

**Генеральная Ассамблея
Совет Безопасности**

Distr.: General
2 December 2024
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят девятая сессия
Пункты 13, 61 и 118 повестки дня

Совет Безопасности
Семьдесят девятый год

Комплексное и скоординированное осуществление
решений крупных конференций и встреч на высшем
уровне Организации Объединенных Наций
в экономической, социальной и смежных областях
и последующая деятельность в связи с ними

Миростроительство и сохранение мира

Последующие меры по итогам Саммита тысячелетия

**Идентичные письма Генерального секретаря от 29 ноября
2024 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи
и Председателя Совета Безопасности**

Имею честь сослаться на письмо от 30 апреля 2024 года ([A/78/870-S/2024/339](#)), подписанное Председателем Совета Безопасности и Председателем Генеральной Ассамблеи и касающееся круга ведения обзора миростроительной архитектуры 2025 года, который проводится в соответствии с резолюцией [75/201](#) Генеральной Ассамблеи и резолюцией [2558 \(2020\)](#) Совета Безопасности.

В соответствии с просьбой, содержащейся в этом круге ведения и доведенной до Вашего сведения 5 августа 2024 года, я просил небольшую группу независимых видных деятелей, отобранных из соответствующих консультативных советов и групп высокого уровня Организации Объединенных Наций, провести консультации и изложить свои независимые мнения относительно осуществления резолюций, касающихся миростроительной архитектуры.

Препровождаю настоящим письмо, которое я получил от этой группы (см. приложение) и в котором ее члены делятся соображениями и рекомендациями в поддержку проведения обзора миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций 2025 года. Буду признателен Вам за доведение настоящего письма до сведения членов Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности.

Со своей стороны, я учту их мнения при подготовке всеобъемлющего доклада об этом обзоре, который я должен буду представить в соответствии с резолюцией [75/201](#) Генеральной Ассамблеи и резолюцией [2558 \(2020\)](#) Совета Безопасности.

(Подпись) Антониу Гутерриш



Приложение

Письмо группы независимых видных деятелей, отобранных для проведения обзора миростроительной архитектуры 2025 года, от 21 ноября 2024 года на имя Генерального секретаря

Мы, группа независимых видных деятелей, отобранных для проведения обзора миростроительной архитектуры 2025 года, имеем честь представить Вам наши соображения относительно выполнения резолюций Организации Объединенных Наций о миростроительной архитектуре. Опираясь на наш разнообразный опыт и знания, в рамках первого этапа обзора миростроительной архитектуры 2025 года мы провели встречи с широким кругом собеседников, включая государства-члены, гражданское общество и систему Организации Объединенных Наций. У нас была возможность изучить материалы и итоговые документы региональных и тематических консультаций, заседаний Комиссии по миростроительству, а также другие продуманные соображения по вопросам миростроительства, за что мы признательны.

За прошедшие годы миростроительство стало одним из основных направлений работы Организации Объединенных Наций и неотъемлемым элементом ее системы. После окончания холодной войны стало ясно, что миростроительство будет неотъемлемым элементом повестки дня Организации Объединенных Наций в сфере поддержания международного мира и безопасности. Со временем система Организации Объединенных Наций выработала более структурированный и институционально оформленный подход ко всему спектру миротворческой деятельности. Эти усилия принесли реальные результаты во многих частях мира. Оглядываясь назад, необходимо признать, что миростроительство, а в последнее время и работа Комиссии по миростроительству — это успешное направление развития системы Организации Объединенных Наций и ее практической деятельности.

В 2015 году государства — члены Организации Объединенных Наций, приняв Повестку дня на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития, выразили решимость ликвидировать нищету и нужду и исцелить и обезопасить нашу планету для нынешнего и будущих поколений. Однако сегодня результаты многих лет работы в области устойчивого развития рискуют оказаться сведенными на нет. В мире наблюдается максимальное с 1945 года число насильственных конфликтов, а также рекордные уровни нищеты и голода, растущее неравенство, насилие в отношении женщин, вынужденное перемещение населения и острая потребность в гуманитарной помощи. Если эти тенденции сохранятся, то к 2030 году почти две трети беднейшего населения мира будет проживать в странах, где происходят насилие и конфликты и нарушаются основные права человека.

Выступая перед Комиссией по миростроительству в 2022 году, Вы особо отметили, что мир — это важнейшее глобальное общественное благо, для обеспечения которого и была создана Организация Объединенных Наций, и наша главная миссия. Вы подчеркнули, что миростроительная архитектура Организации Объединенных Наций занимает центральное место в Новой повестке дня для мира и «Нашей общей повестке дня» и что кульминационным событием в этой связи стала всеобщая ратификация Пакта во имя будущего в сентябре 2024 года.

Спрос на услуги миростроительной архитектуры сегодня высок как никогда. С момента своего создания в 2005 году и до 2015 года Комиссия по миростроительству работала с шестью странами, а с 2015 года число стран, с которыми она

взаимодействовала, возросло до более чем 30, а число стран, имеющих доступ к Фонду миростроительства, — с 34 до 74 в 2024 году. По итогам предыдущих обзоров были вынесены ценные рекомендации, но лишь немногие из них были претворены в жизнь.

Мы, независимые видные деятели, проводящие обзор миростроительной архитектуры 2025 года, считаем, что растущий спрос на это направление работы на нынешнем этапе — в период многочисленных сложных проблем — свидетельствует о важности твердой политической приверженности и повышенной решимости. Пакт во имя будущего и ваша концептуальная записка «Новая повестка дня для мира» предусматривают изменение парадигмы в плане подхода Организации Объединенных Наций к предотвращению конфликтов, миростроительству и сохранению мира, в основе которых должны лежать универсальность и национальная ответственность. Мы считаем, что обзор миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций 2025 года должен помочь достичь этой цели.

Усилия по сохранению мира стали одним из основных направлений деятельности всей Организации Объединенных Наций. Это находит отражение в принимаемых из года в год резолюциях Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, а также в том, что государства-члены предъявляют более высокие требования к системе Организации Объединенных Наций и больше ожидают от нее. Настало время переориентировать миростроительную архитектуру Организации Объединенных Наций, усилив упор на развитии и политических аспектах, что будет отвечать нынешним сложным задачам в сфере миростроительства, в том числе позволит противостоять новым и возникающим угрозам.

Для этого необходимы:

а) **поистине национальная и инклюзивная ответственность.** Это основополагающий и самый важный принцип миростроительства. В резолюции 70/262 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2282 (2016) Совета Безопасности подтверждается важность принципа национальной ответственности и национального руководства в процессе миростроительства, в соответствии с которым правительство и все другие заинтересованные стороны на национальном уровне несут общую ответственность за сохранение мира. Потребности и запросы государств-членов учитываются системой Организации Объединенных Наций, в частности Комиссией по миростроительству, во всех мероприятиях по миростроительству. В то же время неотложной и важной задачей являются более активное вовлечение в эту деятельность населения, прежде всего женщин и молодежи, и усиление взаимодействия с гражданским обществом и другими ключевыми заинтересованными сторонами, включая частный сектор;

б) **реальные результаты на местах.** Как заявила Консультативная группа экспертов в 2015 году, для реализации главной цели миростроительства и сохранения мира необходимо, чтобы ее достижение воспринималось в качестве важнейшей совместной обязанности всей системы Организации Объединенных Наций: иными словами, нужно, чтобы эта цель стала лейтмотивом всей деятельности Организации. Чтобы усилия по сохранению мира приносили максимальные результаты на местах, необходимо в полной мере использовать все имеющиеся у Организации инструменты, т. е. не только миротворческие и специальные политические операции, но и все соответствующие учреждения, фонды, программы и универсальные механизмы по правам человека. Операции по поддержанию мира на местах должны проводиться в соответствии с четкими и конкретными мандатами в ограниченные сроки и усилия, прилагаемые в рамках их проведения, должны дополняться скоординированными действиями других учреждений Организации Объединенных Наций, действующих под общим

руководством координатора-резидента Организации Объединенных Наций с учетом наработок созданного Управлением по поддержке миростроительства центра оценки эффективности деятельности в области миростроительства;

с) **устойчивость.** Примечательно, насколько прямо и часто в недавно принятом Пакте во имя будущего упоминается об устойчивости. Сохранение мира, то есть обеспечение устойчивого мира, — это одновременно цель, заключающаяся в предотвращении возникновения, эскалации, продолжения и возобновления насильственных конфликтов, и процесс, ведущий к достижению этой цели. Для обеспечения устойчивости требуется целый комплекс усилий: от устранения первопричин конфликтов, оказания помощи сторонам конфликта в прекращении боевых действий и обеспечения примирения до содействия восстановлению, реконструкции и развитию. Миростроительство также требует от межправительственных органов Организации Объединенных Наций, включая Генеральную Ассамблею, Совет Безопасности и Экономический и Социальный Совет, последовательности, устойчивого взаимодействия и координации.

Работа Комиссии по миростроительству является воплощением этих принципов. В нынешних условиях, когда мир поляризован и многосторонность подвергается многочисленным угрозам, Комиссия по миростроительству предлагает странам платформу, на которой они могут получить поддержку в удовлетворении своих потребностей в области миростроительства, обменяться опытом и передовой практикой и трансформировать насилие в конструктивный диалог, способствующий установлению мира. При этом важно наладить более систематическое взаимодействие и выносить Совету Безопасности консультативные рекомендации стратегической направленности, подготовленные на основе фактических данных и анализа. Мы поддерживаем содержащийся в Пакте во имя будущего призыв укрепить Комиссию по миростроительству в целях внедрения более стратегического подхода к национальным и международным усилиям по миростроительству и повышения их последовательности и результативности.

Мы считаем, что Комиссия по миростроительству должна постепенно трансформироваться в подлинно глобальную платформу, которая в своей работе исходит из признания универсальности миростроительства и сохранения мира, и получить расширенный мандат в целях мобилизации ресурсов и обеспечения оптимальных условий для ее работы. Для этого необходимо мобилизовать политическую поддержку и увеличить объем финансирования, а также расширить институциональные возможности Комиссии, в том числе сделать процесс принятия решений более гибким и эффективным; отвести надлежащее место для проведения Комиссией заседаний — например, зал Совета по Опек; и обеспечить оказание Комиссии поддержки со стороны Секретариата, в том числе путем укрепления потенциала Управления по поддержке миростроительства, которое служит своего рода соединительным элементом для обеспечения согласованности деятельности Организации Объединенных Наций в области миростроительства и выполняет функции секретариата Комиссии по миростроительству.

Необходимы новая культура и новое мышление, чтобы превратить Комиссию по миростроительству из второстепенного постконфликтного инструмента в один из главных органов системы Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов и сохранению мира. Решающее значение для подлинно эффективного миростроительства имеет соответствующая инфраструктура: как кадровая, так и материальная. Необходимо рационально воплотить в жизнь предложение о назначении четырех заместителей Председателя Комиссии по миростроительству, обеспечив функциональное разделение обязанностей, включая отношения с системой Организации Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями. Необходимо также активно продвигать

идею миростроительства и выстраивать вокруг нее более мощный и убедительный нарратив, используя силу восприятия, чтобы поддержать роль Комиссии по миростроительству на местах и добиться большей поддержки миростроительных инициатив Организации Объединенных Наций.

Комиссия по миростроительству должна продолжать регулярно встречаться и чаще проводить обсуждения, выступая для стран в качестве платформы для обмена опытом предотвращения конфликтов и миростроительства на национальном уровне, а также для мобилизации политической и финансовой поддержки. Необходимо активизировать и сделать более предметным диалог с международными финансовыми институтами, включая Всемирный банк, Международный валютный фонд и региональные финансовые учреждения, чтобы выработать пути улучшения сотрудничества и расширения отношений партнерства, в том числе изучить возможность оказания финансовой поддержки странам, которые работают с Комиссией по миростроительству над реализацией стратегий предотвращения конфликтов и миростроительства. Партнерские отношения с международными финансовыми учреждениями не должны ограничиваться финансированием мероприятий по миростроительству: они должны быть направлены также на увязку программ этих организаций и выдвигаемых ими условий с национальными усилиями по строительству и сохранению мира. Необходимо укреплять сотрудничество с региональными организациями, а также использовать возможности, которые открывают региональные планы, такие как Повестка дня на 2063 год Африканского союза, и интегрировать их в проводимую работу. Учитывая, что многие факторы, приводящие к конфликтам, особенно в Сахельском регионе Африки, носят трансграничный характер, более пристального внимания заслуживают межстрановые, региональные подходы.

Предстоящий обзор деятельности по поддержанию мира должен охватить вопросы, лежащие на стыке поддержания мира и миростроительства, поскольку закрепление положительных результатов, достигнутых в области миростроительства, в переходный период имеет большое значение для долгосрочного развития. Будущая модель поддержания мира должна быть в значительной степени заточена под решение задач миростроительства. Совещание на уровне министров по вопросам поддержания мира, которое состоится в мае 2025 года, должно дать полезные идеи для обзора миростроительства, в особенности в отношении роли Комиссии по миростроительству.

Констатируя, что одним из основных мандатов Комиссии по миростроительству является мобилизация ресурсов, мы считаем, что необходимо создать систему отслеживания взносов и поощрять государства-члены и соответствующих партнеров предоставлять ресурсы странам, ситуации в которых находятся на рассмотрении Комиссии, в дополнение к внесению взносов в объединенные фонды, такие как Фонд миростроительства, пополнять который должны все члены Комиссии по миростроительству, и выплате добровольных взносов странами, которые не являются членами Комиссии по миростроительству, а также к специальным каналам финансирования по линии международных финансовых учреждений.

Мы считаем, что с учетом сегодняшнего контекста и амбициозных задач, поставленных в Пакте во имя будущего, следует изменить концептуальное представление о миростроительстве, с тем чтобы оно ассоциировалось в первую очередь с более масштабными и комплексными усилиями по сохранению мира через поддержание и строительство национальных учреждений, в том числе в сфере правосудия, прав человека и культуры, и противодействие надвигающимся будущим угрозам, таким как риски, связанные с изменением климата. Такая переориентация требует, чтобы в деятельности по сохранению мира центральное место отводилось устойчивому развитию.

Ссылаясь на свою резолюцию [70/1](#) от 25 сентября 2015 года, озаглавленную «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», и стремясь добиться ее более эффективного осуществления, Генеральная Ассамблея в резолюции [72/279](#) от 31 мая 2018 года постановила создать обновленную систему координаторов-резидентов, в рамках которой независимые и наделенные широкими полномочиями координаторы-резиденты являются самыми высокопоставленными представителями Организации Объединенных Наций по вопросам развития и подчиняются напрямую Вам, г-н Генеральный секретарь, и Вашему первому заместителю, докладывая о национальных потребностях и приоритетах в области устойчивого развития.

Учитывая многообразие угроз, с которыми сталкиваются государства-члены: от голода и нищеты до климатических, связанных с киберпространством и других проблем, — усилия по сохранению мира должны быть вписаны во все аспекты работы Организации Объединенных Наций на страновом уровне и включать в себя в первую очередь деятельность на местах. Национальные правительства должны иметь возможность по собственной инициативе запрашивать через координаторов-резидентов помощь в реализации национальных планов предотвращения конфликтов, в том числе каталитическую поддержку со стороны Фонда миростроительства. Координаторы-резиденты должны получать общесистемную поддержку в виде дополнительных возможностей, которые позволят им расширить поддержку миростроительства и усилить отдачу от этой поддержки, а также обеспечивать мониторинг в этой области, в том числе за счет более активного направления на места советников по вопросам мира и развития. Кроме того, по просьбе стран и после проведения Комиссией по миростроительству надлежащей оценки и представления соответствующих рекомендаций Совету Безопасности в приоритетных странах можно создавать пользующиеся политической поддержкой, хорошо финансируемые и адаптированные к конкретным условиям миссии, действующие по принципу «минимального вмешательства». Решения Совета Безопасности о свертывании миссий по поддержанию мира должны предусматривать обязательное последующее взаимодействие соответствующей страны с Комиссией, призванное облегчить переходный период и не допустить возобновления конфликта.

Как констатировалось по итогам предыдущих обзоров, одной из главных проблем остается устойчивость финансирования деятельности в области миростроительства. Хотя вопрос о снижении рисков для частных инвестиций в условиях нестабильности (инвестиции на благо мира) широко обсуждался, такой подход еще не стал распространенной практикой и на данном этапе главным источником ресурсов на этапе перехода от состояния нестабильности остается официальная помощь в целях развития. При этом страны, вносящие наибольший вклад в усилия Организации Объединенных Наций по миростроительству, оказываются перед трудным выбором между различными конкурирующими между собой приоритетными задачами. Недавнее решение о финансировании Фонда миростроительства за счет начисленных взносов хотя и стало шагом вперед, но совпало по времени с сокращением объема взносов на операции в пользу мира и общего объема добровольного финансирования Фонда миростроительства и программ Организации Объединенных Наций. Государствам-членам следует увеличить объем начисленных взносов до 100 млн долл. США в год, как Вы просили об этом в своем докладе по этой теме ([A/72/707-S/2018/43](#)), и изучить возможности для того, чтобы добровольно взять на себя обязательство передавать неизрасходованные средства из бюджетов миротворческих операций в Фонд миростроительства. Системный кризис финансирования очевиден. Ваш призыв совершить «квантовый скачок» остался не реализован — и все же, учитывая растущий спрос и увеличение числа стран, обращающихся за поддержкой

к Комиссии по миростроительству, он необходим как никогда. По итогам нынешнего обзора необходимо будет призвать к выполнению резолюции [76/305](#) Генеральной Ассамблеи о финансировании миростроительства, подготовив для этой цели многоплановые пункты с описанием практических действий. Необходимо добиваться качественного выделения ресурсов на решение наиболее насущных приоритетных задач стран, уменьшая использование жесткого целевого финансирования. В рамках этой работы необходимо уделять серьезное внимание связям между, с одной стороны, финансированием миростроительства и, с другой стороны, финансированием в целях развития и финансированием деятельности, связанной с изменением климата, которые существенно важны для будущего многих затрагиваемых конфликтами стран. На Международной конференции по финансированию развития, которая состоится в середине 2025 года, и второй Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, которая пройдет в конце 2025 года, необходимо будет рассмотреть вопрос об особых потребностях затрагиваемых конфликтами стран как в плане объема финансирования, так и в плане эффективности инвестиций в мир и социальную интеграцию. Нестабильность и миростроительство все еще обсуждаются лишь эпизодически, и важно, чтобы государства-члены признали, что дефицит финансирования миростроительства, о котором говорилось в Аддис-Абебской программе действий, сохраняется и что национальные стратегии предотвращения конфликтов и миростроительства нуждаются в поддержке.

В то же время, признавая все большее многообразие участников деятельности по миростроительству, мы считаем, что архитектура миростроительства Организации Объединенных Наций должна играть важную роль в пропаганде эффективного использования льготного финансирования. В докладе Организации Объединенных Наций и Всемирного банка за 2018 год, озаглавленном “Pathways for Peace: Inclusive Approaches to Preventing Violent Conflict” («Пути к миру: инклюзивные подходы к предотвращению насильственных конфликтов»), особое внимание обращалось на важность и эффективность по затратам коллективных действий в плане содействия инвестициям в мир и предотвращение конфликтов. Особое внимание сегодня необходимо уделять поддержке своевременных, позволяющих обеспечивать синергизм и согласованных усилий, и Организации Объединенных Наций необходимо сотрудничать с международными финансовыми институтами, добиваясь оказания национальным правительствам поддержки во всех областях миростроительства, в которой они нуждаются и о которой они просят. Работая через координаторов-резидентов на страновом уровне при содействии Управления по поддержке миростроительства как координационного центра системы Организации Объединенных Наций по партнерскому взаимодействию с международными финансовыми учреждениями в нестабильных и конфликтных ситуациях, Организация Объединенных Наций могла бы более эффективно сотрудничать с банками для оказания помощи приоритетным странам в устранении факторов, вызывающих конфликты и нестабильность. Для этого можно совместными усилиями обеспечивать, чтобы финансирование способствовало позитивному миру: например, прописывать контрольные показатели, касающиеся мира, в критериях распределения средств Всемирного банка, а также предоставлять доступ к аналитическим материалам, касающимся конфликтогенных факторов, и координировать стратегическое планирование в приоритетных странах.

Обращая внимание на то, что в 2025 году отмечается двадцать пятая годовщина принятия резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности и десятая годовщина принятия резолюции [2250 \(2015\)](#) Совета Безопасности по вопросу о молодежи, мире и безопасности, и признавая важность всестороннего, равноправного и значимого участия женщин

и молодежи в миростроительстве, мы особо отмечаем важность вклада миростроительной архитектуры в реализацию этих повесток дня. Мы призываем расширять участие молодых людей в принятии решений и увеличивать объем инвестиций в инициативы по предотвращению конфликтов и миростроительству, ориентированные на молодежь и возглавляемые молодыми людьми, обеспечивая гибкость, долгосрочную устойчивость и прямой доступ к ресурсам для формальных и неформальных молодежных организаций. Мы с удовлетворением отмечаем содержащийся в Пакте во имя будущего призыв к проведению нового независимого исследования по вопросу о ходе деятельности, касающейся молодежи и мира и безопасности. Отмечая преимущества демографического дивиденда во многих странах и регионах, получающих поддержку в области миростроительства, прежде всего в Африке, где женщины и молодежь составляют большинство населения, мы считаем, что именно это направление работы необходимо наращивать — и делать это при всестороннем и активном участии гражданского общества. Содействие расширению прав и возможностей женщин и поддержка молодежи через Фонд миростроительства — это одно из флагманских начинаний Организации Объединенных Наций, которое необходимо продолжать, в частности делая акцент на поддержке местных и общинных организаций, играющих неотъемлемую роль в национальных стратегиях предотвращения конфликтов и миростроительства, при надлежащем содействии со стороны Секретариата.

Г-н Генеральный секретарь, в заключение мы хотели бы отметить, что работа Организации Объединенных Наций в области миростроительства значительно продвинулась с тех пор, как в 2005 году была создана миростроительная архитектура. Мы хотели бы призвать государства-члены использовать предстоящий обзор амбициозным, стратегическим и прагматичным образом. Как упоминалось выше, по итогам предыдущих обзоров было вынесено несколько важных рекомендаций, но лишь некоторые из них были выполнены. Мы призываем государства-члены и систему Организации Объединенных Наций полностью выполнить эти согласованные рекомендации и использовать обзор 2025 года для достижения реального прогресса в укреплении механизма миростроительства. Действуя совместно и решительно, мы можем добиться того, чтобы наша работа реально влияла на ситуацию на местах и жизнь людей.

Мухаммад Идрис

Джаяти Гош

Джойс Мендес

Сара Пантулиано

Данило Тюрк