



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
31 January 2025
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе
осуществления Декларации о предоставлении
независимости колониальным странам и народам

Токелау

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	Стр.
Общие сведения о территории	3
I. Изменения в конституционном и политическом устройстве	5
А. Местное самоуправление	5
В. Процесс референдума	5
II. Экономическое положение	7
А. Общий экономический обзор	7
В. Помощь, оказываемая Токелау управляющей державой	8
С. Транспорт и связь	9
D. Энергоснабжение	10
III. Положение в социальной сфере	10
А. Общие положения	10
В. Образование	11
С. Здравоохранение	11
IV. Окружающая среда	12
V. Внешние сношения	13

Примечание: информация, содержащаяся в настоящем рабочем документе, взята из открытых источников, включая источники правительства территории, а также из материалов, препровожденных Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73 е Устава Организации Объединенных Наций. Информация была препровождена управляющей державой 5 декабря 2024 года. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах, размещенных по адресу <http://www.un.org/dppa/decolonization/ru/documents/workingpapers>.



VI.	Будущий статус территории.	14
А.	Позиция правительства территории.	14
В.	Позиция управляющей державы.	15
VII.	Рассмотрение вопроса Организацией Объединенных Наций	15
А.	Рассмотрение вопроса о Токелау Специальным комитетом по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам	15
В.	Рассмотрение вопроса о Токелау Комитетом по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)	16
С.	Решение, принятое Генеральной Ассамблеей	16
Приложение		
	Карта Токелау.	19

Общие сведения о территории

Территория: Токелау является самоуправляющейся территорией, как это понятие определено в Уставе Организации Объединенных Наций, и находится под управлением Новой Зеландии.

Представитель управляющей державы: Администратор Дон Хиггинс

Географическое положение: Токелау состоит из трех небольших атоллов: Атафу, Факаофо и Нукунону. Каждый атолл представляет собой участок суши шириной не более 200 м, располагающийся на высоте не более 5 м над уровнем моря. Ближайшим более или менее крупным по территории соседом Токелау и главной точкой связи Токелау с внешним миром является Самоа, находящееся в 480 км к югу. Попасть в Токелау можно только морским транспортом, средняя продолжительность пути из Самоа составляет 30 часов. Воздушное сообщение отсутствует.

Площадь территории: 12,2 кв. км.

Площадь исключительной экономической зоны: 318 990 кв. км.

Население: 1 460 человек (2022 год), распределено следующим образом: Атафу — 491 человек; Факаофо — 506 человек; Нукунону — 387 человек; и Самоа — 76 человек (гражданские служащие Токелау и их ближайшие родственники). В Новой Зеландии проживают 8676 выходцев из Токелау (по данным переписи населения 2018 года). Будучи гражданами Новой Зеландии, токелауанцы могут проживать также в Австралии.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении: 69,1 года (женщины: 70,4 года; мужчины: 67,8 года (по оценочным данным за 2010–2015 годы)).

Этнический состав: токелауанцы являются полинезийцами и имеют языковые, семейные и культурные связи с Самоа.

Языки: язык токелау. Широко используются также английский и самоанский языки.

Столица: отсутствует. Каждый атолл имеет собственный административный центр.

Глава правительства территории: Улу-о-Токелау. Должность титулярного главы Токелау подлежит ротации на ежегодной основе между *фаипуле* каждого атолла.

Основные политические партии: отсутствуют.

Выборы: проводятся раз в три года в январе. Последние выборы состоялись 26 января 2023 года.

Законодательная власть: однопалатный Генеральный фоно.

Экономика: основными источниками поступлений являются выдача лицензий на рыбный промысел и помощь, предоставляемая Новой Зеландией по линии бюджетной поддержки и финансирования проектов.

Денежная единица: новозеландский доллар.

Валовой внутренний продукт на душу населения: 6275 долл. США (по данным Национального статистического управления Токелау за 2015/16 финансовый год).

Краткая историческая справка: Токелау, первоначально населенное полинезийцами с близлежащих островов, приняло протекторат Великобритании в 1889 году, а в 1926 году было передано под административное управление Новой Зеландии. В соответствии с Законом «О Токелау» 1948 года суверенитет над Токелау был передан Новой Зеландии.

I. Изменения в конституционном и политическом устройстве

A. Местное самоуправление

1. Как сообщалось ранее, начало нынешнему процессу конституционного строительства было положено принятым Генеральным фоно (национальный представительный орган) в 1998 году решением одобрить всеобъемлющий доклад «Новый дом Токелау» (“Modern house of Tokelau”), в котором был затронут ключевой для Токелау вопрос создания конституционной основы, подходящей для самоуправляющейся общины, члены которой проживают на атоллах или в деревнях и придерживаются традиционных обычаев в отношении принятия решений. Основой структуры управления Токелау является традиционный Совет старейшин на каждом атолле. Советы делегируют Генеральному фоно полномочия на ведение той деятельности, которая должна осуществляться на национальном уровне (см. [A/AC.109/2005/3](#)).
2. В настоящее время делегаты Генерального фоно избираются всеобщим голосованием на основе пропорциональной представленности деревень, а не как раньше — на основе системы равной представленности деревень, когда делегаты назначались соответствующими *таупулегами* (деревенские советы). На выборах, состоявшихся 26 января 2023 года, на следующий парламентский срок 2023–2025 годов были избраны 20 делегатов Генерального фоно, в том числе 3 женщины.
3. Исполнительным органом в период между сессиями Генерального фоно является Совет действующего правительства в составе шести человек. В состав Совета входят три *фаипуле* (представители каждой деревни) и по одному назначаемому *таупулегами* делегату Генерального фоно от каждой деревни. Должность Улу-о-Токелау, или главы правительства, каждый год поочередно занимает один из трех *фаипуле*. В марте 2024 года в должность Улу-о-Токелау вступил *фаипуле* от Нукунону. В марте 2025 года его, как ожидается, сменит *фаипуле* от Факаофо.
4. Должностным лицом Новой Зеландии, несущим главную ответственность за поддержание связей с Токелау, является Администратор Токелау, назначаемый министром иностранных дел Новой Зеландии. В настоящее время должность Администратора занимает Дон Хиггинс, который вступил в нее в мае 2022 года, а до этого занимал должность Верховного комиссара на Соломоновых Островах и в Кирибати. Канцелярия Администратора получает консультационную помощь и поддержку со стороны Министерства, в том числе Группы по вопросам Тихоокеанского региона и развития.

B. Процесс референдума

5. В 2003 году при поддержке всех трех деревенских советов Генеральный фоно принял официальное решение одобрить самоуправление в рамках свободной ассоциации с Новой Зеландией в качестве варианта, который следует активно проработать с правительством Новой Зеландии. В августе 2005 года Генеральный фоно утвердил проект конституции в качестве основы для предлагаемого акта самоопределения и текст проекта договора о свободной ассоциации. В ноябре 2005 года кабинет министров Новой Зеландии официально одобрил эти документы. Пакет документов для референдума, состоящий из проекта договора и проекта конституции, должен был составить основу для проведения референдума по вопросу о самоопределении. В соответствии с решением

Генерального фоно для изменения статуса Токелау требовалось общее большинство в две трети действительных голосов.

6. Первый референдум по вопросу о самоопределении был проведен последовательно в Апия и на трех атоллах в период с 11 по 15 февраля 2006 года (см. [A/AC.109/2006/20](#)). По его результатам требуемого большинства в две трети голосов получено не было, поскольку в пользу самоуправления в рамках свободной ассоциации с Новой Зеландией высказалось 60 процентов зарегистрированных для участия в голосовании токелауанцев. Представители Организации Объединенных Наций, официально наблюдавшие за ходом референдума, сочли данный процесс заслуживающим доверия и отражающим волю народа Токелау. Наблюдение за ходом референдума осуществлял также представитель Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам в сопровождении специалиста по политическим вопросам из Департамента по политическим вопросам Секретариата.

7. В августе 2006 года Генеральный фоно проголосовал за проведение второго референдума по вопросу о самоопределении Токелау в конце 2007 года. Его предметом должны были стать всё те же проект конституции и проект договора, известные как пакет документов о самоопределении, и при этом для принятия предложения по-прежнему требовалось получить законодательно установленное большинство в две трети голосов.

8. Второй референдум прошел с 20 по 24 октября 2007 года. В поддержку предложения о самоопределении было подано 64,4 процента голосов, что было опять же меньше требуемого большинства в две трети голосов, в результате чего статус территории остался неизменным (см. [A/AC.109/2007/19](#)). Как и в случае первого референдума, официальное наблюдение за ходом голосования осуществляла Организация Объединенных Наций, и в качестве наблюдателей присутствовали представители Специального комитета и Департамента по политическим вопросам.

9. По итогам второго референдума Генеральный фоно обратился к правительству Новой Зеландии с просьбой оставить на обсуждении весь пакет документов о самоопределении. Совет действующего правительства отметил, что в будущем Токелау сможет изменить установленный для референдума порог в две трети голосов, но при этом следует принять меры к обеспечению того, чтобы тот или иной пороговый показатель пользовался поддержкой явного большинства в каждой деревне с целью гарантировать единство. Совет отметил также твердую приверженность территории курсу на самоопределение и ее стремление иметь свою конституцию, даже если она не будет содержать положений о свободной ассоциации и самоуправлении.

10. Результаты референдумов, ни на одном из которых не было получено достаточное число голосов, установленное Генеральным фоно для изменения статуса, были приняты к сведению и признаны Новой Зеландией. В развитие итогов референдума 2007 года премьер-министр Новой Зеландии в феврале 2008 года встретила с руководителями Токелау, чтобы обсудить дальнейшее развитие отношений между Новой Зеландией и Токелау. Была достигнута договоренность о целесообразности приостановления усилий Токелау в отношении самоопределения. Новая Зеландия оказывает Токелау поддержку в его усилиях по развитию инфраструктуры, государственных услуг и потенциала в области самоуправления.

11. В мае 2022 года Генеральный фоно принял решение возобновить обсуждение вопроса о самоопределении Токелау в преддверии 100-летней годовщины управления Токелау Новой Зеландией в феврале 2026 года (см. разд. VI ниже).

II. Экономическое положение

A. Общий экономический обзор

12. К числу основных причин, препятствующих экономическому росту Токелау, относятся такие неблагоприятные природные факторы, как малые размеры и изолированность территории, географическая разбросанность атоллов, дефицит природных ресурсов и стихийные бедствия. Экономическая стабильность территории обеспечивалась посредством оказания управляющей державой большого объема помощи, которая дополнялась значительными поступлениями от выдачи лицензий на рыбный промысел. При постоянной помощи со стороны Новой Зеландии Совет действующего правительства продолжает уделять особое внимание улучшению предоставления основных государственных услуг, в частности в сфере образования и здравоохранения; осуществлению ключевых инфраструктурных проектов, в том числе в области развития возобновляемых источников энергии, телекоммуникаций и транспортной инфраструктуры; принятию мер по адаптации к изменению климата; и укреплению работы Совета и государственной службы Токелау.

13. В 2012 году в рамках рыбопромысловой политики Токелау, направленной на извлечение максимальной экономической выгоды при неистощительном использовании ресурсов его исключительной экономической зоны, территория присоединилась к системе учета судосудок. Эта система используется для рационального управления выловом промысловых видов тунца, а также для повышения доходов от рыболовства посредством взимания сборов с государств, занимающихся экспедиционным рыбным промыслом. В октябре 2015 года Генеральный фоно утвердил реформы в области рыболовства, призванные укрепить потенциал и возможности Токелау в целях более самостоятельного управления прибрежным рыбным промыслом. В рамках этих реформ Токелау создало отдельное государственное учреждение, занимающееся вопросами рыболовства, и подписало с Новой Зеландией соглашение о рыболовстве, направленное на управление прибрежным рыбным промыслом. На протяжении многих лет реализацией программы реформирования рыболовства руководит координационная группа, состоящая из представителей Токелау, Канцелярии Администратора, Министерства добывающей промышленности Новой Зеландии и технических консультантов Администратора и Агентства по управлению эксплуатацией рыбных ресурсов Токелау. В 2022 году для осуществления надзора над программой развития потенциала в области рыболовства Токелау был создан руководящий комитет программы партнерства в области рыболовства Токелау с участием руководителей высшего звена Министерства иностранных дел Новой Зеландии, Агентства по управлению эксплуатацией рыбных ресурсов Токелау и Министерства добывающей промышленности Новой Зеландии. Тем временем управление прибрежным рыболовством делегировано деревенским советам и ориентировано на обеспечение продовольственной безопасности. Коммерческий лов рыбы в территориальных водах Токелау запрещен правилами.

14. Ключевую роль в обеспечении общего благосостояния в этой территории играют традиционные и общинные ценности и практика; об этом свидетельствуют система «инати» и большое значение, придаваемое сохранению института семьи и/или расширенной семьи. Традиционная система «инати» предусматривает сдачу продовольствия и иной продукции в центральный пункт хранения для последующего распределения по принципу «долевых групп» для удовлетворения потребностей каждого члена общины, включая пожилых людей, вдов, родителей-одиночек и детей.

15. По данным управляющей державы, во многих тихоокеанских островных государствах и территориях отмечается значительная степень самообеспеченности благодаря уровню международной помощи, лицензионным сборам за рыболовство, переводам средств и доходам целевых фондов. Однако по сравнению с другими тихоокеанскими островными государствами и территориями степень самообеспеченности экономики Токелау еще более значительна, что во многом связано с отсутствием доступа к другим международным фондам развития. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) оказала негативное влияние на импорт и привела к сокращению некоторых поставок продовольствия. Однако она не оказала значительного влияния на несельскохозяйственный бизнес, фермерство и рыболовство, уровень занятости и возможности получения денежных переводов.

В. Помощь, оказываемая Токелау управляющей державой

16. Адресная помощь оказывается в виде бюджетной поддержки и реализации конкретных проектов и региональных программ. В 2023/24 году Новая Зеландия выделила 24,66 млн новозеландских долларов на оказание Токелау помощи в целях развития, в том числе 16,93 млн новозеландских долларов на общую бюджетную поддержку. Новая Зеландия взяла на себя обязательство заменить объект критически важной инфраструктуры (мост в Нукунону) и поддержать Токелау во время вспышек заболевания COVID-19, в том числе посредством вакцинации, обучения персонала, тестирования, предоставления защитного оборудования и оснащения карантинных помещений и лабораторий на базе блок-контейнеров. Новая Зеландия также помогает Токелау укреплять его жизнестойкость и способность адаптироваться к последствиям изменения климата, в том числе путем проектирования убежищ на случай чрезвычайных ситуаций, а также берегоукрепительных сооружений.

17. Министерство иностранных дел и торговли Новой Зеландии разработало четырехлетний план, который был опубликован в октябре 2021 года и призван стать руководством для планирования взаимодействия страны с Токелау в целом и управления этим процессом и служить платформой для диалога. Этот план используется для того, чтобы внести ясность в приоритетность работы и помочь отслеживать прогресс в интересах достижения общих результатов и стратегических целей. По информации, полученной от управляющей державы, в настоящее время план обновляется, и в надлежащее время с Токелау будут проведены консультации.

18. В плане поставлены четыре стратегические цели: поддержка повышения устойчивости к изменению климата; поддержка более эффективного, инклюзивного и жизнестойкого самоуправления; укрепление здоровья и культурной самобытности народа Токелау в целях поддержки развития человеческого потенциала и повышения благосостояния; и поддержка улучшения возможностей подключения. Эти стратегические цели включают 6 среднесрочных и 10 краткосрочных результатов. Основные заложенные в плане предположения, которые будут проверяться и контролироваться в ходе его осуществления, заключаются, в частности, в следующем: а) последствия изменения климата будут усугубляться; б) правительство Токелау продолжит разрабатывать свою стратегию и определять приоритетные задачи, применяя при этом подход, в котором учитывается проблема изменения климата, и уделяя особое внимание повышению устойчивости к внешним воздействиям экологически рациональными способами; и с) Токелау постарается вернуться к вопросу о своем конституционном статусе в преддверии 100-летней годовщины управления Токелау Новой Зеландией (в начале 2026 года).

19. В плане отражены следующие потенциальные риски: а) Токелау подвергается воздействию экстремальных погодных явлений или других стихийных бедствий, что приводит к значительному ущербу, гибели людей или нарушению процесса инвестирования в развитие со стороны Новой Зеландии; б) улучшение доступа к интернету приводит к непредвиденным последствиям; и с) экономические потрясения оказывают существенное влияние на поступления в государственный бюджет от рыболовства. В плане отмечается также, что основные тематические направления взаимодействия Новой Зеландии с Токелау касаются вопросов климата и государственного управления и институтов. Тот факт, что Новая Зеландия уделяет особое внимание решению вопросов климата, определяет ее участие в деятельности по повышению устойчивости Токелау к изменению климата, поскольку это необходимо для сохранения и развития Токелау. Уделение внимания вопросам государственного управления и институтов необходимо для того, чтобы поддерживать Токелау в обеспечении более эффективного, инклюзивного и жизнеспособного самоуправления, поскольку прозрачные, подотчетные, инклюзивные и демократические системы управления представляют собой важные факторы позитивного развития. Кроме того, взаимодействие осуществляется в таких приоритетных областях, как образование, здравоохранение, рыболовство, а также инфраструктура и энергетика.

20. Международный целевой фонд для Токелау, учрежденный в ноябре 2004 года, призван служить гарантом безопасности для представителей всех поколений и независимым источником поступлений Токелау. По состоянию на 30 июня 2024 года чистые активы Фонда составляли 119,5 млн новозеландских долларов.

С. Транспорт и связь

21. Транспортное сообщение в Токелау обеспечивается регулярными пассажирскими и грузовыми рейсами из Апиа. В 2016 году правительство Новой Зеландии передало Токелау судно «Маталики», способное перевозить до 60 пассажиров и грузы первой необходимости на международных рейсах. Дальнейшее улучшение транспортного сообщения произошло в марте 2018 года с началом эксплуатации судна «Калопага». Средства на строительство этого грузового судна, способного перевозить также восемь пассажиров, были выделены правительством Токелау. В конце 2018 года Новая Зеландия предоставила Токелау судно многоцелевого назначения «Фету о тэ Моана», которое выполняет поисково-спасательные функции, а также обеспечивает общие перевозки между атоллами. После завершения в 2019 году строительства всех четырех причалов и рифовых сооружений в области морских перевозок в Токелау наблюдаются существенные улучшения.

22. В ходе своего визита в Токелау в июле 2019 года тогдашний премьер-министр Новой Зеландии Джасинда Ардерн отметила, что Новая Зеландия намерена сотрудничать с Токелау в деле развития авиасообщения с этой территорией при выполнении следующих условий: Токелау примет решение о том, на каком из трех атоллов должна быть построена взлетно-посадочная полоса; финансирование этого проекта будет осуществляться совместно с Токелау; будет подобран подходящий участок; и инженерно-технические и финансовые оценки докажут жизнеспособность воздушного сообщения. В октябре 2019 года Генеральный фоно принял решение о том, что первая взлетно-посадочная полоса будет построена на Нукунону, а конкретный участок будет выбран по результатам инженерно-технической оценки. Этап технико-экономического анализа завершен, активно осуществляется разработка проектного решения. С поставщиком

строительных услуг был заключен контракт на предоставление рекомендаций относительно порядка проведения, графика и стоимости строительных работ.

23. За оказание телекоммуникационных услуг в Токелау отвечает Телекоммуникационная корпорация Токелау («Телеток»). Инвестиции в целях подключения Токелау к подводному интернет-кабелю были подтверждены в 2019 году и полностью получены к концу 2023 года. Этот проект финансировался совместно правительством Токелау и правительством Новой Зеландии. Подводный интернет-кабель обеспечивает высокоскоростной доступ к интернету, что позволяет повысить качество связи, администрирования и управления и услуг в области здравоохранения и образования. Все преимущества подводного кабеля будут реализованы после завершения модернизации внутренней сети в 2025 году.

D. Энергоснабжение

24. В 2012 году по завершении проекта «Возобновляемая энергия в Токелау» эта территория первой в мире перешла на использование преимущественно солнечной энергии. В рамках этой инициативы на всех трех атоллах были установлены фотоэлектрические солнечные системы.

25. С 2012 года спрос на электроэнергию значительно вырос. В этой связи в 2016 году правительство Токелау выделило средства на незначительное расширение фотоэлектрических систем и модернизацию распределительных сетей деревень. Тем не менее потребности по-прежнему не удовлетворяются в полном объеме. В 2019 году Новая Зеландия взяла на себя обязательство выделить 6 млн новозеландских долларов на расширение и обновление работающих на возобновляемых источниках энергии объектов Токелау, которые обеспечивают электроэнергией деревни. Правительство Токелау и деревни предоставят в этой связи 3 млн новозеландских долларов. Внедрение апробированных новых технологий призвано обеспечить Токелау возможность вырабатывать 90 процентов электроэнергии из возобновляемых источников в течение как минимум 10 лет. Ожидается, что проект, в реализации которого произошли задержки, связанные преимущественно с COVID-19, будет завершен в 2025 году.

III. Положение в социальной сфере

A. Общие положения

26. В октябре 2016 года Статистическое управление Новой Зеландии и Национальное статистическое управление Токелау провели организуемую раз в пять лет перепись населения. Официальная численность постоянно проживающего населения Токелау де-юре составляла 1499 человек, что на 6,2 процента больше по сравнению с данными предыдущей переписи населения, проведенной в 2011 году. Численность населения по итогам последующих переписей населения в 2019 и 2022 годах составила 1647 и 1485 человек соответственно.

27. В 2016 году при содействии Тихоокеанского сообщества было завершено первое обследование доходов и расходов домашних хозяйств в Токелау. По оценкам, приведенным в обследовании, совокупный годовой доход домашних хозяйств составлял 7 млн новозеландских долларов, при этом на трудовую деятельность приходилось 77,2 процента, на условную ренту — 10 процентов, на доходы, поступающие в виде переводов (включая денежные переводы, пособия по социальному обеспечению, пенсии и стипендии), — 7 процентов и на подарки (в натуральной форме и в виде денежных переводов) — 5,1 процента. По

оценкам, приведенным в обследовании, средний размер домашнего хозяйства составлял 4,6 человека, а годовой доход на душу населения — 6100 новозеландских долларов. Примерно 40 процентов населения Токелау моложе 20 лет, при этом средний возраст составляет 25 лет.

В. Образование

28. В Токелау дошкольное, начальное и среднее образование является бесплатным вплоть до 13 класса, и получить его можно в одной из трех школ (по одной на каждом атолле). Являясь одним из владельцев Южно-тихоокеанского университета, Токелау имеет доступ к подготовительному курсу дистанционного обучения Университета через приемник спутниковой связи и центры Университета, расположенные на каждом атолле. Расходы на местную инфраструктуру и сотрудников Университета покрываются правительством Токелау.

29. Опираясь на значительную финансовую поддержку со стороны Новой Зеландии, Токелау при содействии Центра развития в области образования при Университете им. У. Масси осуществило пятилетний план по реформированию системы обязательного образования. В марте 2018 года представители Управления Новой Зеландии по обзору системы образования посетили все три деревни в Токелау, с тем чтобы оценить достигнутый прогресс и провести с деревенскими советами и образовательными комитетами консультации по вопросу о приоритетных задачах на предстоящие годы. В ходе обзора 2018 года было установлено, что качество дошкольного и начального образования улучшилось по сравнению с 2013 годом, когда был проведен предыдущий обзор. Вместе с тем многое еще предстоит сделать, и особое внимание следует уделять расширению охвата и повышению качества среднего образования.

30. В 2019 году Новая Зеландия оказала Департаменту образования Токелау поддержку в успешном проведении саммита по вопросам образования Токелау, предоставив финансовые средства и обеспечив координацию участия представителей новозеландских образовательных учреждений. На саммите были поддержаны исторические перемены в стратегии Токелау в области образования в направлении более тесной интеграции с новозеландской системой образования в целях повышения качества среднего образования и расширения возможностей для карьерного роста и обучения молодых токелауанцев. В 2024 году Новая Зеландия обязалась оказать Токелау дальнейшую поддержку в осуществлении его стратегий в области среднего и цифрового образования.

С. Здравоохранение

31. В 2019 году был завершен независимый обзор медицинских услуг, предоставляемых клиниками Токелау, и реализуемой правительством Токелау системы направления пациентов, и по итогам этого обзора было вынесено много рекомендаций в отношении повышения качества медицинского обслуживания. В ходе обзора было установлено, что, несмотря на наличие в Токелау хорошо обеспеченной финансовыми ресурсами системы здравоохранения, в ее функционировании имеются существенные недостатки. Было отмечено, что напряженные взаимоотношения могут препятствовать эффективному оказанию медицинских услуг и координации на национальном уровне. В ходе обзора было установлено, что неудовлетворительное медицинское обслуживание и отсутствие доверия к местным клиникам приводит к более частому использованию системы направления пациентов. Это, наряду с ростом заболеваемости неинфекционными болезнями и наличием нормативных и процедурных проблем, усугубляет

неустойчивое финансовое положение системы. Министерство иностранных дел и торговли Новой Зеландии предоставило правительству Токелау грант на реализацию стратегического и оперативного планов повышения качества медицинского обслуживания. Реализация плана по укреплению системы здравоохранения началась в середине 2023 года, а его финансирование будет осуществляться до середины 2026 года.

32. По данным Токелау, благодаря своевременному направлению матерей в Самоа и Новую Зеландию для получения медицинского обслуживания в период беременности Токелау удалось добиться низкого уровня младенческой и материнской смертности. Охват услугами по родовому уходу и иммунизации детей составляет 100 процентов. В Токелау также очень высоки показатели иммунизации. Территория проявила бдительность в целях защиты своего населения от вспышки кори в Самоа.

33. Министерство здравоохранения Новой Зеландии оказало поддержку в поставке вакцин против COVID-19, включая дозы для повторной иммунизации и вакцины для детей, оборудования для тестирования и противовирусных препаратов. Около 99 процентов жителей Токелау в возрасте 16 лет и старше в настоящее время полностью вакцинированы от COVID-19, а на начало 2025 года запланирована следующая повторная вакцинация.

34. В 2023 году в Токелау произошло несколько небольших вспышек COVID-19. В настоящее время введенные директивными органами ограничения были ослаблены, и Токелау «живет с COVID-19». На сегодняшний день, во многом благодаря высокому уровню вакцинации, в Токелау не зарегистрировано ни одной смерти, связанной с COVID-19.

IV. Окружающая среда

35. Низколежащие атоллы Токелау подвержены таким последствиям изменения климата, как повышение уровня моря, экстремальные погодные явления и связанные с ними опасности. В апреле 2017 года Токелау официально приступило к осуществлению своей стратегии по борьбе с изменением климата, озаглавленной «Жизнь в эпоху перемен: всеобъемлющая национальная стратегия повышения устойчивости Токелау к изменению климата и связанным с ним опасностям на 2017–2030 годы». Повышение устойчивости к изменению климата является одним из национальных приоритетов, определенных в Национальном стратегическом плане Токелау на 2021–2026 годы. В сентябре 2023 года в Апия был проведен трехдневный ознакомительный семинар в целях сбора исходной информации и данных для разработки дорожной карты «голубой» экономики Токелау сроком на пять лет начиная с 2025 года с целью улучшения административного руководства и управления морской экосистемой и океаническими ресурсами Токелау и их защиты. Эти усилия предпринимаются в рамках деятельности Совместного фонда для достижения целей в области устойчивого развития в рамках совместной программы Организации Объединенных Наций по ускорению достижения целей в области устойчивого развития в Токелау с помощью комплексных решений в области политики; программа осуществляется Программой развития Организации Объединенных Наций, Детским фондом Организации Объединенных Наций и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций.

36. Новая Зеландия признает свою уникальную обязанность перед Токелау содействовать усилиям по адаптации к изменению климата и обеспечению устойчивости к потрясениям, поскольку, будучи территорией Новой Зеландии, Токелау не может получить доступ к глобальным фондам, занимающимся вопросами

изменения климата, и получает лишь ограниченную помощь от других доноров. В целях повышения готовности Токелау к бедствиям была продлена многолетняя программа технической помощи и безвозмездного финансирования. В 2019 году Новая Зеландия привлекла на контрактной основе инженеров-экологов для исследования опасных явлений в прибрежной зоне и разработки плана повышения устойчивости прибрежных районов к внешним воздействиям и снижения рисков для населения во время стихийных бедствий, вызванных климатическими факторами. План представляет собой основу для снижения риска бедствий и адаптации к изменению климата. Первоочередное внимание в плане уделяется спасению жизни людей во время штормов и циклонов, а также в нем содержатся рекомендации относительно строительства убежищ на случай чрезвычайных ситуаций. В 2020 году Новая Зеландия привлекла поставщика для технической разработки трех проектов, включая основанную на принципе устойчивости к изменению климата модернизацию моста Нукунону, строительство убежищ на случай чрезвычайных ситуаций для защиты жителей во время экстремальных погодных явлений и варианты совершенствования берегоукрепительных сооружений. Новая Зеландия также содействует повышению устойчивости Токелау к изменению климата и способности адаптироваться к нему посредством реализации проектов по улучшению водной безопасности и получению более полного представления о проблемах в отношении климатической мобильности, чтобы у общин был потенциал противодействия чрезвычайным и прогрессирующим бедствиям и они могли оставаться *in situ*, а также посредством более эффективного использования климатических и метеорологических данных при принятии решений.

V. Внешние сношения

37. Токелау, будучи самоуправляющейся территорией, не обладает отдельной от Новой Зеландии международной правосубъектностью, позволяющей принимать на себя официальные международно-правовые обязательства в качестве государства, выступающего от собственного имени. Ответственность за принятие любых таких обязательств от имени Токелау несет Новая Зеландия (в консультации с Токелау). Токелау участвует в региональных и международных организациях в собственном качестве в той степени, в какой это допускают соответствующие организации.

38. Токелау стремится расширять свое взаимодействие с региональными и международными организациями. Оно является членом Тихоокеанского сообщества, Программы Секретариата тихоокеанского сообщества по рыбному хозяйству в прибрежной зоне, Совета Южно-тихоокеанского университета, Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде и Рыболовного агентства Форума тихоокеанских островов. Токелау является ассоциированным членом Форума тихоокеанских островов, членом Группы полинезийских лидеров и ассоциированным членом Всемирной организации здравоохранения, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций. Помимо связей с Новой Зеландией Токелау поддерживает важные двусторонние отношения с Самоа.

39. Представитель Токелау принял участие в работе двадцать восьмой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в составе делегации Новой Зеландии.

40. На двадцать третьей сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата Новая Зеландия

объявила о том, что по просьбе правительства Токелау она подала в Организацию Объединенных Наций официальный запрос о расширении сферы территориального применения Конвенции и Парижского соглашения, с тем чтобы действие обоих документов распространялось на Токелау. Национальные доклады Новой Зеландии в соответствии с Конвенцией теперь включают информацию о мерах, принятых Токелау.

VI. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

41. На 3-м заседании Специального комитета 10 июня 2024 года Улу-о-Токелау выступил с заявлением. Он сообщил, что 25–27 марта во главе делегации посетил Новую Зеландию. На встречах с премьер-министром и министром иностранных дел Новой Зеландии он подчеркнул необходимость увеличения объема бюджетной поддержки, объем которой не менялся в течение предыдущих 10 лет. Он особо отметил снижение поступлений от использования исключительной экономической зоны Токелау и необходимость аренды нового парома после повреждения судна «Маталики». Он попросил также продолжить финансирование реформ в системе среднего образования Токелау с целью обеспечить ее соответствие стандартам, связанным с получением Национального свидетельства об образовании Новой Зеландии. Новая Зеландия согласилась увеличить поддержку на следующий трехлетний период и оказывает помощь в улучшении медицинского обслуживания в Токелау в период с 2023 по 2026 год.

42. Улу-о-Токелау сообщил, что все три деревенских совета Токелау одобрили недавний доклад консультанта Программы развития Организации Объединенных Наций о программе развития управленческих и лидерских навыков, который в июле 2024 года будет представлен на утверждение Генеральному фонду. Он вновь заявил о решимости Токелау в конечном счете самостоятельно обеспечивать устойчивое финансирование этой программы. Кроме того, он рассказал о недавней прокладке к атоллу Нукунону подводного кабеля «Южный крест НЕКСТ», который также был проложен к двум другим атоллам — Атафу и Факаофо. В Генеральное фонду будут внесены новые законодательные предложения, посвященные использованию полученных от прокладки кабеля возможностей для оказания цифровых услуг в таких сферах, как электронное управление, дистанционное образование и телемедицина. Улу-о-Токелау добавил, что последствия изменения климата, такие как повышение уровня моря и суровые погодные условия, создают угрозы для получения жителями Токелау средств к существованию, приводят к береговой эрозии и ставят под угрозу продовольственную безопасность. Хотя Токелау получает средства в рамках климатического фонда для Новой Зеландии и поддержку в контексте участия в глобальных обсуждениях климатических вопросов, ему было бы полезно получить прямой доступ к климатическому финансированию.

43. Улу-о-Токелау добавил, что Национальный стратегический план Токелау на 2021–2026 годы ориентирован на создание условий для процветания общин и служит дорожной картой на пути к самоуправлению при поддержке Новой Зеландии и Организации Объединенных Наций. В Совместном заявлении 2003 года подчеркивается важность отношений между Токелау и Новой Зеландией. Потребности Токелау в плане развития возросли, в связи с чем требуется постоянная помощь со стороны Новой Зеландии и других партнеров. Три *тау-пулеги* договорились в 2026 году отметить столетие управления Токелау Новой Зеландией. В мае 2022 года Генеральное фонду решило возобновить обсуждения

вопроса о самоопределении. К 16 мая 2024 года консультации были завершены, и *таунулеги* решили сформировать руководящий комитет, который выполнит обзор результатов прошедших референдумов, проведет работу по информированию общин о возможностях самоопределения и наметит потенциальные пути обсуждения вопроса о самоопределении. В рамках этого процесса Токелау стремится объединить культуру коренных народов и западную практику.

В. Позиция управляющей державы

44. Наблюдатель от Новой Зеландии выступил с заявлением на 3-м заседании Специального комитета 10 июня 2024 года. Он напомнил, что в своем выступлении в 2023 году отметил, что в Токелау совсем недавно был зарегистрирован первый случай контактного заражения COVID-19. К настоящему моменту на всех трех атоллах уже были зафиксированы контактные заражения, но не сообщалось ни об одном случае смерти или серьезного заболевания, что свидетельствует о высоком уровне вакцинации и эффективном медицинском обслуживании в Токелау. Новая Зеландия приветствует обсуждение вопроса о самоопределении, приуроченное к приближающейся 100-летней годовщине ее управления Токелау, и по-прежнему готова оказывать поддержку Токелау в консультациях с Организацией Объединенных Наций, когда это потребует. На протяжении десятилетий Токелау во многом является самоуправляющейся территорией, которая получает от Новой Зеландии бюджетную поддержку в объеме 13 млн новозеландских долларов в год, и вскоре эта сумма будет увеличена до 15 млн новозеландских долларов, что составляет половину внешних поступлений Токелау. Новая Зеландия также предоставила 3,5 млн новозеландских долларов в качестве чрезвычайной помощи в связи с ростом транспортных издержек и снижением поступлений от рыболовства.

45. Представитель заявил, что основное внимание по-прежнему уделяется помощи в сфере здравоохранения после проведения независимого обзора системы медицинского обслуживания и системы направления пациентов и финансированию на нужды образования в связи с переходом на выдачу новозеландского Национального свидетельства об образовании. Новая Зеландия также сотрудничает с Токелау в деле совершенствования инфраструктуры посредством финансирования прокладки нового подводного кабеля, соединившего три атолла, и модернизации систем возобновляемой энергетики. Она оказывает помощь в обеспечении готовности к бедствиям и активно занимается сохранением языка и культуры. Новая Зеландия хорошо знакома с проблемами, с которыми сталкиваются страны Тихоокеанского региона, и надеется на тесное сотрудничество с Токелау для их решения.

VII. Рассмотрение вопроса Организацией Объединенных Наций

А. Рассмотрение вопроса о Токелау Специальным комитетом по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

46. Специальный комитет рассмотрел вопрос о Токелау на своих 3-м и 10-м заседаниях 10 и 21 июня 2024 года. На 3-м заседании с согласия Специального комитета с заявлением выступил Улу-о-Токелау. Администратор Токелау также выступил с заявлением от имени управляющей державы. На 10-м заседании

представитель Фиджи внес на рассмотрение проект резолюции [A/AC.109/2024/L.23](#). Впоследствии к числу авторов проекта резолюции присоединились делегации Папуа — Новой Гвинеи и Индонезии. На том же заседании Специальный комитет принял проект резолюции [A/AC.109/2024/L.23](#) без голосования.

В. Рассмотрение вопроса о Токелау Комитетом по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

47. На 10-м заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет), состоявшемся 17 октября 2024 года, Комитет принял без голосования проект резолюции XV под названием «Вопрос о Токелау», содержащийся в главе XIII доклада Специального комитета ([A/79/23](#)).

С. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

48. 4 декабря 2024 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию [79/110](#) по вопросу о Токелау. В этой резолюции Ассамблея:

а) с признательностью приняла к сведению вынесенное 23 мая 2022 года Генеральным фоно решение вновь изучить мнения населения Токелау и возобновить диалог по вопросу о самоопределении Токелау в преддверии столетней годовщины управления Токелау Новой Зеландией в феврале 2026 года;

б) приветствовала прогресс, достигнутый с 2004 года в деле передачи полномочий трем *таупулегам* (деревенским советам), и отметила, что запланировано дальнейшее обсуждение рекомендаций, которые были вынесены в подготовленном в 2012 году докладе об обзоре хода передачи полномочий, и принятых в последнее время в Токелау дополнительных усилий, направленных на создание будущей модели управления, учитывающей, среди прочего, вопросы веры, культуры и самобытности территории;

с) с удовлетворением напомнила о демократических выборах в Генеральный фоно десятого созыва в Токелау, состоявшихся 23 января 2020 года, и о последовавшем приведении к присяге Улу-о-Токелау 8 марта 2021 года и отметила также последующую смену Генеральным фоно Улу-о-Токелау 19 мая 2022 года, а также последние выборы в Генеральный фоно, состоявшиеся 26 января 2023 года, и последующее вступление в должность Улу-о-Токелау в марте 2024 года;

д) признала существующие проблемы социально-экономического развития Токелау, обусловленные пандемией COVID-19, включая первые зарегистрированные в мае 2023 года случаи передачи вируса среди местного населения, а также отметила тесное сотрудничество с управляющей державой (Новой Зеландией), соседними странами и Всемирной организацией здравоохранения в деле успешной борьбы с пандемией в Токелау;

е) с удовлетворением отметила, что Токелау и Новая Зеландия по-прежнему твердо привержены делу продолжения развития Токелау в долгосрочных интересах его народа с особым упором на дальнейшее развитие на каждом атолле объектов инфраструктуры, отвечающих его нынешним потребностям, включая инвестиционную деятельность, позволившую непосредственно подключить Токелау к подводному оптоволоконному кабелю 20 сентября 2021 года

для более быстрого и надежного предоставления услуг интернета, совершенствования инфраструктуры и услуг морского транспорта, качественного медицинского обслуживания и образования и поддержки рыболовного сектора;

f) приняла к сведению Национальный стратегический план Токелау на 2021–2026 годы, в котором приоритетное внимание по-прежнему уделяется вопросам благого управления, развития человеческого потенциала и инфраструктуры, связи, транспорта, устойчивости и адаптации к изменению климата, в качестве важной рамочной программы для устойчивого развития территории в будущем, с общим видением «Прцветающие сообщества с возможностями для всех»;

g) приняла во внимание неизменную и твердую приверженность Новой Зеландии удовлетворению социально-экономических потребностей народа Токелау, в том числе с помощью новых морских транспортных средств и посредством развития инфраструктуры морских перевозок и выделения бюджетных средств на сферу образования — от обучения детей в раннем возрасте до базовой подготовки в целях получения высшего образования, а также сотрудничество и поддержку со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций и Всемирной организации здравоохранения;

h) напомнила о том, что в 2013 году в Токелау при поддержке управляющей державы был завершен проект «Возобновляемая энергия в Токелау», а также о присуждении правительству Токелау премии в области возобновляемой энергии Управлением энергоэффективности и энергосбережения Новой Зеландии;

i) напомнила также о мерах по охране здоровья населения, принятых Токелау в рамках осуществляемой в территории с 2017 года политики «Токелау — без табака к 2020 году», и рекомендовала управляющей державе, системе Организации Объединенных Наций и соответствующим заинтересованным сторонам оказывать необходимую поддержку в деле ее практической реализации;

j) приняла во внимание потребности Токелау в дальнейшей помощи со стороны международного сообщества и желание территории включиться в дискуссии, посвященные Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, последствиям изменения климата и охране окружающей среды и океанов, и в этом контексте рекомендовала в соответствующих случаях оказывать помощь в реализации стратегии Токелау по борьбе с изменением климата, озаглавленной «Жизнь в эпоху перемен: всеобъемлющая национальная стратегия повышения устойчивости Токелау к изменению климата и связанным с ним опасностям на 2017–2030 годы»;

k) с удовлетворением отметила усилия, прилагаемые управляющей державой с целью включить в свои национальные отчеты, представляемые секретариату Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, информацию о мерах, принимаемых Токелау для смягчения последствий изменения климата, и напомнила также о важном достижении Токелау — начале 11 апреля 2019 года национальной инвентаризации выбросов парниковых газов;

l) с удовлетворением напомнила о создании и функционировании Международного целевого фонда для Токелау, призванного помогать удовлетворению текущих потребностей Токелау, и призвала государства-члены и международные и региональные учреждения вносить взносы в этот фонд, оказывая тем самым Токелау практическую помощь в решении проблем, обусловленных малыми размерами, изолированностью территории и нехваткой ресурсов;

m) приветствовала неизменную готовность других государств и территорий тихоокеанского региона сотрудничать с Токелау и оказание ими содействия в реализации экономических и политических устремлений этой территории и расширении ее участия в региональных и международных делах, в том числе содействие ее участию в качестве ассоциированного члена, представленного Улу-о-Токелау, в пятидесятом совещании лидеров Форума тихоокеанских островов, состоявшемся в августе 2019 года в Тувалу;

n) призвала управляющую державу и учреждения Организации Объединенных Наций продолжать оказывать Токелау помощь в его дальнейшем развитии;

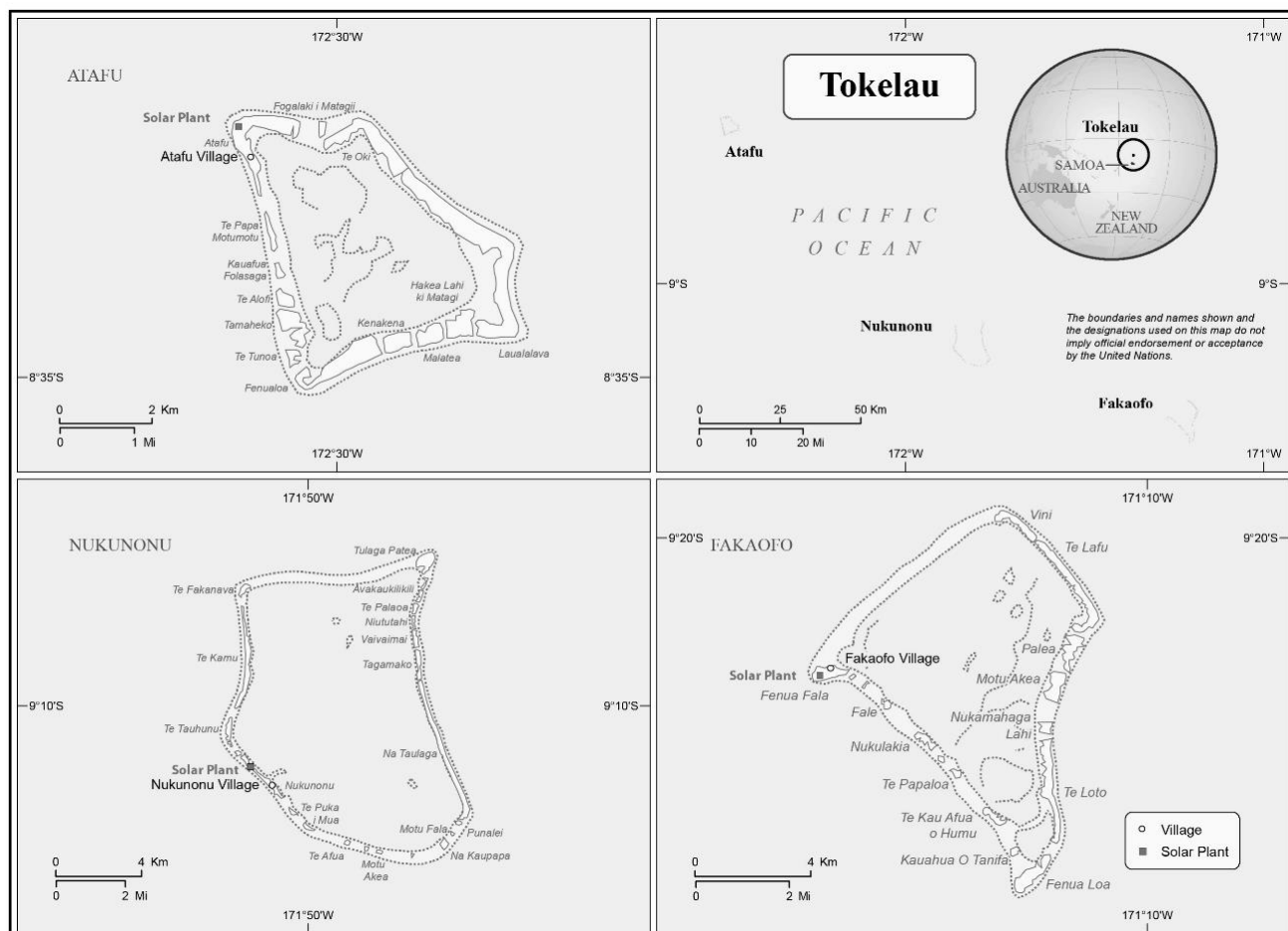
o) выразила признательность управляющей державе за конструктивные меры, принятые для передачи Генеральному секретарю информации о политическом, экономическом и социальном положении в Токелау в соответствии со статьей 73 е Устава Организации Объединенных Наций;

p) высоко оценила сохраняющуюся твердую решимость Токелау и Новой Зеландии продолжать работать сообща в интересах Токелау и его народа;

q) просила Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам продолжить изучение вопроса о самоуправляющейся территории Токелау и представить по нему доклад Генеральной Ассамблее на ее восьмидесятой сессии.

Приложение

Карта Токелау



Map No. 2899 Rev.6 UNITED NATIONS
June 2017

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)