

**Генеральная Ассамблея
Совет Безопасности**

Distr.: General
22 May 2026
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Восьмидесятая сессия
Пункт 36 повестки дня
Положение в Афганистане

Совет Безопасности
Восемьдесят первый год

**Положение в Афганистане и его последствия
для международного мира и безопасности****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [79/317](#) Генеральной Ассамблеи и резолюции [2818 \(2026\)](#) Совета Безопасности, в которых к Генеральному секретарю обращена просьба каждые три месяца представлять доклад о положении в Афганистане и выполнении мандата Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), в том числе на субнациональном уровне.

2. В докладе приводится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане, в частности об усилиях в политической, гуманитарной и правозащитной областях, за период после опубликования предыдущего доклада от 27 февраля 2026 года ([A/80/658-S/2026/99](#)).

II. Значимые события

3. Движение «Талибан» в качестве власти де-факто сохраняло контроль над национальной территорией Афганистана и продолжало осуществлять меры по управлению страной в соответствии со своим толкованием ислама, уделяя особое внимание централизации власти, роли религиозных деятелей и обеспечению соблюдения принятых норм с помощью административных и религиозных структур. Власти де-факто по-прежнему не допускают афганских сотрудниц Организации Объединенных Наций в помещения Организации, руководствуясь своей интерпретацией исламской системы, ограничивающей права женщин и девочек. 26 марта исполнилось пять лет с момента введения запрета на обучение девочек в государственных школах после шестого класса; новый учебный год начался без каких-либо изменений этой ограничительной и дискриминационной политики властей де-факто. Обострение трансграничных военных действий с Пакистаном, сопровождавшееся авиаударами, применением беспилотных



летательных аппаратов и наземными столкновениями, привело к жертвам среди гражданского населения, вынужденному перемещению людей и повреждению объектов жизненно важной инфраструктуры. Нарушения прав человека по-прежнему носили повсеместный характер, в том числе поступали сообщения о внесудебных казнях, произвольных арестах, пытках и жестоком обращении с бывшими должностными лицами, телесных наказаниях, а также о серьезных ограничениях прав женщин и девочек. Гуманитарная и экономическая ситуация ухудшилась на фоне сокращения международной помощи, роста инфляции, сбоев в торговле, массового возвращения афганцев, а также потрясений климатического характера, что усугублялось конфликтом на Ближнем Востоке и длительным закрытием границы с Пакистаном. По состоянию на 30 апреля план реагирования на гуманитарные потребности Афганистана на 2026 год по-прежнему оставался значительно недофинансированным: поступления составили 14 процентов (240,9 млн долл. США из необходимых 1,7 млрд долл. США).

А. Политические события

4. В своих выступлениях лидер движения «Талибан» Хайбатулла Ахундзада по-прежнему уделял особое внимание управлению на основе шариата, центральной роли религиозных ученых, укреплению власти, послушанию, а также выполнению религиозных и административных функций. 17 февраля на собрании религиозных деятелей в провинции Кандагар лидер «Талибана» подчеркнул роль религиозных деятелей в предоставлении духовных наставлений, укреплении единства и поддержке системы управления, основанной на религиозных принципах. Два дня спустя в своей проповеди по случаю праздника Ид аль-Фитр лидер «Талибана» сделал акцент на единстве, послушании и укреплении исламской системы. 6 апреля в ходе пятидневного учебного семинара для инструкторов по хаджу и членов религиозных делегаций в Кандагаре он уделил особое внимание вопросам руководства, организации и заботы о паломниках, а также призвал к соблюдению дисциплины и скоординированному выполнению административных процедур. По имеющимся данным, 17 апреля лидер «Талибана» посетил округ Каджаки в провинции Гильменд, где он и министр внутренних дел де-факто Сираджуддин Хаккани совместно заложили первый камень в фундамент мечети и провели встречу с представителями местной власти де-факто, подчеркнув важность единства для сохранения их исламской системы посредством обеспечения послушания и выполнения указов лидера движения «Талибан».

5. 18 февраля министр де-факто по пропаганде добродетели и предотвращению порока Мохаммад Халид Ханафи выступил на двух координационных совещаниях в Кабуле с участием инспекторов де-факто, подчеркнув важность соблюдения закона о пропаганде добродетели и предотвращении порока, и призвал к дисциплинированному исполнению закона, вновь напомнив об обязанностях должностных лиц де-факто. 11 апреля в ходе однодневного семинара для руководителей и сотрудников министерства де-факто он подчеркнул, что внедрение исламского шариата, обеспечение социальной справедливости и укрепление исламской системы требуют самоотдачи, координации и совместных усилий со стороны всех должностных лиц как на центральном, так и на провинциальном уровнях, добавив, что чиновники должны серьезно относиться к жалобам граждан, избегать любого фаворитизма в свете норм и права и обеспечивать равное соблюдение закона.

6. В период с 27 марта по 4 апреля власти де-факто провели по всей территории Афганистана серию встреч с населением, направленных на укрепление идеи единства и готовности противостоять внешним угрозам, что имело целью

способствовать распространению указов руководства и активизации участия местных органов власти. Так, 3 и 4 апреля в провинциях Нангархар и Кунар соответственно представители Министерства по делам границ и племен де-факто провели встречи на темы «Национальное единство и устойчивость системы», «Защита исламской системы» и «Исламское братство и внимание к проблемам народа» с участием религиозных деятелей, старейшин племен, преподавателей университетов и представителей молодежи. В ходе этих встреч должностные лица де-факто высоко оценили единство народа и поддержку действий властей в ответ на недавние военные удары со стороны Пакистана, выразили признательность афганским вооруженным силам и подчеркнули, что афганский народ на протяжении всей своей истории сопротивлялся внешним угрозам и по-прежнему сплоченно защищает свою страну.

7. В конце февраля возобновились интенсивные боевые действия между Афганистаном и Пакистаном. Страны региона вступили в диалог со сторонами конфликта с целью поиска дипломатического решения. В связи с обострением конфликта высокопоставленные должностные лица Катара, Китая, Исламской Республики Иран, Малайзии, Омана, Саудовской Аравии, Турции и Узбекистана провели телефонные переговоры с премьер-министром де-факто Мохаммадом Хасаном Ахундом и министром иностранных дел де-факто Амиром Ханом Муттаки. В конце марта Китай, Российская Федерация и Шанхайская организация сотрудничества публично заявили о своей готовности выступить посредниками. С 1 по 7 апреля в Урумчи, Китай, прошла встреча делегаций технического уровня, представляющих власти де-факто и правительство Пакистана. По итогам переговоров 8 апреля Министерство иностранных дел Китая заявило, что три стороны договорились обсудить «комплексный план урегулирования вопросов в отношениях между Афганистаном и Пакистаном и определили основные и приоритетные вопросы». Также 8 апреля официальный представитель Министерства иностранных дел де-факто заявил, что переговоры прошли в конструктивной атмосфере, выразив надежду на то, что «этот процесс будет способствовать дальнейшему укреплению доверия, поддержанию отношений, взаимопониманию и эффективному сотрудничеству». 16 апреля официальный представитель Министерства иностранных дел Пакистана заявил, что «любые каналы для достижения мира остаются открытыми», добавив, что афганская сторона «должна выполнять свои обязательства [...] не допускать использования своей территории для террористических актов против Пакистана» и что Пакистан «продолжит добиваться от афганской стороны письменных и поддающихся проверке гарантий по этому вопросу».

8. 24 марта власти де-факто освободили задержанного гражданина США, объяснив этот шаг тем, что это является частью процедуры освобождения заключенных по случаю праздника Ид, после того как Верховный суд де-факто признал срок содержания под стражей достаточным с учетом предполагаемого преступления. До этого 9 марта Соединенные Штаты включили Афганистан в список государств — спонсоров незаконных задержаний.

9. Новый учебный год, начавшийся в марте, стал пятым годом подряд, когда власти де-факто запрещают девочкам и женщинам получать образование после шестого класса, что, по оценкам, привело к тому, что 2,6 миллиона детей не посещают школу. Власти де-факто продолжали строго соблюдать ограничения, которые действуют по всей стране с 7 сентября 2025 года, на доступ афганских сотрудниц Организации Объединенных Наций и других афганских женщин в помещения Организации Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций неоднократно призывала высокопоставленных должностных лиц правительства де-факто снять эти ограничения.

10. В период с 19 января по 13 апреля в провинциях Бадахшан, Газни, Пактика, Бамиан и Кунар было открыто восемь официально зарегистрированных религиозных медресе. Кроме того, в провинциях Бадахшан, Балх, Фарьяб и Пактия прошли четыре выпускные церемонии, в ходе которых 146 учащихся (131 мужчина и 15 женщин) получили дипломы о завершении обучения в области религиозоведения по программе бакалавриата. 12 февраля Министерство высшего образования де-факто провело в Кабуле однодневный экзамен для примерно 315 учащихся медресе с целью выдачи выпускникам документов об образовании, эквивалентных диплому бакалавра. Власти де-факто охарактеризовали это как часть своих более широких усилий, направленных на то, чтобы изменить сложившуюся на протяжении десятилетий официальную ориентацию на нерелигиозное общеобразовательное обучение и обеспечить своим кадрам равенство образовательных квалификаций.

11. Власти де-факто продолжали назначать на руководящие должности только мужчин, лояльных движению «Талибан». На национальном уровне в результате перестановок в состав правительства вошли, в частности, один министр транспорта и гражданской авиации де-факто, три заместителя министра де-факто и шесть директоров де-факто. В число назначенных на региональном уровне должностных лиц вошли три губернатора провинций де-факто, два заместителя губернатора провинций де-факто, один глава района де-факто, два начальника провинциальной полиции де-факто и по меньшей мере 12 руководителей профильных ведомств провинций де-факто.

12. 30 марта пенсионеры-госслужащие провели в Кабуле акции протеста в связи с продолжающимися задержками с выплатой пенсий со стороны Министерства финансов де-факто. По словам протестующих, наблюдались задержки с выплатами лицам, имеющим на них право, а многие пенсионеры, особенно те, кто вышел на пенсию до 2021 года, по-прежнему не получали выплат из-за строгих критериев, установленных властями де-факто.

13. 5 апреля Министерство юстиции де-факто сообщило, что лидер «Талибана» издал указ № 22 от 8 марта 2026 года об оценке и замене иностранных терминов в административных и основных документах. Согласно этому указу, комиссия в составе представителей министерств юстиции, образования, высшего образования, информации и культуры де-факто, Управления Академии наук и Управления по административным вопросам будет составлять перечень «иностранных» терминов, используемых в официальных документах, и рекомендовать им замену на основании соответствующих разъяснений для действующего де-факто Совета по оценке и замене иностранных терминов в административных и основных документах для дальнейшей передачи руководству органов власти де-факто.

14. Неправительственные организации (НПО) и гражданское общество в Афганистане по-прежнему сталкивались с такими проблемами, как нехватка финансовых средств и отсутствие институциональной платформы для постоянного политического диалога с гражданским обществом. В период с 26 января по 9 апреля МООНСА через свои полевые отделения организовала 80 информационно-просветительских мероприятий с участием представителей афганского гражданского общества, старейшин племен, журналистов, предпринимателей и женщин-активисток. Участники выразили озабоченность по ряду вопросов, в том числе в связи с продолжающимся сужением гражданского пространства после вступления в силу закона о пропаганде добродетели и предотвращении порока, дефицитом образования и снижением его качества как для мужчин, так и для женщин, ограниченными возможностями трудоустройства, а также необходимостью улучшения социально-экономических условий жизни. В тот же период

МООНСА также организовала 19 встреч с молодежью в 10 провинциях для обсуждения, в частности резолюции [2250 \(2015\)](#) Совета Безопасности; вопросов мира и безопасности; проблематики гражданского пространства, охраны окружающей среды; и вопросов оказания услуг репатриантам. Представители молодежи выразили обеспокоенность, в частности, проблемами психического здоровья среди молодежи, вызванными социально-экономическими, образовательными и экологическими трудностями, а также сужением гражданского пространства и неуверенностью молодежи в своих перспективах.

15. Организация Объединенных Наций продолжает взаимодействовать с международным сообществом, властями де-факто и афганскими заинтересованными сторонами по вопросу о предлагаемом комплексном подходе к обеспечению принципиального и прагматичного участия в целях полной реинтеграции Афганистана в международное сообщество и выполнения им своих международных обязательств, в том числе в отношении прав человека и прав женщин, в интересах афганского народа, как это было одобрено в резолюции [2721 \(2023\)](#) Совета Безопасности. В рамках этих усилий представители МООНСА провели серию консультаций с властями де-факто, государствами-членами, международными организациями, афганскими техническими экспертами, представителями частного сектора и структурами Организации Объединенных Наций для содействия деятельности в рамках рабочих групп по борьбе с наркотиками и по вопросам частного сектора.

В. Безопасность

16. С 1 февраля по 30 апреля Организация Объединенных Наций зарегистрировала 3687 сообщений об инцидентах, связанных с безопасностью и охраной, что на 57,7 процента больше, чем за тот же период предыдущего года.

17. В период с 1 февраля по 13 апреля вооруженные оппозиционные группы не создавали существенной угрозы для контроля властей де-факто над территорией страны. В провинциях Баглан, Бадахшан, Герат, Забуль, Кабул, Кандагар, Кунар, Кундуз, Панджшер и Хост Фронт свободы Афганистана, Национальный фронт сопротивления, Национальный фронт мобилизации и Афганское «зеленое» движение в той или иной степени взяли на себя ответственность за 18 инцидентов, из которых 16 удалось подтвердить. К числу этих инцидентов относились ракетные обстрелы и нападения с применением ручных гранат, а также перестрелки на контрольно-пропускных пунктах и против автоколонн сил безопасности де-факто. 18 февраля Фронт свободы Афганистана объявил об условном одностороннем приостановлении всех своих военных операций на территории Афганистана с начала месяца Рамадан до окончания праздника Ид аль-Фитр. 30 марта Фронт свободы Афганистана объявил о возобновлении нападений.

18. В течение отчетного периода организация «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан» (ИГИЛ-Х) не брала на себя ответственность за какие-либо значимые нападения на власти де-факто. Тем не менее Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями в соответствии с резолюциями [1526 \(2004\)](#) и [2253 \(2015\)](#) сочла, что эта группировка сохраняет оперативный и боевой потенциал (см. [S/2026/44](#)).

19. 10 апреля четверо неустановленных вооруженных мужчин на мотоциклах открыли огонь по мирным жителям, собравшимся в зоне отдыха возле мавзолея Сайеда Мохаммада Аги в деревне Дех-Мехри, район Инжил, провинция Герат, — районе с преимущественно шиитским населением. Ни одна из

группировок не взяла на себя ответственность за нападение, в результате которого пострадали мирные жители.

20. 21 и 22 февраля Пакистан нанес серию авиаударов по провинциям Нангархар (районы Бихсуд, Гани-Хил и Хогьяни) и Пактика (районы Бармал и Ургун), и эти удары, по заявлению Пакистана, были направлены против «Техрик-и-Талибан Пакистан» и ИГИЛ-Х как возмездие за нападения на территорию Пакистана, включая нападение террористов-смертников на шиитскую мечеть в Исламабаде 6 февраля, при этом Пакистан также обвинил власти де-факто в бездействии в отношении «антипакистанских террористических групп». По имеющимся данным, в результате ударов был убит один из оперативных командиров «Аль-Каиды», а также были зафиксированы другие жертвы. 26 февраля власти де-факто объявили о начале операции «Прочь угнетение» (Rad al-zulm) против пакистанских позиций вдоль границы в провинциях Кунар, Нангархар, Нуристан, Пактика, Пактия и Хост, заявив о захвате военных постов и потерях в рядах пакистанских войск, при этом афганские беспилотники, как утверждается, нанесли удары по военным объектам на территории Пакистана. Пакистанская операция «Праведный гнев» (Ghazab lil-haq), начавшаяся позднее в тот же день, была направлена против военных объектов, а также складов боеприпасов и оружия в городах Кабул и Кандагар, а также в провинциях Хост, Лагман, Пактика и Пактия. Боевые действия между двумя странами продолжались с высокой интенсивностью до середины марта, в том числе наносились авиаудары по городу Кабул, авиабазе Баграм в провинции Парван и нескольким районам города Кандагар. 16 марта в Кабуле в результате авиаудара пострадала реабилитационная клиника «Омид».

21. 18 марта, по просьбе Катара, Саудовской Аравии и Турции, было объявлено о временном прекращении огня между властями де-факто и Пакистаном на период праздника Ид аль-Фитр (19–24 марта). Однако, согласно сообщениям, в приграничных районах провинций Кунар и Нуристан было зафиксировано несколько случаев трансграничных артиллерийских перестрелок, а также был нанесен удар с использованием беспилотника в провинции Балх. 26 марта официальный представитель Министерства иностранных дел Пакистана объявил, что временная пауза завершилась и что военная операция будет продолжаться до тех пор, пока не будут достигнуты поставленные цели. В нескольких приграничных районах провинций Кунар, Нангархар, Нуристан, Пактика, Пактия и Хост продолжались перестрелки и обстрелы, а также наносились авиаудары.

22. В период с 1 февраля по 30 апреля Организация Объединенных Наций зарегистрировала 92 связанных с охраной и безопасностью инцидента, непосредственно затронувших ее персонал, по сравнению с 62 инцидентами, зарегистрированными за аналогичный период предыдущего года.

С. Региональное сотрудничество

23. 16 февраля в Астане состоялось заседание Центральноазиатской контактной группы по Афганистану, в состав которой входят специальные представители и посланники Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана; на заседании обсуждалась текущая ситуация в Афганистане и структурированные рамки регионального сотрудничества с Афганистаном. 5 апреля министр иностранных дел де-факто провел встречу на тему «Консультативный диалог между Афганистаном и странами Центральной Азии» с участием заместителей министров иностранных дел Кыргызстана и Узбекистана, а также послов Казахстана, Таджикистана и Туркменистана в Афганистане, в ходе которой обсуждались вопросы укрепления диалога и сотрудничества между странами.

24. С 8 по 16 февраля заместитель советника президента Узбекистана Джавлон Вахобов посетил Кабул, где встретился с министром иностранных дел де-факто и другими должностными лицами де-факто и обсудил вопросы расширения двусторонней торговли и другие сферы, представляющие взаимный интерес. 11 февраля заместитель министра нефти Исламской Республики Иран посетил Кабул, где провел встречи с де-факто министром промышленности и торговли, а также с представителями Министерства горнодобывающей промышленности и нефти де-факто, Министерства транспорта и гражданской авиации де-факто и Нефтегазовой компании Афганистана с целью развития двусторонних отношений в сфере энергетики. 23 февраля Национальный лидер и председатель Верховной палаты парламента Туркменистана отметил прогресс, достигнутый в строительстве газопровода «Туркменистан — Афганистан — Пакистан — Индия», и пообещал, что его продление до города Герат в Афганистане будет завершено к концу 2026 года. 26 февраля делегация во главе с министром промышленности и торговли де-факто Нурудином Азизи посетила Узбекистан для проведения переговоров по укреплению экономических и инвестиционных связей между двумя странами. Делегация также приняла участие в четвертой Международной конференции по инвестициям. 10 марта президент Узбекистана подписал с Афганистаном соглашение о преференциальной торговле, которое отменяет таможенные пошлины на 14 видов товаров обеих стран и предусматривает фитосанитарные льготы для афганской сельскохозяйственной продукции. 28 марта участники делегации из Наманганской области (Узбекистан) посетили Афганистан, где провели встречи с министром промышленности и торговли де-факто и другими должностными лицами де-факто, а также подписали соглашения на сумму 514 млн долл. США. 21 апреля, во время визита министра промышленности и торговли де-факто в Ташкент для участия в международной промышленной выставке, прошла трехсторонняя встреча с участием министра инвестиций, промышленности и торговли Узбекистана Лазиза Кудратова и заместителя министра экономики и коммерции Кыргызстана Искендера Асылкулова; на встрече, по имеющимся данным, было решено создать совместную рабочую группу по вопросам торговли и транзита.

25. Представители МООНСА продолжали взаимодействовать с региональными заинтересованными сторонами, организуя ежемесячные встречи послов, аккредитованных в Кабуле, и проводя переговоры с делегациями из стран региона, посещающими Афганистан.

III. Права человека

26. В результате боевых действий между Афганистаном и Пакистаном в период с 26 января по 31 марта пострадали 764 мирных жителя (372 человека погибли и 392 получили ранения). Большинство жертв среди гражданского населения в Афганистане было связано с авиаударами, а остальные — с перекрестными трансграничными обстрелами. В результате авиаудара, нанесенного 16 марта по реабилитационной клинике «Омид» в Кабуле, погибли по меньшей мере 269 человек и еще 122 получили ранения, в основном это были пациенты. Посольство Пакистана в Афганистане сообщило МООНСА, что «действия Пакистана в ночь на 16 марта были направлены исключительно против террористической и военной инфраструктуры». Министерство иностранных дел де-факто направило МООНСА сообщение о том, что власти де-факто «решительно осуждают любые проявления насилия со стороны Пакистана в отношении гражданского населения».

27. В результате трансграничного обстрела в провинции Кунар 27 апреля пострадали по меньшей мере 88 мирных жителей (7 погибших и 81 раненый);

большинство жертв пришлось на город Асадабад, а также на районы Дангам, Маравара, Саркани и Шультан. Среди погибших были студенты и преподаватели Университета имени Сайеда Джамалуддина Афгани в городе Асадабад. Заместитель официального представителя де-факто заявил, что Пакистан наносил удары по гражданскому населению и объектам гражданской инфраструктуры, в то время как Министерство информации и вещания Пакистана опровергло сообщения СМИ о жертвах среди гражданского населения как ложные.

28. По данным МООНСА, в результате инцидента, произошедшего 10 апреля, когда вооруженные люди открыли огонь по гражданским лицам, устроившим пикник у мавзолея Сайеда Мохаммада Аги (шиитского святыща) в провинции Герат, погибли 11 мирных жителей и 11 получили ранения, в том числе женщины и дети.

29. Продолжали поступать сообщения о нарушениях прав человека в отношении бывших государственных должностных лиц и бывших военнослужащих Афганских национальных сил обороны и безопасности. В период с 26 января по 31 марта МООНСА зафиксировала как минимум 5 случаев убийств, 20 случаев произвольных арестов и задержаний, а также 8 случаев применения пыток и жестокого обращения в отношении этих лиц.

30. МООНСА зафиксировала 228 случаев применения телесных наказаний со стороны властей де-факто (в отношении 29 женщин, 196 мужчин и 3 мальчиков) за такие правонарушения, как супружеская измена, побег из дома, гомосексуализм, употребление алкоголя и азартные игры.

31. В период с 1 января по 31 марта страновая целевая группа по наблюдению и отчетности в отношении детей и вооруженного конфликта в Афганистане подтвердила совершение около 300 серьезных нарушений, затронувших по меньшей мере 200 детей, в том числе 67 девочек. Среди наиболее распространенных нарушений были убийства и нанесение увечий, нападения на школы и больницы и отказ в гуманитарном доступе, на которые в общей сложности приходилось не менее 96 процентов всех подтвержденных нарушений.

32. Сектор медицины по-прежнему сталкивался с ограничениями, введенными властями де-факто. 26 января Министерство информации и культуры де-факто объявило о решении отозвать лицензии у всех организаций по поддержке СМИ — за исключением трех — в связи с их якобы бездеятельностью и непрофессионализмом. 28 февраля Министерство информации и культуры де-факто приостановило вещание телерадиоканала «Рах-е-Фарда» в связи с заявлением его владельца, которое, по мнению властей де-факто, представляло собой оправдание военных действий Пакистана против афганского гражданского населения. На конец отчетного периода работа станции по-прежнему не была возобновлена. В провинции Газни комиссия, состоящая из представителей различных местных ведомств, осуществляющих власть де-факто, приостановила вещание частной радиостанции «Хушаль» в период с 3 по 10 марта, как сообщается, из-за разговора в эфире между слушательницей и ведущим-мужчиной.

33. Министерство по пропаганде добродетели и предотвращению порока де-факто помешало празднованию Навруза (персидского Нового года). Власти де-факто запретили представителям шиитской религиозной общины по меньшей мере в восьми провинциях отмечать праздник Ид аль-Фитр в другой день, чем сунниты, в соответствии с шиитским религиозным календарем. Лица, признанные виновными в нарушении данной инструкции, как утверждается, получили устные выговоры, подвергались произвольным задержаниям или жестокому обращению.

34. Жизнь афганских женщин и девочек по-прежнему подвержена строгим ограничениям, касающимся свободы передвижения, ношения одежды, доступа к образованию и трудоустройству, а также участия в религиозной и общественной жизни. В некоторых провинциях соблюдение требований к одежде, по-видимому, обеспечивалось более строго, чем в других: ношение чадры или паранджи зачастую рассматривалось как обязательное в провинциях Герат и Кандагар соответственно, а за несоблюдение этих требований следовало публичное порицание или словесные оскорбления. Помимо общего ограничения, запрещающего женщинам путешествовать в одиночку на расстояние более 78 км, в некоторых местах от женщин также требовали, чтобы их сопровождал махрам во время походов по магазинам, посещения святынь или перемещения между районами. Женщинам также запрещалось совершать таравих (ночные молитвы, совершаемые во время Рамадана), несмотря на наличие в мечетях специально отведенных для них мест. Владельцам магазинов порой угрожали закрытием за несоблюдение закона о пропаганде добродетели и предотвращении порока. 2 апреля Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») опубликовали правовой обзор, в котором была дана оценка соответствия Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 16 мерам, введенным властями де-факто с августа 2021 года и затрагивающим права женщин и девочек¹.

35. Согласно оценке Структуры «ООН-женщины», опубликованной 8 марта, указ № 12 об уголовно-процессуальном кодексе, обнародованный 8 января 2026 года, закрепил гендерную дискриминацию и иерархию в правовом поле². Этот указ изменяет правовой статус женщин, в основном обозначая их как «жен», а не как самостоятельных субъектов права, и вводит систему, в соответствии с которой женщины, скорее всего, окажутся на нижних ступенях социальной стратификации и будут подвергаться сравнительно более суровым наказаниям. Кроме того, этот указ санкционирует и узаконивает насилие в отношении женщин, передавая отдельные функции государственной правоохранительной власти частным лицам — подразумевается, что мужчинам, — включая телесные наказания.

36. В соответствии с распоряжением Верховного суда де-факто от 9 февраля 2026 года, направленным всем судам, включая военные суды, с целью выявления заключенных, имеющих право на помилование или смягчение наказания в связи с праздником Ид аль-Фитр, 18 марта Верховный суд де-факто объявил, что 4596 заключенных были освобождены, а 4407 человек получили смягчение наказания, что является самым высоким показателем с августа 2021 года. Управление тюрем де-факто сообщило, что по состоянию на 20 апреля общее число заключенных составляло около 27 000 человек, из которых 14 700 были осужденными (54,6 процента) и 12 250 — лицами, содержащимися под стражей до суда (45,3 процента). Управление де-факто продолжало добиваться оказания поддержки задержанным в вопросах питания, здравоохранения, а также профессиональной и образовательной подготовки, в том числе со стороны других учреждений де-факто. 2 марта Управление де-факто подписало соглашение с

¹ См. www.ohchr.org/en/documents/research-papers/cedaw-based-legal-review-convention-elimination-all-forms-discrimination.

² UN-Women, “Gender Alert – Afghan women’s and girls’ rights under Decree No. 12 on Criminal Rules of Courts”, March 2026. См. <https://asiapacific.unwomen.org/en/digital-library/publications/2026/03/gender-alert-decree-no-12>.

Министерством труда и социальных дел де-факто с целью содействия поиску возможностей для трудоустройства заключенных после их освобождения.

IV. Экономическое развитие, координация действий доноров и эффективность оказываемой помощи

37. Экономическая ситуация в Афганистане в первом квартале 2026 года определялась целым рядом внешних и внутренних факторов. Сокращение объемов помощи, массовые перемещения населения, сбои в торговле и климатические потрясения по-прежнему сдерживали экономическую активность и усугубляли риски в отношении источников средств к существованию и продовольственной безопасности. По данным Всемирного банка, инфляционное давление усилилось в начале года, что было вызвано в первую очередь ростом цен на продовольствие. Общий экономический рост по-прежнему оставался недостаточным для того, чтобы соотноситься с ростом численности населения; по прогнозам, валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения снизится на фоне низкого уровня инвестиций и ограниченного роста производительности труда. Эта динамика привела к дальнейшему снижению покупательной способности домохозяйств и усугубила их уязвимость, особенно среди домохозяйств, возглавляемых женщинами, и возвращающихся беженцев.

38. На экономические показатели по-прежнему оказывали влияние внешние факторы. С момента закрытия границы между Афганистаном и Пакистаном в октябре 2025 года объемы торговли через пакистанский коридор сократились более чем на 90 процентов. Первоначальный переход к более широкому использованию альтернативных маршрутов через Исламскую Республику Иран и Центральную Азию привел к росту операционных затрат и снижению эффективности цепочек поставок. С конца февраля конфликт на Ближнем Востоке сказывается на торговых потоках между Афганистаном и Исламской Республикой Иран. Цены на нефть и газ выросли примерно на 10 процентов в связи с ростом мировых цен. Расходы в связи с изменением маршрутов увеличились на 3000 долл. США за контейнер, а транспортные расходы выросли на 30 процентов, что спровоцировало ускорение темпов инфляции с 6,4 процента в феврале 2026 года до 7,6 процента в марте 2026 года. Кроме того, по состоянию на 21 апреля стоимость продовольственной корзины выросла на 6,8 процента, логистические расходы увеличились примерно на 20 процентов, а поставки гуманитарной помощи сталкиваются с растущим риском сбоев.

39. Одной из основных причин экономического давления по-прежнему были миграционные процессы. С 1 января по 30 апреля 2026 года из соседних стран вернулись около 548 603 афганцев, в первую очередь из Пакистана (328 094 человека) и Исламской Республики Иран (220 509 человек). Это возвращение усугубило масштабные миграционные процессы, наблюдавшиеся в 2025 году, когда в страну вернулось около 2,9 миллиона афганцев, что создало дополнительную нагрузку на рынки труда, жилищный сектор, сферу базовых услуг и местную экономику. Учитывая, что многие возвращающиеся искали работу или средства к существованию в городских или пригородных районах, этот быстрый приток населения привел к увеличению числа жителей неформальных поселений, в связи с чем наиболее уязвимые слои населения оказались в ненадлежащих условиях проживания. Возвращенцы, особенно женщины и девочки, по-прежнему сталкивались с проблемой ограниченности возможностей для обеспечения себя средствами к существованию, с препятствиями на пути реинтеграции, ограниченностью доступа к услугам в сфере здравоохранения и защиты, а также с растущими рисками бедности и уязвимости.

40. Решающую роль в поддержании экономической стабильности и обеспечении базовых услуг по-прежнему играла международная помощь. В рамках концепции обеспечения основных гуманитарных потребностей Организация Объединенных Наций и ее партнеры продолжали обеспечивать функционирование жизненно важных служб, поддерживать источники средств к существованию и укреплять устойчивость местных сообществ, одновременно продвигая скоординированные подходы к гуманитарной деятельности и развитию. Продолжалась работа по повышению эффективности помощи, при этом особое внимание уделялось управлению рисками, надлежащей проверке и мониторингу. Координация деятельности доноров продолжалась в активном режиме в рамках проводимых раз в две недели телефонных совещаний по вопросам политики и ежемесечных заседаний отраслевых форумов Координационной группы по Афганистану, что способствовало согласованию мер помощи и обмену информацией.

41. С февраля по апрель Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) провел обучение 23 300 учителей, отремонтировал 232 школы и предоставил учебные материалы, которыми смогли воспользоваться 4 миллиона детей.

42. В марте 2026 года Специальный целевой фонд для Афганистана провел очередное заседание Руководящего комитета, на котором члены комитета одобрили выделение 2,82 млн долл. США на совместную инициативу в провинции Бамиан, направленную на содействие социальной и экономической интеграции репатриантов, внутренне перемещенных лиц и женщин посредством создания инфраструктуры, устойчивой к изменению климата, развития навыков, необходимых для обеспечения собственных средств к существованию, и расширения экономических прав и возможностей женщин.

43. Для поддержки операций в Афганистане Организация Объединенных Наций продолжала использовать механизм физической доставки наличных денежных средств. В первом квартале 2026 года Организация Объединенных Наций импортировала товаров на сумму 80 млн долл. США для своих подразделений и утвержденных НПО. За тот же период 2025 года было импортировано товаров на общую сумму 200 млн долл. США. Это снижение было обусловлено сокращением объемов помощи, а также более широким использованием системы банков-корреспондентов учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций.

44. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в партнерстве с Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) продолжила работу над созданием механизма кредитных гарантий, соответствующего принципам исламского финансирования и призванного расширить доступ к финансированию для микро-, малых и средних предприятий в Афганистане. Данная структура действует при поддержке ПРООН в рамках проекта «Доступ к финансированию в Афганистане» (A2F), при этом ФКРООН предоставляет техническую экспертную помощь и поддержку в виде контргарантий, а оперативное управление осуществляет Афганский фонд кредитных гарантий — национальная организация, отвечающая за выдачу и администрирование кредитных гарантий для участвующих финансовых учреждений. Благодаря распределению кредитного риска между банками и микрофинансовыми организациями данная программа обеспечивает непрерывное кредитование микро-, малых и средних предприятий, прежде всего предприятий, возглавляемых женщинами, в условиях крайней ограниченности финансовых возможностей.

V. Гуманитарная помощь

45. По оценкам, в 2026 году гуманитарная помощь потребуется 21,9 миллиона человек, что составляет примерно 45 процентов населения Афганистана. Эти потребности усугубляются конфликтными отношениями между Афганистаном и Пакистаном, масштабным возвращением беженцев из соседних стран и сохраняющимися ограничениями, затрагивающими интересы женщин и девочек. К числу приоритетных потребностей относится продовольственная помощь, лечение острого недоедания, оказание основных медицинских услуг, доступ к безопасной питьевой воде, а также услуги по защите.

46. Гуманитарные партнеры продолжают оказывать помощь миллионам людей, несмотря на все более сложные условия работы. В период с января по март партнеры оказали ту или иную помощь 4,7 миллиона человек, в том числе 435 000 человек, которые получали три и более видов поддержки. В их число вошли 3 миллиона человек, получивших помощь в обеспечении продовольственной безопасности и средств к существованию, 1,5 миллиона человек, получивших медицинскую помощь, 870 800 человек, получивших услуги, касающиеся водоснабжения, санитарии и гигиены, 1 миллион человек, получивших поддержку в плане защиты, 946 000 человек, получивших помощь в питании, 31 000 человек, получивших поддержку в сфере образования, и около 80 000 человек, получивших временное жилье и непродовольственные товары.

47. Группа по координации гендерных вопросов в оперативной деятельности и Рабочая группа по гуманитарному доступу продолжают отслеживать последствия запретов и ограничений для афганских женщин, работающих в секторах гуманитарной помощи и обеспечения основных потребностей людей. По состоянию на февраль 2026 года 14 процентов сотрудниц работают из дома, что на 12 процентов меньше, чем в октябре 2025 года. В то же время организации отмечают усиление финансового давления, которое приводит к сокращению заработной платы и штатов, что в непропорционально большой степени затрагивает женщин. Восемьдесят процентов организаций испытывают на себе последствия этой ситуации и по-разному справляются с этими трудностями: 39 процентов сокращают заработную плату и пособия, 35 процентов сокращают штат или закрывают свои представительства на местах, а 28 процентов планируют сократить штат или количество сотрудников на местах в 2026 году.

48. Продолжается масштабное возвращение беженцев, что создает значительную нагрузку на пограничные системы и возможности местных сообществ по их приему, а сообщения о росте числа случаев возможного принудительного возвращения признанных беженцев из соседнего Таджикистана вызывают опасения по поводу обеспечения их защиты. Гуманитарные партнеры оказывали экстренную помощь на основных пунктах пересечения границы, включая услуги по обеспечению защиты, денежную помощь и помощь в натуральной форме. Приемные пункты продолжают функционировать, хотя их пропускная способность ограничена из-за мер безопасности и возможного наличия неразоружившихся боеприпасов.

49. По состоянию на 1 апреля, в результате боевых действий на афгано-пакистанской границе с февраля внутри страны были вынуждены покинуть свои дома около 94 000 человек, более половины из которых составляют женщины и дети. Повреждение объектов критически важной инфраструктуры, в том числе медицинских учреждений и пунктов оказания гуманитарной помощи, привело к сбоям в предоставлении услуг, а в некоторых районах — к их временной приостановке. В зонах, затронутых конфликтами, значительно возросли риски, связанные с безопасностью, прежде всего риски, связанные с перемещением

населения, психосоциальными кризисами и гендерным насилием. Женщины и девочки оказываются в ситуации особой уязвимости из-за ограничений на передвижение, проблем с доступом к услугам и нехватки женского персонала в гуманитарных организациях. Многие семьи отмечают, что чувствуют себя небезопасно, а вынужденное переселение и экономические трудности заставляют их прибегать к негативным стратегиям выживания, включая детский труд и ранние браки.

50. Гуманитарные операции значительно затрудняются ростом затрат и серьезными сбоями в цепочках поставок, связанными с длительным закрытием границ и нестабильностью в регионе. Закрытие границы между Афганистаном и Пакистаном, действующее с октября 2025 года, нарушило функционирование сложившихся логистических коридоров, в результате чего традиционные маршруты снабжения стали практически непригодными для использования. Эти сбои, усугубляемые ростом затрат, негативно сказываются на своевременности доставки и доступности жизненно важных товаров, включая продовольствие, медикаменты и продукты питания, а также создают дополнительную нагрузку на уже ограниченные гуманитарные ресурсы. Граница открывалась для возвращения населения в Афганистан лишь эпизодически.

51. По-прежнему многоаспектное воздействие оказывают проблемы, связанные с окружающей средой. После четырех лет засухи подряд в первом квартале 2026 года уровень осадков оставался ниже среднего, при этом поступали сообщения о негативных последствиях такой ситуации для источников средств к существованию, динамики переселения населения и межобщинных конфликтов из-за дефицита водных ресурсов. Все более непредсказуемые весенние дожди и наводнения с учетом ограниченных возможностей по преодолению последствий и повреждений защитной инфраструктуры лишь усугубили гуманитарные нужды. В период с 26 марта по 16 апреля сильные дожди и внезапные наводнения затронули большую часть территории Афганистана; по первоначальным оценкам, от стихийного бедствия пострадали 73 300 человек в 31 из 34 провинций, а последующие оценки подтвердили, что более 31 600 человек нуждаются в срочной помощи. Восточный регион, в частности провинция Нангархар, оказался в числе наиболее пострадавших, наряду с южными и западными регионами. Во всех пострадавших провинциях были повреждены или разрушены тысячи домов, а также был нанесен значительный урон дорогам, мостам, сельскохозяйственным угодьям и источникам средств к существованию.

52. Около 17,4 миллиона человек сталкиваются с острой нехваткой продовольствия, в том числе население, находящееся в чрезвычайных условиях, и ожидается, что эта цифра будет расти ввиду вышеуказанных факторов. Нехватка финансирования привела к значительному сокращению охвата продовольственной помощью, что усилило зависимость от негативных механизмов выживания и усугубило уязвимость.

53. Уровень недоедания по-прежнему остается критически высоким. По оценкам, 4,9 миллиона детей в возрасте до 5 лет, а также беременных и кормящих женщин нуждаются в лечении от острого недоедания. В то время как лечение тяжелых случаев продолжается, на профилактические и вспомогательные программы существенно повлияли проблемы с финансированием и снабжением.

54. По-прежнему вызывает беспокойство ситуация в сфере общественного здравоохранения. Предоставление медицинских услуг все чаще оказывается затруднено из-за нехватки финансирования, небезопасной обстановки, закрытия медицинских учреждений, а также дефицита необходимых лекарств и медицинских материалов. Эскалация военного конфликта между Афганистаном и Пакистаном привела к нарушению работы более 25 медицинских учреждений, в том

числе 10 из них были повреждены в результате обстрелов и авиаударов в провинциях Кабул, Хост, Кунар, Нангархар, Пактика и Пактия, что ограничило доступ к основным медицинским услугам примерно для 90 000 человек. Недавние наводнения также затронули 61 медицинское учреждение в провинциях Бадгис, Кандагар, Логар, Нангархар и Забуль; большинство из них получили частичные повреждения. Продолжаются вспышки инфекционных заболеваний, а также сохраняется высокий уровень распространения респираторных инфекций. Что касается оказания неотложной помощи при травмах, обеспечения средствами первой медицинской помощи, первичной медико-санитарной помощи, а также услуг по охране здоровья матерей, новорожденных и детей, то стоит отметить, что в этих сферах по-прежнему наблюдаются серьезные проблемы, при этом доступ к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья остается крайне ограниченным, что ежедневно сказывается, по оценкам, на жизни 1200 женщин репродуктивного возраста.

55. Афганистан занимает одно из первых мест в мире по количеству жертв взрывоопасных предметов, при этом в связи с продолжающимися военными действиями с Пакистаном прогнозируется появление новых зон такого загрязнения в 40 районах. Несмотря на эту серьезную ситуацию, возможности осуществления противоминной деятельности сократились из-за нехватки финансирования. Обеспечено финансирование, позволяющее Технической группе по противоминной деятельности под эгидой Организации Объединенных Наций продолжать оказывать техническую и координационную поддержку лишь до 31 марта 2027 года. В период с февраля по апрель Техническая группа по противоминной деятельности провела 310 проверок качества работы у партнеров-исполнителей, обработала 665 звонков на горячую линию и дала 14 ответов на запросы о консультациях по вопросам противоминной деятельности.

56. Оказанию гуманитарной помощи мешают отсутствие безопасности, административные барьеры и ограничения, затрагивающие женщин — гуманитарных работников. В период с января по конец марта партнеры по гуманитарной деятельности сообщили о 307 случаях нарушения доступа по всему Афганистану, приведших к временному прекращению реализации 242 гуманитарных мероприятий. К числу таких инцидентов относится задержание 12 сотрудников, в том числе 1 сотрудника Организации Объединенных Наций. Число зарегистрированных инцидентов возросло по сравнению с последними тремя месяцами 2025 года, когда было зарегистрировано 283 инцидента, что имело возросшие последствия для уже сократившегося оперативного присутствия вследствие дефицита финансирования.

VI. Борьба с оборотом наркотиков

57. После введения в 2022 году запрета на наркотики площади посевов опийного мака в Афганистане резко сократились. Потеря источников средств к существованию среди бывших производителей мака и более широкие последствия для сельских общин привели к серьезным экономическим изменениям. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) проводит общенациональное исследование с целью оценки социально-экономических последствий введения этого запрета для фермеров и сельских общин; это исследование будет опубликовано в сентябре. Одновременно с этим УНП ООН приступило к реализации проекта «Обзор производства опия в Афганистане» за 2026 год с целью оценки масштабов культивирования, производства и незаконного оборота опия в Афганистане. Между тем данные об изъятиях по-прежнему свидетельствуют о переходе к синтетическим наркотикам, в частности к метамфетамину, что позволяет предположить, что запрет оказал

меньшее влияние на рынки синтетических наркотиков, которые в меньшей степени привязаны к сельскохозяйственным сезонам и фиксированным площадям культивирования, чем производство опиатов.

58. Число бенефициаров проектов Организации Объединенных Наций по борьбе с наркотиками уменьшилось с 283 586 человек в 2024 году до запланированных 133 863 человек в 2026 году в связи с сокращением ресурсов и отсутствием многолетних программ. В период с марта по май УНП ООН оказало поддержку 4069 домохозяйствам, в том числе 1160 домохозяйствам, возглавляемым женщинами, в рамках инициатив по созданию альтернативных источников средств к существованию. УНП ООН также оказало помощь 27 наркологическим центрам в 12 провинциях, где 11 028 пациентов — из них 29 процентов составляли женщины — получили услуги по лечению, реабилитации и реинтеграции.

59. В рамках Рабочей группы по борьбе с наркотиками, созданной в соответствии с Дохийским процессом, УНП ООН организовало ознакомительные визиты в Индонезию в феврале и в Узбекистан в апреле/мае для представителей властей де-факто, а также международных и национальных экспертов, способствуя обмену знаниями с национальными партнерами по вопросам сокращения спроса на наркотики, методов снижения вреда и развития легального растениеводства.

VII. Поддержка миссий

60. На 31 марта показатели доли вакантных должностей в МООНСА составляли 14 процентов по международному персоналу, 8 процентов по международным добровольцам Организации Объединенных Наций, 19 процентов по национальным добровольцам Организации Объединенных Наций, 15 процентов по национальным сотрудникам — специалистам и 9 процентов по национальному персоналу категории общего обслуживания по сравнению с утвержденными показателями на уровне соответственно 10,4 процента, 4,3 процента, 5 процентов, 14,8 процента и 10,7 процента. Доля женщин составляла 35 процентов среди международного персонала, 38 процентов среди международных добровольцев Организации Объединенных Наций, 11 процентов среди национальных сотрудников — специалистов и 11 процентов среди национального персонала категории общего обслуживания.

VIII. Замечания

61. После периода относительной стабильности Афганистан сталкивается с растущими проблемами в социальной и экономической сфере и сфере безопасности. Несмотря на то, что власти де-факто контролируют территорию страны и проводят политику централизованного управления, гуманитарные, экономические и социальные условия ухудшаются, а ситуация с правами человека продолжает деградировать. Сокращение международной помощи, массовые перемещения населения, военные действия с Пакистаном, сбои в торговле, в том числе вызванные конфликтом на Ближнем Востоке, а также климатические потрясения создают для афганского населения растущую нагрузку.

62. Военные действия между Афганистаном и Пакистаном привели к серьезным последствиям для жизни людей, в том числе в гуманитарной, экономической и политической сферах, а также в сфере безопасности, включая жертвы среди гражданского населения, массовое перемещение людей, повреждение

гражданской инфраструктуры и сбои в работе основных служб, вызванные закрытием границ с октября 2025 года. Насилие лишь усугубило и без того уязвимое положение населения и нарушило работу цепочек поставок, привело к сокращению торговых потоков, увеличению транспортных расходов и сказалось на доступе к гуманитарной помощи, что усугубило проблему отсутствия продовольственной безопасности и усилило инфляционное давление. Я призываю все стороны выполнять свои обязательства в соответствии с международным правом, в том числе обязательства в отношении защиты гражданского населения, и урегулировать свои разногласия путем мирного диалога. Это должно включать в себя последовательные усилия по деэскалации конфликта, достижение договоренности об открытых, надежных и безопасных пунктах пересечения границы, а также стремление к установлению прочного режима прекращения огня. Я приветствую посреднические усилия стран региона, в том числе недавние шаги Китая, направленные на поиск долгосрочного решения спорных вопросов.

63. Экономические перспективы Афганистана по-прежнему неустойчивы. Несмотря на то, что сохраняются некоторые признаки макроэкономической стабилизации, включая относительную стабильность обменного курса, улучшение сбора внутренних доходов и сдерживание бюджетного дефицита, эти факторы пока не привели к устойчивому экономическому росту и улучшению условий жизни. Инфляционное давление, рост цен на продовольствие и сбои в торговле привели к снижению покупательной способности, а низкий уровень инвестиций и структурные ограничения сдерживают перспективы устойчивого восстановления. Массовое возвращение афганцев из соседних стран усилило нагрузку на уже перегруженные системы социального обеспечения, рынки труда и принимающие общины, особенно в городских районах. Без надлежащей поддержки в процессе реинтеграции репатриантов такая динамика может привести к усугублению бедности, обострению социальной напряженности и появлению негативных механизмов адаптации. Я вновь подчеркиваю необходимость оказания постоянной и гибкой международной поддержки, а также обеспечения дальнейшей тесной координации действий в сфере гуманитарной помощи, развития и укрепления мира для удовлетворения насущных потребностей и предотвращения дальнейшего ухудшения условий жизни.

64. Афганские женщины и девочки по-прежнему испытывают на себе серьезные последствия дискриминационных ограничений, введенных властями де-факто и затрагивающих все аспекты их жизни, включая свободу передвижения, свободу слова и свободу мирных собраний. Их систематическое отчуждение от общественной жизни, системы образования и трудовой деятельности является серьезным препятствием для развития и экономического восстановления Афганистана. Указ № 12 вызывает серьезные опасения в плане соблюдения надлежащей правовой процедуры, в том числе в связи с расширением дискреционных полномочий, исключением умысла из числа условий привлечения к ответственности, а также возможностью наказания на основании принадлежности к определенной группе лиц или предполагаемого несоблюдения требований. Эти положения могут еще больше ограничить доступ женщин к защите и правосудию, а также привести к сужению гражданского пространства, в том числе вследствие сдерживания их участия в общественной жизни. Я вновь призываю власти де-факто снять все ограничения в отношении женщин и девочек и предоставить им возможность в полной мере реализовывать свои права на труд и образование, которые уже пятый год остаются приостановленными.

65. Ограничения на доступ афганских женщин в помещения Организации Объединенных Наций по-прежнему подрывают способность Организации Объединенных Наций в Афганистане оказывать помощь афганскому народу в период, когда потребности населения растут. Беспрепятственный,

недискриминационный и учитывающий гендерные аспекты доступ для всех участников гуманитарной деятельности и персонала Организации Объединенных Наций имеет решающее значение для оказания помощи уязвимым группам населения и для обеспечения беспристрастности деятельности Организации Объединенных Наций и ее партнеров. Эти ограничения противоречат Уставу Организации Объединенных Наций. Я настоятельно призываю власти де-факто отменить эти ограничения и позволить сотрудницам Организации Объединенных Наций из числа гражданских лиц возобновить выполнение своих служебных обязанностей на своих рабочих местах.

66. Ситуация с обеспечением защиты детей продолжает ухудшаться из-за принятия ограничительных законов, которые подрывают право на надлежащую правовую процедуру, допускают применение телесных наказаний и не обеспечивают надлежащую защиту детей от жестокого обращения. Эти проблемы усугубляются трансграничным конфликтом, в результате которого погибли и получили увечья дети, а также был нанесен ущерб гражданской инфраструктуре, что еще больше затруднило доступ к основным услугам. Я настоятельно призываю власти де-факто учитывать наилучшие интересы детей во всех своих политических решениях и действиях, а также обеспечивать их безопасность и благополучие.

67. Произвольная приостановка деятельности структур и организаций, относящихся к СМИ, со стороны различных властей де-факто, осуществляемая без официальной процедуры принятия решений и без возможности обжалования, еще больше ограничивает свободу средств массовой информации. Создание благоприятных условий для развития независимых СМИ имеет решающее значение для обеспечения доступа населения Афганистана к достоверной, разнообразной и проверенной информации.

68. Значительное и устойчивое сокращение площадей посевов опиоидного мака является важным событием, имеющим глобальное значение. В отсутствие реальных альтернативных источников дохода это по-прежнему влечет за собой серьезные экономические последствия для сельских общин, а пострадавшие домохозяйства оказываются в уязвимом положении, рискуя потерять доходы. В то же время растущая обеспокоенность в связи с производством синтетических наркотиков подчеркивает необходимость разработки комплексных, сбалансированных и последовательных стратегий борьбы с наркотиками, включающих меры по профилактике, лечению и обеспечению источников средств к существованию. Я вновь призываю к увеличению инвестиций и пожертвований на развитие альтернативных источников дохода, создание инфраструктуры в сельских районах, обеспечение доступа к рынкам и реализацию программ снижения вреда, с тем чтобы обеспечить устойчивость и эффективность мер по борьбе с наркотиками.

69. Гуманитарная ситуация по-прежнему остается тяжелой, так как миллионы афганцев нуждаются в помощи. Региональные вооруженные конфликты, массовое возвращение беженцев и экологические катаклизмы — в том числе наводнения и затяжные засухи — по-прежнему приводят к вынужденному перемещению населения, усугубляют проблему нехватки продовольствия и повышают риски в сфере безопасности. Гуманитарные операции сопряжены с растущими трудностями из-за нехватки финансирования, роста затрат и сбоев в цепочках поставок. Я настоятельно призываю международное сообщество и власти де-факто оказывать срочную и постоянную поддержку, чтобы гуманитарные организации могли обеспечивать принципиально необходимую помощь с учетом реальных потребностей.

70. Ограничения, налагаемые на гуманитарные операции, в том числе касающиеся участия афганских женщин — гуманитарных работников, подрывают охват, эффективность и беспристрастность такой помощи. Риск гендерного насилия возрос в зонах конфликтов и местах проживания перемещенных лиц, где женщины и девочки сталкиваются с ограничениями на передвижение, ограниченным доступом к услугам и усилением психосоциального стресса. Я призываю к созданию безопасных зон и маршрутов передвижения, а также к расширению масштабов оказания психосоциальной поддержки и снятию ограничений, препятствующих инклюзивной гуманитарной помощи.

71. Масштабы и темпы в основном недобровольного возвращения людей из соседних стран по-прежнему представляют собой серьезную проблему. Многие репатрианты не имеют нормального жилья, средств к существованию и документов, а принимающие общины сталкиваются с давлением в таких вопросах, как жилье, земли и базовые услуги. Без устойчивой поддержки реинтеграции и средств к существованию массовое возвращение репатриантов несет с собой риск усиления бедности, социальной напряженности и незащищенности, особенно в городских районах. Я призываю государства-члены выполнять свои международные обязательства в отношении защиты, включая принцип невыдворения, и обеспечить, чтобы возвращение было добровольным, безопасным и достойным и сопровождалось постоянной поддержкой реинтеграции репатриантов.

72. Организация Объединенных Наций и ее партнеры продолжают адаптировать свои меры реагирования в условиях, которые продолжают усложняться. Такие платформы, как Координационная группа по Афганистану, играют ключевую роль в согласовании международной поддержки и повышении эффективности помощи. По-прежнему важное значение имеют постоянные усилия по укреплению системы управления рисками, повышению целенаправленности мер и поддержке местной экономической деятельности. Повышение эффективности в системе Организации Объединенных Наций наряду с постоянным привлечением местных поставщиков способствовало поддержке внутренних рынков; однако эти усилия не могут компенсировать сокращение международной помощи.

73. Как я отмечал в своем предыдущем докладе и как было подтверждено Советом Безопасности в его резолюции [2721 \(2023\)](#), цель международного сообщества в отношении Афганистана заключается в достижении конечного результата, при котором Афганистан будет полностью реинтегрирован в международное сообщество, будет выполнять свои международные обязательства и обеспечивать права и благосостояние всего своего народа. Организация Объединенных Наций по-прежнему играет ключевую роль в содействии диалогу, оказании поддержки афганскому народу, продвижении последовательного и скоординированного международного подхода, а также в содействии сохранению каналов для решения ключевых вопросов, в том числе в области прав человека, участия женщин и борьбы с терроризмом. В условиях, для которых характерны региональная нестабильность, экономическая уязвимость и продолжающаяся изоляция Афганистана от международной системы, МООНСА по-прежнему играет незаменимую роль в поддержании усилий, направленных на реинтеграцию, стабилизацию и выработку согласованного международного подхода к Афганистану. Поддержание диалога между властями де-факто, международным сообществом и афганским народом при одновременном соблюдении основных принципов Организации Объединенных Наций по-прежнему остается одной из приоритетных задач Миссии. Ее координационная функция является исключительно важной в оказании жизненно необходимой гуманитарной помощи и помощи в удовлетворении основных человеческих нужд, а также способствует укреплению

устойчивости в условиях многочисленных кризисов. Полевые отделения также играют ключевую роль в выполнении мандата на субнациональном уровне во всех вышеперечисленных областях.

74. Я вновь призываю участников Дохийского процесса продолжать прилагать усилия в рамках комплексного подхода, направленного на благо афганского народа и содействующего будущей реинтеграции Афганистана. Властям де-факто рекомендуется создать четко организованный механизм взаимодействия с МООНСА в рамках данного подхода.

75. В заключение я хотел бы выразить признательность сотрудникам Организации Объединенных Наций в Афганистане под руководством исполняющей обязанности главы МООНСА и заместителя Специального представителя (по политическим вопросам) Жоржетт Ганьон за их неустанную работу на благо народа Афганистана в чрезвычайно сложных условиях.
