



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 February 2024
English
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят пятая сессия

26 февраля — 5 апреля 2024 года

Пункт 2 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Положение в области прав человека в Афганистане

Доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане*

Резюме

Настоящий доклад, представленный Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане Ричардом Беннеттом, основан на его предыдущих докладах и охватывает изменения в области прав человека, произошедшие главным образом в период с сентября 2023 года по январь 2024 года.

* Настоящий доклад был передан в структуры конференционного обслуживания для обработки после установленного срока, с тем чтобы отразить в нем самую последнюю информацию.



I. Введение

1. В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией 54/1 Совета по правам человека, Специальный докладчик с опорой на предыдущие доклады освещает изменения в области прав человека в Афганистане в период с 1 сентября 2023 года по 31 января 2024 года, а также приводит дальнейший анализ изменений в области права человека, произошедших за последний год.
2. Спустя два с половиной года после установления движением «Талибан» контроля над территорией Афганистана положение в области прав человека продолжает ухудшаться. В частности, степень неуважения властей де-факто к основным правам женщин и девочек является беспрецедентной в масштабах всего мира. Уровень страданий, причиняемых не только сохраняющимся отчаянным гуманитарным положением, но и грубыми, широко распространенными и, в некоторых случаях, систематическими нарушениями прав человека, является неприемлемым.
3. В этих условиях Специальный докладчик разделяет обеспокоенность многих афганцев тем, что некоторые члены международного сообщества, возможно, склоняются к признанию неизбежности сложившейся ситуации и что в обмен на относительную безопасность и обещания бороться с терроризмом и наркотиками властей де-факто будут все больше «нормализовать» их, если не официально признавать в качестве законного правительства, причем значительного прогресса в области прав человека не будет достигнуто. Однако в обычном международном праве есть убедительные аргументы в пользу того, что соблюдение прав человека следует рассматривать в качестве одного из базовых критериев для признания в качестве законного правительства. В частности, как отмечается в совместном докладе Специального докладчика и Рабочей группы по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек, который был представлен Совету на его пятьдесят третьей сессии, ужасное обращение, которому движение «Талибан» подвергает женщин и девочек в рамках четкой гендерной политики, представляет собой нарушение принципов Устава Организации Объединенных Наций и основных принципов и норм международного права прав человека, что лишает это движение права быть признанным в качестве правительства и возлагает на другие государства юридические обязанности не поддерживать и не одобрять этот режим. Этот вопрос будет рассмотрен более подробно в докладе Специального докладчика Совету на его пятьдесят шестой сессии, на которой ему было поручено представить доклад о феномене институционализированной системы дискриминации, сегрегации, неуважения человеческого достоинства и отчуждения женщин и девочек.
4. Хотя власть движения «Талибан» в Афганистане остается властью де-факто, оно обязано соблюдать нормы международного права прав человека, в частности договоры, ратифицированные государством Афганистан. Однако, как вновь отмечается в настоящем докладе и в предыдущих докладах Специального докладчика, власти де-факто не выполняют этих обязательств, причем в некоторых случаях это касается даже соблюдения их собственных обязательств, таких как объявленная всеобщая амнистия для членов бывшего правительства Афганистана и сотрудников его сил безопасности и руководящие принципы обращения с заключенными, принятые движением «Талибан». Специальный докладчик также обращает внимание на положение в области прав человека в других сферах, включая соблюдение прав человека детей, а также женщин, этнических и религиозных меньшинств, гражданское пространство, средства массовой информации, экономические, социальные и культурные права. Следует отметить, что власти де-факто заявляют о достижении прогресса в области безопасности, борьбы с терроризмом и коррупцией и контроля за наркотиками, а также о стабилизации экономики и улучшении инфраструктуры, несмотря на возводимые международным сообществом, в том числе Советом Безопасности, препятствия, недостаточное финансирование гуманитарной помощи и помощи в целях развития, а также стихийные бедствия, такие как наводнения, засухи и землетрясения.

5. Движение «Талибан» вполне обоснованно утверждает, что достигнутый им прогресс заслуживает признания, как это сделано в нескольких частях настоящего доклада, и что его деятельность не следует рассматривать сквозь призму двойных стандартов. Однако заявленный прогресс, например, в области безопасности и борьбы с наркотиками, в некоторых случаях был достигнут без учета прав человека отдельных лиц.

6. Отсюда вытекает ключевой практический вопрос, порождающий острую дискуссию о возможности перемен. Изменится ли движение «Талибан» при наличии «правильных» стимулов, или оно не желает меняться или не способно на это? Этот вопрос уже обсуждался. В недавнем докладе о независимой оценке, проведенной по просьбе Совета Безопасности, Специальный координатор, назначенный для выполнения этой задачи, предложил реинтегрировать Афганистан в международное сообщество при условии выполнения им контрольных показателей, в том числе в области прав женщин и девочек, в соответствии с международными договорами по правам человека. При планировании дальнейших действий по построению инклюзивного и стабильного Афганистана необходимо применять конструктивный подход, и Специальный докладчик приветствует приоритетное внимание, уделяемое контрольным показателям в области прав человека, в частности, уважению принципа равенства женщин и мужчин. Важно учитывать и исторический опыт, который не дает достаточных оснований полагать, что руководство движения «Талибан» намерено поддерживать принципы прав человека. Его толкование положений исламского права ханафитской школы в сочетании с упорным стремлением к установлению практически абсолютного суверенитета, при котором отвергается авторитет международных договоров по правам человека (по крайней мере в той степени, в какой это противоречит их толкованию законов шариата), может оказаться несовместимым с достижением этой цели.

7. Специальный докладчик считает, что государства и другие заинтересованные стороны должны подходить к решению этих вопросов с чувством реализма и исходя из приверженности международному праву прав человека, уделяя при этом первостепенное внимание правам человека афганских граждан. Не должно быть никакой нормализации или узаконивания движения «Талибан» до тех пор, пока не будет достигнуто видимых и поддающихся измерению результатов в области соблюдения ими прав человека, как это определено в международном праве.

II. Методы работы

8. На сегодняшний день Специальный докладчик с момента вступления в должность в мае 2022 года совершил три поездки в Афганистан, в том числе одну поездку в апреле и мае 2023 года совместно с Председателем Рабочей группы по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек. Хотя во время подготовки настоящего доклада он не посещал Афганистан, он напрямую взаимодействовал очно или в онлайн-форме с целым рядом заинтересованных сторон, в том числе с жертвами, находящимися в Афганистане и за его пределами, национальными и международными неправительственными организациями (НПО), включая афганских правозащитников, особенно женщин, а также с государствами и учеными. С августа 2023 года он совершил связанные с выполнением своего мандата поездки в Германию, Катар, Королевство Нидерландов, Норвегию, Соединенные Штаты Америки, Турцию и Швецию. Он встречался с афганцами, которые предоставляли информацию о своем опыте, принимал участие в конференциях и взаимодействовал с государствами.

9. Специальный докладчик продолжает взаимодействовать с представителями движения «Талибан» по целому ряду вопросов. Однако в октябре 2023 года он получил информацию о том, что посещение им страны в это время нежелательно, и принял решение отложить направление просьбы о посещении до 2024 года. Специальный докладчик продолжает направлять движению «Талибан» письма и запросы о предоставлении информации, касающейся прав человека, и отслеживает отдельные случаи.

10. В соответствии со своим мандатом Специальный докладчик начал использовать цифровое хранилище для документирования и безопасного хранения информации о нарушениях и злоупотреблениях в области прав человека. По состоянию на 31 января 2024 года в рамках мандата собрано и сохранено более 3000 материалов, включая материалы из открытых источников и информацию из первых рук, полученную мандатарием. В их число входят интервью, заявления жертв, сообщения представителей гражданского общества, документы и заявления властей де-факто, а также многочисленные видео- и фотоматериалы. В 2024 году Специальный докладчик продолжит пополнять и использовать это хранилище при осуществлении предусмотренной мандатом деятельности.

11. В своей работе по документированию и проверке информации Специальный докладчик придерживается передовой международной практики, включая Кодекс поведения мандатариев специальных процедур Совета по правам человека и документы Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. В связи с этим в настоящем докладе не приводятся подробные сведения, позволяющие идентифицировать отдельных источников информации.

12. Специальный докладчик испытывает все большую обеспокоенность растущими проблемами в области безопасности, препятствующими наблюдению за соблюдением прав человека и документированию их нарушений, особенно для организаций гражданского общества. Тем не менее ряд афганских правозащитных организаций нашли заслуживающие доверия механизмы наблюдения за положением в области прав человека и представления соответствующей отчетности. Специальный докладчик подчеркивает роль Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и ее Службы по правам человека и призывает государства и далее оказывать поддержку в выполнении ее широкого мандата.

13. Специальный докладчик обеспокоен высоким уровнем распространенности ложной информации и дезинформации в контексте Афганистана, в частности в средствах массовой информации (включая социальные сети), в связи с чем как никогда важной становится задача обеспечения проверки и подтверждения достоверности фактов. В результате в обществе часто возникают полярно противоположные картины восприятия событий и радикальные позиции, и бороться с этой тенденцией необходимо при помощи проверенной информации о правах человека из независимых источников.

III. Положение в области прав человека групп, вызывающих особую обеспокоенность

A. Женщины и девочки

14. В настоящем разделе Специальный докладчик, опираясь на предыдущие доклады, представляет обновленную информацию о положении женщин и девочек в рассматриваемый период¹.

15. Положение женщин и девочек продолжило ухудшаться. Нарушения в отношении прав на образование, трудоустройство и участие в общественной и политической жизни, а также на свободу передвижения, мирных собраний, ассоциации, мнений и их выражения, о которых сообщалось ранее, по-прежнему способствуют сохранению широко распространенной и институционализированной дискриминации в отношении женщин и девочек во всех сферах жизни.

16. Рассматриваемый период характеризовался жесткими правоприменительными мерами в отношении требований к внешнему виду и одежде, установленных движением «Талибан» с начала января 2024 года, включая произвольное и в некоторых случаях насильственное лишение свободы женщин и девочек, которые не соответствовали или считались не соответствующими гендерным ролям, отведенным

¹ В частности, [A/HRC/53/21](#).

им в обществе движением «Талибан. Специальный докладчик получил информацию, которую он должным образом проверил, о том, что с начала января 2024 года многие женщины были произвольно лишены свободы за предполагаемое нарушение установленных движением «Талибан» требований к внешнему виду и одежде женщин. Первоначально операции проводились в западной части Кабула, населенной преимущественно хазарейцами, но быстро охватили другие районы Кабула, в основном населенные таджиками, и другие провинции, включая Бамиан, Баглан, Балх, Дайкунди и Кундуз.

17. В силу особенностей районов, в которых проводились эти операции, они в несоразмерно большой степени затронули хазарейских женщин и девочек, подвергнув их интерсекциональной дискриминации. Одна хазарейская женщина рассказала Специальному докладчику следующее: «Мой отец пошел к членам движения «Талибан», чтобы спасти мою сестру, но они избивали и пытали моего отца, заявляя, что он воспитывает безнравственную девушку. Они обвиняли хазарейцев в том, что они ненастоящие мусульмане». Как сообщается, задержания производились в общественных местах, откуда женщин и девочек насильно увозили в полицейских машинах, а затем содержали в переполненных камерах в полицейских участках. Некоторые лица сообщили, что в отношении них применялись угрозы, физическое насилие и запугивание. У них не было доступа к юридическому представительству. Их освобождение было обусловлено предоставлением одним из членов семьи мужского пола заверений в том, что в будущем они будут соблюдать требования в отношении внешнего вида и одежды.

18. В большинстве случаев члены движения «Талибан» связывались с членами семьи, чтобы те пришли в полицейские участки и забрали своих родственников. Вместе с тем Специальный докладчик также получил информацию о том, что у некоторых семей ушло несколько дней на поиски своих родственников. На начальных этапах они часто сталкивались с отрицанием факта содержания под стражей членов их семьи в том месте, где они в конечном итоге были найдены. До сих пор неясно, по-прежнему ли некоторые из них содержатся под стражей.

19. На момент подготовки доклада меры по обеспечению соблюдения требований к внешнему виду и одежде, по-видимому, не применялись единообразно на всей территории страны, что позволяет предположить, что эти задержания могли быть санкционированы на местном уровне. Власти де-факто также выступали с противоречивыми заявлениями, причем представитель движения «Талибан» в разное время то отрицал, то оправдывал задержания. Сделанные движением «Талибан» заявления, которые были подтверждены опрошенными лицами, указывают на особенно жесткое обращение с женщинами, которые подозреваются в выражении протеста, особенно в случае наличия подозрений в иностранном влиянии.

20. Эти инциденты стали первым случаем, когда движение «Талибан» столь жестоким образом обеспечивало соблюдение введенных им требований в отношении внешнего вида и одежды. В мае 2022 года движение «Талибан» предписало всем женщинам соблюдать требования о ношении «надлежащего хиджаба», предпочтительно чадари (необлегающего одеяния, закрывающего лицо) в общественных местах, и возложило ответственность за обеспечение соблюдения этого запрета на родственников мужского пола, при этом указав, что в случае отказа они сами подвергнутся наказанию. Специальный докладчик подчеркивает, что наказание женщин за их выбор одежды представляет собой нарушение их прав на свободу выражения мнений и неприкосновенность частной жизни. Кроме того, возложение ответственности за женскую одежду на мужчин ограничивает свободу действий женщин, увековечивает и еще больше институционализирует дискриминацию женщин и девочек и контроль над ними.

21. Задержания на основании нарушения требований к внешнему виду и одежде являются произвольными и свидетельствуют о продолжающемся ослаблении верховенства закона. Применение ограничений, отличающихся высокой степенью произвольности и непредсказуемости, оказывает на девочек и женщин удушающее воздействие и создает атмосферу постоянного устрашения, способную помешать многим покинуть свои дома и, следовательно, получить доступ к возможностям в

области обучения, занятости и даже к магазинам для удовлетворения основных семейных потребностей. Отмечается, что значительное число домохозяйств в Афганистане состоит только из женщин, и для них такие ограничения имеют огромное значение.

22. Власти де-факто также использовали произвольное лишение свободы в качестве инструмента для дальнейшего ограничения гражданского пространства, в первую очередь для того, чтобы заставить женщин, девочек и борцов за гендерное равенство замолчать. Специальный докладчик приветствует освобождение в декабре 2023 года двух правозащитниц, Неды Парван и Жолии Парси², спустя примерно два месяца произвольного содержания под стражей. Что касается других случаев, то Специальный докладчик также продолжает следить за ситуацией и выступать против произвольного задержания женщин и мужчин за отстаивание прав женщин и девочек.

23. Гендерное насилие по-прежнему является одним из ключевых факторов, вызывающих обеспокоенность, поскольку захват власти движением «Талибан» способствовал еще большему обострению проблемы широко распространенного гендерного насилия в отношении женщин и девочек. Правовой статус деяний, которые квалифицировались как уголовные преступления в соответствии с теперь уже отмененным Законом об искоренении насилия в отношении женщин (2009), был ослаблен и является неприемлемым, в частности это касается таких преступлений, как гендерно мотивированные убийства (включая так называемые убийства в защиту чести), изнасилование, насилие, приводящее к травмам или инвалидности, включая побои и рваные раны, принудительные браки, а также принудительное самоубийство или самоубийство³.

24. Специальный докладчик обеспокоен тем, что действия властей де-факто, предпринимаемые в ответ на заявления о гендерном насилии, не отвечают минимальным стандартам защиты, справедливости и равного доступа к правосудию, услугам и возмещению ущерба для пострадавших. Во-первых, некоторые из этих деяний, включая принудительные браки⁴ и избиения, в настоящее время рассматриваются как гражданские дела, а не как уголовные преступления. Во-вторых, власти де-факто отдают предпочтение посредничеству и традиционным механизмам разрешения споров, которые не предусматривают применения ориентированного на жертву подхода с учетом гендерных аспектов. В-третьих, после упразднения прежних органов прокуратуры полиция де-факто передает дела непосредственно в суды де-факто, в связи с чем возникают опасения относительно соблюдения процессуальных гарантий. В-четвертых, правоприменительный сектор и судебные органы де-факто состоят почти исключительно из мужчин, что может стать сдерживающим фактором для участия женщин-жертв в судебном процессе. Наконец, некоторые жертвы, стремясь добиться справедливости, сами становятся обвиняемыми в так называемых преступлениях против нравственности, таких как «зина» (внебрачные сексуальные отношения), или в побеге из дома. Хотя власти де-факто возобновили программу предоставления бесплатной правовой помощи, которая могла бы позволить некоторым женщинам получить юридическое представительство, в судах де-факто могут присутствовать только мужчины.

25. Специальный докладчик получил информацию о том, что некоторые женщины-адвокаты предоставляют юридические консультации жертвам.

26. Вышеперечисленные проблемы усиливаются на фоне всеохватывающей атмосферы страха, характеризующейся практически полным отсутствием доверия женщин и девочек властям де-факто из-за введения множества других ограничений.

27. Специальный докладчик получил информацию о том, что жертвы гендерного насилия не только сталкиваются с препятствиями в доступе к правосудию, но и не

² См. www.ohchr.org/en/press-releases/2023/10/taliban-must-immediately-release-women-human-rights-defenders-say-un-experts.

³ См. <https://unama.unmissions.org/handling-complaints-gender-based-violence-against-women-and-girls-afghanistan%E2%80%99s-de-facto-authorities>.

⁴ A/78/338, в частности пп. 11–12.

имеют доступа к услугам, в том числе к защите, медицинскому обслуживанию, услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья и психосоциальной поддержке. Инфраструктура, оказывающая поддержку пострадавшим, такая как специализированные центры защиты женщин, службы правовой помощи, специализированные подразделения прокуратуры и суды, а также Министерство по делам женщин были ликвидированы⁵. Документально подтверждено, что некоторые представители властей де-факто считают женские приюты «западной концепцией» и подчеркивают, что женщинам следует оставаться со своими родственниками мужского пола. Некоторые рассматривают помещение жертв в тюрьмы в качестве эффективной стратегии обеспечения их безопасности. Введение запрета на работу женщин в НПО или Организации Объединенных Наций также сказывается на доступе пострадавших к услугам.

28. Специальный докладчик также зафиксировал случаи гендерного насилия в онлайн-пространстве, в частности в форме ненавистнических высказываний и гендерных нападок в отношении политически активных афганских женщин⁶. Оскорбления в Интернете часто носят сексуализированный и агрессивный характер, что созвучно пропагандируемым движением «Талибан» представлениям об ожидаемой роли женщин в обществе. Также сообщалось об угрозах сексуального посягательства, изнасилования и смерти, а также об этнических оскорблениях. Хотя благодаря Интернету женщины и девочки получили уникальный инструмент для продолжения активной деятельности и взаимодействия с мировой аудиторией, проявления насилия в цифровой среде привели к формированию еще более токсичного цифрового пространства. Этот фактор может способствовать дальнейшему сокращению масштабов их участия в политической жизни, ограничению их возможностей высказывать свое мнение и их изоляции. Одна правозащитница рассказала Специальному докладчику следующее: «Я активистка, мне страшно, в результате нападок в Интернете с угрозами изнасилования и смерти мне была нанесена психологическая травма. Я боюсь ответной реакции и того, что моя семья пострадает, поэтому я буду молчать».

29. Свобода передвижения по-прежнему ограничена, и власти де-факто продолжают осуществлять меры по обеспечению соблюдения введенных в этом отношении запретов. Специальный докладчик документально зафиксировал ввод новых ограничений в Хосте и Забуле, запрещающих женщинам посещать местные рынки или магазины без сопровождения махрама (мужчины-сопровождающего)⁷. В Кандагаре сотрудники де-факто Министерства по распространению добродетели и предотвращению порока посетили автовокзал с целью обеспечить, чтобы женщины не совершали поездки на дальние расстояния без сопровождения махрамов. Они также дали указания водителям автобусов не допускать женщин к посадке без сопровождения махрама. Аналогичным образом, в провинции Пактия сотрудники де-факто Министерства по распространению добродетели и предотвращению порока не позволяли женщинам посещать медицинские учреждения без сопровождения махрама⁸. Систематическое введение запретов еще больше ограничивает свободу передвижения женщин и, в частности, ставит вдов и женщин, которые по разным причинам не живут с мужчиной, в особенно опасное положение.

30. Число запретов и ограничений в отношении прав и свобод женщин и девочек продолжает расти. Кроме того, эти правила и механизмы обеспечения их соблюдения характеризуются высокой степенью неопределенности. Хотя Специальный докладчик принимает к сведению информацию о том, что соблюдение ряда ограничений не обеспечивается в строгом порядке на всей территории страны, и приветствует такую гибкость, само существование этих запретов и возможность их непредсказуемого применения являются источником сильнейшего психологического напряжения для женщин и девочек, а также членов их семей. Они живут в постоянном страхе, часто

⁵ S/2023/725, п. 65.

⁶ См. www.afghanwitness.org/reports/violence-behind-a-screen%3A-rising-online-abuse-silences-afghan-women--.

⁷ A/78/628-S/2023/941, п. 36.

⁸ См. <https://unama.unmissions.org/human-rights-monitoring-and-reporting-0>.

подчиняясь требованиям движения «Талибан» из чувства мнимой необходимости и оставаясь при этом уязвимыми с точки зрения возможности подвергнуться наказанию в любой момент. Власти де-факто продолжают осуществлять репрессии в отношении женщин и девочек, институционализируя дискриминацию во всех сферах жизни. Специальный докладчик вновь заявляет, что уровень дискриминации в отношении женщин и девочек вызывает серьезнейшую обеспокоенность в связи с тем, что женщины и девочки подвергаются преследованиям по гендерному признаку, что представляет собой преступление против человечности⁹, и что институционализированный, систематический и широко распространенный характер этого явления позволяет определить его как «гендерный апартеид». Он представит более подробный доклад по этому вопросу на следующей сессии Совета по правам человека, которая состоится в июне.

31. Специальный докладчик был тронут сотнями личных историй женщин и девочек в Афганистане, которые продолжают проявлять огромное мужество и стойкость, несмотря на серьезные и ежедневные нарушения их прав. Он выражает глубокое восхищение теми, кто продолжает отстаивать свое место в обществе, защищать свои права, требовать привлечения виновных лиц к ответственности и находить творческие пути для обеспечения женщинам и девочкам доступа по крайней мере к некоторым услугам, несмотря на сохраняющиеся ограничения.

32. Специальный докладчик считает, что Афганистан не сможет успешно реинтегрироваться в международное сообщество, пока половина его населения подвергается систематическому угнетению и исключению из общественной жизни. Эффективное достижение устойчивого мира, развития и экономического роста зависит от безусловного соблюдения прав человека всех людей.

В. Дети и молодежь

33. В настоящее время Афганистан сталкивается с многоплановыми проблемами в области защиты детей как в правовом плане, на уровне политики, так и на практике. Многие из этих проблем существовали и до августа 2021 года, однако под властью движения «Талибан» некоторые из них усугубились. В результате дети стали чрезвычайно уязвимыми, причем они не только являются жертвами грубых нарушений и потенциальными объектами экстремизма, но и несут на себе основную тяжесть нищеты и гуманитарного кризиса. С августа 2021 года в своих усилиях по защите детей движение «Талибан» не ссылалось на действующие национальные законы, такие как Закон о защите прав ребенка, Закон о предотвращении домогательств в отношении женщин и детей или политику, в частности национальную политику в области защиты детей. Оно также не приняло мер для приведения используемого им подхода в соответствие с нормами международного права. Специальный докладчик обеспокоен отсутствием в настоящее время закона, призванного привлекать к ответственности лиц, совершивших преступления в отношении детей, а также тем, что заявления о правонарушениях зачастую рассматриваются через внесудебные механизмы, в рамках которых девочки, в частности, подвергаются гендерной дискриминации.

34. Согласно докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах, в период с 1 января 2021 года по декабрь 2022 года¹⁰ в отношении детей было совершено 4519 серьезных нарушений, среди которых наиболее распространенными были убийства и нанесение увечий. Ответственность за большую часть из них была возложена на движение «Талибан». Специальный докладчик обеспокоен большим числом детей, которые погибают или получают ранения, особенно в результате инцидентов, связанных с наземными минами и взрывоопасными пережитками войны. Доступ к заминированным районам, которые ранее были недоступны, подвергает их большей опасности стать жертвами подобных инцидентов. Специальный докладчик

⁹ A/78/338 и A/78/338/Corr.1, п. 19.

¹⁰ S/2023/893, п. 21.

подчеркивает острую необходимость принятия срочных и систематических мер для решения этой проблемы.

35. Специальный докладчик отмечает сокращение числа случаев вербовки и использования детей, однако подчеркивает, что детей по-прежнему используют для участия в боевых действиях и выполнения вспомогательных функций.

36. Дети по-прежнему подвергаются изнасилованиям, сексуальному насилию и вредным видам практики, таким как «бача бази»¹¹ и детские, ранние и принудительные браки. В стране по-прежнему отсутствует национальный закон, направленный на предотвращение детских браков. Хотя движение «Талибан» издало указ, запрещающий принудительные браки, Специальный докладчик обеспокоен утверждениями о том, что движение причастно к практике заключения принудительных браков и браков с несовершеннолетними без правовых последствий, особенно в сельских и отдаленных районах.

37. Специальный докладчик также встревожен высоким уровнем самоубийств среди девочек, особенно на юге страны. По некоторым данным, 50 процентов от общего числа самоубийств совершают девочки. Также поступали сообщения об актах насилия и жестокого обращения, включая сексуальное насилие, в отношении мальчиков в некоторых медресе, которые, как сообщается, безнаказанно совершали их наставники. Поскольку подобные инциденты нередко замалчиваются из-за угрозы безопасности и социальной стигматизации, пострадавшие дети вовсе не получают физической и психосоциальной поддержки или получают ее в ограниченном объеме.

38. Специальный докладчик выражает глубокую обеспокоенность отсутствием правовых гарантий для детей и подчеркивает, что в международной системе прав человека особое внимание уделяется необходимости обеспечения их физической неприкосновенности и психического благополучия, а также обязанности принимать меры для предотвращения нарушений. Специальный докладчик обеспокоен тем, что власти де-факто не проводили информационно-просветительских кампаний для новых учителей и тем, что в свете их международных обязательств слишком мало было сделано для решения проблемы жестокого обращения с детьми.

39. Специальный докладчик с обеспокоенностью отмечает широко распространенную проблему отсутствия продовольственной безопасности и дефицита воды, затрагивающую детей. По данным Международной организации за спасение детей, в конце 2023 года почти 8 млн детей в Афганистане, т. е. каждый третий, находились в критическом состоянии голода. Эта тяжелая ситуация усугубляется экстремальными погодными условиями, которые не только ставят под угрозу доступность продовольствия и чистой воды, но и представляют опасность для здоровья, например с точки зрения недоедания и ослабления иммунной системы. Проблема голода в сочетании с погодными условиями приводит к созданию опасных условий для детей, что отрицательно сказывается на их физическом и когнитивном развитии и является источником психологического стресса¹².

40. Специальный докладчик уже сообщал о тревожных изменениях в системе образования после прихода к власти движения «Талибан». 21 декабря 2023 года де-факто Министерство высшего образования издало директиву о проведении проверки и исключении из библиотек частных университетов книг, противоречащих правовой практике ханафитской школы, а также других материалов, признанных неприемлемыми с идеологической точки зрения.

41. В то время как девочкам после шестого класса запретили получать образование, качество образования мальчиков также заметно снизилось. Хотя власти де-факто наняли 55 000 новых преподавателей, в том числе женщин, после отстранения преподавателей-женщин от работы в средних и старших школах вновь назначенные преподаватели-мужчины, как утверждается, зачастую не обладают надлежащей

¹¹ Практика, при которой мужчины покупают и содержат мальчиков для развлечения и сексуальной эксплуатации.

¹² См. www.savethechildren.net/news/one-three-children-afghanistan-enter-2024-facing-crisis-levels-hunger.

предметной специализацией и уделяют внимание преимущественно религиозным учениям¹³.

42. В образовательной среде также наблюдается увеличение числа случаев применения телесных наказаний, таких как избиение, шлепки и нанесение ударов по ступням, что создает атмосферу страха¹⁴. Специальный докладчик подчеркивает настоятельную необходимость создания безопасной и свободной от насилия среды для детей, обращая особое внимание на запрет телесных наказаний в любых условиях, включая учебные заведения, в свете положений Конвенции о правах ребенка.

43. Специальный докладчик отмечает, что поступают сообщения о заметном снижении показателей посещаемости школы мальчиками в возрасте от 13 до 18 лет, особенно в городских районах. Среднюю школу¹⁵ посещают лишь 44 процента от общего числа мальчиков, поскольку из-за тяжелых экономических условий многие дети преждевременно прекращают свое обучение, чтобы найти работу и содержать свои семьи. Вместе с тем доля девочек в возрасте от 13 до 18 лет, которые не принимают участия в какой-либо образовательной деятельности, в два раза превышает число их сверстников мужского пола¹⁶.

44. Специальный докладчик подчеркивает исключительную необходимость обеспечения справедливого, доступного и инклюзивного образования и далее обращает особое внимание на важное значение предоставления образования, соответствующего международным стандартам, в дополнение к религиозному обучению, при этом отмечая, что право на образование позволяет людям вносить вклад в благосостояние и развитие своей страны.

45. Специальный докладчик приветствует положительные сдвиги в плане посещаемости начальной школы, которые положительно сказались на положении девочек и жителей сельских районов в связи со значительным сокращением масштабов боевых действий, что способствовало уменьшению гендерного неравенства и неравенства между жителями городов и сельских районов¹⁷. По утверждению властей де-факто, было построено более 1000 новых школ. Вместе с тем миллионы афганских детей в возрасте от 7 до 12 лет по-прежнему не посещают школу¹⁸.

46. Специальный докладчик вновь выражает свою крайнюю обеспокоенность запретом на образование для девочек старше шестого класса. По состоянию на март 2023 года лишь 3 процента девочек на национальном уровне посещали среднюю школу, что значительно ниже уровня посещаемости в 14–24 процента до прихода к власти движения «Талибан». К сожалению, среди 84 234 выпускников средних школ, сдававших вступительные экзамены в университеты в 2023 году, не было ни одной женщины или девочки.

47. Специальный докладчик признает важное значение инициатив в области общинного и альтернативного образования. Такие инициативы, осуществляемые с использованием неформальных сетей, местных ресурсов и, все чаще, цифровых платформ, направлены на обеспечение непрерывности образования. По имеющимся данным, в альтернативных образовательных учреждениях, в основном в религиозных школах, таких как официальные исламские учебные заведения или медресе, обучаются 37 процентов девочек¹⁹.

48. Специальный докладчик обращает внимание на серьезные последствия применения обусловленных гендерными факторами запретов в области образования,

¹³ См. www.hrw.org/sites/default/files/media_2023/12/afghanistan1223_web.pdf.

¹⁴ Ibid.

¹⁵ См. <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/975d25c52634db31c504a2c6bee44d22-0310012023/original/Afghanistan-Welfare-Monitoring-Survey-3.pdf>.

¹⁶ Ibid.

¹⁷ Ibid.

¹⁸ Ibid.

¹⁹ 21 декабря 2023 года Пресс-секретарь де-факто Министерства образования заявил об отсутствии возрастных ограничений для поступления девочек в подконтрольные правительству медресе.

особо отмечая долгосрочные социальные, экономические и психологические последствия. Специальный докладчик предупреждает, что применение таких запретов не только способствует укреплению патриархальных норм, но и приводит к изоляции девочек от общества в целом, препятствуя их социальному развитию и формированию сетей поддержки и вызывая чувство никчемности, беспомощности и заниженной самооценки.

49. Специальный докладчик предостерегает от использования системы образования, чрезмерно сосредоточенной на религии. Применение такого несбалансированного подхода не только ставит под угрозу будущие перспективы детей и отрицательно сказывается на их интеллектуальном и психическом благополучии, но и оказывает негативное влияние на экономику и, следовательно, на стабильность, а также на осуществление экономических, социальных и культурных прав.

С. Меньшинства

50. Афганистан является полиэтнической, многоязычной и многоконфессиональной страной, населенной пуштунами, таджиками, хазарейцами, узбеками, туркменами, аймаками и белуджами, а также суннитами, шиитами, сикхами, индуистами, бахаитами, христианами, ахмадийцами, исмаилитами и многими другими религиозными, этническими и языковыми общинами. Специальный докладчик отмечает, что инклюзивность и социальная сплоченность имеют решающее значение для мирного будущего и развития Афганистана.

51. Термин «меньшинства» в Афганистане иногда оспаривается²⁰. Общины, оказавшиеся в маргинальном положении из-за своей этнической принадлежности, религии или языка, по-прежнему не пользуются полной защитой своих прав человека. Более того, на протяжении бурной истории Афганистана все общины испытывали страдания, и каждая из них может заявить о периодах, когда она подвергалась дискриминации и отчуждению, при этом их страдания практически не признаются, а виновные в этом не привлекаются к ответственности.

52. После августа 2021 года ситуация ухудшилась, и Специальный докладчик по-прежнему обеспокоен тем, что меньшинства подвергаются повышенному риску совершения в отношении них нарушений прав человека в связи с усилением напряженности между различными общинами, каждая из которых часто утверждает, что именно она находится в неблагоприятном положении и подвергается нападениям. Преступления, совершенные в отношении этнических и религиозных меньшинств различными субъектами, дискриминационная политика и практика, неопределенность относительно продолжения прежней практики, неоднозначные решения в области земельной реформы и ограниченная представленность в политике и правительстве де-факто, среди прочего, способствовали дальнейшей маргинализации. В то же время напряженные отношения между общинами привели к антипуштунским настроениям, которые также вызывают обеспокоенность. Специальный докладчик предостерегает от принятия властями или общинами мер, направленных на дискриминацию или отчуждение, и подчеркивает необходимость достижения взаимопонимания и мирного разрешения споров.

53. Специальный докладчик принял к сведению сообщения о встречах между властями де-факто и группами меньшинств, в ходе которых представители движения «Талибан» заверяют эти группы в недискриминации и предлагают рассмотреть конкретные вопросы, вызывающие обеспокоенность меньшинств. Действуя в том же ключе, в октябре движение «Талибан» сделало неожиданный шаг — назначило в муниципальный совет Кабула де-факто представителя индуистской и сикхской общин.

²⁰ Для целей настоящего доклада описание меньшинств приводится в соответствии с определением, используемым Специальным докладчиком по вопросу о меньшинствах (A/75/211, п. 20).

Специальный докладчик с удовлетворением отмечает такие небольшие шаги и надеется, что они приведут к ощутимым признакам прогресса.

D. Целенаправленные нападения на этнические и религиозные меньшинства

54. Специальный докладчик задокументировал по меньшей мере семь нападений на мусульман-шиитов из числа хазарейцев, совершенных в период с сентября 2023 года по январь 2024 года, что значительно больше в сравнении с первыми девятью месяцами 2023 года.

55. Согласно подтвержденным данным МООНСА и информации, полученной Специальным докладчиком, в течение одного месяца в результате трех смертоносных нападений, ответственность за которые взяла на себя организация «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан», погибло 40 человек и еще 86 получили ранения. В последующих заявлениях о взятии на себя ответственности организация «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан» указала, что целью нападения были мусульмане-шииты. К числу этих нападений относятся взрыв в шиитской мечети в провинции Баглан, совершенный 13 октября 2023 года, взрыв в спортивном клубе 26 октября и подрыв автобуса 7 ноября 2023 года в преимущественно хазарейском районе Дашти-Барчи в Кабуле²¹. Организация «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан» также взяла на себя ответственность за нападение на пассажирский автобус 6 января 2024 года в том же районе Кабула, в результате которого погибли и получили ранения не менее 25 человек.

56. Кроме того, в период с 22 ноября по 1 декабря 2023 года в Герате в результате трех случаев стрельбы погибли в общей сложности девять человек, в том числе четыре члена шиитского Совета улемов. На данный момент никто не взял на себя ответственность за эти нападения. В ответ на нападения сотни хазарейцев провели мирную демонстрацию в городе Герат, требуя справедливости и безопасности.

57. Де-факто Министерство внутренних дел назвало последний инцидент в Герате «террористическим актом» и выразило соболезнования жертвам. Как сообщается, губернатор де-факто встретился с представителями хазарейских общин и заявил о том, что будет проведено расследование. Специальный докладчик получил от властей де-факто информацию о том, что в связи с инцидентами в Герате был произведен ряд задержаний.

58. Как отмечалось в предыдущих докладах, подобные нападения на хазарейцев, по-видимому, носят широко распространенный и систематический характер и имеют признаки международных преступлений.

59. Специальный докладчик с обеспокоенностью отмечает еще большее сокращение числа сикхских и индуистских семей, проживающих в Афганистане, в связи с положением в области безопасности и экономики. Как сообщают представители общины, в Афганистане по-прежнему проживают около 50 сикхских и индуистских семей. Специальный докладчик также получил информацию от представителей других немусульманских общин о том, что они подвергаются угрозам и насилию и опасаются произвольных задержаний.

60. Специальный докладчик призывает усилить меры защиты и привлечения виновных лиц к ответственности в соответствии со стандартами в области прав человека для обеспечения защиты этнических и религиозных меньшинств, включая хазарейцев, шиитов, суфиев, индуистов и сикхов, от нападений. Он обязуется выступать на национальном и международном уровнях за проведение расследований, которые приведут к торжеству правосудия и недопущению дальнейших преследований.

²¹ См. https://unama.unmissions.org/sites/default/files/english_hr_update_22jan_2024.pdf.

Е. Земельные споры

61. Афганистан страдает от земельных споров на протяжении уже многих поколений. Такие споры часто возникают между различными общинами или в связи с вопросами, касающимися управления водными ресурсами, плодородных земель и минеральных ресурсов, а также борьбой за власть и богатство. Захват движением «Талибан» власти привел к нарушению хрупкого баланса сил и представленности общин на местном, районном и провинциальном уровнях и в правовой системе страны. Кроме того, де-факто Министерство юстиции учредило Комиссию по предотвращению захвата земель и реституции, которая на сегодняшний день объявила около 700 000 акров земель государственной собственностью. Хотя Специальный докладчик отмечает, что практика захвата государственных земель коррупционным путем была широко распространена на протяжении десятилетий, он предупреждает, что любое перераспределение земель должно соответствовать международным стандартам и не приводить к принудительным выселениям или другим правонарушениям.

62. Последствия всех этих событий наиболее ярко проявились в земельных спорах между хазарейскими, узбекскими, туркменскими и таджикскими землевладельцами и общинами, которые, как считается, имеют наиболее тесные связи с движением «Талибан». Специальный докладчик получил соответствующие заявления в различных провинциях, включая Баглан, Бамиан, Дайкунди, Фарьяб, Газни, Гор, Джаузджан, Кабул, Мазари-Шариф, Сари-Пуль, Тахар и Урузган.

63. Различные участники земельных споров сообщили Специальному докладчику о том, что в некоторых случаях земля переходит к представителям другой этнической группы или членам движения «Талибан» на основании спорных исторических претензий по решениям организованных властями де-факто комиссий или судов, которые они считают предвзятыми и несправедливыми. Землевладельцы не только теряют землю, но и во многих случаях оказываются вынуждены выплачивать компенсацию ее новым владельцам. Специальный докладчик получил от представителей этнических и религиозных меньшинств сообщения о случаях насилия, нанесения ущерба имуществу и запугивания. Один мужчина рассказал Специальному докладчику следующее: «Они получают различные угрозы по телефону или лично, бывают случаи, когда кучи приходят вооруженными к ним домой, чтобы заставить их подписать документы по земельным спорам. ... Затем суд движения «Талибан» проверяет эти бумаги и выносит несправедливые решения, которые исполняются силой».

64. Хотя степень участия движения «Талибан» в земельных спорах различна, Специальный докладчик подчеркивает, что власти де-факто должны неизменно обеспечивать право на справедливое и публичное разбирательство компетентным, независимым и беспристрастным судом и предоставлять защиту от принудительных выселений. Власти де-факто обязаны расследовать заявления об угрозах и насилии с целью отъема земли и привлекать виновных лиц к ответственности. Специальный докладчик вновь заявляет, что все выселения требуют юридического обоснования в соответствии с международными стандартами в области прав человека, в том числе в случаях, когда изымаются земли, которые, как утверждается, были незаконно отобраны у государства.

Ф. Сексуальная ориентация и гендерная идентичность

65. ЛГБТКИ+ люди в Афганистане сталкивались с серьезнейшими трудностями еще до политических изменений 2021 года. Исторически сложилось так, что многие ЛГБТКИ+ люди в Афганистане жили в тайне, скрывая свою гендерную идентичность или сексуальную ориентацию из-за страха отвержения семьей, общественного осуждения и судебного преследования. После распада Исламской Республики их положение стало еще более затруднительным.

66. Представители сообщества ЛГБТКИ+ в Афганистане сообщили Специальному докладчику, что они сталкиваются с серьезными трудностями. В интервью они отмечали, что те, чья нетрадиционная сексуальная ориентация или гендерная идентичность или способы самовыражения становятся известны властям де-факто, подвергаются преследованиям и неправомерному обращению. Имеются тревожные сообщения о том, что в тюрьмах люди подвергаются физическому и сексуальному насилию, возможно, сопоставимому с пытками, по признаку их сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Один человек, рассказывая о своем ужасном опыте, сообщил Специальному докладчику следующее: «За 16 дней тюремного заключения меня несколько раз избивали, пытали и подвергали групповым изнасилованиям».

67. В связи с вышесказанным многие люди были вынуждены искать убежища в соседних странах или за их пределами. Однако, даже будучи беженцами, они испытывают дополнительные трудности в связи со своей сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью, что еще больше усложняет проблемы, с которыми сталкиваются прочие афганские беженцы. Жизнь в изгнании для них оказывается сопряжена с многочисленными трудностями. Один человек из Пакистана рассказал Специальному докладчику о своем травмирующем опыте: «Мой наймодатель хотел изнасиловать меня, но соседи, услышав мой крик, пришли мне на помощь». Кроме того, сообщается, что они сталкиваются с серьезными проблемами при получении документов, удостоверяющих личность, как в Афганистане, так и за рубежом. Один человек рассказал Специальному докладчику следующее: «Меня привел в комнату для снятия отпечатков пальцев пожилой мужчина. Во время использования дактилоскопического прибора он неуместно коснулся моей руки. Мной была предпринята попытка отстраниться, но он сказал, что если мне нужен паспорт, то мне придется делать то, что он мне говорит. Затем он пошел попить воды, запер дверь и стал трогать мое тело, а когда закончил, открыл дверь и сказал, что я могу идти».

68. Специальный докладчик обеспокоен сообщениями о нарушениях и дискриминации гендерного характера в отношении лиц по причине их сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Существующая социальная стигматизация и табу, усугубляемые дискриминационной гендерной идеологией движения «Талибан», создают дополнительные препятствия для доступа таких лиц к правосудию и услугам. Он подчеркивает важность признания и поддержки их идентичности без предрассудков и предоставления им защиты от дискриминации, преследований и насилия.

G. Лица с инвалидностью

69. Распространенность инвалидности в Афганистане высока. Во время кризисов лица с инвалидностью становятся еще более уязвимыми, в том числе для них усложняется доступ к базовым услугам и гуманитарной помощи. Афганские женщины с инвалидностью сталкиваются с перекрестными формами дискриминации. Часто их считают бременем для семьи, и они подвергаются повышенному риску насилия как в собственном доме, так и за его пределами²².

70. Специальный докладчик получил от афганцев с инвалидностью сообщения, в которых они критикуют де-факто Министерство по делам мучеников и инвалидов за прерывание или сокращение финансовой поддержки лиц с инвалидностью, что в некоторых случаях даже приводило к протестам. По данным властей де-факто, по состоянию на декабрь 2023 года в стране было зарегистрировано более 180 000 лиц с инвалидностью, из которых около 75 процентов получали ежемесячную помощь²³. Лица с инвалидностью неоднократно сообщали Специальному докладчику о том, что они хотят на равных участвовать во всех формах политических, экономических, социальных, гуманитарных и культурных событий и мероприятий на всех этапах.

²² См. www.hrw.org/report/2020/04/28/disability-not-weakness/discrimination-and-barriers-facing-women-and-girls.

²³ См. <https://tolonews.com/afghanistan-187036>.

Кроме того, они хотят быть представленными на платформах и в процессах принятия решений.

71. Хотя движение «Талибан» уделяет внимание положению лиц с инвалидностью, Специальный докладчик подчеркивает, что в работе с ними следует отказаться от благотворительной модели и перейти к правозащитному подходу. Он призывает движение «Талибан» продолжать увеличивать финансовую поддержку лиц с инвалидностью, а также удвоить усилия, направленные на повышение степени участия и представленности лиц с инвалидностью во всех сферах общественной жизни.

IV. Гражданские и политические права

A. Гражданское пространство: свобода выражения мнений, ассоциации и мирных собраний

72. Гражданское пространство в Афганистане по-прежнему сужается: движение «Талибан» продолжает произвольно задерживать и содержать под стражей лиц, критикующих его политический курс и руководство, а в некоторых случаях возникают подозрения в насильственных исчезновениях. В августе 2023 года движение «Талибан» заявило, что любые лица, в том числе и журналисты, действующие против национальных интересов и религии, будут задержаны²⁴. Специальный докладчик выражает свою крайнюю обеспокоенность в связи с разрушением гражданского пространства. Вместе с другими мандатариями он призвал движение «Талибан» прекратить произвольные задержания и содержание под стражей лиц на основании их мнений. Он неоднократно обращался к движению «Талибан» с просьбой безоговорочно освободить правозащитниц, активистов в сфере образования, сотрудников НПО и журналистов.

73. Подавление гражданского пространства движением «Талибан» оказало сдерживающее воздействие, выразившееся в самоцензуре, которая непропорционально сильно затронула женщин и девочек, этнические и религиозные меньшинства и правозащитников. Например, акции протеста в защиту прав человека женщин и девочек в основном переместились с улиц в закрытые помещения.

74. Немногочисленные правозащитные организации, которые продолжают существовать, сталкиваются с угрозой закрытия, что препятствует их способности заниматься правозащитной деятельностью или осуществлять инициативы, направленные на содействие социальным изменениям. В результате многие НПО сместили фокус своих усилий на оказание гуманитарной помощи. Несколько организаций, возглавляемых лицами из Афганистана, возобновили деятельность за границей и осуществляют мониторинг соблюдения прав человека — при этом они сообщают, что собирать и проверять информацию становится все сложнее.

75. С сентября 2023 года Специальный докладчик задокументировал информацию о задержании десятков правозащитников, членов гражданского общества и журналистов. По сравнению с первыми девятью месяцами 2023 года частота таких задержаний возросла. Кроме того, Специальный докладчик регулярно связывался с властями де-факто по поводу дел лиц, задержанных до сентября 2023 года, таких как Мортаза Бехбуди и Матиулла Веса, которые были освобождены в октябре 2023 года, и Расул Парси Абди, который по-прежнему находится под стражей²⁵.

76. Задержания, судя по всему, связаны с мнениями, убеждениями и деятельностью правозащитников, борцов за гендерное равенство, сотрудников НПО и журналистов. Лица, подозреваемые в сотрудничестве с иностранными организациями, несоразмерно

²⁴ URL: <https://afjc.media/english/index.php/events/press-release/afjc-releases-2023-annual-report-on-media-freedom-in-afghanistanmedia-freedom-in-afghanistan>.

²⁵ См. communications OTH 22/2023 and OTH 24/2023, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=27964> и <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=27986>.

чаще подвергались преследованиям. Однако выяснить причины задержаний довольно сложно, поскольку задержанным, как правило, не предъявляются обвинения в совершении правонарушения²⁶. Власти де-факто утверждают, что в отношении этих дел ведется расследование, однако задержанные, как правило, не предстают перед судом.

77. Афганский журналистский центр зафиксировал 61 задержание журналистов в 2023 году, что меньше, чем 119 задержаний, которые были зафиксированы в 2022 году. В ходе общения с представителями средств массовой информации Специальный докладчик был проинформирован о том, что журналистам становится все сложнее продолжать свою работу из-за угрозы задержания и страха перед ними. Журналисты подвергались задержаниям по подозрению в сотрудничестве с иностранными средствами массовой информации, при этом условием для их освобождения нередко являлся отказ от такого сотрудничества.

78. Специальный докладчик получил информацию об ограничениях, налагаемых на издательства, книжные магазины и библиотеки с целью не допустить распространения книг, которые, по мнению комиссии движения «Талибан» по оценке литературы, «противоречат исламскому шариату, национальным ценностям и афганской культуре»²⁷. Движение «Талибан» применяет ограничения путем организации проверок книжных магазинов и издательств и введения режима лицензирования²⁸. Специальный докладчик обеспокоен тем, что эти ограничения необоснованно нарушают права афганцев искать, получать и распространять информацию и идеи.

В. Верховенство права

79. Радикальные разрушительные изменения в правовой архитектуре Афганистана, произошедшие с августа 2021 года, такие как приостановка действия Конституции и законов, а также непоследовательное исполнение законов и отсутствие прозрачности и ясности в отношении законотворческих процессов, поставили под угрозу принцип правовой определенности, лежащий в основе верховенства права.

80. Эти изменения также поставили под угрозу международные обязательства по соблюдению надлежащей правовой процедуры, включая, в частности, обязательства, связанные с принципами презумпции невиновности, независимости судебных органов и правом на судебную защиту.

81. Движение «Талибан» продолжает публично подвергать людей телесным наказаниям, часто группами, в нарушение запрета на пытки и жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания. Например, МООНСА ссылается на инцидент, произошедший 16 августа 2023 года, когда группа из 19 человек (2 женщины и 17 мужчин) подверглась публичной порке на спортивном стадионе в Сари-Пуле. 17 сентября 2023 года на другом спортивном стадионе в Забале группа из девяти человек (включая одну женщину и восемь мужчин) также была подвергнута порке²⁹. Специальный докладчик вновь призывает власти де-факто воздерживаться от применения телесных наказаний.

82. Более того, заявленная движением «Талибан» приверженность законам шариата привела к введению телесных наказаний за то, что движение считает моральными или сексуальным правонарушением, в том числе за незаконные связи, супружескую измену и содомию, а также за обычные правонарушения, такие как грабеж. В докладе неправительственной организации «Афган витесс» говорится, что в период с 26 октября 2022 года по 26 октября 2023 года власти де-факто издали 71 заявление о

²⁶ Примечательным исключением является приговор о тюремном заключении сроком на один год, вынесенный директору независимой радиостанции в Дайкунди 10 декабря 2023 года.

²⁷ См. <https://moic.gov.af/ar/node/2485>.

²⁸ См. <https://moic.gov.af/en/officials-department-information-and-culture-visited-printing-houses-and-bookstores-taloqan-city>.

²⁹ См. https://unama.unmissions.org/sites/default/files/human_rights_situation_in_afghanistan_jul-sep_2023.pdf.

применении предусмотренных шариатом наказаний в отношении 417 лиц. В докладе организация сообщила о вынесении девяти приговоров за преступления категории «кисас», два из которых были вынесены по обвинению в убийстве и приведены в исполнение в виде смертной казни в декабре 2022 года и июне 2023 года; в отношении остальных семи лиц было принято решение о помиловании³⁰.

С. Право на жизнь и личную неприкосновенность, внесудебные казни, произвольные задержания и содержание под стражей, пытки и жестокое обращение

83. Специальный докладчик выражает глубокую обеспокоенность широкой распространенностью внесудебных казней, пыток, случаев неправомерного обращения и насильственных исчезновений. Он подчеркивает, что Афганистан обязан выполнять свои обязательства в области прав человека в соответствии с международными нормами в области прав человека. Специальный докладчик получил свидетельства из первых рук от жертв, а также информацию от НПО, охватывающую целый ряд нарушений, в том числе убийства по мотивам мести и внесудебные казни, насильственные исчезновения, пытки и сексуальное насилие, что свидетельствует о повсеместном характере этих нарушений на всей территории страны³¹. Кроме того, МООНСА зафиксировала более 1600 случаев нарушения прав человека властями де-факто во время задержания и содержания под стражей, причем половина из них были связаны с пытками и другими бесчеловечными действиями³².

84. Специальный докладчик был уведомлен о применении внесудебных казней, неправомерного обращения и пыток в отношении бывших сотрудников служб безопасности и государственных должностных лиц. Повсеместное непривлечение к ответственности за эти грубые нарушения и процветающая безнаказанность вызывают серьезные сомнения в приверженности властей де-факто принципам верховенства права и привлечению виновных к ответственности и их способности это обеспечивать. Специальный докладчик утверждает, что эта ситуация требует срочного и пристального внимания международного сообщества. Он призывает принять незамедлительные меры по защите жертв и привлечению виновных лиц к ответственности, а также обеспечить активное соблюдение и выполнение международных обязательств Афганистана в области прав человека.

85. Кроме того, лица, занимавшие должности судей и прокуроров в Исламской Республике, сообщили Специальному докладчику о том, что они находятся в тяжелом положении: они не только не имеют работы, но и опасаются за свою жизнь, ищут помощи и стремятся покинуть страну. Несмотря на объявленную движением «Талибан» амнистию, жертвами преследования с его стороны стали не только бывшие сотрудники органов безопасности, но и бывшие служащие судебных органов. Специальный докладчик получил информацию о том, что за период с января 2023 года в стране было убито 20 прокуроров (18 мужчин и 2 женщины). Также Специальный докладчик получил информацию о том, что в течение рассматриваемого периода движение «Талибан» задержало в Панджшере адвоката защиты без какого-либо предварительного уведомления или объяснения причин задержания. Кроме того, судьи и прокуроры находятся под угрозой мести со стороны заключенных, которые были освобождены сразу после захвата власти.

³⁰ См. www.afghanwitness.org/reports/one-year-of-sharia-punishments.

³¹ См. www.hrrleague.org/New-HRRL-Report-on-Revenge-Killings-in-Afghanistan#wbb2.

³² См. https://unama.unmissions.org/sites/default/files/unama_report_-_eng_-_treatment_of_detainees_sept_23_0.pdf.

V. Экономические, социальные и культурные права

A. Гуманитарный кризис

86. Гуманитарный кризис, обострившийся после августа 2021 года, продолжился и в рассматриваемый период, причем на ситуацию повлияли дополнительные факторы, включая разрушительные землетрясения в Герате в октябре 2023 года и принятие Пакистаном Плана по репатриации незаконно находящихся в стране иностранцев, под действие которого могут попасть около 1,7 млн афганцев, проживающих в Пакистане, и который предусматривает насильственное выдворение в течение 28 дней, а также изъятие имущества и предприятий.

87. По прогнозам Управления по координации гуманитарных вопросов, в 2024 году в гуманитарной помощи будут нуждаться 23,7 млн человек, т. е. более половины населения Афганистана. Согласно данным, приведенным в подготовленном Управлением «Обзоре гуманитарной ситуации в мире за 2024 год», страна занимает третье место в мире по численности нуждающегося в гуманитарной помощи населения. Однако этот показатель снизился по сравнению с аналогичным показателем в 2023 году, когда в гуманитарной помощи нуждались 29,2 млн человек. Специальный докладчик регулярно сообщал об экономической ситуации в стране и уязвимости Афганистана к стихийным бедствиям и ощутимым последствиям изменения климата и обращался с настоятельным призывом о том, что необходимо и следует прилагать дополнительные усилия для повышения устойчивости страны и улучшения защиты экономических, социальных и культурных прав. В число факторов, осложняющих такие усилия, входят запрет на работу женщин в НПО и Организации Объединенных Наций, снижение уровня международного финансирования, направленного на обеспечение средств к существованию и на цели оказания гуманитарной помощи, а также по-прежнему действующая политика замораживания активов центрального банка Афганистана.

88. Однако есть и обнадеживающие факты. Экономика Афганистана, похоже, «вступила в фазу оживления», и теперь вместо продолжения спада экономисты прогнозируют рынку страны стагнацию или, в оптимистичном сценарии, медленный рост. Некоторые показатели улучшились — например, отмечается замедление темпов инфляции. Вместе с тем экономическое положение в стране остается нестабильным, и благосостояние многих афганцев по-прежнему будет зависеть от иностранной помощи. Специальный докладчик отмечает, что в 2023 году дефицит финансирования увеличился. Доноры предоставили около 46 процентов от суммы в 3,2 млрд долл. США, предусмотренной планом гуманитарного реагирования Управления по координации гуманитарных вопросов, тогда как в 2022 году донорское финансирование покрыло 75 процентов предусмотренной планом суммы. Он отмечает, что расширение финансовой поддержки не подразумевает признания властей де-факто.

89. Для достижения более устойчивого прогресса Специальный докладчик рекомендует преодолеть дихотомию между развитием и гуманитарной поддержкой и уделять больше внимания последствиям, которые те или иные меры могут иметь для прав человека населения Афганистана. Нынешний подход в основном ориентирован на оказание традиционной гуманитарной помощи, которая является дорогостоящей, неустойчивой и стимулирует зависимость от доноров, не предоставляя общинам достаточных возможностей для улучшения условий жизни.

90. Специальный докладчик вновь заявляет, что санкции не должны препятствовать оказанию базовых услуг, которые необходимы для осуществления прав человека. Специальный докладчик предостерегает от тенденций к чрезмерно жесткому соблюдению санкций и отмечает, что в своей резолюции 2664 (2022) Совет Безопасности разрешает оказывать гуманитарную помощь и содействовать осуществлению других видов деятельности и отмечает, что такие меры не преследуют цели создания неблагоприятных гуманитарных последствий для гражданского населения.

91. Недостаточно используемым источником финансирования остается Фонд афганского народа, активы которого составляют около 3,69 млрд долл. США. Однако до настоящего момента Фонд не выделил каких-либо средств на благо афганского народа³³. Специальный докладчик вновь выражает обеспокоенность по поводу задержки в выделении средств и отмечает, что их предоставление имеет большое значение для устойчивого социально-экономического развития.

92. Специальный докладчик отмечает обеспокоенность доноров по поводу роли движения «Талибан» в нецелевом перераспределении средств, которое наносит ущерб в первую очередь меньшинствам, женщинам и девочкам. Несмотря на меры, принятые для того, чтобы свести участие движения «Талибан» в распределении средств к минимуму, с учетом текущей оперативной обстановки применение принципа абсолютной нетерпимости было бы нереалистичным, равно как и в случае со средствами, выделенными до прихода к власти движения «Талибан». В конечном счете движение «Талибан» способно улучшить экономическую ситуацию в стране за счет обеспечения соблюдения прав человека, в особенности прав женщин и девочек, и укрепления институтов, которые могли бы улучшить социально-экономическую ситуацию.

93. Специальный докладчик по-прежнему крайне обеспокоен тем, что женщины и девочки, а также домохозяйства, возглавляемые женщинами, несут на себе основное бремя гуманитарного и экономического кризиса. Ограничения, введенные движением «Талибан» в отношении женщин и девочек, серьезно усугубили ситуацию. В домохозяйствах, возглавляемых женщинами, по сравнению с домохозяйствами, возглавляемыми мужчинами, чаще используются стратегии преодоления трудностей для обеспечения средств к существованию, наблюдается большее число ранних браков дочерей, а также более высокий уровень отсутствия продовольственной безопасности и использования детского труда.

94. Программа развития Организации Объединенных Наций отмечает растущий разрыв между уровнем занятости мужчин и женщин, а также между уровнем занятости молодых и пожилых мужчин³⁴. В социальном плане отсутствие возможностей трудоустройства для молодых мужчин может привести к социальным волнениям или повысить уровень уязвимости молодежи к радикализации. В случае женщин безработица и неполная занятость усиливают финансовую зависимость, укрепляют традиционные гендерные роли и препятствуют прогрессу в достижении гендерного равенства.

95. Специальный докладчик отмечает, что в апреле 2022 года вновь открылась Женская торгово-промышленная палата Афганистана, и власти де-факто предприняли шаги по продвижению продукции, производимой женщинами. Вместе с тем сферы предпринимательской деятельности, которым была оказана поддержка, в основном ограничиваются традиционными, социально приемлемыми для женщин видами деятельности, которые часто осуществляются в домашних условиях, такими как народные ремесла и выпечка кондитерских изделий. Однако предприятия, ведущие коммерческую деятельность в Интернете, развиваются.

96. Специальный докладчик по-прежнему обеспокоен долгосрочными перспективами охраны здоровья женщин в связи с запретом на образование, а также недостаточным доступом к экстренной помощи в области охраны репродуктивного здоровья, здоровья матери и ребенка. Он призывает движение «Талибан» обеспечить девочкам и женщинам возможность стать медицинскими работниками, в том числе с помощью таких мер, как недавно принятое положительное решение о предоставлении им доступа к сдаче соответствующих экзаменов.

97. В то же время ситуация в области психического здоровья населения страны вызывает тревогу, особенно в области психического здоровья женщин и девочек: половина этой группы испытывает психологический стресс, а существенная часть

³³ См. www.sigar.mil/pdf/lessonslearned/SIGAR-24-07-LL.pdf.

³⁴ См. www.undp.org/afghanistan/two-years-review.

ограничена в возможностях в связи с проблемами, связанными с психическим здоровьем.

98. На практике ограничения в отношении женщин и девочек, а также в отношении сотрудниц учреждений по оказанию помощи сильно различаются от региона к региону. В 2023 году Управление по координации гуманитарных вопросов отметило резкое увеличение числа бюрократических и административных препятствий, с которыми они сталкиваются³⁵. Специальный докладчик приветствует усилия гуманитарных организаций, которые нашли способы смягчения этих проблем на местном уровне. Вместе с тем он отмечает, что местные соглашения или исключения доказали свою недолговечность и не заменяют собой изменения в политике в отношении прав человека женщин на национальном уровне.

В. Миграция и международно перемещенные лица

99. Пакистан, Исламская Республика Иран, Турция и другие государства приняли миллионы афганских граждан, при этом многих из них — более чем на два десятилетия. Только в Пакистане и Исламской Республике Иран проживает около 7,7 млн афганцев, из которых 1,6 млн прибыли с августа 2021 года.

100. В связи с ситуацией в области прав человека, верховенства права и безопасности в Афганистане Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев издало рекомендацию о недопустимости принудительного возвращения³⁶. Однако сотни тысяч афганцев были вынуждены покинуть Пакистан, Исламскую Республику Иран³⁷ и, в меньшей степени, Турцию.

101. В октябре 2023 года Пакистан принял План по репатриации незаконно находящихся в стране иностранцев, согласно которому все «незаконно находящиеся в стране иностранцы» должны покинуть Пакистан к 1 ноября 2023 года. Пакистан объясняет эту политику ростом активности движения «Техрик-и-Талибан Пакистан» после захвата власти движением «Талибан» в августе 2021 года и утверждает, что афганцы причастны к нападениям³⁸. В результате из Пакистана в Афганистан уехали более 500 000 афганцев, в том числе те, кто родился и вырос в Пакистане. Около 89 процентов из них указали, что причиной их отъезда был страх подвергнуться задержанию.

102. В ответ на План по репатриации власти де-факто 8 октября 2023 года создали комиссию по делам возвращенцев. Комиссия разработала «дорожную карту» по созданию временных лагерей и основных бытовых объектов для возвращенцев. Власти де-факто также создали комитет по содействию передаче имущества афганцев, которые были вынуждены уехать из Пакистана в Афганистан. Специальный докладчик отмечает масштабные усилия, которые движение «Талибан» предприняло для удовлетворения основных потребностей множества афганских возвращенцев в условиях ограниченности времени и ресурсов, а также активное сотрудничество движения с субъектами, оказывающими гуманитарную помощь.

103. Специальный докладчик и другие мандатарии настоятельно призвали Пакистан продолжать обеспечивать защиту афганцев и соблюдать принцип недопустимости принудительного возвращения, отмечая, что женщины и девочки, жертвы торговли людьми, этнические и религиозные меньшинства, бывшие государственные должностные лица и сотрудники органов безопасности, лица с инвалидностью, представители сообщества ЛГБТКИ+ и пожилые люди особо

³⁵ См. www.unocha.org/publications/report/afghanistan/afghanistan-humanitarian-access-snapshot-december-2023.

³⁶ См. www.ecoi.net/en/file/local/2086941/63e0cb714.pdf.

³⁷ Как сообщается, Исламская Республика Иран объявила о возвращении в страну более 200 000 афганцев.

³⁸ См. www.rferl.org/a/pakistan-afghans-expulsions-kakar-terrorism/32676719.html.

подвержены угрозе преследований после возвращения³⁹. Кроме того, Специальный докладчик выразил обеспокоенность в связи с утверждениями о принудительных выселениях и произвольных задержаниях в Пакистане и выступил против ущемления прав беженцев и мигрантов под прикрытием антитеррористических мер.

104. Нынешняя ситуация в области прав человека требует постоянной приверженности делу поддержки уязвимых афганцев, вынужденных искать защиты. Специальный докладчик призвал государства, в особенно те, которые находятся на значительном удалении, оказать поддержку в размещении афганских беженцев, в том числе в регионе, а также предоставить дополнительные возможности для переселения и воссоединения семей.

105. Хотя в 2023 году частота внутренних перемещений, связанных с конфликтами, продолжала снижаться, землетрясения в Герате, другие стихийные бедствия и резкий приток афганцев из соседних стран создали дополнительную нагрузку на власти де-факто и поставщиков гуманитарной помощи. Афганистан занимает второе место в мире по числу внутренне перемещенных лиц. По оценкам Управления по координации гуманитарных вопросов, в 2024 году в помощи в виде жилья и непродовольственных товаров будут нуждаться 6,6 млн человек. Специальный докладчик по-прежнему обеспокоен угрозой выселения перемещенных лиц, особенно тех, кто проживает в неформальных поселениях.

С. Культурные права

106. Культурный ландшафт Афганистана был издавна богат и разнообразен — с собственной музыкой, искусством и культурными праздниками, такими как Навруз и Ялда. Однако после захвата власти движением «Талибан» в 2021 году яркая культурная жизнь страны столкнулась с серьезными проблемами. Власти де-факто не только запретили музыку и другие виды искусства, но и активно преследовали художников, музыкантов, актеров, поэтов и певцов.

107. Наглядный пример такого преследования — события 2 ноября 2023 года, когда Фаридон Фаури, известный театральный режиссер из провинции Герат, был задержан за постановку пьесы, которая была воспринята как содержащая критику по отношению к движению «Талибан». Ранее он критиковал пренебрежительное отношение движения «Талибан» к театральному искусству, что привело к его понижению в должности. Он был освобожден 24 декабря 2023 года после 45 дней заключения.

108. Практика подавления культурного самовыражения распространяется не только на театр. Власти де-факто запретили музыку на свадебных церемониях, причем сообщения о силовом принуждении к соблюдению этого запрета поступали из разных провинций, в том числе из Газни, Бадахшана и Каписа.

109. Также подавление искусств было зафиксировано в провинции Балх. 27 декабря 2023 года местные представители движения «Талибан» не позволили журналистам освещать художественную выставку, организованную Афганским женским образовательным центром в сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций. На мероприятии, проходившем в одном из отелей Мазари-Шарифа, были представлены работы более 50 молодых художников и художниц — картины и ремесленные изделия. При этом для женщин, участвовавших в мероприятии, было отведено отдельное помещение. Кроме того, де-факто Министерство по распространению добродетели и предотвращению порока заявило, что празднование Ялды является харамом⁴⁰ и противоречит исламским ценностям. Специальный докладчик обеспокоен отношением к деятелям искусства и культурной деятельности и их подавлением в стране, в которой искусство и культура являются важной частью исторического наследия и пользуются глубоким народным уважением.

³⁹ См. communication PAK 11/2023, URL:

<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=28622>.

⁴⁰ Запрещенное или недопустимое деяние согласно исламским законам.

VI. Выводы и рекомендации

110. Как отмечается во введении и на всем протяжении настоящего доклада, ситуация в области прав человека в Афганистане продолжает ухудшаться. Женщины и девочки исключены из общественной жизни, мирное инакомыслие не допускается, а насилие и угрозы безнаказанно используются для контроля и запугивания населения. Речь идет, в числе прочего, о внесудебных казнях, исчезновениях и пытках. Маргинализированные общины и противники режима подвергаются дискриминации и изоляции.

111. Путь вперед должен лежать через построение более толерантного и инклюзивного общества, приверженного соблюдению международных стандартов в области прав человека в соответствии с принципом верховенства права. Основная ответственность лежит на властях де-факто, при этом другие государства несут бóльшую ответственность, чем в случае с другими странами, в связи с их вмешательством в события в стране в 2001 году, поспешным выводом их сил и тем, как движение «Талибан» продолжает обращаться с женщинами и девочками. Необходимо противостоять любым тенденциям к нормализации нынешней ситуации в отсутствие существенного прогресса в области прав человека, в том числе в вопросах гендерного равенства. Права человека афганского народа не менее важны, чем права человека жителей других стран, и этих людей нельзя оставлять без помощи.

112. Изложенные ниже рекомендации следует рассматривать в совокупности с рекомендациями, содержащимися в предыдущих докладах Специального докладчика.

113. Специальный докладчик рекомендует властям де-факто:

a) предпринять шаги по выполнению своих обязательств в соответствии с международными договорами по правам человека, ратифицированными Афганистаном, в том числе посредством отказа от политики и практики, нарушающих эти международные обязательства;

b) привлекать к ответственности должностных лиц, виновных в нарушениях прав человека, в соответствии с международными стандартами;

c) прекратить все формы институционализированной дискриминации в отношении женщин и девочек и в срочном порядке отменить дискриминационную политику и директивы, ограничивающие права и основные свободы женщин и девочек, в том числе:

i) незамедлительно и безоговорочно освободить всех женщин и девочек, которые могли подвергнуться произвольному содержанию под стражей, в том числе тех, кто был задержан на основании предполагаемого нарушения правил ношения хиджаба, а также правозащитниц;

ii) обеспечить женщинам и девочкам возможность пользоваться своим правом на неприкосновенность частной жизни и свободу выражения мнений, в том числе свободно принимать решения относительно своего внешнего вида и одежды;

iii) снять ограничения на свободу передвижения женщин и девочек, в частности требования о необходимости сопровождения махрамом;

iv) принимать меры по предотвращению и расследованию случаев насилия в отношении женщин, в том числе в Интернете, путем восстановления институциональной системы защиты женщин, переживших насилие, обеспечения для них доступа к правосудию, инструментам возмещения ущерба и необходимым услугам, а также привлечения виновных лиц к ответственности;

- v) обеспечить доступ женщин и девочек на всей территории Афганистана к качественному медицинскому обслуживанию, включая услуги по охране психического и репродуктивного здоровья;
- vi) незамедлительно вернуть женщинам право на работу в Организации Объединенных Наций и международных НПО, а также состоять на национальной гражданской службе;
- vii) непосредственно взаимодействовать с женщинами и совместно разрабатывать и осуществлять конкретные планы действий с указанием четких сроков для обеспечения равного участия женщин в сфере образования, занятости, органах управления и во всех других аспектах общественной жизни, а также в принятии правовых или политических мер, влияющих на их жизнь;
- d) восстановить равный, инклюзивный и справедливый доступ к образованию без какой бы то ни было дискриминации для женщин и девочек на всех уровнях и по всем предметам, отвечающим минимальным стандартам доступности, приемлемости и адаптируемости;
- e) принимать действенные меры по защите детей от вредных видов практики, включая принудительную вербовку и использование детей, принудительный труд, контрабанду, торговлю людьми, детские браки и «бача бази»;
- f) усилить защиту детей путем принятия активной и всеобъемлющей стратегии по предотвращению жертв среди детей в результате подрыва наземных мин и других взрывоопасных пережитков войны, осуществляемой посредством расширения программ по разминированию, проведения информационно-просветительских мероприятий и принятия мер по обеспечению безопасности в общинах;
- g) содействовать инклюзивности и воздерживаться от дискриминации в отношении общин и лиц из числа меньшинств, а также защищать их безопасность, в том числе:
 - i) отменить любые законы, политику и практику, дискриминирующие отдельных лиц и общины по признаку этнической принадлежности и религиозных убеждений;
 - ii) обеспечивать их безопасность в местах отправления культа, транспорте и учебных заведениях;
 - iii) предотвращать насилие и запугивание в отношении этих общин, в том числе принудительные выселения или уничтожение имущества;
 - iv) проводить расследования случаев насилия в отношении представителей этих общин и привлекать виновных лиц к ответственности;
 - v) гарантировать полное и значимое участие представителей групп этнических и религиозных меньшинств во всех процессах принятия решений, оказывающих непосредственное влияние на их жизнь;
 - h) принимать упреждающие меры для прекращения дискриминации и насилия в отношении лиц по признаку их сексуальной ориентации, гендерной идентичности или самовыражения, а также обеспечивать проведение надлежащих расследований случаев использования ненавистнических высказываний и нападения и привлечение виновных лиц к ответственности;
 - i) принимать необходимые меры для обеспечения свободы выражения мнений и доступа к информации путем создания благоприятных условий для правозащитников, активистов гражданского общества и средств массовой информации, с тем чтобы они могли беспрепятственно осуществлять свою деятельность без опасений репрессий, в том числе:

- i) воздерживаться от произвольных задержаний лиц и наказания организаций за осуществление их права на свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний;
- ii) расследовать случаи запугивания членов гражданского общества и журналистов и нападения на них;
- iii) принимать необходимые меры для обеспечения свободы выражения мнений и доступа к информации, уважая право искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи без цензуры;
- j) гарантировать права задержанных, в том числе на юридическое представительство и доступ к правовой документации, и обеспечить соответствие судебных процессов международным стандартам;
- k) провести общую амнистию, обеспечив при этом защиту бывших сотрудников сил безопасности, судей, прокуроров, адвокатов и гражданских служащих, в том числе тех, кто поощрял и защищал права человека, от актов возмездия;
- l) предотвращать и тщательно расследовать случаи произвольного лишения свободы, внесудебных казней, насильственных исчезновений, пыток и других форм жестокого обращения;
- m) обеспечить выделение достаточной доли средств из национального бюджета для финансирования базовых услуг на инклюзивной и учитывающей гендерную специфику основе;
- n) конструктивно взаимодействовать со Специальным докладчиком и другими правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, содействуя их посещениям страны.

114. Специальный докладчик рекомендует государствам и международному сообществу:

- a) не допускать нормализации или узаконивания властей де-факто до тех пор, пока не будет достигнуто видимых, поддающихся измерению и независимой проверке результатов в деле улучшения ситуации в области прав человека;
- b) сохранять центральную роль прав человека в проводимой в отношении Афганистана политике, уделяя при этом особое внимание благосостоянию населения, с учетом региональных и глобальных последствий неспособности защитить права человека в Афганистане, особенно права женщин и девочек и меньшинств;
- c) поддерживать в Афганистане инклюзивные и основанные на участии общин процессы, направленные на укрепление мира и рассмотрение жалоб с учетом существующего в стране многообразия;
- d) продолжать настаивать на том, что обеспечение гендерного равенства необходимо для международного сотрудничества и будущего страны;
- e) обеспечить представительное, равноправное и конструктивное участие афганских женщин и мужчин во всех обсуждениях, касающихся будущего страны, в том числе при определении политики международного сообщества в отношении властей де-факто;
- f) поддерживать международные механизмы расследования и привлечения виновных лиц к ответственности, а также инициировать процессы привлечения к ответственности в национальных юрисдикциях за прошлые и нынешние нарушения со стороны всех сторон конфликта в Афганистане, в том числе за нарушения, связанные с обеспечением гендерной справедливости и нападениями на этнические и религиозные общины, или участвовать в таких процессах;

g) предпринимать все возможные шаги для содействия предоставлению всем девочкам доступа к образованию на всех уровнях и продолжать выступать за возобновление приема девочек в средние школы и женщин в университеты, а также за отмену запрета на трудоустройство женщин в НПО и системе Организации Объединенных Наций;

h) оказывать поддержку афганским правозащитникам и борцам за гендерное равенство, а также другим афганцам, находящимся в опасности, и принимать меры для обеспечения их долгосрочной безопасности, в том числе путем предоставления им статуса беженца, защищаемого лица или постоянного статуса, содействия их безопасному переселению и расширения возможностей для получения образовательных стипендий;

i) увеличить свой вклад в финансирование гуманитарной деятельности, в том числе не ограничиваясь традиционными видами гуманитарной помощи, в целях обеспечения осуществления экономических, социальных и культурных прав афганского народа;

j) разморозить иностранные резервы Афганистана при условии соблюдения гарантий, обеспечивающих направление средств на цели устойчивого социально-экономического развития;

k) оказывать политическую поддержку и доступную финансовую помощь правозащитникам и женским группам, а также поддерживать афганских журналистов и организации по защите прав средств массовой информации внутри страны и за ее пределами.
