



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 January 2025
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят восьмая сессия

24 февраля — 4 апреля 2025 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Дети и вооруженные конфликты

Доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах

Резюме

В настоящем докладе, охватывающем период с декабря 2023 года по декабрь 2024 года, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах рассматривает проблемы, связанные с прекращением и предотвращением серьезных нарушений в отношении детей, затронутых вооруженным конфликтом, и усилением их защиты. Она описывает деятельность, проведенную в рамках выполнения ее мандата, а также вызывающие озабоченность проблемы и прогресс, достигнутый в деле борьбы с серьезными нарушениями прав детей. Специальный представитель также рассказывает о своей информационно-пропагандистской деятельности, в частности уделяя особое внимание извлеченным урокам и передовой практике. Она представляет информацию о своих поездках на места и своих усилиях по налаживанию партнерских отношений, в том числе с региональными организациями и международными партнерами. Далее Специальный представитель излагает приоритетные задачи и дает рекомендации по усилению защиты детей, затронутых конфликтом.



I. Введение

1. Настоящий доклад, охватывающий период с декабря 2023 года по декабрь 2024 года, представляется в соответствии с резолюцией 78/187 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах представить Совету по правам человека доклад о работе, проделанной во исполнение ее мандата, включая информацию о ее поездках на места и о достигнутом прогрессе и нерешенных вопросах, относящихся к теме «Дети и вооруженные конфликты». Специальный представитель также подробно рассказывает о своей деятельности в связи с содержащейся в резолюции 72/245 просьбой Ассамблеи более активно взаимодействовать с государствами, органами и учреждениями Организации Объединенных Наций, региональными и субрегиональными организациями и активизировать информационно-просветительскую деятельность среди населения, в том числе путем сбора, оценки и распространения передового опыта и извлеченных уроков. В докладе также освещаются тревожные тенденции, отмеченные Специальным представителем в ходе выполнения ее мандата, и приводится анализ проблемных областей, требующих дополнительного внимания для обеспечения более эффективной защиты детей, затронутых конфликтом.

II. Работа с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций

2. В течение отчетного периода между Специальным представителем и Советом по правам человека продолжались регулярные контакты по вопросам нарушения прав детей, затронутых вооруженным конфликтом. В марте 2024 года Специальный представитель представила Совету свой ежегодный доклад¹. Канцелярия Специального представителя предоставила справочную информацию о детях и вооруженных конфликтах для 17 тематических или страновых резолюций Совета.

3. Канцелярия Специального представителя продолжала поддерживать процесс универсального периодического обзора, предоставляя информацию о достигнутом странами прогрессе и проблемах в деле прекращения и предотвращения серьезных нарушений в отношении детей в странах, занимающихся решением вопросов, связанных с детьми и вооруженными конфликтами. Канцелярия предоставила материалы для проведения универсальных периодических обзоров по Демократической Республике Конго, Ираку и Эфиопии и поделилась вынесенными в процессе универсального периодического обзора по этим странам рекомендациями по вопросу о детях и вооруженных конфликтах с учреждениями Организации Объединенных Наций на местах.

4. Специальный представитель продолжала взаимодействовать со специальными процедурами Совета по правам человека в целях обмена информацией и выявления вопросов, вызывающих общую обеспокоенность. Из числа тематических мандатариев она встречалась с Председателем Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям, Специальным докладчиком по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом, Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек и Специальным докладчиком по вопросу о правах людей с инвалидностью. Специальный представитель и ее Канцелярия также встречались со страновыми мандатариями, включая Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане, Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме, Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Сомали и назначенного эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Гаити. Ее Канцелярия подготовила материалы для соответствующих докладов мандатариев специальных процедур, включая доклад

¹ [A/HRC/55/57](#).

Специального докладчика по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей в мае 2024 года, доклад Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, в июне 2024 года и доклад Специального докладчика по вопросам меньшинств в ноябре 2024 года. В октябре 2024 года Канцелярия Специального представителя в сотрудничестве со Специальным докладчиком по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, опубликовала исследование под названием «Торговля детьми и вооруженные конфликты». В рамках обменов с уполномоченными Организацией Объединенных Наций комиссиями по расследованию и миссиями по установлению фактов и расследованиям Специальный представитель и ее Канцелярия встречались с Комиссией по правам человека в Южном Судане, Независимой международной комиссией по расследованию событий на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в Израиле, Независимой международной комиссией по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике и Независимой международной миссией по установлению фактов в Судане.

5. Канцелярия Специального представителя и Комитет по правам ребенка официально оформили свое сотрудничество в сентябре 2024 года в виде меморандума о взаимопонимании. Комитет продолжал поднимать вопрос о положении детей, затронутых вооруженным конфликтом, в ходе обзоров осуществления государствами — участниками Конвенции о правах ребенка. Канцелярия продолжала сотрудничать с Комитетом в этой связи, в том числе внося вклад в подготовку заключительных замечаний Комитета по конкретным странам — Буркина-Фасо, Израилю, Ираку, Колумбии, Пакистану и Эфиопии, а также сотрудничать с учреждениями Организации Объединенных Наций на местах в целях содействия осуществлению заключительных замечаний, касающихся этих стран, в отношении детей и вооруженных конфликтов. В августе 2024 года Канцелярия внесла свой вклад в подготовку проекта замечания общего порядка № 27 Комитета о правах детей на доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты. В соответствии с решением № 18 Комитета о применении упрощенной процедуры представления докладов Комитету Канцелярия предоставила материалы для стандартных вопросов Комитета к первоначальным докладам о выполнении Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах. В марте и июне 2024 года Специальный представитель встречалась с Председателем Комитета, а в июне 2024 года ее Канцелярия провела брифинг для членов Комитета, посвященный мандату по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. В сентябре 2024 года Специальный представитель и Комитет выпустили пресс-релиз, в котором выразили свою тревогу по поводу казни четырех молодых людей в Сомали за преступления, совершенные в несовершеннолетнем возрасте, а в ноябре 2024 года Специальный представитель и Председатель Комитета выпустили пресс-релиз, посвященный тридцать пятой годовщине Конвенции о правах ребенка.

6. Специальный представитель также взаимодействовала с Комитетом по правам инвалидов. В марте 2024 года Канцелярия Специального представителя провела для Комитета брифинг о воздействии вооруженных конфликтов на детей-инвалидов в связи с разработкой его замечания общего порядка, касающегося обеспечения защиты лиц с инвалидностью в ситуациях риска и чрезвычайных гуманитарных ситуациях. В июне 2024 года Специальный представитель выступила на круглом столе по этой теме, проведенном в рамках семнадцатой сессии Конференции государств — участников Конвенции о правах инвалидов.

7. Специальный представитель укрепляла свое сотрудничество с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). В марте 2024 года она встретилась с Верховным комиссаром. В феврале 2024 года Канцелярия Специального представителя внесла свой вклад в исследование Верховного комиссара, посвященное решениям, направленным на развитие цифрового образования молодежи и обеспечение ее защиты от сетевых угроз. В соответствии с резолюцией 54/5 Совета по правам человека об обеспечении качественного образования в духе мира и терпимости для всех детей ее Канцелярия приняла участие в неофициальном совещании группы экспертов в сентябре 2024 года, а в ноябре 2024 года внесла вклад в подготовку доклада о доступном, инклюзивном,

справедливом и качественном образовании в духе мира и терпимости для всех детей, особенно для детей, находящихся в наиболее уязвимом положении. В соответствии с резолюцией 55/29 Совета о правах ребенка: реализация прав ребенка и всесторонняя социальная защита, в которой Совет просил Управление Верховного комиссара подготовить доклад о правах ребенка и нарушениях прав человека детей в рамках вооруженных конфликтов, Канцелярия Специального представителя проводит с этой целью регулярные обмены мнениями с Управлением Верховного комиссара. В рамках призыва Генерального секретаря к действиям в области прав человека Канцелярия Специального представителя приняла участие в работе целевых групп, отвечающих за осуществление Программы по вопросу о защите и Директивной записки Генерального секретаря по вопросу об обеспечении всестороннего учета прав ребенка. В том, что касается Директивной записки, в ноябре 2024 года Канцелярия Специального представителя внесла вклад в подготовку доклада Верховного комиссара о всестороннем учете прав ребенка в деятельности Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 55/29 Совета по вопросу о правах ребенка, в том числе об осуществлении Директивной записки.

8. В августе 2024 года Канцелярия Специального представителя приняла участие в Женевском рабочем совещании по вопросам политики в отношении детей и вооруженных конфликтов, созванном организацией «Уотчлист: дети и вооруженные конфликты» и Женевской платформой по правам человека, в ходе которого основное внимание уделялось укреплению координации между механизмами, базирующимися в Женеве и Нью-Йорке.

9. Европейское отделение связи Специального представителя в Брюсселе способствовало ее взаимодействию с правозащитными механизмами, расположенными в Женеве.

III. Тенденции, прогресс и вызывающие озабоченность проблемы в области защиты детей, затронутых конфликтом

A. Тенденции в совершении серьезных нарушений в отношении детей

10. Последний ежегодный доклад Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах, опубликованный в июне 2024 года², охватывает 25 ситуаций и один региональный механизм мониторинга. В докладе подчеркивается, что в 2023 году Организация Объединенных Наций подтвердила 32 990 случаев серьезных нарушений прав детей. В общей сложности 22 557 детей (15 847 мальчиков; 6252 девочки; 458 детей, пол которых не установлен) стали жертвами по крайней мере одного из четырех серьезных нарушений, затрагивающих отдельных детей: вербовка и использование в военных действиях; убийство и нанесение увечий; изнасилование и другие формы сексуального насилия; и похищение. Больше всего детей пострадало в Израиле и на оккупированной палестинской территории, в Демократической Республике Конго, Мьянме, Сомали, Нигерии и Судане.

11. В общей сложности 11 649 детей, из которых почти 30 процентов — девочки, были убиты и искалечены сторонами в вооруженном конфликте. Больше всего детей пострадало в Израиле и на оккупированной палестинской территории, в Буркина-Фасо, Демократической Республике Конго, Мьянме, Сомали, Судане, Сирийской Арабской Республике и на Украине. В большинстве случаев к гибели и увечьям детей приводило применение взрывчатых боеприпасов, включая оружие взрывного действия и взрывоопасные пережитки войны, самодельные взрывные устройства и наземные мины, в том числе в населенных пунктах.

12. В 2023 году 8655 детей были завербованы и использованы в военных действиях, а 4356 детей были похищены, причем наибольшее число подтвержденных случаев

² [A/78/842-S/2024/384](#).

было отмечено в Демократической Республике Конго, Сомали и Нигерии. Почти в 40 процентах случаев жертвами похищений становились девочки. Кроме того, 2491 ребенок был задержан за фактическую или предполагаемую связь с вооруженными группами, включая те, которые Организация Объединенных Наций относит к террористическим группам, или по соображениям национальной безопасности.

13. В 2023 году было зарегистрировано 1650 инцидентов, связанных с нападениями на школы и больницы и пользующийся защитой персонал, в частности в Израиле и на оккупированной палестинской территории, на Украине, в Мьянме, Демократической Республике Конго и Судане.

14. От изнасилований и других форм сексуального насилия пострадали 1470 детей. Более 90 процентов подтвержденных случаев сексуального насилия были совершены в отношении девочек, хотя случаи сексуального насилия в отношении мальчиков также участились. О сексуальном насилии по-прежнему сообщается крайне редко из-за стигматизации, опасений подвергнуться репрессиям, пагубных социальных норм, отсутствия или недостаточного доступа к услугам, безнаказанности и соображений безопасности.

15. В 2023 году было проверено 5205 случаев отказа в гуманитарном доступе. Наибольшее количество отказов в гуманитарном доступе было зафиксировано в Афганистане, Центральноафриканской Республике, Израиле и на оккупированной палестинской территории, в Мали, Мьянме, на Украине и в Йемене.

16. Оценивая серьезные нарушения, совершенные в отношении детей, в своем вышеупомянутом ежегодном докладе о детях и вооруженных конфликтах, Генеральный секретарь решил включить в перечни, содержащиеся в приложениях к его докладу, еще несколько сторон в конфликте и добавить нарушения, совершенные сторонами в конфликте, которые были включены в перечни ранее. Более подробную информацию можно найти в разделе 5 его ежегодного доклада³.

17. В 2024 году насилие в отношении детей в вооруженных конфликтах продолжало оставаться на крайне высоком уровне. В течение отчетного периода десятки тысяч детей пострадали от вооруженных конфликтов по всему миру и подверглись отвратительным злоупотреблениям и нарушениям их самых основных прав. Дети серьезно пострадали от множащихся и обостряющихся конфликтов, которые характеризуются полным пренебрежением к правам ребенка, в частности к неотъемлемому праву на жизнь, а также от хронических гуманитарных кризисов. В некоторых ситуациях возобновление или эскалация конфликта оказывали разрушительное воздействие на детей и их общины. Дробление существующих или появление новых вооруженных субъектов, межобщинное насилие, распространение боевых действий, применение оружия взрывного действия и присутствие взрывоопасных пережитков войны способствовали высоким уровням серьезных нарушений в отношении детей.

18. В первой половине 2024 года Организация Объединенных Наций подтвердила более 18 000 случаев серьезных нарушений прав детей. Почти 12 000 детей стали жертвами по крайней мере одного из четырех серьезных нарушений, затрагивающих отдельных детей: вербовка и использование в военных действиях; убийство и нанесение увечий; изнасилование и другие формы сексуального насилия; и похищение. Наибольшее число нарушений было связано с убийством и нанесением увечий детям, за которыми следуют вербовка и использование детей в военных действиях, а также отказ в гуманитарном доступе к детям. В первой половине 2024 года в Судане, Израиле и на оккупированной палестинской территории, в Мьянме, Сомали, Буркина-Фасо, и на Украине было зафиксировано беспрецедентное количество случаев убийства детей и нанесения им увечий. Кроме того, большинство случаев вербовки и использования в военных действиях были подтверждены в Демократической Республике Конго, Нигерии, Сомали, Мозамбике, Сирийской Арабской Республике и Колумбии. Проблемы с доступом в районы, затронутые

³ Там же, разд. V.

конфликтом, препятствовали мониторингу серьезных нарушений и отчетности о них, а также оказанию услуг детям, затронутым конфликтом. Наибольшее количество отказов в гуманитарном доступе было зафиксировано в Израиле и на оккупированной палестинской территории, в Гаити, Афганистане, Эфиопии, Мьянме и Мали.

В. Прогресс в деле прекращения и предотвращения грубых нарушений прав детей

19. Специальный представитель и страновые целевые группы Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности о серьезных нарушениях прав детей в условиях вооруженных конфликтов продолжали взаимодействовать со сторонами в вооруженных конфликтах с целью принятия конкретных мер по прекращению и предотвращению серьезных нарушений. Это взаимодействие происходило в условиях сокращения численности миротворческих операций и специальных политических миссий и уменьшения возможностей по защите детей, включая ситуации, связанные со значительными трудностями для персонала Организации Объединенных Наций и сотрудников гуманитарных организаций. Постоянное взаимодействие Организации Объединенных Наций, в том числе путем принятия и осуществления планов действий с правительственными силами и вооруженными группами, позволило добиться прогресса в прекращении и предотвращении серьезных нарушений.

20. В Центральноафриканской Республике в сентябре 2024 года правительство и Организация Объединенных Наций подписали протокол о передаче детей, связанных с вооруженными силами и группами, гражданским властям и их защите.

21. В Колумбии Организация Объединенных Наций продолжала взаимодействовать с правительством, организациями гражданского общества и международным сообществом в целях предотвращения серьезных нарушений в отношении детей и реагирования на них. В январе 2024 года Конституционный суд вынес постановление, призывающее вооруженные силы и полицию воздерживаться от проведения военно-гражданских мероприятий с участием детей в районах, затронутых конфликтом. В протокол о прекращении огня, продленный до февраля 2024 года, было включено обязательство обеих сторон не использовать детей в возрасте до 15 лет в вооруженных конфликтах, в том числе в ходе разведывательных операций и боевых действий.

22. В марте 2024 года правительство Демократической Республики Конго подписало указ о кодексе поведения и этики военнослужащих и полицейских, в котором защита детей была выделена в качестве одного из важнейших аспектов. Правительство продолжало прилагать усилия по борьбе с безнаказанностью в рамках дальнейшего осуществления плана действий 2012 года. В течение отчетного периода вооруженные группировки «Национальное движение Конго», «Народные силы за освобождение» в Южном Киву и «Союз сил патриотической обороны Конго» в Северном Киву подписали односторонние заявления о прекращении и предотвращении серьезных нарушений прав детей. После вмешательства Организации Объединенных Наций из вооруженных группировок были освобождены в общей сложности около 700 детей.

23. В январе 2024 года правительство Гаити и Организация Объединенных Наций подписали протокол о передаче детей, предположительно связанных с вооруженными бандами, гражданским организациям, занимающимся защитой детей.

24. В Мьянме продолжалось взаимодействие между вооруженными силами Мьянмы и Организацией Объединенных Наций в контексте подписанного в 2012 году совместного плана действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей вооруженными силами Мьянмы, включая совместное рассмотрение 120 случаев вербовки несовершеннолетних, с целью освобождения детей или взрослых, завербованных в детском возрасте. Была освобождена первоначальная группа, состоящая из 83 человек.

25. В январе 2024 года правительство Нигерии приняло план реализации протокола о передаче детей, пострадавших в ходе военных операций, от 2022 года. Кроме того, Объединенные силы гражданской самообороны при поддержке Организации Объединенных Наций продолжили выполнение плана действий 2017 года по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей, в том числе путем обучения своих сотрудников методам защиты детей.

26. В марте 2024 года Конгресс Филиппин внес предложение о принятии Закона о Хартии прав детей, в котором будут предусмотрены гарантии в соответствии с Конвенцией о правах ребенка и учреждена Филиппинская комиссия по делам детей. В мае 2024 года Департамент социального обеспечения и развития провел семинар по программе мира для детей, вовлеченных в вооруженные конфликты, с целью улучшения работы служб поддержки.

27. В Сомали продолжалось взаимодействие с федеральным правительством и штатами — членами федерации по вопросам осуществления принятых в 2012 году планов действий по прекращению вербовки и использования детей, их убийства и нанесения им увечий, а также подписанной в 2019 году программы ускорения осуществления этих планов действий. Штаты Галмудуг, Хиршабелле, Джубаленд и Юго-Западное Сомали утвердили планы на уровне штатов по продвижению реализации подписанной в 2019 году программы в целях усиления защиты детей в соответствующих регионах. Около 500 детей, ранее связанных с вооруженными силами и группировками, и другие уязвимые дети, подверженные риску вербовки, получают помощь в рамках программ реинтеграции по всей территории Сомали.

28. В Южном Судане после вмешательства Организации Объединенных Наций около 60 детей были освобождены из рядов вооруженных групп и национальной полицейской службы.

29. В Сирийской Арабской Республике в июне 2024 года Организация Объединенных Наций подписала с оппозиционной Сирийской национальной армией, включая «Ахрар аш-Шам» и «Армию ислама», и связанными с ними легионами и фракциями план действий, призванный прекратить и предотвращать вербовку и использование детей, их убийство и нанесение им увечий. В течение всего отчетного периода продолжалось взаимодействие между Организацией Объединенных Наций и правительством по вопросам разработки всеобъемлющего плана действий.

30. На Украине правительство продлило на один год действие совместного плана предотвращения, подписанного с Организацией Объединенных Наций в августе 2023 года, с тем чтобы прекратить и предотвращать серьезные нарушения прав детей на Украине. Его реализация продолжается. Правительство Российской Федерации продолжало взаимодействовать со Специальным представителем в целях прекращения и предотвращения серьезных нарушений прав детей на Украине, при этом Российская Федерация сообщила о практических мерах по предотвращению.

31. В Йемене правительство и Организация Объединенных Наций продолжили диалог по выполнению плана действий 2014 года и программы 2018 года по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей, включая создание подразделений по защите детей во всех военных округах и проведение поездок на места для распространения распоряжений о запрете вербовки детей и проверки отсутствия детей в рядах вооруженных сил. В феврале 2024 года Объединенный технический комитет одобрил стандартные операционные процедуры для обеспечения временного ухода за детьми, освобожденными или выведенными из состава вооруженных групп. Хуситы (которые называют себя движением «Ансар Аллах») продолжали взаимодействовать с Организацией Объединенных Наций в отношении плана действий 2022 года по защите детей и предотвращению серьезных нарушений прав детей в контексте вооруженного конфликта в Йемене, в том числе путем определения приоритетных мероприятий.

С. Вопросы, вызывающие неизменную обеспокоенность в плане прекращения и предотвращения серьезных нарушений прав детей

32. В последние годы тревожный характер приобрели некоторые тенденции и вредные виды практики, включая отказ в гуманитарном доступе к детям, а также нападения на школы и связанный с ними персонал, что негативно сказывается на праве детей на образование. Кроме того, препятствия, мешающие эффективной регистрации детей при рождении, по-прежнему оказывают пагубное влияние на защиту детей, затронутых конфликтом, и на осуществление их прав.

Отказ в гуманитарном доступе

33. С 2022 по 2023 год число отказов в гуманитарном доступе увеличилось более чем на 32 процента, что часто сопровождается эскалацией других серьезных нарушений. В 2024 году ожидается, что ситуация с отказом в гуманитарном доступе ухудшится в нескольких странах, поскольку будут приняты ограничительные правила, усиливающие контроль над гуманитарными организациями и их персоналом, в частности в Афганистане, Мьянме и Судане. Это подтверждает наблюдаемую с 2019 года тенденцию к увеличению числа подтвержденных случаев отказа в гуманитарном доступе, о которых сообщается в ежегодных докладах Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах. Безопасный, быстрый и беспрепятственный гуманитарный доступ является необходимым условием осуществления эффективной гуманитарной деятельности.

34. В ответ на призывы государств-членов в отчетный период Канцелярия Специального представителя в сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства и в консультации с Управлением по координации гуманитарных вопросов разработала руководство, призванное повысить эффективность мониторинга и отчетности по ситуациям, связанным с отказом в гуманитарном доступе к детям.

35. Руководство было подготовлено на основе углубленных полевых исследований в 19 странах, занимающихся решением вопросов, связанных с детьми и вооруженными конфликтами, включая поездки в Ливию и Южный Судан, а также бесед с экспертами. Исследование подтвердило необходимость более четкого понимания отказа в гуманитарном доступе. С учетом этого в руководстве разъясняется определение этого серьезного нарушения, приводится ряд примеров, отражающих конкретные условия, классифицируются инциденты и обсуждаются проблемы, связанные со сбором информации.

36. Удобное для пользователя руководство по работе на местах будет представлено в открытом доступе в 2025 году. Этот инструмент предоставит страновым целевым группам по мониторингу и отчетности конкретные оперативные инструкции по многим компонентам и различным проявлениям отказа в гуманитарном доступе в ситуациях, касающихся детей и вооруженных конфликтов, что, в свою очередь, позволит укрепить потенциал мониторинга и отчетности в странах, занимающихся решением вопросов, связанных с детьми и вооруженными конфликтами. Это позволит страновым целевым группам лучше подготовиться к смягчению последствий отказа в гуманитарном доступе для детей, тем самым обеспечивая более эффективную защиту детей и гарантируя их права.

Нападения на школы и право на образование

37. Право на образование — одно из основных прав человека. Образование является как одним из прав человека само по себе, так и необходимым средством реализации других прав человека. Оно имеет решающее значение для развития детей, а также для миростроительства и устойчивого развития общества в целом. Во время конфликтов нападения на школы и препятствия для безопасного доступа к ним, угрозы детям и преподавателям и использование школ в военных целях оказывают негативное воздействие, выходящее за рамки образовательного сектора, и могут быть

равносильны нарушению права на образование. Восстановление школ, ремонт инфраструктуры, замена оборудования и подготовка новых преподавателей требуют не только больших финансовых затрат, но и значительных индивидуальных и общественных издержек. Утрата возможностей для получения образования в результате войны делает детей более уязвимыми для других серьезных нарушений и оказывает долгосрочное воздействие на их социально-экономическое развитие и развитие их общин, что, в свою очередь, повышает вероятность новых циклов насилия и конфликтов. В конфликтных ситуациях образование особенно важно для развития уважения, терпимости и взаимопонимания, которые жизненно необходимы для восстановления и сплочения общества. Образование также помогает смягчить психологические и социальные последствия конфликта, создавая ощущение нормальности, стабильности, упорядоченности и надежды.

38. В соответствии с международным гуманитарным правом школы охраняются как гражданские объекты. Кроме того, дети имеют право на образование в соответствии со статьей 13 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и статьями 28 и 29 Конвенции о правах ребенка. К настоящему времени 120 стран взяли на себя дополнительные политические обязательства по защите учащихся, преподавателей и школ от наихудших последствий вооруженных конфликтов, одолив Декларацию о безопасности в школах. Кроме того, в рамках Цели 4 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года государства-члены взяли на себя обязательство обеспечивать всеохватное и справедливое качественное образование и поощрять возможность обучения на протяжении всей жизни для всех. Совет Безопасности неоднократно, в том числе в своей резолюции [1998 \(2011\)](#), осуждал нападения и угрозы нападения на школы и больницы, а также на находящихся под защитой лиц, связанных с ними, и настоятельно призывал все стороны в конфликте немедленно прекратить такие нападения и угрозы нападения и воздерживаться от действий, препятствующих доступу к образованию. Совсем недавно в своей резолюции [2601 \(2021\)](#) Совет Безопасности прямо указал на связь между образованием, миром и безопасностью. В своей резолюции 53/7 о праве на образование Совет по правам человека подтвердил вышеупомянутые правовые обязательства и политические договоренности, а в своей резолюции 54/5 об обеспечении качественного образования в духе мира и терпимости для всех детей Совет признал существенный вклад реализации права на образование в достижение мира и безопасности.

39. Поскольку право на образование сотен тысяч детей в странах, затронутых конфликтом, нарушается, Канцелярия Специального представителя и подразделения Организации Объединенных Наций на местах продолжали взаимодействовать со сторонами в вооруженном конфликте по вопросам защиты права на образование, отслеживать нападения на школы, а также их использование в военных целях и сообщать о них. Несмотря на вышеупомянутые рамочные документы, принятые с целью подтвердить приверженность государств-членов делу защиты права детей на образование, число нападения на школы и больницы, а также на связанный с ними персонал, которые Совет Безопасности назвал одним из шести серьезных нарушений прав детей в условиях вооруженного конфликта, на протяжении многих лет остается неизменно высоким. С момента принятия резолюции [2601 \(2021\)](#) Совета Безопасности и до 2023 года число нападения на школы достигло ужасающего уровня, увеличившись почти на 60 процентов. Девочки, участвующие в процессе образования, часто становятся объектом враждебных действий из-за пагубных гендерных норм, в том числе в форме нападения на школы для девочек и похищения девочек в школе или по дороге в школу. В формировании уязвимости детей перед этим нарушением определяющую роль играют не только гендерные, но и другие факторы, такие как возраст, этническая принадлежность, раса и инвалидность. Нападения на школы и связанный с ними персонал по-прежнему вызвали крайнюю обеспокоенность в 2024 году, особенно на Украине, в Израиле и на оккупированной палестинской территории, в Гаити, Камеруне, Афганистане, Мьянме и Судане. В большинстве случаев такие нападения, которые часто связаны с участвовавшими случаями применения авиаударов и оружия взрывного действия в населенных пунктах, по-прежнему совершают правительственные войска.

Регистрация рождения и дети, затронутые конфликтом

40. В соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах каждый ребенок имеет право быть зарегистрированным немедленно после его рождения. Конвенция о правах ребенка также подтверждает, что все дети регистрируются сразу же после рождения и с момента рождения имеют право на имя, а также требует, чтобы государства обязались уважать право ребенка на сохранение своей индивидуальности, включая гражданство, имя и семейные связи, как предусматривается законом. Кроме того, в соответствии с Принципами и руководящими положениями по вопросу о детях, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами (Парижские принципы), государства обязались регистрировать всех детей, находящихся под их юрисдикцией, и, в соответствии с Целью 16.9 Повестки дня в области устойчивого развития, обеспечить наличие у всех людей законных удостоверений личности, включая свидетельства о рождении. Важность регистрации рождения неоднократно признавалась Советом по правам человека, в том числе в его резолюции 52/25 о регистрации рождения и праве каждого человека, где бы он ни находился, на признание его правосубъектности.

41. Регистрация рождения — это первое юридическое признание существования ребенка; без удостоверения личности ребенок становится «невидимым». Регистрация наделяет детей их правами и помогает создать условия, обеспечивающие защиту от жестокого обращения, эксплуатации и насилия, особенно во время и после стихийных бедствий или конфликтов, когда разрушаются государственные, общественные и социальные структуры⁴. Реализация права на регистрацию рождения тесно связана с осуществлением многих других прав и является ключевым инструментом для предотвращения грубых нарушений прав детей и обеспечения их защиты во время конфликтов.

42. Незарегистрированные дети чаще подвергаются серьезным нарушениям их прав во время вооруженных конфликтов, поскольку они не могут доказать, что им меньше 18 лет и что, следовательно, они имеют право на особую защиту. Они чаще подвергаются вербовке и использованию в военных действиях, похищениям, изнасилованиям и другим формам сексуального насилия со стороны участников вооруженного конфликта, их лишают доступа к таким услугам, как школы и больницы, и отказывают в гуманитарном доступе. Отсутствие документов также является серьезным препятствием для детей, ранее связанных с вооруженными силами или группами, в плане доступа к медицинским услугам и образованию и может негативно сказаться на их реинтеграции и благополучии в долгосрочной перспективе. Кроме того, они могут быть задержаны и/или привлечены к ответственности как совершеннолетние за связь со сторонами в вооруженном конфликте, вместо того чтобы считаться пострадавшими. Отсутствие или утрата законного удостоверения личности и документов также крайне затрудняет доступ таких детей к системам правосудия и получение возмещения за преступления, жертвами которых они стали. Перемещенные, несопровождаемые и разлученные дети, а также другие уязвимые дети также могут подвергаться повышенному риску потери своих документов, который иногда усугубляется стихийными бедствиями, такими как наводнения, приводящими к потере удостоверений личности или свидетельств о рождении, что затрудняет доступ детей к специализированным услугам, в которых они часто нуждаются.

43. По данным ЮНИСЕФ каждый четвертый ребенок в возрасте до пяти лет не имеет свидетельства о рождении, потому что родители не могут позволить себе свидетельство, не в состоянии его получить или сталкиваются с другими препятствиями на пути к получению информации и доступа к услугам по регистрации. Отсутствие юридических документов вызывало особую озабоченность в ряде ситуаций, касающихся детей и вооруженных конфликтов, в том числе в Афганистане, Ираке, Мали, Нигере, Сомали и Судане. В результате такие дети чаще подвергались серьезным нарушениям их прав, а также задержаниям за предполагаемую связь с вооруженными группировками. Например, в Мали освобождение детей из-под стражи

⁴ Регистрация рождений в чрезвычайных ситуациях: обзор передовой практики в гуманитарной деятельности (2014).

по-прежнему затруднено из-за отсутствия действительных личных документов, подтверждающих их возраст.

44. Специальный представитель выступала за право на регистрацию рождения детей, затронутых конфликтом, и поощряла процедуры оценки возраста в качестве меры смягчения последствий для прекращения и предотвращения вербовки и использования детей в военных действиях. В частности, она призвала стороны в конфликтах в Афганистане, Мали, Мозамбике, Судане и Сирийской Арабской Республике внедрить механизмы оценки возраста с этой целью. В Ираке в рамках плана действий по прекращению и предотвращению вербовки и использования детей Силы народной мобилизации приняли процедуры оценки возраста. В Сомали в контексте плана действий по прекращению вербовки и использования детей и поэтапной программы его осуществления федеральное правительство одобрило руководящие принципы оценки возраста и стандартизированный контрольный перечень. Наконец, в Демократической Республике Конго Специальный представитель высоко оценила сотрудничество между правительством и Организацией Объединенных Наций в деле проверки и оценки возраста, что позволило вывести детей из состава Вооруженных сил Демократической Республики Конго и Конголезской национальной полиции.

IV. Повышение информированности, мобилизация глобальных действий и налаживание партнерских отношений

A. Повышение информированности, в том числе с помощью поездок на места

45. Специальный представитель продолжала выступать в поддержку повышения осведомленности о защите прав детей в условиях вооруженного конфликта, в том числе с помощью пресс-релизов и публичных заявлений. Например, в марте 2024 года она выступила с заявлением о срочной необходимости защиты детей в Гаити, а в октябре 2024 года призвала к немедленному прекращению боевых действий между Израилем и Ливаном.

46. Специальный представитель привлекала средства массовой информации к информационно-пропагандистской деятельности, в том числе через такие национальные и международные медиа-площадки, как «Эль Паис», «Ла Насьон», «Новости Организации Объединенных Наций» и Катарское агентство новостей. В октябре 2024 года ее Центр анализа и информационно-пропагандистской работы в Дохе организовал семинар для журналистов, а в декабре 2024 года ее Европейское отделение связи провело брифинг для журналистов с целью повышения осведомленности о проблеме детей и вооруженных конфликтов.

47. Специальный представитель стремилась информировать различные аудитории, в том числе встречаясь с членами Европейского парламента, а также парламентариями Дании, Греции, Лихтенштейна и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

48. Она продолжала принимать участие в мероприятиях высокого уровня, направленных на повышение осведомленности о тяжелом положении детей, затронутых конфликтом. В сентябре 2024 года она выступила на мероприятии высокого уровня в честь Международного дня защиты образования от нападений, организованном Катаром, Фондом «Образование — превыше всего», Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и ЮНИСЕФ. В том же месяце она выступила с видеообращением к национальной конференции по защите детей от вербовки и использования в Южном Судане. Также в сентябре 2024 года она выступила на третьем национальном форуме по правам человека, посвященном теме «Защита прав детей в безопасной цифровой среде: проблемы и перспективы расширения прав и защиты», организованном

Национальным комитетом по правам человека Катар. В ноябре 2024 года она выступила на конференции высокого уровня «Права детей на перепутье: развивающийся гуманитарный кризис», организованной совместно Бельгией, отделением ЮНИСЕФ в Бельгии и бельгийским отделением организации «План интернэшнл».

49. В целях наращивания поддержки защиты детей, затронутых конфликтом, и повышения осведомленности Специальный представитель посетила Австрию, Бельгию, Грецию, Данию, Италию, Ирак, Катар, Мальту, Соединенное Королевство, Турцию и Швейцарию.

50. В марте 2024 года в Центре изящных искусств в Брюсселе в сотрудничестве с Бельгией и Европейской комиссией была представлена фотовыставка под названием «От отчаяния к надежде: дети после вооруженного конфликта», на которой были представлены истории затронутых конфликтом детей в виде фотопортретов, сделанных фотожурналистом Пэдди Даулингом. С июля по сентябрь 2024 года эта выставка экспонировалась в помещениях Европейской внешнеполитической службы и в сотрудничестве с ней.

51. Канцелярия Специального представителя проводит консультации с партнерами по вопросам разработки новой информационно-пропагандистской кампании, которая должна начаться в 2025 году и будет направлена на то, чтобы сплотить международное сообщество вокруг Конвенции о правах ребенка, поставив во главу угла мнения детей. Эта новая кампания под лозунгом «Доказать — вот что важно» также является частью обязательства, сделанного Специальным представителем в День прав человека в декабре 2023 года в рамках мероприятия высокого уровня УВКПЧ, посвященного семьдесят пятой годовщине принятия Всеобщей декларации прав человека.

52. В марте 2024 года после консультаций с молодежью в Африке и в сотрудничестве со Специальным посланником Африканского союза по делам молодежи Канцелярия Специального представителя начала кампанию в социальных сетях, направленную на повышение осведомленности детей и молодежи в Африке, в частности детей и молодежи, затронутых конфликтами, которые активно посещают социальные сети и цифровые платформы, о потенциальных рисках, связанных с шестью серьезными нарушениями в отношении детей, и возможных мерах по предотвращению и защите. Кампания включала в себя один видеоролик и пять коротких сообщений на социальных платформах, опубликованных на Facebook, YouTube, Instagram и X, которые охватили более 14 миллионов детей и молодых людей в странах Африки, затронутых конфликтами. Видеоролик также был показан в сентябре 2024 года в фойе здания Генеральной Ассамблеи.

53. Центральное место в работе Специального представителя по-прежнему занимало более широкое распространение мнений детей, затронутых конфликтом. В июне 2024 года на открытых прениях Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах Канцелярия Специального представителя вместе с организацией «Спасите детей» содействовала участию 16-летнего активиста из Демократической Республики Конго. Рассказы о детях, затронутых конфликтом, были включены в резюме последнего доклада Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. В отчетный период Канцелярия приняла внутреннюю политику по защите детей.

В. Сбор, оценка и распространение информации о передовой практике и извлеченных уроках

54. Одним из ключевых приоритетов для Специального представителя по-прежнему являлась деятельность по сбору, оценке и распространению информации о передовой практике и извлеченных уроках в соответствии с мандатом, выданным Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 72/245.

55. В марте 2024 года, основываясь на выводах публикации 2020 года «Практическое руководство для посредников по защите детей в ситуациях

вооруженного конфликта», Канцелярия Специального представителя организовала учебную программу по вопросам посредничества с учетом интересов детей, разработанную в консультации с Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства и ЮНИСЕФ. Были проведены два виртуальных учебных занятия для 39 участников.

56. После возобновления партнерства с проектом «Все выжившие» и в ознаменование Международного дня борьбы за ликвидацию сексуального насилия в условиях конфликта в июне 2024 года Канцелярия Специального представителя представила доклад «Реагирование на сексуальное насилие в условиях конфликта в отношении мальчиков, связанных с вооруженными группами, в процессе реинтеграции в Колумбии», который стал результатом исследования, проведенного проектом «Все выжившие» в качестве партнера-исполнителя. В октябре 2024 года проект «Все выжившие» в качестве партнера-исполнителя организовал семинар в Центральноафриканской Республике в рамках последующей деятельности по выполнению рекомендаций двух предыдущих исследований, посвященных сексуальному насилию в отношении мальчиков в этой стране в условиях конфликта. В ноябре 2024 года проект «Все выжившие» организовал в Колумбии семинар в рамках последующей деятельности по выполнению рекомендаций, содержащихся в вышеупомянутом исследовании о сексуальном насилии в отношении мальчиков в Колумбии.

57. 3 октября 2024 года Канцелярия Специального представителя опубликовала исследование под названием «Торговля детьми и вооруженные конфликты», которое было подготовлено совместно со Специальным докладчиком по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми. Оно было представлено в тот же день на мероприятии высокого уровня, организованном совместно Специальным докладчиком, Колумбией, Грецией, Панамой и Филиппинами. Исследование направлено на углубление понимания взаимосвязи между торговлей детьми в условиях конфликта и шестью серьезными нарушениями, что позволит правительствам, региональным и субрегиональным органам и Организации Объединенных Наций повысить эффективность мер по предотвращению, подотчетности, мониторингу и реагированию в целях защиты детей, затронутых конфликтом. В нем отмечается, что, хотя связь между торговлей детьми в условиях конфликта и шестью серьезными нарушениями часто не изучается, на практике шесть серьезных нарушений часто тесно связаны с торговлей детьми, поскольку они могут происходить до, во время или после ситуаций, касающихся торговли детьми, а в некоторых случаях, например, при вербовке и использовании детей, могут даже представлять собой торговлю людьми в соответствии с международным правом.

58. В 2024 году Канцелярия Специального представителя и ЮНЕСКО разработали всеобъемлющее руководство для преподавателей и педагогических работников по вопросам образования детей и молодежи, затронутых вооруженным конфликтом, в частности тех, кто ранее был связан с вооруженными силами и вооруженными группами. Руководство, подготовленное на основе консультаций с экспертами и специалистами в этой области, предлагает практические советы по созданию инклюзивной и защищенной образовательной среды. Оно опирается на ресурсы сектора образования в чрезвычайных ситуациях и пропагандирует применение целостных подходов к обучению, в рамках которых первоочередное внимание уделяется эмоциональным, социальным и учебным потребностям детей. Выпуск руководства запланирован на 2025 год.

59. В течение отчетного периода Канцелярия Специального представителя и ЮНИСЕФ в качестве сопредседателей организовали три заседания Технической справочной группы Механизма наблюдения и отчетности в отношении серьезных нарушений прав детей в условиях вооруженных конфликтов, в которой участвуют Канцелярия Специального представителя, ЮНИСЕФ, Департамент операций в пользу мира и Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства, в целях оказания поддержки и выработки рекомендаций для партнеров Организации Объединенных Наций на местах по выполнению мандата, касающегося детей и вооруженных конфликтов.

С. Налаживание и поддержка глобальных партнерских отношений

60. Специальный представитель активно взаимодействовала с государствами-членами и другими ключевыми заинтересованными сторонами в целях налаживания и поддержки глобальных партнерских отношений, направленных на прекращение и предотвращение серьезных нарушений в отношении детей.

61. В ходе двусторонних встреч и мероприятий Специальный представитель призвала государства-члены ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, или присоединиться к нему и одобрить политические обязательства, включая Парижские принципы, Ванкуверские принципы миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат, Декларацию о безопасности в школах и Политическую декларацию об усилении защиты гражданского населения от гуманитарных последствий применения оружия взрывного действия в населенных районах. В течение отчетного периода Маврикий и Руанда одобрили Декларацию о безопасности в школах. В июне 2024 года Специальный представитель призвала государства-члены, которые еще не сделали этого, одобрить Декларацию о безопасности в школах во время презентации седьмого издания доклада «Образование под угрозой», опубликованного Глобальной коалицией по защите учебных заведений от нападений, на мероприятии, организованном совместно Глобальной коалицией, Норвегией, Республикой Корея и Словенией. В ноябре 2024 года Европейское отделение связи Специального представителя приняло участие в семинаре, организованном Норвегией, Европейским союзом и организацией «Гуманность и интеграция» в Брюсселе, по вопросу о том, как обеспечить более устойчивый доступ пострадавшего населения к медицинскому обслуживанию в условиях применения оружия взрывного действия в населенных пунктах. Кроме того, Канцелярия Специального представителя продолжала участвовать в работе Руководящей группы по Парижским принципам.

62. Специальный представитель и ее Канцелярия проводили регулярные обмены мнениями с Группами друзей по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, в том числе в Брюсселе, Женеве и Нью-Йорке, а также в странах, которые занимаются решением вопросов, связанных с детьми и вооруженными конфликтами. В феврале 2024 года она провела брифинг для Группы друзей в Нью-Йорке и Джубе. В марте 2024 года она встретила с женевской Группой друзей, а в июне 2024 года — с нью-йоркской Группой друзей. В ноябре 2024 года она встретила с Группой друзей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Вене и Группой друзей Европейского союза в Брюсселе, а в декабре 2024 года она провела виртуальную встречу с Группой друзей в Нигерии. Ее Канцелярия регулярно встречалась с Группами друзей по вопросу о детях и вооруженных конфликтах на уровне экспертов, в том числе в Брюсселе в феврале, сентябре и октябре 2024 года, в Нью-Йорке и Аммане в мае 2024 года, в Женеве в августе 2024 года и в Вене в октябре 2024 года.

63. Канцелярия Специального представителя продолжала разрабатывать инициативы, основанные на результатах исследований, проведенных Глобальной коалицией за реинтеграцию детей-солдат. В рамках последующей деятельности по итогам консультаций, проведенных в Найроби в марте 2023 года с организациями гражданского общества, состоящими из детей, ранее связанных с вооруженными силами и вооруженными группами, или представляющими их интересы, в течение отчетного периода ее Канцелярия занималась составлением подборки уроков, извлеченных из этого процесса, с целью их публикации в 2025 году. В апреле 2024 года Специальный представитель подписала меморандум о взаимопонимании с Лихтенштейнским институтом по самоопределению, связанным с факультетом общественных и международных отношений Принстонского университета, в качестве основы для совместной публикации двух аналитических документов по гендерным вопросам и реинтеграции и по вопросам правосудия, подотчетности и реинтеграции, оба из которых планируется выпустить в 2025 году.

64. Канцелярия Специального представителя продолжала участвовать в работе Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми. Канцелярия присоединилась к заявлению Межучрежденческой координационной группы по вопросу о борьбе с торговлей детьми, выпущенному в мае 2024 года по случаю Всемирного дня борьбы с торговлей людьми. Канцелярия также приняла участие в ежегодном совещании руководителей Межучрежденческой координационной группы в декабре 2024 года, поддержав совместное заявление, опубликованное по этому случаю. Ее Канцелярия поддержала осуществление мероприятий, касающихся укрепления подходов к проблеме торговли людьми в кризисных условиях и ее понимания, предусмотренных планом работы Межучрежденческой координационной группы на 2023–2024 годы.

65. Канцелярия Специального представителя продолжала сотрудничать с Альянсом за защиту детей в рамках гуманитарной деятельности, в том числе путем регулярного участия в его рабочей группе по информационно-пропагандистской деятельности. В январе 2024 года Канцелярия официально оформила свое членство в Альянсе.

66. В феврале 2024 года при поддержке Мальты и в сотрудничестве с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций Канцелярия Специального представителя подготовила онлайн-курс саморегулируемый вводный курс по вопросам детей и вооруженных конфликтов под названием «Пособие для начинающих по вопросам детей и вооруженных конфликтов», который находится в свободном доступе на веб-странице Колледжа персонала системы Организации Объединенных Наций⁵. В продолжение этого проекта в ноябре 2024 года Канцелярия инициировала курс повышения квалификации, призванный дополнить знания, полученные в рамках «Пособия для начинающих по вопросам детей и вооруженных конфликтов». Из 886 кандидатов 46 были отобраны для участия в восьми онлайн-сессиях, которые проходили при содействии более 15 докладчиков; курс проводился с ноября 2024 года по январь 2025 года.

67. В феврале 2024 года при содействии Аналитического и информационно-просветительского центра Специального представителя в Дохе ее Канцелярия подписала меморандум о взаимопонимании с Фондом «Образование — превыше всего», с тем чтобы обеспечить образовательные возможности для маргинализированных детей и молодежи во всем мире, поддержать государства — члены Лиги арабских государств в одобрении и осуществлении Декларации о безопасности в школах и провести информационно-просветительские семинары по национальным планам действий.

D. Налаживание партнерских отношений с региональными и субрегиональными организациями

1. Африканский союз и региональные партнеры

68. Африканский союз и другие региональные партнеры в Африке оставались ключевыми партнерами Специального представителя и ее Канцелярии; за отчетный период масштабы взаимодействия возросли.

69. В декабре 2023 года в Банжуле Специальный представитель выступила с брифингом по вопросу о детях и вооруженных конфликтах на специальной открытой сессии Совета мира и безопасности Африканского союза при участии Африканской платформы по проблемам детей, затронутых вооруженными конфликтами, а также региональных экономических сообществ, региональных механизмов, африканских государств-членов и других партнеров.

70. В феврале 2024 года при поддержке Целевого фонда мира и развития Организации Объединенных Наций Канцелярия Специального представителя успешно завершила рассчитанный на один год проект под названием «Дети и

⁵ См. <https://www.unssc.org/courses/children-and-armed-conflict-primer>.

вооруженные конфликты в Африке — укрепление региональных партнерских связей и потенциала». Проект направлен на поддержку Африканского союза и других региональных партнеров в четырех областях: предупреждение, своевременное оповещение, посредничество и вовлечение молодежи в совместную информационно-пропагандистскую деятельность. В рамках реализации этого проекта в январе и феврале 2024 года ее Канцелярия совершила техническую поездку в Аддис-Абебу для взаимодействия с Комиссией Африканского союза и другими партнерами по вопросам своевременного оповещения и посредничества с учетом интересов детей, а также других приоритетов партнерства.

71. В сентябре 2024 года Специальный представитель встретила с Председателем Комиссии Африканского союза, чтобы обсудить положение детей, затронутых конфликтом, в Африке, и пути дальнейшего укрепления сотрудничества между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций по вопросам детей и вооруженных конфликтов. В октябре 2024 года она провела брифинг для участников девятого ежегодного неофициального совместного семинара членов Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза на специальном заседании, посвященном детям и вооруженным конфликтам, которое состоялось в Тарритауне, Нью-Йорк.

2. Европейский союз

72. В марте 2024 года Специальный представитель выступила на Европейском гуманитарном форуме в ходе сессии, организованной Генеральным директоратом европейских операций по защите гражданского населения и оказанию гуманитарной помощи и Бельгией. В Брюсселе она встретила со Специальным представителем Европейского союза по правам человека и Комиссаром Европейского союза по вопросам гуманитарной помощи и управления в кризисных ситуациях, а также с высокопоставленными сотрудниками Европейской внешнеполитической службы. В сентябре 2024 года она встретила с заместителем председателя Европейской комиссии по вопросам демократии и демографии и директором-распорядителем по вопросам глобальной повестки дня и многосторонних отношений Европейской внешнеполитической службы. В марте 2024 года Специальный представитель провела брифинг для постоянных представителей Комитета по политическим вопросам и вопросам безопасности Совета Европейского союза. В ноябре 2024 года она встретила с координатором по правам детей Европейского парламента и назначенным комиссаром по вопросам справедливого распределения ресурсов между поколениями и по делам молодежи, культуры и спорта.

73. Европейское отделение связи Специального представителя предоставляло информацию о детях и вооруженных конфликтах заинтересованным сторонам и следило за соответствующими обсуждениями вопросов политики Европейского союза. Отделение связи провело брифинг на тему «Дети и вооруженные конфликты» для Рабочей группы по гуманитарной помощи и продовольственной помощи Совета Европейского союза в декабре 2023 года; для членов кабинетов нескольких еврокомиссаров и Высокого представителя Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности в июне 2024 года; для Рабочей группы по правам человека Совета Европейского союза в июле 2024 года и Подкомитета по правам человека Европейского парламента в декабре 2024 года. Канцелярия Специального представителя также поддержала пересмотр Руководящих принципов Европейского союза по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и обновление Контрольного перечня для включения вопросов защиты детей, затронутых вооруженными конфликтами, в миссии и операции в рамках общей политики в области безопасности и обороны, которые были приняты в июне 2024 года.

3. Лига арабских государств

74. Специальный представитель продолжала взаимодействовать с Лигой арабских государств. В сентябре 2024 года она выступила в Комитете Лиги арабских государств по борьбе с насилием в отношении детей и обсудила вопросы сотрудничества с помощником Генерального секретаря по политическим вопросам Лиги арабских

государств в рамках этапа заседаний высокого уровня Генеральной Ассамблеи. В ноябре 2024 года она выступила в качестве основного докладчика на международной конференции, посвященной роли международного сообщества и организаций гражданского общества в поощрении и соблюдении прав палестинских детей, организованной департаментами по делам социального сектора и по вопросам семьи и детства Лиги арабских государств.

4. Организация Североатлантического договора

75. В течение отчетного периода Европейское отделение связи Специального представителя взаимодействовало с партнерами из Организации Североатлантического договора (НАТО) по вопросам осуществления политики НАТО в отношении детей и вооруженных конфликтов. В ноябре 2024 года Специальный представитель встретила со Специальным представителем НАТО по вопросам женщин, мира и безопасности, который также занимается другими областями гуманитарной безопасности, включая защиту детей, пострадавших от конфликтов. В декабре 2024 года Европейское отделение связи провело вводное занятие по теме «Дети и вооруженные конфликты» для неофициальной группы друзей союзников НАТО по гуманитарной безопасности.

5. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

76. В апреле 2024 года Специальный представитель выступила на семинаре по предотвращению торговли детьми и борьбе с ней во время кризисов и конфликтов, организованном Группой друзей ОБСЕ по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. В ноябре 2024 года она провела брифинг для Постоянного совета ОБСЕ и встретила с представителями секретариата ОБСЕ. Канцелярия Специального представителя также оказала поддержку Группе друзей в разработке добровольных вопросов о детях и вооруженных конфликтах, которые будут включены в приложение к вопроснику по Кодексу поведения ОБСЕ, касающемуся военно-политических аспектов безопасности.

Е. Налаживание партнерских отношений в рамках системы Организации Объединенных Наций

77. Специальный представитель продолжала работать с Советом Безопасности и его соответствующими вспомогательными органами. В апреле 2024 года она провела брифинг для Совета Безопасности под председательством Мальты, посвященный устранению последствий отказа в гуманитарном доступе для детей. Ее Канцелярия поддержала организацию ежегодных открытых прений Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, которые состоялись в июне 2024 года под председательством Республики Корея и в ходе которых был представлен последний ежегодный доклад Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

78. За отчетный период Специальный представитель провела девять заседаний с Рабочей группой по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, в том числе для представления страновых докладов Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах в Центральноафриканской Республике⁶, Колумбии⁷, Ираке⁸, Нигерии⁹, Филиппинах¹⁰ и Судане¹¹. Рабочей группе были представлены четыре глобальные обзорные записки. Канцелярия Специального представителя оказала поддержку в

⁶ S/2024/93.

⁷ S/2024/161.

⁸ S/2024/247.

⁹ S/2024/559.

¹⁰ S/2024/626.

¹¹ S/2024/443.

организации вводного инструктажа для новых членов Совета Безопасности в январе 2024 года и посещении Рабочей группой Колумбии в декабре 2024 года.

79. Специальный представитель провела брифинги для Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 2745 (2024) по Центральноафриканской Республике; Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1533 (2004) по Демократической Республике Конго; и Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 2206 (2015) по Южному Судану.

80. В октябре 2024 года Специальный представитель представила Генеральной Ассамблее свой ежегодный доклад¹².

81. Специальный представитель продолжила совместную работу со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Она продолжала работать в Руководящем комитете по инициативе «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта» и в марте 2024 года приняла участие в заседании Комитета на уровне руководителей под председательством Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. В июне 2024 года Специальный представитель выступила на мероприятии высокого уровня, посвященном Международному дню борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта и организованном ее Канцелярией в координации с Аргентиной и Канцелярией Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

82. Специальный представитель продолжала сотрудничать с другими подразделениями Организации Объединенных Наций. Она встретилась со старшими должностными лицами Департамента операций в пользу мира, Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Управления по координации развития и ЮНИСЕФ, а также с их представителями в странах, которые занимаются решением вопросов, связанных с детьми и вооруженными конфликтами. В марте 2024 года ее Управление приняло участие в презентации «Руководства по практике операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в целях предотвращения серьезных нарушений прав детей в условиях вооруженных конфликтов», подготовленного Департаментом операций в пользу мира. В июне 2024 года она выступила на рабочем совещании советников и координаторов по защите детей в рамках миротворческих операций Организации Объединенных Наций. В ходе подготовки последнего ежегодного доклада Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах она координировала проведение двух совещаний целевых групп на руководящем уровне с участием различных партнеров Организации Объединенных Наций, которые вносят вклад в работу механизма наблюдения и отчетности в отношении детей и вооруженных конфликтов.

83. Специальный представитель и ее Канцелярия продолжали сотрудничать с фондами, программами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций в Женеве. В марте 2024 года Специальный представитель встретила с Генеральным директором Международной организации труда (МОТ), а в июне 2024 года по случаю Всемирного дня борьбы с детским трудом она выступила с видеообращением в рамках празднования двадцать пятой годовщины принятия Конвенции МОТ № 182 (1999) о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда.

84. Продолжалось осуществление меморандума о взаимопонимании, подписанного в сентябре 2022 года Специальным представителем и ЮНЕСКО, в том числе в отношении разработки вышеупомянутого руководства для преподавателей и педагогических работников. В сентябре 2024 года Специальный представитель встретила с заместителем Генерального директора ЮНЕСКО по вопросам образования, чтобы обсудить текущие усилия, а в сентябре и октябре 2024 года она

¹² A/79/245.

провела встречу с главой Отделения ЮНЕСКО для стран Персидского залива и Йемена, расположенного в Дохе.

85. В январе 2024 года Специальный представитель встретила с Директором-исполнителем Исполнительного директората Контртеррористического комитета. Канцелярия Специального представителя внесла свой вклад в подготовку доклада о последствиях терроризма и борьбы с терроризмом для детей. В июле 2024 года она встретила с директором Контртеррористического управления Организации Объединенных Наций и директором Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций.

86. В марте 2024 года Специальный представитель выступила на онлайн-брифинге по вопросам образования в чрезвычайных ситуациях, организованном Межучрежденческим постоянным комитетом под председательством Координатора чрезвычайной помощи, а в апреле 2024 года она выступила с видеообращением на церемонии открытия Недель гуманитарных сетей и партнерств 2024 года, организованных Управлением по координации гуманитарных вопросов и Швейцарией.

87. В качестве члена целевой группы Организации Объединенных Наций по проведению глобального исследования по вопросу о детях, лишенных свободы, Специальный представитель поддержала последующие меры по выполнению рекомендаций, содержащихся в исследовании, в том числе путем участия в подготовке двух тематических информационно-пропагандистских материалов целевой группы. Канцелярия Специального представителя внесла вклад в подготовку panaфриканского доклада под названием «Лишенные свободы, лишенные правосудия: двойной риск для детей в конфликтных ситуациях в Африке», подготовленного Африканским форумом по вопросам политики в отношении детей. Специальный представитель также приняла виртуальное участие в презентации доклада в июне 2024 года. В декабре 2024 года она выступила с видеообращением к участникам Глобальной конференции по вопросам правосудия в отношении детей, лишенных свободы, организованной Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросам насилия в отношении детей, ЮНИСЕФ, Международным движением в защиту детей и Группой неправительственных организаций по проблемам детей, лишенных свободы.

88. В течение отчетного периода Канцелярия Специального представителя внимательно следила за общесистемными процессами, включая переговоры по «Пакту во имя будущего» и обсуждение договора о преступлениях против человечности, с тем чтобы выступить за включение в него формулировок о детях и вооруженных конфликтах. Ее Канцелярия также внесла вклад в тематические консультации по реформированию сектора безопасности и управления для совещания Консультативной группы экспертов по обзору архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства и в текущий обзор рамок политики должной осмотрительности в вопросах прав человека Организации Объединенных Наций.

89. Специальный представитель и ее Канцелярия продолжали участвовать в работе общесистемной рабочей группы по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В мае 2024 года Специальный представитель приняла участие в заседании и в выездном семинаре Руководящей группы высокого уровня по вопросу о предотвращении сексуальной эксплуатации и надругательств.

90. В декабре 2023 года ее Канцелярия присутствовала на презентации пересмотренной политики в отношении детей, подготовленной Канцелярией Прокурора Международного уголовного суда, в которую она внесла свой вклад.

Г. Налаживание партнерских отношений с организациями гражданского общества, научным сообществом и учебными учреждениями

91. Партнерские отношения с организациями гражданского общества, научным сообществом и учебными учреждениями по-прежнему являлись одним из приоритетов

для Специального представителя. Она продолжала взаимодействовать с базирующимися в Нью-Йорке и Европе неправительственными организациями, причем взаимодействие с последними осуществлялось при содействии Европейского отделения связи Специального представителя, а с партнерами по гражданскому обществу — во время поездок на места. Специальный представитель и ее Канцелярия приняли участие в десятках мероприятий гражданского общества.

92. В марте 2024 года Канцелярия Специального представителя совместно с Комитетом по правам ребенка, Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, республикой и кантоном Женева, Международным движением в защиту детей, организацией «Спасите детей», организацией «Чайлд райтс коннект», Международной сетью по правам ребенка и Фондом Рафто по правам человека организовала в Женеве параллельное мероприятие, посвященное укреплению международной ответственности в вопросах насилия в отношении детей в условиях вооруженного конфликта. В июле 2024 года Специальный представитель провела брифинг на межрегиональном совещании по вопросам защиты детей от серьезных нарушений в ходе вооруженных конфликтов в Центральной Африке и регионе Липтако-Гурма, созванном организациями гражданского общества из Центральной Африки. В октябре 2024 года она выступила с видеообращением к участникам параллельного мероприятия на тему «Последствия вооруженных конфликтов для детей: предотвращение и устранение нарушений международного гуманитарного права в отношении детей и реагирование на потребности детей», организованного в рамках тридцать четвертой Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца организациями «Спасите детей» и «Уотчлист», Международным комитетом Красного Креста, Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и шестью государствами — членами Организации Объединенных Наций. В том же месяце она провела совместную встречу в Лондоне с представителями организаций «Спасите детей», «Дети войны», «Действия в кризисной ситуации» и «Международная амнистия». Специальный представитель также продолжала поддерживать работу Мальтийского фонда благосостояния общества.

93. Специальный представитель и ее Канцелярия продолжили сотрудничество с Сетью университетов для защиты детей в вооруженных конфликтах, выступив со вступительным словом и проведя учебное занятие в рамках курса повышения квалификации по вопросам международной уголовной юрисдикции и детей в условиях вооруженных конфликтов в июне 2024 года. В июле и ноябре 2024 года Канцелярия также провела учебные занятия по вопросам детей и вооруженных конфликтов и посредничеству с учетом интересов детей в рамках продвинутого курса Сети университетов по посредничеству в международных конфликтах. В октябре 2024 года «на полях» ежегодных открытых прений Совета Безопасности по вопросам женщин, мира и безопасности Специальный представитель выступила на параллельном мероприятии на тему «Усиление международной защиты детей, особенно девочек, пострадавших от вооруженных конфликтов», организованном Сетью университетов и Италией.

94. В октябре 2024 года Канцелярия Специального представителя через свой аналитический и информационно-пропагандистский центр в Дохе организовала семинар на тему «Дети и вооруженные конфликты» для студентов Джорджтаунского университета, Северо-Западного университета и Университета имени Хамада бин Халифы.

95. В сентябре 2024 года Европейское отделение связи Специального представителя провело учебное занятие по вопросам детей и вооруженных конфликтов в рамках Бельгийской общей программы подготовки по оказанию помощи гражданскому населению в кризисных ситуациях, организованной Эгмонтским королевским институтом международных отношений. В ноябре 2024 года Отделение связи организовало специальный учебный курс по вопросам детей и вооруженных конфликтов для бельгийцев, направляемых в миссии Европейского союза по урегулированию кризисов.

V. Рекомендации

96. Специальный представитель по-прежнему глубоко обеспокоена масштабами и тяжестью серьезных нарушений, совершаемых в отношении детей в условиях вооруженного конфликта. Она призывает все стороны выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву, международному праву прав человека и другим соответствующим международно-правовым документам и немедленно прекратить и предотвращать серьезные нарушения, в том числе принимать все необходимые меры для защиты детей во время военных операций в соответствии с принципами избирательности, соразмерности и предосторожности.

97. Специальный представитель напоминает всем государствам-членам, что они должны уважать и обеспечивать права детей, независимо от их родителей или опекунов, и что дети имеют право на особую защиту в соответствии с международным правом прав человека, прежде всего в соответствии с Конвенцией о правах ребенка. Она призывает государства-члены признать всех лиц в возрасте до 18 лет детьми и призывает международное сообщество активизировать свою информационно-пропагандистскую деятельность в этом отношении.

98. Специальный представитель призывает государства-члены, которые еще не сделали этого, присоединиться к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах, и принять национальные законы и политику, запрещающие и криминализирующие вербовку и использование детей в боевых действиях и другие серьезные нарушения вооруженными силами и вооруженными группами. Она призывает государства-члены одобрить политические документы, укрепляющие защиту детей, затронутых конфликтом, включая Парижские принципы, Ванкуверские принципы миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат, Декларацию о безопасности в школах и Политическую декларацию об усилении защиты гражданского населения от гуманитарных последствий применения оружия взрывного действия в населенных районах.

99. Специальный представитель напоминает о важности Директивной записки Генерального секретаря по вопросу об обеспечении всестороннего учета прав ребенка, принятой в 2023 году, и призывает подразделения Организации Объединенных Наций в рамках их соответствующих мандатов обеспечить укрепление подхода, основанного на правах ребенка, в работе Организации Объединенных Наций, в том числе в условиях конфликта.

100. Специальный представитель призывает стороны в вооруженном конфликте разрешать и облегчать безопасный, своевременный и беспрепятственный гуманитарный доступ к детям, а также доступ детей к услугам, помощи и защите, и обеспечивать безопасность гуманитарного персонала, объектов и имущества.

101. Специальный представитель призывает стороны в вооруженных конфликтах обеспечивать беспрепятственный доступ к образованию для детей, затронутых конфликтом. Она выражает обеспокоенность по поводу нападений на школы и их использования в военных целях и подчеркивает, что крайне важно сохранять их гражданский характер. Она настоятельно призывает государства-члены делать все возможное для защиты школ, учащихся и преподавателей, а также больниц, медицинских учреждений и медицинских работников, и напоминает всем сторонам в конфликте о необходимости избегать использования школ или медицинских учреждений в военных целях. Она также призывает к принятию и реализации специальных мер для обеспечения непрерывного образования девочек.

102. Специальный представитель призывает государства-члены обеспечивать доступность регистрации рождения для всех без какой-либо дискриминации,

в том числе по признаку иммиграционного статуса ребенка или его родителей, пола, инвалидности, этнической принадлежности, расы, социального происхождения или других факторов многообразия, и устранять правовые и практические барьеры для регистрации рождения, в том числе путем повышения осведомленности о соответствующих правах и преимуществах. Она также призывает государства-члены обеспечить непрерывность регистрации рождений во время и после конфликтов и гуманитарных кризисов, в том числе путем развертывания передвижных регистрационных групп, и призывает правительства продолжать взаимодействовать с Организацией Объединенных Наций в поиске решений по выдаче личных документов детям.

103. Специальный представитель призывает Совет по правам человека продолжать практику учета рекомендаций по защите детей, затронутых вооруженными конфликтами, при рассмотрении или принятии резолюций о ситуациях в конкретных странах или по тематическим вопросам, а также при проведении универсального периодического обзора, уделяя особое внимание выполнению таких рекомендаций. Специальный представитель также призывает Совет продолжать включать ссылки на нарушения прав ребенка и детей, затронутых конфликтом, в свои резолюции о создании или продлении мандатов специальных процедур, комиссий по расследованию, миссий по установлению фактов и расследований, а также обеспечивать, чтобы в этих резолюциях предусматривалось наличие специальных экспертов по правам ребенка.

104. Специальный представитель приветствует постоянное внимание, уделяемое воздействию вооруженных конфликтов на детей в докладах государств Комитету по правам ребенка и Комитету по правам человека. Она настоятельно призывает соответствующие государства-члены включать, по мере необходимости, конкретные ссылки на информацию о серьезных нарушениях в отношении детей, пробелах в их действующем законодательстве и проводимой политике и инициативах по привлечению к ответственности в свои материалы, представляемые этим органам.

105. Специальный представитель напоминает о важности выделения достаточных ресурсов ее Канцелярии для обеспечения выполнения ее мандата, включая продолжение ее сотрудничества с базирующимися в Женеве субъектами, такими как правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций, фонды, программы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, государства-члены, научные круги и гражданское общество, а также для удовлетворения потребностей государств-членов, подразделений Организации Объединенных Наций, региональных и субрегиональных организаций и других субъектов защиты детей в создании потенциала по вопросам детей и вооруженных конфликтов, в том числе в ситуациях переходного периода и в новых вызывающих обеспокоенность ситуациях.