



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 May 2023
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят третья сессия

19 июня — 14 июля 2023 года

Пункт 9 повестки дня

Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия

и связанные с ними формы нетерпимости:

последующие меры и осуществление

Дурбанской декларации и Программы действий

Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

Доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Ашвини К.П.

Резюме

Настоящий доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Ашвини К.П. представляется Совету по правам человека в соответствии с резолюцией 77/204 Генеральной Ассамблеи. В докладе Специальный докладчик кратко обобщает представленные государствами материалы о мерах, принимаемых ими для борьбы с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют разжиганию современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также излагает соответствующую информацию, представленную неправительственными организациями. Специальный докладчик приводит информацию о соответствующей международной правовой базе и дает рекомендации государствам-членам.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется Совету по правам человека в соответствии с резолюцией 77/204 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости представить доклад об осуществлении этой резолюции Совету на его пятьдесят третьей сессии.
2. В настоящем докладе Специальный докладчик обобщает информацию, полученную от государств-членов в отношении выполнения вышеупомянутой резолюции. Она благодарит государства-члены за представленные ими материалы. Она также выражает благодарность за материалы, представленные восемью другими заинтересованными сторонами.
3. В настоящем докладе Специальный докладчик описывает соответствующие принципы и обязательства, касающиеся расового равенства и недискриминации в международном праве прав человека, и особо отмечает их применение в деле борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью. Как и в предыдущих докладах мандатария, Специальный докладчик призывает государства-члены продемонстрировать твердую приверженность, необходимую для решения проблемы роста преступлений на почве ненависти и подстрекательства к насилию в отношении этнических, расовых и религиозных меньшинств и групп по всему миру. Она также напоминает государствам-членам о необходимости учитывать ужасы Второй мировой войны и содержащиеся в резолюции 77/204 ссылки на предотвращение будущих войн и избавление грядущих поколений от бедствий войны. Она призывает государства удвоить усилия по противодействию всем формам этнической, расовой и религиозной ненависти и по содействию терпимости и взаимопониманию внутри стран и между ними.

II. Материалы, представленные государствами-членами

4. В настоящем разделе Специальный докладчик обобщает представленную государствами-членами информацию о существующих законах и политике по противодействию нацизму и неонацизму, а также другим видам практики, которые способствуют разжиганию современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Однако она не анализирует и не оценивает эти законы и политику. Она подчеркивает, что представление резюме материалов какого-либо государства-члена не означает одобрения их содержания. Упомянутые правовые и политические основы могут быть оценены в рамках правозащитной системы Организации Объединенных Наций как несовместимые с международным правом прав человека.
5. В настоящем разделе содержится резюме материалов, представленных государствами-членами. С полным текстом представленных материалов и сопроводительной информацией можно ознакомиться на веб-сайте Специального докладчика¹.

Армения

6. Согласно представленной информации, Уголовный кодекс Армении устанавливает ответственность за публичные выступления, возбуждающие или пропагандирующие ненависть, дискриминацию, нетерпимость или вражду в отношении лица или группы лиц по признаку расовой, национальной, этнической или социальной принадлежности, религии, политических или иных взглядов или других личных и социальных обстоятельств, а также за распространение материалов или предметов с этой целью. Уголовный кодекс также предусматривает уголовную ответственность за пропаганду или публичное отрицание, оправдание или умаление

¹ URL: <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/sr-racism>.

опасности геноцида или преступлений против человечности по признаку расовой принадлежности, цвета кожи, национального или этнического происхождения или религиозной принадлежности с целью возбуждения ненависти, дискриминации или насилия в отношении отдельного лица или группы лиц. Полиция проводит мониторинговые мероприятия по выявлению распространения расистских или ксенофобских материалов через Интернет.

7. Армения также представила информацию о том, что она считает исторически глубоко укоренившейся и продолжающейся армянофобской политикой Азербайджана. Согласно полученной информации, Азербайджан допускает расово мотивированные ненавистнические высказывания, занимается дегуманизацией армян, пытками военнопленных и гражданских пленников, казнями и культурным геноцидом. Армения сообщила, что проводит широкомасштабное расследование актов враждебности, предположительно совершенных Азербайджаном, таких как нападения неизбирательного характера, применение запрещенного оружия и уничтожение культурного наследия, которые могут быть приравнены к военным преступлениям в соответствии с международным гуманитарным правом. 22 февраля 2023 года в связи с нынешней блокадой Лачинского коридора Международный Суд Организации Объединенных Наций пришел к выводу о неизбежном риске нанесения непоправимого ущерба правам армян в рамках Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и призвал Азербайджан принять временные меры. Армения сообщила, что, несмотря на решение Суда, Азербайджан продолжает нападать на армян Арцаха, создавая бесчеловечные условия жизни.

Азербайджан

8. В представленной информации Азербайджан указал, что ненависть и нетерпимость к этническим группам приводит к более систематическим нарушениям прав человека в дополнение к преступлениям и войнам. Государство сообщило о проводимой политике по защите этнического и культурного многообразия в Азербайджане, основанной на мультикультурных ценностях и демократических принципах азербайджанского народа. Азербайджан дал описание того, как Бакинский международный центр мультикультурализма, созданный в 2014 году, стал платформой для диалога и обмена мнениями между этническими и религиозными меньшинствами. Согласно представленной информации, с 2015 года Центр организовал проведение Международной школы мультикультурализма как для азербайджанских, так и для иностранных студентов. В 2016 году в стране прошел ряд мероприятий, направленных на поощрение сосуществования, терпимости и мультикультурных традиций. С 2018 года Центр совместно с Азербайджанским телевидением раз в два месяца выпускает программу о мультикультурализме. В этой программе проводятся обсуждения различных аспектов политики мультикультурализма Азербайджана, а также его традиций терпимости и культуры сосуществования.

9. Азербайджан сообщил, что с 2020 года Центр издает международный научный журнал под названием «Международный журнал мультикультурализма». Кроме того, курсы по азербайджанскому мультикультурализму и введению в мультикультурализм включены в учебную программу в системе образования. Согласно представленной информации, в Министерстве науки и образования имеется отдел по разработке и публикации учебников и программ на языках национальных меньшинств. Сообщается, что женщины и молодежь, принадлежащие к национальным меньшинствам, принимают активное участие в общественной жизни страны через социально-культурные организации. Организации, представляющие этнические меньшинства в Азербайджане, получают финансовую помощь от правительства.

10. Азербайджан сообщил, что 96 % населения Азербайджана — мусульмане, а 4 % — христиане, иудеи или представители других религий. С 2009 года государство осуществляет процесс перерегистрации религиозных организаций. Согласно представленной информации, в ходе этого процесса было перерегистрировано 970 религиозных организаций, как мусульманских, так и немусульманских.

С 2011 года из государственного бюджета выделяется финансовая помощь религиозным организациям, в том числе христианским, иудейским, бахаистским общинам и бакинской общине сознания Кришны. Многие исторические и религиозные памятники в Баку и в других частях страны были отремонтированы за счет средств государственного бюджета и благотворительных организаций.

Бразилия

11. Согласно представленной информации, Бразилия в своем законодательстве предусматривает уголовную ответственность за любую практику расизма. Одним из ключевых положений, устанавливающих уголовную ответственность за расизм в Бразилии, является Закон № 7716 от 5 января 1989 года, в котором перечислены преступления, вызванные предрассудками по признаку расы или цвета кожи. Бразилия приняла новое законодательство, обновив Закон № 7716 с целью введения уголовной ответственности за нанесение телесных повреждений кому-либо или оскорбление кого-либо по признаку расы, цвета кожи, этнической принадлежности или национального происхождения в соответствии со статьей 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Новое законодательство также предусматривает уголовную ответственность за насилие на религиозной почве. Кроме того, этот Закон устанавливает суровые наказания за практику дискриминации или предрассудков по признаку расы, цвета кожи, этнической принадлежности, религии или национального происхождения, а также за побуждение или подстрекательство к ним. Также, как сообщается, законодательство предусматривает суровые наказания за изготовление, коммерциализацию, распространение или передачу символов, эмблем, украшений, значков или пропаганду с использованием креста-свастики в целях популяризации нацизма. Кроме того, согласно Закону № 14532 от 11 января 2023 года, при применении положений, касающихся расизма, судья должен рассматривать любое отношение или обращение, направленное на какое-либо лицо или группу лиц, которое вызывает смущение, унижение, стыд, страх или чрезмерное воздействие и которое обычно не направлено на другие группы, как дискриминационное.

12. Согласно представленной информации, Межамериканская комиссия по правам человека сообщила о росте дискриминационных высказываний ненавистнического характера в публичной сфере и в социальных сетях, особенно в отношении женщин, лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, лиц африканского происхождения в городской среде и членов общественных движений, борющихся за землю, жилье и безопасную окружающую среду. После замечаний этой Комиссии Министерство по правам человека, как сообщается, создало рабочую группу для разработки стратегий и государственной политики по борьбе с разжиганием ненависти и экстремизмом. Бразилия сообщила об увеличении числа дискриминационных ненавистнических высказываний в публичной сфере и в социальных сетях, особенно в политическом контексте.

13. Согласно информации, представленной Бразилией, Комиссия считает положение коренных народов и общин как группы, подвергающейся дискриминации в Бразилии, серьезным и тревожным. Как сообщается, она выразила обеспокоенность тем, что коренные народы сталкиваются с угрозой вторжения на их территории лиц, не принадлежащих к коренному населению, в дополнение к серьезным проблемам в отношении оформления права собственности на их земли и защиты таких земель.

14. Бразилия сообщила, что Комиссия также выявила практику дискриминации в отношении афробразильцев, включая многочисленные препятствия для доступа к своим правам и их осуществления, особенно в отношении их эффективного участия в демократических форумах; затрудненный доступ к официальному рынку труда и управленческим должностям в корпоративном частном секторе; к качественному медицинскому обслуживанию; образованию; достойному жилью; а также отсутствие эффективного доступа к правосудию. По сообщениям, Комиссия также выявила систематическое насилие со стороны государственных служащих, особенно сотрудников полиции и работников системы правосудия, изобилующей расовым

профилированием, направленным на криминализацию и наказание населения африканского происхождения.

15. Согласно представленным материалам, насилие в отношении женщин по имеющимся сведениям возросло. Комиссия, как сообщается, вновь заявила, что факторы перекрестной дискриминации, как правило, повышают уязвимость женщин и усугубляют их виктимизацию, в том числе вследствие гендерно мотивированных убийств, причем женщины африканского происхождения страдают от совокупного воздействия гендерной изоляции, дискриминации и насилия. Эта уязвимость усугубляется структурной расовой дискриминацией по признаку их этнического или расового происхождения. По сообщениям, насилие в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов также является предметом озабоченности.

Бурунди

16. Согласно представленной информации, в Бурунди не существует новых тенденций в области дискриминации, нетерпимости, насилия, расизма и ксенофобии с участием экстремистских движений и групп, включая неонацистов и скинхедов.

17. Конституция Бурунди закрепляет равенство всех граждан в правах и обязанностях. Согласно сообщениям, в статье 13 говорится, что все бурундийцы равны в своих заслугах и достоинствах, что все граждане пользуются одинаковыми правами и имеют право на одинаковую защиту со стороны закона и что ни один бурундиец не может быть исключен из социальной, экономической или политической жизни страны по признаку расы, языка, религии, пола или этнического происхождения. Республика Бурунди сообщила, что она включила в свое национальное законодательство все международные документы по правам человека, которые она подписала. В результате любые акты дискриминации признаются уголовно наказуемыми в соответствии с Конституцией и Уголовным кодексом. Кроме того, правительство Бурунди приняло антидискриминационные меры по запрету политических партий, которые пропагандируют насилие, отчуждение и ненависть во всех их формах, в том числе по признаку этнической принадлежности, региона, религии или пола. Сообщается, что Конституция также предусматривает этнический баланс в правительстве и парламенте. Законом также предусмотрено представительство женщин, меньшинств и коренных народов.

18. Язык ненависти определяется в национальном законодательстве как вид оскорбления с расовым и этническим оттенком и признается уголовно наказуемым деянием в соответствии с Уголовным кодексом Бурунди. Согласно информации, представленной Бурунди, государство не располагает дезаггрегированными данными о жертвах, преступниках или случаях ненавистнических высказываний.

19. Вдохновленная целями в области устойчивого развития, Республика Бурунди представила «Концепцию развития Бурунди на период до 2025 года» — инструмент планирования, в котором особое внимание уделяется укреплению верховенства права и прав человека, а также сокращению всех форм неравенства, включая структурный и системный расизм. На институциональном уровне Министерство национальной солидарности, социальных дел, прав человека и гендерных вопросов, Независимая национальная комиссия по правам человека и организации гражданского общества проводят учебные занятия по правам человека для различных групп населения Бурунди.

Куба

20. Как сообщается, Куба осуждает все формы дискриминации, расизма, ксенофобии и связанные с ними формы нетерпимости. Согласно представленной информации, борьба с расизмом и расовой дискриминацией неразрывно связана с независимостью, отменой рабства и национальным освобождением. Государство вновь заявляет, что после революции на Кубе в январе 1959 года были ликвидированы

условия отчуждения, неравенства, нищеты, институционализированной расовой дискриминации и сегрегации. Сообщается, что Конституция усилила признание и защиту права на равенство и запрет дискриминации. Статья 42 Конституции запрещает и вводит уголовную ответственность за дискриминацию по признакам, в частности, расы, цвета кожи, пола, национального происхождения и религиозных убеждений.

21. Куба ввела в действие Национальную программу по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией, которая была утверждена Советом министров в ноябре 2019 года. За реализацией этой Программы следит правительственная комиссия во главе с Президентом. Программа направлена на выявление причин расовой дискриминации; распространение исторического и культурного наследия африканских, коренных и других небелых народов как части культурного многообразия Кубы; и поощрение публичных дебатов по расовым вопросам в политических и общественных организациях и в средствах массовой информации.

22. Куба сообщила, что осуждение расистской практики является одним из основополагающих элементов ее внешней политики. На международном уровне Куба с обеспокоенностью наблюдает за тревожной волной расизма, расовой дискриминации и ксенофобии, пропагандируемой социальными сетями и другими средствами массовой информации. Куба твердо убеждена в том, что необходимо осуждать на международном уровне сохранение и возрождение неонацизма, неофашизма и других насильственных националистических идеологий, основанных на расовых и национальных предрассудках. Такая практика не может быть оправдана путем манипулирования и избирательного использования аргументов, связанных с осуществлением прав на мирные собрания и ассоциации, а также на свободу мнений и их свободное выражение.

Ирак

23. По сообщениям, Ирак готовит стратегию борьбы с насильственным экстремизмом, ведущим к терроризму. Подготовка такой стратегии связана с широким спектром нарушений прав иракского народа, включая многие этнические и религиозные группы, в частности христиан, туркмен, мандеев и езидов, со стороны ДАИШ. Эта стратегия направлена на создание среды, поощряющей умеренное, открытое и толерантное мышление и поведение и отвергающей насильственный экстремизм. Согласно представленной информации, стратегия также направлена на укрепление национального духа, воспитание уважения к различным культурам и устранение пробелов в правовой базе для борьбы с экстремизмом.

24. Ирак представил информацию о мерах, принимаемых государством для борьбы с политическими партиями, движениями, идеологиями и экстремистскими группами расистского характера. Согласно этой информации, в 2016 году был принят Закон о запрете партии «Баас» и любых образований, партий, деятельности или подходов, которые одобряют, прославляют или пропагандируют расизм, терроризм, «такфир»², чистки на религиозной или национальной почве или подстрекают к ним. Кроме того, статья 5 Закона № 36 от 2015 года о политических партиях гласит, что создание партии на основе расизма, терроризма, «такфира», сектантского фанатизма, этнической дискриминации или дискриминации по национальному признаку запрещено. Этот Закон также запрещает создание партии, которая принимает или продвигает идеологию или принципы распушенной партии «Баас». Судебный совет учредил специализированные суды по правам человека в каждом судебном апелляционном округе, включая районы проживания меньшинств, для расследования таких преступлений.

25. Согласно представленной информации, в Ираке запрещены законы, призывающие к религиозной ненависти и представляющие собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию. Прилагаются усилия для обеспечения полного

² «Такфир» означает объявление мусульманина виновным в вероотступничестве.

уважения и защиты религиозных мест поклонения, объектов, святынь и символов, и принимаются меры в тех случаях, когда такие помещения подвергаются осквернению или вандализму. Сообщается также, что иракские законы гарантируют право всех лиц на отправление культа или проведение собраний в рамках религии или убеждений, создание и управление местами, необходимыми для таких целей, а также право подготавливать, издавать и распространять соответствующие публикации. Ирак также принимает все необходимые и надлежащие меры в соответствии с международными стандартами в области прав человека для борьбы с ненавистью, нетерпимостью, актами насилия, запугивания и принуждения, мотивированными фанатизмом на религиозной почве, и подстрекательством к вражде, насилию и дискриминации.

26. Были приняты меры по налаживанию партнерских отношений с региональными и международными организациями, включая Организацию исламского сотрудничества. Такие партнерства призваны установить принципы сотрудничества и взаимопонимания, объединить усилия в рамках религиозного дискурса против экстремистской идеологии, активизировать роль международных сторонников и доноров и способствовать сотрудничеству и координации между министерствами и международными и правительственными организациями во всех областях.

27. Правительство приняло национальную инициативу, направленную на защиту прав женщин, в партнерстве с Миссией Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку. Это партнерство, имеющее национальный, социальный и политический масштаб, направлено на становление Ирака, свободного от насилия и зависимости, в котором могут сосуществовать и соучаствовать все этнические, религиозные и общественные группы.

Мексика

28. Согласно представленной информации, в Мексике право на равенство и недискриминацию закреплено в статье 1 Конституции. Согласно Федеральному закону о предупреждении и ликвидации дискриминации, под дискриминацией подразумевается любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, которое в результате действия или бездействия, преднамеренно или непреднамеренно, не является объективным, разумным или соразмерным и имеет целью или результатом воспрепятствование, ограничение, предотвращение, затруднение, умаление или аннулирование признания, реализации или осуществления прав и свобод человека, когда оно основано на: этническом или национальном происхождении, цвете кожи, культурной принадлежности, половой принадлежности, гендерной принадлежности, возрасте, инвалидности, социальном и экономическом положении, состоянии здоровья или правовом статусе, религии, внешнем виде, генетических характеристиках, миграционном статусе, беременности, языке, мнениях, сексуальных предпочтениях, политической идентичности или принадлежности, семейном положении, семейных обязанностях, судимости или любой другой причине. Этот Закон также охватывает дискриминацию на почве гомофобии и женоненавистничества, а также любые проявления ксенофобии, расовой сегрегации, антисемитизма, расовой дискриминации и других связанных с ними форм нетерпимости.

29. Как сообщается, Национальный совет по предупреждению дискриминации является учреждением, ответственным за антидискриминационную политику, а также за координацию действий и надзор в связи с реализацией Национальной программы по обеспечению равенства и недискриминации на 2021–2024 годы. Национальная программа направлена на содействие осуществлению прав человека без дискриминации в государственном секторе и регулирование отношений между государственными органами и обществом, при этом особое внимание уделяется, в частности, правам на образование, здоровье, труд, социальное обеспечение, безопасность и правосудие.

30. Федеральный закон о предупреждении и ликвидации дискриминации наделяет Национальный совет по предупреждению дискриминации полномочиями по

содействию предупреждению и искоренению языка ненависти во взаимодействии с государственными учреждениями, частным сектором и организациями гражданского общества, а также по разработке, распространению и содействию включению в СМИ материалов, направленных на предупреждение и искоренение дискриминационной практики и языка ненависти. Национальный совет также наделен полномочиями по осуществлению административных мер и мер по возмещению ущерба в случаях, когда доказаны дискриминационные действия и практика. К ним относятся восстановление нарушенного права, компенсация за причиненный ущерб, общественное порицание, публичные или частные извинения или гарантии неповторения.

31. 30 июня 2022 года Отдел регулирования СМИ и Национальный совет совместно создали рабочую группу в составе представителей государственных СМИ для реализации проекта, направленного на создание стандартизированной основы для антидискриминационных критериев и действий по недопущению в публичных сообщениях контента, способствующего распространению предрассудков и дискриминационных стереотипов. Согласно представленной информации, Национальный совет также присоединился к глобальному движению «Нет языку ненависти», поддерживаемому Советом Европы. Эта инициатива включает в себя меры по предотвращению и пресечению языка ненависти в сетевом режиме и вне его. Она была выдвинута в связи с необходимостью противодействия росту числа таких ненавистнических высказываний, основанных на множестве признаков дискриминации, и направлена на мобилизацию всех, кто заинтересован в предотвращении и пресечении языка ненависти.

32. Согласно представленной информации, в 2017 году Национальный институт статистики и географии провел Национальное обследование по вопросам дискриминации. В ходе этого обследования были получены дезагрегированные данные о дискриминации и социальном неравенстве в Мексике, включая дискриминацию по признаку принадлежности к коренному населению, инвалидности, принадлежности к религии, отличной от католицизма, возраста, пола, гендера или рода занятий. Кроме того, Национальный институт осуществляет надзор за проведением Национальной ревизии ведения дел федеральными правоохранительными органами, по результатам которой поступают сведения о преступности, в том числе связанной с дискриминацией.

Российская Федерация

33. Согласно информации, представленной Российской Федерацией, памятники и, в некоторых случаях, могилы советского периода в Латвии, Литве и Эстонии были уничтожены. Следователями Управления по расследованию военных преступлений, геноцида и реабилитации нацизма Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации в настоящее время расследуется 112 случаев осквернения, уничтожения или повреждения воинских захоронений, советских памятников и мемориалов, расположенных на территории 12 стран, в том числе Болгарии, Греции, Латвии, Литвы, Польши, Румынии, Словакии, Украины, Чехии и Эстонии.

34. Согласно представленной информации, 12 мая 2022 года парламент Латвии в одностороннем порядке приостановил действие статьи 13 Соглашения 1994 года между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики по вопросам социальной защищенности военных пенсионеров Российской Федерации и членов их семей, проживающих на территории Латвийской Республики. Как сообщается, 16 июня 2022 года парламент Латвии принял Закон о запрете демонстрации объектов, прославляющих советский и нацистский режимы, и их демонтаже на территории Латвийской Республики. Согласно представленной информации, для реализации этого Закона Кабинет министров Латвии утвердил список из 69 советских памятников, подлежащих обязательному сносу.

35. В декабре 2022 года парламент Литвы, как сообщается, одобрил законопроект о десоветизации, согласно которому общественные объекты не могут увековечивать

или изображать символы, информацию или лиц, которые были или являются активными участниками политических, военных или репрессивных структур или организаций, а также события и даты, связанные с тоталитарными, авторитарными режимами и их идеологиями. Этот Закон должен вступить в силу 1 мая 2023 года. Еще до принятия этого Закона снос советских памятников, как сообщается, проходил в течение всего 2022 года. Согласно сообщениям, официальной статистики по сношенным мемориалам нет, но Российская Федерация сообщила, что, по данным посольства России в Риге и СМИ, в 2022 году латвийские власти уничтожили более 120 советских памятников.

36. Как сообщается, 15 февраля 2023 года парламент Эстонии принял поправки к Строительному кодексу, создающие основания для сноса советских памятников и сооружений, которые олицетворяют поддержку оккупационных властей, разжигают ненависть, поддерживают или оправдывают оккупационный режим, акты агрессии, геноцид, преступления против человечности или военные преступления. Владелец земли, на которой расположены памятники с запрещенной символикой, должны в течение шести месяцев поставить власти в известность о таких памятниках. 7 марта 2023 года президент Эстонии отклонил законопроект и отправил его на юридическую доработку. Однако, как сообщается, 25 мемориалов были снесены.

37. Главное следственное управление Следственного комитета Российской Федерации в рамках работы по пресечению героизации нацизма, как сообщается, завершило расследование 12 преступных деяний, совершенных в период с 2020 по 2022 год. Эти деяния заключались в размещении в Интернете фотографий нацистских захватчиков и предателей, совершающих преступления по определению Международного военного трибунала в Нюрнберге. По всем 12 делам были вынесены обвинительные приговоры. В 2022 году Генеральная прокуратура направила в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций 1321 запрос об ограничении доступа к информации, распространяемой с нарушением закона. Всего это ведомство удалило или заблокировало более 184 500 единиц информации.

38. Согласно представленной информации, Генеральная прокуратура совместно с другими федеральными государственными органами реализует проект «Без срока давности», нацеленный на сохранение исторической памяти о трагических последствиях военных преступлений, совершенных нацистами и их пособниками в отношении гражданского населения в 1941–1945 годах. Проект также направлен на установление обстоятельств вновь выявленных преступлений, включая установление личности преступников. Следственный комитет Российской Федерации расследует уголовное дело, возбужденное 11 августа 2020 года, о преступлениях, подпадающих под статью 357 Уголовного кодекса, в которой дано определение «геноцида». Согласно представленной информации, это расследование касается предполагаемого массового уничтожения мирных граждан и военнопленных в 24 регионах бывшего Советского Союза.

Саудовская Аравия

39. Исламофобия, как сообщается, является одной из современных тенденций расизма и нетерпимости. В представленной информации описаны многочисленные случаи оскорбления исламских символов или Корана, такие как сжигание и разрывание копий Корана в нескольких европейских странах. Всемирная мусульманская лига, членом которой является Саудовская Аравия, начала кампанию под названием «Отвергнуть ненависть», направленную на то, чтобы повлиять на социальные сети и бороться с ненавистническими высказываниями в отношении ислама в Интернете. Лига также стремится обеспечивать и развивать программы, инициативы и диалоги по всему миру для сдерживания ненавистнических высказываний в отношении ислама и борьбы с ними.

40. Будучи государством — участником Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Саудовская Аравия предприняла ряд шагов по

борьбе со всеми формами расизма. Как сообщается, государство гарантирует соответствие школьных программ национальным и международным стандартам в области прав человека, обеспечивая, что они не содержат ничего, что может привести к расовой дискриминации, расизму, ксенофобии и связанным с ними формам нетерпимости. Саудовская Аравия также расширила права иностранных рабочих, запустив механизм приема жалоб от трудящихся-мигрантов, включая жалобы, связанные с расовой дискриминацией. Сообщается, что была задействована система защиты заработной платы, гарантирующая оплату труда трудящихся-мигрантов. Кроме того, Саудовская Аравия активизировала работу по повышению уровня осведомленности о борьбе со всеми формами расизма и расовой дискриминации. Комиссия по правам человека проводила симпозиумы, семинары и учебные курсы, в том числе для судей, прокуроров, сотрудников правоохранительных органов и представителей гражданского общества, направленные на предоставление информации о положениях, включенных в Конвенцию.

41. Как сообщается, Саудовская Аравия утвердила ряд процедур для предотвращения пропаганды и появления организаций, основанных на концепциях или теориях, пропагандирующих превосходство какой-либо расы, группы, цвета кожи или этнического происхождения, и борьбы с ними. Предупреждение поощрения расовой дискриминации со стороны государственных органов или учреждений предусмотрено статьей 2 Королевского указа № 43 от 17 июня 1958 года. Этот законодательный акт предусматривает наказание за использование служебного положения или злоупотребление властью, повлекшее за собой нарушение прав человека, произвол или принуждение.

42. Меры по борьбе с ненавистническими высказываниями, как сообщается, включают статью 5 Закона о СМИ, которая запрещает действия, разжигающие расистские настроения, дискриминацию и ненависть среди граждан. Несколько правительственных и неправительственных учреждений, включая Комиссию по правам человека, Центр сообщений о насилии при Министерстве людских ресурсов и социального развития, телефонную линию поддержки детей Национальной программы безопасности семьи и Национальное общество прав человека, принимают жалобы на ненавистнические высказывания и отслеживают выполнение принятых по ним мер.

43. Для поощрения терпимости и сосуществования в обществе Саудовская Аравия разработала ряд социальных проектов, таких как Центр национального диалога имени короля Абдулазиза, направленных на продвижение ценностей социального мира и сосуществования в обществе. Кроме того, Учебная академия «Диалог» предлагает программы для всех сфер жизни общества. Например, имамы и проповедники обучаются общению, диалогу и продвижению ценностей терпимости и равенства. Саудовская Аравия также организовала обучение спортсменов навыкам ведения спортивного диалога. Кроме того, было проведено несколько семинаров по пересмотру школьных учебников с целью поощрения терпимости, справедливости, равенства и неприятия ненависти и нетерпимости. В сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры были организованы семинары по выявлению доказательств, необходимых для борьбы с насильственным экстремизмом, а также семинары по средствам массовой информации и другим культурам.

III. Материалы, представленные другими заинтересованными сторонами

44. В настоящем разделе Специальный докладчик кратко обобщает материалы, полученные от других заинтересованных сторон. Вместе с тем она подчеркивает, что, предлагая резюме этих материалов, она не одобряет никакую представленную информацию, не поддерживает и не подтверждает никаких обвинений, выдвинутых против конкретных субъектов.

45. В настоящем разделе кратко обобщены материалы, представленные другими заинтересованными сторонами. Полный текст материалов и вспомогательная информация доступны для ознакомления на веб-сайте Специального докладчика.

Ассоциация реинтеграции Крыма

46. Ассоциация реинтеграции Крыма сообщила, что с начала военной агрессии Российской Федерации на Украине, 24 февраля 2022 года, Российская Федерация широкомасштабно наносит удары по гражданскому населению и инфраструктуре, что равносильно военным преступлениям и преступлениям против человечности по международному праву. Ассоциация сообщила, что на территориях, оккупированных Российской Федерацией, украинский язык был запрещен, библиотеки уничтожены, украинские веб-медиа источники заблокированы, а образование приведено в соответствие с «российскими стандартами». Ассоциация сообщила, что, несмотря на неоднократные призывы международного сообщества, включая Международный Суд, Европейский суд по правам человека, Генеральную Ассамблею и Совет по правам человека и его специальные процедуры, Российская Федерация не выполнила свои обязательства по международному гуманитарному праву и международным правам человека.

47. Ассоциация сообщила, что бывший Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости с тревогой отметила в своем докладе Совету по правам человека, что Российская Федерация пыталась оправдать свое военное вторжение и территориальную агрессию на Украине мнимым предлогом искоренения неонацизма³. Ассоциация особо отметила, что предыдущий Специальный докладчик подчеркнула, что использование неонацизма в качестве предлога для оправдания территориальной агрессии серьезно подрывает подлинные попытки борьбы с неонацизмом. Ассоциация также заявила, что бывший Специальный докладчик осудила использование Российской Федерацией неонацизма в качестве предлога для оправдания незаконного нарушения целостности суверенной территории Украины и его гуманитарных последствий.

Белорусский Хельсинкский комитет

48. Согласно информации, представленной Белорусским Хельсинкским комитетом в сотрудничестве с организацией «Хьюман константа», Центром экспертизы равных прав и Белорусской ассоциацией журналистов, в Беларуси существуют определенные законы и нормативные акты, направленные на борьбу с нацизмом, неонацизмом, расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью. Однако в стране ощущается значительный недостаток специализированных механизмов для эффективной борьбы с нетерпимостью. По имеющимся данным, Беларусь не приняла всеобъемлющих законодательных положений, определяющих и запрещающих расовую дискриминацию в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Государство утверждает, что в этом нет необходимости, поскольку такое определение и запрет закреплены в Конвенции, которая, согласно представленной информации, уже является частью национального законодательства. Организации гражданского общества сообщили об отсутствии всеобъемлющего антидискриминационного законодательства или национального плана действий по ликвидации расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

49. Расовая дискриминация в отношении рома, мигрантов, евреев и этнических меньшинств, как сообщается, является проблемой с момента обретения Беларусью независимости в 1991 году. С августа 2020 года участились случаи ненавистнических высказываний со стороны государства в адрес политических оппонентов правительства. Сообщается также, что было принято законодательство, направленное

³ A/HRC/50/61, п. 3.

на подавление политического плюрализма. Согласно сообщениям, после вторжения России на Украину выражение мнений о войне как в режиме офлайн, так и в режиме онлайн влечет за собой уголовную ответственность.

50. В мае 2021 года были приняты два закона: один о предотвращении реабилитации нацизма и другой о внесении изменений в законы о противодействии экстремизму. Как сообщается, эти законы содержат широкие определения экстремизма и другие положения, введенные исключительно для борьбы с инакомыслием. С июля 2021 года белорусские власти, по имеющимся данным, закрыли более 800 неправительственных организаций, независимо от характера их деятельности. Согласно представленной информации, по состоянию на 2022 год, после президентских выборов 2020 года Следственный комитет возбудил 11 000 уголовных дел «по экстремистским мотивам», и все они априори могут считаться политически мотивированными.

Региональное правительство Каталонии

51. Согласно информации, представленной Департаментом по вопросам равенства и феминизма регионального правительства Каталонии, в Каталонии наблюдается рост ультраправых сил. Сюда входят политические партии и организации, включая Vox, Фронт национальной идентичности — Испанская национал-социалистическая рабочая партия, Somatemp, Los de Artós, Timbaler de Bruc, Grupos de Defensa y Resistencia, Frente Nacional Catalán и Movimiento Identitario Catalán. По сообщениям, крайне правые получили институциональную легитимность и распространяют дискурс ненависти к людям и группам, которые они считают иными. Это оказывает серьезное влияние на повседневную жизнь многих людей, в том числе тех, кто сталкивается с дискриминацией, в частности, по признаку расы, пола или миграционного статуса.

52. В основе ультраправых политических партий лежат неолиберальные позиции по вопросам иммиграции, равенства и феминизма, отрицание расизма и прославление колониализма или рабовладения. Такие политические позиции провоцируют социальную дисгармонию, способствуя культивированию чувства угрозы и конкурентной борьбы за ограниченные ресурсы в рамках иерархической экономической и социальной системы. Согласно полученной информации, это позволяет распространять идеи и позиции, направленные против феминисток, мигрантов, мусульман, а также лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, а также использовать дискурс безопасности для преследования и криминализации определенных групп, особенно молодых мигрантов. Представленная информация также содержит сведения о прославлении истории периода Франсиско Франко среди ультраправых групп.

53. Департамент по вопросам равенства и феминизма стремится внедрять политику равенства и борьбы с расизмом. Этот департамент разработал «План защиты защитников», предназначенный для защиты групп или ассоциаций, отстаивающих права человека и подвергающихся нападениям со стороны неофашистов и тех, кто выступает против прав человека. Поддержка заключается в обеспечении личной безопасности, публичном осуждении нападений, обучении и юридических консультациях.

54. Закон № 19/2020 Каталонии о равном обращении и недискриминации, как сообщается, уполномочивает наблюдательный центр по вопросам дискриминации проводить анализ и изучение событий, которые могут быть связаны с дискриминацией, нетерпимостью или ненавистническим поведением. В его состав входят эксперты в области преступлений на почве ненависти, дискриминации и нетерпимости. Этот Закон также поручает Управлению по вопросам равного обращения и недискриминации продвигать и укреплять общественные проекты по предотвращению расистских высказываний и социальной дисгармонии.

55. Законопроект по борьбе с расизмом во всех его формах и проявлениях регламентирует обязанность сотрудников государственной администрации вмешиваться в ситуацию, как только у них возникают обоснованные подозрения или

они знают о наличии ситуации риска расовой дискриминации или о ее существовании. В таких случаях сотрудники государственной администрации должны применять надлежащие и своевременные меры, чтобы положить конец ситуации расовой дискриминации. В случае, если прецедент может представлять собой уголовное преступление, то в соответствии с действующими правилами, такие сотрудники должны сообщить об этом в Прокуратуру или Прокуратуру по делам о преступлениях на почве ненависти. Создание Прокуратуры по делам о преступлениях на почве ненависти стало шагом вперед в деле признания преступлений на почве ненависти. Однако, согласно представленной информации, правозащитные организации осудили использование мандата Прокуратуры для преследования социальных протестов и защиты права на свободу выражения мнений тех, кто исповедует фашистскую идеологию, включая такие политические партии, как Vox. Согласно представленной информации, это свидетельствует о том, что существующая в Испании законодательная база недостаточна, когда речь идет об осуждении героизации фашизма. Несмотря на усилия прокурора Барселоны по делам о преступлениях на почве ненависти, направленные на проведение просветительской работы среди организаций гражданского общества и подготовку методических наставлений для них, у населения в целом существует ограниченный объем знаний о правовой базе в области преступлений на почве ненависти.

56. Согласно представленной информации, ответные меры Испании были направлены на проведение информационных кампаний и реализацию программ по борьбе с разжиганием ненависти через Испанский центр по борьбе с расизмом и ксенофобией. Однако, как сообщается, их эффективность ограничена из-за отсутствия действенной координации с региональными правительствами, организациями гражданского общества и университетами. Кроме того, по имеющимся данным, Испания склонна передавать заботу о жертвах дискриминации и связанных с ней преступлений в руки нескольких организаций гражданского общества, которые не имеют достаточного финансирования. В представленной информации описывается дело, по которому были осуждены два пользователя социальной медиаплатформы Twitter, выставившие на аукцион в Интернете журналиста африканского происхождения Мохамеда Гереху. В этом деле Высокий суд Мадрида признал моральный и психологический ущерб, причиненный жертве.

Центр международного права

57. Согласно информации, представленной Центром международного права (CenterLaw) на Филиппинах, отдельные лица, организации и правозащитники подвергались «красной маркировке» со стороны вооруженных сил — термин, определяемый как навешивание ярлыков, клеймение или стигматизация или обвинение в левых взглядах, подрывной деятельности, коммунизме или терроризме. CenterLaw определяет «красную маркировку» как форму подстрекательства к насилию и угрожающей риторики в отношении правозащитников и других критиков правительства. Сообщается, что эта тактика подвергает риску жизнь, свободу и безопасность правозащитников, препятствует законной правозащитной деятельности и подрывает доверие между правительством и представителями гражданского общества. Как отметил Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях во время своей поездки на Филиппины в 2007 году, очернение, навешивание ярлыков или предположение о виновности правозащитников и религиозных групп по принципу виновности по ассоциации является одной из наиболее важных причин внесудебных казней на Филиппинах. Многочисленные правозащитные механизмы, как сообщается, выразили свою озабоченность сообщениями о «красной маркировке» в отношении правозащитников, активистов и других членов гражданского общества, что еще больше подвергает их угрозам смерти, запугиванию, нападениям, произвольным арестам и задержаниям, насильственным исчезновениям и внесудебным казням.

58. Несмотря на распространенность «красной маркировки» на Филиппинах, как сообщается, нет конкретных законодательных положений, наказывающих эту

практику. Два законопроекта, находящиеся на рассмотрении Конгресса, направлены на определение и наказание преступления «красной маркировки».

Международный совет архивов

59. Согласно информации, представленной Международным советом архивов, архивы являются гарантами подлинных и надежных документов, которые необходимы для сохранения исторической памяти. Такие документы включают в себя свидетельские показания, которые важны для эффективного применения принципов истины, правосудия и возмещения ущерба, а также для гарантий неповторения. Существует также необходимость в сохранении документов, которые в основном создаются в электронной среде.

60. Совет выражает убеждение, что архивы лежат в основе обязательств государств по осуществлению прав жертв, поскольку они служат доказательством преступления и предоставляют информацию, которая должна использоваться при разработке политики просвещения граждан и предотвращения злодеяний в будущем. Чтобы архивы могли вносить свою свидетельскую и информативную ценность в контекст защиты прав человека и борьбы с тоталитарными идеологиями, следует уделить внимание процессу сбора и сохранения документов.

61. Совет также ссылается на работу педагогической группы Дирекции архивов по правам человека в Национальном центре исторической памяти Колумбии. Эта работа включает в себя использование инструментария для руководителей архивов по правам человека, международному гуманитарному праву и исторической памяти, который предлагает набор инструментов, мероприятий и рекомендаций, призванных помочь сообществам, организациям гражданского общества и жертвам распознать различные средства, с помощью которых их опыт во время вооруженного конфликта в этой стране был зафиксирован и может быть использован в соответствии с их потребностями. Работа Дирекции также включает подготовку серии публикаций и документальных фильмов под названием «Дорожная сумка исторической памяти», в которых речь идет о событиях, связанных с вооруженным конфликтом.

Институт «Монитор НПО»

62. Согласно информации, полученной от института «Монитор НПО», антисемитизм является постоянной и широко распространенной проблемой, которая должна рассматриваться как вопрос прав человека наряду с другими формами дискриминации. Международный альянс памяти жертв Холокоста утверждает, что антисемитизм — это определенное восприятие евреев, которое может выражаться в ненависти к ним. Риторические и физические проявления антисемитизма направлены на лиц еврейской или нееврейской национальности или их собственность, а также на учреждения еврейской общины и религиозные объекты. По данным института «Монитор НПО», особое выделение и порицание еврейского государства, отрицание наличия у евреев национального государства, делегитимизация существования Израиля как еврейского государства и маскировка антисемитизма под борьбу против государства Израиль являются новыми примерами антисемитизма, которые включены в рабочее определение антисемитизма Альянса.

63. Институт «Монитор НПО» рекомендует, чтобы в ответ на рост антисемитизма и отрицания и искажения Холокоста во всем мире все государства и международные институты приняли рабочие определения антисемитизма и отрицания и искажения Холокоста, разработанные Альянсом, и обеспечили их соблюдение. Институт «Монитор НПО» призывает Организацию Объединенных Наций назначить координатора по борьбе с антисемитизмом для содействия принятию рабочих определений Альянса и их реализации. Институт «Монитор НПО» предлагает, чтобы неправительственные организации, которые подстрекают к ненависти или насилию или пропагандируют расизм и ксенофобию, включая подстрекательство к ненависти

или насилию в отношении Государства Израиль, его граждан или евреев, не имели права на поддержку Организации Объединенных Наций или правительств.

Организация «Защита прав без границ», Фонд развития демократии и Антикоррупционный центр «Трансперенси интернешнл»

64. Согласно информации, представленной совместно организацией «Защита прав без границ», Фондом развития демократии и Антикоррупционным центром «Трансперенси интернешнл», Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Европейская комиссия по борьбе против расизма и нетерпимости, Европейский суд по правам человека и Международный Суд установили, что в Азербайджане существует поддерживаемая государством политика расовой дискриминации в отношении армян. В своем постановлении о временных мерах в контексте заявления Армении против Азербайджана по Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации Международный Суд, как сообщается, единогласно указал, что Азербайджан должен принять все необходимые меры для предотвращения разжигания и поощрения расовой ненависти и дискриминации, в том числе со стороны своих должностных лиц и государственных учреждений, направленных против лиц армянской национальной или этнической принадлежности.

65. Согласно представленной информации, в своих последних заключительных замечаниях по Азербайджану⁴, Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил глубокую обеспокоенность: а) утверждениями о серьезных и грубых нарушениях прав человека, совершенных во время военных действий в 2020 году и в последующий период азербайджанскими вооруженными силами в отношении военнопленных и других состоящих под защитой лиц армянского этнического или национального происхождения, включая внесудебные казни, пытки и другие виды жестокого обращения, произвольные задержания, а также разрушение домов, школ и других гражданских объектов; б) сообщениями о разрушении и повреждении объектов армянского культурного наследия, включая церкви и другие места отправления религиозного культа, памятники, достопримечательности, кладбища и артефакты, и отсутствием информации о расследованиях, проведенных в связи с такими сообщениями; в) подстрекательством к расовой ненависти и распространением расистских стереотипов в отношении лиц армянского национального или этнического происхождения, в том числе в Интернете и социальных сетях, а также со стороны общественных деятелей и государственных должностных лиц, и отсутствием подробной информации о расследованиях, судебных преследованиях, приговорах и мерах наказания за такие действия; и d) отсутствием независимого и всеобъемлющего механизма для расследования таких сообщений о нарушениях и предоставления жертвам возмещения и поддержки.

66. Согласно представленной информации, Комитет, в частности, рекомендовал Азербайджану принять меры по мониторингу и борьбе с ненавистническими высказываниями, разжиганием и поощрением расовой ненависти и дискриминации, в том числе в Интернете и социальных сетях, а также со стороны его должностных лиц и государственных учреждений, направленных против лиц армянского национального или этнического происхождения, и обеспечить эффективное, тщательное и беспристрастное расследование таких инцидентов и, при необходимости, судебное преследование виновных и назначение им мер наказания, соразмерных совершенным ими деяниям.

67. Комитет также выразил обеспокоенность сообщениями о том, что в школьных учебниках в Азербайджане пропагандируются предрассудки и разжигается расовая ненависть, особенно в отношении этнических армян, и что этнические меньшинства занимают маргинальное положение в историческом образовании в государстве-участнике. Согласно представленной информации, Комитет рекомендовал

⁴ CERD/C/AZE/CO/10-12.

государству-участнику принять меры для обеспечения преподавания истории таким образом, чтобы не допускать доминантного исторического дискурса и этнической иерархизации, обеспечивая при этом эффективное и конструктивное участие этнических меньшинств.

68. Согласно представленной информации, ненависть к армянам также проявляется в спорте, разрушении и уничтожении культурного и религиозного наследия на территориях, находящихся под контролем Азербайджана. В своем последнем докладе по Азербайджану в 2016 году Европейская комиссия по борьбе против расизма и нетерпимости, как сообщается, подчеркнула, что политические лидеры, образовательные учреждения и СМИ продолжают использовать язык ненависти в отношении армян и что целое поколение азербайджанцев выросло, слушая эту ненавистническую риторику. Сообщается, что Комиссия вынесла властям Азербайджана четкую рекомендацию обеспечить, чтобы государственные должностные лица всех уровней воздерживались от ненавистнических высказываний в отношении армян.

Программа по правам человека Университета Миннесоты, Соединенные Штаты Америки

69. Программа по правам человека Университета Миннесоты, Соединенные Штаты Америки, сообщила о проникновении в правоохранительные органы США лиц, исповедующих экстремистские идеологии. По имеющимся данным, организации сторонников превосходства белой расы и неонацистов в Соединенных Штатах уже давно пытаются внедрить своих членов в правоохранительные органы или завербовать в свои ряды действующих и бывших сотрудников правоохранительных органов. Федеральное бюро расследований правительства Соединенных Штатов заявило, что ведущая американская неонацистская организация «Национальный альянс» начала вербовать членов правоохранительных органов по крайней мере еще в марте 2001 года. В закрытом руководстве по контртеррористической политике Федерального бюро расследований, датированном апрелем 2015 года, указывается, что в ходе расследований внутреннего терроризма, сосредоточенных на экстремистах-ополченцах, экстремистах из числа сторонников превосходства белой расы и экстремистах-суверенных граждан, часто выявляются активные связи с сотрудниками правоохранительных органов. В феврале 2023 года Совет Миннесоты по стандартам и подготовке сотрудников правоохранительных органов принял политику, запрещающую лицам, связанным с расистскими или насильственными экстремистскими группами или исповедующим расистскую или насильственную экстремистскую идеологию, работать сотрудниками правоохранительных органов Миннесоты. Однако Ассоциация сотрудников полиции и правоохранительных органов Миннесоты, которая является крупнейшей ассоциацией сотрудников правоохранительных органов Миннесоты, и Служба труда правоохранительных органов, которая является крупнейшим профсоюзом, представляющим сотрудников правоохранительных органов Миннесоты, как сообщается, выступают против этой политики, утверждая, что она является ненужной и чрезмерно расплывчатой.

70. Согласно представленной информации, в Миннесоте и в Соединенных Штатах в целом существует множество случаев выражения ненавистнических настроений сотрудниками правоохранительных органов. Многочисленные расследования поведения сотрудников правоохранительных органов Соединенных Штатов в сети и при личной встрече, как сообщается, выявили широкое использование расистских высказываний и пропаганду ультраправых и расистских идеологий. Данные, собранные из публичных сообщений в Facebook действующих и бывших сотрудников правоохранительных органов в восьми городах США, показали, что примерно каждый пятый действующий сотрудник и каждый второй из пяти сотрудников в отставке отправляли публичные сообщения или комментарии расистского или экстремистского содержания, как правило, демонстрируя предвзятость, приветствуя насилие, пренебрегая надлежащей правовой процедурой или используя бесчеловечные высказывания.

71. После убийства Джорджа Флойда в Миннеаполисе в мае 2020 года Департамент по правам человека Миннесоты, как сообщается, начал расследование, чтобы определить, не участвовали ли власти города Миннеаполис и Департамент полиции Миннеаполиса в системе расовой дискриминации в нарушение Закона о правах человека Миннесоты. Согласно записям с нагрудных камер, протоколам о дисциплинарных взысканиях, заявлениям представителей общин и интервью с сотрудниками полиции, Департамент по правам человека обнаружил использование расистских оскорблений и женоненавистнических высказываний некоторыми сотрудниками правоохранительных органов и начальствующим составом. По сообщениям, расистское и экстремистское поведение иногда формируется высокопоставленными сотрудниками полиции. Например, бывший лейтенант Департамента полиции, который также занимал пост председателя профсоюза Департамента полиции, неоднократно называл движение «Жизни чернокожих имеют значение» террористическим движением и террористической организацией, а Джорджа Флойда — жестоким преступником. Департамент по правам человека в ходе расследования пришел к выводу, что сотрудники полиции Миннеаполиса применяли силу, останавливали транспортные средства, проводили обыски, выписывали штрафы и производили аресты с существенным расовым неравенством в отношении цветного населения, что представляет собой схему или практику расовой дискриминации в нарушение Закона о правах человека Миннесоты. Сотрудники правоохранительных органов в Соединенных Штатах также не смогли защитить законных демонстрантов за расовую справедливость от насильственных нападений ультраправых экстремистов. Сообщается также, что Департамент по правам человека обнаружил, что сотрудники полиции Миннеаполиса постоянно использовали расистские, женоненавистнические и неуважительные выражения при исполнении служебных обязанностей или вне их и что они редко привлекались к ответственности.

IV. Применимая международно-правовая основа

72. Недискриминация и запрещение расовой дискриминации являются императивными нормами международного публичного права⁵. Запрещение расовой дискриминации в наиболее полном виде предусмотрено в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Другие международные договоры по правам человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию о правах ребенка и Конвенцию о правах инвалидов, также широко закрепляют принцип, согласно которому все люди в силу их человеческой природы должны пользоваться всеми правами человека без дискриминации по любому признаку⁶. Ратифицируя международные договоры по правам человека, государства обязуются соблюдать, защищать и осуществлять предусмотренные в них права⁷.

⁵ См. A/77/10 и A/CN.4/727.

⁶ См. также Конвенцию 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (№ 111), п. 1 а).

⁷ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 24 (2017), п. 10; Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 28 (2010), п. 9; Committee on the Elimination of Racial Discrimination, «Statement on the coronavirus (COVID-19) pandemic and its implications under the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination» (2020), п. 2; и Комитет по правам инвалидов, замечание общего порядка № 6 (2018), п. 30. Комитет по правам человека сформулировал обязательства государств по п. 1 ст. 2 Международного пакта о гражданских и политических правах в виде негативного обязательства воздерживаться от дискриминации и позитивного обязательства принимать защитные меры. В своем замечании общего порядка № 18 (1989) Комитет по правам человека четко указывает, что реализация прав на равенство и недискриминацию требует позитивных действий. См., соответственно, Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 31 (2004), пп. 6 и 8; и замечание общего порядка № 18 (1989), п. 10.

73. Обязательство уважать требует от государств воздерживаться от дискриминации в законодательстве, политике или практике⁸. Согласно пункту 1 статьи 2 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, государства обязуются не совершать в отношении лиц, групп или учреждений каких-либо актов или действий, связанных с расовой дискриминацией, и гарантировать, что все государственные органы и государственные учреждения, как национальные, так и местные, будут действовать в соответствии с этим обязательством⁹. Эта статья также предусматривает, что государства-участники обязуются не поощрять, не защищать и не поддерживать расовую дискриминацию, осуществляемую какими бы то ни было лицами или организациями, в том числе теми, которые пропагандируют расовое превосходство и нетерпимость.

74. Обязательство государств защищать лиц, находящихся под их юрисдикцией, от дискриминации со стороны всех других субъектов обуславливает необходимость принятия государствами всеобъемлющего законодательства, запрещающего любую дискриминацию и гарантирующего всем лицам равную и эффективную защиту против дискриминации¹⁰ или принятия других мер, которые могут оказаться необходимыми¹¹ для осуществления прав, установленных международными правозащитными механизмами¹². Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) подготовило руководство для государств по разработке всеобъемлющего антидискриминационного законодательства. Руководство содержит рекомендацию о том, что антидискриминационное законодательство, чтобы быть всеобъемлющим, должно определять и запрещать все формы дискриминации, возникающие по всем признакам, признанным международным правом, и во всех сферах жизни, регулируемых законом. Руководство также содержит рекомендацию о том, что антидискриминационное законодательство должно запрещать дискриминацию на основании обширного и неисчерпывающего перечня характеристик. Согласно руководству, законодательство должно запрещать как прямую, так и косвенную дискриминацию, сегрегацию, виктимизацию и месть¹³.

75. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Международный пакт о гражданских и политических правах налагают запрет на распространение расистских и ксенофобских идей и объявляют вне закона пропаганду национальных, расовых или религиозных предрассудков, равносильных подстрекательству к дискриминации, вражде или насилию. Статья 4 Конвенции требует от государств-участников принятия немедленных и позитивных мер, направленных на искоренение всякого подстрекательства к такой дискриминации или актов дискриминации, и объявление караемым по закону преступлением всякое распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, всякое подстрекательство к расовой дискриминации, а также все акты насилия или подстрекательство к таким актам, направленным против любой расы или группы лиц другого цвета кожи или этнического происхождения. Комитет по ликвидации расовой дискриминации дал государствам-участникам конкретные рекомендации по принятию законодательства о борьбе с расистскими высказываниями¹⁴. Комитет подчеркивает, что для определения того, какие расистские высказывания должны быть караемы по закону, большое значение имеет контекст, который включает в себя: а) содержание и форму высказывания; б) экономический, социальный и политический климат;

⁸ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 28 (2010), п. 9. См. также Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 31 (2004), пп. 6 и 8.

⁹ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ст. 2 d), и Конвенция о правах инвалидов, п. 1 b) ст. 4.

¹⁰ Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 26.

¹¹ Там же, п. 2 ст. 2.

¹² Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, п. 1 d) ст. 2; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ст. 2 a); и Конвенция о правах инвалидов, п. 1 ст. 4.

¹³ *Protecting Minority Rights: A Practical Guide to Developing Comprehensive Anti-Discrimination Legislation* (United Nations publication, 2023).

¹⁴ Общая рекомендация № 35 (2013).

с) должность и положение выступающего; масштабы распространения высказывания; и е) цели высказывания¹⁵. В соответствии с подходом Комитета по ликвидации расовой дискриминации, Рабатский план действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, определяет шестиступенчатый пороговый тест для ограничения свободы выражения мнений, учитывающий следующие факторы: контекст; личность говорящего; его намерение; содержание и форму высказывания; масштабы выступления; и вероятность причинения вреда, включая его неизбежность.

76. Подстрекательство к расизму может выражаться не только явно, но и скрытно, опираясь на косвенные формулировки для сокрытия их целей и задач и на закодированную символическую коммуникацию для того, чтобы они достигали своих целей¹⁶. В своей общей рекомендации № 35 (2013) Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендует устанавливать уголовную ответственность за расистские формы выражения мнений только в серьезных случаях, доказанных вне разумных сомнений, с тем чтобы применение уголовных наказаний регулировалось принципами законности, соразмерности и необходимости и чтобы менее серьезные случаи рассматривались без применения уголовного наказания¹⁷. Расистские или основанные на нетерпимости высказывания не должны использоваться в качестве предлога для незаконного подавления права на свободу выражения мнений в ущерб группам, защищаемым Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации, как, например, выражение протеста против несправедливости, социального недовольства или оппозиции¹⁸. Аналогичным образом, язык свободы выражения мнений или ассоциации не должен использоваться в качестве средства или прикрытия для нарушения права других лиц на равенство и недискриминацию. Комитет по ликвидации расовой дискриминации подчеркивает, что, хотя статья 4 является главным инструментом запрета расистских высказываний, Конвенция содержит и другие положения, важные для достижения целей, сформулированных в этой статье. Статья 4 прямо отсылает к статье 5, которая гарантирует право на равенство перед законом и право на свободу от расовой дискриминации при осуществлении прав, включая право на свободу выражения мнений.

77. Наконец, обязательство осуществлять означает, что государства обязуются ликвидировать дискриминацию на практике и гарантировать эффективное осуществление права на равенство и недискриминацию. Государства должны принимать меры для борьбы с преднамеренной или целенаправленной расовой дискриминацией, а также с фактической или непреднамеренной расовой дискриминацией. Статья 6 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и статья 2 Международного пакта о гражданских и политических правах четко указывают, что эффективная защита от расовой дискриминации и средства правовой защиты от нее не менее важны, чем формальные положения. В *Практическом руководстве по разработке всеобъемлющего антидискриминационного законодательства* подтверждается, что государства не выполняют свои международно-правовые обязательства, просто определяя и запрещая дискриминацию; они также должны, среди прочего, принимать позитивные меры, направленные на ускорение прогресса в достижении равенства для тех, кто находится в исторически неблагоприятном положении или иным образом не может обеспечивать свое участие на равной основе. Поощрение терпимости требует мер в области образования и повышения осведомленности. В пункте 2 статьи 26 Всеобщей декларации прав человека говорится, что образование должно содействовать взаимопониманию, терпимости и дружбе между всеми народами, расовыми и религиозными группами. Статья 7 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации требует от государств-участников принимать немедленные и эффективные меры, в частности в областях преподавания, воспитания, культуры и информации, с целью борьбы с предрассудками, ведущими к расовой

¹⁵ Там же, пп. 4 и 15.

¹⁶ Там же, пп. 7 и 16.

¹⁷ Там же, п. 12.

¹⁸ Там же, п. 20.

дискриминации, поощрения взаимопонимания, терпимости и дружбы между нациями и расовыми или этническими группами. Дурбанская декларация и Программа действий обращают особое внимание на образование как на ключ к изменению взглядов и поведения, основанных на расизме, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также к поощрению терпимости и уважения многообразия в обществе и дружбы между всеми нациями и расовыми или религиозными группами. В пункте 97 Дурбанской декларации отмечается важность образования в области прав человека, особенно ориентированного на детей и молодежь, в предупреждении и искоренении всех форм нетерпимости и дискриминации.

V. Выводы и рекомендации

78. Специальный докладчик рекомендует государствам-членам:

a) принять комплексные меры по борьбе с расистским языком ненависти и ксенофобскими политическими высказываниями, поддерживая при этом свободу выражения мнений, в соответствии с рекомендациями правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, в частности общей рекомендацией № 35 (2013) Комитета по ликвидации расовой дискриминации о борьбе с ненавистническими высказываниями расистского толка, соответствующими положениями Международного пакта о гражданских и политических правах и Рабатского плана действий;

b) включить в такие меры целенаправленные шаги по предотвращению и устранению распространения языка ненависти в Интернете;

c) обеспечить наличие всеобъемлющего антидискриминационного законодательства, охватывающего все основания для дискриминации, в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации и документом «Защита прав меньшинств: практическое руководство по разработке всеобъемлющего антидискриминационного законодательства»;

d) принять все необходимые меры для обеспечения эффективного осуществления и мониторинга соблюдения антидискриминационного законодательства;

e) предпринять шаги для обеспечения того, чтобы все соответствующие действия, связанные с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, а также все действия, связанные с героизацией нацизма, надлежащим образом преследовались в уголовном порядке в национальном законодательстве, с наказаниями, пропорциональными тяжести правонарушений;

f) обеспечить эффективный доступ к средствам правовой защиты, включая гарантии неповторения нарушений, всем жертвам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости;

g) принять национальные планы действий по борьбе с расизмом и возрождением неонацизма и предпринять все необходимые шаги для обеспечения их эффективного осуществления;

h) снять все применимые оговорки к статье 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации;

i) укреплять и расширять усилия по использованию образовательных и просветительских кампаний для борьбы с расистскими стереотипами и поощрения многообразия с целью предотвращения преступлений на почве ненависти и ненавистнических высказываний, в том числе обеспечивая включение таких тем в учебные программы на всех уровнях образования;

j) инвестировать в укрепление потенциала по сбору и распространению дезагрегированных данных о всех формах преступлений на почве ненависти и ненавистнических высказываний, пропагандирующих расистскую и неонацистскую идеологию, для достижения полного понимания масштабов проблемы и создания условий для разработки и реализации эффективных законов и политики;

k) принять все необходимые и надлежащие меры для осуществления Дурбанской декларации и Программы действий и итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса.

79. Специальный докладчик рекомендует другим заинтересованным сторонам, включая организации гражданского общества:

a) продолжать содействовать расширению сотрудничества между представителями различных расовых, этнических и религиозных общин для борьбы со всеми формами нетерпимости и дискриминации;

b) способствовать сбору и распространению дезагрегированных данных о преступлениях на почве ненависти и ненавистнических высказываний, пропагандирующих расистскую и неонацистскую идеологию, для достижения полного понимания масштабов проблемы и создания условий для разработки и обеспечения возможности разработки и осуществления соответствующих законов и политики;

c) продолжать и усиливать работу по оказанию поддержки жертвам преступлений на почве ненависти и языка вражды;

d) продолжать и активизировать работу по повышению осведомленности общественности о культурном многообразии и терпимости.
