



Consejo de Seguridad

Distr. general
13 de junio de 2023
Español
Original: inglés

Carta de fecha 12 de junio de 2023 dirigida a la Presidencia del Consejo de Seguridad por el Secretario General

En su resolución [2643 \(2022\)](#), el Consejo de Seguridad me solicitó que le presentara un examen de la Misión de las Naciones Unidas en Apoyo del Acuerdo sobre Al-Hudayda (UNMHA) al menos un mes antes de que expirara su mandato, el 14 de julio de 2023. La Misión, establecida en virtud del párrafo 1 de la resolución [2452 \(2019\)](#) del Consejo, respalda la aplicación del Acuerdo sobre la Ciudad de Al-Hudayda y los Puertos de Al-Hudayda, Al-Salif y Ras Isa, que figura en el Acuerdo de Estocolmo ([S/2018/1134](#), anexo).

Desde mi examen anterior, presentado el 14 de junio de 2022 ([S/2022/484](#)), la UNMHA ha seguido cumpliendo las prioridades enunciadas en él, a saber, a) intensificar gradualmente su vigilancia de los puertos y del alto el fuego en toda la provincia, b) restablecer los canales de comunicación y enlace entre las partes, c) restablecer las vías de distensión y d) dar prioridad a los puntos de entrada para la creación de confianza y la acción contra las minas y colaborar con las partes para calibrar la aplicación del Acuerdo.

La Misión reforzó la vigilancia del alto el fuego en toda la provincia e intensificó las patrullas en los puertos de Al-Hudayda, Salif y Ras Isa. Las visitas de seguimiento a los distritos afectados por el conflicto situados a ambos lados de la línea del frente en el sur de la provincia de Al-Hudayda constituyeron un hito importante, especialmente en las zonas a las que la Misión no había podido acceder anteriormente. El aumento de la frecuencia de las patrullas en los puertos subraya la primacía que la Misión asigna a la tarea de impulsar el funcionamiento de los puertos de Al-Hudayda, Salif y Ras Isa y garantizar su carácter civil. La Misión continuó desempeñando un importante papel de apoyo como parte de las iniciativas de las Naciones Unidas destinadas a permitir el flujo de bienes esenciales y asistencia humanitaria al Yemen. A pesar de los progresos realizados, la libertad de circulación sigue siendo uno de los mayores retos para el funcionamiento eficaz de la Misión, en particular en lo que respecta a la vigilancia del carácter civil de los puertos del mar Rojo.

Los avances logrados desde junio de 2022 se debieron, en parte, a que la Misión incrementó sus contactos directos con las partes a múltiples niveles. En ese sentido, en marzo de 2023 se logró un importante avance al celebrarse una reunión entre la UNMHA y representantes del Gobierno del Yemen ante el Comité de Coordinación del Redespliegue, la primera desde que en 2020 el Gobierno suspendió su participación en el Comité. Durante el período examinado también continuaron los frecuentes contactos con representantes de los huzíes (que también se autodenominan Ansar Allah). Además, la Misión, en coordinación con el Enviado Especial del



Secretario General para el Yemen, estableció contactos con los actores regionales con el fin de promover su mandato y generar un objetivo común en torno a la aplicación del Acuerdo sobre Al-Hudayda.

Dado que, en un entorno político y operacional cambiante, la Misión trató de calibrar su apoyo a las partes en lo que respecta a la aplicación del Acuerdo, la coordinación de las actividades relativas a las minas y los asuntos civiles se tornaron cada vez más esenciales para fomentar la confianza de la población local en las repercusiones positivas del Acuerdo sobre Al-Hudayda. Los avances logrados en esos ámbitos también generaron un espacio para una mayor colaboración con los actores humanitarios y de desarrollo de las Naciones Unidas que operaban en la provincia. Esos esfuerzos se vieron fortalecidos por el hecho de que a partir del 4 de junio de 2022 la Misión aumentó su presencia en las zonas controladas por el Gobierno.

Si bien durante el período que abarca el informe la situación se mantuvo relativamente estable, la UNMHA tuvo que responder a varios incidentes. La Misión expresó su profunda preocupación por un importante desfile militar que los huzíes llevaron a cabo el 1 de septiembre de 2022 en la ciudad de Al-Hudayda, en violación del Acuerdo. La Misión también registró violaciones diarias del alto el fuego imperante en toda la provincia, si bien en Al-Hudayda las hostilidades entre las partes no representaron una escalada importante o sostenida.

La tregua nacional y el período posterior tuvieron un impacto positivo en la población de Al-Hudayda, a pesar de la preocupante situación humanitaria imperante en la provincia. La reducción de la intensidad del enfrentamiento militar entre las partes en Al-Hudayda y el aumento del flujo de mercancías a través de los puertos del mar Rojo generaron beneficios tangibles para la población local. Esa tendencia debe mantenerse, acompañada de iniciativas que respalden el proceso político en todo el Yemen.

Dinámica militar y política

La tregua nacional auspiciada por las Naciones Unidas (de abril a octubre de 2022) continuó *de facto* y proporcionó una apariencia de normalidad y estabilidad en amplias zonas de la provincia de Al-Hudayda y también fuera de la provincia. Desde que expiró la tregua, las gestiones de la Oficina del Enviado Especial del Secretario General para el Yemen se han centrado en lograr que las partes lleguen a un acuerdo sobre la implementación de medidas económicas y humanitarias, la consecución de un alto el fuego en todo el país y la reanudación de un proceso político para poner fin a la guerra. Esas gestiones se han visto respaldadas por las conversaciones celebradas entre las partes interesadas de la región y del Yemen. Además, la liberación de casi 900 detenidos, que tuvo lugar en abril de 2023, fue una muestra de los beneficios que las avenencias entre las partes pueden aportar al pueblo yemení.

La línea del frente establecida en el sur de la provincia de Al-Hudayda tras la retirada, en noviembre de 2021, de las fuerzas conjuntas del Gobierno de Yemen, que es ahora una zona en disputa situada a unos 100 km al sur de la ciudad de Al-Hudayda, se asentó en un patrón relativamente estable de hostilidades de baja intensidad. Sin embargo, persistió la amenaza de una escalada militar debido a los continuos enfrentamientos entre las partes. Los distritos de Hays y Al-Tuhayta fueron los más afectados por el conflicto, y la Misión recibió informes diarios sobre el uso de armas ligeras, morteros y artillería, así como sobre el uso de drones tanto con fines de reconocimiento como para llevar a cabo ataques aire-tierra.

Entre el 14 de junio de 2022 y el 1 de junio de 2023, la Misión recibió informes que daban cuenta de 310 bajas civiles (207 heridos y 103 muertos) en la provincia de

Al-Hudayda debido al impacto del conflicto. Las mujeres constituyeron el 6,5 % de las bajas, y los niños el 44 %. En total, en el 16 % de los casos las bajas fueron consecuencia directa de las hostilidades, en tanto que en el 84 % restante fueron víctimas de minas terrestres y restos explosivos de guerra. La provincia de Al-Hudayda sigue siendo la zona del Yemen más afectada por la plaga de las minas terrestres y los restos explosivos de guerra, y se considera que los distritos de Hays, Al-Tuhayta, Al-Durayhimi y Bayt al-Faqih son las localidades en que la población civil corre mayor riesgo de sufrir daños.

El 6 de diciembre de 2022, en el distrito de Al-Hali, un vehículo blindado de la UNMHA que formaba parte de un convoy acompañado por el Gobernador *de facto* huzí de Al-Hudayda detonó accidentalmente una mina terrestre, y la explosión causó daños a un vehículo de la Misión. Si bien ningún miembro del personal de la Misión resultó herido y tampoco hubo civiles heridos, el incidente puso aún más de relieve el riesgo que las minas terrestres y los restos explosivos de guerra representan para la población de Al-Hudayda. Posteriormente, la Misión revisó sus procedimientos de seguridad y analizó con los huzíes posibles medidas, entre ellas la ampliación de los proyectos de educación sobre el peligro de las minas, para hacer frente a la amenaza que enfrentan los yemeníes como consecuencia de las minas terrestres y los restos explosivos de guerra.

El 1 de septiembre de 2022, los huzíes llevaron a cabo un importante desfile militar en la ciudad de Al-Hudayda, en violación de la estipulación del Acuerdo sobre Al-Hudayda por la que las partes se comprometieron a eliminar toda manifestación militar y a no enviar ningún refuerzo militar a la ciudad, los puertos de Al-Hudayda, Al-Salif y Ras Isa y la provincia. El desfile incluyó la participación de personal militar huzí y el despliegue de equipo militar huzí, incluidas fuerzas y material navales. La Misión comunicó su preocupación a los huzíes y señaló públicamente que el desfile constituía una violación del Acuerdo. El 22 de marzo, la UNMHA señaló que las autoridades militares *de facto* huzíes habían llevado a cabo otro desfile en la ciudad de Al-Hudayda, en el que había participado personal uniformado y había habido declaraciones de oficiales huzíes pero al parecer no se habían desplegado armas ni equipo de forma manifiesta. Asimismo, entre el 27 y el 28 de marzo de 2023 los huzíes llevaron a cabo un ejercicio militar naval de menor escala en aguas próximas a los puertos de Salif y Ras Isa y en la isla de Kamaran, en el mar Rojo.

En este contexto, cada una de las partes procuró consolidar su autoridad en las zonas que estaban bajo su control. A ambos lados de la línea del frente, las partes trataron de promover iniciativas en ámbitos como el desarrollo de infraestructuras, la atención de la salud, la educación, el agua y el saneamiento, la generación de ingresos y el estado de derecho. En ese sentido, el Vicepresidente del Consejo Presidencial de Liderazgo, General de Brigada Tareq Saleh, pareció redoblar sus esfuerzos para proyectar un perfil más visible en la provincia de Al-Hudayda y en la costa occidental en general, asistiendo y dando su patrocinio a actos políticos y militares en los distritos de Al-Jawja y Hays, en una continuación de las actividades señaladas en el examen anterior. Hizo un llamamiento a la unidad entre las facciones políticas y militares afiliadas al Gobierno, en particular las situadas en las provincias de Al-Hudayda y Taiz.

Al tiempo que las partes se centraron en la consolidación interna, se culparon mutuamente de la grave situación que seguía imperando en la provincia de Al-Hudayda. Los huzíes organizaron manifestaciones y sentadas, celebraron conferencias de prensa y emitieron declaraciones públicas, en las que hicieron hincapié en las bajas civiles y los daños a la infraestructura presuntamente causadas por las fuerzas afiliadas al Gobierno. En las interacciones que mantuvieron con la Misión en el contexto del Comité de Coordinación del Redespliegue y durante las

patrullas en los puertos, los huzíes también plantearon repetidamente quejas sobre los daños causados a los puertos y el aeropuerto de Al-Hudayda y sobre las repercusiones económicas y civiles resultantes. Entretanto, el Gobierno y las autoridades de los distritos bajo control gubernamental denunciaron que los huzíes reprimían a la población, se apoderaban ilegalmente de tierras, destruían infraestructuras esenciales y desviaban fondos y asistencia destinados a la población hacia actividades militares. El Gobierno también pidió la reapertura de las carreteras que atraviesan la línea del frente con el fin de aliviar las necesidades humanitarias, cuestión que planteó ante la Misión en el contexto del Comité de Coordinación del Redespiegue y en los contactos de la Misión con funcionarios militares, sociales y políticos y mujeres dirigentes de la provincia de Al-Hudayda.

La situación en la vecina provincia de Taiz ha tenido un impacto continuo en la provincia de Al-Hudayda. Los frecuentes enfrentamientos observados en el distrito de Maqbana (Taiz), que limita con la provincia de Al-Hudayda, se reflejaron a menudo en la frecuencia y gravedad de los enfrentamientos registrados en el sur de la provincia de Al-Hudayda. La escalada militar que los huzíes llevaron a cabo en la provincia de Taiz entre febrero y marzo de 2023 fue un recordatorio de la fragilidad de la situación actual. Los esfuerzos por lograr el control militar del terreno en Taiz pueden influir directamente en la postura que las partes adopten en el sur de Al-Hudayda y provocar un aumento de las hostilidades.

Comité de Coordinación del Redespiegue y mecanismos de distensión

La Misión avanzó en sus gestiones destinadas a garantizar la reanudación sostenida de las actividades del Comité de Coordinación del Redespiegue, que es el principal mecanismo de aplicación y coordinación del Acuerdo sobre Al-Hudayda. Esas gestiones se centraron en: a) restablecer el diálogo entre las partes mediante una reunión conjunta, b) abordar las cuestiones que impedían la participación del Gobierno del Yemen en el Comité y c) permitir que la Misión tuviese acceso en igualdad de condiciones a ambos lados de la línea del frente en la provincia de Al-Hudayda.

La Misión siguió manteniendo contactos bilaterales periódicos con la delegación huzí ante el Comité de Coordinación del Redespiegue con el fin de abordar la libertad de circulación en relación con la vigilancia de los puertos y las zonas afectadas por el conflicto en los distritos meridionales, las actividades relacionadas con la acción contra las minas, y la participación y consulta con las comunidades. A través del mecanismo de distensión del Comité de Coordinación del Redespiegue, la Misión siguió recibiendo de los huzíes informes sobre violaciones del alto el fuego y analizó las observaciones derivadas de sus patrullas periódicas en los puertos del mar Rojo. En esas conversaciones, los huzíes expresaron su adhesión al Acuerdo sobre Al-Hudayda y solicitaron que la UNMHA y el equipo de las Naciones Unidas en el país aumentaran el apoyo y la cooperación en lo que respecta a la prestación de asistencia humanitaria y a los esfuerzos relacionados con la acción contra las minas. La Misión celebró en Saná reuniones periódicas con funcionarios huzíes en apoyo de la labor desplegada con el Comité de Coordinación del Redespiegue y en aras de la aplicación del Acuerdo sobre Al-Hudayda.

Desde agosto de 2022, la dirección de la Misión ha intensificado sus contactos con representantes del Gobierno del Yemen. Esos contactos sirvieron para abordar las preocupaciones planteadas por el Gobierno en relación con la muerte de su oficial de enlace, un incidente ocurrido en la línea del frente en marzo de 2020 que llevó al Gobierno a suspender su participación en el Comité de Coordinación del Redespiegue, y para tratar de lograr un acuerdo que permitiese efectuar visitas de seguimiento en las zonas de la provincia controladas por el Gobierno. Paralelamente,

la Misión, en estrecha consulta y coordinación con el Enviado Especial, intensificó sus contactos con actores regionales y asociados diplomáticos para tratar de resolver las dificultades que obstaculizaban la ejecución del mandato.

En febrero y marzo de 2023, como culminación de esas consultas, el Jefe de la Misión y la Jefa Adjunta de la Misión efectuaron visitas separadas a los distritos de Hays y Al-Jawja, que están bajo el control del Gobierno, un importante avance hacia la consecución del objetivo de la Misión de establecer una huella a ambos lados de la línea del frente. Con ocasión de su visita, el 13 de marzo de 2023 el Jefe de la Misión, por primera vez en tres años, celebró una reunión con la delegación del Gobierno ante el Comité de Coordinación del Redespliegue, durante la cual la delegación expresó su voluntad de reanudar la cooperación con la Misión y nombró a un oficial de enlace a tal efecto. Asimismo, se analizó la posibilidad de acordar visitas periódicas de seguimiento en las zonas de la provincia de Al-Hudayda controladas por el Gobierno y se examinaron posibles vías para reactivar el Comité de Coordinación del Redespliegue como mecanismo de coordinación, fomento de la confianza y reducción de la tensión. En las semanas posteriores a la reunión, el Gobierno comenzó a proporcionar a la Misión informes ocasionales sobre violaciones del alto el fuego y facilitó visitas conjuntas a los lugares donde habían ocurrido las presuntas violaciones del alto el fuego.

La Misión siguió alentando a las partes a reactivar el Comité de Coordinación del Redespliegue mediante diversas modalidades. Hasta la fecha, las partes no han acordado una reunión. La reactivación del Comité de Coordinación del Redespliegue como foro conjunto para la distensión sigue siendo una de las prioridades de la Misión.

Vigilancia del alto el fuego y mantenimiento del carácter civil de los puertos

El 1 de febrero, tras más de ocho meses de actividades de promoción y de persistentes denegaciones de acceso, el Jefe de la Misión realizó una visita a los distritos del sur de la provincia controlados por los huzíes. Esto permitió que la UNMHA accediera por primera vez a varios distritos, entre ellos Zabid, Al-Tuhayta y Al-Jarrahí, y observara la situación de la seguridad y el impacto del conflicto en la población. El informe de la visita fue compartido con el equipo de las Naciones Unidas en el país con el fin de facilitar su consideración de la programación humanitaria en esas localidades. El acceso a los distritos del sur sigue siendo fundamental para la ejecución del mandato de la UNMHA dado que la línea del frente se desplazó después de que el Gobierno de Yemen se retiró de la ciudad de Al-Hudayda en noviembre de 2021. Pese a las reiteradas peticiones, los huzíes no han permitido que la Misión accediera a esa zona para visitas posteriores.

El 13 de marzo de 2023, el Jefe de la Misión visitó los distritos de Hays y Al-Jawja, que están bajo el control del Gobierno, y mantuvo conversaciones con las partes interesadas afiliadas al Gobierno acerca de la libertad de circulación de la Misión a través de la línea del frente, las violaciones del alto el fuego y el apoyo a las actividades relativas a las minas. Las autoridades locales pidieron que la UNMHA estableciera una presencia permanente en Al-Jawja a fin de poder realizar visitas periódicas a la línea del frente y apoyar la vigilancia del alto el fuego. Previamente, la Jefa Adjunta de la Misión visitó la zona en febrero de 2023 y se reunió con las autoridades locales para deliberar acerca de la colaboración entre el Gobierno y la UNMHA, así como con las organizaciones locales de mujeres. La Jefa Adjunta de la Misión también se reunió con la familia del oficial de enlace del Gobierno fallecido en marzo de 2020 y le expresó sus condolencias. La visita representó un avance hacia el restablecimiento de la cooperación entre la UNMHA y el Gobierno. Los considerables progresos realizados en las operaciones de la Misión en las zonas

controladas por el Gobierno constituyen un avance que fue posible gracias al aumento de la presencia de la UNMHA en dichas zonas y al carácter sostenido de esa presencia.

La UNMHA también reforzó progresivamente sus actividades en apoyo de la agenda sobre las mujeres y la paz y la seguridad. En diciembre de 2022, en Adén, la Jefa Adjunta de Misión de la UNMHA se reunió con figuras femeninas de la comunidad y con dirigentes de organizaciones de mujeres con sede en Al-Hudayda con el fin de discutir medios para promover la participación de las mujeres en la aplicación del Acuerdo sobre Al-Hudayda. En marzo de 2023, la UNMHA se puso en contacto con organizaciones de mujeres de los distritos de Al-Jawja y Hays con el objetivo de poner en marcha proyectos comunitarios de efecto rápido destinados a fomentar la confianza en el Acuerdo. Esas iniciativas formaron parte de una ampliación de la implicación comunitaria de la Misión en la provincia de Al-Hudayda, en particular con una diversa gama de líderes comunitarias y figuras de base. Esas interacciones allanaron el camino para lograr importantes avances, en particular la realización de visitas de seguimiento a Al-Jawja y Hays, al tiempo que pusieron de relieve la importancia de integrar la agenda sobre las mujeres y la paz y la seguridad en las operaciones de la Misión.

En septiembre de 2022, tras recibir informes que daban cuenta de que representantes de los huzíes habían provocado el desplazamiento forzoso de civiles con el fin de crear espacio para instalaciones militares, la Misión llevó a cabo una patrulla sin previo aviso en el distrito de Bayt al-Faqih, en territorio controlado por los huzíes. Asimismo, en marzo de 2023 se llevaron a cabo dos visitas a localidades del distrito de Hays para determinar las circunstancias en que, según los informes recibidos, los huzíes habían efectuado disparos de artillería y ataques con drones contra objetivos civiles. Las reiteradas peticiones formuladas a ambas partes para que permitan la vigilancia sistemática del acatamiento del alto el fuego provincial en todos los distritos aún no han recibido una respuesta favorable.

La Misión continuó llevando a cabo patrullas periódicas en los puertos de Al-Hudayda, Salif y Ras Isa para verificar que mantenían su carácter civil. La Misión no observó ningún objeto o manifestación militar durante el desarrollo de sus patrullas; de todos modos, las restricciones impuestas por los huzíes a la libertad de circulación de la Misión siguieron limitando la posibilidad de evaluar la situación de forma más amplia, independiente y exhaustiva en los puertos de Al-Hudayda.

Coordinación con las partes interesadas del Acuerdo de Estocolmo

La UNMHA continuó fortaleciendo la coordinación con las partes interesadas del Acuerdo de Estocolmo, con el fin de crear un objetivo y un apoyo unificados en torno al Acuerdo sobre Al-Hudayda. A través de la labor realizada en un foro establecido para el intercambio periódico de información con el equipo de las Naciones Unidas en el país, la UNMHA ofreció periódicamente sesiones informativas para crear conciencia acerca de la situación y participó activamente en los órganos de coordinación supervisados por el equipo de las Naciones Unidas en el país. Esa labor fortaleció la colaboración con los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas en numerosos ámbitos de trabajo. Uno de ellos ha sido el ofrecimiento de posible apoyo en materia de logística, conciencia situacional y gestión de crisis, cuando corresponda, a la operación de salvamento del buque FSO Safer, que fue fruto de la cooperación continua con la Oficina del Coordinador Residente para el Yemen y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

Las actividades relativas a las minas y los asuntos civiles son otros ámbitos en que la UNMHA ha intensificado la coordinación con el equipo de las Naciones Unidas en el país y con las partes interesadas del Acuerdo de Estocolmo. La Misión ha seguido desempeñando la función de coordinación de las actividades relativas a las

minas que se le ha encomendado en la provincia de Al-Hudayda y ha ampliado el mecanismo local de coordinación de las actividades relativas a las minas, integrado por el Centro Ejecutivo del Yemen de Actividades relativas a las Minas (Saná), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, el Comité Internacional de la Cruz Roja y Save the Children. La UNMHA también se ha ocupado de establecer alianzas con el Centro Ejecutivo del Yemen de Actividades relativas a las Minas (Adén) y otros agentes pertinentes en las zonas de la provincia de Al-Hudayda controladas por el Gobierno. La coordinación y los contactos con organizaciones no gubernamentales que llevan a cabo actividades de desminado (por ejemplo, el Consejo Danés para los Refugiados, Norwegian People's Aid, HALO Trust, Humanity and Inclusion y el Proyecto Masam) también han sido avances importantes en el pasado año. La Misión ha proporcionado asesoramiento técnico especializado específico a los agentes que se ocupan de las actividades relativas a las minas tanto en las zonas controladas por los huzíes como en las controladas por el Gobierno, y ha contribuido a los esfuerzos destinados a elaborar e implementar un plan estratégico coherente para respaldar las actividades de desminado. Ello incluye el apoyo a las iniciativas destinadas a promover el intercambio de información sobre incidentes con minas y restos explosivos de guerra, detectar y vigilar zonas minadas y ampliar la educación sobre el peligro de las municiones explosivas, con especial atención a las mujeres, las niñas y los niños.

La ampliación de la labor de la UNMHA relacionada con los asuntos civiles incluye posibles proyectos de efecto rápido destinados a establecer relaciones con las comunidades de Al-Hudayda. En ese sentido, la UNMHA está coordinando sus actividades con el equipo de las Naciones Unidas en el país y los grupos de coordinación pertinentes, así como con la Oficina del Enviado Especial, con el fin de maximizar el impacto y evitar la duplicación de esfuerzos. Al compartir los informes acerca de las condiciones imperantes en los distritos de Al-Hudayda afectados por el conflicto que elabora tras sus visitas de seguimiento, la UNMHA contribuye a facilitar las intervenciones de las Naciones Unidas en lugares a los que hasta ahora frecuentemente ha resultado difícil llegar para los programas humanitarios y de desarrollo. Esos esfuerzos tienen el objetivo de impulsar un enfoque colectivo para brindar apoyo a las comunidades de la provincia de Al-Hudayda y generar una estabilidad que respalde la aplicación del Acuerdo sobre Al-Hudayda. Al mismo tiempo, la Misión continúa promoviendo otras iniciativas, como las peticiones de las partes para que se abran pasos civiles en la línea del frente. Estas actividades se llevan a cabo en estrecha consulta con la Oficina del Enviado Especial y el equipo de las Naciones Unidas en el país.

La gestión primordial que lleva a cabo la Misión en materia de coordinación sigue siendo su relación con la Oficina del Enviado Especial. En el plano técnico, se han institucionalizado enfoques innovadores para el intercambio de información en los casos pertinentes, en tanto que, en términos más generales, la UNMHA sigue plenamente dedicada a promover medidas de fomento de la confianza en la provincia de Al-Hudayda que respalden las iniciativas del Enviado Especial destinadas a lograr una solución política negociada global e inclusiva para poner fin al conflicto.

Observaciones

Se aproxima el quinto aniversario de la firma del Acuerdo sobre Al-Hudayda, a finales de 2023, y hay dos tendencias clave que definen el panorama militar y político en que opera la UNMHA. En primer lugar, tras los tangibles beneficios generados por el período de tregua nacional y sus repercusiones, la situación actual a nivel nacional parece presentar claras oportunidades para alcanzar una solución negociada pacífica, global e inclusiva del conflicto. Al mismo tiempo, la línea del frente en la provincia

de Al-Hudayda sigue activa y, dadas las persistentes violaciones del alto el fuego, el riesgo de escalada sigue siendo preocupante, sobre todo teniendo en cuenta el carácter estratégico de los puertos para el funcionamiento económico y humanitario del Yemen.

En este contexto, la tarea de apoyar los esfuerzos de las partes para mantener el carácter civil de los puertos de Al-Hudayda, Al-Salif y Ras Isa sigue siendo una prioridad fundamental para la Misión. Aproximadamente el 90 % de los alimentos básicos del país y casi todos los demás productos esenciales son importados, y la mayoría llega a través de los puertos del mar Rojo. En 2022, la media mensual de envíos de productos alimenticios descargados en los puertos de Al-Hudayda (incluida la ayuda comercial y humanitaria) aumentó más de un 10 % en comparación con 2021, y los envíos de combustible aumentaron un 300 %. En particular, durante los seis meses de tregua se produjo un aumento del 358 % en las importaciones de combustible a través de los puertos de Al-Hudayda en comparación con el mismo período de seis meses de 2021. Si bien esos avances han sido significativos, la magnitud de los retos humanitarios que enfrenta el Yemen pone de relieve la importancia de que esta tendencia continúe y de que los puertos permanezcan abiertos y sigan funcionando. Por lo tanto, la presencia de la Misión en la ciudad de Al-Hudayda y la intensificación de la vigilancia de los puertos siguen siendo esenciales.

En los distritos disputados del sur, especialmente Hays y Al-Jawja, se registra uno de los mayores números de nuevos hogares desplazados por semana en el Yemen. Además, las partes han hecho explícitos sus esfuerzos por mantener la disposición operativa militar y la capacidad de reanudar las operaciones. Cualquier deterioro o retorno al conflicto en Al-Hudayda representaría un grave retroceso en una provincia que, en el pasado año, ha experimentado una relativa estabilidad en la situación militar y un aumento del flujo de mercancías y combustible a través de los puertos de Al-Hudayda, lo cual resulta especialmente crítico, ya que la situación humanitaria en Al-Hudayda y en todo el Yemen sigue siendo grave.

La repercusión que la tregua nacional ha tenido en la provincia de Al-Hudayda y el aparente respeto de sus disposiciones centrales a pesar de su expiración ayudaron a mejorar la situación en la provincia y a llevar el socorro que tanto necesitaba la población. Pese a las numerosas dificultades señaladas, cabe celebrar la reducción de las hostilidades y del número de bajas, al igual que la moderación de que las partes han hecho gala en la provincia de Al-Hudayda durante el pasado año. No obstante, es esencial que los huzíes permitan que la UNMHA tenga un acceso mayor, sin restricciones e independiente a los puertos de Al-Hudayda para infundir más confianza en su carácter civil sostenido. Esto ayudaría a garantizar que el ingreso de bienes esenciales y asistencia humanitaria continúe sin obstáculos y que los puertos no resurjan como zonas de enfrentamiento militar. A fin de poder cumplir el mandato, sigue siendo fundamental que ambas partes faciliten el acceso en toda la provincia, incluidas las zonas en que presuntamente se han cometido violaciones del alto el fuego y las zonas cercanas a la línea del frente. En este contexto, la UNMHA está dispuesta a ampliar sus actividades de vigilancia del alto el fuego para ayudar a las partes a seguir reduciendo las tensiones, ya sea en virtud del Acuerdo sobre Al-Hudayda o de cualquier otro acuerdo que suscriban las partes.

En segundo lugar, el impacto de las minas terrestres y los restos explosivos de guerra en la población civil de la provincia de Al-Hudayda sigue siendo nefasto, y los incidentes en que civiles, entre ellos niñas, niños y mujeres, resultan heridos o muertos siguen siendo demasiado frecuentes. El incidente del 6 de diciembre de 2022, en el que un vehículo de la UNMHA detonó accidentalmente una mina terrestre, no es sino un incidente más que sirve de crudo recordatorio de los peligros que enfrentan diariamente los civiles. Esto se debe en parte al hecho de que la población tiene mayor

acceso a zonas que antes formaban parte de la línea del frente, en las que las zonas minadas no están señalizadas. La intensificación de la labor de coordinación que lleva a cabo la UNMHA en lo que respecta a las actividades relativas a las minas seguirá ayudando a promover una acción renovada y a reducir el riesgo de muerte o lesiones entre las personas más vulnerables en la provincia de Al-Hudayda. Los esfuerzos colectivos para aprovechar esas iniciativas, incluido el apoyo a las medidas adoptadas en el territorio controlado por el Gobierno, serán primordiales para proteger a un número mayor de integrantes de la población local. La UNMHA también ha desempeñado un papel decisivo en las actividades de promoción destinadas a lograr que las organizaciones no gubernamentales internacionales de desminado puedan operar en las zonas controladas por los huzíes. La Misión también reforzará la ejecución de proyectos comunitarios de efecto rápido, cuya creciente necesidad resultó evidente durante las visitas efectuadas en febrero y marzo de 2023 a distritos situados en la línea del frente y distritos afectados por el conflicto.

El hecho de que las partes facilitaran el acceso de la UNMHA a los distritos del sur en febrero y marzo de 2023 representó un importante avance hacia el objetivo de ajustar la huella de la Misión para reflejar los cambios registrados en el contexto. Sin embargo, las persistentes restricciones que los huzíes han impuesto a la UNMHA obstaculizan la capacidad de la Misión para ejecutar su mandato y desempeñar un papel imparcial en la tarea de ayudar a las partes a aplicar el Acuerdo sobre Al-Hudayda. Los huzíes también se opusieron a que la Misión, en consonancia con su mandato, estableciera una presencia en zonas controladas por el Gobierno, una cuestión de la que la Misión se seguirá ocupando. Las partes deben permitir que la Misión, de conformidad con su mandato, tenga acceso a toda la provincia de Al-Hudayda, entre otras cosas mediante la expedición oportuna y sistemática de visados y permisos de ingreso al Yemen. La aprobación de varios visados por parte de las autoridades pertinentes a finales de 2022 y principios de 2023 permitió que el número de observadores que podían desplegarse en el Yemen aumentara en forma sustancial, lo cual sirvió al interés de ambas partes de contar con una vigilancia independiente del alto el fuego y preservar el carácter civil de los puertos.

Si bien la línea del frente se ha estabilizado, la libertad de circulación en toda la provincia de Al-Hudayda sigue estando restringida para los civiles, lo que provoca graves dificultades, penurias económicas y obstáculos para la vida cotidiana. El restablecimiento de la libertad de circulación en toda la provincia es un pilar del Acuerdo sobre Al-Hudayda que sigue sin cumplirse. La UNMHA está dispuesta a ayudar a las partes a examinar todas las opciones disponibles para restablecer ese derecho fundamental.

Las Naciones Unidas se mantienen firmes en su determinación de facilitar la comunicación a través del Comité de Coordinación del Redespiegue, cuya revitalización es fundamental para la aplicación del Acuerdo sobre Al-Hudayda y aún no se ha hecho realidad. La continuación de la participación de los representantes de los huzíes en el Comité y la reanudación de los contactos del Gobierno con la UNMHA representan un paso vital para la consecución de ese objetivo. Debe alentarse la voluntad manifestada por los huzíes de que el Comité de Coordinación del Redespiegue reanude sus operaciones. La Misión seguirá colaborando con las partes a nivel bilateral y está dispuesta a facilitar el restablecimiento de foros conjuntos de cooperación y distensión entre las partes a cualquier nivel.

Le agradecería que tuviera a bien señalar la presente carta a la atención de los miembros del Consejo de Seguridad.

(Firmado) António **Guterres**