



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
24 July 2024
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят шестая сессия

18 июня — 12 июля 2024 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Установочный доклад

**Доклад Специального докладчика по вопросу о поощрении
и защите прав человека в контексте изменения климата
Элизы Моргеры***

Резюме

В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека в контексте изменения климата Элиза Моргера дает характеристику усилиям, прилагаемым в рамках международных правозащитных процессов для разъяснения вопросов и обязательств в связи с изменением климата. Специальный докладчик описывает виды передовой практики, проблемы и возможности, связанные с осуществлением мандата в предстоящие годы в контексте предотвращения изменения климата, обеспечения адаптации к нему, справедливого перехода, климатического финансирования, а также минимизации потерь и ущерба, подчеркивая важность интерсекциональности в целях содействия обеспечению согласованности политики и расширению сотрудничества.

* Настоящий доклад был передан на обработку Секции обслуживания конференций после истечения установленного срока по независящим от автора обстоятельствам.



I. Введение

1. С момента создания в 2021 году мандата Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека в контексте изменения климата были подготовлены тематические доклады по трем из шести приоритетных областей, выделенных предыдущим мандатарием¹: а) поощрение и защита прав человека в контексте действий по предотвращению изменения климата, минимизации потерь и ущерба и обеспечения широкого участия²; б) пути решения проблем, связанных с последствиями для прав человека перемещения в результате изменения климата, включая обеспечение правовой защиты лиц, перемещенных через международные границы³; и с) изучение подходов к разработке и совершенствованию законодательства в области изменения климата, поддержка судебных процессов по вопросам изменения климата и продвижение принципа межпоколенческой справедливости⁴. Нерассмотренными остаются следующие приоритетные области: d) корпоративная ответственность применительно к правам человека и изменению климата; е) защита прав человека посредством обеспечения справедливого перехода для работников отраслей, деятельность которых способствует изменению климата; и f) изучение воздействия на права человека новых технологий, связанных с предотвращением изменения климата.

2. Параллельно с этим рядом правозащитных механизмов была проведена и продолжает проводиться значительная работа по проблеме изменения климата, а на национальном и региональном уровнях были вынесены беспрецедентные постановления, касающиеся воздействия изменения климата на права человека. Кроме того, Комиссия международного права проводит работу по проблеме повышения уровня моря⁵, а в Международный трибунал по морскому праву, Международный Суд и Межамериканский суд по правам человека были направлены запросы о вынесении консультативных заключений по международным обязательствам, связанным с изменением климата⁶.

3. Нынешний мандатарий Элиза Моргера вступила в должность 1 мая 2024 года, за шесть недель до даты представления своего первого тематического доклада. С учетом быстро меняющейся обстановки в последние пять лет в настоящем докладе она дает характеристику усилиям, прилагаемым в рамках международных правозащитных процессов для разъяснения вопросов и обязательств в связи с изменением климата. Она стремится описать виды передовой практики, проблемы и возможности, связанные с осуществлением мандата в предстоящие годы в контексте предотвращения изменения климата, обеспечения адаптации к нему, справедливого перехода, климатического финансирования, а также минимизации потерь и ущерба. Кроме того, она уделяет особое внимание интерсекциональности в целях содействия обеспечению согласованности политики и расширению сотрудничества в области применения подходов к изменению климата, основанных на правах человека, учитывающих гендерные и возрастные аспекты и потребности инвалидов и предусматривающих учет рисков⁷.

4. Настоящий доклад вместе с докладом, который будет представлен Генеральной Ассамблее на ее семьдесят девятой сессии и в котором будет рассмотрен вопрос о доступе к информации об изменении климата и правах человека, обеспечивает основу для всеохватного процесса определения приоритетности тем, которые будут

¹ A/HRC/50/39.

² A/77/226.

³ A/HRC/53/34.

⁴ A/78/255.

⁵ См. https://legal.un.org/ilc/guide/8_9.shtml.

⁶ Бывший мандатарий представил заключения *amicus curiae* в Международный трибунал по морскому праву и Межамериканский суд (www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/environment/srenvironment/activities/AmicusBrief-SRsto-ITLOS_May302023.pdf; https://corteidh.or.cr/sitios/observaciones/OC-32/4_Special_Rapporteur.pdf).

⁷ Резолюция 48/14 Совета по правам человека, п. 2 g), h), k), l) и m).

рассматриваться в рамках мандата, который будет выполняться в ходе проведения региональных консультаций во второй половине 2024 года.

II. Предотвращение изменения климата

5. Под предотвращением изменения климата понимаются действия, направленные на устранение причин изменения климата за счет уменьшения объема выбросов парниковых газов в атмосферу и повышения качества «поглотителей» (в том числе лесов и океана), которые выводят парниковые газы из атмосферы⁸. В совместном заявлении о правах человека и изменении климата группа договорных органов особо отметила обязанность государств принимать эффективные меры для предотвращения прогнозируемого ущерба правам человека в результате изменения климата⁹. Комитет по правам человека указал на срочную необходимость оказания международной помощи в предотвращении изменения климата для защиты права на достойную жизнь в странах, подвергающихся высокому риску затопления¹⁰.

6. Договорные органы и несколько мандатариев специальных процедур разъяснили, каким действиям по предотвращению изменения климата следует уделять приоритетное внимание с точки зрения прав человека и каким образом следует осуществлять такие действия, включая выполнение все большего числа рекомендаций, способствующих прояснению понятия интерсекциональности в контексте предотвращения изменения климата.

A. Меры по предотвращению

7. Действия по предотвращению изменения климата, выделенные в рамках правозащитных процессов, касаются ископаемых видов топлива, угля, энергоэффективности, охраны природы и продовольственных систем.

8. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам разъяснил, что предотвращение изменения климата должно привести к абсолютному сокращению выбросов за счет постепенного отказа от производства и использования ископаемого топлива¹¹. Кроме того, пять договорных органов включили рассмотрение вопроса об ископаемом топливе в свои процедуры представления докладов государствами¹², и несколько специальных докладчиков указали на колоссальные экологические и социальные издержки использования ископаемых видов топлива¹³. В преддверии двадцать восьмой сессии Конференции Сторон Конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата группа мандатариев по правам человека призвала прекратить экспансию ископаемого топлива и ускорить постепенный отказ от использования угля, нефти и природного газа¹⁴. Комитет по правам ребенка в своем замечании общего порядка № 26 (2023) подчеркнул, что для защиты права детей на здоровую окружающую среду, которое подразумевается в Конвенции о правах ребенка, государства должны принять незамедлительные меры по обеспечению справедливого поэтапного отказа от использования угля, нефти и газа. Группа

⁸ См. <https://unfccc.int/topics/introduction-to-mitigation>.

⁹ См. www.ohchr.org/en/statements/2021/12/hri20191-five-un-human-rights-treaty-bodies-issue-joint-statement-human-rights.

¹⁰ CCPR/C/127/D/2728/2016, п. 9.11.

¹¹ E/C.12/GC/26, п. 56.

¹² Centre for International Environmental Law, “States’ human rights obligations in the context of climate change: guidance provided by the UN human rights treaty bodies”, URL: www.ciel.org/reports/human-rights-treaty-bodies-2024/ (готовится к печати).

¹³ См. www.ohchr.org/en/press-releases/2019/09/united-nations-climate-action-summit.

¹⁴ См. www.ohchr.org/en/press-releases/2023/11/fossils-fuels-heart-planetary-environmental-crisis-un-experts.

специальных докладчиков рекомендовала ускорить процесс справедливого и равноправного поэтапного отказа от использования ископаемых видов топлива¹⁵.

9. Специальный докладчик по вопросу о правах человека и окружающей среде призвал запретить проведение дальнейшей разведки дополнительных видов ископаемого топлива, отказаться от любого другого расширения инфраструктуры ископаемого топлива и немедленно прекратить любое субсидирование ископаемого топлива, за исключением программ по экологически чистым кухонным плитам¹⁶. Независимый эксперт по вопросу о правах человека и международной солидарности рекомендовал государствам, являющимся крупнейшими источниками выбросов в историческом плане и в настоящее время, корпорациям и международным организациям рассмотреть возможность прекращения проведения разведки и осуществления новых инвестиций в ископаемое топливо, поскольку в случае продолжения уже существующих и осуществления предлагаемых разработок ископаемого топлива общий бюджет выбросов углерода будет превышен, а также рекомендовал государствам, корпорациям и финансовым учреждениям осуществлять взаимодействие для обеспечения того, чтобы любые преобразования в экономике, основанной на использовании ископаемого топлива, не привели к сохранению неравенства между более богатыми и более бедными государствами и народами¹⁷. Независимый эксперт по вопросу об осуществлении всех прав человека пожилыми людьми рекомендовала сократить зависимость от ископаемых видов топлива¹⁸.

10. Два специальных докладчика отнесли угольные электростанции и нефтеперерабатывающие заводы к числу наиболее сильно загрязняющих окружающую среду и опасных объектов. Кроме того, они призвали все страны немедленно прекратить строительство новых угольных электростанций и полностью отказаться от них к 2030 году в странах с развитой экономикой и к 2040 году во всем мире. Кроме того, они рекомендовали прекратить все формы финансовой поддержки продолжающих работать угольных электростанций, немедленно прекратить любое субсидирование и экспортное финансирование всех действий, связанных с угольными электростанциями и добычей энергетического угля, за исключением лишь технологий по борьбе с загрязнением, которые не способствуют увеличению срока службы электростанций¹⁹. Специальный докладчик по вопросу о правах человека и окружающей среде также рекомендовал применять комплексный подход к решению проблем загрязнения воздуха и изменения климата для максимального увеличения сопутствующих выгод, ориентируясь на недолговечные климатические загрязнители²⁰.

11. Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте призвал активизировать усилия по повышению энергоэффективности домашних хозяйств и расширению доступа к электроэнергии, производимой экологически благоприятным способом; использовать при строительстве жилья для изготовления основных компонентов зданий недорогие и доступные материалы с нулевым содержанием связанного углерода, а также возобновляемые материалы; и поощрять более значительное удовлетворение потребностей в жилье за счет существующего жилого фонда. Кроме того, он рекомендовал проводить соответствующую налоговую политику и инвестировать средства в строительство нового углеродно-нейтрального, устойчивого к изменению климата социального

¹⁵ См. www.ohchr.org/en/press-releases/2023/11/fossils-fuels-heart-planetary-environmental-crisis-un-experts.

¹⁶ A/74/161, п. 77 а).

¹⁷ A/HRC/44/44.

¹⁸ A/78/226.

¹⁹ См. www.ohchr.org/en/statements/2021/11/joint-statement-un-human-rights-experts-accelerate-end-coal-era-protect-human.

²⁰ A/HRC/40/55.

жилья, доступного для всех, и предостерег от выселения и вынужденного переселения общин в контексте мер по предотвращению изменения климата²¹.

12. Специальный докладчик по вопросу о правах человека и окружающей среде рекомендовал уделять приоритетное внимание экосистемным подходам к предотвращению изменения климата при обеспечении соответствующих гарантий защиты прав человека²². Комитет по правам ребенка в своем замечании общего порядка № 26 (2023) призвал к незамедлительным действиям по сохранению, защите и восстановлению биоразнообразия и предотвращению загрязнения моря. Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги подчеркнул важность стратегий управления водными ресурсами и санитарными услугами, которые могут способствовать ограничению и сокращению выбросов, и предостерег от строительства крупных гидроэлектрических плотин, которые приводят к широкомасштабным негативным социальным последствиям и серьезному необратимому воздействию на экосистемы²³. Специальный докладчик по опасным веществам и отходам призвал государства защищать и восстанавливать природные среды обитания, такие как леса, мангровые заросли и водно-болотные угодья, для целей предотвращения изменения климата²⁴.

13. В этой связи Международный трибунал по морскому праву в своем Консультативном заключении № 31 (2024) разъяснил, что выбросы парниковых газов и закисление океана представляют собой формы загрязнения моря и что поэтому по морскому праву государства должны строго соблюдать обязательства по проявлению должной осмотрительности в дополнение к обязательствам, содержащимся в Парижском соглашении, и принимать все меры, необходимые для предотвращения будущего или потенциального загрязнения вследствие этих выбросов, а также для сокращения и контроля существующего загрязнения вследствие таких выбросов из любого источника (наземных, морских и воздушных), как посредством индивидуальных действий, так и с помощью участия в глобальных усилиях по решению проблемы изменения климата. Трибунал разъяснил, что государства также должны строго соблюдать обязательства по проявлению должной осмотрительности в отношении предотвращения изменения климата в контексте сохранения морского биоразнообразия и восстановления экосистем, что способствует повышению жизнестойкости живых морских ресурсов и одновременно усиливает удержание углерода²⁵.

14. Что касается роли в предотвращении изменения климата устойчивых продовольственных систем, то Комитет по правам ребенка в своем замечании общего порядка № 26 (2023) призвал к незамедлительным мерам по осуществлению преобразований в промышленном сельском хозяйстве и рыболовстве. Специальный докладчик по опасным веществам и отходам рекомендовал применять устойчивые методы ведения сельского хозяйства, позволяющие сократить выбросы парниковых газов, избегать применения опасных химикатов и связывать углерод в почве²⁶. В своем докладе о мерах по сведению к минимуму негативного воздействия изменения климата на полную реализацию права на питание Верховный комиссар подчеркнул необходимость принятия государствами мер по справедливому сокращению выбросов от продовольственных систем, в том числе в отношении производства, потребления, рациона питания, а также пищевых отходов и потерь, а также необходимость того, чтобы развитые страны взяли на себя ведущую роль в обеспечении отказа от рациона,

²¹ [A/HRC/52/28](#).

²² [A/75/161](#).

²³ www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/climate-change-3-final.docx.

²⁴ [A/HRC/54/25](#).

²⁵ Консультативное заключение от 21 мая 2024 года, запрос на консультативное заключение, представленный Комиссией малых островных государств по вопросам изменения климата и международного права, URL: www.itlos.org/fileadmin/itlos/documents/cases/31/Advisory_Opinion/C31_Adv_Op_21.05.2024_orig.pdf.

²⁶ [A/HRC/54/25](#).

связанного с высоким уровнем выбросов²⁷. Необходимость существенного сокращения пищевых отходов была также признана Специальным докладчиком по вопросу о правах человека и окружающей среде²⁸. В преддверии двадцать седьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата группа специальных докладчиков призвала перейти к агроэкологии, с тем чтобы повысить амбициозность целей по предотвращению изменения климата²⁹.

1. Должная осмотрительность государств

15. В вышеупомянутом заявлении группа специальных докладчиков также призвала регулировать выбросы предприятий, находящихся под национальной юрисдикцией, и обеспечивать соблюдение этих норм национальными судами³⁰. Европейский суд по правам человека разъяснил, что государства должны обеспечить своевременное и последовательное принятие и эффективное применение необходимых нормативных актов и мер, способных смягчить существующие и потенциально необратимые будущие последствия изменения климата, в том числе предотвратить увеличение концентрации парниковых газов и повышение глобальной средней температуры выше уровней, способных привести к серьезным и необратимым негативным последствиям для прав человека на жизнь и здоровье, в том числе на благополучие и качество жизни. Это предполагает принятие общих законодательных и иных мер, определяющих целевые сроки достижения углеродной нейтральности и общий остаточный углеродный бюджет на тот же период времени или другой эквивалентный метод количественной оценки будущих выбросов; определение промежуточных целевых показателей и способов сокращения выбросов (по секторам или на основе других соответствующих методик); а также предоставление фактических данных для подтверждения соблюдения и регулярного обновления целевых показателей. Суд подчеркнул, что государства осознают эти риски и способны принимать меры по их эффективному устранению, если действия предпринимаются в срочном порядке, особо отметив важность определения углеродных бюджетов на основе справедливости и соответствующих возможностей во избежание возложения непропорционального бремени на плечи будущих поколений³¹. Комитет по правам ребенка в своем замечании общего порядка № 26 (2023) указал, что меры по предотвращению изменения климата должны являться отражением справедливой доли участия каждого государства-участника в глобальных усилиях по предотвращению изменения климата в свете совокупных объемов сокращений, необходимых для обеспечения защиты детей от продолжающихся и усугубляющихся нарушений их прав.

16. Международный трибунал по морскому праву разъяснил строгие обязательства государств по проявлению должной осмотрительности в отношении создания национальных и международных правовых норм, а также административных процедур и механизмов правоприменения и надлежащей бдительности в целях обеспечения эффективного функционирования таких механизмов в интересах предотвращения, уменьшения и контроля изменения климата в соответствии с их возможностями и имеющимися ресурсами. Трибунал также указал на более строгие стандарты в отношении предотвращения трансграничного вреда. Проявление бдительности предусматривает организацию мониторинга и инспекций, осуществление административного руководства, проведение расследований и судебное преследование за нарушение законов, а также судебные или квазисудебные процессы, включая предоставление оперативной и адекватной компенсации или иного возмещения ущерба, причиненного загрязнением моря, физическими или

²⁷ A/HRC/55/37.

²⁸ A/74/161.

²⁹ См. www.ohchr.org/en/statements/2022/11/cop27-urgent-need-respect-human-rights-all-climate-change-action-say-un-experts.

³⁰ Там же.

³¹ См. *Verein KlimaSeniorinnen Schweiz and Others v. Switzerland*, URL: [https://hudoc.echr.coe.int/eng#{%22itemid%22:\[%22002-13649%22\]}](https://hudoc.echr.coe.int/eng#{%22itemid%22:[%22002-13649%22]}).

юридическими лицами, находящимися под юрисдикцией государства. Должная осмотрительность распространяется также на международное сотрудничество в рамках различных международных организаций, в том числе тех, у которых нет конкретного мандата в области морского права³².

17. Международный трибунал также отметил, что изменение климата «вызывает беспокойство в плане соблюдения прав человека», причем двое судей отдельно подтвердили, что к защите морской среды от изменения климата применимы международные обязательства в области прав человека, в том числе обязательство не допускать несоразмерного воздействия на тех, кто находится в уязвимом положении, особенно в малых островных развивающихся государствах³³. Специальный докладчик подчеркивает, что все обязательства, перечисленные Трибуналом, имеют исключительно важное значение для защиты прав человека и, в свою очередь, должны толковаться согласно соответствующим международным обязательствам в области прав человека. Так, например, обстоит дело с обязательством государств подвергать оценке экологического и социально-экономического воздействия любую планируемую деятельность, которая может способствовать изменению климата, в соответствии с принципами предосторожности и экосистемным подходом. Это обязательство распространяется и на международное сотрудничество в соответствии с Соглашением 2023 года на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, которое предусматривает создание охраняемых районов моря, проведение оценок воздействия на окружающую среду и стратегических оценок последствий для окружающей среды, а также наращивание потенциала и осуществление научно-технического сотрудничества с развивающимися странами, в том числе в области сохранения связанных с круговоротом углерода услуг, обеспечиваемых океаническими экосистемами³⁴.

18. Верховный комиссар отметил, что государствам следует рассмотреть способы учета и сокращения «овеществленных выбросов», образующихся в процессе торговли, в том числе торговли продовольственными товарами³⁵. Европейский суд по правам человека также счел, что «овеществленные выбросы» (например, выбросы, связанные с импортом предметов домашнего обихода) важны для оценки того, насколько эффективно государства обеспечивают защиту прав человека на жизнь и здоровье от изменения климата³⁶.

2. Интерсекциональность

19. Для обеспечения учета интересов носителей прав человека, находящихся в уязвимом положении, были разработаны важные руководящие указания, которые в совокупности способствуют разъяснению понятия интерсекциональности в контексте мер по предотвращению изменения климата. Группа договорных органов указала, что при сокращении выбросов государства должны противодействовать всем формам дискриминации и неравенства, выбирать действия и подходы, которые не препятствуют осуществлению прав человека для лиц, находящихся в уязвимом положении, и уделять внимание тем, кто наиболее уязвим к ущербу в связи с

³² Консультативное заключение от 21 мая 2024 года.

³³ Заявления судей Инфанте Каффи и Павлака, последний из которых подчеркнул актуальность для морского права решения Комитета по правам человека по делу жителей островов Торресова пролива и решения Европейского суда по правам человека по делу *Verein KlimaSeniorinnen Schweiz and Others v. Switzerland*.

³⁴ Соглашение на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции (принято 19 июня 2023 года; еще не вступило в силу), статьи 7 h), 17, 27 c) и f), 28, 39 и 40, URL: www.un.org/depts/los/XXI10CTC%28EN%29.pdf.

³⁵ A/HRC/55/37.

³⁶ *Verein KlimaSeniorinnen Schweiz and Others v. Switzerland*.

изменением климата³⁷. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в своем замечании общего порядка № 26 (2022) дополнительно разъяснил, что государства должны воздерживаться от реализации стратегий предотвращения изменения климата, ведущих к захвату земельных ресурсов, и учитывать интересы всех, кого затрагивают процессы изменения землепользования, вызванные изменением климата, в особенности обездоленных групп. Верховный комиссар указал, что государствам следует принимать такие меры по предотвращению изменения климата, которые направлены на устранение укоренившихся в прошлом и настоящем несправедливости, неравенства и дискриминации и разработаны с учетом исторической ответственности, и обеспечивать эффективную защиту прав человека от рисков, связанных с мерами по предотвращению изменения климата, в том числе при выделении земель для осуществления мер по энергетическому переходу, что может подорвать право на питание³⁸.

20. Специальный докладчик по вопросу о правах человека и окружающей среде рекомендовал государствам принять меры, в том числе временные специальные меры, для расширения прав и возможностей женщин и девочек как лидеров в вопросах, касающихся климата, устранив препятствия для участия в этой деятельности маргинализированных женщин и девочек; рекомендовал государствам признавать и ставить во главу угла коллективные и индивидуальные потребности и права женщин и девочек из числа коренных народов в рамках всех действий по борьбе с изменением климата, справедливо делясь с ними благами, и обеспечивать защиту традиционных знаний, обычной практики и культурных прав женщин из числа коренных народов и других зависящих от природы сельских женщин³⁹. Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов рекомендовал учитывать знания женщин из числа коренных народов при принятии решений по вопросам изменения климата, в том числе в деятельности технических групп и при проведении оценок экологического и социально-культурного воздействия, а также содействовать полноценному и равноправному участию женщин и выполнению ими руководящей роли во всех областях управления климатом⁴⁰. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин пояснил, что меры по предотвращению изменения климата могут осуществляться на территориях коренных народов только при эффективном участии женщин из числа коренных народов, при полном соблюдении их свободного, предварительного и осознанного согласия и надлежащих процедурах консультаций⁴¹. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек, его причинах и последствиях рекомендовала обеспечить полноценное и эффективное участие женщин и девочек в разработке, осуществлении, мониторинге и оценке мер по предотвращению изменения климата на всех уровнях; обеспечивать учет их особых потребностей в защите от гендерного насилия при анализе рисков, мониторинге и оценке мер по предотвращению изменения климата, в том числе при сборе данных, обеспечении финансирования и выделении других ресурсов⁴².

21. Рабочая группа экспертов по лицам африканского происхождения рекомендовала обеспечить расширение участия и повышение руководящей роли общин африканского происхождения в разработке и осуществлении мер по предотвращению изменения климата в качестве одного из способов одновременного решения проблем изменения климата и расовой дискриминации⁴³. Специальный докладчик в области культурных прав подчеркнула, что государствам следует в полной мере изучить потенциал культуры и культурного наследия, знаний коренных народов и местных знаний для наращивания усилий по предотвращению изменения

³⁷ См. www.ohchr.org/en/statements/2021/12/hri20191-five-un-human-rights-treaty-bodies-issue-joint-statement-human-rights.

³⁸ A/HRC/55/37.

³⁹ A/HRC/52/33.

⁴⁰ A/HRC/51/28.

⁴¹ CEDAW/C/GC/39.

⁴² A/77/136.

⁴³ A/HRC/48/78.

климата⁴⁴. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание призвал отказаться продвигать и приостановить любые морские нефтегазовые проекты, которые оказывают негативное влияние на права человека мелких рыбаков и работников рыбного хозяйства⁴⁵.

22. Комитет по правам ребенка в своем замечании общего порядка № 26 (2023) призвал государства с высоким уровнем дохода возглавить работу по абсолютному сокращению выбросов в масштабах всей экономики, а все государства — в срочном порядке активизировать меры по предотвращению изменения климата в целях обеспечения максимально возможной защиты прав детей. Комитет далее указал, что государствам следует отказаться от предоставления субсидий государственным или частным субъектам для инвестирования в виды деятельности и инфраструктуру, которые не согласуются со стратегиями снижения уровня выбросов парниковых газов, и что развитым государствам следует оказывать помощь развивающимся странам в планировании и осуществлении мер по предотвращению изменения климата для оказания помощи детям, находящимся в уязвимом положении. Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище настоятельно призвал включать жителей неформальных поселений в меры по предотвращению изменения климата в контексте городского планирования⁴⁶.

23. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов призвал принимать инклюзивные меры по предотвращению изменения климата с соблюдением прав человека в целях предотвращения, сведения к минимуму и решения проблемы перемещения населения, особенно в наиболее уязвимых с точки зрения климата странах и общинах, с учетом их конкретных потребностей⁴⁷. Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц рекомендовала активизировать усилия по предотвращению изменения климата в целях недопущения перемещения населения в связи с неблагоприятными последствиями изменения климата, а также одобрить и выделить ресурсы на осуществление комплексных мер по предотвращению изменения климата в сфере городского планирования, сельского развития, землепользования, обеспечения устойчивых средств к существованию и оказания основных услуг в целях уменьшения воздействия медленно протекающих явлений и снижения уязвимости перед ними⁴⁸.

24. Верховный комиссар пояснил, что государствам следует принимать меры по защите биологического разнообразия источников продовольствия и продовольственных систем, а также признать права коренных народов, крестьян и сельских общин⁴⁹. Специальный докладчик в области культурных прав подчеркнула, что меры по предотвращению изменения климата, оказывающие негативное воздействие на культуру и культурные права, могут быть разрешены только в качестве крайней меры при условии применения подходов, основанных на всеобщем участии и подробных консультациях, а также свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов⁵⁰. Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости предостерегла от создания «зеленых зон, приносимых в жертву», где расово и этнически маргинализированные группы в несоразмерно большей степени подвергаются нарушениям прав человека, связанным с добычей или переработкой альтернативных видов ископаемого топлива. Докладчик призвала к конструктивным мерам по предотвращению изменения климата, способствующим устранению системного расизма, в частности исторического и современного расового наследия

⁴⁴ [A/75/298](#).

⁴⁵ [A/HRC/55/49](#).

⁴⁶ [A/HRC/52/28](#).

⁴⁷ [A/77/189](#).

⁴⁸ [A/75/207](#).

⁴⁹ [A/HRC/55/37](#).

⁵⁰ [A/75/298](#).

колониализма и рабства, на основе участия, учета мнений и руководящей роли расово маргинализированных народов, а не чрезмерной опоры на технократические знания⁵¹.

25. Специальный докладчик по вопросу о правах человека инвалидов подчеркнул необходимость вовлечения и значимого участия инвалидов в разработке, осуществлении и мониторинге мер по предотвращению изменения климата⁵². Комитет по правам ребенка в своем замечании общего порядка № 26 (2023) подчеркнул, что задачи и меры по предотвращению изменения климата должны обеспечивать четкое соблюдение, защиту и реализацию прав детей с помощью соответствующих возрасту, безопасных и доступных механизмов, позволяющих на регулярной основе заслушивать мнения детей на всех этапах и уровнях процесса принятия решений, которые могут затрагивать их интересы. В Маастрихтских принципах о правах человека будущих поколений⁵³, которые бывший мандатарий рекомендовал рассмотреть Генеральной Ассамблее⁵⁴, указывается на необходимость сокращения выбросов при обеспечении того, чтобы бремя не перекладывалось на плечи будущих поколений.

26. В аналитическом исследовании Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) обратило внимание на меры по предотвращению изменения климата, которые могут нанести ущерб ведению сельского хозяйства, например плановому переселению и переводу земель под производство биотоплива, что может иметь несоизмеримо более серьезные последствия для пожилых людей, и рекомендовало принять меры, учитывающие специфику возраста, пола и инвалидности, на основе диалога между поколениями с участием старейшин общин⁵⁵. Бывший мандатарий подчеркнул необходимость разработки национальных законодательных актов в области изменения климата, основанных на принципе равенства поколений⁵⁶.

В. Технологии

27. Два мандатария акцентировали внимание на серьезной обеспокоенности по поводу применения непроверенных технологий предотвращения изменения климата с точки зрения охраны окружающей среды и прав человека⁵⁷. В этой связи Комитет по правам ребенка в своем замечании общего порядка № 26 (2023) призвал государства сделать приоритетной задачей быстрое и эффективное сокращение выбросов в кратчайшие сроки во избежание нанесения непоправимого ущерба природе. Специальный докладчик по вопросу о правах человека и окружающей среде выразил обеспокоенность по поводу: а) геоинженерии — широкомасштабного манипулирования природными системами, указав, что такие технологии не следует применять до тех пор, пока их последствия не будут лучше изучены⁵⁸; а также (вместе со Специальным докладчиком по опасным веществам и отходам) б) непроверенных технологий улавливания и хранения углерода, связанных с угольными электростанциями⁵⁹.

28. Консультативный комитет Совета по правам человека в своем докладе о воздействии новых технологий разъяснил, что международное право в области прав человека применяется к любым новым технологическим разработкам, связанным с предотвращением изменения климата, особенно если они способны оказывать значительное и долговременное воздействие на права человека и окружающую среду.

⁵¹ A/77/549.

⁵² A/HRC/55/56.

⁵³ См. www.ohchr.org/sites/default/files/documents/new-york/events/hr75-future-generations/Maastricht-Principles-on-The-Human-Rights-of-Future-Generations.pdf.

⁵⁴ A/78/255.

⁵⁵ A/HRC/47/46.

⁵⁶ A/78/255.

⁵⁷ A/74/161, A/77/549 и A/HRC/50/39.

⁵⁸ A/74/161.

⁵⁹ См. www.ohchr.org/en/statements/2021/11/joint-statement-un-human-rights-experts-accelerate-end-coal-era-protect-human.

Комитет отметил, что меры по удалению углекислого газа и модификация солнечной радиации фактически приводят к повышению содержания углекислого газа, если учитывать общий объем выбросов, образующихся при строительстве и эксплуатации соответствующих объектов. Комитет также отметил, что такие технологии: а) служат сдерживающим фактором для сокращения выбросов, поскольку подают «ложные надежды на гипотетическое решение проблемы в будущем, требующее немедленных действий уже сейчас»; и б) могут оказать необратимое воздействие на сложные глобальные планетарные системы и негативным образом сказаться на всех без исключения в силу масштабов потенциальных негативных социально-экономических последствий и последствий для прав человека. Комитет разъяснил, что государства обязаны защищать всех людей от потенциальных нарушений прав человека компаниями, разрабатывающими такие технологии; развивать механизмы управления, способствующие ведению всестороннего диалога, прозрачности процедур, подотчетности и активному участию всех лиц в процессах принятия решений, в том числе представителей глобального Юга, коренных народов, крестьян, женщин, цветного населения и общин, находящихся на переднем крае; проводить предварительную оценку воздействия на права человека и окружающую среду до внедрения той или иной технологии, изменяющей климат, включая проведение непрерывного мониторинга и оценки независимыми и беспристрастными органами, с гарантиями от конфликта интересов и при участии и под контролем общественности и уделять приоритетное внимание проведению исследований по сокращению выбросов парниковых газов. Комитет рекомендовал принять ограничительные нормы в отношении экспериментов в области модификации солнечной радиации, в том числе запретить эксперименты на открытом воздухе, разрешив лишь условные и контролируемые эксперименты, и сдерживать разработку и внедрение технологий удаления углекислого газа путем отказа от обеспечения государственной поддержки (в том числе финансирования) таких технологий, введя требования, согласно которым соответствующие исследования должны проводиться на некоммерческой основе, и раскрывая информацию о любых инвестициях, предоставленных индустрией ископаемого топлива⁶⁰. Комитет отметил, что его выводы также применимы к биоэнергетике на основе технологии улавливания и хранения углерода, которая также вызывает обеспокоенность у Специального докладчика по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги в связи с масштабами потребностей в водных ресурсах, которые равны нынешним объемам сельскохозяйственного водопотребления⁶¹.

29. В качестве официального моратория на геоинженерию Консультативный комитет рассматривает решение, принятое Конференцией Сторон Конвенции о биологическом разнообразии в 2010 году, в котором поддерживается рассмотрение применимых международных прав человека. Конференция Сторон консенсусом постановила, что в отсутствие научно обоснованных, прозрачных, эффективных механизмов контроля и регулирования геоинженерной деятельности такая деятельность не должна осуществляться «до тех пор пока не будет сформирована адекватная научная основа для обоснования такой деятельности и надлежащего изучения связанных с ней рисков для окружающей среды и биоразнообразия, а также соответствующих социальных, экономических и культурных последствий»⁶². Кроме того, Конференция Сторон Конвенции наложила ограничения на проведение «маломасштабных научно-исследовательских экспериментов», поскольку они должны «проводиться только в контролируемых условиях» и «только когда это оправдано необходимостью сбора конкретных научных данных и при условии тщательной предварительной оценки потенциального воздействия на окружающую среду». Специальный докладчик подчеркивает, что принадлежность эксперимента к числу маломасштабных зависит от уровня потенциального риска нанесения вреда

⁶⁰ A/HRC/54/47.

⁶¹ “Climate change and the human rights to water and sanitation: special thematic report 3 – a rights-based approach to adaptation, mitigation, finance, and cooperation”, URL: www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/climate-change-3-friendlyversion-final.pdf.

⁶² Конвенция о биологическом разнообразии, решение X/33 (2010), п. 8 w); также подтверждено в решении XIII/14 (2016).

окружающей среде и правам человека, в частности коренных народов, общин, находящихся на переднем крае, детей и будущих поколений.

30. Специальный докладчик по опасным веществам и отходам подчеркнул, что технологии предотвращения изменения климата, в том числе быстрая добыча полезных ископаемых, которая может привести к нехватке воды, и токсичные отходы горнодобывающей промышленности, могут усугубить загрязнение токсичными веществами и способствовать изменению климата. Он рекомендовал объединять технологии декарбонизации со стратегиями детоксикации, оценивая не только потенциал используемых источников энергии и видов топлива, производимой продукции и применяемых технологий в плане сокращения выбросов парниковых газов, но и их полный жизненный цикл, включая воздействие, оказываемое добычей сырьевых материалов, загрязнение окружающей среды в процессе производства, воздействие химических веществ в процессе их использования, а также утилизацию и захоронение отходов. Он пояснил, что в отношении технологий предотвращения изменения климата государства обязаны ввести обязательные стандарты экологической и правозащитной экспертизы, а также прозрачности цепочки поставок; усилить экологические и социальные гарантии и обеспечить их соблюдение, вместо того чтобы выводить из-под сферы их действия предлагаемые технологии, направленные на предотвращение изменения климата; создать технологические кластеры по предотвращению изменения климата для модернизации и диверсификации промышленных секторов, имеющих решающее значение для осуществления энергетического перехода; и установить обязательные нормативы утилизации и повторного использования материалов, имеющих решающее значение для энергетического перехода, как необходимое условие для рассмотрения целесообразности разработки новых месторождений⁶³.

31. Международный трибунал по морскому праву указал, что морская геоинженерия противоречит Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву в тех случаях, когда она приводит к преобразованию одного вида загрязнения в другой и несовместима с обязательством принимать все меры, необходимые для предотвращения, сокращения и контроля загрязнения морской среды в результате использования технологий, находящихся под юрисдикцией или контролем государств⁶⁴. Специальный докладчик считает, что геоинженерия противоречит Конвенции также в тех случаях, когда она несовместима с обязательствами государств, связанными с защитой морского биоразнообразия для целей предотвращения изменения климата и адаптации к нему, что разъясняется в Консультативном заключении. При этом следует учитывать тот факт, что, как подчеркнула группа договорных органов, «ущерб, наносимый экосистемам... в свою очередь негативно влияет на осуществление прав человека»⁶⁵.

С. Углеродные кредиты

32. Углеродные кредиты подразумевают создание механизмов, способствующих достижению государствами своих климатических целей посредством приобретения углеродных кредитов, полученных за счет сокращения выбросов парниковых газов в других странах, и обеспечения дополнительной финансовой поддержки для развивающихся стран⁶⁶. Верховный комиссар подчеркнул, что, как было выяснено, многие добровольные углеродные кредиты неточно отражают фактически достигнутое сокращение выбросов или то сокращение, которое может быть достигнуто, и что природные углеродные кредиты связаны с масштабным перемещением населения, увеличением ущерба для прав человека и повышением рисков для людей, чьи средства к существованию зависят от природы, в том числе для

⁶³ A/HRC/54/25.

⁶⁴ Консультативное заключение от 21 мая 2024 года.

⁶⁵ См. www.ohchr.org/en/statements/2021/12/hri20191-five-un-human-rights-treaty-bodies-issue-joint-statement-human-rights.

⁶⁶ См. <https://unfccc.int/process-and-meetings/the-paris-agreement/article-64-mechanism>.

коренных народов⁶⁷. Специальный докладчик по вопросу о правах человека и окружающей среде отметил серьезные риски, которые возникают в связи с компенсацией выбросов углерода для прав коренных народов, скотоводов и местных общин, с которыми не проводились консультации и которые вряд ли получают справедливую долю финансовых выгод от кредитов, накопленных на территориях, где они живут или которые они традиционно используют для получения источников средств к существованию и в контексте культурной жизни. Кроме того, он поднял вопрос о том, что способность углеродных рынков генерировать отрицательные выбросы в достаточно больших масштабах еще не доказана⁶⁸.

33. Группа специальных докладчиков призвала обеспечить наличие в рыночных механизмах эффективных средств защиты прав человека и эффективных механизмов соблюдения и правовой защиты, в том числе императивных норм права и стратегий, обеспечивающих должную заботу об окружающей среде и правах человека⁶⁹.

34. Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов призвал ввести мораторий на углеродные кредиты до тех пор, пока существующие и будущие программы кредитования и сертификации не будут содержать однозначного требования соблюдать международные стандарты в области прав человека, в том числе посредством гарантирования полноценного участия коренных народов в организациях с многосторонней структурой управления; обеспечения наличия специалистов по правам коренных народов в органах валидации и верификации; надлежащей оценки соответствия национальных законов, политики и практики международным стандартам в области прав человека и осуществления проектов с соблюдением прав коренных народов и по согласованию с ними⁷⁰.

III. Адаптация

35. Адаптация к изменению климата подразумевает корректировку экологических, социальных и экономических систем для обеспечения реагирования на текущие и будущие последствия изменения климата⁷¹. Комитет по правам человека разъяснил, что любая нехватка, задержка или несоответствие требованиям в этом отношении является нарушением прав человека, при котором ставится под угрозу способность носителей прав человека справляться с ситуацией, при этом негативные последствия для их прав человека (в том числе в отношении средств к существованию и культуры, включая способность передавать знания и традиции детям и будущим поколениям) предсказуемы, носят серьезный характер и происходят по вине государственных органов⁷². Европейский суд по правам человека указал, что необходимо разработать и эффективно применять в соответствии с наилучшими имеющимися данными меры в области адаптации, направленные на смягчение наиболее серьезных или неизбежных последствий изменения климата, при учете любых соответствующих особых потребностей в защите⁷³.

36. Специальный докладчик по вопросу о правах человека и окружающей среде указал, что государствам следует разрабатывать меры в области адаптации на основе инклюзивных процессов с участием всех заинтересованных сторон, опираясь на знания, чаяния и конкретные условия затрагиваемых стран, общин и отдельных лиц; осуществлять национальные планы адаптации, ориентированные как на экстремальные погодные бедствия, так и на медленно протекающие явления, путем строительства или модернизации климатоустойчивой инфраструктуры; разрабатывать стратегии снижения риска бедствий и ликвидации их последствий, системы раннего

⁶⁷ [A/HRC/55/37](#).

⁶⁸ [A/HRC/55/43](#).

⁶⁹ См. [COP27: Urgent need to respect human rights in all climate change action, say UN experts | OHCHR](#).

⁷⁰ [A/HRC/54/31](#).

⁷¹ См. <https://unfccc.int/topics/adaptation-and-resilience/the-big-picture/introduction>.

⁷² *Billy et al. v. Australia* (CCPR/C/135/D/3624/2019).

⁷³ *Verein KlimaSeniorinnen Schweiz and Others v. Switzerland*.

оповещения и планы реагирования на чрезвычайные ситуации; создавать механизмы социальной защиты для снижения уязвимости к связанным с климатом бедствиям и стрессам, позволяющие повысить жизнестойкость людей, и обеспечить, чтобы меры в области адаптации не приводили к снижению уязвимости одной группы за счет других групп, будущих поколений или окружающей среды⁷⁴. Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие рекомендовал обеспечить, чтобы технологические и другие меры в области адаптации опирались на знания коренных народов, местные и традиционные знания и практику⁷⁵.

37. Специальный докладчик по вопросу о правах человека и окружающей среде также призвал уделять приоритетное внимание защите и восстановлению экосистем, чтобы снизить уязвимость, смягчить последствия экстремальных погодных бедствий и медленно протекающих событий, а также повысить эффективность предоставления экосистемных услуг, включая пресную воду, чистый воздух, плодородную почву, борьбу с вредителями и опыление⁷⁶. В этой связи Международный трибунал по морскому праву разъяснил, что к адаптации применимы следующие обязательства государств в области морского права: осуществление мер по защите и сохранению морской среды в связи с воздействием изменения климата и закислением океана, в том числе мер по повышению устойчивости и адаптации; защита от воздействия изменения климата и закисления океана и сохранение редких или уязвимых экосистем, а также мест обитания видов и других форм морской жизни, запасы которых истощены, подвергаются опасности или находятся под угрозой исчезновения, учет в рамках природоохранных мер воздействия изменения климата и закисления океана, в том числе изменений в распределении рыбных ресурсов и уменьшения объемов промысла, что негативно сказывается на «доходах, средствах к существованию и продовольственной безопасности общин, зависящих от морских ресурсов», а также воздействия на морские экосистемы, ставящего под угрозу «важнейшие культурные аспекты жизни и средств к существованию»⁷⁷. Мандатарий считает, что ссылки на жизнь, продовольствие, средства к существованию и культуру в Консультативном заключении следует интерпретировать в свете разъяснений, данных различными правозащитными механизмами, которые изложены в следующем разделе. Приведенные ниже разъяснения также имеют отношение к другим международным обязательствам по защите и восстановлению наземных, водных и морских экосистем в рамках различных договоров, связанных с биоразнообразием.

38. Специальный докладчик в области культурных прав подчеркнула, что государствам следует защищать культурные права от воздействия чрезвычайной климатической ситуации на основе глобальной координации и в условиях обеспеченности ресурсами исходя из местных приоритетов и интересов, при надлежащем финансировании, мониторинге и принятии последующих мер; уделять приоритетное внимание необходимости принятия в особой мере безотлагательных, эффективных и согласованных глобальных мер по предотвращению культурного вымирания населения, сталкивающегося с особыми угрозами, обусловленными чрезвычайной климатической ситуацией, например населения полярных и прибрежных регионов, в том числе коренных народов и населения малых островных государств; в полной мере изучить потенциал культуры и культурного наследия, знаний коренных народов и местных знаний в отношении активизации усилий по адаптации и включить ущерб культуре, культурному наследию и культурным правам в перечень видов ущерба, возникающих или могущих возникнуть в результате мер по адаптации к изменению климата, а также во все оценки экологического воздействия и климатической уязвимости и политические меры на всех уровнях⁷⁸.

39. Специальный докладчик по вопросу о правах человека и окружающей среде призвал ускорить и расширить действия по повышению устойчивости и адаптационной способности продовольственных систем и средств к существованию

⁷⁴ A/74/161.

⁷⁵ A/76/154.

⁷⁶ A/74/161.

⁷⁷ Консультативное заключение от 21 мая 2024 года.

⁷⁸ A/75/298.

людей в связи с изменчивостью климата и экстремальными климатическими явлениями⁷⁹. Верховный комиссар подробно остановился на необходимости принятия комплексных мер в целях минимизации негативного воздействия изменения климата на реализацию права на питание; включения анализа прав человека, в том числе в части воздействия на реализацию права на питание, в национальные планы адаптации и национальные планы по борьбе со стихийными бедствиями, обеспечивая при этом конструктивное участие в соответствующих процессах тех, кто в наибольшей степени страдает от изменения климата; защиты прав и знаний, связанных с продовольствием, в том числе знаний коренных народов, крестьян, местных общин и других людей, проживающих в сельских районах, и поощрения политики, поддерживающей экономическую диверсификацию сельского хозяйства и производства продовольствия, что может способствовать повышению устойчивости к изменению климата⁸⁰.

40. Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище предостерег от связанного с изменением климата кризиса страхования, при котором страховщики повышают страховые взносы или отказываются страховать недвижимость в зонах повышенного риска; восстановления после стихийных бедствий, отвечающего интересам элиты и способствующего приватизации или захвату земель климатической джентрификации в тех случаях, когда географическая подверженность, спланированное повышение жизнестойкости или даже государственные инвестиции в жизнестойкость и энергоэффективность могут повлиять на конкурентоспособность и оценку имущества и, следовательно, понизить финансовую доступность жилья. Он призвал государства, консультируясь с затронутым населением, постоянно работать над укреплением климатической сопротивляемости жилья и повышением готовности к климатическим бедствиям на основе региональных или местных стратегий по картированию, выявлению климатических рисков, подготовке к ним и смягчению их последствий, а также участия в мероприятиях по планированию жилых районов с привлечением представителей уязвимых групп населения; включать неформальные поселения и их жителей в любое планирование по адаптации к изменению климата и предоставлять безопасное и достаточное жилье и помощь в восстановлении после климатических событий, в том числе путем предоставления средств, материалов, объектов и инфраструктуры⁸¹.

41. Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья призвала в стратегиях адаптации уделять больше внимания праву на психическое здоровье, обеспечивая своевременный доступ к высококачественной, основанной на правах человека поддержке, учитывающей особые потребности людей, пострадавших от суровых погодных явлений, и интегрированной в существующие службы первичной и общей медицинской и социальной помощи. Докладчик также подчеркнула важность восстановления и защиты связей человека с природой для содействия индивидуальному и общинному оздоровлению и поощрения союзов между поколениями⁸².

А. Интерсекциональность

42. Для обеспечения учета интересов уязвимых носителей прав человека разработаны важные руководящие указания, которые в совокупности способствуют разъяснению межсекторальности в контексте адаптации к изменению климата. Бывший мандатарий рекомендовал в планах адаптации уделять приоритетное внимание лицам, находящимся в уязвимом положении, оказывать поддержку в повышении их устойчивости к последствиям изменения климата и разрабатывать

⁷⁹ [A/74/161](#).

⁸⁰ [A/HRC/55/37](#).

⁸¹ [A/HRC/52/28](#).

⁸² [A/HRC/44/48](#).

доступные системы раннего оповещения для людей, живущих в условиях бедности или в отдаленных общинах⁸³.

43. Специальный докладчик по вопросу о правах человека инвалидов подчеркнул необходимость наличия и доступности эффективных систем предупреждения для инвалидов в районах, которые могут пострадать от стихийных бедствий, вызванных изменением климата, а также вовлечения инвалидов и их конструктивного участия в разработке, реализации и мониторинге мер по адаптации⁸⁴. Последнее было также рекомендовано Комитетом по правам инвалидов⁸⁵ и Специальным докладчиком по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми⁸⁶. УВКПЧ разъяснило, что обязательства государств включают обеспечение инклюзивности и доступности для инвалидов информации, просвещения, инфраструктур и услуг в условиях чрезвычайных ситуаций; принятие или реформирование национальных планов и протоколов реагирования на чрезвычайные ситуации, которые носили бы доступный и инклюзивный характер по отношению к инвалидам; учет интересов инвалидов в стратегиях оказания гуманитарной помощи; повышение уровня знаний гуманитарных работников в части потребностей и способностей инвалидов, с особым вниманием к ранним этапам реагирования на чрезвычайные ситуации в плане реабилитации и предоставления ассистивных средств; восстановление жилых домов и объектов инфраструктуры в инклюзивном ключе, с соблюдением принципов универсального дизайна; и обеспечение разработки и реализации планов и стратегий в области гуманитарной деятельности, миграции и снижения риска бедствий с учетом интересов инвалидов⁸⁷.

44. Независимый эксперт по вопросу об осуществлении прав человека людьми с альбинизмом подчеркнула необходимость обеспечения защиты здоровья людей с альбинизмом от воздействия изменения климата путем обеспечения наличия для людей с альбинизмом качественных солнцезащитных кремов и других средств защиты от солнца, а также физической и финансовой доступности таких средств; обеспечения таким людям доступа к регулярным обследованиям и лечению заболеваний кожи и глаз вблизи их общин на бесплатной основе или за небольшую плату; и учета их особых потребностей во всех стратегиях обеспечения готовности к бедствиям, ликвидации их последствий и реагирования на них, в том числе в стратегиях защиты от насилия и дискриминации в период после стихийных бедствий⁸⁸.

45. Независимый эксперт по вопросу об осуществлении всех прав человека пожилыми людьми рекомендовала обеспечить пожилым людям значимые возможности для участия во всех аспектах деятельности по обеспечению готовности к бедствиям, реагированию на них и восстановлению после них, а также в сборе данных и разработке законов и стратегий. Она также подчеркнула необходимость обеспечения пожилым людям доступа к недорогому или социальному жилью, расположенному в местах, не подверженных чрезмерному риску стихийных бедствий и имеющему надлежащие системы отопления и охлаждения, достаточную изоляцию и доступ к безопасной, чистой, здоровой и устойчивой энергии; учреждениям долгосрочного ухода, оборудованным с учетом возможностей стихийных бедствий, вызванных изменением климата; государственным службам и инфраструктуре, приспособленным к суровым погодным явлениям и экстремальным температурам, в целях недопущения сбоев в работе, оказывающих непропорционально сильное влияние на пожилых людей; а также к надлежащей поддержке и помощи, в том числе при запланированном переселении, причем сотрудники служб оказания помощи должны пройти подготовку по вопросам защиты пожилых людей, особенно пожилых женщин, от повышенного риска насилия, эксплуатации и жестокого обращения во время бедствий, вызванных изменением климата⁸⁹. УВКПЧ рекомендовало принять

⁸³ [A/78/255](#).

⁸⁴ [A/HRC/55/56](#).

⁸⁵ [CRPD/C/SYC/CO/1](#) и [CRPD/C/BOL/CO/1](#).

⁸⁶ [A/77/170](#).

⁸⁷ [A/HRC/44/30](#).

⁸⁸ [A/78/167](#).

⁸⁹ [A/78/226](#).

при участии старейшин общин конкретные меры по сохранению культурного наследия и знаний коренных народов, находящихся под угрозой из-за изменения климата⁹⁰.

46. Рабочая группа экспертов Организации Объединенных Наций по лицам африканского происхождения рекомендовала расширить участие лиц африканского происхождения в разработке и реализации мер в области реагирования на чрезвычайные ситуации и адаптации к ним⁹¹. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рассматривает возможность рекомендовать введение временного отказа от защиты интеллектуальной собственности на медицинские технологии в целях смягчения неравного воздействия изменения климата и стихийных бедствий и носящих дискриминационный характер социально-экономических последствий⁹².

47. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал государствам принять эффективные меры по обеспечению справедливого управления общими природными ресурсами и ограничению всех экологических, технологических и биологических опасностей и рисков, способствующих изменению климата и возникновению стихийных бедствий, которые, как правило, оказывают непропорционально негативное воздействие на женщин и девочек, а также расширить доступ женщин к программам снижения риска⁹³. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, рекомендовала рассмотреть гендерные аспекты торговли людьми в контексте адаптации к изменению климата, перемещению населения и снижению риска бедствий⁹⁴.

48. Комитет по правам ребенка в своем замечании общего порядка № 26 (2023) разъяснил, что государствам следует выявлять связанные с изменением климата факторы уязвимости детей, касающиеся качества, справедливости и устойчивости оказания основных услуг для детей и их наличия; избегать дискриминации групп детей, подвергающихся повышенному риску, таких как дети младшего возраста, девочки, дети-инвалиды, дети в ситуациях миграции, дети из числа коренных народов и дети, находящиеся в условиях нищеты или вооруженного конфликта, при разработке и реализации мер по обеспечению адаптации; принять дополнительные меры для обеспечения осуществления прав детей, оказавшихся в уязвимом положении в результате изменения климата, в том числе путем устранения основных причин уязвимости; и принимать целенаправленные меры по обеспечению адаптации, направленные на уменьшение как краткосрочных, так и долгосрочных последствий изменения климата. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, указала, что государства должны обеспечить защиту прав и наилучших интересов всех детей без дискриминации, особенно в контексте миграции и перемещения населения, связанных с климатом, а также запланированного переселения, и обеспечить участие детей и молодежи в разработке и реализации мер реагирования на стихийные бедствия, связанные с климатом⁹⁵. В Маастрихтских принципах подчеркивается необходимость поддержания способности будущих поколений предотвращать изменение климата и реагировать на него, не перекладывая на них бремя ответственности.

49. Кроме того, для удовлетворения потребностей людей, перемещенных из-за воздействия изменения климата⁹⁶, были разработаны правовые и политические подходы, в которых учитывается как трансграничная/международная миграция, так и внутреннее перемещение населения (в пределах границ государства), включая добровольную и вынужденную мобильность⁹⁷. В таких обстоятельствах на уязвимость оказывают влияние многочисленные формы дискриминации и маргинализации, а

⁹⁰ A/HRC/47/46.

⁹¹ A/HRC/48/78.

⁹² См. www.ohchr.org/en/documents/general-comments-and-recommendations/first-draft-general-recommendation-no-37-2023-racial.

⁹³ CEDAW/C/GC/37.

⁹⁴ A/77/170.

⁹⁵ Там же.

⁹⁶ A/HRC/53/34.

⁹⁷ A/75/207.

ресурсы для обеспечения адаптивности такого перемещения ограничены или отсутствуют. Комитет по правам человека отметил необходимость активных национальных и международных усилий в этом направлении, включая обязательства по невыдворению лиц, ищущих убежища от пагубного воздействия изменения климата, независимо от того, является ли оно результатом внезапно наступивших событий или медленно протекающих процессов⁹⁸.

50. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов подчеркнул необходимость защиты прав человека на водоснабжение и санитарию, достаточное питание и жилье, доступ к здравоохранению, доступ к правосудию, социальное обеспечение, образование, достойную работу, свободу, личную неприкосновенность и единство семьи всех мигрантов, пострадавших от изменения климата, а также соблюдения принципа невыдворения и запрета на коллективную высылку. Он рекомендовал обеспечить охват мерами в области борьбы с изменением климата людей, перемещающихся и проживающих в нестабильных, уязвимых и труднодоступных районах; расширить и диверсифицировать возможности миграции с учетом гендерных факторов (визы, гуманитарные коридоры, безвизовый режим, воссоединение семей, механизмы урегулирования статуса и временные меры защиты), чтобы гарантировать предоставление правового статуса всем мигрантам, которые не могут вернуться в свои страны из-за изменения климата; воздерживаться от принудительных выселений и защищать от них население; прибегать к плановому переселению в последнюю очередь при конструктивном и осознанном участии всех затрагиваемых лиц, в том числе мигрантов и принимающих общин, и поддерживать прежний уровень жизни; принять меры по расширению доступа к основным услугам и учитывать особые потребности мигрантов на этапах планирования, реагирования и восстановления при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, уделяя особое внимание женщинам и девочкам, лесбиянкам, геем, бисексуалам и трансгендерам, детям, коренным народам, меньшинствам, инвалидам и пожилым людям⁹⁹.

51. Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц сосредоточила внимание на людях, которые в условиях внезапно наступивших или медленно протекающих явлений изменения климата эвакуируются или покидают свои дома или места обычного проживания, будь то во избежание ожидаемых последствий стихийного бедствия или в период после него, и остаются в пределах границ своей страны. Она призвала применять комплексный подход, а пострадавшим государствам и международному сообществу предпринимать совместные действия с привлечением участников миротворческих процессов в тех случаях, когда неблагоприятные последствия изменения климата вступают во взаимодействие с вооруженными конфликтами. Она рекомендовала включить связанные с изменением климата перемещения в законодательные акты, стратегии и программы, касающиеся мобильности населения, а мобильность населения — в законодательные акты, стратегии и программы, касающиеся снижения риска стихийных бедствий и адаптации, при конструктивном и эффективном участии пострадавших общин в целях противодействия непропорциональному воздействию на уязвимые группы населения и поддержки их активности. Она также рекомендовала принять комплексные стратегии адаптации и снижения риска и выделить на них ресурсы в целях уменьшения степени подверженности и уязвимости к медленно протекающим явлениям, а также учитывать перемещение населения и интегрировать долгосрочные решения в деятельность на ранних этапах предупреждения, обеспечения готовности и реагирования, а также в планы по восстановлению, реабилитации и реконструкции после стихийных бедствий¹⁰⁰.

52. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, пояснила, что в условиях изменения климата государства должны признавать и эффективно предотвращать повышенные риски эксплуатации, с которыми сталкиваются внутренне перемещенные лица, и обеспечивать им и

⁹⁸ [CCPR/C/127/D/2728/2016](#).

⁹⁹ [A/77/189](#).

¹⁰⁰ [A/75/207](#).

принимающим общинам эффективную защиту¹⁰¹. Она также рекомендовала государствам обеспечить участие женщин из числа мигрантов и перемещенных лиц в разработке, реализации и мониторинге стратегий, направленных на предотвращение торговли людьми в контексте связанных с изменением климата перемещений, миграции и стихийных бедствий, и включить меры по предотвращению торговли людьми, возникающей в контексте изменения климата, в свои планы действий, программы и меры, касающиеся женщин, мира и безопасности¹⁰².

53. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек, его причинах и последствиях рекомендовала обеспечить, чтобы лица, чьи потребности в защите обусловлены внезапными либо медленно проявляющимися последствиями изменения климата или опасных природных явлений, имели доступ к справедливым и эффективным процедурам установления статуса беженца для оценки их потребностей в международной защите, в том числе по многим основаниям; принимать временные меры защиты либо иные практические меры для обеспечения защиты лиц, насильственно перемещенных в контексте изменения климата, ухудшения состояния окружающей среды или стихийных бедствий; интегрировать меры, направленные на уменьшение степени риска в контексте насилия в отношении женщин и гендерно дифференцированного воздействия, в стратегии раннего оповещения, обеспечения готовности и снижения риска бедствий и использовать анализ гендерных рисков в процессе мониторинга и оценки политики адаптации к изменению климата и снижения риска бедствий¹⁰³.

IV. Справедливый переход

54. Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях термином «справедливый переход» назвала «переход к "зеленой" экономике с нулевым уровнем выбросов углерода, которая является справедливой и инклюзивной, создает возможности для достойной работы и обеспечивает соблюдение прав человека затрагиваемых общин, и особенно коренных народов и групп населения, страдающих от энергетической бедности, на основе социального диалога и конструктивного участия, особенно в процессах принятия решений по использованию земель и других природных ресурсов». Рабочая группа отметила, что «в создании соответствующей нормативно-правовой базы и системы управления, необходимых для продвижения процесса справедливого энергетического перехода, достигнут лишь незначительный прогресс», указав на пробелы в нормативном регулировании; недостаточно активное участие затрагиваемых общин; отсутствие доступа к информации, в том числе в силу недостаточной прозрачности данных; отсутствие оценок воздействия на права человека, социальную сферу и окружающую среду, основанных на участии общин; отсутствие соглашений о совместном использовании выгод между предприятиями и общинами; и ограниченный доступ к эффективным средствам правовой защиты для жертв нарушений прав человека¹⁰⁴.

55. Рабочая группа также отметила необходимость обеспечения согласованности политики в добывающем секторе, а также пересмотра и перезаключения существующих контрактов, концессий, практики закупок и двусторонних и многосторонних инвестиционных соглашений в добывающей отрасли в целях устранения любых нормативных ограничений, препятствующих справедливому переходу¹⁰⁵. Независимый эксперт по вопросу о правах человека и международной солидарности рекомендовал реформировать транснациональное корпоративное управление для обеспечения того, чтобы при принятии корпоративных решений приоритет отдавался защите международных прав человека, находящихся под угрозой

¹⁰¹ [A/77/170](#).

¹⁰² Там же.

¹⁰³ [A/77/136](#).

¹⁰⁴ [A/78/155](#).

¹⁰⁵ Там же.

в результате изменения климата, а не прибыли и другим финансовым интересам¹⁰⁶. Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие призвал предприятия принять меры по декарбонизации, постепенному отказу от ископаемого топлива, внедрению принципа циркулярности в свою продукцию и услуги и обмену «зелеными» технологиями¹⁰⁷. Специальный докладчик по вопросу о правах человека и окружающей среде рекомендовал государствам обеспечить себе возможность предпринимать масштабные и эффективные действия по борьбе с изменением климата, пресекать иностранные инвестиции, подрывающие деятельность по борьбе с изменением климата и права человека, и поощрять инвестиции в справедливый переход. Он отметил, что государствам потребуется исключить возможность предъявления исков об урегулировании международных споров между государством и инвестором и проводить предварительную и последующую оценку воздействия международных инвестиционных соглашений¹⁰⁸. Докладчик также рекомендовал требовать от предприятий прозрачного и точного раскрытия информации о деятельности в области климата, окружающей среды и прав человека¹⁰⁹.

56. УВКПЧ и Международная организация труда заявили, что справедливый переход требует постепенной реализации экономических, социальных и культурных прав; обеспечения равноправного доступа к благам процесса перехода, а также справедливого распределения связанного с ним бремени; смены экономических моделей на такие, которые способствуют благополучию людей и планеты, гендерному равенству и сокращению неравенства; обеспечения защиты прав работников и общин, затронутых экологическими преобразованиями, от воздействия на их средства к существованию; инвестиций в создание достойных рабочих мест и предоставление социального обеспечения; участия работников и профсоюзов в целях обеспечения достойной работы, социальной защиты, возможностей для обучения и гарантий занятости; сокращения потребления и производства, приводящих к чрезмерному потреблению энергии и ресурсов, загрязнению окружающей среды и негативному воздействию на здоровье человека; и обеспечения доступа к эффективным средствам правовой защиты для тех, кто сталкивается с нарушением или ущемлением прав человека¹¹⁰.

57. Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека предложил включить в определяемые на национальном уровне вклады следующие элементы обеспечивающего соблюдение прав человека справедливого перехода: финансирование экономического восстановления за счет прогрессивных схем налогообложения; защита работников и общин, затронутых экологическими преобразованиями, от воздействия на их средства к существованию; инвестирование в энергетику, здания, продовольствие и мобильность для получения «тройного дивиденда» в виде более чистой окружающей среды, достойных рабочих мест и доступных товаров и услуг; переход от неустойчивого роста, обусловленного потреблением, и «экономики добычи и отходов» к уделению приоритетного внимания сокращению неравенства; борьба с преждевременным устареванием потребительских товаров; обеспечение того, чтобы разработка и реализация национальных планов действий основывались на социальном диалоге и участии людей, живущих в бедности¹¹¹. Он также рекомендовал создать систему гарантий занятости, чтобы обеспечить услугами ту часть населения, которая в настоящее время охвачена ими в недостаточной степени, и создать возможности для избавления от бедности¹¹².

¹⁰⁶ A/HRC/44/44.

¹⁰⁷ A/78/160.

¹⁰⁸ A/78/168.

¹⁰⁹ A/HRC/55/43.

¹¹⁰ См. www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/climatechange/information-materials/v4-key-messages-just-transition-human.pdf.

¹¹¹ A/75/181/Rev.1.

¹¹² A/HRC/53/33.

А. Интерсекциональность

58. Группа договорных органов призвала государства в рамках справедливого перехода расширить права и возможности инвалидов¹¹³. УВКПЧ предложило максимально расширить возможности для занятости инвалидов путем обеспечения доступного развития экологических трудовых навыков и услуг по трудоустройству в «зеленых» секторах, а также принятия мер к тому, чтобы «зеленые» контракты и экологичные виды работ способствовали интеграции инвалидов¹¹⁴, и создать условия для участия пожилых людей в устойчивых источниках средств к существованию путем поддержки их участия в программах профессиональной подготовки и развития навыков, включая доступ к кредитам и ресурсам¹¹⁵. Верховный комиссар рекомендовал обеспечить защиту работников от неблагоприятного воздействия изменения климата на продовольственные системы, а также создать универсальные системы социального обеспечения, охватывающие риски и последствия климатических явлений¹¹⁶.

59. Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов призвал обеспечить регулирование проектов «справедливого перехода» на национальном уровне, с тем чтобы реализация проектов по использованию возобновляемых источников энергии на территориях коренных народов или вблизи них разрешалась только после проведения при участии всех заинтересованных сторон надлежащей оценки экологических и социальных последствий; получения свободного, предварительного и осознанного согласия; выплаты коренным народам надлежащего вознаграждения и обеспечения совместного с ними использования выгод (включая доступ к национальным энергораспределительным сетям); принятия мер по предотвращению негативных последствий для здоровья и окружающей среды, в частности принудительного перемещения населения или деградации окружающей среды и средств к существованию коренных народов. Он рекомендовал обеспечить участие коренных народов в проектах в сфере возобновляемой энергетики или совместное владение ими; прозрачные механизмы, способствующие выполнению ими руководящей роли в разработке и управлении проектами; устранение дефицита финансирования собственных проектов коренных народов в сфере возобновляемой энергетики, борьбы с изменением климата и сохранения природы; приоритетность инвестиционных и финансовых инициатив, направленных на улучшение доступа коренных народов к энергоуслугам и их развитие¹¹⁷.

60. Комитет по правам ребенка в своем замечании общего порядка № 26 (2023) предостерег от принудительного выселения детей в связи с переходом без предварительного предоставления достаточного альтернативного жилья и рекомендовал в качестве предварительного условия проводить оценку воздействия на права ребенка, уделяя особое внимание традиционным территориям проживания детей из числа коренных народов и правам детей, принадлежащих к некоренным группам, чьи права, образ жизни и культурная самобытность тесно связаны с природой. Комитет также призвал государства-доноры разрабатывать программы, основанные на правах человека, а государства, получающие международное финансирование и помощь, рассмотреть возможность выделения существенной части этой помощи на программы, ориентированные на детей.

61. Специальный докладчик по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциаций подчеркнул, что важнейшую роль в обеспечении климатической справедливости играют гражданские действия, общественные движения и защитники экологических прав человека¹¹⁸, выразив тревогу по поводу нарастающих ограничений гражданского пространства, включая репрессии и криминализацию климатического

¹¹³ См. www.ohchr.org/en/statements/2019/09/five-un-human-rights-treaty-bodies-issue-joint-statement-human-rights-and.

¹¹⁴ A/HRC/44/30.

¹¹⁵ A/HRC/47/46.

¹¹⁶ A/HRC/55/37.

¹¹⁷ A/HRC/54/31.

¹¹⁸ A/77/171.

активизма¹¹⁹. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом обратил внимание на использование законов о борьбе с терроризмом для установления наблюдения за мирными активистами климатического движения¹²⁰. Специальный докладчик по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциаций призвал государства принять все необходимые меры для обеспечения конструктивного участия защитников климата в разработке и реализации политики справедливого перехода на всех уровнях принятия решений; провести тщательные, оперативные, эффективные и беспристрастные расследования убийств и насилия в отношении представителей гражданского общества; обеспечить привлечение виновных к ответственности; и воздерживаться от официальных и неофициальных заявлений, клеймящих защитников климата¹²¹.

V. Климатическое финансирование

62. Как показывают последние оценки климатического финансирования, в 2022 году развитые страны предоставили и мобилизовали в общей сложности 115,9 млрд долл. США, из которых 91,6 млрд долл. США было мобилизовано в рамках государственного климатического финансирования¹²². В связи с климатическим финансированием определены три группы вопросов, касающихся прав человека: обязательство развитых государств предоставлять достаточное финансирование для обеспечения защиты прав человека от негативных последствий изменения климата; установление приоритетов и обеспечение прямого доступа к международному финансированию для наиболее уязвимых носителей прав человека; и предотвращение негативного воздействия финансируемых проектов на права человека, в том числе с помощью гарантий. Эти вопросы все чаще рассматриваются договорными органами. В 2023 году вопросы климатического финансирования и сотрудничества в сфере климата рассматривались в семи документах трех договорных органов¹²³. Нарушения прав человека, возникающие в связи с климатическим финансированием, также документируются независимыми механизмами возмещения ущерба соответствующих международных фондов¹²⁴.

63. В целях обеспечения достаточного финансирования Специальный докладчик по вопросу о правах человека и окружающей среде призвал ввести глобальный налог на выбросы углерода с минимальной ставкой за тонну для развивающихся государств и более высокой минимальной ставкой для развитых государств, который мог бы охватывать как можно больше источников выбросов и постепенно повышался бы каждый год¹²⁵; немедленно облегчить долговое бремя государств глобального Юга, уязвимых к изменению климата, и ввести глобальный налог на богатство, а также международные сборы на коммерческие пассажирские авиаперевозки и на выбросы, связанные с международным судоходством¹²⁶. Бывший мандатарий рекомендовал

¹¹⁹ A/HRC/44/50, см. также A/HRC/55/50.

¹²⁰ A/HRC/40/52.

¹²¹ A/76/222.

¹²² См. Organisation for Economic Co-operation and Development, Climate Finance Provided and Mobilized by Developed Countries in 2013-2022 (2024), www.oecd.org/climate-change/finance-usd-100-billion-goal/.

¹²³ См. www.ciel.org/reports/human-rights-treaty-bodies-2024/ (готовится к печати).

¹²⁴ См. Independent Redress Mechanism of the Green Climate Fund, URL: <https://irm.greenclimate.fund/sites/default/files/case/en-irm-case-c0006-final-compliance-review-report.pdf>.

¹²⁵ A/74/161.

¹²⁶ См.

<https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/environment/srenvironment/activities/SR-Environment-PolicyBrief-5.pdf>; и <https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Fwww.ohchr.org%2Fsites%2Fdefault%2Ffiles%2F2021-11%2FState>.

ликвидировать субсидии на ископаемое топливо и схемы ухода от уплаты налогов в отраслях с высоким уровнем выбросов парниковых газов¹²⁷.

64. Верховный комиссар указал, что страны с высоким уровнем дохода должны поддерживать инвестиции развивающихся стран в системы социальной защиты в качестве первой линии обороны от воздействия изменения климата на ситуацию с отсутствием продовольственной безопасности, в том числе с помощью международного финансирования, и что государства и международные финансовые учреждения должны увеличить объем международного финансирования в виде безвозмездных субсидий, выделяемых на деятельность, связанную с изменением климата, особенно странам с высокой задолженностью, оказывая поддержку инвестициям в социальное обеспечение в интересах маргинализированных и находящихся в уязвимом положении групп населения¹²⁸. Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие призвал обеспечить достаточное, предсказуемое и доступное финансирование мер по адаптации, чтобы создать условия для формирования устойчивой к изменению климата диверсифицированной экономики, которая не будет зависеть от ограниченных углеродоемких секторов, а также указал, что финансирование должно быть новым и дополнительным, а не переноситься из какой-то другой сферы помощи в борьбе с изменением климата или в области развития, и должно осуществляться главным образом в форме субсидий во избежание увеличения долгового бремени стран¹²⁹. Международный трибунал по морскому праву подчеркнул юридически обязательный характер обязательств государств по морскому праву оказывать помощь развивающимся государствам, особенно уязвимым развивающимся государствам, в их усилиях по предотвращению, сокращению и контролю изменения климата как формы загрязнения морской среды, в том числе в финансовом отношении¹³⁰.

65. Что касается приоритетов и доступности климатического финансирования, Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги подчеркнул, что климатическое финансирование нередко ориентировано на конкретные проекты, требующие проведения исследований и планирования, стоимость которых зачастую недоступна для наиболее нуждающихся уязвимых групп населения, и, как правило, сосредоточено на строительстве новой или модернизации существующей инфраструктуры, за исключением финансирования решений, основанных на природных факторах и направленных на устранение первопричин основной проблемы. Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов призвал выделить часть финансирования на поддержку усилий коренных народов по обеспечению их земельных прав¹³¹. Специальный докладчик в области культурных прав рекомендовала включить в финансируемые усилия по борьбе с изменением климата представителей творческих профессий и защитников культурных прав¹³². Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие рекомендовал Зеленому климатическому фонду улучшить доступ к финансированию для тех, кто особенно уязвим к последствиям изменения климата, и рассмотреть способы увеличения финансирования в форме мелких грантов¹³³.

66. Что касается гарантий, то Специальный докладчик по вопросу о правах человека и окружающей среде отметил, что климатические фонды должны усилить и унифицировать социальные, экологические и правозащитные гарантии при финансировании проектов и ввести упрощенные процедуры для наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств¹³⁴. Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов подчеркнул необходимость обеспечить правильную идентификацию коренных народов, которые подвергаются или могут

¹²⁷ [A/78/255](#).

¹²⁸ [A/HRC/55/37](#).

¹²⁹ [A/76/154](#).

¹³⁰ Консультативное заключение от 21 мая 2024 года.

¹³¹ [A/HRC/54/31](#).

¹³² [A/75/298](#).

¹³³ [A/76/154](#).

¹³⁴ [A/74/161](#).

подвергнуться воздействию проекта, на основе принципа самоидентификации, а также оценить их гарантии владения коллективными землями, которые могут быть затронуты проектом; требовать проведения комплексных и независимых оценок воздействия на права человека и окружающую среду, получения свободного, предварительного и осознанного согласия и совместного использования выгод, согласованного на взаимной основе с коренными народами; создать эффективные, доступные, культурно приемлемые и независимые механизмы, позволяющие коренным народам добиваться справедливости и использовать средства правовой защиты в случаях нарушения прав человека или нанесения вреда окружающей среде в результате реализации таких проектов; создать механизмы мониторинга и отчетности для отслеживания воздействия финансируемых проектов на права коренных народов; требовать от инициаторов проектов периодической отчетности о воздействии их проектов на права человека и окружающую среду¹³⁵. Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие рекомендовал Зеленому климатическому фонду направлять финансирование через структуры, которые приняли экологические и социальные гарантии в рамках прозрачного, всеохватного и основанного на широком участии процесса¹³⁶.

А. Интерсекциональность

67. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин призвал увеличить на всех уровнях бюджетные ассигнования для удовлетворения гендерных потребностей в области предупреждения, обеспечения готовности, смягчения последствий, восстановления и адаптации в связи со стихийными бедствиями и изменением климата в секторах инфраструктуры и услуг и инвестировать средства в меры по адаптации посредством выявления и поддержки источников средств к существованию, жизнеспособных в условиях бедствий и изменения климата, обладающих устойчивостью и способствующих расширению прав и возможностей женщин, в том числе в рамках гендерно ориентированных услуг, позволяющих женщинам находить и использовать такие источники средств к существованию¹³⁷. Специальный докладчик по вопросу о правах человека и окружающей среде рекомендовал увеличить финансирование низовых женских организаций, занимающихся вопросами климата, и устойчивых и восстановительных действий, осуществляемых под руководством женщин и девочек, и предоставлять преобразующие гендерные отношения климатические гранты для реализации в странах с низким уровнем дохода и малых островных развивающихся государствах проектов, непосредственно приносящих пользу женщинам и девочкам, при их полном и эффективном участии в их разработке, принятии решений и реализации¹³⁸.

68. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, рекомендовала государствам и учреждениям Организации Объединенных Наций обеспечить уделение приоритетного внимания гендерному равенству и правам ребенка при принятии решений в области климатического финансирования, а также гарантировать участие женщин в распределении финансовых ресурсов, особенно в условиях кризиса и конфликта¹³⁹. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек, его причинах и последствиях призвала увеличить инвестиции в обеспечение более стабильных источников средств к существованию для женщин и повышение их жизнестойкости, а также в укрепление их адаптационного потенциала, особенно женщин, работающих в сферах сельского хозяйства, рыболовства, утилизации отходов и экотуризма, а также в системы социальной защиты, чтобы общество и отдельные люди могли эффективнее реагировать на воздействие климата и быть более жизнестойкими¹⁴⁰. Специальный докладчик по

¹³⁵ [A/HRC/54/31](#).

¹³⁶ [A/76/154](#).

¹³⁷ [CEDAW/C/GC/37](#).

¹³⁸ [A/HRC/52/33](#).

¹³⁹ [A/77/170](#).

¹⁴⁰ [A/77/136](#).

вопросу о крайней нищете и правах человека отметил, что климатическое финансирование может усилить гендерное неравенство, если финансирующие организации не знают о гендерном воздействии изменения климата¹⁴¹.

69. Комитет по правам ребенка рекомендовал государствам обеспечить, чтобы любые механизмы финансирования деятельности по борьбе с изменением климата способствовали соблюдению прав детей и не нарушали их¹⁴². В Маастрихтских принципах разъясняется, что государства, наделенные большей ответственностью и обладающие более широкими возможностями, должны вносить адекватный вклад, как в финансовом плане, так и посредством всех соответствующих стратегий и мер, в обеспечение того, чтобы бремя смягчения и устранения последствий изменения климата не ложилось на плечи будущих поколений. Независимый эксперт по вопросу о поощрении демократического и справедливого международного порядка рекомендовал предоставлять финансовые и технологические ресурсы и платформы молодежным проектам и группам и уделять приоритетное внимание инициативам молодых женщин из маргинализированных общин¹⁴³.

70. Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов призвал обеспечить прямое поступление финансовых средств коренным народам путем создания или изменения гибких механизмов финансирования, упрощающих процедуры подачи заявок и требования к отчетности для инициатив и проектов коренных народов; привлекать коренные народы к разработке и реализации возможностей финансирования с самого начала, чтобы процессы финансирования отвечали их потребностям, приоритетам и чаяниям, а также соответствовали их видению устойчивого развития; и увеличить объем финансирования лидеров из числа женщин коренных народов и их организаций. Он также рекомендовал выделять ресурсы на повышение уровня знаний и понимания коренными народами механизмов «зеленого» финансирования; наем юридических, финансовых и технических консультантов для коренных народов; преодоление инфраструктурных барьеров, затрудняющих доступ к финансовым механизмам и процессам для коренных народов, проживающих в отдаленных районах; и повышение институционального, технического и финансового потенциала коренных народов¹⁴⁴.

VI. Потери и ущерб

71. Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие назвал связанные с климатом потери и ущерб «негативными последствиями изменения климата, которые проявляются, несмотря на усилия по адаптации и смягчению последствий»¹⁴⁵, имея в виду, что последствия изменения климата ощущаются неравномерно, как подчеркнул Независимый эксперт по вопросу о правах человека и международной солидарности¹⁴⁶. Вопросы в области прав человека, выявленные в этой связи, касаются характера потерь и ущерба, права на средства правовой защиты и достаточного финансирования.

72. Говоря о характере потерь и ущерба, бывший мандатарий указал на гибель людей, потерю ими здоровья, утрату территорий суши и океана и связанных с ними экосистем, средств к существованию, культуры, наследия и суверенитета¹⁴⁷. Специальный докладчик в области культурных прав сделала акцент на потерях и ущербе для культуры, культурного наследия и культурных прав, которые возникают или могут возникнуть в результате изменения климата, а также действий по предотвращению изменения климата и адаптации к нему¹⁴⁸. Договорные органы все

¹⁴¹ [A/HRC/41/39](#).

¹⁴² [CRC/C/GC/26](#).

¹⁴³ [A/HRC/54/28](#).

¹⁴⁴ [A/HRC/54/31](#).

¹⁴⁵ [A/76/154](#).

¹⁴⁶ [A/HRC/44/44](#).

¹⁴⁷ [A/77/226](#).

¹⁴⁸ [A/75/298](#).

чаще выражают озабоченность по поводу потерь и ущерба, касающихся женщин и девочек, являющихся климатическими беженцами¹⁴⁹, а также вызванного изменением климата отсутствия продовольственной безопасности, уничтожения имущества и потери источников средств к существованию вследствие наводнений и засух в сочетании с беспрецедентным повышением температуры¹⁵⁰. Верховный комиссар призвал принять всесторонние меры для решения проблемы потерь и ущерба и провести анализ прав человека при оценке соответствующих потребностей при реальном участии тех, кто пострадал в наибольшей степени¹⁵¹.

73. В отношении средств правовой защиты было подчеркнуто, что с точки зрения прав человека в связи с потерями и ущербом возникает вопрос о праве на средства правовой защиты и принципе возмещения ущерба, включая реституцию, компенсацию и реабилитацию¹⁵². Независимый эксперт по вопросу о правах человека и международной солидарности призвал обеспечивать адекватную компенсацию за нарушения прав человека, связанные с потерями и ущербом¹⁵³. В Маастрихтских принципах указано, что неспособность предотвратить, минимизировать и устранить потери и ущерб может стать нарушением прав человека будущих поколений. Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие призвал правозащитные учреждения и органы власти рассматривать и контролировать выполнение государствами своих обязательств в плане сотрудничества на международном уровне и устранять отрицательные экстерриториальные последствия деятельности, осуществляемой в пределах их юрисдикции¹⁵⁴. Аналогичные вопросы были подняты в связи с находящимся на рассмотрении в Международном Суде консультативным заключением, касающимся правовых последствий невыполнения обязательств, связанных с изменением климата, и находящимся на рассмотрении в Межамериканском суде по правам человека консультативным заключением, касающимся обязательств государств по предоставлению компенсаций в связи с изменением климата¹⁵⁵.

74. В отношении климатического финансирования Специальный докладчик по вопросу о праве на развитие рекомендовал развитым странам предоставлять финансовые средства на покрытие убытков и ущерба, надлежащим образом отвечающие интересам уязвимых общин и стран с низким уровнем дохода; отдавать предпочтение грантам, а не займам, во избежание увеличения государственного долга государств-получателей; и рассмотреть возможность обмена своего исторического углеродного долга на долги, образовавшиеся у стран с низким уровнем дохода в связи с осуществлением проектов в области развития¹⁵⁶. Комитет по правам ребенка в своем замечании общего порядка № 26 (2023) разъяснил, что государствам следует принимать меры, в том числе в рамках международного сотрудничества, по оказанию финансовой и технической помощи в целях устранения потерь и ущерба, оказывающих негативное воздействие на права ребенка.

VII. Выводы и рекомендации

75. В настоящем докладе содержится значительный объем руководящих указаний по вопросам прав человека и применимым международным обязательствам в области прав человека в связи с предотвращением изменения климата, в том числе в отношении использования технологий и углеродных кредитов, адаптации, справедливого перехода, финансирования, а также потерь и ущерба. Эти разъяснения обеспечивают основу для создания и дальнейшего уточнения обязательств государств, действующих в индивидуальном порядке и

¹⁴⁹ CEDAW/C/ESP/CO/9 и CEDAW/C/NIC/CO/7-10.

¹⁵⁰ E/C.12/YEM/CO/3.

¹⁵¹ A/HRC/55/37.

¹⁵² A/77/226 и CRC/C/GC/26.

¹⁵³ A/HRC/53/32.

¹⁵⁴ A/76/154.

¹⁵⁵ См. www.corteidh.or.cr/observaciones_oc_new.cfm?nId_oc=2634&lang=en&lang_oc=en.

¹⁵⁶ A/76/154.

в рамках международного сотрудничества, а также ответственности коммерческих предприятий за соблюдение прав человека при разработке международного законодательства в сфере изменения климата и его применении, а также в других областях международного права, которые могут способствовать защите прав человека в контексте изменения климата. Специальный докладчик считает целесообразным при осуществлении своего мандата продолжить уточнять обязательства государств и ответственность коммерческих предприятий на основе секторального подхода.

76. Специальный докладчик подчеркивает важность интерсекциональности для поощрения и защиты прав человека в контексте изменения климата и излагает ряд соответствующих рекомендаций специальных докладчиков и договорных органов. В своей дальнейшей работе она будет координировать свои действия с этими процедурами и органами. Она приветствует комментарии по поводу обобщения международных рекомендаций, содержащихся в настоящем докладе, в целях ведения совместной со всеми заинтересованными сторонами работы по продвижению интерсекциональности в деле поощрения и защиты прав человека в контексте изменения климата. Выполнение рекомендаций, касающихся интерсекциональности, существенно важно для предотвращения дальнейшей дискриминации в связи с последствиями изменения климата и принятием ответных мер. Кроме того, для обеспечения эффективности всех действий по борьбе с изменением климата крайне важно признавать (наравне с технической экспертизой) и с уважением и искренностью относиться к жизненному опыту и особым знаниям носителей прав человека, находящихся в уязвимом положении, как проводников перемен.

77. С этой целью Специальный докладчик представляет следующие рекомендации в отношении действий по борьбе с изменением климата при эффективном участии носителей прав человека, обращаясь, в частности, к тем, кто находится в уязвимом положении:

a) государства в индивидуальном порядке и в рамках международного сотрудничества выполняют международные рекомендации, касающиеся интерсекциональности, в разработке, реализации, финансировании, мониторинге, оценке, извлечении уроков и анализе мер в области борьбы с изменением климата на всех уровнях;

b) государства, учреждения Организации Объединенных Наций и другие международные организации, деловые круги, гражданское общество и научно-исследовательское сообщество учитывают международные рекомендации, касающиеся интерсекциональности, в деятельности по повышению осведомленности, просвещению, проведению исследований, наращиванию потенциала и разработке технологий, связанных с изменением климата.