



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 June 2023
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят третья сессия

19 июня — 14 июля 2023 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Положение женщин и девочек в Афганистане

**Доклад Специального докладчика по вопросу о положении
в области прав человека в Афганистане и Рабочей группы
по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек***

Резюме

В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане и Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек описывают широкомасштабную и систематическую дискриминацию, которой подвергаются женщины и девочки в Афганистане, в частности, с момента падения Исламской Республики Афганистан 15 августа 2021 года. Они также отмечают стойкость и силу афганских женщин в таких репрессивных условиях.

* Настоящий доклад был представлен позже установленного срока в связи с необходимостью включения в него самой последней информации.



I. Введение

1. В своей резолюции 51/20 Совет по правам человека просил Специального докладчика по правам человека в Афганистане и Рабочую группу по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек подготовить совместный доклад о положении женщин и девочек в Афганистане. Настоящий доклад представляется Совету во исполнение этой просьбы.

2. Специальный докладчик и Рабочая группа опросили в общей сложности 79 афганцев (67 женщин и 12 мужчин), из которых 63 (51 женщина и 12 мужчин) находились на территории Афганистана. Среди них были правозащитники, журналисты, юристы, ученые, предприниматели, учителя, студенты, работники социальных служб и женщины, занимающиеся бизнесом. Кроме того, в марте 2023 года они провели опрос 2112 афганских женщин в 18 провинциях, а также изучили мнения 159 участниц фокус-групп о результатах опросов в 11 провинциях¹.

3. Специальный докладчик и Председатель Рабочей группы посетили Афганистан с 27 апреля по 4 мая 2023 года. Эксперты посетили Кабул и Мазари-Шариф, побывали на местах и встретились с представителями властей де-факто, гражданского общества, женских групп, предпринимателями, религиозными лидерами, учителями, журналистами, жертвами отдельных нарушений прав человека, а также представителями подразделений Организации Объединенных Наций и дипломатического сообщества. Информация, собранная ими во время посещения страны, представлена ниже.

II. Справочная информация

A. Исторический контекст

4. Права женщин и девочек имеют непростую историю развития в Афганистане, и прогресс в этой области не был ни стабильным, ни линейным. Разнообразие и размеры страны в сочетании со значительно различающимися политическими идеологиями правящих режимов оказывали серьезное влияние на динамику и масштабы прогрессивных изменений. Женщины получили избирательное право в 1919 году. Права женщин, а в дальнейшем и гендерное равенство перед законом были поэтапно закреплены в конституциях 1923, 1964 и 1976 годов. Однако эти прогрессивные изменения оспаривались консервативными кругами. В действительности прогресс был неодинаковым в разных регионах страны и различался в зависимости от региона, при этом женщины в сельской местности не могли пользоваться теми же правами, что и женщины в городах. Тем не менее женские движения Афганистана и их единомышленники в руководстве страны противостояли глубоко патриархальному обществу на протяжении большей части XX века, и все больше женщин получали возможность осуществлять свои права, в частности право на образование и право на занятость.

5. После вторжения в 1979 году иностранных войск в Афганистан в стране началась война. Прогресс в области гендерного равенства резко замедлился, так как оппозиционные силы моджахедов, боровшиеся также при иностранной поддержке против оккупации, считали эмансипацию женщин элементом навязанной извне политики и активно добивались ее отмены. В этот период женщины подвергались грубым нарушениям и ущемлениям прав человека.

6. После вывода иностранных войск в 1989 году между различными группировками моджахедов началась гражданская война. Во время гражданской войны 1992–1996 годов женщины подвергались серьезным нарушениям прав человека, включая внесудебные казни, пытки, сексуальное насилие, исчезновения, перемещения, принудительные браки, торговлю людьми и похищения, а также

¹ См. <https://www.bishnaw.com/surveys/en>.

ограниченный доступ к образованию. Гражданская война спровоцировала возникновение движения «Талибан», которое объявило о создании исламского эмирата на основе радикального толкования законов шариата и в 1996 году установило контроль над большей частью Афганистана.

7. При первом режиме талибов в 1996–2001 годах произошло дальнейшее ухудшение ситуации с правами женщин. Прикрываясь религиозными соображениями и заботой о «безопасности» женщин и девочек, талибы, по сути, заточили женщин и девочек в их домах, в частности, не позволяя им получать образование, покидать дом без родственника-мужчины (махрам), работать, выступать публично и иметь доступ к медицинским услугам, оказываемым мужчинами (таким образом, услуги стали недоступны).

8. После того, как в 2001 году в результате иностранной интервенции талибы были отстранены от власти, была образована Исламская Республика Афганистан и под руководством решительных афганских женщин возобновился определенный прогресс в области прав женщин. Однако изменения происходили неравномерно по всей стране; маргинализированные женщины, в основном в сельской местности, по-прежнему сталкивались с непропорционально серьезными проблемами. Тем не менее к 2021 году были достигнуты значительные успехи: права женщин и гендерное равенство были закреплены в Конституции 2004 года и других законах, включая Закон об искоренении насилия в отношении женщин; была ратифицирована Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; созданы Министерство по делам женщин, Независимая афганская комиссия по правам человека, специализированные службы поддержки жертв и механизмы привлечения к ответственности за гендерное насилие. Женщины получили возможность занимать места в парламенте, посты и руководящие должности в министерствах и на дипломатической службе, в том числе становились судьями и председателями независимых комиссий. Законодательные и структурные изменения, а также изменения в представленности вселили огромную надежду в женщин и девочек. Однако другие законы отрицательно повлияли на доступ женщин к своим правам, например Закон о личном статусе шиитов (2009) и Закон о национальной стабильности и примирении (2008) — закон об амнистии, препятствовавший доступу женщин к правосудию. Кроме того, женщины и девочки по-прежнему сталкивались с серьезным неравенством и последствиями непрекращающегося вооруженного конфликта.

9. Женщины были лишены возможности принимать реальное участие в различных обсуждениях вопросов мира, хотя Афганистан и другие соответствующие государства приняли резолюцию [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности и разработали соответствующий национальный план действий в 2015 году.

10. Соглашение об обеспечении мира в Афганистане между Соединенными Штатами Америки и движением «Талибан» (Дохинское соглашение) от 2020 года продемонстрировало готовность всех субъектов игнорировать права женщин ради политической целесообразности. Данный процесс не был ни прозрачным, ни инклюзивным и в значительной степени исключал женщин. В соглашении, которое подготовило почву для возвращения движения «Талибан», не было ни одного упоминания или гарантии прав женщин. С тех пор как в августе 2021 года талибы установили фактический контроль над страной, в Афганистане происходят вопиющие систематические нарушения прав женщин. Как сказала одна женщина, находящаяся в Афганистане: «Мы живы, но не живем».

В. Политический и экономический контекст

11. 15 августа 2021 года талибы взяли под контроль Кабул; к 30 августа международные силы покинули страну. Движение «Талибан» провозгласило Исламский Эмират Афганистана — название, которое использовалось в период 1996–2001 годов. Мулла Хайбатулла Ахундзада, также известный как Амир уль-муминин, является главой власти де-факто и наделен абсолютными

полномочиями. 7 сентября 2021 года движение «Талибан» объявило о создании временного кабинета министров, в состав которого вошли только мужчины преимущественно из числа пуштунов, а также о назначениях на другие ключевые должности на национальном и провинциальном уровнях. Были расформированы законодательные органы и другие демократические институты. С самого начала де-факто власти неоднократно, как публично, так и в частном порядке, заявляли о приверженности идее защиты прав женщин в соответствии со своими представлениями об исламе и афганской культуре. На пресс-конференции, состоявшейся 17 августа 2021 года, представитель движения «Талибан» Забихулла Муджахид подчеркнул: «Мы собираемся разрешить женщинам работать и учиться[.] Женщины будут принимать очень активное участие в жизни общества, но в рамках ислама». В письме в Организацию Объединенных Наций от 10 сентября 2021 года де-факто власти подтвердили это обязательство и пообещали постепенно предпринимать конкретные шаги с помощью международного сообщества².

12. В настоящее время экономика страны столкнулась с серьезными проблемами, включая замораживание государственных активов в иностранных банках, сокращение государственных расходов, снижение доходов домохозяйств, высокий уровень безработицы и сокращение потребления, а также сбои в платежной системе и ограничения предложения. Несмотря на стабилизацию курса афгани, снижение инфляции и увеличение экспорта и налоговых поступлений, в Афганистане сохраняются проблемы бедности и отсутствия продовольственной безопасности и более двух третей населения страны нуждается в срочной гуманитарной помощи. Продолжение ограничительной политики в отношении образования и работы для женщин, сохранение нестабильности в банковском секторе и любое возможное сокращение помощи со стороны международного сообщества нанесут дополнительный вред экономике и выживанию людей, особенно сильно затронув женщин, и без того подвергающихся ограничениям и нарушениям их прав, что лишь усугубит их положение в условиях отсутствия экономической свободы и уязвимости к рискам, связанным с падением уровня жизни³.

С. Правовая основа

13. При оценке ситуации с правами человека женщин и девочек в Афганистане Специальный докладчик и Рабочая группа принимали во внимание Всеобщую декларацию прав человека, договора по правам человека⁴ и Римский статут Международного уголовного суда, государством-участником которых Афганистан является.

14. Взяв бразды правления, де-факто власти приостановили действие Конституции 2004 года и национального законодательства в целом, включая Закон об искоренении насилия в отношении женщин, а также упразднили институты и механизмы, поощрявшие гендерное равенство и обеспечивавшие защиту от гендерного насилия, в частности Независимую афганскую комиссию по правам человека и Министерство по делам женщин. По заявлению властей де-факто они пересматривают все законы на предмет их соответствия законам шариата. По состоянию на май 2023 года результаты этого пересмотра неизвестны. Следовательно, неясно, были ли за прошедший 21 месяц приняты какие-либо законы, защищающие права женщин и девочек.

² A/HRC/49/24, п. 34.

³ World Bank, Afghanistan Development Update, “Adjusting to the new realities”, October 2022.

⁴ В их числе — Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция о правах ребенка и три факультативных протокола к ней, Конвенция о политических правах женщин, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Факультативный протокол к ней, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней.

III. Системная гендерная дискриминация

15. Основные многосторонние документы по правам человека, включая Всеобщую декларацию прав человека, гарантируют основополагающее право каждого человека на равенство и недискриминацию, включая право не подвергаться какому-либо различию по признаку пола и/или гендера. В статье 5 а) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин содержится конкретный призыв к государствам-участникам изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин.

16. По утверждению властей де-факто они соблюдают ратифицированные Афганистаном договоры в соответствии с законами шариата — туманное заявление, которое не проясняет, какие оговорки, если таковые имеются, они делают в отношении международного права прав человека. Вместо «защиты» женщин и девочек, о чем они заявляют, они закрепляют самые крайние формы гендерной дискриминации и общей цензуры посредством направленных против женщин и девочек ограничительных указов, упразднения правовой защиты и механизмов привлечения к ответственности за гендерное насилие, а также постоянного отказа в правах.

A. Ограничения

17. В настоящее время одним из наиболее наглядных примеров систематической дискриминации женщин и девочек в Афганистане является непрекращающееся издание указов, постановлений, деклараций и директив, направленных на ограничение их прав, в том числе свободы передвижения, поведения и выбора одежды, а также доступа к образованию, трудоустройству, здравоохранению и правосудию. В период с сентября 2021 года по май 2023 года было издано более 50 указов, в том числе:

- 18 сентября 2021 года — указ об ограничении образования для девочек после окончания шестого класса;
- 23 декабря 2021 года — указ, предписывающий водителям (мужчинам) не соглашаться подвозить женщин без «подобающего хиджаба» и женщинам без сопровождения махрама не совершать поездки на расстояние более 72 км;
- 27 марта 2022 года — указ об ограничении доступа в парки для женщин и девочек, о запрете женщинам совершать перелеты внутренними и международными рейсами без сопровождения махрама;
- 7 мая 2022 года — указ, предписывающий женщинам соблюдать требование о ношении «подобающего хиджаба», предпочтительно чадари (необлегающее черное одеяние, закрывающее лицо), или не выходить из дома без причины («главная и лучшая форма соблюдения правил ношения хиджаба»);
- 21 мая 2022 года — указ, предписывающий женщинам-телеведущим закрывать лицо;
- 1 июня 2022 года — указ, предписывающий всем девочкам с четвертого по шестой класс закрывать лицо во время поездки в школу;
- 23 августа 2022 года — указ о том, чтобы женщины-госслужащие не выходили на работу;
- 10 ноября 2022 года — указ о запрете женщинам посещать спортивные залы;
- 11 ноября 2022 года — указ о запрете женщинам посещать парки в Кабуле; позже в провинции Фарьяб было опубликовано письменное предписание о запрете женщинам посещать общественные бани, спортзалы, спортивные клубы и парки развлечений;
- 20 декабря 2022 года — указ о «приостановлении» права женщин на высшее образование;

- 22 декабря 2022 года — указ о запрете всех форм образования для девочек после окончания шестого класса;
- 24 декабря 2022 года — указ о «приостановлении» права женщин работать в национальных и международных неправительственных организациях;
- 4 апреля 2023 года — указ, запрещающий афганским женщинам работать в Организации Объединенных Наций.

18. Помимо многочисленных ограничительных указов, в декабре 2021 года был издан указ с более позитивной направленностью, запретивший принудительные браки, но при этом сохранивший в соответствии с законами шариата положения о наследовании, носящие дискриминационный характер по отношению к вдовам.

19. В основном, как полагают, указы издаются Амиром уль-муминином для соответствующих административных структур, которые затем обнародуют их. Они доводятся до сведения общественности различными способами: посредством официальных инструкций, издаваемых центральными и провинциальными властями, выступлений официальных лиц, а также через социальные и основные средства массовой информации. В течение 1990-х годов не был отменен ни один указ, включая «временный» запрет на образование для девочек. Де-факто власти поручили контроль за выполнением указов преобразованной Генеральной прокуратуре и де-факто министерству по распространению добродетели и предотвращению порока. В качестве органа, обеспечивающего соблюдение ограничений, выступает Главное управление разведки, которое осуществляет аресты, задержания, допросы и в некоторых случаях, как сообщается, пытки лиц, подозреваемых в нарушении указов, в частности сторонников просвещения и участников акций протеста.

20. Хотя указы в первую очередь направлены на ограничение прав женщин и девочек, некоторые из них затрагивают и мужчин; например, государственному служащему грозит отстранение от работы, если его жена или дочь не носит «подобающий хиджаб». Эксперты глубоко обеспокоены тем, что применение наказания к мужчинам за поведение женщин и девочек направлено на то, чтобы дискриминация и насилие в отношении женщин и девочек и лишение женщин субъектности воспринимались как обычное дело.

21. При обнародовании некоторых указов говорилось о том, что они будут действовать временно, до реализации определенных мер; например, когда представитель движения «Талибан» объявил на пресс-конференции 23 августа 2022 года, что женщины, работающие в правительстве, должны оставаться дома, он пояснил, что силы безопасности не «обучены тому, как разговаривать с женщинами. Пока не будут приняты все меры безопасности, мы хотим, чтобы женщины [государственные служащие женского пола] оставались дома». В соответствии с международным правом права могут быть законно ограничены; однако ограничения должны быть необходимыми, соразмерными, недискриминационными, прозрачными, подлежащими тщательной проверке и обзору и принятыми для охраны жизни, здоровья или безопасности. По мнению экспертов, в данном случае каждое ограничение не является ни разумным, ни оправданным.

22. Все эти указы в совокупности значительно ограничивают возможности женщин и девочек участвовать в жизни общества, иметь доступ к основным услугам и зарабатывать на жизнь. По словам женщин, в результате непрерывного введения ограничений «день за днем стены смыкаются», они чувствуют, что «задыхаются», а все вместе это приводит к тому, что у них «не остается надежды». Журналистка, следящая с момента прихода к власти талибов за введением и применением ограничений, рассказала: «На первых пресс-конференциях мы спрашивали: “Каковы ваши намерения в отношении женщин и девочек?” Нам отвечали: “Подождите, подождите, вы поймете нашу позицию в отношении женщин”. Сначала мы думали, что речь идет о некоторых небольших изменениях и мы сможем продолжать работать, ходить в школу и т. д. Но со временем мы поняли, что их намерение заключалось в постепенном полном исключении женщин из общественной жизни».

23. Указы часто не содержат конкретики, например определений или подробных разъяснений относительно их выполнения и наказания за их нарушение, что создает атмосферу правовой неопределенности и страха, в которой люди осуществляют самоцензуру во избежание наказания со стороны конкретных представителей движения «Талибан», по-своему понимающих ограничения и наказания за предполагаемые нарушения. Осуществление этих указов носит непоследовательный характер, особенно на местном уровне; и хотя иногда удается найти ситуативные решения для уменьшения значительного ущерба от них, эти решения не являются устойчивыми.

В. Участие женщин в политической и общественной жизни

1. Представительство

24. 31 августа 2021 года исполняющий обязанности заместителя министра иностранных дел заявил, что в правительстве талибов не будет женщин на высших руководящих постах. В настоящее время женщины полностью исключены из политической и общественной жизни Афганистана. На государственных или политических должностях нет ни одной женщины, а на государственной службе остается ограниченное число женщин.

25. До августа 2021 года доля женщин в нижней палате парламента составляла 27 %, в верхней палате — 22 %, на государственной службе — 30 %, они занимали также важные должности в правительстве, независимых комиссиях и судебной системе. Многие из них уже покинули страну, а другие живут под страхом наказания за сотрудничество с бывшим режимом вопреки объявленной «всеобщей амнистии». Эксперты глубоко обеспокоены непрекращающимися актами возмездия в отношении бывших чиновников.

26. 18 сентября 2021 года в помещениях Министерства по делам женщин разместилось Министерство по распространению добродетели и предотвращению порока, печально известное тем, что подавляло права женщин. Упразднение законодательных органов и Министерства по делам женщин лишило женщин представительства и доступа к процессу принятия решений, а также фактически права на участие в политической жизни.

27. С тех пор как женщинам, работающим на государственной службе, было предписано оставаться дома, их участие в работе государственной службы значительно сократилось. Они продолжают работать на некоторых должностях, например в аэропортах и службах безопасности, а также в секторах образования и здравоохранения. По утверждению талибов, женщины-госслужащие продолжают получать зарплату — это, по крайней мере, в отдельных случаях подтверждается экспертами, — хотя и в уменьшенном размере. Однако это не может служить оправданием для препятствования реализации ими права на труд.

2. Участие

28. Женщины участвовали в чрезвычайном собрании 2002 года (Лойя Джирга), играли активную роль в конституционной Лойя Джирге 2003 года, а также участвовали в качестве избирателей и кандидатов на последующих президентских и парламентских выборах. В период 2004–2019 годов женщины составляли более 30 % избирателей⁵. Сегодня они исключены из всех форм участия в политической и общественной жизни.

29. С августа 2021 года женщины проводят мирные публичные демонстрации, требуя, в частности, соблюдения своих прав на образование, работу, участие в общественной жизни, свободу передвижения и выражения мнений. На эти протесты часто отвечают чрезмерным применением силы, запугиванием, арестами,

⁵ Представление Международной женской лиги за мир и свободу в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, 2020 год.

произвольными задержаниями (в отдельных случаях, вероятно, могут приравниваться к насильственным исчезновениям) и жестоким обращением. В сентябре 2021 года талибы издали указ о запрете несанкционированных демонстраций, и с тех пор обстановка, в которой проводятся протесты, становится все более агрессивной. Публичные демонстрации регулярно пресекаются силой, даже если организаторы получают разрешение на их проведение; например, в октябре 2022 года Зарифа Якуби вместе с четырьмя мужчинами была арестована во время разрешенной пресс-конференции, посвященной женскому протестному движению. Г-жа Якуби, как и ее коллеги-мужчины, содержалась под стражей без связи с внешним миром в течение 40 дней, хотя против нее не было выдвинуто никаких обвинений.

30. Эксперты получили многочисленные достоверные сообщения о случаях жестокого избиения, произвольного ареста и задержания представителями движения «Талибан» женщин-активисток, многие из которых впоследствии были освобождены в обмен на гарантии прекращения их активистской деятельности и молчания об обращении с ними, а также о заплаченных суммах. Жертвы сообщают, что подвергались гендерному насилию, в том числе сексуальному насилию, часто равносильному пыткам, со стороны талибов, которые таким образом пытались получить информацию об организаторах демонстраций. Аресту, задержанию и жестокому обращению подвергаются и мужчины, публично выступающие в поддержку прав женщин. Так, Матиулла Веса, основатель местной неправительственной организации (НПО), отстаивающей права на образование, в первую очередь для девочек, был арестован 27 марта 2023 года и до сих пор остается под стражей по неуточненным обвинениям.

31. Несмотря на постоянные угрозы, запугивание и страх ареста, пыток и задержания, женщины по-прежнему являются главными защитниками своих прав и проводят демонстрации, используя гибкие, нестандартные и смелые подходы.

32. Что касается международного уровня, то, хотя афганским женщинам периодически удается выступать в Совете по правам человека и Совете Безопасности, они исключены из числа участников важных международных совещаний, на которых обсуждается положение в Афганистане. Это противоречит рамочной основе по вопросу о женщинах и мире и безопасности, статье 8 Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин и общей рекомендации № 30 (2013).

С. Экономическая и социальная жизнь

1. Образование

33. В настоящее время, как и в период 1996–2001 годов, талибы отказывают девочкам и женщинам в праве на образование, помимо начального образования, нарушая свои обязательства как власти де-факто, предусмотренные статьей 13 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, статьей 10 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и статьями 28 и 29 Конвенции о правах ребенка. Запрет на образование для девочек делает Афганистан единственной страной в мире, где девочкам и молодым женщинам запрещено посещать среднюю школу и высшие учебные заведения.

34. Продолжавшийся десятилетиями конфликт уже нанес значительный ущерб системе образования в Афганистане. Во время существования Республики, несмотря на твердые конституционные, правовые и политические обязательства в отношении права женщин и девочек на образование, доступ к нему, особенно в сельских районах, был затруднен из-за отсутствия безопасности, а также из-за бедности, перемещения населения, удаленности образовательных учреждений, неудовлетворительных гигиенических условий и гендерного неравенства. Дети, проживающие в районах, подконтрольных движению «Талибан», оказались в особенно неблагоприятном положении. Из-за барьеров, связанных с предложением и спросом в сфере образования, в 2015 году, по оценкам, 3,7 млн детей (примерно 43,7 % детей

начального школьного возраста) не посещали школу; больше всего это затронуло девочек, особенно в южных провинциях⁶.

35. Несмотря на вышеперечисленные проблемы, в области образования для девочек был достигнут существенный прогресс. По данным Статистического института Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), с 2001 по 2018 год число девочек на всех образовательных ступенях ежегодно увеличивалось. К 2018 году девочки составляли 39 % учащихся начальной школы, 35,7 % учащихся младших классов средней школы и 34 % учащихся старших классов средней школы (для сравнения: в 2001 году на всех ступенях этот показатель составлял 0 %). Уровень грамотности среди женщин повысился с 17 % в 2011 году до 30 % в 2018 году⁷; по данным Всемирного банка, к 2020 году в высших учебных заведениях обучалось 6 % женщин соответствующего возраста.

36. Всего через несколько дней после прихода к власти талибы начали постепенно вводить временные запреты. 29 августа 2021 года де-факто министр высшего образования сообщил о запрете совместного обучения в университетах. 12 сентября он подтвердил, что девочки и мальчики должны быть разделены на всех уровнях, а женщины и девочки должны носить хиджаб⁸. Четыре дня спустя де-факто Министерство образования объявило, что с 18 сентября в средних школах могут учиться только мальчики, а преподавать могут только мужчины. Хотя средние школы по крайней мере в 13 провинциях оставались открытыми для девочек в течение 2021–2022 учебного года, большинство из них с тех пор закрыли свои двери для девочек.

37. В октябре 2022 года девушкам разрешили сдавать вступительные экзамены в университет по ограниченному числу предметов и предписали посещать только государственные университеты, расположенные недалеко от их дома. Однако 20 декабря 2022 года исполняющий обязанности министра высшего образования объявил о том, что обучение женщин и девушек в высших учебных заведениях будет немедленно приостановлено до дальнейшего уведомления. Кроме того, с ноября 2022 года девушки, получившие стипендии на высшее образование за рубежом, не могут покидать страну без сопровождения из-за введения обязательной меры в отношении сопровождения махрамом⁹.

38. Кроме того, учебные заведения подвергаются террористическим нападениям, жертвами которых становятся женщины и девочки; например, в результате нападения на образовательный центр «Каадж» 30 сентября 2022 года в Кабуле погибли 54 человека и еще 114 получили ранения. Среди жертв были в основном молодые хазарейские женщины и девушки, которые готовились к вступительным экзаменам в университет.

39. Отказ в доступе к образованию имеет катастрофические последствия для женщин и девочек и является серьезным стимулом для выезда афганцев из страны, поскольку родители хотят обеспечить своим дочерям возможность получить образование. Некоторые студентки университетов в беседе с экспертами сообщали следующее:

- «Прошло 5 месяцев и 10 дней с тех пор, как нам запретили посещать университет... Моя свобода ограничена из-за моего пола».
- «Все девушки и женщины в этой стране находятся под домашним арестом. Мы подавлены и отчаялись. У нас нет будущего».

В свою очередь, некоторые школьницы говорили им:

⁶ Ministry of Education, Islamic Republic of Afghanistan, United Nations Children's Fund (UNICEF) and Samuel Hall, *Global Initiative on Out-Of-School Children: Afghanistan Country Study*, Ministry of Education, UNICEF, Samuel Hall and USAID, Kabul, 2018.

⁷ "The right to education: What's a stake in Afghanistan? A 20-year review", UNESCO, 2021.

⁸ "Afghanistan: Taliban announce new rules for female students", BBC news, 12 September 2021.

⁹ "Women without male companions barred from leaving Afghan airports", Amu TV, 8 November 2022.

- «Мы хотим вернуться в школу».
- «Я хочу стать врачом».

40. В ходе опроса, проведенного в марте 2023 года (см. п. 2 выше), 2112 женщин спросили о том, какие из ограничений их беспокоят больше всего: запрет на образование; запрет на передвижение для женщин; отсутствие доступа к контрацепции; ничего из вышеперечисленного; или все вышеперечисленное. Примечательно, что 908 женщин (43 %) ответили «все вышеперечисленное», а 784 женщины (36 %) выбрали в качестве ответа запрет на образование, этот вопрос особенно беспокоит молодых женщин.

41. Большинство афганцев, включая некоторых членов движения «Талибан», не поддерживают исключение девочек и женщин из системы образования и серьезно обеспокоены его последствиями для всей страны. Видные афганские ученые-богословы выступили в поддержку образования для девочек, поскольку для запрета нет ни религиозного, ни культурного обоснования. Вопиющие нарушения основополагающего права на доступ к качественному образованию будут иметь долговременные последствия, связанные не только с возможностями трудоустройства, но и с доступом к основным услугам, таким как медицинское обслуживание.

42. Хотя для того, чтобы помочь девочкам и молодым женщинам продолжать обучение, в том числе в онлайн-среде, используется множество гибких и нестандартных методов, они не всегда доступны и устойчивы. К экспертам неоднократно обращались за поддержкой для укрепления и восстановления права девочек на образование в очной форме, при этом им говорили, что «мы должны учиться в обычных классах» и «место девочек — в школе!»

43. Многие женщины и девочки в стране говорили о том, что для них главным приоритетом является возобновление доступа для девочек и женщин в средние школы и университеты, в то время как других серьезно беспокоили значительные изменения в учебной программе, отраженные в соответствующем проекте, с которым ознакомились эксперты, где прослеживается гораздо более консервативная и религиозная направленность, хотя и с включением некоторых других предметов (за исключением конкретно прав человека), которые при этом должны преподаваться только женщинами в хиджабе для воспитания набожных и целомудренных молодых женщин. Несмотря на то, что эксперты с уважением относятся к призыву возобновить обучение девочек в школах, по их мнению, если такая учебная программа будет внедрена, она не обеспечит соблюдение права на образование, предусматривающее качественное и всестороннее образование и уважение основополагающих прав и гендерного равенства.

2. Занятость

44. Де-факто власти нарушают права женщин на труд¹⁰, запрещая женщинам регистрировать организации, работать в неправительственных и иностранных организациях (например, в посольствах и в Организации Объединенных Наций), предписывая женщинам-госслужащим не выходить на работу в большинстве секторов, ограничивая физический доступ к месту работы без сопровождения махрама и не позволяя женщинам проходить профессиональное обучение.

45. Согласно данным Всемирного банка, на протяжении последних двадцати лет доля женщин в рабочей силе оставалась на уровне около 16 % (в период 2013–2019 годов наблюдался исключительный рост до 22 %), в результате чего Афганистан оказался в числе стран с самым низким уровнем участия женщин в рабочей силе. В период со второго квартала 2021 года по четвертый квартал 2022 года занятость женщин уменьшилась на 25 % по сравнению с сокращением на 7 % для мужчин¹¹.

¹⁰ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, ст. 6; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ст. 8, 11 и 13.

¹¹ “Employment in Afghanistan in 2022: a rapid impact assessment”, ILO Brief, 7 March 2023.

46. Одни из первых ограничений на право женщин на труд были наложены на женщин, работающих в сфере журналистики и СМИ. До августа 2021 года в стране насчитывалось более 1700 женщин, работающих в СМИ (в том числе 1139 журналисток). После падения Кабула 80 % журналисток потеряли работу. Доступ журналисток к информации был ограничен, их больше не допускают на пресс-конференции, а в телевизионных программах от них требуют носить маски.

47. 24 декабря 2022 года исполняющий обязанности министра экономики опубликовал письмо, запрещающее женщинам работать в международных и национальных НПО, что серьезно повлияло на их возможности оказывать жизненно важные (в том числе негуманитарные) услуги, в частности услуги по реабилитации людей с инвалидностью и юридическую помощь. Вслед за этим некоторые крупные гуманитарные организации приостановили или сократили свою деятельность, так как их службы зависят от работающих в них женщин, а также в соответствии с принципом прав человека. В глубоко консервативном и патриархальном обществе социальные работники-женщины играют важнейшую роль в оказании гуманитарной помощи; таким образом, запрет ставит под угрозу жизни миллионов нуждающихся в помощи афганцев, в частности возглавляемых женщинами домохозяйств.

48. 5 апреля 2023 года де-факто власти ввели общенациональный запрет для афганских женщин на работу в Организации Объединенных Наций. Большинство иностранных посольств были также проинформированы о том, что афганские женщины больше не могут у них работать. 28 апреля 2023 года в ответ на широкое осуждение этих решений, включая принятие резолюции Совета Безопасности [2681 \(2023\)](#), руководство движения «Талибан» заявило, что «этот социальный вопрос — внутреннее дело Афганистана и что он не затрагивает другие государства. Мы продолжаем обеспечивать соблюдение всех прав афганских женщин, подчеркивая, что многообразие нужно уважать, а не политизировать».

49. Из-за многочисленных запретов преобладающей формой участия женщин на рынке труда стала самозанятость в домашних условиях. Свидетельства, собранные в ходе посещения, показали, что предпринимательская деятельность женщин серьезно пострадала в результате введения крайне ограничительных социально-экономических мер. Доходы деловых женщин и предпринимательниц резко упали, что зачастую не позволяло им платить своим работникам. Некоторые предпринимательницы сообщили, что ряд поставщиков отказываются продавать им материалы на том основании, что женщина не должна возглавлять бизнес и что, по крайней мере, ее должен сопровождать махрам. Эксперты были проинформированы о существовании женских рынков и фабрик, на которых заняты женщины, но не имели возможности оценить их воздействие.

50. В ходе опроса, проведенного в марте 2023 года, женщин спросили, в чем они больше всего нуждаются для улучшения их экономического положения. В целом самый распространенный ответ был «возможность заниматься своей профессиональной деятельностью вне дома» (37,8 %). Ограничения на профессиональную деятельность женщин вне дома оказывают глубокое влияние на экономику страны. Согласно недавнему докладу Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), за два года число семей, живущих в бедности, почти удвоилось, причем в настоящее время за чертой бедности находятся 34 млн человек, т. е. 90 % населения. В докладе отмечалось, что экономику невозможно оживить, если не давать женщинам возможность работать, и что экономический рост в дальнейшем будет тормозиться из-за недостаточных инвестиций в образование для девочек и женщин¹².

3. Свобода передвижения

51. Введение запрета для женщин и девочек на посещение хаммамов (общественных бань), парков и спортивных залов, а также требования о сопровождении махрамом и ношении хиджаба создали условия, в которых женщинам

¹² UNDP, Afghanistan Socio-economic outlook, April 2023.

и девочкам очень трудно выходить из дома. По словам бывшей студентки, «женщины лишены свободы, они не могут работать, учиться или выходить на улицу. Мы подавлены».

52. Обязательные требования о сопровождении махрамом и ношении «подобающего хиджаба», нарушающие право женщин на свободу передвижения и человеческое достоинство, являются по сути дискриминационными, унижительными и оскорбительными. На табличке, установленной Министерством по распространению добродетели и предотвращению порока в Кандагаре, женщины без хиджаба были уподоблены животным.

53. Эти требования являются проявлением стереотипных представлений о превосходстве мужчин и вопиющим нарушением права женщин и девочек на равенство, гарантированного международным правом. Эксперты подчеркивают важность уважения телесной автономии и самостоятельности женщин и девочек, а также их свободного, осознанного выбора, решительно отвергая любые формы принуждения или навязанные кодексы скромности, возникшие вследствие патриархального угнетения.

54. Де-факто власти все чаще подвергают тщательным проверкам и допросам женщин, передвигающихся в общественном пространстве или путешествующих в одиночку, ограничивая их возможность покидать свой дом без сопровождения махрама. Мужчины, путешествующие с женщинами, должны подтверждать, что они находятся в родственных отношениях с женщиной, предъявляя свидетельство о заключении брака или, в том случае если мужчина и женщина состоят в иных отношениях, удостоверение личности. 29 января 2023 года в Кандагаре сотрудники Министерства по распространению добродетели и предотвращению порока обратились в Департамент общественного здравоохранения с требованием предписать женщинам-медикам в этой провинции выходить на работу только в сопровождении махрама. Эксперты получили сообщения о том, что женщинам угрожали тюремным заключением, если они покидали свой дом без махрама. Соблюдение требования о сопровождении махрамом проверяется на контрольно-пропускных пунктах; есть многочисленные сообщения о преследованиях, при этом женщинам без махрама отказывают в проезде, вне зависимости от срочности их поездок или от того, путешествуют ли они с другими женщинами. Сообщается о все более активном применении этих ограничений. У многих женщин нет махрама, который мог бы их сопровождать, что, по-видимому, не признается властями де-факто вопреки совместно накопленному опыту четырех десятилетий конфликтов и людских потерь.

55. Запрет на посещение хаммамов, парков и спортивных залов является серьезной проблемой для здоровья многих людей, включая женщин и девочек, не имеющих доступа к надлежащим объектам для купания, что также негативно сказывается на их менструальной гигиене и здоровье. Как отмечалось, женщинам и девочкам запрещено заниматься спортом; при этом доступ к паркам и спортзалам необходим для поддержания физической активности и психического здоровья, таким образом, этот запрет нарушает несколько прав, в том числе на право на отдых и досуг.

56. Женщины и девушки сталкиваются с трудностями при групповых встречах со своими друзьями или коллегами. Как сообщается, представители власти регулярно разгоняют группы, состоящие более чем из трех или четырех женщин, мотивируя это необходимостью предотвращения протестов. Одна из опрошенных пояснила, что «если даже небольшая группа девочек сидит вместе, талибы спрашивают, что они делают». Женщины просили экспертов передать, что для их благополучия им крайне необходимы встречи с друзьями и членами семьи внутри и вне дома.

D. Право на медицинское обслуживание и доступ к нему

57. Перегруженная система медико-санитарного обслуживания, экономический кризис, ограничения на передвижение и ограничения, налагаемые на мужчин-медиков, лечащих женщин и девочек, затрудняют доступ афганских женщин и девочек к

неотложной и плановой медико-санитарной помощи. Если ограничения для женщин и девочек не будут отменены, то эти проблемы будут только усугубляться.

58. Система медико-санитарного обслуживания современного Афганистана, как и система образования, разрушена вследствие длившихся десятилетиями конфликтов и недостаточных инвестиций. Система здравоохранения, созданная в республиканский период, опиралась на субподрядные договоры с НПО и частными лечебными учреждениями. Краткосрочность большинства субподрядов не стимулировала долгосрочные инвестиции и планирование в рамках такой системы. Несмотря на то, что система была далеко не оптимальной, в период 2001–2021 годов она помогла улучшить показатели здоровья, в частности женщин и девочек, которым в предыдущий период правления талибов не разрешалось лечиться у медицинских работников-мужчин.

59. Когда к власти пришли талибы, оказание иностранной помощи Афганистану было прекращено на некоторое время, что существенно повлияло на предоставление критически важных услуг. Нынешний экономический кризис увеличил нагрузку на государственные учреждения и учреждения НПО, так как для многих людей услуги частных клиник стали недоступными. Введенные талибами ограничения на прием медицинскими работниками пациентов противоположного пола и ограничения в отношении женщин подрывают возможности женщин работать в секторе здравоохранения, несмотря на то, что в секторе здравоохранения, в отличие от НПО и Организации Объединенных Наций, нет запрета на работу женщин.

1. Сексуальные и репродуктивные права

60. В начале 2000-х годов в Афганистане был самый высокий показатель материнской смертности в мире. По данным Всемирного банка, коэффициент материнской смертности снизился с 1460 случаев на 100 000 живорождений в 2000 году до 638 в 2017 году, а доля родов, принимаемых квалифицированным медицинским персоналом, увеличилась с 12 % в 2000 году до 59 % в 2018 году. Уровень доступности услуг по планированию семьи повысился с 10 % в 2003 году до 22 % в 2010 году. Однако конфликты, отсутствие безопасности, нищета, дискриминационные виды традиционной практики, не отвечающие требованиям лечебные учреждения и недостаточный уровень образования продолжали усугублять проблему неравного доступа к здравоохранению и предоставлению медицинских услуг для женщин и девочек¹³.

61. Экспертам стало известно о женщинах, не имеющих возможности рожать в лечебных учреждениях из-за связанных с этим расходов или из-за отсутствия необходимых ресурсов в лечебных учреждениях. По имеющимся сведениям, женщины обычно оказываются перед выбором: либо рожать без профессиональной помощи, либо обременять себя значительными долгами для того, чтобы родить в частном лечебном учреждении. В одном случае от водителя рикши потребовали отдать его рикшу в залог частной клинике для оплаты счета в размере 1500 долл. США за рождение там его ребенка. Водитель не смог выплатить долг и теперь остался без дохода. Доступ к противозачаточным средствам ограничен, и, как сообщается, женщинам, желающим в одиночку зайти в аптеку, в этом отказывают. Некоторые члены движения «Талибан» утверждают, что контрацепция противоречит шариату, а другие препятствуют распространению контрацептивов субъектами, оказывающими гуманитарную помощь. Доступ к медицинской помощи при искусственном прерывании беременности в целом также ограничен, и его уровень не удовлетворяет международным стандартам¹⁴.

62. Во время посещения родильного дома в Кабуле эксперты отметили отсутствие интернов первого года обучения. Это очевидным образом указывало на то, какие

¹³ Zainab Ezadi, Nesa Mohammadi, Roqia Sarwari and Shakardokht M. Jafari, “Afghan women and access to health care in the past 25 years”, *The Lancet*, 13 December 2021.

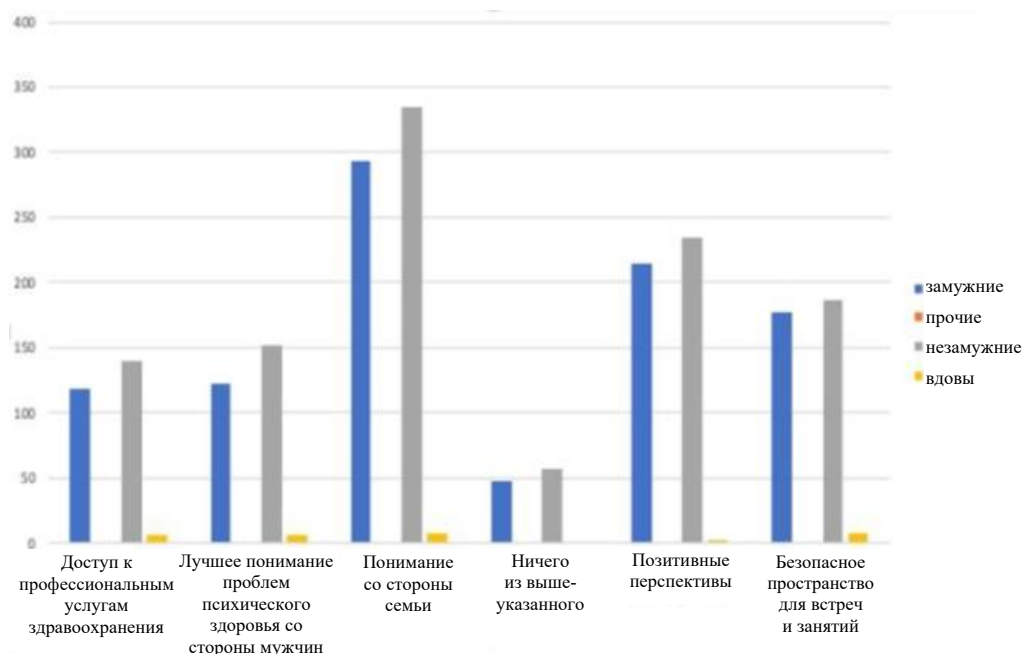
¹⁴ См. A/HRC/32/44 и A/HRC/47/38. См. также Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Руководство по уходу при прерывании беременности, март 2022 года (URL: <https://www.who.int/ru/publications/i/item/9789240039483>).

долгосрочные перспективы существуют в области охраны здоровья женщин в случае сохранения запрета на образование для девочек. Учитывая, что помощь девочкам и женщинам могут оказывать только врачи-женщины, если эти ограничения не будут быстро отменены, то возникнет реальный риск многочисленных предотвратимых смертей, что может быть равносильно феминциду.

2. Психическое здоровье

63. Вопреки утверждениям талибов о том, что с августа 2021 года количество самоубийств уменьшилось, а психическое здоровье улучшилось¹⁵, поступают многочисленные сообщения о случаях депрессии и самоубийств, особенно среди девочек-подростков, лишенных возможности получить образование. По данным опроса, проведенного в марте 2023 года, 1005 респондентов (47,6 %) знали по крайней мере одну женщину или девушку, которая с августа 2021 года испытывала тревогу или страдала от депрессии. Настораживает тот факт, что 7,8 % респондентов | (164 человека) знали женщину или девушку, которая пыталась покончить жизнь самоубийством. Каждая женщина, с которой беседовали эксперты, выразила серьезную озабоченность по поводу психического здоровья женщин и девочек. Эксперты побеседовали с психиатром, по оценкам которой 90 % учащихся молодых женщин и девочек имеют проблемы с психическим здоровьем. Она отметила, что в силу ограничивающих условий — так как у нее нет махрама, — ее возможности оказывать поддержку этим девушкам и молодым женщинам сократились.

64. Эксперты спросили афганских женщин о способах улучшения психического здоровья женщин и девочек в их общине (ответы на заданный в ходе опроса вопрос «Что помогло бы улучшить психическое здоровье женщин и девочек в вашей общине?» см. в таблице ниже). В целом среди трех самых распространенных вариантов, предложенных в ходе опроса, были следующие: понимание со стороны семьи (30,1 %); позитивные перспективы (21,4 %); и безопасное пространство для встреч и занятий (18 %). Понимание со стороны семьи было отмечено как особо важное условие для улучшения психического здоровья одиноких женщин в возрасте от 25 до 35 лет. Безопасное пространство для встреч и занятий оказалось более важным для женщин в Нангархаре, Балхе, Бамиане и Дайкунди, чем в других регионах.



¹⁵ 20230522-CEDAW-info-from-Afghanistan, p. 1.

65. Участникам фокус-групп был задан вопрос о том, как можно улучшить понимание со стороны семьи. В основном были высказаны следующие предложения: привлечение ученых-богословов и религиозных лидеров к проведению программ повышения осведомленности мужчин о проблемах психического здоровья на базе мечетей; подготовка учителей к оказанию поддержки мальчикам, с тем чтобы они играли позитивную роль в семье и уважали женщин; создание местных групп поддержки для женщин; обеспечение очного и онлайн-доступа к профессиональным услугам в области охраны психического здоровья. Было высказано предостережение относительно кампаний в СМИ, которые могут усугубить проблемы, с которыми сталкиваются женщины и девочки, стигматизируя их или изображая их слабыми.

Е. Семья и культурная жизнь

66. В Афганистане женщины и девочки не обладают равными правами в семье. Вредные виды практики и сохраняющиеся формы неравенства включают принудительные и/или детские браки, полигамию, обязательства, связанные с приданым, дискриминационные требования в отношении опеки и попечительства над детьми, юридическое и практическое неравенство при разводе и разделе имущества супругов, отсутствие доступа к праву на повторный брак после расторжения брака или смерти мужа, а также неравные условия наследования для вдов, женщин и девочек. Как правило, женщины и девочки не рассматриваются как равноправные члены семьи в вопросах распределения прав и обязанностей. Дискриминация женщин и девочек в семье, в том числе в браке, влияет на все аспекты их жизни¹⁶.

67. В декабре 2021 года талибы издали указ, который предусматривает обязательное согласие девочек на брак, запрещает заключение браков «баад» (выдача женщины или девочки замуж в качестве платы за кровь или ради примирения с другой семьей), устанавливает права вдов на наследство и свободу выбора в отношении повторного брака по законам шариата, а также оговаривает, что жены имеют право на содержание со стороны своих мужей. Хотя некоторые из этих положений могут быть направлены на достижение благих целей, они не обеспечивают соблюдения и защиты прав девочек и равенства в браке и семейной жизни, как это предусмотрено Конвенцией о правах ребенка и Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Кроме того, публичные заявления высокопоставленных представителей движения «Талибан» вызывают обеспокоенность тем, что в рамках идеологии талибов женщины рассматриваются как граждане второго сорта, которые являются собственностью своих мужей, воспитываются для замужества, служения мужу, рождения детей и их воспитания в духе той же идеологии.

68. Талибы часто ссылаются на ошибочное толкование религии для оправдания дискриминации и насильственных действий в отношении женщин и девочек. По мнению нескольких собеседников, в такой трактовке традиционных ценностей и способов их выражения женщины не рассматриваются как равные мужчинам. Когда на культуру и религию ссылаются для оправдания различных форм дискриминации в отношении женщин, женщины рассматриваются не как жертвы или пострадавшие, а как лица, «нарушающие» культурные правила и нормы.

69. Подтверждая свою приверженность принципу поощрения свободы религии или убеждений в качестве подлежащих защите прав человека, эксперты вновь подчеркивают, что свобода религии или убеждений никогда не должна использоваться для дискриминации женщин и девочек. Хотя значение национальной и региональной специфики и различных исторических, культурных и религиозных особенностей необходимо иметь в виду, государства, независимо от их политических, экономических и культурных систем, несут обязанность поощрять и защищать все права человека и основные свободы.

¹⁶ См. [A/HRC/29/40](#) и [A/HRC/38/46](#).

70. Де-факто власти также ограничили участие женщин и девочек в культурной жизни и спорте, что противоречит статье 15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и статье 31 Конвенции о правах ребенка. В период существования Республики афганские женщины имели возможность участвовать в индивидуальных и командных видах спорта, в том числе на международном уровне, например, в Олимпийских играх. Среди женщин также есть известные деятели искусства и члены национального оркестра и музыкальной академии. В сентябре 2021 года заместитель главы созданной движением «Талибан» комиссии по вопросам культуры заявил в интервью, что женщины не будут допущены к занятиям спортом, поскольку их участие считается неподобающим и нецелесообразным. С тех пор женщины лишены права участвовать в культурной и спортивной жизни. Многие женщины, занимающиеся спортом, искусством и музыкой, оказались в изгнании.

71. Помимо очевидно дискриминационного характера, все ограничения в правах, уже предоставленных девочкам и женщинам, равносильны заведомо регрессивным мерам, запрещенным в пункте 1 статьи 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

72. Ограничительная среда в сочетании с усугубляющим нищету экономическим кризисом и общей неуверенностью в будущем оказывают огромное давление на женщин и их семьи. Собеседники неоднократно подчеркивали взаимосвязь между тем, что женщины и девочки остаются дома, женщины и мужчины теряют работу и обострением отношений в семье и семейно-бытовым насилием. В частности, экономические трудности стимулируют вредные, дискриминационные и/или насильственные виды практики, такие как принудительные и детские браки, торговля детьми и органами, детский труд (включая попрошайничество), торговля людьми и небезопасная миграция.

73. По состоянию на 2021 год примерно каждая третья девушка (35 %) вступила в брак до 18 лет, а каждая пятая (17 %) — до 15 лет¹⁷. По имеющимся достоверным данным, значительно увеличилось число детских и принудительных браков девочек, что указывает на продолжающуюся широкую практику использования конкретно этой формы гендерного насилия для преодоления ухудшающейся ситуацией в плане средств к существованию. Только в период с декабря 2022 года по февраль 2023 года Международная организация по миграции (МОМ) получила 578 отдельных сообщений о принудительных браках, из которых 361 сообщение касалось детских браков. По словам одного из собеседников, «многие семьи считают, что лучше продать ребенка в замужество, чем дать ей умереть от голода». Учительница средней школы рассказала экспертам, что ранние и принудительные браки — распространенное явление среди ее бывших учениц, так как им запретили посещать школу.

74. В настоящее время дети, особенно девушки, становятся объектом продажи из-за дискриминационных социальных установок, к которым добавляются экономическое давление и отсутствие какой-либо надежды для них и их семей. В период с декабря по февраль 2023 года МОМ получила 118 сообщений о том, что не имеющие документов репатрианты продают своих детей в счет обслуживания долга. Кроме того, эксперты глубоко обеспокоены практикой продажи детей, которая может представлять собой современные формы рабства в соответствии с Конвенцией 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182) Международной организации труда (МОТ) и является нарушением Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

Г. Гендерное насилие

1. Семейно-бытовое насилие

75. Насилие в семейной сфере по-прежнему несоразмерно сильно затрагивает женщин и девочек. По оценкам Центральной статистической организации в Кабуле,

¹⁷ UNESCO, “The right to education: what’s at stake in Afghanistan?”. A 20-year review, 2021.

в 2017 году 50,8 % женщин в возрасте от 15 до 49 лет как минимум раз в жизни подвергались физическому и/или сексуальному насилию со стороны интимного партнера¹⁸. Услышанные экспертами рассказы свидетельствуют также о приостановке работы служб по выявлению случаев гендерного насилия в частной сфере и реагированию на них и указывают на значительный рост случаев насилия со стороны супруга и внутрисемейного насилия в отношении женщин и девочек.

76. Женщины, проживающие в Афганистане, подчеркнули, что нынешние ограничительные условия существования за пределами дома и экономические трудности становятся причиной серьезного обострения отношений в семье и, как следствие, приводят к семейно-бытовому насилию. Эксперты обеспокоены также тем, что системная дискриминация в отношении женщин и девочек нормализует гендерное насилие в их отношении как дома, так и вне его. В результате недостаточного финансирования и перебоев в предоставлении помощи существенно снизились и число служб защиты, предотвращения и поддержки для женщин и девочек, и доступность безопасного пространства или приютов, где они могут спастись от насилия. Организаторы безопасного пространства сообщают о необходимости постоянно учитывать местные проблемы и подозрительное отношение представителей движения «Талибан» к предоставляемым ими услугам.

2. Гендерно мотивированные убийства (фемцид)

77. Эксперты глубоко обеспокоены сообщениями о случаях гендерно мотивированного убийства, или фемцида, которые происходят в результате планомерного принуждения к соответствию дискриминационным гендерным ролям и наказания за поведение, которое де-факто власти считают неподобающим для женщин. Безнаказанность в связи с зарегистрированными случаями фемцида или незаконного лишения женщин и девочек жизни при различных обстоятельствах, будь то в их собственных домах, в общественных местах или в подконтрольных движению «Талибан» местах содержания под стражей, усугубляется отсутствием документов и доступа к средствам правовой и судебной защиты.

78. Кроме того, эксперты заслушали свидетельства и обнаружили убедительные доказательства распространенности в обществе «гендерной мотивации», что подтверждается указами, рекомендациями и практикой талибов; это понятие лежит в основе принятого Организацией Объединенных Наций статистического определения фемцида¹⁹, в котором говорится не о субъективном намерении отдельного преступника совершить фемцид, а о преобладании в нормах и обществе «глубинных причин», таких как стереотипные гендерные роли, дискриминация в отношении женщин и девочек, неравенство и неравное соотношение сил между женщинами и мужчинами в обществе, которые характеризуют конкретный контекст и служат стимулами для таких убийств.

3. Отсутствие доступа к средствам правовой защиты и правосудию

79. В находящемся под властью талибов Афганистане отсутствие прозрачной и единой, согласованной и предсказуемой правовой системы создает условия для того, чтобы насилие в отношении женщин продолжалось, а виновные в нем лица не несли ответственности. Без соответствующей правовой основы невозможно предотвращение гендерного насилия, защита от него или преследование за него, что противоречит Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Международному пакту о гражданских и политических правах и Конвенции против пыток, а также принципам должной осмотрительности.

¹⁸ <https://evaw-global-database.unwomen.org/en/countries/asia/afghanistan#1>.

¹⁹ Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и другие, «Статистическая система для оценки гендерно мотивированных убийств женщин и девочек», 2022 год.

80. Взяв бразды правления, де-факто власти отменили Закон об искоренении насилия в отношении женщин, упразднили соответствующие специализированные суды и подразделения национальной полиции по реагированию на проблемы семьи, отстранили большинство судей республиканского периода, включая всех женщин-судей (примерно 250 судей, что составляет 10 % от общего числа), назначив на их места не имеющих юридической квалификации мулл, и фактически приостановили действие лицензий на юридическую практику для всех женщин-адвокатов, после того как выпустили распоряжение для адвокатов о возобновлении их лицензий и открыли этот процесс только для мужчин. Таким образом, эти действия практически лишили женщин, в частности жертв семейно-бытового насилия, возможности добиваться справедливости в рамках судебной системы.

81. В сферах образования и медицины существуют предписания и ограничения, согласно которым женщины и девочки должны иметь доступ только к соответствующим специалистам женского пола, при этом в сфере юридических услуг они не имеют доступа к специалистам-женщинам. В связи с этим на большей части территории страны суды и адвокатские конторы физически недоступны, что усугубляется требованием о сопровождении махрамом и соображениями безопасности. Хотя некоторые женщины-адвокаты продолжают оказывать юридические услуги из дома, помогая в подготовке заявлений и представлений в суд, им запрещено появляться в залах судебных заседаний в большинстве населенных пунктов, а если они это делают, то, как правило, опасаются за свою безопасность.

82. В наиболее тяжелом положении оказываются женщины, желающие развестись или спасающиеся от жестокого обращения в семье, поскольку их, как правило, принуждают к продолжению отношений, в которых они сталкиваются с насилием. Как сообщили экспертам адвокаты, ведущие дела женщин, обратившихся в суд с целью расторжения брака, судьи говорили женщинам следующее: «У вас не сломана ни рука, ни нога, почему вы хотите развестись?», «Сначала получите у мужа согласие» и просто «Вы не можете развестись». Также женщины, заявившие о семейно-бытовом насилии в полицию, рассказали экспертам о том, как в полиции им говорили, что они «не должны жаловаться», что они, вероятно, «заслужили побои» и что «это частные дела, которые должны оставаться в семье». Создание препятствий для выхода женщин из отношений, в которых они сталкиваются с насилием, и принуждение их к тому, чтобы они возвращались к лицам, совершившим насилие, свидетельствует об отсутствии контрольных механизмов для обеспечения защиты от такого насилия. В случае узаконивания семейно-бытового насилия и отсутствия контрольных механизмов для обеспечения защиты женщин от насилия и пыток или жестокого обращения наступает международная ответственность соответствующих субъектов²⁰.

83. Ситуация с принудительным возвращением женщин к партнерам, которые подвергали их насилию и жестокому обращению, усугубилась в связи с указом о том, что любые дела о разводе, рассмотренные в республиканский период, могут быть пересмотрены судьей Исламского эмирата Афганистан. Только в одном районе сообщалось о примерно 50 случаях обращения мужчин в суд для аннулирования таких дел. Так, в одном из крайних случаев суд де-факто обязал женщину выйти замуж за мужчину, с которым она официально рассталась в республиканский период. После того, как она отказалась, ее нынешний муж был заключен в тюрьму, при этом ее отец был также заключен в тюрьму за то, что благословил этот брак, а сама женщина была заключена в тюрьму за то, что по-прежнему не соглашалась на брак. Затем ее малолетняя дочь (от нынешнего мужа) была насильно выдана замуж за члена семьи бывшего жениха в соответствии с традицией баада.

84. Исторически сложилось, что ограниченный доступ к формальным институтам правосудия, особенно в сельской местности, способствовал большей зависимости населения от таких традиционных механизмов разрешения споров, как джирга и шура. В период существования Республики эта зависимость усилилась, поскольку формальная система правосудия часто считалась неэффективной и коррумпированной, в ее рамках не расследовались случаи насилия в отношении

²⁰ A/74/148, п. 14.

женщин и не преследовались виновные в его совершении. В сочетании с консервативными нормами афганского общества, социальной стигмой и низкой вероятностью добиться правосудия в рамках формальной системы, это привело к тому, что семьи пытались урегулировать дела в частном порядке или на уровне общины, через джиргу или шуру. В неформальных системах правосудия у женщин мало возможностей для выражения своего мнения и осуществления права выбора, что часто приводит к повторной виктимизации женщин-жертв. В отсутствие специализированных судов для женщин, судей, прокуроров и адвокатов защиты из числа женщин следует ожидать усиления зависимости от традиционных механизмов разрешения споров, что усугубит положение женщин, лишенных доступа к правосудию.

85. В настоящее время женщины, являющиеся адвокатами и судьями, находятся в опасности; они в основном лишились средств к существованию, а многие из женщин скрываются. Другие женщины находятся в изгнании из-за угроз, поступающих в их адрес, особенно от мужчин, которые были освобождены из тюрем талибами и считают женщин в системе правосудия ответственными за их осуждение и тюремное заключение.

Г. Женщины и девочки в особо неблагоприятном или маргинализованном положении

86. Женщины и девочки подвергаются множественным и перекрестным формам дискриминации, которые подкрепляют и подпитывают друг друга. Все женщины подвергаются гендерной дискриминации с разной степенью интенсивности и разными последствиями.

87. Некоторые женщины и девочки в несоразмерно большей степени затронуты отсутствием доступа к службам и средствам, позволяющим преодолевать ограничительные условия, в частности это касается представительниц маргинализированных этнических и религиозных групп (например, шииты-хазарейцы) или тех, кто живет в бедности, в сельской местности или не имеет членов семьи мужского пола. Некоторые группы женщин, в частности правозащитницы, а также женщины, чьи взгляды не совпадают с взглядами талибов, могут подвергаться целенаправленному преследованию за активистскую деятельность.

88. Женщины и девочки с инвалидностью сталкиваются с дополнительными трудностями в доступе к услугам, не имеют правовой защиты от дискриминации и ограничены в выборе реальных альтернатив очному обучению, работы и служб поддержки. До августа 2021 года правовая защита, предусмотренная конституцией и законодательством, позволяла учащимся с инвалидностью посещать общеобразовательные школы. После отмены той законодательной базы не осталось оснований для отстаивания инклюзивного образования. Введение запрета на работу женщин в НПО резко сократило как возможности возглавляемых женщинами организаций, продолжать оказывать услуги по реабилитации и поддержке людей с инвалидностью, так и их собственные возможности получать доход.

89. Девочки и молодые женщины, затронутые, в частности, бедностью, в большей степени подвержены риску принудительных и детских браков и того, что они столкнутся с недостаточностью питания и межпоколенческим воздействием конфликтов. Не следует также недооценивать то воздействие, которое утрата девочками и молодыми женщинами всякой надежды на будущее оказывает на их психическое здоровье.

90. Женщины и девочки из числа не имеющих документов репатриантов и мигрантов сталкиваются со значительными трудностями в получении средств к существованию после возвращения, поскольку отсутствие у них документов усугубляет воздействие экономического кризиса. Более 75 % репатриантов без документов (мужчин и женщин) не имеют доступа к основным услугам, а 88 % не имеют возможности трудоустройства. Введенные талибами ограничения значительно сужают возможности трудоустройства для женщин без документов.

91. Женщины и девочки с приписанным при рождении женским полом, которые являются лесбиянками, бисексуальными, трансгендерными или гендерно вариативными людьми, сталкиваются на протяжении всей жизни с серьезной дискриминацией и проблемами, которые во многом обусловлены ожиданиями общества. Они опасаются, что их идентифицируют как квир-людей, поскольку это может привести к крайним проявлениям насилия и к смерти. Трансгендерные и гендерно вариативные люди не могут получить документы, подтверждающие их гендерную идентичность и позволяющие уменьшить их подверженность риску.

IV. Преследование по гендерному признаку и «гендерный апартеид»

A. Преследование по гендерному признаку

92. Эксперты глубоко обеспокоены тем, что при правлении властей де-факто в Афганистане происходит преследование по гендерному признаку. Талибы серьезно ограничивают женщин и девочек в их основных правах, включая право на реальное равноправие, качественное образование, равноправное участие в экономической, социальной и политической жизни, равенство перед законом, свободу от пыток и других бесчеловечных действий, свободу от дискриминации и свободу передвижения, мирных собраний, ассоциации и выражения мнений. Движение «Талибан» наказывает тех, кто не соблюдает его нарушающие права указы, жестоко лишая их основных прав посредством таких насильственных действий или преступлений, как произвольное задержание, пытки, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение. Согласно пункту 2 g) статьи 7 Римского статута, «преследование» означает умышленное и серьезное лишение основных прав вопреки международному праву по признаку принадлежности к той или иной группе или иной общности. Хотя вынесение окончательных определений относительно индивидуальной уголовной ответственности выходит за рамки настоящего доклада, полученная информация, включая существенные свидетельства из первых рук, вызывает серьезную озабоченность в связи с тем, что женщины и девочки становятся объектами преследования по гендерному признаку из-за своих половых характеристик и из-за социальных концепций и критериев, используемых для определения гендерных ролей, поведения, деятельности и признаков.

93. Согласно пункту 1 h) статьи 7 Римского статута, преследование по гендерному признаку представляет собой преступление против человечности, а также является серьезным нарушением прав женщин и девочек на равенство и недискриминацию, помимо ряда других прав, как было указано экспертами при анализе указов талибов. Любой человек может стать объектом преследования по гендерному признаку: женщины и девочки, мужчины и мальчики, гендерно вариативные и небинарные люди.

94. Преследование по гендерному признаку может также рассматриваться как основание для обращения женщин за статусом беженца или предоставления им этого статуса принимающими государствами в соответствии с Конвенцией о статусе беженцев, Протоколом к ней и применимым региональным и национальным законодательством.

B. «Гендерный апартеид»

95. Формулировка «апартеид» была впервые использована в данном контексте в 1999 году для описания положения женщин при талибах²¹. Хотя в настоящее время в Римском статуте отсутствует такое определение, высказываются предложения о распространении содержащегося в Статуте определения апартеида как преступления против человечности на гендерную проблематику. Если использовать определение, содержащееся в пункте 2 h) статьи 7, то «гендерный апартеид» можно понимать как

²¹ См. E/CN.4/1999/58.

бесчеловечные действия, совершаемые в контексте институционализированного режима систематического угнетения и господства одной гендерной группы над другой гендерной группой или группами и совершаемые с целью сохранения такого режима. Это точное описание зафиксированной в настоящем докладе ситуации систематической дискриминации в отношении женщин и девочек, лежащей в основе идеологии и правления движения «Талибан».

96. Формулировка «гендерный апартеид» подчеркивает, что изоляция и дискриминация женщин и девочек институционализированы и как таковые являются грубым и систематическим нарушением прав человека, которое противоречит Уставу Организации Объединенных Наций, принципу равенства и недискриминации и основным принципам и нормам международного права прав человека. Международный Суд разъяснил также, что заявленные обоснованные мотивы апартеида — такие как культурные или религиозные обоснования [гендерного] апартеида — неприемлемы и не имеют отношения к целям и принципам Устава и, следовательно, противоречат международному праву²². Формулировка «апартеид» подчеркивает также, что другие государства и субъекты и международное сообщество в целом обязаны предпринять эффективные действия для прекращения этой практики, как это было сделано для прекращения расового апартеида в Южной Африке.

V. Выводы и рекомендации

A. Выводы

97. Хотя в последние годы в разных странах и регионах наблюдается противодействие поощрению прав женщин и девочек, нигде в мире не наблюдается такого масштабного, систематического и всеобъемлющего посягательства на права женщин и девочек, как в Афганистане. На каждый аспект их жизни накладываются ограничения из соображений якобы защиты нравственности и для этого используется религия. Дискриминационная и ограничительная среда, атмосфера страха и отсутствие ответственности за широкий спектр нарушений, зафиксированных экспертами в настоящем докладе, не позволяют женщинам и девочкам осуществлять свои права, ограничивают возможности всех лиц и организаций защищать их и создают условия для дальнейших злоупотреблений. Широкомасштабные систематические нарушения основных прав женщин и девочек в Афганистане при дискриминационной и женоненавистнической политике движения «Талибан» и его жестких методах правоприменения представляют собой преследование по гендерному признаку и институционализированную систему «гендерного апартеида».

98. В то же время афганские женщины и девочки продолжают сопротивляться и бороться за свое человеческое достоинство вопреки всем трудностям. Их твердость и решимость продолжать осуществлять свои права посредством реализации нестандартных мирных инициатив необходимо поощрять и поддерживать. Международному сообществу следует продолжать заниматься вопросом о положении в Афганистане и предпринимать конкретные шаги в целях содействия привлечению к ответственности за серьезные нарушения прав человека.

²² *Legal Consequences for States of the Continued Presence of South Africa in Namibia (South West Africa) notwithstanding Security Council Resolution 276 (1970), Advisory Opinion, I.C.J. Reports 1971, p. 16.*

В. Рекомендации

99. Эксперты рекомендуют властям де-факто:

a) обеспечить выполнение Афганистаном своих международных обязательств в области прав человека путем отмены всех дискриминационных указов и распоряжений, изданных с августа 2021 года, которые направлены непосредственно против женщин и девочек;

b) обеспечить равную представленность и конструктивное участие женщин и девочек из всех религиозных и этнических групп во всех процессах принятия решений, влияющих на их жизнь;

c) воздерживаться от угроз насилием или совершения актов насилия, включая произвольные задержания, сексуальные надругательства или любые формы пыток, жестокого обращения или наказания в отношении женщин и девочек за предполагаемое нарушение указов или за мирный протест;

d) расследовать случаи насилия в отношении женщин, включая протестующих и заключенных из числа женщин, привлечь виновных к ответственности и обеспечить возмещение ущерба;

e) немедленно восстановить равный доступ к качественному образованию для девочек и женщин на всех уровнях, разрешить школам и университетам принимать студенток на все курсы без ограничений и восстановить в должности всех преподавателей-женщин;

f) устранить все ограничения и препятствия, мешающие осуществлению прав женщин, как в целом, так и конкретно в отношении занятости, образования и свободы передвижения, в том числе отказаться от введенных обязательных требований к внешнему виду и одежде и сопровождению махрамом, а также от принуждения к их соблюдению;

g) незамедлительно вернуть женщинам право на работу в Организации Объединенных Наций и международных НПО, а также на государственной службе;

h) предпринимать шаги по поощрению активного участия женщин в общественной жизни, экономическом секторе, гуманитарных операциях, программах развития и восстановительных работах, а также в отправлении правосудия;

i) восстановить средства правовой защиты и основные права женщин и девочек путем обеспечения соблюдения правовой базы, действовавшей до августа 2021 года, включая Закон об искоренении насилия в отношении женщин и Гражданский кодекс;

j) восстановить прежнюю судебную систему, специализированные суды, женские полицейские подразделения и приюты, созданные для оказания помощи жертвам гендерного насилия;

k) поддерживать свободные и независимые СМИ и гражданское общество, предоставляя активистам гражданского общества, журналистам и правозащитникам, особенно женщинам, возможность осуществлять свои законные права, не подвергаясь угрозам или преследованию и не опасаясь задержания или привлечения к уголовной ответственности, в соответствии с международными нормами защиты прав человека и стандартами свободы выражения мнений, собраний и ассоциации;

l) обеспечить женщинам и девочкам доступ ко всему спектру качественных медицинских услуг, включая услуги и информацию в области сексуального и репродуктивного здоровья, уделяя особое внимание дополнительным барьерам, с которыми сталкиваются сельские женщины, и потребностям всех женщин и девочек в области психического здоровья;

m) предпринять шаги по налаживанию гендерно равноправного процесса внутриафганского примирения для определения будущего страны при полном учете ее этнического и религиозного многообразия, в том числе разработать новую конституцию и правовую базу в соответствии с чаяниями людей и их историческими, социальными и культурными особенностями и с целью защиты всех их прав, включая признание прав человека женщин и девочек и привлечение к ответственности за серьезные нарушения прав человека и преступления;

n) продолжать конструктивное взаимодействие со Специальным докладчиком и другими правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, содействуя их посещениям страны, а также взаимодействовать с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

100. Эксперты рекомендуют государствам:

a) обеспечить, чтобы вопрос о положении в области прав человека женщин и девочек в Афганистане занимал центральное место при принятии всех политических решений и взаимодействии с властями де-факто, в соответствии с рекомендациями для них, изложенными в предыдущем пункте;

b) обеспечить представительное, равноправное и конструктивное участие афганских женщин во всех обсуждениях, касающихся будущего страны, в том числе при определении политики международного сообщества в отношении властей де-факто;

c) поручить подготовить доклад о «гендерном апартеиде» как институционализированной системе дискриминации, сегрегации, унижения и изоляции женщин и девочек с целью разработки дополнительных нормативных стандартов и инструментов, активизации международно-правового осуждения этого явления и действий по его прекращению и обеспечению его неповторения;

d) поддерживать, в частности, посредством долгосрочного гибкого финансирования женские организации, действующие на территории Афганистана, включая новые предприятия и организации гражданского общества, занимающиеся вопросами прав женщин и гендерного равенства;

e) предпринять все возможные шаги для содействия предоставлению всем девочкам доступа к образованию;

f) ответить на призывы Организации Объединенных Наций оказать поддержку для преодоления гуманитарного кризиса и кризиса в области прав человека в Афганистане, последовательно придерживаясь единого и принципиального подхода и обеспечивая, чтобы маргинализированным группам уделялось должное внимание;

g) проводить консультации с афганскими женщинами как с равноправными партнерами с тем, чтобы на основе консультаций определять стратегические приоритеты и принимать решения, содействовать информационно-пропагандистской работе афганских женщин внутри страны и обеспечивать, чтобы их голоса учитывались в работе и решениях международного сообщества и гуманитарных организаций;

h) предоставить поддержку и защиту всем афганским женщинам и девочкам, находящимся за пределами Афганистана, и принять меры для обеспечения их долгосрочной безопасности, в том числе путем предоставления им статуса беженца, защищаемого лица или постоянного статуса, содействия их безопасному переселению и расширения возможностей для получения образовательных стипендий и услуг в области охраны психического здоровья;

i) принять меры для обеспечения полноценного расследования фактов преследования женщин и девочек в Афганистане по гендерному признаку, с тем чтобы виновные и причастные к ним лица были привлечены к ответственности;

j) поддерживать усилия международного и афганского гражданского общества по восстановлению справедливости в интересах афганских женщин и девочек в связи с нарушениями их прав человека, в том числе в Международном уголовном суде и Международном Суде, на основе принципа универсальной юрисдикции и в рамках всех применимых правозащитных механизмов;

k) обеспечивать высокую приоритетность вопроса о положении женщин и девочек в международной повестке и продолжать предоставлять афганским женщинам возможности обращения в органы Организации Объединенных Наций;

l) поддерживать дальнейшее сотрудничество между тематическими специальными процедурами и Специальным докладчиком, включая совместные последующие действия Рабочей группы по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек по рекомендациям, сделанным в настоящем докладе.

101. Эксперты рекомендуют Организации Объединенных Наций:

a) обеспечить единый и принципиальный подход, основанный на правах человека, при взаимодействии с властями де-факто и в рамках всех подразделений и учреждений Организации Объединенных Наций, полностью признавая взаимодополняемость международного права прав человека, международного гуманитарного права и международного уголовного права;

b) сохранять приверженность обеспечению гарантированной занятости для сотрудников из числа афганских женщин и обеспечивать этническое разнообразие;

c) обеспечить равное и значимое участие женщин в различных формах диалога с властями де-факто, в том числе путем создания платформы для прямого участия женщин, и принять меры по защите правозащитниц от репрессий;

d) продолжать предпринимать конкретные шаги для содействия защите от грубых и систематических нарушений прав человека женщин и девочек и привлечению к ответственности за такие нарушения;

e) продолжать призывать к восстановлению и исполнению положений, направленных на защиту женщин и девочек и предусматривающих уголовную ответственность за многочисленные нарушения их прав;

f) привлекать женщин из афганского гражданского общества в качестве равноправных партнеров с целью использования полученной информации при разработке планов и программ, проведении информационно-пропагандистской работы и определении стратегических приоритетов;

g) уделять приоритетное внимание проведению гендерно чувствительных оценок для понимания конкретных потребностей и трудностей, которые возникают у женщин и девочек, находящихся в крайне уязвимом или неблагоприятном положении, и должным образом их учитывать;

h) обеспечить афганским женщинам и девочкам надлежащий доступ к площадкам Организации Объединенных Наций и должный учет их мнений и реалий их жизни, в частности мнений и реалий жизни наиболее маргинализированных из них.