



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
25 September 2025
Russian
Original: English

Восьмидесятая сессия

Пункт 50 повестки дня

**Действия и поселенческая деятельность Израиля,
затрагивающие права палестинского народа и других
арабов на оккупированных территориях**

Израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах

Доклад Генерального секретаря*

Резюме

В настоящем докладе, представленном во исполнение резолюции [79/91](#) Генеральной Ассамблеи, содержится обновленная информация о поселенческой деятельности Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах. Он охватывает период с 1 июня 2024 года по 31 мая 2025 года.

* Настоящий документ был передан на обработку службам конференционного обслуживания после истечения установленного срока по техническим причинам, не зависящим от представившей его структуры.



I. Введение

1. Настоящий доклад, представленный во исполнение резолюции [79/91](#) Генеральной Ассамблеи, содержит обновленную информацию о ходе осуществления указанной резолюции в период с 1 июня 2024 года по 31 мая 2025 года. В его основу положены результаты непосредственных наблюдений и мероприятий по сбору информации, проведенных Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) на оккупированной палестинской территории, а также информация, полученная от правительственных источников, структур системы Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций (НПО)¹.

2. В докладе содержится обновленная информация о незаконном продвижении израильских поселений на оккупированной палестинской территории, масштабы которого резко возросли с октября 2023 года и в результате которого де-факто продолжают меняться характер, статус и демографический состав территории и нарушаться права человека палестинского народа. В докладе содержится обновленная информация о незаконных израильских поселениях на оккупированных сирийских Голанах.

II. Правовая основа

3. На оккупированной палестинской территории, а именно в Газе и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах одновременно применяются нормы международного права прав человека и международного гуманитарного права².

4. В своем консультативном заключении от 19 июля 2024 года Международный Суд постановил, что политика и практика Израиля, предусматривающие, в частности, сохранение и расширение поселений, равносильны аннексии значительной части оккупированной палестинской территории³ и нарушают право палестинского народа на самоопределение⁴. Суд постановил, что «режим всеобъемлющих ограничений, введенный Израилем в отношении палестинцев на оккупированной палестинской территории, представляет собой системную дискриминацию по признакам, в частности, расы, религии или этнического происхождения»⁵. Суд постановил, что продолжающееся присутствие Государства Израиль на оккупированной палестинской территории является незаконным и заявил, что Израиль «обязан как можно скорее положить конец своему незаконному присутствию на оккупированной палестинской территории»⁶.

¹ Если не указано иное, в основу представленной в настоящем докладе информации положены результаты наблюдений УВКПЧ, проведенных в соответствии с методологическими стандартами УВКПЧ.

² См. [A/HRC/34/38](#) и [A/HRC/58/73](#).

³ *Legal Consequences Arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, Advisory Opinion, I.C.J. Reports 2024*, para. 173.

⁴ Ibid., paras. 238–243.

⁵ Ibid., para. 223. См. также [A/HRC/58/73](#), пп. 6 и 7.

⁶ Ibid., paras. 285 (3) and 285 (4). См. также резолюцию [ES-10/24](#) Генеральной Ассамблеи, п. 2.

III. Обновленная информация о поселенческой деятельности

А. Правовые и политические инициативы правительства Израиля

5. Последствия структурных изменений в системе управления на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, в отчетный период были значительными, что привело к ускорению расширения поселений и попыткам их интеграции в государство Израиль. Правительство Израиля незаконно осуществляет суверенитет над оккупированным Западным берегом, включая Восточный Иерусалим, передавая административно-правовые полномочия гражданскому правительству Израиля⁷. Эти события согласуются с коалиционными соглашениями, в которых поощряется политика «применения принципа суверенитета» над оккупированным Западным берегом⁸, и равносильны аннексии значительной части оккупированной палестинской территории, как было заявлено Международным Судом, и нарушают обязательство Израиля уважать право палестинского народа на самоопределение⁹. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека заявил, что «такие события ведут к еще большей институционализации давно существующей модели систематической дискриминации, сегрегации, угнетения, господства, насилия и других бесчеловечных действий в отношении палестинского народа»¹⁰.

6. В качестве примера структурных изменений в управлении, способствующих ускорению расширения поселений, можно привести назначение в октябре 2024 года бывшего инженера Регионального совета поселения Шомрон главой бюро по вопросам планирования гражданской администрации, в результате которого, как сообщается, произошло резкое увеличение числа утвержденных планов поселений, причем зачастую в течение нескольких дней¹¹. Как сообщается, с ноября 2024 года Высший совет по планированию проводит заседания еженедельно, тогда как раньше он проводил такие заседания лишь раз в три-шесть месяцев, при этом за одно заседание утверждаются планы строительства сотен единиц жилья¹².

7. В декабре 2024 года командующий Центральным командованием Израиля подписал военный приказ, согласно которому израильские законы о городском обновлении распространяются на поселения на Западном берегу¹³, что позволяет финансировать застройку высокой плотности за счет средств из государственного бюджета и налоговых льгот. В экономическом плане Израиля на 2025 год предусмотрены инфраструктурные проекты по обеспечению Израиля электроэнергией¹⁴.

⁷ См. [A/HRC/58/73](#), п. 9; и [A/79/347](#), п. 8.

⁸ См. URL: <https://main.knesset.gov.il/mk/government/Documents/CA37-RZ.pdf>, п. 118.

⁹ *Legal Consequences*, paras. 170–173. See also, paras. 158 and 159.

¹⁰ См. [A/HRC/58/73](#), п. 10.

¹¹ См. URL: <https://tinyurl.com/uavxzsw2>; и URL: <https://peacenow.org.il/en/surge-in-settlement-plan-approvals-since-trump>.

¹² URL: <https://peacenow.org.il/en/surge-in-settlement-plan-approvals-since-trump>.

¹³ CM. URL: [2024-2-תקנון-המועצות-המקומיות-תיקון-מס-279-יהודה-ושומרון-התשפ"ד.pdf](https://2024-2-תקנון-המועצות-המקומיות-תיקון-מס-279-יהודה-ושומרון-התשפ); ו

URL: <https://peacenow.org.il/en/urban-renewal-laws>.

¹⁴ См. URL: www.gov.il/he/pages/dec2282-2024, разд. 4 и 6; URL: <https://peacenow.org.il/en/the-annexation-moves-hidden-in-the-arrangements-law>; и URL: <https://peacenow.org.il/en/power-plants-in-settlements>.

8. Одновременно с этим Кнессет продвигал законопроекты, в частности позволяющие израильским гражданам покупать землю на оккупированном Западном берегу¹⁵ и распространяющие законодательство, юрисдикцию и управление Израйля на 14 поселений вокруг Иерусалима с целью создания «Иерусалимского мегаполиса»¹⁶. Это приведет к дальнейшему дроблению территориальной целостности Западного берега и изоляции от него Восточного Иерусалима, подрыву жизнеспособности Восточного Иерусалима как столицы будущего палестинского государства¹⁷ и будет способствовать сохранению практикуемого Израилем отказа палестинскому народу в праве на самоопределение.

9. В соответствии с политикой и практикой Израйля, равносильной аннексии¹⁸, 11 мая 2025 года кабинет безопасности принял решение возобновить процесс урегулирования прав собственности на земельные участки в зоне С на оккупированном Западном берегу¹⁹, ранее приостановленный с 1968 года. Министр обороны Израйля назвал этот шаг «революционным решением, которое воздаст должное еврейской поселенческой деятельности в Иудее и Самарии и приведет к ее активизации, усилению и расширению»²⁰, что является повторением того, что произошло в Восточном Иерусалиме, где в настоящее время право собственности на землю используется в качестве основного инструмента незаконного захвата палестинских земель для строительства израильских поселений²¹.

10. Среди других заметных событий — принятие 18 июля 2024 года кабинетом безопасности решения, наделяющего Управление по вопросам поселений полномочиями по обеспечению соблюдения в «согласованном резерве», расположенном в зоне В, дискриминационного режима территориального планирования, который был установлен Израилем в отношении объектов палестинского строительства²². Как сообщается, в апреле 2025 года в составе Земельного управления Израйля было создано новое подразделение, которое должно выявлять незаконные, по его мнению, палестинские постройки на оккупированном Западном берегу²³. Эти меры, как представляется, закрепляют аннексию Западного берега и усиливают дискриминационный режим выдачи разрешений на строительство и правоприменения, что в совокупности провоцирует принудительное перемещение палестинцев, равносильное их насильственному переселению по смыслу статьи 49 Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны (четвертая Женевская конвенция)²⁴ и может быть приравнено к серьезному нарушению, заключающемуся в незаконном перемещении, а

¹⁵ См. URL: <https://main.knesset.gov.il/en/news/pressreleases/pages/press30125q.aspx>.

¹⁶ См. URL: https://fs.knesset.gov.il/25/law/25_lst_1892340.docx; и URL: www.haaretz.com/israel-news/2025-02-28/ty-article/.premium/step-to-full-sovereignty-law-to-annex-west-bank-settlements-near-jerusalem-set-to-pass/00000195-4c3f-d79a-abfd-fdff5ab10000.

¹⁷ См. резолюцию 67/19 Генеральной Ассамблеи.

¹⁸ См. *Legal Consequences*, paras. 165, 173 and 179; and A/79/347, para. 9.

¹⁹ См. URL: <https://peacenow.org.il/wp-content/uploads/2025/05/Cabinet-Decision-Land-Registration-110525.pdf>; URL: www.timesofisrael.com/cabinet-approves-west-bank-land-registration-process-to-strengthen-jewish-settlement/; и A/76/336, п. 13.

²⁰ См. URL: <https://peacenow.org.il/wp-content/uploads/2025/05/MOD-press-release-on-cabinet-decision-110525.pdf>.

²¹ См. A/HRC/58/73, п. 25.

²² См. URL: www.inss.org.il/he/wp-content/uploads/sites/2/2024/06/1874.pdf; и URL: <https://peacenow.org.il/en/israeli-government-assumes-authorities-of-the-palestinian-authority-in-area-b>.

²³ См. URL: <https://www.ynet.co.il/news/article/sy6agvft1e>.

²⁴ Четвертая Женевская конвенция, ст. 49; и *Legal Consequences*, paras. 142–147.

также другим военным преступлениям и, при определенных обстоятельствах, преступлению против человечности²⁵.

В. Укрупнение и расширение поселений

11. Все израильские поселения на оккупированной палестинской территории и оккупированных сирийских Голанах являются незаконными по международному праву, в том числе в связи с незаконным перемещением Израилем части своего собственного гражданского населения на оккупированную им территорию²⁶. Как было установлено Международным Судом, сохранение и расширение израильских поселений способствует продвижению процесса интеграции палестинской территории в состав Израиля, являясь частью политики и практики, которые равнозначны аннексии значительной части оккупированной палестинской территории в нарушение запрета на приобретение территории силой²⁷. Поселения, поселенческие форпосты и обслуживающая их инфраструктура построены на незаконно конфискованных палестинских землях²⁸, в том числе на землях, присвоенных на основании объявления их так называемыми «государственными землями»²⁹. Из-за израильских поселений фрагментируются и остальные районы оккупированного Западного берега и Западный берег отделяется от Восточного Иерусалима, что еще больше препятствует осуществлению права палестинцев на самоопределение в рамках целостного государства. Израиль обязан немедленно прекратить всю новую поселенческую деятельность и эвакуировать всех поселенцев с оккупированной палестинской территории³⁰.

12. Однако в отчетный период периода наблюдалось расширение и укрупнение израильских поселений на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Неправительственная организация «Мир — сейчас» зафиксировала 503 732 израильских поселенца на Западном берегу³¹ и 233 600 поселенцев — в Восточном Иерусалиме³², в результате чего общее число поселенцев достигло 737 332 человек. На оккупированном Западном берегу насчитывается 141 израильское поселение, в Восточном Иерусалиме — 25³³ (в общей сложности 166 поселений) и 271 поселенческий форпост.

13. 28 мая 2025 года Министерство обороны Израиля объявило, что кабинет безопасности одобрил предложение о признании 22 новых поселений. Это самое масштабное расширение новых поселений за последние десятилетия, при этом министр обороны заявил, что это «шаг, предотвращающий создание палестинского государства»³⁴. Согласно сообщениям, 23 марта 2025 года кабинет

²⁵ Четвертая Женевская конвенция, ст. 147; и Римский статут Международного уголовного суда, ст. 7 1) d), 8 2) a) vii) и 8 2) b) viii).

²⁶ Четвертая Женевская конвенция, ст. 49; *Legal Consequences*, paras. 115–119; и A/HRC/58/73, п. 13.

²⁷ *Legal Consequences*, paras. 173, 175 and 254.

²⁸ Ibid., para. 122.

²⁹ См. A/79/347, п. 23.

³⁰ Там же, п. 285 5).

³¹ См. URL: <https://peacenow.org.il/en/settlements-watch/settlements-data/population> (по состоянию на конец 2024 года).

³² Последние данные по состоянию на 2022 год от организации «Мир — сейчас», документ хранится в архиве Секретариата.

³³ Там же, по состоянию на конец мая 2025 года. Неправительственная организация «Ир Амим» относит к ним 11 крупных поселений, созданных по инициативе правительства (еще одно — Гиват-ха-Матос — находится в стадии строительства), и 14 поселенческих комплексов/анклавов внутри палестинских кварталов.

³⁴ Канцелярия Специального координатора по ближневосточному мирному процессу, документ хранится в архиве Секретариата; и URL: www.bbc.com/news/articles/c1j5954edlno;

безопасности одобрил предложение о выделении 13 кварталов из существующих поселений и о принятии мер для признания их независимыми поселениями, что позволит выделять на них средства из бюджета и осуществлять их застройку³⁵.

14. В зоне С на оккупированном Западном берегу продолжилось или было одобрено строительство около 21 950 единиц жилья, что значительно превышает данный показатель за предыдущий отчетный период, когда он составлял 13 410 единиц³⁶. В Восточном Иерусалиме на муниципальном и районном уровнях продолжилось или было одобрено строительство 30 597 единиц жилья, в том числе 16 275 единиц в рамках создания шести новых поселений и 5258 — в рамках расширения шести существующих поселений³⁷. Только в Окружном комитете Иерусалима по планированию были предприняты шаги либо дано одобрение в отношении строительства 13 180 единиц жилья³⁸ по сравнению с 11 690 в предыдущем отчетном периоде.

15. Дорожное строительство продолжало использоваться для присвоения земель и облегчения расширения поселений³⁹. 6 мая 2025 года министр финансов Израиля заявил, что с января 2025 года правительство инвестировало в дорожное строительство семь млрд шекелей (около 2,1 млрд долл. США)⁴⁰. «Вот как можно привлечь миллион жителей», — заявил он, имея в виду израильских поселенцев. Для палестинцев, напротив, доступ и передвижение по оккупированному Западному берегу затруднены из-за 849 препятствий для передвижения дискриминационного характера, установленных Израилем⁴¹.

16. 29 марта кабинет безопасности Израиля постановил выделить 335 млн шекелей на строительство объездной дороги между палестинскими населенными пунктами Эль-Айзария и Эз-Заайим, расположенными к востоку от поселения Маале-Адумим в мухафазе Иерусалим⁴². Эта дорога, которую бывший министр обороны ранее называл «Дорогой суверенитета»⁴³, фактически создаст отдельную дорожную систему для палестинцев, которые не являются жителями Иерусалима или не имеют разрешения на въезд в Иерусалим. Данная территория была выделена израильскими властями под строительство поселений в зоне Е1 и расширение поселения Маале-Адумим. По всей видимости, этот шаг призван сократить присутствие палестинцев в данном районе за счет перенаправления транспортного потока на данную объездную дорогу и одновременно облегчить доступ к поселениям. 6 мая министр финансов заявил, что в ближайшие месяцы правительство продвинется вперед в реализации планов строительства в зоне

URL: <https://peacenow.org.il/en/cabinet-decision-22-settlements>. Не входит в общее число поселений, упомянутых выше.

³⁵ См. URL: www.timesofisrael.com/security-cabinet-approves-13-west-bank-neighborhoods-to-become-independent-settlements/.

³⁶ Канцелярия Специального координатора по ближневосточному мирному процессу, документ хранится в архиве Секретариата.

³⁷ Организация «Ир Амим», документ хранится в архиве Секретариата.

³⁸ Канцелярия Специального координатора по ближневосточному мирному процессу, документ хранится в архиве Секретариата.

³⁹ См. URL: <https://peacenow.org.il/en/all-paths-lead-to-annexation>.

⁴⁰ См. URL: www.youtube.com/watch?v=v0aPUzVi4r8; и URL: www.shomrim.news/eng/paving-the-way-to-annexation.

⁴¹ По данным мониторинга УВКПЧ, ограничения и препятствия для передвижения носят дискриминационный характер. См., например A/HRC/58/73, пп. 34 и 61; и URL: www.ochaopt.org/sites/default/files/Factsheet%20Booklet_Movement_and_Access.pdf.

⁴² См. URL: <https://aurdip.org/en/the-cabinet-decided-to-build-the-road-that-will-close-the-heart-of-the-west-bank-to-palestinians/>.

⁴³ См. URL: www.timesofisrael.com/bennett-orders-paving-of-sovereignty-road-allowing-uninhibited-e1-construction/.

Е1, что фактически приведет к разделению северного и южного регионов оккупированной территории. Он заявил: «Вот как можно фактически уничтожить палестинское государство. Дай Бог, в течение этого срока [на Западном берегу] установится [израильский] суверенитет»⁴⁴.

17. Что касается сектора Газа⁴⁵, то было проведено множество мероприятий, участники которых призывали к переселению в Газу израильтян, причем в них неоднократно принимали участие министры правительства⁴⁶.

С. Поселенческие форпосты

18. По данным организации «Мир — сейчас», за отчетный период было создано 55 поселенческих форпостов, что является беспрецедентным показателем⁴⁷. В предыдущее десятилетие средний годовой показатель составлял восемь форпостов. Впервые поселенческие форпосты были установлены в зоне В: было сооружено семь форпостов, в том числе четыре в «согласованном резерве»⁴⁸, что стало внушающим тревогу событием в процессе расширения поселений. К концу мая 2025 года общее число поселенческих форпостов на оккупированном Западном берегу составляло 271. Кроме того, правительство задним числом узаконило в соответствии с израильским законодательством три поселенческих форпоста, что способствовало их строительству и расширению⁴⁹.

19. По данным организаций «Мир — сейчас» и «Керем Навот», давно сложившаяся практика создания скотоводческих форпостов для выпаса скота с целью присвоения значительных участков оккупированной земли⁵⁰ приняла более интенсивный характер⁵¹. В докладе этих организаций приводятся данные о том, что израильские поселенцы использовали скотоводческие форпосты для захвата по меньшей мере 786 000 дунамов земли — 14 процентов от общей площади оккупированного Западного берега⁵².

20. Поселенческие форпосты создаются в непосредственной близости от палестинских общин в рамках стратегии по созданию условий, вынуждающих палестинцев покидать свои дома и земли, что может быть приравнено к насильственному переселению и способствует закреплению аннексии⁵³. Рас-эль-Айн Ауджа, одна из крупнейших бедуинских общин в центральной части долины реки Иордан, насчитывает около 1100 человек, проживающих в основном в зоне С. Общину окружают два израильских поселения и пять форпостов. Община расположена рядом с источниками, каналами и водопадами в бассейне реки Аль-Ауджа — идеальное место для разведения животных и выпаса скота. После того как в январе 2024 года был создан форпост Авишаи, поселенцы установили контроль над водным источником и с применением угроз и насилия препятствовали доступу палестинцев к нему. Теперь жители вынуждены покупать воду в деревне Аль-Ауджа, в результате чего община утратила возможность обеспечивать себя. 7 марта 2025 года 50 поселенцев из близлежащих поселенческих форпостов в присутствии израильской полиции напали на одну из семей,

⁴⁴ См. URL: www.youtube.com/watch?v=v0aPUzVi4r8_.

⁴⁵ *Legal Consequences*, para. 78.

⁴⁶ См. A/HRC/58/73, п. 17. См. также URL: www.alhaq.org/advocacy/26404.html.

⁴⁷ Организация «Мир — сейчас», документ хранится в архиве Секретариата.

⁴⁸ Там же.

⁴⁹ Там же.

⁵⁰ См. A/77/493, пп. 48–67; и URL: www.keremnavot.org/thewildwest.

⁵¹ См. URL: <https://peacenow.org.il/en/the-involvement-of-amana-in-settlers-farms>.

⁵² См. URL: www.keremnavot.org/the-bad-samaritan-en.

⁵³ См. A/HRC/58/73, п. 18; и *Legal Consequences*, paras. 116, 145 and 147.

украли 1500 овец и избили 50-летнего мужчину, пытавшегося защитить своих овец. Жертвы попытались подать жалобу в израильскую полицию, но дело было закрыто на том основании, что преступник «неизвестен»⁵⁴.

D. Другие общины, подвергающиеся повышенному риску принудительного перемещения и насильственного переселения в зоне С

21. Масафер Ятта, расположенный в южной части Хевронского нагорья, стал примером нагнетаемой атмосферы принуждения, проявляющейся в массовом сносе домов, насилии и преследованиях со стороны поселенцев, в результате чего палестинцы вынуждены покидать свои земли, что может быть приравнено к насильственному переселению. 17 апреля 2025 года в Ракизе поселенец, идентифицированный как сотрудник охраны поселенческого форпоста, выстрелом ранил 60-летнего палестинца в ногу, в результате чего ее пришлось ампутировать⁵⁵. Мужчина и его сын протестовали против вторжения поселенцев на их землю. Оба были арестованы и позже отпущены под залог, а против поселенцев не было принято никаких мер. 28 и 29 марта 2025 года в деревне Хирбат-Джанбах поселенцы в масках при участии Армии обороны Израиля напали на палестинских пастухов, ранив нескольких человек, в том числе детей⁵⁶. Солдаты задержали более 22 палестинцев, в том числе 7 детей, завязав им глаза и надев на них наручники. На следующий день солдаты вернулись и устроили погромы в домах и на общественных объектах. В феврале и мае 2025 года в Халлат-эд-Дабе израильские силы безопасности и гражданская администрация произвели снос строений, и в результате последнего такого сноса было разрушено 85 процентов построек общины и 49 человек были вынуждены покинуть свои дома. 14 мая поселенцы напали на оставшихся жителей, серьезно ранив одного из них. В 2022 году Верховный суд Израиля оставил в силе постановления о выселении 12 скотоводческих общин в Масафер-Ятте на основании того, что израильские военные объявили этот район зоной огневой подготовки, в результате чего около 1200 палестинцев оказались под угрозой насильственного переселения⁵⁷.

22. В скотоводческой общине Хирбет Занута на юге Хевронских холмов около 250 палестинцев, которые были вынуждены покинуть свои дома в результате насилия со стороны поселенцев, вспыхнувшего после нападений, совершенных ХАМАС и другими палестинскими вооруженными группами 7 октября 2023 года, по-прежнему не могут вернуться, несмотря на постановление Верховного суда Израиля от 29 июля 2024 года, обязывающее израильские власти обеспечить их безопасное возвращение⁵⁸. 21 августа 2024 года мужчины из 33 семей попытались вернуться, но были вынуждены снова уехать, поскольку израильская гражданская администрация не позволила им восстановить свои дома; возобновились ежедневные притеснения со стороны поселенцев⁵⁹. 4 февраля 2025 года по ходатайству перемещенных сельских жителей Верховный суд вынес новое постановление. Он обязал власти координировать возвращение

⁵⁴ Данные мониторинга, проводимого УВКПЧ.

⁵⁵ Там же.

⁵⁶ Там же.

⁵⁷ См. A/77/493, п. 19.

⁵⁸ См. URL:

<https://supremedecisions.court.gov.il/Home/Download?path=HebrewVerdicts/23/420/082/a42&file Name=23082420.A42&type=2>.

⁵⁹ Данные мониторинга, проводимого УВКПЧ.

жителей и разрешить им восстановить разрушенные поселенцами строения⁶⁰. Однако дальнейшее насилие со стороны поселенцев, включая нападение 26 апреля 2025 года на заново отстроенную школу, вновь вынудило семьи уехать.

23. В период с октября 2023 года по май 2025 года 69 семей были вынуждены покинуть свои дома в долине реки Иордан в результате сноса домов из-за отсутствия разрешений⁶¹. В Тубасе 90 инцидентов с участием поселенцев привели к жертвам или повреждению имущества, а 111 человек в результате насилия со стороны поселенцев были вынуждены покинуть свои дома⁶². В северной части долины реки Иордан израильские силы безопасности установили контрольно-пропускные пункты и закрыли подъездные пути, фактически изолировав эти общины от остальной части мухафазы. Израильские власти и поселенцы все чаще перекрывали доступ к воде, захватывая местные источники и отказывая местным жителям в подключении к близлежащим трубопроводам, что вынуждало их использовать дорогостоящие водные цистерны⁶³. Насилие со стороны поселенцев также усилилось, а дискриминационные ограничения на пользование пастбищами нанесли еще больший ущерб источникам средств к существованию.

24. За отчетный период израильские силы безопасности провели массовое принудительное перемещение палестинцев в ходе в высшей степени милитаризованных операций в северной части Западного берега. В результате масштабного применения силы в ходе операции «Железная стена»⁶⁴, которая началась 21 января 2025 года и которой в декабре предшествовали операции со стороны Палестинской национальной администрации, около 40 000 палестинцев были насильственно перемещены из лагерей беженцев в Тулькарме, Джанине и Нур-Шамсе. После того как лагеря были почти полностью опустошены, израильские силы безопасности приступили к разрушению дорог и жилых домов, тем самым создавая препятствия для возвращения⁶⁵. 10 февраля министр финансов Израиля Бецалель Смотрич заявил, что «Тулькарм и Джанин ждет участь Джабалии и Шуджайи. Наблус и Рамаллах ждет участь Рафаха и Хан-Юнуса. Они также будут превращены в непригодные для жизни руины, а их жители будут вынуждены мигрировать и искать новую жизнь в других странах»⁶⁶.

Е. Присвоение земель и ресурсов

25. Незаконное присвоение земель и ресурсов — в том числе путем объявления участков земли так называемыми «государственными землями» — является ключевым инструментом, используемым для лишения палестинцев собственности и их насильственного переселения со своих земель и позволяющим при этом переселять на эти земли израильское гражданское население⁶⁷. В нескольких

⁶⁰ См. URL:

<https://supremedecisions.court.gov.il/Home/Download?path=NetVerdicts/2025/2/3/2023-0-8117-45-1&fileName=81ccea631aa6411dbf6fb2e4792254d6&type=2>.

⁶¹ Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, документ хранится в архиве Секретариата.

⁶² Там же.

⁶³ Данные мониторинга, проводимого УБКПЧ.

⁶⁴ См. URL: www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2025/01/concern-use-unlawful-lethal-force-jenin-occupied-west-bank.

⁶⁵ См. URL: <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/un-human-rights-office-opt-mass-displacement-palestinians-northern-west-bank-source-growing-concern-enar>; и URL: https://x.com/OHCHR_Palestine/status/1904557200644677872.

⁶⁶ См. URL: www.middleeastmonitor.com/20250210-israels-smotrich-vows-escalation-against-palestinians-in-west-bank-threatens-gaza-like-fate/.

⁶⁷ *Legal Consequences*, paras. 120, 122, 143, 147, 166, 169 and 214.

общинах было отмечено явное сотрудничество между израильскими силами безопасности и поселенцами в деле присвоения земель и ресурсов, включая источники воды⁶⁸.

26. Присвоение оккупированных земель путем объявления участков земли так называемыми «государственными землями» способствовало расширению израильских поселений⁶⁹. В феврале 2025 года гражданская администрация впервые опубликовала шесть уведомлений о намерении выделить земли под скотоводство общей площадью 16 121 дунам на оккупированном Западном берегу⁷⁰. В одном случае в Умм-Сафе — палестинской деревне к северо-западу от Рамаллаха — израильские поселенцы 10 сентября 2024 года приступили к расчистке бульдозерами участка земли площадью 500 дунамов, чтобы разбить на нем виноградник, утверждая, что эта территория была переведена гражданской администрацией в категорию «государственной земли». В начале декабря 2024 года поселенцы установили на расчищенном бульдозером участке земли большую цистерну с водой, завезли овец и коров и провели электричество. Одновременно с этим усилились ежедневные преследования со стороны поселенцев, подкрепляемые угрозами стрельбы со стороны солдат.

27. Израиль все чаще присваивает земли, создавая так называемые «военные буферные зоны» вокруг поселений и дорог поселенцев, ссылаясь на соображения безопасности. По оценке Международного Суда, защита поселенцев и поселений, присутствие которых противоречит нормам международного права, не может служить основанием для оправдания мер, предусматривающих иное отношение к палестинцам, равно как и соображения безопасности не могут превалять над принципом запрета на приобретение территории силой⁷¹.

Г. Насильственные выселения и снос зданий

28. Принудительному перемещению палестинского населения на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, также способствовал режим сноса домов, который Верховный комиссар назвал частью «всеобъемлющего институционального и правового режима дискриминации и угнетения, который не оставляет палестинцам иного выбора, кроме как уехать»⁷².

29. В течение отчетного периода Израиль снес, конфисковал или опечатал 1875 строений, включая 670 заселенных жилых строений, на оккупированном Западном берегу (за исключением Восточного Иерусалима) и 217 строений — в Восточном Иерусалиме, включая 125 заселенных жилых строений. В результате были насильственно перемещены 3747 палестинцев (1118 мужчин, 1086 женщин, 1543 ребенка — 794 мальчика и 749 девочек) на оккупированном Западном берегу и 645 палестинцев (173 мужчины, 169 женщин, 303 ребенка) — в оккупированном Восточном Иерусалиме. Среднемесячное число палестинцев, насильственно перемещенных в результате сноса домов, составило 366 человек по сравнению с 224 в течение предыдущего отчетного периода⁷³.

⁶⁸ За отчетный период израильские власти перекрыли, конфисковали или уничтожили 49 источников воды в долине реки Иордан (по данным Управления по координации гуманитарных вопросов Организации Объединенных Наций, документ хранится в архиве Секретариата).

⁶⁹ См. A/HRC/58/73, пп. 20 и 21.

⁷⁰ См. URL: <https://www.gov.il/he/pages/mireheb>.

⁷¹ См. *Legal Consequences*, paras. 205 and 254.

⁷² См. A/HRC/58/73, п. 54.

⁷³ Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, документ хранится в архиве Секретариата.

30. Деревня Бирин в Хевроне является примером нагнетания атмосферы принуждения, которая провоцирует вынужденное перемещение и насильственное переселение в результате осуществляемого под руководством государства сноса домов в сочетании с насилием со стороны поселенцев. В деревне проживают 46 палестинских семей (277 человек), а также насчитывается 56 жилых и нежилых строений. Основным источником средств к существованию для общины является животноводство и животноводческая продукция. В 1982 году около 80 процентов земли, относящейся к Бирину, были объявлены так называемой «государственной землей», что сделало практически невозможным получение палестинцами разрешений на строительство. Деревня находится рядом с поселением Пене Хевер, и с тех пор, как в 2023 году неподалеку от нее был создан поселенческий форпост, значительно увеличилось число случаев незаконного проникновения поселенцев для выпаса скота. Возросло число случаев проявления насилия со стороны поселенцев, зачастую совершаемого при участии поселенцев в военной форме или в сопровождении израильских сил безопасности. 4 июля 2024 года гражданская администрация при поддержке израильских сил безопасности снесла шесть домов и приют для животных, в результате чего места проживания были вынуждены покинуть восемь семей, состоящих из 44 человек, включая 20 детей⁷⁴. В ту ночь трое вооруженных поселенцев в масках совершили нападение на палатки, в которых укрывались семьи перемещенных лиц, и напали на двух женщин. За сносом этих строений последовало строительство новых объектов поселенческой инфраструктуры, включая дороги, соединяющие поселенческий форпост с поселением Пене Хевер⁷⁵.

Г. Оккупированный Восточный Иерусалим

31. Продвижение «урегулирования прав собственности на землю» — процесса регистрации права собственности на землю — по-прежнему являлось основным инструментом, с помощью которого незаконно захватывались земли в оккупированном Восточном Иерусалиме для строительства израильских поселений⁷⁶. Это может привести к выселению, принудительному перемещению и насильственному переселению тысяч палестинцев⁷⁷. Этот процесс является частью режима дискриминационных законов и мер, осуществляемых Израилем, которые в совокупности представляют собой нарушение статьи 3 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации⁷⁸.

32. За отчетный период процесс урегулирования прав собственности на землю был начат в 26 кварталах, перешел в продвинутую стадию в 113 кварталах (в том числе — 86 заявок в квартале Бейт-Ханина) и завершился в 8 кварталах, включая 3 заявки для поселений в палестинских кварталах Бейт-Сафафа, Джабаль аль-Мукаббир и Шейх-Джарра⁷⁹.

⁷⁴ Данные мониторинга, проводимого УВКПЧ.

⁷⁵ Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, документ хранится в архиве Секретариата.

⁷⁶ См. A/HRC/58/73, п. 25; A/79/347, п. 46; и URL: <https://experience.arcgis.com/experience/05a7bec8c51f4ddbb9d923554ffabef3/page/English-Map-/?locale=he>.

⁷⁷ См. A/HRC/58/73, п. 25.

⁷⁸ См. также *Legal Consequences*, paras. 165 and 223–229; и A/HRC/58/73, п. 25.

⁷⁹ Организация «Ир Амим», документ хранится в архиве Секретариата.

33. В Восточном Иерусалиме было снесено, захвачено или опечатано 217 строений, из которых 125 были заселенными жилыми строениями⁸⁰. Были выселены семь палестинских домов: шесть семей в квартале Батан-эль-Хава по искам, поданным в израильские суды группой поселенцев, и кафе «Мусрара», расположенное напротив исторических Дамасских ворот, по иску главного органа по хранению имущества⁸¹.

34. Еще 138 строений были снесены их владельцами в Восточном Иерусалиме, чтобы избежать уплаты штрафов и сборов, наложенных израильскими властями за отсутствие разрешений на строительство, которые палестинцам практически невозможно получить, что свидетельствует об атмосфере принуждения, в которой палестинцы живут в условиях незаконной оккупации.

35. С 1 по 29 марта Израиль осуществил снос 14 строений — 8 жилых и 6 нежилых зданий⁸², — что стало ощутимым отступлением от многолетней практики приостановки сноса домов на время священного для мусульман месяца Рамадан.

36. В Сильване в результате сноса домов и выселения на положении перемещенных лиц оказались 224 палестинца⁸³. В районе Аль-Бустан в Сильване были разрушены 22 палестинских строения, в том числе 17 заселенных строений⁸⁴, что привело к перемещению 25 семей, насчитывающих 115 человек⁸⁵. Под неминуемой угрозой сноса находятся более 100 домов, в результате чего риску принудительного перемещения и насильственного переселения подвергаются примерно 1550 палестинцев общины Аль-Бустан, и это по причине действия дискриминационных законов о планировании и зонировании и израильских планов по созданию парка под названием «Королевский сад», который будет связан сообщением с близлежащими израильскими поселениями и управляемыми поселенцами туристическими достопримечательностями в Сильване⁸⁶. В квартале Батан-эль-Хава в Сильване за отчетный период 28 палестинцев были перемещены в результате выселения и 3 — в результате сноса своего собственного имущества⁸⁷. В Батан-эль-Хаве в отношении более чем 87 палестинских семей, насчитывающих в общей сложности от 600 до 680 человек, ведутся юридические разбирательства, начатые по инициативе поселенцев на основании дискриминационных израильских законов с целью их выселения из своих домов⁸⁸.

37. Обыски в домах, насилие, запугивание и произвольные аресты — это элементы атмосферы принуждения, в которой живут палестинцы в Восточном Иерусалиме. В одном случае 9 августа 2024 года в Батан-эль-Хаве — районе, в котором из-за проживания в нем поселенцев наблюдается масштабное присутствие израильских солдат и полиции, — израильские силы безопасности

⁸⁰ Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, документ хранится в архиве Секретариата.

⁸¹ Организация «Ир Амим», документ хранится в архиве Секретариата. См. также URL: www.jerusalemstory.com/en/blog/police-forcibly-close-and-seize-musrara-cafe-near-damascus-gate; и URL: www.jerusalemstory.com/en/blog/musrara-cafe-across-jeruselems-damascus-gate-faces-closure.

⁸² Организация «Ир Амим», документ хранится в архиве Секретариата.

⁸³ Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, документ хранится в архиве Секретариата.

⁸⁴ Организация «Ир Амим», документ хранится в архиве Секретариата.

⁸⁵ Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, документ хранится в архиве Секретариата.

⁸⁶ См. A/HRC/58/73, п. 32.

⁸⁷ Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, документ хранится в архиве Секретариата.

⁸⁸ См. A/HRC/58/73, п. 31.

арестовали Зухайра аль-Раджаби и подвергли его жестокому обращению. В доме г-на аль-Раджаби, видного 53-летнего представителя общины, выступающего против расширения поселений и конфискации земель, был проведен обыск. Израильские силы безопасности угрожали членам его семьи и толкали их, применили к г-ну аль-Раджаби физическое насилие и нанесли ущерб, оцениваемый в 20 000 долл. США. Г-н аль-Раджаби был задержан полицией на ночь и освобожден только после того, как были представлены видеодоказательства насилия со стороны израильских сил безопасности.

Н. Насилие со стороны поселенцев и государства

38. Нападения со стороны поселенцев продолжают занимать центральное место в создании атмосферы принуждения, которая характеризуется насилием, дискриминацией и угнетением и приводит к вынужденному перемещению и насильственному переселению, открывает путь для аннексии и отказа палестинцам в праве на самоопределение⁸⁹. За отчетный период Организация Объединенных Наций зафиксировала случаи насильственного перемещения по меньшей мере 841 палестинца из 36 общин в результате насилия со стороны поселенцев, в том числе 699 палестинских пастухов из 25 бедуинских и скотоводческих общин⁹⁰.

39. Масштабы насилия со стороны поселенцев, резко обострившегося после событий 7 октября 2023 года⁹¹, продолжали нарастать по всему оккупированному Западному берегу. За отчетный период Организация Объединенных Наций зарегистрировала 1516 случаев насилия со стороны поселенцев, которые привели к человеческим жертвам или повреждению имущества⁹², по сравнению с 1350 случаями за предыдущий отчетный период⁹³. Поселенцы убили трех палестинцев в результате стрельбы боевыми патронами, а израильские силы безопасности убили трех палестинцев (одну девочку, одного мальчика и одного мужчину) в связи с насилием со стороны поселенцев⁹⁴. В общей сложности в результате нападения израильских поселенцев ранения получили 686 палестинцев (76 мальчиков, 5 девочек, 543 мужчины и 62 женщины).

40. За отчетный период израильские силы безопасности убили 434 палестинца, в том числе в ходе в высшей степени милитаризованных операций, а всего на оккупированном Западном берегу (включая убитых поселенцами) погибло 437 палестинцев (67 мальчиков, 5 девочек, 351 мужчина и 14 женщин). За тот же период в результате нападения палестинцев или перестрелок на оккупированном Западном берегу был убит 21 израильтянин (2 мальчика, 15 мужчин, 4 женщины), в том числе 13 сотрудников израильских сил безопасности и восемь поселенцев.

41. Насильственное перемещение пяти палестинских семей из Рантиса, расположенного к северо-западу от Рамаллаха, стало свидетельством того, что грань между насилием со стороны поселенцев и насилием со стороны государства все больше стирается⁹⁵. Семьи постоянно подвергались преследованиям и насилию

⁸⁹ *Legal Consequences*, paras. 145, 154, 169 and 239.

⁹⁰ Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, документ хранится в архиве Секретариата.

⁹¹ См. A/79/347, пп. 50–54; и A/HRC/58/73, пп. 46–50.

⁹² Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, документ хранится в архиве Секретариата.

⁹³ Там же.

⁹⁴ Данные мониторинга, проводимого УВКПЧ.

⁹⁵ См. A/HRC/58/73, пп. 41–44 и 51.

со стороны поселенцев из близлежащего поселенческого форпоста Рамат Ави-чай. 21 февраля 2025 года израильские силы безопасности вошли в их дома без предъявления ордеров, разгромили имущество, применили к ним силу и приказали им уехать⁹⁶. Солдаты возвращались ежедневно, пока 28 февраля семьи не уехали. Члены общины опознали в одном из солдат поселенца, который ранее участвовал в нападениях на них. По сообщениям, армия отказалась проводить расследование, хотя и признала факт нарушения протокола⁹⁷. С октября 2023 года поселенцы в большом количестве призываются и направляются на резервную службу в районах своего проживания и на оккупированном Западном берегу, а также в так называемых «региональных батальонах обороны»⁹⁸.

42. В деревне Дума (Наблус) УВКПЧ наблюдало эскалацию насилия — в том числе гендерного насилия — в отношении бедуинской семьи из 15 человек, в том числе 8 детей и 2 женщин, что привело к их вынужденному перемещению. После событий 7 октября поселенцы стали преследовать семью и вынуждать их уехать, перекрыв доступ к источнику в Думе — их основному источнику воды. Нападения со стороны поселенцев еще более усилились после 12 апреля 2024 года, когда пропал 14-летний израильский мальчик, который позже был найден мертвым. Поселенцы совершали ежедневные рейды на общину, входили в дома и устраивали в них обыски, в том числе, когда члены семьи были частично или не полностью одеты, и фотографировали их с помощью беспилотников. 14 ноября 2024 года трое поселенцев вошли в дом семьи с собаками, которые агрессивно лаяли на женщин и детей, а поселенцы осыпали семью оскорблениями сексуального характера. На следующий день около 15 поселенцев — некоторые из них были вооружены — разгромили дом и угнали скот. Когда прибыли израильские силы безопасности, они заявили членам семьи, что не могут защитить их, утверждая, что они должны покинуть свою землю, что может быть приравнено к насильственному переселению. В результате семья потеряла доступ к основному источнику дохода и на момент составления настоящего доклада проживала во временных убежищах.

43. Толпы поселенцев продолжали совершать организованные нападения. 4 декабря 2024 года в Хувваре (Наблус) около 50 поселенцев в масках и с оружием напали на палестинский дом, в котором проживала семья из шести человек, включая 70-летнего старика. Они бросили в дом зажигательные устройства, в результате чего дом загорелся. Когда семья попыталась потушить пожар, поселенцы напали на них и жестоко избили 70-летнего отца семейства. Семья была вынуждена переехать⁹⁹.

44. Попустительство и поддержка или участие израильских сил безопасности в том, что касается действий поселенцев, создающих атмосферу принуждения, которая провоцирует вынужденное перемещение и насильственное переселение, отмечались на многих уровнях. В Барьет Хизме, мухафаза Иерусалим, УВКПЧ задокументировало факт насильственного перемещения двух семей. После событий 7 октября 2023 года израильские силы безопасности ограничили передвижение семей и лишили их доступа к 80 процентам их земли и шести водным колодцам, ссылаясь на «соображения безопасности». 10 мая 2024 года поселенцы возвели новый форпост в 400 метрах от домов семей и принялись ежедневно преследовать семьи и угрожать им. Семьи перевезли женщин и детей

⁹⁶ Данные мониторинга, проводимого УВКПЧ.

⁹⁷ См. URL: www.haaretz.com/israel-news/2025-03-04/ty-article/.premium/idf-wont-investigate-illegal-expulsion-of-palestinian-families-by-soldiers-in-w-bank/00000195-6056-dcab-a9b7-e67fd2880000.

⁹⁸ См. A/79/347, п. 53; и A/HRC/58/73, пп. 43 и 44.

⁹⁹ Данные мониторинга, проводимого УВКПЧ.

в город Хизма, а мужчины остались, подвергаясь ежедневным нападениям, чтобы ухаживать за домашним скотом — основным источником средств к существованию для этих семей. 16 июня 2024 года поселенцы напали на них с палками и перцовым аэрозолем и подожгли один из их автомобилей. Несмотря на подачу жалоб в израильскую полицию, никаких мер принято не было. 23 августа 20 поселенцев вновь совершили на них набег, применив к мужчинам физическое насилие и вынудив их в этот раз уехать. Когда они вернулись, то увидели, что их имущество уничтожено или украдено¹⁰⁰. Когда мужчины попытались построить жилище примерно в километре от прежнего места, израильские силы безопасности выдали предписания о прекращении работ и конфисковали оборудование. К концу отчетного периода мужчины жили в своих автомобилях, не имея возможности заниматься сельским хозяйством или выпасом скота и все больше нуждаясь в помощи.

I. Сбор урожая оливок

45. Сезон сбора урожая оливок, имеющий жизненно важное значение для реализации экономических, социальных и культурных прав палестинцев, превратился в период суровых испытаний, когда поселенцы и израильские силы безопасности совершают гораздо больше нападений на палестинцев и тем самым вынуждают их к перемещению¹⁰¹. В период с сентября по декабрь 2024 года Управление по координации гуманитарных вопросов зарегистрировало 224 инцидента, связанных с уборкой урожая, в ходе которых были повреждены 3937 деревьев и саженцев. Доступ к оливковым рощам был перекрыт из-за того, что Израиль объявил эти земли «военной зоной ограниченного доступа»¹⁰².

46. 5 октября 2024 года толпы поселенцев собрались на скотоводческом форпосте в Эль-Луббан эль-Гарби (Рамаллах) и группами по 10–20 человек одновременно напали на 15–20 палестинских семей, занимавшихся сбором урожая оливок. В результате нападений были ранены по меньшей мере 25 палестинцев, в том числе 2 женщины, 1 ребенок, 1 инвалид и несколько пожилых мужчин. Поселенцы также повредили пять автомобилей, украли инвентарь и уничтожили собранный урожай оливок¹⁰³.

J. Привлечение виновных к ответственности

47. Несмотря на продолжавшийся в отчетный период рост насилия со стороны поселенцев, не было предъявлено ни одного обвинения в убийствах и в отношении виновных не было вынесено ни одного обвинительного приговора¹⁰⁴. По данным неправительственной организации «Йеш Дин», из 185 инцидентов, ставших предметом мониторинга, расследования были начаты только в отношении 48 эпизодов (26 процентов) на основании жалоб, поданных палестинцами. Из них 22 дела были закрыты без предъявления обвинения, а 26 дел оставались в стадии проведения расследования, при этом ни по одному из них к концу отчетного периода не было предъявлено обвинение¹⁰⁵.

¹⁰⁰ См. также A/HRC/58/73, п. 50.

¹⁰¹ См. A/HRC/58/73, пп. 33–39; и URL: www.alhaq.org/monitoring-documentation/26020.html.

¹⁰² См. A/HRC/58/73, п. 37.

¹⁰³ См. также A/HRC/58/73, п. 39.

¹⁰⁴ Данные мониторинга, проводимого УВКПЧ.

¹⁰⁵ Организация «Йеш Дин», документ хранится в архиве Секретариата.

48. Из 135 инцидентов, в которых палестинские жертвы решили не подавать жалобы, в 85 случаях потерпевшие сослались на отсутствие веры в то, что израильские власти задержат преступников¹⁰⁶. Еще 28 человек сослались на страх мести со стороны израильских властей или поселенцев, включая дальнейшее насилие или потерю разрешения на работу.

49. По данным организации «Йеш Дин», из 1701 полицейского расследования идеологических, религиозных или политических преступлений на почве ненависти к палестинцам, которые она отслеживала с 2005 года, 93,8 процента были закрыты без предъявления обвинений¹⁰⁷. Только в 3 процентах случаев были вынесены полные или частичные обвинительные приговоры, что усугубляет атмосферу безнаказанности.

50. 23 ноября министр обороны Израиля объявил о прекращении действия постановлений об административных задержаниях поселенцев на Западном берегу, заявив, что это решение призвано «стать четким сигналом об укреплении и поощрении поселений»¹⁰⁸. По сообщениям, израильские силы безопасности связывают этот шаг с ростом масштабов насилия со стороны поселенцев.

К. Укрепление израильской аннексии и лишение палестинцев собственности в мухафазе Вифлеем

51. Ситуация в мухафазе Вифлеем стала иллюстрацией слияния политики правительства Израиля и насилия со стороны поселенцев, вынуждающих палестинцев к насильственному переселению во все более раздробленные анклав. В течение отчетного периода эта практика усилилась и способствовала закреплению постоянного контроля Израиля над значительными частями оккупированной палестинской территории, что, согласно заключению Международного Суда, равносильно аннексии в нарушение международного права¹⁰⁹.

52. После оккупации Восточного Иерусалима в 1967 году Израиль включил около 10 квадратных километров мухафазы Вифлеем в состав расширенного муниципалитета Иерусалима¹¹⁰. Согласно Ословским соглашениям 1993 года, Израиль контролировал большую часть территории мухафазы, 85 процентов которой были отнесены к зоне С, а 19 процентов зон А и В занимал природный заповедник, на территории которого строительство было запрещено. С тех пор Израиль расширил поселения в зоне С, а поселенцы создали поселенческие форпосты в зоне С и продолжают создавать их в зоне В. Кроме того, Израиль создал сеть препятствий для передвижения, которые разделяют палестинские земли на все более мелкие анклав и отделяют палестинские общины в Вифлееме от Восточного Иерусалима¹¹¹.

53. По данным организации «Мир — сейчас», с 1967 года Израиль создал 18 поселений в зоне С мухафазы Вифлеем, в которых, по оценкам, проживает 113 000 поселенцев и которые фактически окружили город Вифлеем¹¹². 14 августа 2024 года гражданская администрация выделила 602 дунама, которые

¹⁰⁶ Там же.

¹⁰⁷ См. URL: www.yesh-din.org/en/data-sheet-law-enforcement-on-israeli-civilians-in-the-west-bank-settler-violence-2005-2024/.

¹⁰⁸ См. URL: www.timesofisrael.com/katz-says-settlers-in-administrative-detention-to-go-free-ties-it-to-palestinian-release/.

¹⁰⁹ *Legal Consequences*, paras. 172 and 173.

¹¹⁰ См. URL: www.un.org/unispal/document/auto-insert-203128/.

¹¹¹ Данные мониторинга, проводимого УВКПЧ.

¹¹² Организация «Мир — сейчас», документ хранится в архиве Секретариата.

должны быть изъяты у палестинских городов Бейт-Джала и Баттир и присоединены к новому поселению Нахаль-Хелец, расположенному на территории, включенной в список объектов всемирного наследия Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). Г-н Смотрич заявил, что цель создания поселения — соединить поселение Гуш-Эцион с Иерусалимом¹¹³, а также отделить Вифлеем от пяти палестинских деревень¹¹⁴. 22 января 2025 года по приказу военных было конфисковано 57 дунамов земли для создания буфера безопасности для поселения Эфрат, а затем 16 февраля был объявлен тендер на строительство 974 единиц жилья для нового квартала в поселении, в результате которого также будет заблокирована застройка южной части Вифлеема¹¹⁵.

54. По данным организации «Мир — сейчас», по состоянию на 31 мая 2025 года в мухафазе Вифлеем существовало 10 поселенческих форпостов, в том числе 4 форпоста, созданных в период с июня 2024 года по май 2025 года¹¹⁶. В частности, пять из них находятся в зоне В, в «согласованном резерве» к востоку и к югу от Вифлеема и вблизи поселений Текоа, Нокедим, Маале-Амос и Асфар. Это тот самый район, в котором израильские власти инициировали снос палестинских домов в зоне В на том основании, что они находятся на территории природного заповедника. Поселенцы также построили без соответствующих разрешений дороги, соединяющие поселенческие форпосты и поселения, что еще больше ограничило доступ палестинцев к их земле, а израильские власти установили на основных подъездных путях в четырех точках новые железные ворота¹¹⁷, что усугубило ограничения на передвижение палестинцев.

55. Расширение поселений в мухафазе Вифлеем совпало со сносом 135 принадлежащих палестинцам строений за отсутствие выданных Израилем разрешений на строительство, по сравнению с 44 в предыдущем отчетном периоде¹¹⁸. 12 декабря 2024 года израильские силы безопасности снесли восемь строящихся жилых домов в Малхахе (зона В) — это первый подобный снос в зоне В после того, как израильская гражданская администрация получила от Палестинской администрации полномочия по сносу домов в этом районе. В связи с этим возникают дополнительные опасения по поводу укрепления Израилем его незаконной аннексии и распространения гражданской власти на все более обширные территории оккупированного Западного берега.

56. УВКПЧ документально подтвердило, что поселенческие форпосты в мухафазе Вифлеем и совершаемые из них поселенцами нападения, как представляется, использовались, особенно после событий 7 октября 2023 года, для насильственного переселения палестинцев и освобождения места для израильских поселений, как показано ниже.

¹¹³ См. URL: www.timesofisrael.com/land-allocation-approved-for-first-new-west-bank-settlement-to-be-built-since-2017/.

¹¹⁴ Валаджех, Батир, Хуссан, Вади Фукин и Нахалин.

¹¹⁵ Военный приказ № 7-3-2025, документ хранится в архиве УВКПЧ; и URL: <https://peacenow.org.il/en/tender-for-1000-units-in-efrat>.

¹¹⁶ Организация «Мир — сейчас», документ хранится в архиве Секретариата. За отчетный период Израиль также «узаконил» три поселенческих форпоста в мухафазе Вифлеем — Ибей Ханахаль, Гваот и Хелец.

¹¹⁷ Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, документ хранится в архиве Секретариата.

¹¹⁸ Там же.

Туку

57. Территория поселения Текоа, строительство которого было первоначально одобрено Израилем на площади 1870 дунамов, к концу отчетного периода была расширена до 6100 дунамов. Новые сельскохозяйственные поселенческие форпосты позволили поселенцам захватить еще 550 акров земли у расположенного по соседству палестинского города Туку, что стало крупнейшим на сегодняшний день расширением территории одного поселения¹¹⁹. По словам палестинцев, проживающих в районе дикой природы Туку, поселенцы из близлежащих поселенческих форпостов и поселений (включая поселения Маале-Амос и Ибей Ханнахаль) координировали наблюдение, преследования и нападения, чтобы вытеснить палестинцев из этого района¹²⁰.

58. Это расширение поселений и вытеснение палестинских пастухов сопровождалось строительством военных аванпостов, патрулируемых поселенцами дорог и установкой металлических ворот, ограничивающих доступ палестинцев, что указывает на определенную степень координации между поселенцами и государственными органами¹²¹. Инфраструктурные проекты включали в себя прокладку линий электропередач и строительство внутренних дорог, соединяющих поселение Текоа с близлежащими поселенческими форпостами. Были возведены земляные валы, перекрывающие ключевые маршруты, чтобы изолировать палестинские общины и ограничить их передвижение.

59. УВКПЧ задокументировало нападения поселенцев, которые вынудили к переселению семьи из района дикой природы в окрестностях Туку¹²². Одна семья — три брата, их жены и восемь детей — в период с октября 2023 по конец 2024 года подвергалась перемещению пять раз. После беспрестанных нападений групп поселенцев они были вынуждены разделиться и переселиться, причем женщины и дети были насильственно перемещены в город Туку, а мужчины — в Марах Аллиб, Умм аль-Хамам, Маниях, Вади аль-Абьяд и, наконец, в Дайр Аллу — в 40 минутах езды от города Туку по грунтовым дорогам.

60. Там, где сейчас проживают эти мужчины, поселенцы предупредили их, чтобы они не выходили за пределы территории, непосредственно прилегающей к их палаткам, и перекрыли доступ к пастбищным угодьям. Эти вынужденные перемещения, которые могут быть приравнены к насильственному переселению, привели к тому, что семья оказалась разделена, лишена безопасности и ограничена в доступе к основным услугам и источникам средств к существованию, а поголовье принадлежащего ей скота сократилось с 350 до 200 голов, и семья в настоящее время имеет значительные долги.

Маниях

61. УВКПЧ следило за делом палестинских пастухов, ранее насильственно перемещенных из Аль-Гануба в район дикой природы в окрестностях деревни Маниях в юго-восточной части мухафазы Вифлеем. Большинство из них оказались на положении перемещенных лиц в результате волн насилия со стороны поселенцев в период с 2018 по 2022 год¹²³ и в конце октября 2023 года¹²⁴, в результате действий, которые могут быть приравнены к насильственному переселению.

¹¹⁹ См. URL: www.nytimes.com/2024/06/01/world/middleeast/west-bank-settlers-land-tuqu-takoa.html.

¹²⁰ Данные мониторинга, проводимого УВКПЧ.

¹²¹ Там же.

¹²² См. также A/79/347, пп. 64–67.

¹²³ См. A/77/493, п. 50.

¹²⁴ См. A/HRC/55/72, п. 26.

62. Семьи скотоводов переселились в Вади аль-Абьяд в Маняхе, населенный пункт, расположенный в двух километрах от токсичной свалки, и живут за счет скотоводства и сельского хозяйства. В августе 2024 года поселенцы установили в 700 метрах от поселения форпост, запретили семьям собирать урожай и пасти овец, ограничили их 200 квадратными метрами вокруг их домов и заявили: «Это земля наших предков, и мы вернули ее себе».

63. Несколько месяцев ежедневных запугиваний и нападений со стороны поселенцев завершились тем, что 14 февраля 2025 года более 40 вооруженных поселенцев в масках напали на общину, ранили 16 палестинцев из общины и разгромили их имущество¹²⁵. Одна беременная женщина сообщила, что поселенцы заставили ее семью зайти в комнату и пустили внутрь слезоточивый газ, в результате чего ее годовалая дочь едва не задохнулась и возникла угроза для жизни ее еще не родившегося ребенка. На следующий день семьи, насчитывающие в общей сложности 39 человек, приняли решение уехать. К концу отчетного периода мужчины ушли на юг со своими овцами, а женщины и дети переселились в зону С, что привело к раздроблению семей и общины и подорвало доступ к источникам средств к существованию.

IV. Поселения на оккупированных сирийских Голанах

64. Поселенческая деятельность Израиля на оккупированных сирийских Голанах по-прежнему является нарушением международного права и резолюций Организации Объединенных Наций, включая резолюцию 79/90 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея определила, что все законодательные и административные меры и действия, направленные на изменение характера и правового статуса оккупированных сирийских Голан, которые были или будут предприняты Израилем, являются недействительными.

65. Продолжающаяся поселенческая деятельность на оккупированной территории включает в себя постоянное расширение существующих поселений, строительство новых единиц жилья для поселенцев и систематическую конфискацию сирийских земель — все это является нарушением международного права, в частности права оккупации. Среди текущих проектов — строительство ветряных электростанций на оккупированной территории площадью более 6000 дунамов. Такая деятельность представляет собой эксплуатацию оккупированных земель и ресурсов в интересах оккупирующей державы.

66. В середине декабря 2024 года — всего через неделю после падения прежнего правительства Сирийской Арабской Республики 8 декабря и ввода в тот же день войск Армии обороны Израиля в район разделения и начала израильских авиаударов по территории Сирийской Арабской Республики — кабинет министров Израиля одобрил выделение более 40 миллионов шекелей (около 11 млн долл. США) на поддержку расширения поселений на оккупированных сирийских Голанах¹²⁶. Новые инвестиции способствовали выполнению резолюции израильского правительства № 864 от 2021 года, в которой оно поставило цель в течение пяти лет удвоить численность израильских поселенцев на оккупированной сирийской территории¹²⁷. За несколько месяцев до этого местные советы

¹²⁵ Данные мониторинга, проводимого УВКПЧ.

¹²⁶ См. URL: www.gov.il/he/pages/spoke-golan151224; и URL: https://x.com/IsraeliPM_heb/status/1868288147756573077.

¹²⁷ См. URL: www.gov.il/en/pages/cabinet-approves-special-plan-to-develop-golan-heights-26-dec-2021; URL: www.timesofisrael.com/cabinet-approves-11-million-plan-to-double-population-of-golan-heights/; и URL: www.haaretz.com/israel-news/2024-12-17/ty-

поселений жаловались в связи с осуществлением указанной резолюции и на то, что им приходится заниматься «скорее тем, чтобы удержать существующее население от отъезда, а не привлечением новых жителей»¹²⁸. На момент подготовки настоящего доклада в 35 израильских поселениях на сирийской территории, оккупированной с 1967 года, проживало более 31 000 поселенцев¹²⁹.

67. С 8 декабря Армия обороны Израиля сохраняет постоянное присутствие в районе разделения, а премьер-министр Израиля поклялся, что «Голанские высоты навсегда останутся неотъемлемой частью государства Израиль»¹³⁰. В январе и феврале 2025 года, соответственно, премьер-министр и министр обороны заявили, что Армия обороны Израиля «останется на вершине горы Хермон и в зоне безопасности на неопределенный срок, чтобы обеспечить безопасность общин Голанских высот и северных районов, а также всех жителей Израиля» и «на сирийской стороне горы Хермон и в буферной зоне на Голанских высотах на неограниченный срок». К 8 мая Армия обороны Израиля сохранила и укрепила 10 военных позиций в районе разделения и две — в прилегающем районе. Израильские войска ограничили доступ сирийских фермеров к своим землям, открывали предупредительный огонь по пастухам вблизи линии прекращения огня и нанесли ущерб инфраструктуре, сельскому хозяйству и источникам средств к существованию сирийских общин, при этом поступали жалобы на задержания гражданских лиц, захват и отстрел скота¹³¹.

V. Выводы и рекомендации

68. Выводы и рекомендации Генерального секретаря, сделанные в предыдущем докладе, остаются в силе¹³².

69. Генеральный секретарь вновь решительно осуждает ужасающие вооруженные нападения ХАМАС и других палестинских вооруженных групп, совершенные в Израиле 7 октября 2023 года, и продолжающееся удерживание заложников в Газе. Масштабы гибели людей и разрушений в Газе являются беспрецедентными и ужасающими. Генеральный секретарь безоговорочно осуждает массовое убийство гражданских лиц в секторе Газа, включая женщин и детей, а также журналистов, и нанесение им увечий. Он вновь призывает к немедленному прекращению огня, обеспечению беспрепятственного гуманитарного доступа и безотлагательному и безоговорочному освобождению всех заложников.

70. Генеральный секретарь ссылается на резолюции Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, в которых Совет и Ассамблея, соответственно, постановили, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанах является недействительным и не имеет международной юридической силы¹³³, и в которых подтверждается, что израильские поселения на оккупированных сирийских

[article/premium/netanyahus-plan-to-promote-golan-heights-growth-is-amendment-to-decision-by-bennett-govt/00000193-d112-d4b3-adb3-f9f72cf20000](https://www.bbc.com/news/world-middle-east-67483291).

¹²⁸ См. URL: <https://main.knesset.gov.il/EN/News/PressReleases/Pages/press24924e.aspx>.

¹²⁹ См. URL: https://data.gov.il/dataset/residents_in_israel_by_communities_and_age_groups/resource/64edd0ee-3d5d-43ce-8562-c336c24dbc1f.

¹³⁰ См. URL: <https://x.com/IsraeliPM/status/1866248329186738341>.

¹³¹ См. S/2025/154; и S/2025/350.

¹³² См. A/79/347, пп. 74–84.

¹³³ Резолюция 497 (1981) Совета Безопасности.

Голанах являются незаконными¹³⁴. Создание и расширение израильских поселений на оккупированных сирийских Голанах равнозначно перемещению Израилем своего собственного гражданского населения на территорию, которую он оккупирует, что запрещено международным гуманитарным правом, а также может быть приравнено к военному преступлению¹³⁵.

71. Политика и практика израильской администрации еще больше укрепили и расширили аннексию значительной части оккупированной палестинской территории при одновременной зачистке значительной части этой территории от палестинских общин. Характер, статус и демографический состав оккупированной территории продолжали меняться в результате действий правительства Израиля, которые включали в себя продолжающееся насильственное переселение палестинцев и перемещение части своего собственного гражданского населения на оккупированную палестинскую территорию, а также структурные изменения в управлении. Такие перемещения населения могут быть приравнены к военным преступлениям, а при определенных обстоятельствах — и к преступлению против человечности¹³⁶.

72. Отказ палестинцам в праве на самоопределение продолжает осуществляться посредством все более институционализированного и укоренившегося режима систематической дискриминации¹³⁷, насилия и угнетения со стороны Израиля. Это нарушает целый ряд прав человека, включая те, которые упоминаются в статье 3 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, участником которой является Израиль¹³⁸.

73. Генеральный секретарь призывает Израиль как можно скорее положить конец своему незаконному присутствию на оккупированной палестинской территории, в том числе эвакуировать всех израильских поселенцев с оккупированной палестинской территории, и поддержать право палестинского народа на самоопределение, в частности путем прекращения международно-противоправных деяний и возмещения ущерба за такие деяния, согласно определению Международного Суда¹³⁹. Тем временем он призывает Израиль предотвращать нападения поселенцев и израильских сил безопасности на палестинцев и их имущество и обеспечивать привлечение виновных к ответственности.

74. Генеральный секретарь напоминает, что, согласно постановлению Международного Суда, государства обязаны не признавать в качестве законной ситуацию, сложившуюся в результате незаконного присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории, и не оказывать помощь или содействие в сохранении ситуации, сложившейся в результате такого присутствия¹⁴⁰.

¹³⁴ Резолюции Генеральной Ассамблеи 78/78 и 79/91.

¹³⁵ Четвертая Женевская конвенция, ст. 49 6); и Римский статут Международного уголовного суда, ст. 8 2) b) viii).

¹³⁶ Там же, ст. 147; и ст. 7 1) d) и 8 2) b) viii).

¹³⁷ См. также *Legal Consequences*, para. 223.

¹³⁸ Ibid., para. 229. См. также A/HRC/58/73, п. 7.

¹³⁹ *Legal Consequences*, paras. 269 and 285 (6).

¹⁴⁰ Ibid., para. 285 (7). См. также резолюцию ES-10/24 Генеральной Ассамблеи, п. 4 b) и 4 c); и Ответственность государств за международно-противоправные деяния, ст. 41 2).