

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
22 May 2026
Russian
Original: English

Восемьдесят первая сессия

**Вызовы, связанные с повышением уровня моря,
и способы и методы решения этой проблемы****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Генеральная Ассамблея в своем решении 78/558 просила Генерального секретаря подготовить доклад, в том числе предложив государствам-членам внести вклад в его составление, с целью представить информацию о вызовах, связанных с повышением уровня моря, и о способах и методах решения этой проблемы.

В соответствии с этим решением в настоящем докладе дается оценка текущей ситуации с повышением уровня моря, основных вызовов и предпринимаемых государствами-членами и системой Организации Объединенных Наций усилий по преодолению этих вызовов. Настоящий доклад подготовлен на основе итогов состоявшегося в сентябре 2024 года пленарного заседания высокого уровня, посвященного устранению экзистенциальных угроз, вызванных повышением уровня моря (см. решение 78/544 Генеральной Ассамблеи и резолюцию [78/319](#)).

В докладе содержатся перспективные рекомендации, в которых учитываются глобальные многоаспектные последствия повышения уровня моря и их влияние на права человека и устойчивое развитие. В нем содержится призыв к укреплению международного сотрудничества в интересах выработки справедливых, равноправных и устойчивых решений, учитывающих права затронутых государств и их населения, посредством международных механизмов управления и мер, направленных на поддержание достоинства, стабильности и возможностей для затронутых лиц и будущих поколений.



I. Введение

1. Повышение уровня Мирового океана уже не является отдаленной угрозой: оно происходит прямо сейчас, причем быстрее, чем когда-либо за всю историю человечества, и его темпы ускоряются, что делает повышение уровня моря одной из самых серьезных угроз для населения во всех странах мира — как в развитых, так и в развивающихся. Ускорение этого процесса обусловлено в первую очередь таянием ледников и тепловым расширением Мирового океана вследствие его нагревания, что является прямым следствием глобального потепления, вызванного деятельностью человека. В период с 2014 по 2023 год глобальный уровень моря повышался на 4,7 мм в год¹. Только в 2024 году уровень моря поднялся на 5,9 мм, что стало новым рекордом, основной причиной которого стало беспрецедентное потепление Мирового океана, — в некоторых регионах это происходит быстрее, чем когда-либо за последние 4000 лет², — и ожидается, что до 2050 года темпы повышения уровня моря будут продолжать расти из-за потепления, которое уже зафиксировано в климатической системе³. В период 2012–2025 годов годовой темп повышения уровня моря составлял 4,75 мм, при этом средний глобальный уровень моря в 2025 году оставался сопоставимым с рекордными показателями 2024 года, что стало следствием стремительного повышения уровня моря примерно на 5 мм в 2023–2024 годах, вызванного небывалым потеплением Мирового океана, связанным с явлением Эль-Ниньо.

2. Межправительственная группа экспертов по изменению климата в своем шестом докладе об оценке прогнозирует, что даже в случае очень низкого уровня выбросов парниковых газов (приводящего к потеплению на 1–1,9 градуса Цельсия к концу столетия) средний глобальный уровень моря к 2050 году может подняться на 0,23 м. Ожидается, что к 2050 году в случае очень высокого уровня выбросов парниковых газов показатель повышения уровня моря составит от 0,20 до 0,29 м по сравнению с показателями 1995–2014 годов⁴. К 2100 году уровень моря, вероятно, поднимется на 0,28–0,55 м при условии очень низкого уровня выбросов парниковых газов и на 0,63–1,01 м в случае очень высокого уровня выбросов по сравнению с показателями 1995–2014 годов⁵. Группа экспертов также представила доклад о сценарии с низкой вероятностью реализации и серьезными последствиями, предполагающем повышение уровня моря почти на 2 м к 2100 году, что обусловлено крайней неопределенностью процессов, происходящих в ледниковом покрове⁶. Со времени публикации шестого доклада об оценке в различных научных исследованиях звучали предупреждения о повышении уровня моря в гораздо более значительных масштабах, особенно в случае достижения таких переломных моментов, как таяние ледниковых покровов Гренландии и Западной Антарктиды⁷. Каждая доля градуса потепления сверх 1,5 градуса Цельсия усугубляет эту угрозу. Согласно результатам научного моделирования, несмотря на то что удержание роста температуры в пределах 1,5 градуса Цельсия к концу столетия остается достижимым, в ближайшее десятилетие вероятно временное превышение этого порога из-за прежних задержек

¹ См. World Meteorological Organization (WMO), World Climate Research Programme and Climate and Cryosphere, “Status brief; current understanding of global sea-level rise”, 2025.

² См. Yucheng Lin and others, “Modern sea-level rise breaks 4,000-year stability in southeastern China”, *Nature*, vol. 646 (2025).

³ См. Jane J. Lee, “NASA analysis shows unexpected amount of sea level rise in 2024, National Aeronautics and Space Administration, 13 March 2025.

⁴ См. www.realclimate.org/index.php/archives/2021/08/sea-level-in-the-ipcc-6th-assessment-report-ar6/.

⁵ См. sealevel.nasa.gov/.

⁶ См. www.ipcc.ch/report/ar6/wg1/downloads/report/IPCC_AR6_WGI_SPM.pdf.

⁷ См. www.un.org/sites/un2.un.org/files/slr_technical_brief_26_aug_2024.pdf.

в снижении выбросов⁸. Однако, по прогнозам Всемирной метеорологической организации, к 2100 году повышение глобального уровня моря на 0,5 м будет неизбежным⁹. В докладе также отмечается, что при нынешних уровнях выбросов концентрация углекислого газа в атмосфере в 2024 году достигла 423,9 части на миллион и в 2025 году продолжала расти, что привело к самому значительному за всю историю наблюдений энергетическому дисбалансу, который увеличивается примерно на 0,30 Вт/м² за десятилетие, причем около 91 процента этого избыточного тепла поглощается Мировым океаном, что приводит к неизбежному дальнейшему повышению уровня моря¹⁰.

3. Повышение уровня моря уже меняет то, как люди живут, работают и взаимодействуют со своим окружением. Около 770 миллионов человек, или примерно 10 процентов населения мира, проживают в прибрежных районах на высоте менее 5 метров над уровнем прилива, что подвергает их серьезной опасности. Во всех регионах повышение уровня моря усугубляет существующие факторы климатической уязвимости, включая наводнения в прибрежных районах, засоление пресных вод, эрозию и деградацию экосистем, что влечет за собой серьезные последствия для безопасности, средств к существованию, экономики, культуры и окружающей среды. Объекты критически важной инфраструктуры, производительность сельского хозяйства, торговля, туризм и культурное наследие подвергаются все большему риску, в связи с чем повышение уровня моря становится одной из ключевых проблем в области устойчивого развития. Повышение уровня Мирового океана как фактор увеличения угрозы может привести к повреждению или разрушению жизненно важных объектов инфраструктуры, вынуждать людей к перемещению и переселению, а в крайних случаях — приводить к необратимой утрате земель или даже территорий государств.

4. В рамках межправительственных процессов повышение уровня моря все чаще рассматривается в качестве глобального кризиса. В политических декларациях, включая декларации, принятые на Конференции Организации Объединенных Наций по океану 2025 года, министерскую декларацию политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2024 года, Повестку дня Антигуа и Барбуды для малых островных развивающихся государств 2024 года и Пакт во имя будущего 2024 года, среди прочего, подчеркивается, что повышение уровня моря представляет собой серьезную и несоразмерную угрозу для малых островных развивающихся государств и низколежащих прибрежных государств. Эти итоговые документы включают призывы к принятию мер по борьбе с изменением климата и оказанию индивидуальной поддержки с учетом различных факторов уязвимости и разных возможностей. Правовая обстановка формируется под влиянием правовых процессов, включая консультативные заключения Международного Суда, Международного трибунала по морскому праву и других судебных органов, а также итоговый доклад Исследовательской группы Комиссии международного права по вопросу о повышении уровня моря с точки зрения международного права за 2025 год.

5. Лидеры на заседаниях Форума тихоокеанских островов и Альянса малых островных государств неоднократно подчеркивали необходимость расширения международного сотрудничества, защиты затронутого населения, увеличения объема финансирования мер по адаптации, а также защиты суверенитета, государственности и прав в условиях необратимой потери территорий.

⁸ См. www.ipcc.ch/sr15/chapter/chapter-1/.

⁹ См. wmo.int/publication-series/state-of-global-climate/state-of-global-climate-2025.

¹⁰ См. wmo.int/resources/publication-series/greenhouse-gas-bulletin/wmo-greenhouse-gas-bulletin-no-21#:~:text=The%20latest%20analysis%20of%20observations,about%2081%25%20of%20this%20increase.

6. В соответствии с решением 78/558 Генеральной Ассамблеи настоящий доклад основан на 43¹¹ материалах, представленных государствами-членами, группами государств и структурами системы Организации Объединенных Наций, а также на соответствующих научных докладах и исследованиях. В разделе II доклада дается оценка текущего положения дел с повышением уровня моря, в том числе рассматриваются связанные с этим явлением многогранные проблемы, анализируются состояние знаний, данных и научных исследований, социально-экономические вызовы и последствия для экономики, общества и средств к существованию, культурного и природного наследия, а также задачи в области адаптации и обеспечения жизнестойкости, потребности в финансировании и правовые аспекты проблемы повышения уровня моря. Информация о путях и способах преодоления этих вызовов и информация о текущих усилиях государств-членов и системы Организации Объединенных Наций представлены в разделе III и в онлайн-приложении¹². В разделе IV содержатся рекомендации на будущее.

II. Вызовы, связанные с повышением уровня моря

7. Повышение уровня моря, происходящее с беспрецедентной скоростью под воздействием таяния ледников и потепления Мирового океана, приводит к изменению контуров побережий и создает серьезную угрозу для низколежащих островов, прибрежных городов и населенных пунктов, тропических дельт и арктических регионов.

8. Потепление Мирового океана сопряжено с широкомасштабными рисками достижения критических точек, включая деградацию морских экосистем, утрату биоразнообразия и снижение способности Мирового океана поглощать углерод. Оно усиливает тропические и субтропические штормы и приводит к дальнейшему сокращению площади морского льда в полярных регионах. Одним из наиболее серьезных источников этой угрозы является ледник Туэйтса, площадь которого составляет около 190 000 км² и таяние которого может привести к стремительному и необратимому повышению глобального уровня моря более чем на полметра.

9. Несмотря на значительную степень неопределенности, в шестом докладе об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата был представлен маловероятный, но вполне возможный сценарий, согласно которому к 2100 году уровень моря может подняться на 2 м¹³ в результате потенциальной нестабильности ледяного покрова Западной Антарктиды. Хотя такой исход и считается маловероятным, он указывает на верхнюю границу риска, которую нельзя игнорировать. Независимо от вероятных сценариев, определенных Группой экспертов, даже те показатели повышения уровня моря, которые уже неизбежны, будут по-прежнему оказывать значительное воздействие, а последствия достижения критических точек будут иметь катастрофические глобальные последствия для государств во всем мире.

10. Риски дополнительно усугубляются вероятностью более частого возникновения экстремальных изменений повышения уровня моря из-за изменений характера тропических циклонов, связанных со среднемировой температурой; при этом экстремальные изменения повышения уровня моря, которые обычно происходили раз в 100 лет, к 2100 году, согласно прогнозам, будут происходить не

¹¹ См. <https://sdgs.un.org/topics/oceans-and-seas?678#documents>.

¹² См. <https://sdgs.un.org/documents/challenges-related-sea-level-rise-and-ways-and-approaches-address-them-report-secretary>.

¹³ См. www.ipcc.ch/report/ar6/syr/figures/figure-3-4.

реже одного раза в год в более чем половине всех мест расположения мареографов при всех рассматриваемых сценариях (высокая степень уверенности)¹⁴. Изменения режима выпадения осадков в регионах могут влиять на среднемировой уровень моря: во время явлений Эль-Ниньо он повышается, а во время явлений Ла-Нинья — понижается.

11. Помимо выводов, сформулированных в шестом докладе об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата за 2023 год, Всемирная метеорологическая организация прогнозирует, что при сценарии выбросов, соответствующем целевому показателю по температуре, закреплённому в Парижском соглашении, повышение глобального уровня моря как минимум на 0,5 м будет неизбежным. Даже при умеренных прогнозах повышение уровня Мирового океана сделает многие низколежащие прибрежные зоны и малые островные развивающиеся государства все более непригодными для проживания, если не будут приняты чрезвычайные меры по адаптации. Хотя повышение уровня моря затрагивает как развитые, так и развивающиеся страны, на развивающиеся страны ложится несоразмерно тяжелое бремя, хотя их вклад в выбросы, вызывающие повышение уровня моря, является наименьшим, не только потому, что именно они сталкиваются с наиболее серьезными и прямыми последствиями повышения уровня моря, но и потому, что они не располагают средствами для самостоятельного преодоления этих последствий. Одной только адаптации недостаточно, чтобы справиться с последствиями сценариев сильного потепления. Для замедления процесса повышения уровня моря необходимо быстро сократить объем выбросов и вложить значительные средства в принятие мер по адаптации, с тем чтобы предотвратить рост убытков и ущерба и укрепить жизнестойкость, а значит — справиться с потрясениями и более широкими последствиями.

12. Последствия повышения уровня моря выходят далеко за рамки физического воздействия, затрагивая экономику и общество в целом, ставя под угрозу средства к существованию, продовольственную безопасность, здоровье и благополучие населения, вызывая перемещение людей, нарушая процесс бесперебойного осуществления государственной власти, усугубляя неравенство и нанося ущерб культурному наследию. Например, ущерб, нанесенный прибрежной инфраструктуре, по самым скромным оценкам, превышает 1,8 трлн долл. США; от него страдают как низколежащие тихоокеанские островные государства, включая Кирибати и Маршалловы Острова, так и крупные прибрежные города, в том числе Нью-Йорк и Джакарта¹⁵.

13. Новые фактические данные свидетельствуют о том, что уровень моря в прибрежных районах зачастую выше, чем это отражено в существующих оценках, а пробелы в методологии и данных приводят к систематической недооценке степени уязвимости. Следовательно, дополнительно десятки миллионов людей, особенно в низколежащих районах и регионах, о которых недостаточно данных, подвергнутся гораздо большему риску, чем считалось ранее¹⁶.

14. Необратимый характер повышения уровня моря в сочетании с его медленной динамикой делает крайне важным своевременное, осторожное и

¹⁴ Материалы, представленные Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). См. также Intergovernmental Panel for Climate Change, *Climate Change 2023: Synthesis Report – Contribution of Working Groups I, II and III to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* (Geneva, 2023).

¹⁵ Материалы, представленные Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий.

¹⁶ Katharina Seeger and Philip S.J. Minderhoud, “Sea level much higher than assumed in most coastal hazard assessments”, *Nature*, vol. 652 (2026).

долгосрочное планирование мер по адаптации. Это требует наличия достаточного, доступного и предсказуемого финансирования, укрепления потенциала в области сбора данных и научных исследований, а также надежных технических, институциональных и правовых рамок для оказания затронутым группам населения и государствам, особенно наиболее подверженным риску, поддержки в обеспечении готовности ко все более серьезным последствиям и в преодолении этих последствий.

А. Знания, данные и наука для обоснования оценок и принятия решений

15. Эффективность мер реагирования на повышение уровня моря зависит от наличия своевременной, доступной и качественной научной информации. Однако в разных регионах системы сбора данных, наблюдения и мониторинга по-прежнему носят фрагментарный и несогласованный характер, что приводит к пробелам в информации и ограничивает возможности прогнозирования пространственно-временных последствий повышения уровня моря. Недостатки в охвате, качестве, целостности и согласованности данных наблюдений за уровнем моря затрудняют работу по прогнозированию рисков, оценке воздействия и уязвимости, моделированию опасных явлений, созданию устойчивой инфраструктуры и разработке адаптационных стратегий с учетом конкретных условий.

16. Несмотря на прогресс в области глобального моделирования и систем наблюдения Земли, они зачастую не способны удовлетворить потребности, связанные с планированием деятельности на национальном и субнациональном уровнях, без проведения адаптированных к местным условиям оценок колебаний уровня моря, динамики волн, эрозии, перемещения наносов и вторжения соленых вод. Пробелы в сетях мареографов, данных о рельефе побережья с высоким разрешением, батиметрических данных и спутниковых наблюдениях ограничивают возможности составления и использования карт рисков, регулирования землепользования и долгосрочного планирования¹⁷. Эти ограничения наиболее остро ощущаются в малых островных развивающихся государствах и в низколежащих прибрежных развивающихся государствах, что подчеркивает важность систематического расширения масштабов структурирования данных как важнейшей основы для эффективной адаптации, повышения жизнестойкости и инвестирования с учетом рисков.

17. В своих материалах многие государства подчеркнули важность передачи технологий в таких областях, как осуществление спутникового мониторинга, моделирование прибрежных зон, планирование на основе геоинформационных систем и использование систем раннего оповещения¹⁸ для планирования на основе широкого участия, а также важность передового опыта. В качестве важнейших факторов, обеспечивающих непрерывность осуществления государственных функций, были также отмечены цифровая сохранность документов регистрации актов гражданского состояния, земельных кадастров и объектов культурного наследия и другие цифровые инструменты¹⁹.

18. Во многих государствах отсутствуют институциональный потенциал, инструменты моделирования и постоянные наблюдательные сети, необходимые

¹⁷ Материалы, представленные Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

¹⁸ Материалы, представленные Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Управлением по вопросам космического пространства, ВМО и Ирландией.

¹⁹ Материалы, представленные ЮНЕП.

для преобразования научной информации в нормативные стандарты, инструменты планирования мер социальной защиты и инвестиционные решения²⁰. Государства сообщили о фрагментарности платформ обмена данными и о скудности имеющихся наблюдательных сетей, особенно в западной части Индийского океана, в Тихом океане и на территории Африки²¹. Было отмечено отсутствие последовательных усилий по преобразованию научных знаний в практические инструменты, адаптированные к местным условиям, для планирования, адаптации и повышения жизнестойкости прибрежных зон.

19. Одна из проблем по-прежнему заключается в недостаточной интеграции местных и традиционных знаний и знаний коренных народов с научными данными. Тем не менее более активное использование этих систем знаний может дать возможность для контекстуального анализа, необходимого для перспективного, инклюзивного и упреждающего планирования, а также способствовать регулированию многоступенчатых последствий — от истоков загрязнения и деградации экосистем до дальнейших рисков для средств к существованию, ресурсов и инфраструктуры прибрежных районов.

20. На созванном Генеральной Ассамблеей пленарном заседании высокого уровня 2024 года, посвященном устранению экзистенциальных угроз, вызванных повышением уровня моря, была подчеркнута важность научно обоснованных оценок рисков, экономического и финансового анализа вариантов адаптации, инклюзивных процессов информирования общественности и консультаций, а также эффективного планирования землепользования для обеспечения справедливой жизнестойкости и защиты наиболее уязвимых сообществ от последствий повышения уровня моря.

В. Средства к существованию, социально-экономические вызовы, культура и наследие

21. Последствия повышения уровня моря выходят далеко за пределы прибрежных зон, причем экономические, социальные, политические и культурные последствия ставят под угрозу процессы развития во всем мире, а не только в тех государствах, которые испытывают на себе прямое физическое воздействие.

22. Последствия повышения уровня моря носят беспрецедентный характер и проявляются крайне неравномерно, причем малые островные развивающиеся государства сталкиваются с рисками, которые ставят под угрозу их дальнейшую пригодность для проживания. Поскольку речь идет о медленно текущем явлении, в конечном итоге оно может привести к массовому перемещению населения: по некоторым оценкам, к 2050 году число перемещенных лиц во всем мире может достигнуть 1,2 миллиарда человек. Повышение уровня моря и другие последствия изменения климата уже вынуждают население к переселению с Фиджи, Вануату, Соломоновых Островов и других низколежащих тихоокеанских малых островных развивающихся государств. В этих государствах относительный уровень моря повысился более чем вдвое по сравнению со среднемировым показателем, превысив 0,15 м за последние три десятилетия.

23. При этом в большинстве этих государств население и критически важная инфраструктура по-прежнему сосредоточены в пределах 5 км от побережья, при средней национальной высоте над уровнем моря всего 1–2 м²². Прогнозируемое

²⁰ Материалы, представленные Чили.

²¹ Материалы, представленные Южной Африкой.

²² Материалы, представленные тихоокеанскими малыми островными развивающимися государствами.

к середине века повышение уровня моря на 0,18–0,25 м приведет к дальнейшему усилению наводнений и эрозии, ставя под угрозу пригодность для проживания целых государств. Малые островные развивающиеся государства Карибского бассейна сталкиваются с аналогично острыми факторами уязвимости, при этом прибрежные зоны составляют значительную часть или даже всю их территорию, усугубляя последствия других гидроклиматических опасностей, включая заполнение морских пространств саргассовыми водорослями и обесцвечивание кораллов. В некоторых районах Карибского бассейна уровень моря поднимается на 67 процентов быстрее, чем в среднем по миру²³. В Северной Африке вторжение соленых вод приводит к загрязнению земельных и пресноводных ресурсов. Как подчеркивают многие государства, риски уже не являются теоретическими, а носят вполне реальный характер.

24. Притом что уровень моря в Арктике характеризуется циклической межгодовой изменчивостью, каждый цикл за последние четыре десятилетия демонстрирует устойчивую тенденцию к его повышению. Эти изменения являются одним из ключевых факторов, влияющих на экономическую деятельность человека, и представляют собой один из наиболее значимых геологических и морфологических процессов, формирующих развитие прибрежных территорий и континентальных шельфов²⁴.

25. Прибрежные города и муниципалитеты сталкиваются с растущей уязвимостью к затоплению и наводнениям, что приводит к перемещению населения, подрывает стабильность занятости и нарушает функционирование местной экономики. Почти 500 миллионов человек проживают в низколежащих зонах, где реки впадают в океан и где крупные мегаполисы являются важнейшими центрами экосистем и производства продовольствия²⁵. Без значительных инвестиций в меры по снижению риска, адаптации, укреплению долгосрочной жизнестойкости и решению проблем, связанных с убытками и ущербом, права миллионов людей окажутся под угрозой. Население столкнется с проблемой перемещения, что приведет к серьезным экономическим потрясениям и утрате достижений в области развития во всем мире.

26. Наводнения и береговая эрозия в Западной Африке наносят ущерб инфраструктуре и населению, подрывают сельское хозяйство и приводят к гибели людей. В Германии примерно 70 процентов береговой линии уже отступает вследствие эрозии, а оценки в отношении Ирландии показывают, что в городе Лимерик объем ущерба от экстремальных наводнений при сценарии значительного повышения уровня моря может возрасти до 12,5 раза и превысить 1 млрд евро за каждый такой эпизод. В Латинской Америке регион коренных народов Гуна-Яла, расположенный на карибском побережье Панама, сталкивается с прямыми последствиями повышения уровня моря, что создает серьезную угрозу вынужденного переселения в связи с изменением климата²⁶.

Экономические вызовы

27. Прямые и косвенные экономические издержки, связанные с повышением уровня моря, в частности его влияние на валовой внутренний продукт прибрежных регионов вследствие утраты земель, нарушения цепочек поставок, сокращения масштабов межрегиональной торговли и повреждения критически важной инфраструктуры, стали предметом многочисленных расчетов. Остаточные

²³ Материалы, представленные Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК).

²⁴ Материалы, представленные Российской Федерацией.

²⁵ Материалы, представленные ЮНЕП.

²⁶ Cynthia Dominguez, “Desafíos del desplazamiento climático”, UNDP, 16 October 2025.

убытки от повышения уровня моря в течение этого столетия могут составить от 1,7 до 5,5 трлн долл. США, при этом повышение уровня моря на 20 см к 2050 году может привести к ежегодным убыткам от наводнений на сумму более 1 трлн долл. США в 136 крупнейших прибрежных городах мира²⁷.

28. В отсутствие мер по адаптации ежегодные глобальные убытки могут составить от 1,2 до 4,0 трлн долл. США, что обуславливает необходимость расширения практики смешанного финансирования, сочетающего государственные субсидии с инвестициями частного сектора в создание устойчивой логистики и строительство устойчивых к потрясениям сооружений²⁸. Последние макроэкономические показатели последствий повышения уровня моря свидетельствуют о росте годового ущерба от наводнений в прибрежных районах, который только в Азиатско-Тихоокеанском регионе составляет 26,8 млрд долл. США²⁹. Экономическое бремя особенно остро ощущается малыми островными развивающимися государствами: в период 1970–2020 годов они в совокупности потеряли 153 млрд долл. США в результате опасных явлений, связанных с погодой, климатом и водными ресурсами, что представляет собой значительный совокупный ущерб с учетом их среднего валового внутреннего продукта, составляющего примерно 13,7 млрд долл. США³⁰.

29. Поскольку более 80 процентов мирового товарооборота перевозится по морю, морские порты являются ключевыми узлами глобальных цепей снабжения, обеспечивая всем странам доступ к мировым рынкам и морскому хозяйству. Эти объекты критически важной инфраструктуры уязвимы к повышению среднего уровня моря и экстремальным колебаниям его уровня, что приводит к ущербу, сбоям в функционировании и многоступенчатым последствиям для глобальных цепей снабжения³¹. Развитые государства отметили, что повторяющиеся прибрежные наводнения и эрозия уже наносят ущерб портам, транспортным сетям и другим объектам критически важной инфраструктуры, а тихоокеанские малые островные развивающиеся государства подчеркнули особенно серьезное воздействие на источники средств к существованию, прибрежные экосистемы и культурное наследие, с последствиями для торговли, туризма, продовольственной безопасности и государственных финансов.

30. Другие отрасли экономики, связанные с использованием Мирового океана, включая рыболовство, туризм, транспортную и прибрежную инфраструктуру, сталкиваются с перебоями, вызванными повышением уровня моря и другими биофизическими изменениями, обусловленными изменением климата. Эти изменения влияют на экологию производства и биоразнообразие водных экосистем и среды обитания, что влечет за собой социально-экономические последствия для занятости, доходов, продовольственной безопасности и питания, особенно в тех сообществах, которые в значительной степени зависят от рыбы и

²⁷ См. www.oecd.org/content/dam/oecd/en/publications/reports/2019/03/responding-to-rising-seas_glg9f531/9789264312487-en.pdf.

²⁸ Материалы, представленные Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО).

²⁹ См. www.richmondfed.org/publications/research/economic_brief/2025/eb_25-43.

³⁰ См. www.un.org/sites/un2.un.org/files/2025-12-02-fast-facts/SmallIslandDevelopingStates_FastFacts.pdf.

³¹ См. United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD), *Port Industry Survey on Climate Change Impacts and Adaptation* (2017); TD/B/C.I/MEM.7/23; Regina Asariotis, “Climate change impacts on seaports: a growing threat to sustainable trade and development”, UNCTAD Transport and Trade Facilitation Newsletter, No. 90 (2021); UNCTAD, *Climate-resilience of seaports: adequate finance is critical for developing countries but remains a major challenge*, Policy Brief No. 103 (2022); и <https://sdgpulse.unctad.org/sustainable-transport/>.

рыбопродуктов³². Страны сообщают о серьезных сбоях в области рыболовства и аквакультуры, поскольку изменение солености и изменение условий в Мировом океане влияют на распределение видов, продуктивность и состояние экосистем³³, создавая проблемы для регулирования и экологически рациональной организации рыбного хозяйства и аквакультуры.

31. Одной из отраслей, наиболее уязвимых к повышению уровня моря, является туризм. Размывание пляжей, затопление гостиниц, аэропортов и транспортных сетей, ущерб объектам культурного наследия и учащение экстремальных явлений приводят к снижению доходов, росту затрат на защиту и страхование и снижению привлекательности туристических направлений. В некоторых случаях эти последствия приводят к переселению целых общин. Риски особенно высоки в таких регионах, как Латинская Америка и Карибский бассейн, где прибрежный и морской туризм обеспечивает 53 процента общего экспорта товаров и услуг, связанных с Мировым океаном³⁴. По оценкам, к 2050 году даже при сценарии с низким уровнем выбросов Карибский бассейн может лишиться 39 процентов своих песчаных пляжей и 17 процентов доходов от туризма. При сценарии с высоким уровнем выбросов потери могут составить 43 и 19 процентов соответственно. Сообщества, зависящие от туризма, сталкиваются с нарастающим давлением вследствие прибрежной эрозии, наводнений и штормовых нагонов, усугубляемым ограниченностью ресурсов муниципалитетов, демографическим спадом и ростом затрат на адаптацию³⁵.

32. Повышение уровня моря уже создает значительное экономическое давление за счет увеличения подверженности активов рискам, нарушения функционирования страховых рынков и возрастающей нагрузки на государственный бюджет, в том числе в странах с высоким уровнем дохода. По меньшей мере 1,8 трлн долл. США стоимости инфраструктуры во всем мире подвержены рискам, связанным с повышением уровня моря, при этом в прибрежных и подверженных наводнениям районах страховые взносы растут, а страховое покрытие становится более ограниченным, поскольку риски стихийных бедствий все в большей степени закладываются в стоимость активов. В Соединенных Штатах Америки новые данные, полученные на основе информации со счетов по ипотечным кредитам, свидетельствуют о том, что в период с 2020 по 2023 год средний размер страховых взносов домовладельцев вырос с 1902 до 2530 долл. США, при этом более высокий риск бедствий сопровождается резким ростом страховых взносов и более низкими темпами роста цен на жилье — более чем на 40 000 долл. США ниже — в наиболее подверженных риску районах³⁶. В Австралии более 520 000 жилых домов к 2030 году могут стать нестрахуемыми, главным образом из-за роста рисков наводнений. Хотя наблюдаемые изменения цен часто объясняются штормами, повышение уровня моря усиливает штормовые нагоны и масштабы ущерба, тем самым связывая острые и медленно развивающиеся риски³⁷. Эти процессы находят отражение и в прибрежных источниках средств к существованию: более 95 процентов малых моторных рыболовных судов остаются незастрахованными, медленно развивающиеся риски трудно

³² Материалы, представленные Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО).

³³ К числу этих стран относятся Маврикий, Турция и Чили.

³⁴ Материалы, представленные ЭКЛАК.

³⁵ Материалы, представленные Латвией.

³⁶ Материалы, представленные Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий. См. также Benjamin J. Keys and Philip Mulder, "Property insurance and disaster risk: new evidence from mortgage escrow data", NBER Working Paper, No. 32579 (2024).

³⁷ См. United Nations Office for Disaster Risk Reduction, *Global Assessment Report on Disaster Risk Reduction: Resilience Pays – Financing and Investing for our Future 2025* (Geneva, 2025).

поддаются оценке, а сохраняющиеся пробелы в данных ограничивают возможности страхования³⁸. Поскольку страховые рынки все в большей степени перекалывают риск на страхователей, а не принимают его на себя, домохозяйства, производители и государства сталкиваются с ростом затрат, сокращением доступа к кредитованию, снижением инвестиционной уверенности и усилением фискального давления. Во многих случаях правительствам приходится финансировать восстановление или выступать в качестве страховщиков последней инстанции.

Социальные вызовы

33. Повышение уровня моря уже наносит ущерб городской инфраструктуре, системам водоснабжения, транспортным сетям, энергетическим системам, зданиям и ресурсам подземных вод, вызывая далеко идущие последствия, которые ставят под угрозу эффективное осуществление прав человека, долгосрочное развитие и финансовую стабильность³⁹. Характер этих рисков варьируется в зависимости от региона. В высокодоходных городах, таких как Майами и Нью-Йорк в Соединенных Штатах, а также Гуанчжоу в Китае, например, основное воздействие выражается в колоссальной финансовой уязвимости прибрежной инфраструктуры, при этом стоимость активов, подверженных риску, оценивается в пределах от 2 до 3,5 трлн долл. США⁴⁰. В низменных дельтах Южной Азии, в таких городах, как Калькутта и Мумбай в Индии и Дакка, основным последствием является перемещение населения, при этом более 14 миллионов человек подвергаются непосредственному риску утраты жилья в результате постоянного затопления. Эта разница подчеркивает необходимость укрепления и расширения системы показателей, используемых для оценки уязвимости и подверженности прибрежных зон риску, с тем чтобы социальные риски, измеряемые человеческими жизнями и масштабами перемещения населения, рассматривались с той же степенью срочности, что и риски, выраженные в финансовых показателях.

34. Повышение уровня моря негативно сказывается на здоровье населения вследствие повреждения инфраструктуры здравоохранения и санитарии в прибрежных районах, увеличения риска заболеваний, передаваемых через воду, нарушения работы систем обеспечения санитарии, повышения риска травматизма и смертности и усиления психоэмоциональной нагрузки.

35. Совокупное воздействие повышения уровня моря и просадки грунта также усиливает риски наводнений, приводит к деградации прибрежных экосистем и ведет к росту потерь человеческих жизней, источников средств к существованию, а также критически важных услуг и сред обитания водных экосистем⁴¹. По мере того как граница между пресными и солеными водами смещается вглубь суши, в прибрежных водоносных горизонтах происходит засоление пресноводных скважин и почв, а штормовые переливы вызывают длительное загрязнение поверхностных и подземных вод, что сказывается на здоровье населения. Это напрямую сказывается на безопасности питьевой воды, урожайности сельскохозяйственных культур, работе ирригационных систем и состоянии экосистем, зависящих от подземных вод.

36. Согласованные и комплексные политические подходы, увязывающие речные бассейны, пресноводные системы, прибрежные зоны и Мировой океан, по-прежнему недостаточно отражены в нормативно-правовых рамках и механизмах планирования землепользования, что в несоразмерно большей степени

³⁸ Материалы, представленные ФАО.

³⁹ См. резолюцию 60/20 Совета по правам человека.

⁴⁰ См. https://gca.org/wp-content/uploads/2019/09/GlobalCommission_Report_FINAL.pdf.

⁴¹ Материалы, представленные ФАО.

затрагивает уязвимые группы и сектора, включая кустарное рыболовство, малый туристический бизнес и местную экономику, зависящую от портов.

Культурные вызовы

37. Повышение уровня моря имеет неравномерные и далеко идущие последствия, угрожая не только экономике, но и материальному и нематериальному культурному наследию. Некоторые государства сообщили о последствиях для традиционных видов деятельности, которыми зачастую занимаются женщины, а также о постепенном сокращении традиционных источников средств к существованию и возможностей для социального и рекреационного использования прибрежных территорий⁴². Объекты всемирного наследия, исторические города, археологические памятники и прибрежные ландшафты, имеющие культурную ценность, также подвергаются затоплению, эрозии и необратимым утратам.

38. Повышение уровня моря ставит под угрозу осуществление основных прав человека, в том числе права на жизнь, здоровье, надлежащее жилье, безопасную питьевую воду, санитарию, питание, образование, неприкосновенность частной жизни и семейную жизнь, а также права женщин, детей и коренных народов. Оно также подрывает право на участие в культурной жизни и на охрану культурного наследия, особенно в отношении коренных народов⁴³.

39. Перемещение населения, вызванное изменением климата, и утрата земель предков ложатся тяжелым эмоциональным и психологическим бременем на плечи затронутого населения. Разрыв связей с территориями, формирующими культурную и духовную идентичность, нарушает межпоколенческую передачу практик, ценностей и традиционных систем знаний. Потенциальная утрата культурного и природного наследия представляет собой серьезную угрозу для человеческого достоинства и полноценного осуществления прав человека, в том числе права на чистую, здоровую и экологически устойчивую окружающую среду⁴⁴. В совокупности эти риски показывают, как повышение уровня моря ставит под угрозу не только физическую безопасность и средства к существованию, но и самобытность, достоинство и преемственность сообществ.

С. Адаптация, финансирование и жизнестойкость

40. Учитывая ухудшение прогнозов и высокую стоимость бездействия, своевременная оценка уязвимости морских и прибрежных систем и экономическая оценка последствий повышения уровня моря становятся необходимыми для выработки эффективных мер адаптации и смягчения последствий. Требуется комплексный подход к адаптации, сочетающий в себе качественную оценку рисков, инновационные технические меры, укрепление политических и правовых рамок, а также расширение поддержки систем раннего оповещения.

41. Готовность позволяет избежать чрезмерных расходов, связанных с реагированием на чрезвычайные ситуации и восстановлением. Системы раннего оповещения являются важнейшим инструментом адаптации к изменению климата и управления рисками, позволяя спасать жизни, обеспечивать эвакуацию и значительно снижать риск причинения вреда людям и их перемещения. Инициатива «Системы раннего оповещения для всех», запущенная Генеральным секретарем в 2022 году, представляет собой глобальную программу под эгидой Организации

⁴² Материалы, представленные Германией, Мексикой и Тунисом.

⁴³ Материалы, представленные коалицией «Повышение уровня Мирового океана и устойчивость прибрежных районов».

⁴⁴ См. резолюцию [76/300](#) Генеральной Ассамблеи.

Объединенных Наций, направленную на то, чтобы к концу 2027 года каждый человек на Земле был защищен с помощью систем раннего предупреждения.

42. Меры по адаптации — от инженерных берегозащитных сооружений и систем регулирования паводков, таких как крупномасштабные польдерные, дамбовые и дренажные системы, до природосберегающих решений и комплексного управления прибрежной зоной — служат жизненно важной опорой для сообществ, страдающих от повышения уровня моря, позволяя им выдерживать последствия и восстанавливаться при одновременном сохранении достигнутых результатов в области развития⁴⁵. Кроме того, необходимо уделять больше внимания вопросам изменения климата, гендерной проблематики и продовольственной безопасности, с тем чтобы стратегии по адаптации учитывали знания и опыт местного населения, в том числе женщин. Албания и Маврикий внедрили комплексные подходы, сочетающие структурные меры с восстановлением экосистем, включая мангры, коралловые рифы и водно-болотные угодья, дополняемые стабилизацией дюн с использованием местных видов растений и усилением систем мониторинга и раннего оповещения.

43. Хотя инженерные решения, такие как приращение суши, играют определенную роль, долгосрочная жизнестойкость должна выходить за рамки физической инфраструктуры и охватывать социальные, культурные и институциональные аспекты. Жизнестойкость также определяется мерами по снижению риска бедствий, адаптацией на уровне сообществ, рациональным управлением ресурсами и сохранением культурного наследия. Социальная жизнестойкость, основанная на образовании, инклюзивном управлении и планировании на основе широкого участия, играет не менее важную роль в обеспечении жизнеспособности и справедливости мер по адаптации в долгосрочной перспективе.

44. Существует настоятельная необходимость перехода от поэтапных краткосрочных мер к упреждающим и трансформационным подходам, сочетающим управляемое отступление, специализированные страховые решения, реформы городского планирования и климатоустойчивую инфраструктуру для защиты сообществ в условиях ускоряющегося повышения уровня моря.

45. Однако возможности для реализации таких мер крайне неравномерны. Для разработки адаптивных планов и стратегий во всех секторах необходимо мобилизовать значительные ресурсы и потенциал, укрепляя при этом береговые защитные сооружения, системы социальной защиты, планирование переселения и обеспечение перехода к новым источникам средств к существованию^{46,47}. В развивающихся странах расчетные затраты на адаптацию в 10–18 раз превышают нынешние объемы государственного финансирования мер по адаптации⁴⁸.

46. Несмотря на то что города с высоким уровнем дохода могут опираться на налоги на недвижимость и муниципальные облигации, во многих прибрежных регионах наблюдается острый дефицит средств для финансирования мер по адаптации, обусловленный недостаточной финансовой самостоятельностью и нехваткой технических знаний для учета вопросов климатической жизнестойкости в рамках более широких задач развития и пространственного планирования⁴⁹.

⁴⁵ Материалы, представленные Сингапуром.

⁴⁶ Материалы, представленные Чили.

⁴⁷ См. UNEP, *Underfinanced. Underprepared: Inadequate Investment and Planning on Climate Adaptation Leaves World Exposed – Adaptation Gap Report 2023* (Nairobi, 2023).

⁴⁸ Ibid.

⁴⁹ Материалы, представленные Албанией.

47. Разрыв между потребностями в адаптации и имеющимися финансовыми ресурсами по-прежнему остается значительным. Финансовые потребности развивающихся государств оцениваются в 310–365 млрд долл. США ежегодно, тогда как, по последним данным, объем финансирования мер по адаптации в 2023 году достиг лишь 26 млрд долл. США⁵⁰. Существенное увеличение объемов финансирования мер по адаптации, в том числе за счет государственных средств и субсидий, будет иметь решающее значение для укрепления в развивающихся странах систем раннего оповещения, климатоустойчивой инфраструктуры и инициатив по адаптации на уровне сообществ, среди прочего. Развитые страны, взяв на себя ведущую роль в выполнении обязательства о выделении 300 млрд долл. США, согласованного в 2024 году, должны также в трехкратном размере увеличить финансирование деятельности по адаптации. Хотя многосторонние банки развития обязались предоставить развивающимся государствам 120 млрд долл. США в виде климатического финансирования, включая 42 млрд долл. США на адаптацию, требуются дополнительные шаги. Кроме того, необходимо прилагать больше усилий для привлечения частного капитала и расширения финансирования из инновационных источников. Расширение международной поддержки в области адаптации и укрепления жизнестойкости для малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран, сталкивающихся с высоким долговым бременем и ограниченными возможностями для работы со сложными процедурами получения финансирования в виде субсидий, является насущной необходимостью.

48. Хотя следует принимать все возможные меры по адаптации к повышению уровня моря, необходимо обеспечить финансирование для поддержки развивающихся государств в устранении, предотвращении и минимизации потерь и ущерба. Финансирование мер по борьбе с повышением уровня моря по-прежнему остается сложной задачей, поскольку традиционные финансовые модели рассчитаны на внезапные бедствия, а не на постепенное ухудшение состояния окружающей среды. Государства стремятся мобилизовать ресурсы по различным каналам, включая Зеленый климатический фонд, Адаптационный фонд, Фонд для реагирования на потери и ущерб, двустороннее климатическое финансирование и региональные механизмы. Несмотря на свою важность, эти каналы по-прежнему не располагают достаточными ресурсами, чтобы справиться с медленно наступающими последствиями. Существующие механизмы финансирования по-прежнему работают слишком медленно, имеют ограниченный охват и являются труднодоступными, в результате чего помощь зачастую не доходит до тех сообществ, которые больше всего страдают от повышения уровня моря.

49. Активизация действий в области финансирования мер по адаптации имеет решающее значение для продвижения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности целей 1.5, 9, 13 и 14 в области устойчивого развития, а также для достижения прогресса в достижении целей Парижского соглашения, глобальной цели по адаптации, Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и Повестки дня Антигуа и Барбуды для малых островных развивающихся государств⁵¹. Требуются значительные совместные усилия и пересмотр приоритетов со стороны директивных органов и партнеров по процессу развития для расширения доступа к льготному финансированию, обеспечения своевременного и предсказуемого выделения средств и упрощения процедур в целях эффективной адаптации там, где она наиболее необходима. Изучение инновационных подходов к

⁵⁰ См. UNEP, *Running on Empty: The World is Gearing Up for Climate Resilience – without the Money to Get There – Adaptation Gap Report 2025* (Nairobi, 2025).

⁵¹ Материалы, представленные Коалицией по борьбе с повышением уровня моря и сопряженными с ним экзистенциальными угрозами.

финансированию, в том числе возможности использования специальных прав заимствования, также может способствовать расширению бюджетных возможностей для обеспечения устойчивого развития и борьбы с изменением климата, в том числе в связи с медленно текущими явлениями.

50. Кроме того, крайне важно провести комплексную реформу глобальной финансовой архитектуры, уделяя приоритетное внимание вопросам адаптации, а также убыткам и ущербу в наиболее уязвимых регионах мира. Согласование глобальных финансовых потоков и многосторонних процессов с долгосрочной динамикой повышения уровня моря имеет решающее значение для мобилизации климатического финансирования в необходимых масштабах, особенно с учетом того, что задержки с принятием мер существенно увеличивают будущие издержки и потери.

51. Кроме того, в основе эффективных глобальных мер по адаптации должен лежать принцип справедливости с признанием того, что страны, в наименьшей степени ответственные за изменение климата, в частности малые островные развивающиеся государства, на долю которых приходится менее 1 процента глобальных выбросов парниковых газов, сталкиваются с наиболее серьезными и несоразмерными рисками. Если не устранить структурные неравенства, наиболее уязвимые прибрежные сообщества мира останутся без инструментов, необходимых для защиты жизни людей, средств к существованию и достижений в области развития.

D. Повышение уровня моря и его правовые аспекты

52. Повышение уровня моря может существенно повлиять на сухопутную территорию прибрежных и островных государств, что может привести к сокращению их площади или, в крайних случаях, к полному затоплению. Эти события поднимают серьезные вопросы в области международного права, в том числе касающиеся государственности, морского права и защиты лиц, затронутых повышением уровня моря. Ряд международных правовых документов, в том числе Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, Парижское соглашение, другие договоры в области охраны окружающей среды, право прав человека и международное обычное право, в том числе в отношении обязанности сотрудничать, затрагивают различные аспекты этих вопросов.

53. Значительное внимание международного сообщества привлекают потенциальные последствия для государственности в случае затопления или превращения сухопутных территорий в непригодные для проживания в результате повышения уровня моря. Государства выразили решительную поддержку сохранению государственности и суверенитета в таких условиях, признавая, что сохранение государственности имеет решающее значение для предотвращения ситуаций утраты гражданства и безгражданства, а также для защиты права народов на самоопределение⁵².

54. Кроме того, утрата условий для проживания и ограничение свободы передвижения, а также вынужденное переселение создают серьезные вызовы и затрагивают целый ряд аспектов международного права⁵³. В контексте защиты лиц

⁵² A/80/10, приложение I, пп. 35–41.

⁵³ Материалы, представленные Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), сс. 1–4; АМОГ, с. 3; тихоокеанскими малыми островными развивающимися государствами, сс. 2 и 3; Австралией, с. 2; Германией, с. 9; Мексикой, с. 2; ЮНЕП, с. 7; и ЮНФПА, с. 3. Совет по правам человека

необходимо разработать правовые решения и принять практические меры для регулирования возможностей для мобильности в целях предотвращения утраты гражданства и безгражданства⁵⁴. Действующие правовые рамки не содержат четких положений о переселении в ответ на повышение уровня моря, что создает пробелы в надлежащей правовой процедуре, обеспечении значимого участия, включая, в соответствующих случаях, свободное, предварительное и осознанное согласие, признанию прав землевладения, справедливой компенсации, восстановлению источников средств к существованию, защите культурной идентичности и наследия, сохранении действительности документов, удостоверяющих личность, и социальных гарантий, а также доступе к механизмам подачи и рассмотрения жалоб.

55. Эти пробелы сказываются как на лицах, перемещенных внутри страны или за ее пределы, так и на тех, кто остается на месте⁵⁵. Перемещения, обусловленные климатическими факторами, также могут создавать нагрузку на принимающие сообщества, усиливая давление на базовые услуги, жилищный фонд, системы здравоохранения и продовольственную безопасность и повышая социальную уязвимость. В совокупности эти проблемы подчеркивают необходимость принятия комплексных и перспективных правовых мер⁵⁶.

56. По мере изменения береговой линии обеспечение правовой стабильности и предсказуемости в отношении исходных линий, внешних границ морских зон и связанных с ними прав, включая права на рыболовство и ресурсы и меры по их сохранению и управлению ими, стало одним из ключевых вопросов, вызывающих обеспокоенность государств⁵⁷. Аналогичные опасения высказывались относительно необходимости сохранения стабильных морских границ, чтобы предотвратить возобновление ранее урегулированных споров по поводу морских районов в связи с повышением уровня моря⁵⁸.

57. Государства-члены также стремились внести ясность в вопросы международного права в рамках консультативного производства в Международном Суде в связи с его консультативным заключением об обязательствах государств в отношении изменения климата (2025 год)⁵⁹, в Международном трибунале по морскому праву (2024 год)⁶⁰, в Межамериканском суде по правам человека⁶¹ и в Африканском суде по правам человека и народов⁶². Дополнительная практика государств сформировалась в рамках представлений и участия в деятельности этих

подтвердил, что повышение уровня моря, связанное с изменением климата, представляет собой серьезную угрозу для полного и эффективного осуществления прав человека.

См. резолюцию 60/20 Совета по правам человека и [A/HRC/58/59](#).

⁵⁴ [A/80/10](#), приложение I, пп. 42–48.

⁵⁵ Там же, пп. 42 и 43.

⁵⁶ [A/75/70](#), п. 33, и материалы УВКПЧ, с. 3.

⁵⁷ Материалы, представленные АМОГ, с. 2; тихоокеанскими малыми островными развивающимися государствами, с. 1; ФАО, с. 4; Ирландией, с. 3; Португалией, с. 1; и ЮНЕП, сс. 5 и 6. См. также [A/80/10](#), приложение I, п. 27.

⁵⁸ Материалы, представленные Португалией, с. 2. См. также [A/80/10](#), приложение I, п. 27.

⁵⁹ См. *Obligations of States in Respect of Climate Change, Advisory Opinion of 23 July 2025*, *I.C.J. Reports 2025*.

⁶⁰ См. International Tribunal for the Law of the Sea, *Request for an Advisory Opinion submitted by the Commission of Small Island States on Climate Change and International Law (Case No. 31)*, *Advisory Opinion of 21 May 2024*.

⁶¹ См. Inter-American Court of Human Rights, *Advisory Opinion 32/25, Human Rights and the Climate Emergency of July 2025*. Доступно по адресу: www.corteidh.or.cr/docs/opiniones/seriea_32_en.pdf.

⁶² См. African Court on Human and People's Rights, *Request for Advisory Opinion No. 001 of 2025: In the Matter of a Request by the Pan African Lawyers Union for an Advisory Opinion on the Obligations of States with Respect to the Climate Change crisis*, 2 May 2025.

органов, а также в работе Комиссии международного права по вопросам повышения уровня моря с точки зрения международного права⁶³, Шестого комитета Генеральной Ассамблеи и совещаний государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву⁶⁴.

58. Опасения в связи с возможным уменьшением территории суши или ее полным затоплением побудили к более глубокому анализу последствий для суверенитета и государственности⁶⁵. Комиссия международного права и Международный Суд придерживаются презумпции сохранения государственности после ее установления, что отражает формирующееся понимание того, что физическая утрата или деградация территории не влечет автоматической утраты государством его правового статуса⁶⁶.

59. В соответствии с морским правом согласно Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву внешние границы морских зон, включая территориальное море, исключительную экономическую зону и континентальный шельф, как правило, отсчитываются от исходных линий, проводимых по линии наибольшего отлива⁶⁷.

60. Хотя вопросы, связанные с повышением уровня моря, прямо не рассматриваются в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и не обсуждались в ходе соответствующих переговоров⁶⁸, государства-участники подчеркивают, что любые решения должны оставаться согласованными с Конвенцией как правовой основой для осуществления всех видов деятельности в Мировом океане⁶⁹. В этой связи государства и другие заинтересованные стороны призывают к таким толкованиям Конвенции, которые сохраняют морские зоны и установленные морские границы, несмотря на физические изменения береговой линии, в целях обеспечения правовой стабильности, определенности и предсказуемости⁷⁰.

61. Хотя Комиссия международного права отметила, что существующие международно-правовые рамки, потенциально применимые к защите лиц, затронутых повышением уровня моря, носят фрагментарный характер, она определила ряд практических инструментов для обеспечения защиты этих лиц, включая соглашения о климатической мобильности, гуманитарные визы и меры по предотвращению утраты гражданства и безгражданства, руководствуясь при этом принципом уважения человеческого достоинства⁷¹. Комиссия также

⁶³ См. A/80/10, приложение I. В докладе также рассматривались сквозные вопросы, в том числе правовая стабильность, справедливость, сохранение законных прав и обязанность сотрудничать, основанные на основных принципах международного права. См. “Comments by Governments” по адресу: https://legal.un.org/ilc/guide/8_9.shtml.

⁶⁴ См., например, SPLOS/35/11, п. 63, и SPLOS/34/12, п. 102.

⁶⁵ Материалы, представленные АМОГ, с. 2; Коалицией по борьбе с повышением уровня моря и сопряженными с ним экзистенциальными угрозами, с. 1; тихоокеанскими малыми островными развивающимися государствами, с. 1; Австралией, с. 2; ЭСКАТО, с. 3; Германией, сс. 9 и 10; Мальтой, с. 1; Португалией, с. 2; Российской Федерацией, с. 4; Сингапуром, с. 3; Тувалу, с. 5; и ЮНЕП, с. 6.

⁶⁶ *Obligations of States in Respect of Climate Change, Advisory Opinion of 23 July 2025, I.C.J. Reports 2025*, para. 363; и A/80/10, приложение I, п. 36.

⁶⁷ *United Nations Treaty Series*, vol. 1833, No. 31363. См. статьи 5, 7 и 47.

⁶⁸ Материалы, представленные Данией, с. 1; ФАО, с. 4; Ирландией, с. 3; и ЮНЕП, с. 5. См. также A/80/10, приложение I, п. 25.

⁶⁹ SPLOS/34/12, п. 102; и материалы, представленные Австралией, с. 2; Ирландией, с. 3; и Сингапуром, с. 3. См. также A/80/10, приложение I, п. 26.

⁷⁰ Материалы, представленные тихоокеанскими малыми островными развивающимися государствами, с. 1; Австралией, с. 2; ФАО, сс. 4 и 5; Германией, с. 9; Ирландией, с. 3; и Португалией, с. 1.

⁷¹ A/80/10, приложение I, пп. 42–48.

подчеркнула необходимость применения как правозащитных подходов, так и подходов, основанных на потребностях, а также обеспечения защиты людей, находящихся в уязвимом положении, и обеспечения того, чтобы затронутые лица и сообщества были информированы, вовлечены в консультации и поощрялись к участию в принятии решений, затрагивающих их интересы⁷².

62. Повышение уровня моря создает правовые сложности, затрагивающие несколько международно-правовых режимов, что обуславливает необходимость усиления координации и применения интегрированного подхода к реализации на национальном уровне. Необходимо последовательно добиваться согласованности и координации глобальных, региональных и национальных правовых рамок, с тем чтобы обеспечивать взаимно поддерживающие меры реагирования⁷³. Государства прилагают усилия по выполнению международных обязательств в рамках национальных правовых и нормативных систем⁷⁴, одновременно призывая к более активной и комплексной реализации на национальном уровне⁷⁵.

III. Способы и методы преодоления вызовов, связанных с повышением уровня моря

63. Повышение уровня моря происходит быстрее, чем когда-либо в истории человечества, и его последствия выходят за рамки затопления территорий. В ближайшие десятилетия последствия этого явления резко усугубятся, что потребует применения комплексных подходов, сочетающих быстрое сокращение выбросов и активизацию мер по адаптации. Для преодоления этих вызовов необходимы срочные многосторонние меры и широкомасштабные, ориентированные на интересы людей действия, основанные на научных данных и принципах справедливости и солидарности. Для принятия коллективных мер крайне важны будут расширение масштабов деятельности по смягчению последствий, упреждающая адаптация и обеспечение доступа к финансированию и технологиям.

64. Международное сообщество уже предпринимает усилия по противодействию растущей угрозе повышения уровня моря, о чем свидетельствует приложение, размещенное в Интернете. Опираясь на эти примеры, государства-члены могут продолжать содействовать повышению правовой определенности, укреплять системы управления и данных, мобилизовывать ресурсы, необходимые для укрепления долгосрочной жизнестойкости, и инвестировать в развитие потенциала, передачу технологий и обмен знаниями, действуя в сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций, гражданским обществом и другими негосударственными партнерами.

65. Эффективное регулирование процесса повышения уровня моря требует многоуровневого подхода, основанного на принципе предосторожности, в целях формирования основы для принятия более согласованных, справедливых и упреждающих глобальных мер реагирования. Притом что усилия на местном и национальном уровнях имеют основополагающее значение, укрепление сотрудничества между многосторонними организациями крайне важно для согласования действий, обмена важнейшими климатическими данными и расширения финансовой и технической поддержки, оказываемой наиболее уязвимым регионам. Необходимо предпринимать разнообразные усилия, чтобы обеспечить

⁷² Там же.

⁷³ A/75/70, п. 28, а также *Obligations of States in Respect of Climate Change, Advisory Opinion of 23 July 2025, I.C.J. Reports 2025*, para. 335.

⁷⁴ Материалы, представленные Камбоджей, сс. 1 и 2; Чили, приложение 3, с. 3; Германией, с. 8; и Южной Африкой, сс. 2 и 3.

⁷⁵ Материалы, представленные Албанией, с. 2; ЭКЛАК, с. 4; Тунисом, с. 3; и ЮНЕП, с. 15.

всестороннюю и всеобщую поддержку затронутых сообществ, а также непосредственно участвовать в выработке решений, отслеживании прогресса и обеспечении подотчетности учреждений.

66. Необходимым условием для этих усилий является интеграция национальных и местных планов по адаптации в процессы национального планирования с уделением приоритетного внимания проблеме повышения уровня моря. Эти планы должны в достаточной мере учитывать проблему повышения уровня моря при оценке систем социальной защиты, возможностей получения средств к существованию, жизнестойкости «голубой» экономики, пресноводных ресурсов, сельского хозяйства, продовольственной безопасности, а также прибрежной и морской инфраструктуры в целях обеспечения комплексного управления рисками и долгосрочного планирования.

67. Повышение уровня моря имеет серьезные последствия для полного и эффективного осуществления прав человека, особенно для прибрежных сообществ, коренных народов, а также лиц и групп, находящихся в уязвимом положении, в частности в наименее развитых странах, малых островных развивающихся государствах и низменных регионах, сталкивающихся с наибольшими рисками, учитывая, что население, инфраструктура и экономическая деятельность в значительной степени сосредоточены в прибрежных зонах. Для устранения этих последствий необходимо принять срочные меры на основе правозащитного подхода с учетом гендерных аспектов и интересов людей с инвалидностью. Это также влечет за собой обязанность государств-членов в соответствующих случаях сотрудничать для решения проблем, связанных с неблагоприятными последствиями повышения уровня моря вследствие изменения климата, прежде всего для наиболее затронутых групп населения.

68. Постоянное международное сотрудничество, в том числе по линии системы Организации Объединенных Наций, по-прежнему играет ключевую роль в мобилизации поддержки, знаний, финансовых ресурсов и партнерств в интересах принятия согласованных и справедливых мер. Системе Организации Объединенных Наций следует добиваться сокращения разрозненности мер реагирования на повышение уровня моря и обеспечивать более тесную координацию между различными направлениями работы в области прав человека и устойчивого развития, включая вопросы, связанные с климатом, Мировым океаном и снижением риска бедствий, а также гуманитарные, финансовые и правовые аспекты.

69. Исходя из презумпции непрерывности государственности после ее установления, подтвержденной Комиссией международного права и Международным Судом, следует уделять должное внимание практическим механизмам обеспечения такой непрерывности. Что касается сохранения морских зон и установленных границ, то, несмотря на повышение уровня моря, в целях обеспечения правовой стабильности, определенности и предсказуемости любые такие решения должны соответствовать Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву.

70. Заглядывая в будущее, некоторые государства высказывают мнение о том, что декларация Генеральной Ассамблеи сможет способствовать расширению международного сотрудничества по вопросам повышения уровня моря и подтвердить соответствующие нормы и принципы международного права⁷⁶. Кроме того, предлагается разработать международный договор о повышении уровня

⁷⁶ Материалы, представленные Коалицией по борьбе с повышением уровня моря и сопряженными с ним экзистенциальными угрозами, сс. 4 и 5; тихоокеанскими малыми островными развивающимися государствами, сс. 1 и 4; и Германией, с. 21.

моря с целью дальнейшего укрепления правовой определенности⁷⁷ или постепенного развития международного права посредством режимов *sui generis*, призванных обеспечить выживание затронутых государств⁷⁸. В своем докладе за 2025 год Комиссия международного права обозначила возможные будущие подходы, включая толкование действующих правовых документов и разработку новых рамочных механизмов, специально предназначенных для решения проблем, связанных с повышением уровня моря⁷⁹.

71. Генеральная Ассамблея предложила государствам-членам проанализировать доклад Комиссии международного права и высказать дальнейшие мнения по правовым аспектам этой темы в ходе восьмидесятой первой сессии Ассамблеи⁸⁰. Ориентированные на будущее международные механизмы будут иметь решающее значение для обеспечения достоинства, стабильности и возможностей для нынешних и будущих поколений, сталкивающихся с проблемой повышения уровня моря.

IV. Рекомендации

Экономические, социальные и культурные аспекты

72. Государствам-членам настоятельно рекомендуется обеспечивать уважение человеческого достоинства путем поддержки населения, сообществ и государств, сталкивающихся с проблемой перемещения в связи с изменением климата, а также путем защиты культурного наследия и социальной идентичности, обеспечивая учет материального и нематериального культурного наследия в национальных, субнациональных и местных стратегиях по адаптации и процессах планирования развития. Стратегии должны способствовать укреплению жизнестойкости затронутых сообществ в части сохранения их культурной идентичности и традиционного образа жизни в условиях повышения уровня моря. Последствия повышения уровня моря для людей требуют коллективных действий, ориентированных на интересы людей, справедливого и предсказуемого финансирования и международного сотрудничества.

73. Государства-члены, партнеры по процессу развития, финансовые органы и учреждения должны на системной основе учитывать климатические риски, включая повышение уровня моря, в процессах принятия решений, в том числе в национальных планах развития, национальных планах в области адаптации, стратегиях снижения риска бедствий, а также в процессах планирования землепользования, проектирования инфраструктуры, оценки рисков и управления фискальными рисками. Повышение уровня моря следует рассматривать как системный риск с последствиями для национального планирования, государственных инвестиций, освоения прибрежных зон, инфраструктуры, торговли, туризма, продовольственной безопасности и безопасности в плане водоснабжения, а также бесперебойного оказания основных услуг.

Знания, наука и данные

74. Государствам-членам рекомендуется укреплять совместимые междисциплинарные системы данных и знаний, объединяющие спутниковые

⁷⁷ Материалы, представленные Тувалу, с. 7.

⁷⁸ Материалы, представленные Российской Федерацией, сс. 4 и 5.

⁷⁹ A/80/10, приложение I, пп. 57–59.

⁸⁰ См. резолюцию 80/164 Генеральной Ассамблеи.

наблюдения, данные полевых измерений и передовое моделирование, для обоснования институциональных решений, бюджетного планирования и инвестиционной деятельности, обеспечивая принцип справедливости данных и доступ к данным, особенно в регионах с ограниченными возможностями. Надежный анализ, основанный на данных, имеет решающее значение для более глубокого понимания рисков, формирования обоснованных решений в области планирования и политики, а также направления инвестиций в укрепление национального и местного потенциала для преобразования научных знаний в практические меры по планированию, обеспечению готовности и реагированию.

75. Государствам-членам также рекомендуется повышать сопоставимость и доступность данных, а также обеспечивать своевременное использование научных знаний при разработке политики и планировании. Все шире признается, что применение передовых аналитических инструментов с соответствующими мерами предосторожности, включая искусственный интеллект, в сочетании с укреплением региональных центров обмена знаниями способствует совершенствованию процесса мониторинга в режиме реального времени, расширению прогностических возможностей и принятию решений на основе фактических данных. Интеграция геопространственных инструментов с социально-экономическими показателями может способствовать укреплению упреждающих действий, развитию инфраструктуры, направленной на повышение жизнестойкости, и систем раннего оповещения, а также выявлению возникающих рисков и очагов перемещения населения.

76. Государства-члены должны содействовать развитию платформ с открытым доступом и открытым исходным кодом, инклюзивному управлению данными и устойчивому укреплению потенциала, с тем чтобы отслеживать повышение уровня моря в региональных и национальных реестрах. Интеграция традиционных знаний и знаний коренных народов с научными данными может дополнительно укрепить комплексную и контекстуально обусловленную доказательную базу для поддержки упреждающего, инклюзивного и проактивного планирования в условиях повышения уровня моря. Следует предпринимать согласованные усилия по защите культурных практик, ценностей, знаний, культурного наследия и идентичности, обеспечивая полноценное участие местных сообществ в решении вопросов, связанных с повышением уровня моря, в том числе в оценке сценариев на основе данных и моделирования и в разработке механизмов по сохранению культурного наследия, находящегося под угрозой из-за повышения уровня моря.

Адаптация и смягчение последствий

77. Государствам-членам следует рассматривать смягчение последствий как ключевую меру предотвращения рисков, связанных с повышением уровня моря, наряду с адаптацией. Промедление в сокращении выбросов увеличивает риск необратимых последствий, в том числе потери территорий и перемещения населения, и снижает результативность будущих мер реагирования. Сочетание мер по смягчению последствий с удержанием показателя потепления в 1,5 градуса Цельсия имеет решающее значение для обеспечения долгосрочной стабильности, развития и самоопределения.

78. Государства-члены должны принять срочные меры для обеспечения того, чтобы любое превышение порогового значения в 1,5 градуса Цельсия было максимально ограничено по масштабу и продолжительности,

признавая, что каждая доля градуса имеет значение для замедления процесса повышения уровня моря и сокращения необратимого ущерба. Государствам-членам настоятельно рекомендуется принять ускоренные меры по достижению пика глобальных выбросов парниковых газов и их сокращению как минимум на 43 процента к 2030 году по сравнению с уровнем 2019 года и на 60 процентов к 2035 году, в том числе путем утроения мощностей по производству энергии из возобновляемых источников, удвоения энергоэффективности, отхода от использования ископаемого топлива в энергетических системах, сокращения выбросов метана и прекращения и обращения вспять процесса обезлесения.

79. Государствам-членам при поддержке системы Организации Объединенных Наций, международных финансовых учреждений, научных организаций и партнеров по данным следует в срочном порядке устранить пробелы в охвате, качестве и доступности систем заблаговременных предупреждений о многих опасных явлениях и климатических информационных услуг для обеспечения всеобщей защиты к 2027 году в рамках инициативы «Раннее оповещение для всех». Особое внимание следует уделять малым островным развивающимся государствам и наименее развитым странам.

80. Государствам-членам предлагается принять меры, направленные на укрепление адаптационного потенциала, повышение климатической жизнестойкости и снижение уязвимости в условиях изменения климата⁸¹. Государства-члены, в наибольшей степени затронутые повышением уровня моря, должны принимать все доступные меры реагирования в случае затопления территорий и ухудшения условий проживания, соблюдая при этом свои правовые обязательства.

81. Государствам-членам рекомендуется развивать национальные планы и стратегии в области адаптации, которые учитывают социально-экономические и гендерные аспекты, обеспечивают защиту культурного наследия и признают знания, права и участие коренных народов и местных общин. Планирование с учетом климатических условий на национальном и местном уровнях, включая природосберегающие решения, устойчивую к наводнениям инфраструктуру и инклюзивное зонирование, будет иметь решающее значение для снижения уязвимости в долгосрочной перспективе.

Финансирование

82. Устранение финансового дефицита является крайне важной задачей. Государствам-членам и многосторонним банкам развития рекомендуется активизировать и расширять государственное финансирование в области адаптации и покрытия потерь и ущерба в развивающихся странах, в частности за счет субсидий и высокольготных финансовых инструментов, уделяя первоочередное внимание потребностям малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран. Принимаемые меры должны обеспечивать доступ к ресурсам для государств с ограниченными возможностями и государств, особенно уязвимых к неблагоприятным последствиям изменения климата. Необходимо принять срочные меры по интеграции систем заблаговременных предупреждений о многих опасных явлениях, межсекторальных мер по адаптации и правозащитных подходов к снижению риска бедствий, с тем чтобы обеспечить доступ государств, сообществ и отдельных лиц к соответствующим ресурсам и финансированию.

⁸¹ Парижское соглашение, ст. 7, п. 1.

83. Многосторонним банкам развития, международным финансовым учреждениям и климатическим фондам, таким как Фонд для реагирования на потери и ущерб, рекомендуется пересмотреть внутренние механизмы принятия решений и укрепить координацию в целях увеличения объема субсидий и льготного финансирования, упрощения процедур доступа, расширения прямого доступа для государств с сильно ограниченными возможностями, а также поддержки инструментов, включая списание задолженности в обмен на расходы на климатические действия, для содействия снижению долговой нагрузки и обеспечению справедливого налогообложения при одновременном продвижении мер по адаптации и повышению жизнестойкости в целях защиты сообществ.

84. Государствам-членам, международным финансовым учреждениям, многосторонним банкам развития, страховым организациям и частным инвесторам следует расширять использование инновационных механизмов предварительно согласованного финансирования, включая катастрофные облигации, финансирование на случай непредвиденных обстоятельств, финансирование на основе прогнозов, облигации для повышения жизнестойкости, региональные пулы рисков и другие механизмы распределения рисков, в том числе Механизм по климатической безопасности и региональные фонды повышения жизнестойкости, в целях более эффективного реагирования на медленно текущие явления, такие как повышение уровня моря. Учитывая, что существующие инструменты по-прежнему в значительной степени ориентированы на внезапно возникающие бедствия, партнерам следует разрабатывать специализированные финансовые механизмы, предусматривающие более раннюю, более предсказуемую и более гибкую поддержку для всех развивающихся государств, включая страны, сталкивающиеся с постепенной утратой территории, засолением, прибрежной эрозией и проблемой снижения пригодности их территорий для проживания.

85. Государствам-членам рекомендуется сотрудничать со страховой отраслью, регулирующими органами, партнерами по процессу развития и региональными механизмами объединения рисков в целях изучения нормативно-правовых рамок, государственно-частных решений и инновационных механизмов для преодоления расширяющихся пробелов в страховом покрытии, особенно для населения с низким уровнем дохода и групп, уязвимых к последствиям изменения климата. Принимаемые меры должны быть направлены не только на расширение доступа, но и на решение проблем, возникающих в случаях, когда традиционное страхование становится чрезмерно дорогостоящим или недоступным, в том числе посредством государственных гарантийных механизмов, поддержки в уплате страховых взносов, многоуровневого финансирования рисков и систем социальной защиты.

Правовые аспекты

86. Государствам-членам рекомендуется основывать любые правовые решения, направленные на устранение территориальных и морских последствий повышения уровня моря, на принципах правовой стабильности, определенности и предсказуемости, суверенного равенства государств и справедливости и на праве народов на самоопределение, а также на обеспечении защиты затронутого населения, поддержании международного мира и безопасности и предотвращении конфликтов, при этом гарантируя их соответствие международному праву. Любые решения, касающиеся сохранения морских зон и границ, должны соответствовать Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву.

87. Государствам-членам рекомендуется: а) принимать меры для эффективного решения международно-правовых вопросов, возникающих в связи с повышением уровня моря, обусловленным изменением климата, в частности посредством дальнейшего уточнения толкования и применения существующих международно-правовых инструментов и норм с учетом неблагоприятного воздействия повышения уровня моря и/или разработки инструментов и механизмов, относящихся к проблематике повышения уровня моря, связанного с изменением климата. Генеральная Ассамблея и соответствующие международные организации могли бы принять соответствующие резолюции или декларации; и b) рассмотреть возможность включения вопроса о повышении уровня моря в качестве постоянного пункта в повестку дня Ассамблеи для поддержания постоянного внимания международного сообщества к этому вопросу. Любые соответствующие итоговые документы следует периодически анализировать с целью оценки хода их реализации и эффективности.

Партнерские отношения

88. Государствам-членам рекомендуется поддержать создание координируемой многосторонней платформы обзора с участием различных заинтересованных сторон, объединяющей правительства, затронутые сообщества, научные учреждения и международных партнеров, в целях регулярного обсуждения и оценки достигнутого прогресса, обмена накопленным опытом и распространения стратегий в области регулирования процесса повышения уровня моря. Деятельность такой платформы должна способствовать обеспечению значимого участия организаций гражданского общества и движений, возглавляемых женщинами и молодежью, в целях повышения подотчетности, стимулирования инноваций и расширения общественного участия, одновременно содействуя картированию рисков, упреждающему планированию и защите культурного наследия, прав человека и жизнестойкости сообществ.

89. Государствам-членам рекомендуется периодически проводить обзор связанных с повышением уровня моря итоговых документов и обязательств, формирующихся в рамках межправительственных процессов, включая пленарное заседание высокого уровня 2024 года, посвященное устранению экзистенциальных угроз, вызванных повышением уровня моря, третью Конференцию Организации Объединенных Наций по океану, а также другие региональные и глобальные форумы, в целях оценки достигнутого прогресса и эффективности принимаемых мер.