



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 August 2023
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят четвертая сессия

11 сентября — 6 октября 2023 года

Пункт 9 повестки дня

Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия

и связанные с ними формы нетерпимости:

последующие меры и осуществление

Дурбанской декларации и Программы действий

Доклад Постоянного форума по проблеме лиц африканского происхождения о работе его первой и второй сессий*

Резюме

В соответствии с резолюцией 75/314 Генеральной Ассамблеи первая сессия Постоянного форума по проблеме лиц африканского происхождения была проведена в Женеве 5–8 декабря 2022 года. Согласно этой же резолюции вторая сессия состоялась в Нью-Йорке с 30 мая по 2 июня 2023 года на тему «Осуществление мечты: проект декларации Организации Объединенных Наций о поощрении, защите и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения». Настоящий доклад содержит резюме обсуждений, состоявшихся на первой и второй сессиях Постоянного форума, а также его выводы и рекомендации.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



I. Введение

1. Постоянный форум по проблеме лиц африканского происхождения провел свою первую сессию в Женеве с 5 по 8 декабря 2022 года и вторую сессию в Нью-Йорке с 30 мая по 2 июня 2023 года. Обе сессии проходили в гибридной форме. В работе сессий приняли участие представители государств-членов, механизмов, органов, специализированных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, региональных организаций, национальных правозащитных учреждений и других соответствующих национальных органов, неправительственных и общественных организаций, а также ученые и эксперты, занимающиеся вопросами лиц африканского происхождения.

2. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 75/314 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Постоянный форум представлять ежегодный доклад о своей деятельности Совету по правам человека и Ассамблее. Основное внимание в докладе уделяется обсуждениям, выводам и рекомендациям по итогам двух сессий.

II. Справочная информация

3. В ноябре 2014 года Генеральная Ассамблея в своей резолюции 69/16 о программе мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения постановила учредить форум, который будет выполнять функции механизма консультаций. В декабре 2018 года Ассамблея в своей резолюции 73/262 постановила, что порядок, формат проведения постоянного форума и соответствующие аспекты, касающиеся существа и процедуры, будут определены государствами-членами и государствами-наблюдателями в консультации с лицами африканского происхождения.

4. Постоянный форум был официально учрежден в августе 2021 года резолюцией 75/314 Генеральной Ассамблеи, в соответствии с которой Постоянный форум будет выполнять функции консультативного механизма для лиц африканского происхождения и других заинтересованных сторон в качестве платформы для повышения уровня безопасности, качества жизни и благосостояния лиц африканского происхождения, а также функции консультативного органа для Совета по правам человека. Его состав был полностью сформирован 8 марта 2022 года.

5. Форуму было поручено, в частности, содействовать обеспечению полной политической, экономической и социальной интеграции лиц африканского происхождения в обществах, в которых они живут, в качестве равноправных граждан без какой-либо дискриминации и рассмотреть вопрос о разработке декларации Организации Объединенных Наций о поощрении, защите и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения.

III. Актуальная информация о деятельности Постоянного форума

6. С 5 по 8 сентября 2022 года члены Постоянного форума принимали участие в праздничных мероприятиях по случаю Международного дня лиц африканского происхождения в Картахене, Колумбия. Постоянный форум также провел подготовительное совещание, на котором была определена программа работы его первой сессии и методы работы, а также завершена подготовка материалов для Межправительственной рабочей группы по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий по правам человека лиц африканского происхождения.

7. В августе 2022 года Постоянный форум обратился к заинтересованным сторонам с просьбой внести свой вклад в разработку проекта декларации Организации Объединенных Наций о поощрении, защите и полном уважении прав человека лиц

африканского происхождения. В соответствии с резолюцией 76/226 Генеральной Ассамблеи 9 сентября 2022 года Постоянный форум представил Межправительственной рабочей группе по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий свои предварительные мнения¹, основанные на полученных материалах.

8. 30 августа 2022 года, в Международный день лиц африканского происхождения, Постоянный форум выступил с заявлением, в котором подчеркивается взаимосвязь прошлого и настоящего². 21 марта 2023 года, в Международный день борьбы за ликвидацию расовой дискриминации, Постоянный форум совместно со всеми антирасистскими механизмами Организации Объединенных Наций опубликовал заявление для СМИ, в котором призвал проявить твердую политическую волю для продвижения глобальной повестки по борьбе с расовой дискриминацией³.

9. Постоянный форум провел свою первую ежегодную сессию в Женеве 5–8 декабря 2022 года. Помимо общих прений было проведено пять тематических дискуссий по следующим темам: борьба с системным расизмом и разработка будущей политики в интересах лиц африканского происхождения; включение лиц африканского происхождения в повестку дня в области устойчивого развития: аргументы в пользу климатической справедливости; включение лиц африканского происхождения в повестку дня в области устойчивого развития: аргументы в пользу репаративного правосудия; связь прошлого и будущего: декларация Организации Объединенных Наций о поощрении, защите и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения; связь прошлого и будущего: равенство для всех лиц африканского происхождения; и дальнейшая работа Постоянного форума: отзывы участников. В работе сессии приняли участие более 700 человек со всего мира. Кроме того, было проведено 39 параллельных мероприятий.

10. Постоянный форум провел свою вторую ежегодную сессию в Нью-Йорке с 30 мая по 2 июня 2023 года. Главной темой сессии стало «Осуществление мечты: декларация Организации Объединенных Наций о поощрении, защите и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения». Помимо общих прений было проведено пять тематических дискуссий по следующим темам: глобальное репаративное правосудие; panaфриканизм в интересах достоинства, справедливости и мира; транснациональная миграция; признание и решение проблем системного и структурного расизма: подход, основанный на данных и доказательствах; и здоровье, благосостояние и межпоколенческая травма. На сессии присутствовали около 900 участников из более чем 85 стран. Кроме того, было проведено более 60 параллельных мероприятий.

11. Члены Постоянного форума также приняли участие в нескольких памятных мероприятиях и встречах, организованных в отчетный период государствами-членами, учреждениями Организации Объединенных Наций и организациями гражданского общества.

IV. Резюме обсуждений

A. Первая сессия

12. Сессия началась с выступления творческого коллектива, за которым последовал сегмент высокого уровня, включающий заявления Генерального секретаря; вице-президента Колумбии Франсии Маркес; Верховного комиссара Организации

¹ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/racism/forum-people-african-descent/declaration/2022-10-13/ppad-prelim-submission-declaration-pad.pdf>.

² См. <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/08/statement-United-Nations-permanent-forum-people-african-descent>.

³ См. <https://www.ohchr.org/en/statements/2023/03/systemic-racism-racial-discrimination-and-xenophobia-have-undermined-human>.

Объединенных Наций по правам человека; Председателя Совета по правам человека; Исполнительного директора Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА); заместителя Генерального директора Всемирной торговой организации; Исполнительного директора Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу; и министра жилищного строительства, разнообразия и инклюзивности Канады Ахмеда Хуссена.

13. После сегмента высокого уровня члены Постоянного форума единогласно назначили Эпси Камбелль Барр Председателем, Алис Анжель Нком — заместителем Председателя, а Майкла Макэкрана — Докладчиком.

14. Первое тематическое обсуждение было посвящено вопросу борьбы с системным расизмом и разработки будущей политики в интересах лиц африканского происхождения. Его модератором выступил член Постоянного форума Элиас Мурильо Мартинес, при этом выступили следующие члены дискуссионной группы: Председатель Рабочей группы экспертов по лицам африканского происхождения Катрин Намакула; Председатель Международного независимого экспертного механизма по продвижению расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности Ивонн Мокгоро; и член Постоянного форума Джастин Хэнсфорд.

15. Г-жа Намакула заявила, что «стирание» доколониальной истории Африки, посягательства на право на жизнь и безопасность лиц африканского происхождения в контексте правоприменительной деятельности, дискриминационная миграционная политика и репрессии против лиц африканского происхождения, добивающихся возмещения ущерба, являются факторами, способствующими развитию системного расизма. Она добавила, что конкретные действия по борьбе с расизмом должны измеряться на основе четких показателей и универсального индекса расовой справедливости. Г-жа Камбелль Барр подчеркнула важность борьбы с системным расизмом в сочетании с осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Она отметила, что лица африканского происхождения оказались в числе тех, кто «был забыт», из-за наследия колониализма, которое продолжает сказываться на всех аспектах их жизни, поскольку структуры, порождающие системный расизм, созданные в колониальную эпоху, так и не были ликвидированы. Она назвала политическую приверженность важнейшей движущей силой ликвидации системного расизма и создания нового общественного договора, полностью учитывающего интересы лиц африканского происхождения. Г-жа Мокгоро отметила, что для решения проблемы «невидимости» лиц африканского происхождения и выявления системного расизма, жертвами которого они являются, включая его проявления в правоохранительных органах и системе уголовного правосудия, необходимы сбор, публикация и анализ данных, дезаггегированных по признаку расового и этнического происхождения. Она подчеркнула, что международное право налагает на государства обязанность ликвидировать все формы расовой дискриминации, включая системный расизм, и что это предполагает реформирование институтов, законодательства, политики и практики, которые, возможно, не являются дискриминационными по своей цели, но являются таковыми по результатам и последствиям. Г-н Хэнсфорд поддержал призыв к осуществлению сбора дезаггегированных данных для целей борьбы с системным расизмом. Он рассказал об угрозе, которую представляет для международного антирасистского движения убеждение, что существование системного расизма и неравенства — это случайность, а не замысел, что расизм представляет собой скорее отклонение в развитии общества, чем его характерную черту, и что расизм — это всего лишь внутренняя проблема, не имеющая международного характера и не являющаяся частью глобальных экономических структур. Такие убеждения составляют культуру отрицания, с которой необходимо покончить.

16. В ходе последовавшей дискуссии участники пришли к выводу, что лица африканского происхождения страдают от социального, культурного и экономического неравенства, являющегося следствием системного расизма. Отметив важнейшую роль дезаггегированных данных в противодействии системному расизму, они подчеркнули, что сбор дезаггегированных данных не позволит добиться

поставленной цели без соответствующих структур для использования этих данных в процессе выработки политики. Участники назвали образование ключевым фактором в борьбе с системным расизмом, подчеркнув, что справедливость в отношении лиц африканского происхождения не будет достигнута, если общество не будет обладать знаниями об истории и наследии колониализма и порабощения. Выступавшие также отметили большое значение Дурбанской декларации и Программы действий для решения проблемы системного расизма.

17. Вторая тематическая дискуссия была посвящена включению лиц африканского происхождения в повестку дня в области устойчивого развития как аргументу в пользу климатической справедливости. Дискуссия проводилась под руководством г-жи Нком и включала выступления членов Постоянного форума Джун Сумер и Гэйнел Карри, а также Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Ашвини К.П.

18. Г-жа Сумер заявила, что люди африканского происхождения в странах Карибского бассейна в непропорциональной степени затронуты экологической несправедливостью и климатическими катастрофами. Она отметила, что экстрактивный колониализм препятствовал развитию устойчивого натурального сельского хозяйства, стимулируя коммерческое земледелие и практически не заботясь об экологии. Это вынуждало бывших рабов строить свои дома на маргинальных землях, вдали от основных плантаций, и в результате они оказались в небезопасных, подверженных наводнениям местах. Она подытожила, что колониализм является исторической и сохраняющейся причиной климатического кризиса, и призвала к обеспечению климатической справедливости. Г-жа Карри отметила, что современные реалии изменения климата препятствуют социально-экономическому росту лиц африканского происхождения в странах Карибского бассейна и делают иллюзорным достижение целей в области устойчивого развития в регионе. Климатические катастрофы часто приводили к тому, что расходы на запланированные инициативы в области развития перенаправлялись на восстановление после стихийных бедствий и погашение долга с высокой процентной ставкой. Специальный докладчик отметила, что климатическая несправедливость является следствием исторического и структурного расизма, эксплуататорских экономических моделей, наследия колониализма и торговли порабощенными африканцами. Межсекторальный анализ нарушений экологических и климатических прав человека должен учитывать тот факт, что экологический расизм и климатическая несправедливость пересекаются с другими формами социального отчуждения, такими как дискриминация по признакам расы, пола, возраста и инвалидности.

19. В ходе последовавшей дискуссии участники отметили отсутствие в целях в области устойчивого развития признания лиц африканского происхождения и касающихся их показателей. Участники подтвердили, что изменение климата, в частности климатические катастрофы, приводит к кажущимся бесконечными процессам восстановления и реконструкции, что усугубляет растущую задолженность в ущерб правам человека и ложится несоразмерным бременем на наиболее уязвимые слои населения. Выступавшие отметили, что изменение климата приводит к росту миграции, и выразили обеспокоенность по поводу обращения с мигрантами африканского происхождения и отсутствия безопасных миграционных маршрутов для климатических беженцев.

20. Третья тематическая дискуссия была посвящена включению лиц африканского происхождения в повестку дня в области устойчивого развития как аргументу в пользу репаративного правосудия. Модератором выступил член Постоянного форума Мартин Кимани. В ходе дискуссии выступили Председатель Комитета по ликвидации расовой дискриминации Верин Шеферд, г-н Макэкрэн и г-жа Сумер.

21. Г-жа Шеферд заявила, что страны Карибского бассейна в результате многовековой колониальной эксплуатации и отставания в развитии не смогли покончить с голодом и нищетой среди уязвимых групп населения. Она указала на положение в Гаити, назвав его прямым следствием колониальной политики, и отметила необходимость репаративного правосудия для устранения последствий и наследия колониализма, от которых по-прежнему страдают лица африканского

происхождения. Она обратила внимание на то, что колониальные территории выпадают из процесса индустриализации. Г-н Макэскран сказал, что с точки зрения прав человека репаративное правосудие заключается в исправлении и преобразовании системной и структурной несправедливости, ставшей результатом допущенной в прошлом несправедливости и совершенных преступлений против человечности, включая порабощение, апартеид и геноцид коренного населения. Репаративное правосудие возлагает на государства ответственность за их вклад в структурное неравенство внутри стран и между ними и должно пониматься как необходимое условие достижения устойчивого развития. Г-жа Сумер заявила, что достаточно вспомнить о таких фактах, как уничтожение коренных народов, философия порабощения, ориентированная на коммерциализацию и дегуманизацию порабощенных лиц африканского происхождения, и деятельность по добыче полезных ископаемых с целью обогащения Европы, чтобы обосновать применение репаративного правосудия. Борьба за возмещение ущерба — это призыв к экономической справедливости, компенсации и восстановлению, а также к установлению истины и примирению, включая признание преступлений против человечности. Она указала на особое угнетение чернокожих женщин во время порабощения и отметила, что они должны занимать центральное место в движении за восстановление справедливости.

22. В ходе последовавшей дискуссии участники подчеркнули важность включения вопроса о репаративном правосудии в декларацию Организации Объединенных Наций о поощрении, защите и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения и настоятельно рекомендовали африканским государствам поддержать призывы к возмещению ущерба. Участники также призвали к возложению ответственности на религиозные группы и частный сектор за их роль в колониализме и порабощении. В качестве примера, подтверждающего необходимость возмещения ущерба, неоднократно приводилась ситуация бедности и лишения ресурсов в Гаити.

23. Модератором четвертой тематической дискуссии, посвященной связи прошлого и будущего — вопросу о разработке декларации Организации Объединенных Наций о поощрении, защите и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения, выступил г-н Хэнсфорд. Членами дискуссионной группы стали член Комитета по ликвидации расовой дискриминации Гей Макдугал, г-н Мурильо Мартинес и член Постоянного форума Хунцзиан Хуан.

24. Г-жа Макдугалл напомнила о Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов как об опыте, на который следует опереться при разработке декларации о поощрении, защите и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения. Она отметила, что в декларации должно быть отражено уважение к происхождению африканцев, признание важности Дурбанской декларации и Программы действий, а также признание исторической несправедливости порабощения, колонизации и лишения собственности. Декларация должна включать такие понятия, как идентичность, признание, равенство и недискриминация; право на жизнь и безопасность, включая физическое и психическое здоровье; право на образование и культуру; права на участие и на самоопределение; право на равенство в распределении благ экономической деятельности и прогресса; и право на справедливость. Г-н Хуан заявил, что декларация должна служить обеспечению равенства, справедливости и достоинства лиц африканского происхождения. Он призвал разработчиков учитывать региональные проблемы и множественные и пересекающиеся формы расовой дискриминации, включая особые озабоченности таких уязвимых групп, как женщины, девочки, дети, мигранты, инвалиды и ЛГБТКИ+ люди. Декларация должна стать мощным сигналом, отражающим общую ответственность международного сообщества в борьбе с системным расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью в отношении лиц африканского происхождения. В декларации также следует особо отметить необходимость обеспечения права на развитие и равного доступа к образованию, занятости, здравоохранению, жилью, уголовному правосудию, формированию политики, земле и ресурсам, а также преодоления разрыва в развитии и цифровых технологиях. Кроме того, в ней должны

быть рассмотрены коллективные права, перенос бремени доказывания в делах о преступлениях, связанных с расовой дискриминацией, право на исповедание религий африканского происхождения, право на использование традиционных знаний, права на культурную самобытность и самоопределение. Г-н Мурильо Мартинес заявил, что в проекте декларации необходимо отразить ряд вопросов, касающихся лиц африканского происхождения, в частности их признание в качестве народов и их право на самоопределение; современные формы расизма и расовой дискриминации, включая алгоритмическую предвзятость, предиктивное наблюдение и в целом ненадлежащее использование инструментов искусственного интеллекта; а также право на возмещение ущерба, понесенного в результате колониализма, трансатлантической работорговли и порабощения лиц африканского происхождения.

25. Участники обсуждения подчеркнули, что декларация представляет собой историческое обязательство мира перед людьми африканского происхождения. Они заявили, что необходимо создать инклюзивный процесс, отражающий интересы всех лиц африканского происхождения, с особым акцентом на гендерные аспекты. Также было обращено внимание на то, что проект декларации должен включать как индивидуальные, так и коллективные права; право на признание и заметность; право на возмещение ущерба; права на образование, здравоохранение, трудоустройство и жилье; право на доступ к правосудию; право на целостность семьи; и право исповедовать и передавать религию и культуру предков.

26. Темой пятой дискуссии стала связь прошлого и будущего: равенство для всех лиц африканского происхождения, а ее модератором выступил г-н Хуан. Участниками дискуссионной группы стали г-жа Карри; Председатель Рабочей группы экспертов по лицам африканского происхождения Барбара Рейнолдс; и г-жа Нком.

27. Г-жа Карри посвятила свое выступление женщинам африканского происхождения. Она заявила, что чернокожие женщины находятся в маргинальном положении из-за совокупных последствий расизма и сексизма. Признавая прогресс, достигнутый в области защиты прав женщин, в том числе благодаря международным договорам и механизмам, она отметила, что в целях в области устойчивого развития женщины рассматриваются как однородная группа. Она подчеркнула, что для достижения гендерного равенства предстоит пройти еще долгий путь. Г-жа Рейнолдс обратила внимание на низкие показатели регистрации рождений детей африканского происхождения, из-за чего они оказываются не учтены в правительственных планах, бюджетах и программах по предоставлению основных услуг. Подростки африканского происхождения часто становятся жертвами негативных стереотипов и в несоразмерной степени подвергаются профилированию со стороны полиции, незаконным обыскам и изъятиям, арестам и суровым приговорам. Кроме того, низкое качество школьного образования, медицинского обслуживания и жилья, а также отсутствие приобретенных социальных навыков приводят к тому, что дети бросают школу, не получив ни базового образования, ни жизненных навыков. Г-жа Нком отметила, что лица африканского происхождения также подвергаются дискриминации, отчуждению и тюремному заключению по причине гендерной идентичности или сексуальной ориентации, что является фундаментальным нарушением прав человека. Она подчеркнула важность признания лиц африканского происхождения из числа ЛГБТКИ+ уязвимыми, наряду с женщинами, молодежью, людьми с инвалидностью и мигрантами.

28. В ходе последовавшего обсуждения участники определили категории лиц, которые непропорционально затронуты негативным воздействием политического режима. К ним относятся представители ЛГБТКИ+, женщины, дети и мигранты. Лица африканского происхождения, принадлежащие к ЛГБТКИ+, сталкиваются с особыми серьезными формами дискриминации, которая может доходить до привлечения их к уголовной ответственности за их идентичность. Женщины африканского происхождения при осуществлении прав человека сталкиваются с неравенством не только по отношению к мужчинам, но и по отношению к другим женщинам. Дети африканского происхождения часто подвергаются расизму и расовой дискриминации в раннем возрасте, что лишает их физического, эмоционального и психосоциального благосостояния. Мигранты африканского происхождения во время перемещения часто

сталкиваются с высоким риском быть разлученными со своими семьями, попасть в рабство, подвергнуться эксплуатации и даже лишиться жизни. Люди с инвалидностью и правозащитники африканского происхождения также являются жертвами многочисленных форм дискриминации. Участники выразили обеспокоенность по поводу этих уязвимых групп населения в контексте пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), которая усугубила существующее социальное неравенство. Они напомнили, что образование и дезагрегированные данные являются важнейшими инструментами борьбы с «невидимостью» этих групп.

29. В завершение первой сессии Докладчик представил предварительные выводы и рекомендации, после чего последовали общие заявления участников и выступление творческого коллектива.

В. Вторая сессия

30. Сессия началась с выступления творческого коллектива, за которым последовал сегмент высокого уровня с участием Генерального секретаря, Председателя Генеральной Ассамблеи, Председателя Совета по правам человека, Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, заместителя Генерального директора по социальным и гуманитарным наукам Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, президента Бразилии Луиса Инасиу Лула да Силва, министра по вопросам расового равенства Бразилии Аниэль Франко и администратора Агентства по охране окружающей среды Соединенных Штатов Америки Майкла Стэнли Ригана.

31. После сегмента высокого уровня члены Постоянного форума единогласно назначили г-жу Камбелль Барр Председателем, г-жу Нком — заместителем Председателя, а г-на Макэкрана — Докладчиком.

32. Первая тематическая дискуссия была посвящена глобальному репаративному правосудию и модерировалась г-жой Сумер. Участниками дискуссионной группы являлись: г-н Хэнсфорд; Председатель Группы независимых видных экспертов по вопросу об осуществлении Дурбанской декларации и Программы действий Эдна Мария Сантос Роланд; профессор права Калифорнийского университета в Лос-Анджелесе, бывший обладатель мандата Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости Тендайи Ачиуме; председатель Национальной платформы по рабовладельческому прошлому Нидерландов Баррил Бикман; и доцент Национального университета Колумбии Клаудия Москера.

33. Г-н Хэнсфорд подчеркнул ключевое значение возмещения как формы правосудия и призвал к предоставлению денежной компенсации, обеспечению реституции, репатриации, воссоединения с культурой и самобытностью и возмещения морального вреда. Он отметил, что лица африканского происхождения должны быть активно задействованы в процессе определения содержания возмещения, в том числе подходящей формы возмещения для конкретных сообществ. Г-жа Роланд указала на необходимость глобальных действий и участия всех государств в борьбе с расизмом и устранении последствий порабощения и торговли людьми. Г-жа Ачиуме рассказала о своем докладе, представленном Генеральной Ассамблее в 2019 году, в котором говорится об обязательствах государств, касающихся возмещения ущерба⁴. Она заявила, что глобальное репаративное правосудие должно включать меры по привлечению к ответственности и реабилитации, искоренению сохраняющейся несправедливости в отношении лиц африканского происхождения, а также гарантии неповторения. Г-жа Бикман отметила успехи, достигнутые в Королевстве Нидерландов в деле признания преступлений против порабощенных африканцев, но выразила сожаление по поводу отсутствия прогресса в плане возмещения ущерба. Г-жа Москера обратила внимание на глобальный характер репаративного правосудия, которое охватывает широкий круг субъектов, наживавшихся на трансатлантической

⁴ [A/74/321](#).

работоторговле африканцами. Она отметила, что репаративное правосудие выходит за рамки финансового или символического возмещения и требует применения деколонизационного структурного подхода.

34. В ходе интерактивной дискуссии некоторые выступающие подтвердили настоятельную необходимость репаративного правосудия для устранения исторической несправедливости, с которой сталкиваются лица африканского происхождения. Было особенно отмечено признание права на возмещение ущерба в соответствии с международным правом и стандартами. Подчеркивалась необходимость комплексного и долгосрочного подхода к репаративному правосудию, не ограничивающегося позитивными действиями и направленного на устранение глубоко укоренившихся неравенства и дискриминации, обусловленных «историческими» нарушениями.

35. Вторая тематическая дискуссия, посвященная panaфриканизму в интересах достоинства, справедливости и мира, модерировалась членом Постоянного форума Моной Омар и включала выступления следующих участников: г-жи Нком; Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций Фатимы К. Мохаммед; посла Барбадоса в Карибском сообществе Дэвида Комиссионга; президента транснациональной правозащитной организации «Глобал блэк» Амары К. Эния; и президента и главного исполнительного директора Сети африканского возрождения и диаспоры Джибрил Диалло.

36. Г-жа Нком подчеркнула значение panaфриканизма как глобального движения за освобождение африканских народов и лиц африканского происхождения от колониализма, порабощения и дискриминации. Единство и воплощение африканских ценностей, включая достоинство, сострадание, справедливость, любовь, уважение, прощение и солидарность, издавна являются приоритетами для африканцев и лиц африканского происхождения. Г-жа Мохаммед отметила также, что panaфриканизму присущи принципы достоинства, справедливости и мира и что Африканский союз разделяет эти ценности. Повестка дня на период до 2063 года: «Африка, какой мы хотим ее видеть» Африканского союза была охарактеризована как стратегическая основа долгосрочного развития, ориентированная на устранение исторической несправедливости, расширение прав и возможностей африканцев, содействие региональной интеграции и соблюдение прав человека. Г-н Комиссионг обратил внимание на богатую историю panaфриканизма и подчеркнул историческое значение ориентированного на государство panaфриканизма как инструмента развития. Он также отметил взаимосвязанность Карибского и Африканского регионов и предпринимаемые в последнее время усилия по укреплению экономических и дипломатических отношений. Г-жа Эния отметила возрождение panaфриканизма и необходимость формирования институтов и структур для воплощения в жизнь породившего это движение замысла. Она указала на важность оперативного единства и сотрудничества для преодоления возникающих трудностей, включая устранение барьеров для свободного передвижения и укрепление отношений на Африканском континенте и за его пределами. Постоянный форум — платформа, которая могла бы способствовать этим усилиям. Г-н Диалло заметил, что важно привести Повестку дня на период до 2063 года и Повестку дня на период до 2030 года в соответствие с реалиями жизни людей, уделив внимание, в частности, инициативам по борьбе с насилием в отношении женщин, укреплению высшего образования и совершенствованию коммуникационных стратегий.

37. В ходе последовавшего обсуждения участники признали panaфриканизм глобальным движением за освобождение африканцев и лиц африканского происхождения и укрепление связей и отношений между ними. Было также отмечено, что Постоянный форум обладает потенциалом для более широкого освещения Повестки дня на период до 2063 года и расширения прав и возможностей лиц африканского происхождения. Несколько выступавших отметили большое значение декларации Организации Объединенных Наций о поощрении, защите и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения.

38. Третья тематическая дискуссия была посвящена проблемам, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения в контексте транснациональной

миграции, ее модератором выступила г-жа Карри. Участниками дискуссионной группы стали: г-жа Омар; г-жа Макдугалл; г-жа Рейнольдс; Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости г-жа Ашвини К.П.; и доцент Университета штата Пенсильвания Маха Маруан.

39. Г-жа Омар в своем выступлении затронула вопрос о значительном влиянии миграции на глобальный мир и безопасность. Она отметила, что проблемы, с которыми сталкиваются африканские мигранты, включая расовую дискриминацию, языковой барьер, безработицу и негативное отношение общества, требуют практических подходов. Г-жа Макдугалл обратила внимание на проблему ненадлежащего обращения с чернокожими мигрантами. Она выразила глубокую озабоченность по поводу коллективных высылки, нарушений прав человека, нападений, сексуального насилия, торговли людьми и других злоупотреблений, с которыми сталкиваются гаитяне на границах и в центрах содержания мигрантов, а также на маршрутах миграции. Г-жа Рейнольдс рассмотрела стимулирующие и сдерживающие факторы миграции, а также такие проблемы мигрантов, как ксенофобия, стереотипы и трудности, с которыми они сталкиваются во время своих перемещений. Она также рассказала о вызывающем серьезную обеспокоенность положении гаитянских мигрантов, переезжающих из страны в страну. Специальный докладчик обратила внимание на системный, спонсируемый государствами характер расовой дискриминации в контексте транснациональной миграции, включая использование таких технологий, как цифровые границы, машинное обучение, биометрия и предиктивная аналитика. Такие технологии, интегрированные в системы идентификации, ведущие наблюдение телепilotируемые летательные аппараты и процессы принятия решений создают благоприятные условия для расовой дискриминации, нарушения прав человека и эксплуатации уязвимых слоев населения. Г-жа Маруан затронула проблемы, с которыми сталкиваются не имеющие документов женщины-мигранты из Западной и Центральной Африки в западной и центральной частях Средиземноморья, включая нападения, торговлю людьми, сексуальное насилие и отсутствие стабильного дохода. Сочетание репрессивной пограничной политики, ограничительных законов об иммиграции и беженцах и патриархальных систем еще больше повышает степень их уязвимости. Она подчеркнула настоятельную необходимость обновления политики по защите прав женщин-мигрантов в странах транзита и назначения в регионе Средиземного моря.

40. В ходе интерактивной дискуссии несколько выступающих выразили обеспокоенность по поводу обращения с мигрантами, в частности с представителями этнических, религиозных и сексуальных меньшинств, и их уязвимости. Они обратили внимание на то, что необходимо учитывать такие аспекты, как пересекаемость миграции и расизма, а также наличие связи между глобальной миграцией и возмещением ущерба. Широко распространенное жестокое обращение с беженцами и мигрантами африканского происхождения было признано наследием колониализма и порабощения и продолжением системного расизма.

41. Четвертая тематическая дискуссия была посвящена необходимости применения подхода, основанного на данных и доказательствах, для выявления и устранения системного и структурного расизма. Модератором выступил г-н Мурильо Мартинес. Участниками дискуссионной группы стали: г-н Макэкрэн; Директор по политике, пропаганде и развитию сетей Европейской сети по противодействию расизму Оджику Нвабузо; профессор Национального института перспективных исследований, Кито, Джон Антон Санчес; профессор Школы образования Университета Говарда Хелен Бонд; и бывший региональный директор ЮНФПА для Латинской Америки и Карибского бассейна Гарольд Робинсон.

42. Г-н Макэкрэн отметил, что лица африканского происхождения должны иметь право на всестороннее признание и на возмещение ущерба за системный и структурный расизм на национальном и на международном уровнях. По его мнению, признание такого права, подкрепленное сбором дезаггегированных данных, заставит государства нести ответственность за создание недискриминационных систем и структур и будет способствовать трансформационным изменениям. Г-жа Нвабузо

подчеркнула критическое значение комплексного сбора данных для борьбы с преступлениями на почве ненависти и расовой дискриминации. Она указала на рост ультраправых настроений и политических движений в Европе, способствующий возникновению опасных нарративов и дискриминации, и отметила, что существующие методы сбора данных не позволяют эффективно отразить эти аспекты и не учитывают широкую проблематику расовой справедливости. Г-н Антон Санчес отметил, что использование статистических данных сыграло важную роль в борьбе с расизмом. Он подчеркнул, что статистические данные о лицах африканского происхождения должны интерпретироваться как выражение их идентичности и самостоятельности, и высказался за более комплексное изучение социально-экономической изоляции и включение самопризнания и этнорасового признания в оценки переписи населения. Г-жа Бонд затронула вопрос о необходимости сбора всеобъемлющих данных для разработки политики и подходов, направленных на борьбу с системным и структурным расизмом. Она обратила внимание на трудности, связанные со сбором данных, включая отсутствие стандартизированных методов, ограниченную доступность данных и отсутствие централизованного хранилища для некоторых данных. Г-н Робинсон подчеркнул важность данных для решения проблемы структурного расизма, особенно для лиц африканского происхождения в странах Карибского бассейна и Латинской Америки, а также ключевую роль данных в противодействии расовой дискриминации и неравенству, уходящим своими корнями в эпоху колониализма. Признав, что в странах Латинской Америки данные переписей населения теперь включают расовую принадлежность, он отметил наличие серьезных пробелов в том, что касается таких пересекающихся вопросов, как гендер, землевладение, здоровье и инвалидность.

43. В ходе последовавшей дискуссии была отмечена важность сбора данных для усилий по пропаганде возмещения ущерба и понимания глубинных причин неравенства, отчуждения, системного и структурного расизма. Ряд участников отметили, что точные и всеобъемлющие данные и показатели справедливости необходимы для выработки политических рекомендаций, а также для выявления и ликвидации дискриминации в таких областях, как образование, занятость, здравоохранение, окружающая среда, жилье и политическое представительство. Также была подчеркнута важность учета нарративов лиц африканского происхождения в процессе сбора данных для достижения целей в области устойчивого развития.

44. Заключительная дискуссия, проводившаяся под руководством г-на Хуана, была посвящена вопросам здравоохранения, благосостояния и межпоколенческой травмы. В ходе дискуссии выступили следующие участники: г-жа Камбелль Барр; Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья Тлаленг Мофокенг; руководитель Отдела по вопросам равенства, гендера, прав человека и культурного разнообразия Панамериканской организации здравоохранения (ПАОЗ) Джесси Шутт-Айн; акушерка из организации «Мимоза мидвайфс», Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Элси Гейл; и активистка феминистского движения, преподаватель и консультант Серхия Гальван Ортега.

45. Г-жа Камбелль Барр отметила настоятельную необходимость осуществления программ здравоохранения, направленных на предотвращение негативных последствий для здоровья лиц африканского происхождения. Обеспечение надлежащего медицинского вмешательства и повышение продолжительности жизни лиц африканского происхождения невозможны без защиты этнической самобытности, учета культурных особенностей и внимательного отношения к потребностям общества. Специальный докладчик подчеркнула, что дезагрегированные данные в области здравоохранения и их анализ с учетом таких пересекающихся факторов, как раса, пол и сексуальность, играют ключевую роль в понимании последствий системного расизма, включая колониальную историю и наследие, для права на здоровье. Достижение справедливости в сфере здравоохранения требует деколонизации глобальной системы здравоохранения, признания коренных народов и традиционной практики, а также обеспечения ответственности и доступа к правосудию за нарушение права на здоровье. Г-жа Шутт-Айн назвала расизм,

неравенство, гендерную дискриминацию и социальную маргинализацию принципиально важными причинами низких показателей здоровья лиц африканского происхождения в Северной и Южной Америке. Она заявила о приверженности ПАОЗ цели сокращения неравенства в области здравоохранения и улучшения состояния здоровья лиц африканского происхождения, достижение которой происходит за счет скоординированных действий, сбора дезагрегированных данных, устранения барьеров, ограничивающих доступ, борьбы с расизмом и дискриминацией и интеграции систем здравоохранения. Г-жа Гейл рассказала о скрытых сложностях и долгосрочных последствиях структурных проблем в сфере охраны материнства. Миграция квалифицированных акушеров из стран с низкими доходами в страны с высокими доходами приводит к истощению кадровых ресурсов системы здравоохранения в некоторых странах, при этом в новых странах уехавшие часто натываются на системные препятствия. Г-жа Гальван Ортега обратила внимание на повсеместное неравенство, с которым сталкиваются лица африканского происхождения в странах Латинской Америки, включая бедность, безработицу, высокую материнскую и детскую смертность и отсутствие доступа к вакцинам. По ее мнению, скудность дезагрегированных данных не позволяет в полной мере осознать последствия системного расизма для здоровья населения, необходима политическая воля для осуществления структурных преобразований в области здравоохранения, развития и оздоровления лиц африканского происхождения.

46. В ходе последовавшего обсуждения участники констатировали чрезвычайную актуальность проблемы неравенства в доступе к медицинскому обслуживанию для лиц африканского происхождения. Было отмечено, что расизм, уходящий своими корнями в историю рабовладения и угнетения, крайне пагубно влияет на здоровье и благосостояние людей африканского происхождения. Некоторые участники призвали взять на вооружение подход, основанный на учете культурных особенностей и приоритете традиционного здравоохранения чернокожих общин. Выступавшие подчеркнули необходимость возмещения ущерба и проведения государственной политики, направленной на устранение неравенства в области здравоохранения на всех уровнях, включая учет экологических соображений, стимулирование медицинских работников в районах с недостаточным уровнем обслуживания, увеличение финансирования государственных услуг и услуг в области репродуктивного здоровья, а также расширение прав и возможностей людей в области защиты своего здоровья.

47. Вторая сессия закрылась выступлениями вице-президента Колумбии г-на Маркеса; Исполнительного директора ЮНФПА; помощника Генерального секретаря по правам человека; и представителя Палаты представителей Соединенных Штатов Америки Шейлы Джексон Ли. Г-жа Карри и г-н Макэкрэн представили предварительные выводы и рекомендации, после чего последовали общие заявления участников и выступление творческого коллектива.

V. Выводы и рекомендации

48. Постоянный форум выражает признательность всем, кто внес свой вклад в работу сессий, включая государства-члены, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, экспертов антирасистских механизмов Организации Объединенных Наций и представителей гражданского общества. Постоянный форум также выражает благодарность всем высокопоставленным лицам, принявшим участие в сессиях.

A. Проект декларации

Выводы

49. Постоянный форум придает большое значение разработке декларации Организации Объединенных Наций о поощрении, защите и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения, которая дополнит, разовьет

существующие документы по правам человека, касающиеся лиц африканского происхождения, и восполнит имеющиеся в них пробелы. По мнению Форума, декларация станет важнейшим инструментом, гарантирующим достоинство, вовлеченность, равноправие и справедливое возмещение ущерба для африканцев и лиц африканского происхождения. Постоянный форум высоко ценит явно выраженную приверженность декларации со стороны различных делегаций и других заинтересованных сторон, а также активное участие представителей гражданского общества в процессе ее разработки. Постоянный форум с признательностью отмечает текущую работу Межправительственной рабочей группы по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий, которой он представил свои предварительные замечания.

50. Постоянный форум подтверждает свою важнейшую роль в привлечении гражданского общества к разработке декларации. Он обязуется провести широкие и всесторонние консультации с представителями гражданского общества в различных регионах мира, чтобы они могли внести свой вклад в разработку декларации.

51. Постоянный форум утверждает, что, хотя полное и эффективное выполнение Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Дурбанской декларации и Программы действий остается краеугольным камнем в борьбе с расовой дискриминацией в отношении лиц африканского происхождения, необходимо также всестороннее признание, мониторинг и эффективное решение проблемы системной и структурной расовой дискриминации на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях. Постоянный форум подтверждает необходимость включения в проект декларации как коллективных, так и индивидуальных прав для эффективного противодействия системной и структурной расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения; защиты в некоторых социальных контекстах коллективных, культурных, религиозных, территориальных, экологических и других прав лиц африканского происхождения; а также вовлечения лиц африканского происхождения в разработку, реализацию и мониторинг касающейся их политики и расширения их прав и возможностей.

52. Постоянный форум с особым интересом приветствует вклад представителей гражданского общества в разработку декларации, в том числе в отношении культурных и языковых прав, таких как право на сохранение культурного наследия, родных языков и знаний предков; право на самоопределение; коллективные права народов и общин африканского происхождения; право народов африканского происхождения на свои земли, территории и ресурсы; право коренных народов африканского происхождения на свободное, предварительное и осознанное согласие в отношении решений, затрагивающих их права и территории; право на целостность семьи лиц африканского происхождения; и право на правосудие и возмещение ущерба.

53. Постоянный форум подтверждает, что в декларации должны быть учтены мнения и точки зрения женщин, молодежи, пожилых людей, ЛГБТКИ+ людей, инвалидов и других уязвимых групп.

54. Постоянный форум подтверждает важность полного и эффективного осуществления Дурбанской декларации и Программы действий применительно к лицам африканского происхождения для преодоления наследия колониализма, трансатлантической торговли и торговли невольниками-африканцами и порабощения, а также для борьбы с системным и структурным расизмом, идеологией превосходства белой расы и расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью в отношении лиц африканского происхождения. Постоянный форум призывает к дальнейшему изучению истории, наследия и структурной преемственности работорговли в Индийском океане, чтобы подкрепить обязательства Организации Объединенных Наций по содействию глобальному просвещению и пониманию коренных причин и последствий порабощения и торговли людьми, а также постоянные усилия по поощрению прав человека и социально-экономической справедливости.

55. Постоянный форум рассчитывает на более широкую дискуссию с Межправительственной рабочей группой и готов внести существенный вклад в разработку декларации совместно с другими механизмами Организации Объединенных Наций по борьбе с расизмом.

Рекомендации

56. Постоянный форум призывает государства-члены придавать большее значение разработке декларации и включить в нее право лиц африканского происхождения на всеобъемлющее признание, мониторинг и эффективное устранение системного и структурного расизма на внутреннем и международном уровнях. Он также призывает государства-члены включить в нее как коллективные, так и индивидуальные права.

57. Постоянный форум просит государства-члены оказать ему поддержку в организации региональных консультаций с представителями гражданского общества и другими заинтересованными сторонами, чтобы они могли внести свой вклад в разработку декларации.

В. Второе Международное десятилетие лиц африканского происхождения

Выводы

58. Постоянный форум призывает продлить Международное десятилетие лиц африканского происхождения на второе десятилетие, на период 2025–2034 годов.

Рекомендации

59. Постоянный форум настоятельно призывает Генеральную Ассамблею провозгласить второе Международное десятилетие лиц африканского происхождения с целью принятия дальнейших мер по обеспечению полного признания, справедливости и развития лиц африканского происхождения, учитывая, что первое десятилетие завершится в 2024 году.

60. Постоянный форум рекомендует посвятить второе Международное десятилетие лиц африканского происхождения вопросам репаративного правосудия, признания и равенства, а также решению проблем системной и структурной расовой дискриминации на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях.

С. Глобальное репаративное правосудие

Выводы

61. При обобщении и анализе передового опыта, проблем, возможностей и инициатив, направленных на решение, в соответствующих случаях, вопросов, обозначенных в положениях Дурбанской декларации и Программы действий, имеющих отношение к лицам африканского происхождения, Постоянный форум подтверждает, что с точки зрения прав человека репаративное правосудие — это прежде всего исправление и преобразование системной и структурной несправедливости, ставшей результатом допущенной в прошлом несправедливости и совершенных преступлений против человечности, и установление социальной и глобальной справедливости в смысле полного и равного осуществления человеческого достоинства и прав и недискриминации. В ходе сессий Постоянного форума прекращение и обращение вспять долговременных последствий рабства, колониализма, геноцида и апартеида рассматривалось как ключевой момент в борьбе с системным и структурным расизмом в отношении лиц африканского происхождения как на международном, так и на национальном уровнях. Участники выразили серьезную озабоченность положением таких стран, как Гаити, которая, будучи

одной из первых стран, покончивших с порабощением и колониализмом, оказалась охвачена насилием и подверглась наказанию и принуждению к выплате репараций; эта ситуация стала одной из главных причин нынешнего социально-экономического кризиса в стране.

62. Постоянный форум отмечает, что возмещение ущерба является краеугольным камнем правосудия в XXI веке и что без него невозможно эффективное осуществление повестки дня в области устойчивого развития. Как признано в Дурбанской декларации и Программе действий, для обеспечения полного человеческого достоинства и прав лиц африканского происхождения необходимо обеспечить им право на всеобъемлющее репаративное правосудие. Постоянный форум подтверждает, что порабощение, трансатлантическая торговля порабощенными африканцами, апартеид и колониализм представляют собой преступления против человечности и геноцид. Травмы и структурные последствия этих преступлений по-прежнему находят свое отражение в неравенстве в области здравоохранения, благосостояния и реализации прав человека. Постоянный форум призывает государства-члены предпринять конкретные действия для ознакомления самих себя и общественности с историческими событиями и наследием колониализма и порабощения; определить, в каких формах государства-члены участвовали в этих событиях прошлого или пострадали от них; и ликвидировать все формы системной и структурной расовой дискриминации на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях. Государства-члены должны рассматривать этот вопрос как вопрос обеспечения справедливости, а не благотворительности или оказания помощи, поставив при этом на передний план волю, участие и потребности лиц африканского происхождения.

63. Постоянный форум признает, что в рамках Организации Объединенных Наций не существует специального механизма, который занимался бы рассмотрением требований о возмещении ущерба, причиненного африканцам и лицам африканского происхождения в результате трансатлантической торговли порабощенными африканцами, колониальной политики, апартеида, сотен лет порабощения африканцев и связанных с этим травм и вреда, в различных странах мира.

64. Постоянный форум также признает усилия, предпринимаемые в области репаративного правосудия в контексте Дурбанской декларации и Программы действий, включая в том числе усилия Карибского сообщества. Он будет стремиться к сотрудничеству в рамках таких усилий, которые необходимы и целесообразны для обеспечения репаративного правосудия для лиц африканского происхождения.

Рекомендации

65. Необходимо изучить правозащитные, правовые и институциональные основания для осуществления репаративного правосудия в Организации Объединенных Наций, в том числе через Международный Суд, чтобы прояснить возможности отправления репаративного правосудия в Организации Объединенных Наций и определить возможные пробелы, в том числе с помощью следующих мер:

а) Генеральной Ассамблее рекомендуется рассмотреть вопрос о том, чтобы поручить подготовку независимого международного исследования, которое могло бы быть проведено в сотрудничестве с Комитетом по ликвидации расовой дискриминации, соответствующими специальными процедурами Совета по правам человека и международной группой ученых и экспертов, с целью уточнения и консолидации международного права в области репаративного правосудия в интересах лиц африканского происхождения;

б) институтам и специализированным органам и учреждениям Организации Объединенных Наций рекомендуется обратиться к Комиссии международного права за помощью в проведении всестороннего исследования по

вопросу о возмещении ущерба лицам африканского происхождения. Комиссия уже проявила интерес к этому вопросу. Учитывая критическую важность этой темы для многих стран и народов, Постоянный форум призывает все государства поддержать инициирование Комиссией такого исследования и настоятельно рекомендует им выступить в его поддержку в Шестом комитете. Постоянный форум также призывает Комиссию включить исследование о возмещении ущерба в свою текущую программу работы и назначить специального докладчика Комиссии с целью оказания помощи государствам-членам в кодификации и прогрессивном развитии международного законодательства о репаративном правосудии;

с) Совету по правам человека предлагается рассмотреть возможность организации дискуссионного форума, посвященного урегулированию серьезной ситуации с правами человека в Гаити с помощью репаративного правосудия для успешного преодоления гуманитарного кризиса в стране и избавления от этого наследия таким образом, чтобы в центре этих усилий находились воля, благосостояние и будущее народа Гаити. Это может стать шагом к созданию независимой международной комиссии по расследованию при Совете по данному вопросу;

d) Генеральной Ассамблее и другим соответствующим органам и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций настоятельно рекомендуется рассмотреть вопрос об обращении в Международный Суд с просьбой подготовить консультативное заключение по правовому вопросу о возмещении ущерба, ставшего результатом исторических событий и наследия колониализма, апартеида, геноцида и порабощения. Государства-члены могли бы также обратиться с просьбой о подготовке таких заключений в другие компетентные юридические органы, например в Межамериканский суд по правам человека и Европейский суд по правам человека.

66. В целях дальнейшего продвижения репаративного правосудия Постоянный форум рекомендует принять в рамках Организации Объединенных Наций следующие меры:

a) создание фонда развития лиц африканского происхождения для устранения долговременных последствий рабовладения, колониализма, апартеида и геноцида;

b) учреждение комиссии Организации Объединенных Наций по репаративному правосудию, в которой будут представлены государства — члены Карибского бассейна, для содействия конкретным действиям по возмещению ущерба, устойчивому развитию и обеспечению справедливости внутри стран и между ними;

c) созыв глобального саммита Организации Объединенных Наций по репаративному правосудию;

d) создание в рамках Организации Объединенных Наций специализированного международного трибунала по вопросам возмещения ущерба за порабощение, апартеид, геноцид и колониализм в координации с другими антирасистскими механизмами ООН.

67. Постоянный форум также рекомендует государствам-членам принять следующие меры:

a) содействовать проведению исследований, образованию и повышению осведомленности общественности применительно к историческим событиям и наследию колониализма и порабощению африканцев и лиц африканского происхождения;

b) предоставить данные и информацию о шагах, предпринятых для восстановления справедливости в отношении лиц африканского происхождения;

с) поддержать Постоянный форум в разработке совместно с занимающимися вопросами развития и финансирования учреждениями мер по финансированию и содействию экономическому развитию лиц африканского происхождения как средства обеспечения репаративного правосудия и предоставления возможностей для изменения реалий жизни лиц африканского происхождения;

д) создать международный фонд для реституции и возвращения культурных ценностей и артефактов, вывезенных из Африки и Америки, которые можно было бы использовать для создания музеев и других форм увековечивания памяти.

D. Панафриканизм в интересах достоинства, справедливости и мира

Выводы

68. Панафриканизм был и остается глобальным движением за освобождение африканцев и лиц африканского происхождения от колониализма, порабощения, подчинения и системной и структурной расовой дискриминации как на внутреннем, так и на международном уровнях. Постоянный форум считает, что панафриканизм XXI века должен основываться на принципах равенства, недискриминации и верховенства права. Он должен иметь своей целью борьбу с безнаказанностью и охватывать всех людей, включая женщин, пожилых людей, молодежь, инвалидов, мигрантов и ЛГБТКИ+ людей. Он также должен содействовать обеспечению экологической справедливости и устойчивости. Постоянный форум приветствует инициативы Африканского союза и Карибского сообщества по претворению этих принципов в жизнь и предлагает им и дальше сотрудничать друг с другом, с Постоянным форумом и всеми другими заинтересованными сторонами. Постоянный форум признает передовую роль гаитянского народа в движении панафриканизма и отмечает, что нынешний кризис в Гаити вызван в том числе издержками неоколониальной политики, от которой страдает страна. Постоянный форум признает панафриканизм, провозглашенный в Декларации прав негритянских народов мира, как предтечу декларации Организации Объединенных Наций о поощрении, защите и полном уважении прав человека лиц африканского происхождения.

69. Постоянный форум отмечает наличие межправительственных рамок и инструментов, способствующих всестороннему вовлечению и процветанию лиц африканского происхождения. К ним относятся, в частности, Учредительный акт и Повестка дня на период до 2063 года Африканского союза, а также признание в Повестке дня африканской диаспоры.

Рекомендации

70. Постоянный форум рекомендует государствам-членам создать неформальную панафриканскую группу государств для наведения мостов солидарности между Африкой и африканской диаспорой, а также для поддержки, консультаций и обсуждения с Постоянным форумом таких ключевых панафриканских вопросов, как репаративное правосудие, устойчивое развитие, образование, культурный обмен и расовая дискриминация.

71. Постоянный форум предлагает организовывать периодические диалоги с Африканским союзом о совместной работе по реализации Повестки дня на период до 2063 года и по вопросам диаспоры как шестого региона Африканского союза и надеется представлять результаты своей работы на ежегодных саммитах Африканского союза и Карибского сообщества.

Е. Повестка дня в области устойчивого развития

Выводы

72. Для достижения устойчивого развития и эффективного решения проблемы структурного неравенства внутри стран и между ними, включая несправедливое воздействие изменения климата и деградации окружающей среды на лиц африканского происхождения, весьма важно включить в обсуждение этого вопроса климатическую справедливость. Кроме того, принципиальное значение имеет участие Постоянного форума и лиц африканского происхождения в повестке дня по вопросам изменения климата и в дебатах, организуемых в рамках Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Постоянный форум рассматривает концепцию климатической справедливости по аналогии с репаративным правосудием и считает, что с точки зрения прав человека климатическая справедливость — это прежде всего вопрос исправления структурной несправедливости, в том числе в мировой экономике. Постоянный форум также отмечает важность решения проблем растущего числа климатических беженцев из числа африканцев или лиц африканского происхождения, перемещенных в связи с изменением климата и связанными с ним бедствиями.

73. Женщины африканского происхождения и признание их прав и лидерства входят в число приоритетных вопросов Постоянного форума. В Повестке дня на период до 2030 года лица африканского происхождения не упоминаются, а женщины африканского происхождения рассматриваются в рамках более широкой дискуссии о правах женщин. Постоянный форум надеется, что в проекте декларации Организации Объединенных Наций будут прямо упомянуты права женщин африканского происхождения. Особое внимание следует уделить их праву на материнское, сексуальное и репродуктивное здоровье; их праву на жизнь, свободную от насилия, стигматизации, стереотипов и «гендерных ловушек»; их праву на доступ к земле и производственным ресурсам, качественное образование на всех уровнях и достойную занятость; и их праву на участие в политической жизни и лидерство.

Рекомендации

74. Постоянный форум просит политический форум высокого уровня по устойчивому развитию включить в тематические обсуждения вопросы системной и структурной расовой дискриминации на национальном и международном уровнях, а также вопросы репаративного правосудия и климатической справедливости.

75. Постоянный форум призывает к конструктивному участию лиц африканского происхождения в принятии решений в области глобального и национального управления в интересах климата, особенно в отношении вопросов устойчивого социального, экономического и экологического развития; изменения климата и деградации окружающей среды; помощи на этапе ликвидации последствий катастрофы; климатической справедливости; и системной и структурной расовой дискриминации.

76. Постоянный форум настоятельно призывает Межправительственный комитет по ведению переговоров о Рамочной конвенции об изменении климата обеспечить достаточное участие в переговорном процессе неправительственных организаций, занимающихся защитой прав лиц африканского происхождения.

Е. Основанный на фактических данных подход к решению проблемы системного и структурного расизма

Выводы

77. Постоянный форум подтверждает настоятельную необходимость сбора государствами-членами данных о лицах африканского происхождения в разбивке по расе, полу, гендеру, возрасту, географическому положению, занятости и экономическому статусу, а также выявления и отслеживания неравенства; признания своей ответственности за положение с правами человека лиц африканского происхождения и за измеримое достижение целей в области устойчивого развития, показателей расовой справедливости и стратегических целей; а также анализа эффективности и влияния политики и законов, затрагивающих лиц африканского происхождения.

78. Постоянный форум подчеркивает важность политики, основанной на данных, включая специальные меры, для устранения неравенства, с которым сталкиваются лица африканского происхождения. Государства-члены обязаны предоставлять дезагрегированные данные в качестве средства мониторинга, признания и решения проблем системной и структурной расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения как на внутреннем, так и на международном уровнях.

79. Постоянный форум обеспечивает платформу для консультаций о необходимости признания и эффективного решения проблемы системного и структурного расизма в отношении лиц африканского происхождения. Он подтверждает, что системный и структурный расизм оказывает комплексное воздействие на осуществление прав человека и благосостояние лиц африканского происхождения. Он отмечает, что ситуации, при которых в обществе имеется расовое расслоение, будь то в социальном, культурном, политическом, экономическом, психологическом или институциональном плане, либо общество структурировано, организовано или устроено таким образом, что лица африканского происхождения в среднем не имеют равного доступа к правам человека или к их осуществлению, требуют всестороннего признания и решения. Недостаточно рассматривать системный и структурный расизм в отношении лиц африканского происхождения только как отдельные действия, события, политику или законы.

80. Постоянный форум подчеркивает, что право на всеобъемлющее признание системной и структурной расовой дискриминации, затрагивающей лиц африканского происхождения, должно включать более широкий социальный, международный и исторический контекст системного и структурного расизма.

81. Постоянный форум признает, что всесторонний мониторинг и содействие реализации прав человека лиц африканского происхождения должны осуществляться с учетом системной и структурной расовой несправедливости и должны включать в себя:

а) основанные на фактических данных показатели равного пользования достоинством, правами и защитой от дискриминации во всех сферах жизни общества;

б) комплексный сбор дезагрегированных данных по всем сферам жизни общества;

в) учет основанных на фактических данных соображений справедливости при разработке политики во всех сферах жизни общества.

82. Постоянный форум приветствует создание инклюзивных пространств для лиц африканского происхождения, что способствует снижению стигматизации и расизма в обществе. Для реализации прав человека всеми лицами африканского происхождения необходимо активизировать усилия в плане устранения

пересекающихся форм дискриминации и других негативных аспектов, влияющих на уязвимые группы.

83. Постоянный форум отмечает потенциально позитивные аспекты использования цифровых технологий и искусственного интеллекта для повышения эффективности сбора и анализа данных в целях мониторинга расовой дискриминации и формирования политики. Вместе с тем он обеспокоен тем, что неравенство воспроизводится в процессе использования искусственного интеллекта для цифровой трансформации. Постоянный форум настоятельно призывает поощрять и стимулировать развитие ответственных и инклюзивных технологий для устранения рисков, связанных с цифровой трансформацией и искусственным интеллектом. Это означает разработку справедливых, равноправных и инклюзивных технологий путем взаимодействия с соответствующими механизмами Организации Объединенных Наций, поддержки исследований и разработок, повышения осведомленности и обеспечения ответственности разработчиков технологий.

Рекомендации

84. Постоянный форум рекомендует разработать официальные руководящие принципы Организации Объединенных Наций и руководство по применению всеобъемлющего правозащитного и основанного на данных подхода к признанию и преодолению системного и структурного расизма в отношении лиц африканского происхождения. Руководящие принципы должны быть разработаны в тесном сотрудничестве с другими механизмами Организации Объединенных Наций по борьбе с расизмом.

85. Постоянный форум призывает учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций тесно сотрудничать с ним, чтобы ускорить разработку практики сбора дезагрегированных данных, аналитических материалов и научно обоснованных проектов, касающихся лиц африканского происхождения и их общих вопросов.

86. Постоянный форум призывает к координации сбора дезагрегированных данных о лицах африканского происхождения во всех учреждениях, фондах и программах Организации Объединенных Наций. Отделу статистики предлагается собирать такие данные для представления онлайн на интерактивной информационной панели.

87. Постоянный форум призывает к созданию онлайн-хранилища для сбора и обмена информацией о политических мерах и инициативах на уровне общин, направленных на борьбу с системным расизмом, с целью обмена передовым опытом между государствами-членами.

88. На международном уровне Постоянный форум рекомендует Генеральной Ассамблее и Совету по правам человека предпринять краткосрочные и долгосрочные инициативы, направленные на мониторинг и признание системного и структурного расизма в отношении африканцев и лиц африканского происхождения во всем мире и эффективное противодействие ему. При осуществлении этих инициатив необходимо учитывать влияние исторических событий и наследия колониализма и порабощения на формирование международного порядка, включая глобальную экономику и соотношение сил в Организации Объединенных Наций и других институтах глобального управления. Такие инициативы могли бы включать:

а) разработку руководства по сбору данных о расовом неравенстве в мировой экономике, особенно в отношении африканцев и лиц африканского происхождения. Эта работа могла бы проводиться Постоянным форумом в сотрудничестве с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, региональными комиссиями Экономического и Социального Совета и соответствующими механизмами и органами Организации Объединенных Наций по борьбе с расизмом;

б) празднование Генеральной Ассамблеей пятидесятой годовщины принятия Декларации об установлении нового международного экономического порядка и Хартии экономических прав и обязанностей государств с акцентом на признание ими структурного неравенства в глобальной экономике и сохранение их актуальности для решения этих проблем, особенно в той части, в которой они затрагивают африканцев и лиц африканского происхождения;

с) признание государствами-членами в рамках их усилий по установлению нового международного экономического и финансового порядка справедливости и права на развитие для лиц африканского происхождения и других маргинализированных и отчужденных народов и сообществ путем искоренения структурного расизма и дискриминации.

89. Постоянный форум призывает государства-члены, специализированные учреждения Организации Объединенных Наций и другие соответствующие заинтересованные стороны содействовать обеспечению равного доступа лиц африканского происхождения к искусственному интеллекту, в том числе путем передачи технологий и принятия мер по предотвращению углубления неравенства и алгоритмической предвзятости.

90. Постоянный форум призывает Комиссию по положению женщин и другие соответствующие межправительственные, международные и региональные механизмы рассматривать права человека женщин и девочек африканского происхождения в качестве одного из основных элементов своей работы.

91. Постоянный форум настоятельно рекомендует включить в процесс мониторинга и реализации целей в области устойчивого развития показатели и данные о расовом неравенстве, особенно применительно к лицам африканского происхождения, и о зачастую многочисленных и пересекающихся формах дискриминации, с которой они сталкиваются.

G. Транснациональная миграция

Выводы

92. Свобода миграции имеет ключевое значение для лиц африканского происхождения. Отсутствие справедливой, недискриминационной, безопасной, упорядоченной и регулярной свободной миграции для лиц африканского происхождения и их права на поиск убежища обсуждалось на обеих сессиях Постоянного форума и входит в число вопросов, вызывающих его озабоченность. Для разрешения кризиса в области прав человека, связанного с миграцией лиц африканского происхождения, необходим целостный и транснациональный подход.

93. Постоянный форум выражает глубокую озабоченность по поводу политической инструментализации ксенофобии и роста популярности пагубной идеологии демографической замены и реконверсии, а также их последствий для демократической стабильности, мира и международной безопасности.

94. Постоянный форум подчеркивает, что расизм, структурная дискриминация и неравенство в контексте транснациональной миграции непропорционально сильно затрагивают африканцев и лиц африканского происхождения, особенно женщин африканского происхождения и чернокожих африканских мигрантов, перемещающихся по Северной Африке и Средиземному морю. Постоянный форум признает преступления порабощения, колониализма и неоколониализма в качестве коренных причин миграции гаитян.

95. Постоянный форум подтверждает, что поиск убежища является одним из прав человека, и подчеркивает, что международное сообщество несет ответственность за обеспечение безопасных, упорядоченных, регулярных, сопровождаемых и справедливых форм миграции для африканцев и лиц африканского происхождения. Постоянный форум признает, что

трансграничная миграция все больше превращается в глобальную проблему, требующую всеобщих политических решений, пересмотра и актуализации, и призывает международное сообщество действовать в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года, Глобальным договором о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и другими соответствующими международными соглашениями.

Рекомендации

96. Постоянный форум призывает государства-члены положить конец произвольным задержаниям, депортациям и вытеснениям, отделить гражданские миграционные системы от уголовно-правовых и обеспечить чисто административный характер миграционных процессов в соответствии с международными стандартами и законами в области прав человека.

97. Постоянный форум рекомендует Международной организации по миграции в консультации с государствами-членами учитывать дезагрегированные данные о расовом неравенстве в национальных и международных миграционных режимах, особенно применительно к африканцам и лицам африканского происхождения. Эти данные должны включать:

a) примерное количество африканских мигрантов и мигрантов африканского происхождения и тенденции миграции в различных регионах в контексте глобальных миграционных потоков, включая случаи смерти и места гибели мигрантов;

b) причины трансграничной миграции африканцев и лиц африканского происхождения;

c) неравенство в свободе передвижения, в том числе в отношении доступа к визам для африканцев и лиц африканского происхождения в разных странах;

d) статус беженцев африканского происхождения в различных регионах мира, включая состояние фактической защиты прав беженцев и уязвимость перед жестоким, бесчеловечным и унижающим достоинство обращением, эксплуатацией и насилием.

98. Постоянный форум рекомендует публиковать периодические обзорные доклады, включающие политические рекомендации, основанные на сборе таких данных.

Н. Здоровье, благосостояние и межпоколенческая травма

Выводы

99. Постоянный форум обеспокоен межпоколенческими и передающимися из поколения в поколение травмами и другими проявлениями неравенства в отношении здоровья, обусловленными историческим наследием колониализма, порабощения и апартеида, а также препятствиями в доступе к медицинскому обслуживанию, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения. Постоянный форум также глубоко обеспокоен влиянием расизма и расовой дискриминации на физическое и психическое здоровье лиц африканского происхождения, которое подтверждается тем фактом, что показатели их здоровья в несоразмерной степени хуже показателей других лиц, включая более высокие показатели младенческой и материнской смертности, астмы, сердечно-сосудистых заболеваний, диабета и высокого кровяного давления, при этом ситуация усугубилась в результате пандемии COVID-19. Принимая во внимание совокупность экономических, социальных и экологических факторов, Постоянный форум считает, что срочно требуются эффективная политика и практические меры. Также необходимы своевременные и точные данные о

неравенстве в области здравоохранения, содействие развитию медицинского образования и потенциала лиц африканского происхождения, разработка «культурно безопасных» структур и процессов в системах медицинского обслуживания, а также исследования и законодательство в области межпоколенческих и передающихся из поколения в поколение травм.

Рекомендации

100. Постоянный форум рекомендует государствам-членам рассмотреть возможность принятия следующих мер:

а) разработку специальных программ и стратегий в отношении лиц африканского происхождения с целью обеспечения всеобщего охвата населения услугами здравоохранения, включая услуги в области психического здоровья;

б) поддержку развития культурно безопасных структур и процессов в рамках национальных систем и частных организаций, участвующих в здравоохранении, включая безопасную и культурно приемлемую акушерскую практику;

в) содействие исследованиям, образованию и выработке политики с целью устранения неравенства в области здравоохранения и травм, передающихся от поколения к поколению, ставших результатом унаследованной от прошлого системной и структурной расовой дискриминации, включая создание инфраструктуры здравоохранения для лиц африканского происхождения в качестве одного из способов возмещения ущерба.

101. Постоянный форум рекомендует Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) при участии других специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, государств-членов и организаций гражданского общества создать целевую группу по расовому неравенству в области здравоохранения и межпоколенческой травмы.

102. Постоянный форум также рекомендует ВОЗ, ПАОЗ и другим заинтересованным сторонам рассмотреть возможность подготовки доклада о состоянии здоровья лиц африканского происхождения, включая влияние расизма и расовой дискриминации.

103. Кроме того, Постоянный форум рекомендует ВОЗ рассмотреть вопрос о включении расовой и этнической принадлежности в свою работу в качестве четвертой сквозной темы наряду с вопросами равенства, гендера и прав человека⁵.

I. Ресурсы и доступность

Выводы

104. Постоянный форум подчеркивает важность создания инклюзивного и основанного на участии процесса для усиления голосов всех лиц африканского происхождения из всех регионов мира. Постоянному форуму необходимо работать с широким и географически инклюзивным кругом представителей гражданского общества и стремиться включать их во все тематические дискуссии на своих ежегодных сессиях с целью получения от них более значительного вклада. Принимая во внимание разнообразие лиц африканского происхождения, включая разнообразие с точки зрения культуры и этнической принадлежности, а также сексуальной ориентации, гендерной идентичности, гендерного самовыражения и половых признаков, возраста, инвалидности, географического происхождения, миграционного статуса, социально-

⁵ См. <https://www.who.int/activities/advancing-gender-equity-and-human-rights-through-programmes-and-policies> и [https://www.who.int/publications/m/item/integrating-equity--gender--human-rights-and-social-determinants-into-the-work-of-who--roamap-for-action-\(2014-2019\)](https://www.who.int/publications/m/item/integrating-equity--gender--human-rights-and-social-determinants-into-the-work-of-who--roamap-for-action-(2014-2019)).

экономических условий и религиозных и духовных убеждений, эти и другие признаки должны быть в полной мере отражены в правозащитной деятельности антирасистских механизмов Организации Объединенных Наций, в том числе Постоянного форума, для обеспечения полного и равного включения в нее всех лиц африканского происхождения.

105. Постоянный форум с озабоченностью отмечает критическое значение достаточных ресурсов для реализации его мандата в полном объеме. Это включает в себя надлежащее финансирование и другую поддержку широкого, всеохватного и географически справедливого участия гражданского общества в ежегодных сессиях.

106. Постоянный форум выражает глубокую обеспокоенность структурными барьерами и препятствиями, с которыми он сталкивается при осуществлении своего мандата, включая, среди прочего, ограниченность финансовых и кадровых ресурсов секретариата; отсутствие у участников, в частности у представителей гражданского общества, доступа к залам заседаний; отсутствие услуг по устному переводу на португальский язык; и сложности с получением виз.

107. Постоянный форум подтверждает свою готовность расширять участие и усиливать голоса гражданского общества путем развития прочных сетей гражданского общества и проведения межсессионных и предсессионных консультаций, а также поощряет создание региональных и тематических комитетов под руководством гражданского общества, связанных с Постоянным форумом и его ежегодными сессиями.

Рекомендации

108. Постоянный форум просит государства-члены оказать ему дополнительную поддержку, необходимую для выполнения его широкого мандата, и призывает их:

а) принять меры по укреплению секретариата Постоянного форума, оказывать поддержку в организации ежегодного межсессионного совещания Постоянного форума, содействовать проведению региональных консультаций с целью внесения вклада в разработку проекта декларации, увеличить число финансируемых участников от гражданского общества на сессиях Постоянного форума и обеспечить возможность реализации широкого спектра его мандата;

б) обеспечить, чтобы Постоянный форум был открытой и инклюзивной платформой и чтобы доступ к его ежегодным сессиям был предоставлен всем партнерам и заинтересованным сторонам гражданского общества, в особенности уязвимым группам, включая пожилых людей, инвалидов, молодежь и ЛГБТКИ+, а также продолжить разработку гибридных форм проведения сессий для обеспечения более широкого доступа;

с) обеспечить наличие достаточных ресурсов для перевода на португальский и международный жестовый языки, а также для предоставления на заседаниях документации на упрощенном языке и с использованием шрифта Брайля и создать приложение для цифрового взаимодействия.