



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 January 2025
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят восьмая сессия

24 февраля — 4 апреля 2025 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады Управления
Верховного комиссара и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Права лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 55/15 Совета по правам человека. В нем содержится информация о соответствующих изменениях, касающихся правозащитных органов и механизмов Организации Объединенных Наций, и освещается деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, способствующая поощрению и соблюдению положений Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам. Доклад охватывает период с 1 января по 31 декабря 2024 года.

В докладе Верховный комиссар приходит к выводу, что для более эффективного осуществления Декларации и обеспечения полной реализации прав лиц, принадлежащих к меньшинствам, государствам следует продвигать принятие и применение всеобъемлющих антидискриминационных законов, а также разрабатывать и применять на практике действенные антидискриминационные меры и политику, направленные на эффективную ликвидацию всех форм дискриминации в отношении лиц, принадлежащих к таким меньшинствам, и укреплять пропаганду борьбы с дискриминацией. Верховный комиссар также вновь заявляет, что политические и религиозные лидеры должны решительно и своевременно выступать против любого подстрекательства к насилию и ненависти.



I. Введение

1. В апреле 2024 года Совет по правам человека принял резолюцию 55/15 о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам. В этой резолюции Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека продолжать представлять ежегодный доклад, содержащий информацию о соответствующих изменениях, касающихся правозащитных органов и механизмов Организации Объединенных Наций, а также о деятельности, которую Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) проводит в штаб-квартире и на местах и которая вносит вклад в содействие осуществлению и соблюдению положений Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам.

2. В своей резолюции 55/15 Совет по правам человека настоятельно призвал государства в целях более эффективного осуществления Декларации и обеспечения полной реализации прав лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, принимать соответствующие меры, в частности путем содействия принятию и применению всеобъемлющих антидискриминационных законов, а также разработки и осуществления эффективных антидискриминационных мер и политики в целях эффективной ликвидации всех форм дискриминации в отношении лиц, принадлежащих к таким меньшинствам, и усиления пропаганды против дискриминации. Принятие всеобъемлющего антидискриминационного законодательства также является давней рекомендацией других правозащитных органов и механизмов Организации Объединенных Наций, включая универсальный периодический обзор и договорные органы по правам человека, что позволяет сделать этот тематический вопрос основным в докладе этого года.

3. Принятие всеобъемлющих антидискриминационных законов, имеющих своими целью и следствием запрет всех форм дискриминации, является важнейшим шагом на пути к реализации права на недискриминацию. Для этого государства должны принять законы, запрещающие все формы дискриминации, признанные международным правом, обеспечить соблюдение этого права на недискриминацию и принимать меры по борьбе с исторической или структурной дискриминацией, которая оказывает непропорционально сильное воздействие на тех, кто находится в уязвимом положении, в частности на лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам¹.

4. Многие из мероприятий и преобразований, описанных в настоящем докладе, осуществлялись в течение всего года с целью оказания поддержки государствам в ускорении принятия и осуществления всеобъемлющих антидискриминационных законов. Эти усилия также были направлены на разработку и осуществление эффективных мер и политики по ликвидации всех форм дискриминации в отношении национальных или этнических, религиозных и языковых меньшинств, а также на усиление пропаганды борьбы с дискриминацией.

¹ УВКПЧ и Фонд за равные права, «Защита прав меньшинств: Практическое руководство по разработке всеобъемлющего антидискриминационного законодательства» (издание Организации Объединенных Наций, 2023 год).

II. Всеобъемлющее антидискриминационное законодательство и меньшинства

A. Работа Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по продвижению антидискриминационных законов

5. В 2024 году УВКПЧ расширило свою поддержку усилий по принятию всеобъемлющих антидискриминационных законов во всем мире, взаимодействуя на страновом уровне с правительствами, законодателями и гражданским обществом в Аргентине, Армении, Бангладеш, Бразилии, Индонезии, Казахстане, Коста-Рике, Кыргызстане, Республике Корея, Филиппинах, Черногории и Японии. УВКПЧ также представило русский и испанский переводы публикации *Защита прав меньшинств: Практическое руководство по разработке всеобъемлющего антидискриминационного законодательства* на мероприятиях в Бишкеке и в Межамериканском суде по правам человека в Сан-Хосе соответственно. Оба мероприятия транслировались в интернете, чтобы расширить охват русско- и испаноязычных юристов-практиков и организаций гражданского общества. В 2024 году также были выпущены переводы публикации на арабский и китайский языки.

6. *Практическое руководство* уже оказывает значительное влияние. С начала года государственные органы и национальные правозащитные учреждения в Австралии, Бразилии, Индонезии и Мексике инициировали проекты по реформированию антидискриминационного законодательства, ссылаясь на *Практическое руководство* как в качестве причины, так и в качестве основы для рекомендаций по началу пересмотра национального законодательства. Кроме того, в Армении, Коста-Рике и Японии *Практическое руководство* используется организациями гражданского общества, выступающими за принятие новых законов. В период 2025–2027 годов УВКПЧ планирует поддерживать усилия на национальном уровне в 34 странах, которые занимаются реформированием законодательства о равенстве.

7. В марте УВКПЧ, Фонд за равные права и Межпарламентский союз (МПС) организовали дискуссионный форум на тему «Защита прав меньшинств: на пути к всеобъемлющему антидискриминационному законодательству» для парламентариев, принимающих участие в Ассамблее МПС. Целями дискуссионного форума были повышение осведомленности парламентариев о необходимости и содержании всеобъемлющего антидискриминационного законодательства в соответствии с *Практическим руководством*, обмен передовым опытом в области парламентского процесса принятия всеобъемлющего антидискриминационного законодательства, обсуждение общих задач и проблем при принятии законодательства в этой области и определение возможных решений, включая роль МПС.

8. В ноябре, во время семнадцатой сессии Форума по вопросам меньшинств, УВКПЧ провело параллельное мероприятие на тему «Защита прав меньшинств: на пути к всеобъемлющему антидискриминационному законодательству». Цель этого мероприятия заключалась в повышении уровня информированности о необходимости и содержании всеобъемлющего антидискриминационного законодательства в соответствии с *Практическим руководством*. Мероприятие позволило обменяться передовым опытом в области принятия всеобъемлющего антидискриминационного законодательства и его положительного воздействия, а также обсудить общие трудности и проблемы, связанные с нормотворчеством в этой сфере, и определить возможные пути их решения.

9. В ноябре Региональное отделение УВКПЧ для Юго-Восточной Азии и Фонд за равные права объединили усилия для проведения семинара в поддержку организаций гражданского общества в Индонезии, работающих над принятием всеобъемлющего антидискриминационного законодательства. По просьбе индонезийских организаций семинар был посвящен способам решения вопросов обеспечения соблюдения в законопроекте. Этот семинар стал первым из трех онлайн-семинаров,

запланированных для поддержки процесса разработки законодательства в Индонезии.

В. Поощрение всеобъемлющего антидискриминационного законодательства договорными органами по правам человека

10. В июле Комитет по правам человека в своих заключительных замечаниях по четвертому периодическому докладу Индии выразил обеспокоенность отсутствием всеобъемлющего антидискриминационного законодательства, обеспечивающего полную и эффективную защиту, как того требует Международный пакт о гражданских и политических правах, а также отсутствием эффективных судебных и административных средств защиты от дискриминации. Комитет рекомендовал Индии, в частности, принять всеобъемлющее законодательство, запрещающее дискриминацию, в том числе межсекторальную, прямую и косвенную дискриминацию как в государственном, так и в частном секторе, и по всем признакам, запрещенным Пактом, а также обеспечить доступ жертв к эффективным и надлежащим средствам правовой защиты².

11. В августе в своих заключительных замечаниях по объединенным двадцатому—двадцать седьмому периодическим докладам Исламской Республики Иран Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность отсутствием четкого определения расовой дискриминации по всем признакам, перечисленным в статье 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, и прямого запрета на пересекающиеся формы дискриминации или структурной, прямой и косвенной расовой дискриминации в национальной законодательной базе. Комитет также выразил обеспокоенность тем, что некоторые статьи Исламского уголовного кодекса серьезно ставят под угрозу и непропорционально ограничивают законное осуществление членами этнических и этнорелигиозных меньшинств прав на свободу выражения мнений и ассоциации и допускают произвольные аресты и задержания, а также суровые наказания и применение смертной казни. Кроме того, Комитет заявил о своей обеспокоенности в связи с ограничением права представителей этнических и этнорелигиозных меньшинств на свободу мысли, совести и религии и криминализацией богохульства и вероотступничества. Комитет повторил свои рекомендации Исламской Республике Иран пересмотреть свою нормативно-правовую базу и принять всеобъемлющее антидискриминационное законодательство в соответствии с положениями Конвенции, а также обеспечить, чтобы законодательство не использовалось для запугивания, травли, произвольного задержания или уголовного преследования представителей этнических и этнорелигиозных меньшинств за осуществление ими своих прав на свободу мнений и их выражения, а также права на свободу мирных собраний и ассоциации³.

12. Комитет по ликвидации расовой дискриминации в своих заключительных замечаниях по объединенным двадцать шестому и двадцать седьмому периодическим докладам Ирака повторил свои рекомендации о том, что Ираку следует принять всеобъемлющее антидискриминационное законодательство, содержащее четкое определение расовой дискриминации и охватывающее структурную, прямую, косвенную и интерсекциональную дискриминацию как в государственной, так и в частной сферах⁴.

13. В ноябре Комитет по правам человека в своих заключительных замечаниях по второму периодическому докладу Пакистана выразил обеспокоенность тем, что внутренняя правовая база не обеспечивает защиту от дискриминации по всем признакам, предусмотренным Международным пактом о гражданских и политических правах. Он также выразил обеспокоенность сообщениями о дискриминации лиц, принадлежащих к этническим и религиозным меньшинствам, включая христиан, ахмади, белуджей, индуистов, пуштунов и сикхов. Комитет рекомендовал Пакистану

² CCPR/C/IND/CO/4, пп. 13 и 14 а).

³ CERD/C/IRN/CO/20-27, пп. 8, 9, 20 b), 24, 25 а) и 26.

⁴ CERD/C/IRQ/CO/26-27, п. 9.

принять всеобъемлющее законодательство, запрещающее дискриминацию, в том числе перекрестную, прямую и косвенную дискриминацию во всех сферах и по всем признакам, запрещенным Пактом, а также обеспечить доступ жертв к эффективным и надлежащим средствам правовой защиты⁵.

III. Другие мероприятия и события, способствующие поощрению и соблюдению положений Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам

A. Отдельные виды деятельности по взаимодействию на глобальном, региональном и страновом уровнях

14. В феврале Региональное отделение УВКПЧ для Юго-Восточной Азии оказало техническую поддержку в подготовке доклада под названием «Укрепление программ Организации Объединенных Наций по борьбе с расовой дискриминацией и продвижению прав меньшинств в Лаосской Народно-Демократической Республике»⁶. В этом докладе были рассмотрены проблемы в области прав человека, с которыми сталкиваются этнические меньшинства в стране, с акцентом на их социальную интеграцию, участие в политической жизни, доступ к услугам и препятствия, связанные с потерей земли, переселением и нарушениями прав человека, таких как свобода выражения мнений и ассоциаций. В докладе содержатся рекомендации для страновой группы Организации Объединенных Наций по разработке стратегий, направленных на устранение препятствий и удовлетворение уникальных потребностей этнических меньшинств в Лаосской Народно-Демократической Республике, которые влияют на осуществление ими прав человека и полную интеграцию в общество. Эти рекомендации были поддержаны Специальным докладчиком в области культурных прав, которая посетила Лаосскую Народно-Демократическую Республику в ноябре⁷.

15. В Кыргызстане Региональное отделение УВКПЧ для Центральной Азии оказало поддержку Академии Министерства внутренних дел в разработке и принятии учебной программы для сотрудников милиции по межэтническим отношениям и социальной сплоченности.

16. УВКПЧ стало одной из ключевых заинтересованных сторон в реализации и мониторинге воздействия Плана действий Европейского союза по борьбе с расизмом на 2020–2025 годы⁸ и в разработке стратегии Европейского союза по борьбе с расизмом на период после 2025 года. В августе, в рамках Международного дня лиц африканского происхождения, Региональное отделение УВКПЧ для Европы в сотрудничестве с Европейским альянсом общественного здравоохранения провело мероприятие, по итогам которого Координатору Европейской комиссии по борьбе с расизмом был адресован ряд рекомендаций для предстоящей стратегии Европейского союза по борьбе с расизмом на период после 2025 года⁹.

⁵ CCPR/C/PAK/CO/2, пп. 10 и 11.

⁶ URL:

www.researchgate.net/publication/378592642_Strengthening_United_Nations_Programming_to_Combat_Racial_Discrimination_and_Advance_the_Rights_of_Minorities_in_the_Lao_People's_Democratic_Republic.

⁷ См. URL: www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/culturalrights/statements/SR-Cultural-Rights-EOM-Statement-Laos-20241129.pdf.

⁸ См. URL: https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/policies/justice-and-fundamental-rights/combating-discrimination/racism-and-xenophobia/eu-anti-racism-action-plan-2020-2025_en.

⁹ См. URL: https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/policies/justice-and-fundamental-rights/combating-discrimination/racism-and-xenophobia/commissions-coordinator-combating-racism_en.

17. Благодаря информационно-просветительской деятельности УВКПЧ на уровне Европейского союза в поддержку значимого участия лиц африканского происхождения и рома учреждения — партнеры Европейского союза опираются на правозащитный подход к реализации политики и все чаще применяют его на практике, а также предоставляют больше возможностей для участия меньшинств в политических мероприятиях, проводимых под руководством Европейского союза. Региональное отделение УВКПЧ для Европы также успешно пропагандирует использование на уровне Европейского союза системы показателей УВКПЧ¹⁰ в качестве основы для мониторинга и измерения уровня реализации прав человека в Европе. Эта система показателей была принята Сетью городов-правозащитников в сентябре и голландскими муниципалитетами в ноябре. Она также все чаще используется координатором Европейской комиссии по борьбе с расизмом и в контексте реализации Стратегической рамочной программы для рома. УВКПЧ последовательно выступает за принятие и эффективное использование показателей прав человека для оценки воздействия стратегий и действий Европейской комиссии по борьбе с расизмом, включая исламофобию и антисемитизм.

18. В Таиланде ведутся дискуссии о законодательном признании и защите прав этнических меньшинств в контексте проекта закона о защите и поощрении образа жизни этнических групп, разрабатываемого специальным комитетом Палаты представителей. По просьбе этого комитета Региональное отделение УВКПЧ для Юго-Восточной Азии представило письменные материалы, отстаивая соответствие Закона международным нормам и стандартам.

19. С 2022 года УВКПЧ ежегодно организует Международный конкурс для художников из числа меньшинств¹¹ в партнерстве с «Фримьюз», Группой по правам меньшинств и городом Женевой. Цель конкурса — поддержать художников из числа меньшинств, выступающих в защиту прав человека по всему миру. В 2024 году третий по счету конкурс был посвящен теме «Память в настоящем», в его рамках освещались нарративы, истории и воспоминания, выраженные при помощи искусства представителями и общинами меньшинств. В ноябре лауреаты конкурса этого года приехали в Женеву на неделю мероприятий, посвященных искусству и правам человека, включая церемонию награждения и Форум Организации Объединенных Наций по вопросам меньшинств.

20. УВКПЧ также активизировало усилия по привлечению внимания к работе художников-правозащитников из числа меньшинств, организовав в партнерстве с Центром искусств Международной школы Женевы шестинедельную публичную выставку с подборкой работ 22 лауреатов конкурса 2022–2024 годов.

21. В настоящее время УВКПЧ наращивает масштабы поддержки художников-правозащитников из числа меньшинств по всему миру в рамках Инициативы «Художники из числа меньшинств за права человека»¹² — глобальной инициативы и платформы, включающей образование, интеграцию с гражданским обществом, партнерства и повышение осведомленности в различных регионах мира, а также объединяющей усилия местных властей, поддерживающих художников из числа меньшинств. В этом контексте УВКПЧ организовало серию семинаров и выставок, посвященных искусству и правам меньшинств, с десятком государственных школ в партнерстве с Департаментом народного образования Женевы. Была также начата глобальная коммуникационная кампания с участием художников из числа меньшинств с целью повышения осведомленности о важнейшей роли художников из числа меньшинств в качестве правозащитников.

22. В сентябре представительство УВКПЧ в Молдове провело мероприятия по укреплению потенциала новых членов Специализированной комиссии Национального совета по правам человека при Министерстве образования и исследований в области поощрения и защиты прав меньшинств. Это обучение стало продолжением экспертной

¹⁰ См. URL: www.ohchr.org/en/instruments-and-mechanisms/human-rights-indicators.

¹¹ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/minorities/minority-artists-voice-and-dissidence>.

¹² См. URL: www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/minorities/Brochure-Development-Plan-2024-2025-ENG.pdf.

и технической поддержки, которую УВКПЧ оказывает Специализированной комиссии для мониторинга выполнения новых рекомендаций Комитета по ликвидации расовой дискриминации.

В. Усилия органов и механизмов Организации Объединенных Наций по правам человека, направленные на предотвращение и устранение актов дискриминации

23. В апреле в своем решении по Судану, принятом в рамках процедуры раннего предупреждения и незамедлительных действий, Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил тревогу в связи с ростом этнически мотивированного насилия после начала боевых действий в апреле 2023 года между Суданскими вооруженными силами и Силами быстрого реагирования, направленного, соответственно, против представителей арабских племен из Дарфура и Кордофана и членов общин масалитов, фурув и загава, и настоятельно призвал Судан принять меры с целью предотвращения дальнейшей эскалации этнического насилия, подстрекательства к расовой ненависти и расистских ненавистнических высказываний. Комитет настоятельно призвал Судан, в частности, обеспечить равную защиту всего населения страны от этнического насилия и ненависти, гарантировать безопасность, защиту и пользование равными правами членам всех этнических групп, а также обеспечить конструктивное участие различных компонентов общества, включая этнические группы, в усилиях по достижению мира. Он призвал международное сообщество продолжать следить за ситуацией в Судане и наращивать усилия по предотвращению дальнейшего насилия, нарушений международного права прав человека и гуманитарного права и злоупотреблений, включая насильственные действия, направленные против людей по признаку их этнического происхождения¹³.

24. В апреле группа независимых экспертов Организации Объединенных Наций по правам человека направила правительству Израиля письмо с утверждениями относительно полученной информации, в частности о ряде предполагаемых нарушений прав человека в Израиле и на оккупированной палестинской территории в период с 7 октября 2023 года, включая усиление преследований и нападений на палестинцев в интернете за их активность в социальных сетях, особенно на палестинских граждан Израиля и жителей Восточного Иерусалима¹⁴. Не предпрещая достоверность этих утверждений, эксперты выразили глубокую обеспокоенность криминализацией и репрессиями в отношении палестинских граждан в Израиле, дискриминационной, непропорциональной и неоправданной цензурой мнений палестинцев и распространением языка ненависти, подстрекательством к насилию и дегуманизацией палестинцев. Эксперты призвали правительство Израиля обеспечить соблюдение порогового критерия Рабатского плана действий по запрету пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминационной вражде или насилию¹⁵, который устанавливает надлежащий баланс между защитой свободы выражения мнений и запретом подстрекательства к ненависти на основе индивидуальной оценки контекста, говорящего, намерений, содержания, масштабов распространения и вероятности причинения вреда.

25. В июле группа экспертов Организации Объединенных Наций опубликовала совместное заявление, в котором выразила серьезную озабоченность в связи с сообщениями о всплеске дискриминации и насилия в отношении общины Ахмадие в Пакистане, что отражает атмосферу широко распространенной враждебности по отношению к ахмадитам. Эксперты приветствовали принятие Национальной ассамблеи Пакистана в июне резолюции, содержащей настоятельный призыв к

¹³ См. URL: www.ohchr.org/en/press-releases/2024/04/sudan-un-committee-urges-end-ethnic-violence-and-hate-speech-calls-immediate.

¹⁴ См. сообщение ISR 6/2024, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=28834>.

¹⁵ A/HRC/22/17/Add.4, приложение, добавление.

федеральным и провинциальным властям обеспечить безопасность всех граждан Пакистана, включая религиозные меньшинства. Однако они подчеркнули, что такие добросовестные усилия по противодействию дискриминационному дискурсу будут неэффективными, если они не будут направлены на устранение его структурных факторов, включая законы о богохульстве и дискриминационные правовые положения, из-за которых ахмадиты, их законные представители и союзники, а также другие религиозные или конфессиональные меньшинства подвергаются серьезной опасности нарушения прав человека¹⁶.

26. Эти опасения были повторены в ноябре Комитетом по правам человека в его заключительных замечаниях по второму периодическому докладу Пакистана. Он рекомендовал Пакистану, в частности, отменить все законы о богохульстве или внести в них поправки в соответствии со строгими требованиями Международного пакта о гражданских и политических правах, принять все необходимые меры для предотвращения насильственных нападения на лиц, обвиненных в богохульстве, и обеспечить, чтобы все те, кто подстрекал к насилию или участвовал в его применении на основании обвинений в богохульстве, а также те, кто ложно обвинял других в богохульстве, были привлечены к ответственности и должным образом наказаны¹⁷.

27. В июле Комитет по ликвидации расовой дискриминации в своем заявлении, выпущенном в рамках процедуры раннего предупреждения и незамедлительных действий, выразил тревогу в связи с сообщениями о широко распространенных расистских высказываниях и вредных стереотипах в отношении рохинья, бежавших из Мьянмы в Индию, в том числе со стороны политиков и общественных деятелей. Он настоятельно призвал Индию решительно осудить подобные акты, обеспечить их расследование и адекватное наказание виновных в соответствии со своими международными обязательствами, вытекающими из Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации¹⁸.

28. В июле Комитет по правам человека в своих заключительных замечаниях по четвертому периодическому докладу Индии выразил обеспокоенность сообщениями о дискриминации в отношении групп меньшинств, а также о насилии и унижительных высказываниях в адрес религиозных меньшинств, включая мусульман, христиан и сикхов. Комитет просил Индию среди прочего принимать действенные меры в целях эффективного предупреждения актов дискриминации, в том числе посредством организации программ обучения и повышения осведомленности для гражданских служащих, сотрудников правоохранительных органов, работников судебной системы, прокуроров, религиозных и общинных лидеров, а также поощрять уважение к многообразию среди населения в целом¹⁹.

29. В августе Комитет по ликвидации расовой дискриминации в своих заключительных замечаниях по объединенным двадцать шестому и двадцать седьмому периодическим докладам Ирака выразил обеспокоенность сообщениями о дискриминации в отношении групп этнических и этнорелигиозных меньшинств, включая рома и немусульман, и лиц африканского происхождения, а также о широко распространенных ненавистнических высказываниях и негативных стереотипах. Комитет рекомендовал Ираку принять необходимые и специальные меры для борьбы с бедностью, маргинализацией и структурной дискриминацией, с которыми сталкиваются рома и лица африканского происхождения, и обеспечить им доступ к образованию, занятости, здравоохранению и единым национальным удостоверениям личности²⁰.

30. В августе в своих заключительных замечаниях по объединенным двадцать четвертому и двадцать пятому периодическим докладам Беларуси Комитет по

¹⁶ См. URL: www.ohchr.org/en/press-releases/2024/07/pakistan-experts-urge-immediate-end-discrimination-and-violence-against.

¹⁷ CCPR/C/PAK/CO/2, пп. 46 и 47.

¹⁸ См. URL: www.ohchr.org/en/press-releases/2024/07/india-must-end-racial-discrimination-against-rohingya-cease-forced.

¹⁹ CCPR/C/IND/CO/4, пп. 13 и 14.

²⁰ CERD/C/IRQ/CO/26-27, пп. 28–31.

ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность по поводу административных и иных ограничений, вводимых в отношении национальных и других меньшинств, которые не позволяют им в полной мере пользоваться свободой ассоциации и правом на образование, религию, язык и культуру. Комитет отметил, что эти ограничения привели, в частности, к роспуску ассоциаций меньшинств, закрытию школ для меньшинств или отмене культурных мероприятий. Комитет призвал Беларусь эффективно выполнять Закон «О национальных меньшинствах в Республике Беларусь» и обеспечивать, чтобы представители национальных и других меньшинств в полной мере пользовались свободой ассоциации, образования на своих языках, включая польский и литовский, своей культуры, включая организацию культурных мероприятий и участие в них, а также свободой вероисповедания²¹.

31. В августе Независимая международная миссия по установлению фактов в Исламской Республике Иран выпустила документ, содержащий информацию о грубых нарушениях прав человека, совершенных силами безопасности в Иране в отношении представителей меньшинств во время движения «Женщина, жизнь, свобода». Миссия по установлению фактов отметила отсутствие значимых уголовных расследований в отношении высокопоставленных должностных лиц за нарушения, совершенные против представителей меньшинств в связи с протестами, и призвала к возмещению ущерба и привлечению к ответственности для обеспечения прав жертв, в частности женщин и детей, принадлежащих к меньшинствам, включая этнических азербайджанских турков, ахвасских арабов, белуджей и курдов²².

32. В сентябре Специальный докладчик по вопросам меньшинств принял участие в параллельном мероприятии на тему «Давайте поговорим о кастах», организованном Международной сетью солидарности далитов в ходе пятьдесят седьмой сессии Совета по правам человека. Цель этого мероприятия, в котором приняли участие правозащитницы из числа далитов из Бангладеш, Индии, Непала и Пакистана, заключалась в том, чтобы подчеркнуть необходимость четко рассматривать кастовую дискриминацию как первопричину широко распространенных нарушений прав человека. Специальный докладчик призвал правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций признать касты в качестве ключевого фактора в борьбе с нарушениями прав человека. Он также подчеркнул, что, помимо антидискриминационного законодательства, важно работать непосредственно с далитами и обеспечивать возможность осуществления их прав человека на практике.

С. Меньшинства из построенных по родовому признаку общин

33. В августе УВКПЧ в сотрудничестве с Международной сетью солидарности далитов и Азиатским форумом по правам далитов изучало вопрос о доступе к правосудию лиц, принадлежащих к родоплеменным общинам, в Бангладеш, Индии, Непале, Пакистане и Шри-Ланке. В ходе рабочего совещания был подготовлен итоговый документ, содержащий примеры передовой практики по укреплению и/или созданию структур, политики и практики, обеспечивающих доступ к эффективным механизмам правосудия для лиц из родоплеменных общин²³.

34. В октябре УВКПЧ представило способы борьбы с дискриминацией по родовому происхождению и роду занятий в рамках правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций на совещании по теме «Решение проблемы дискриминации в отношении женщин по роду занятий и родовому происхождению: необходимое условие для ускорения осуществления Пекинской декларации», созванном в рамках Регионального совещания по обзору «Пекин+30» Европейской экономической комиссии (ЕЭК). Мероприятие было посвящено обсуждению проблем, с которыми сталкиваются женщины из общин, дискриминируемых по роду занятий и по признаку

²¹ CERD/C/BLR/CO/24-25, пп. 29 и 30.

²² См. URL: www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/ffmi-iran/they-have-dehumanized-us-minority-rights-violations-during-woman-life-freedom-movement-in-islamic-republic-iran.docx.

²³ См. URL: www.ohchr.org/en/minorities/access-justice-persons-descent-based-communities.

происхождения, в частности женщины из числа харатин, рома и далитов в регионе ЕЭК. Участники обсудили практические стратегии, направленные на то, чтобы обеспечить включение женщин из общин, подвергающихся дискриминации по роду занятий и родовому происхождению, в глобальные рамки и политику.

D. Права человека лиц африканского происхождения

35. В июле Совет по правам человека в своей резолюции 56/13 продлил мандат Международного независимого экспертного механизма по продвижению расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности. В августе Механизм опубликовал свой ежегодный доклад²⁴. Он также подготовил доклады о посещении Бразилии и Италии в 2023 и 2024 году соответственно²⁵. В своем ежегодном докладе Механизм определил три минимальных шага, которые государства должны предпринять для обеспечения правосудия, подотчетности и возмещения ущерба: создание эффективных процедур отчетности, обзора и расследования, учреждение независимых органов гражданского надзора за деятельностью правоохранительных органов и независимых механизмов поддержки жертв и общин²⁶.

36. В Бразилии Механизм отметил положительную практику, гарантирующую права человека лиц африканского происхождения, однако сообщил о свидетельствах внесудебных убийств, совершаемых полицией, о практике ложных доказательств для инкриминирования жертв и оправдания убийств, а также об угрозах, запугивании, репрессиях и стигматизации, с которыми сталкиваются такие лица. В Италии Механизм установил, что расизм приводит к распространенному убеждению в предрасположенности к совершению преступлений иностранцев и лиц, воспринимаемых в качестве таковых, особенно африканцев и лиц африканского происхождения, на основании их этнического, религиозного или языкового происхождения. Эти предубеждения способствуют расовому профилированию со стороны сотрудников правоохранительных органов и непропорционально высокой представленности лиц иностранного происхождения, особенно африканцев, в итальянской системе уголовного правосудия.

37. В октябре Верховный комиссар представил Совету по правам человека доклад о поощрении и защите прав человека и основных свобод африканцев и лиц африканского происхождения от чрезмерного применения силы и других нарушений прав человека со стороны сотрудников правоохранительных органов посредством преобразований в целях достижения расовой справедливости и равенства²⁷. В докладе Верховный комиссар представил ключевые элементы интерсекциональности как важнейшей основы для борьбы с системным расизмом и противостояния наследию порабощения и колониализма. Верховный комиссар приходит к выводу о том, что целостное применение интерсекционального подхода может изменить ход событий, и призывает государства принять многосторонние подходы к его реализации.

E. Права человека общин рома

38. УВКПЧ продолжало прилагать усилия по защите прав общин рома во всем мире, уделяя особое внимание борьбе с «антицыганизмом». В Международный день цыган, 8 апреля, УВКПЧ совместно с коалицией партнеров запустило Карту памяти рома для стран Америки²⁸ — краудсорсинговый проект, в котором собраны памятные места, имеющие отношение к истории и культуре рома. Карта памяти рома для стран

²⁴ A/HRC/57/71.

²⁵ Будут выпущены в качестве документов A/HRC/57/71/Add.1 и A/HRC/57/71/Add.2. См. URL: www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/regular-sessions/session57/list-reports.

²⁶ A/HRC/57/71, пп. 26–73.

²⁷ A/HRC/57/67.

²⁸ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/minorities/advancing-roma-inclusion>.

Америки основывается на работе УВКПЧ по увековечиванию памяти как стратегии борьбы с антицыганизмом в Северной и Южной Америке.

39. В июле и августе УВКПЧ совместно с правительством Бразилии оказало поддержку миссии правозащитников рома из стран Северной и Южной Америки для участия в памятных мероприятиях в концентрационном лагере Аушвиц-Биркенау по случаю восьмидесятой годовщины Холокоста рома и совершения ознакомительной поездки по местам памяти рома и государственным учреждениям в Чехии. Участие в этих мероприятиях приняли семь правозащитников рома из Аргентины, Бразилии, Канады, Колумбии и Соединенных Штатов Америки.

40. В апреле в своих заключительных замечаниях по объединенным двенадцатому–четырнадцатому периодическим докладам Республики Молдова Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность по поводу низкой посещаемости и высоких показателей досрочного прекращения учебы на всех уровнях образования среди детей рома, высокого уровня безработицы среди рома, низких показателей охвата рома системой обязательного медицинского страхования, недостаточных ресурсов, выделяемых на реализацию Программы поддержки этнического населения ромов (2022–2025 годы), распространенности языка ненависти и преступлений на почве ненависти, а также негативных стереотипов в отношении рома. Комитет рекомендовал Республике Молдова эффективно реализовать Программу в установленные сроки и активизировать усилия по обеспечению доступа детей рома к качественному и инклюзивному образованию, предоставлению недискриминационных возможностей для рома в сфере здравоохранения и занятости, а также по борьбе с расовой дискриминацией, расистскими высказываниями и преступлениями на почве ненависти²⁹.

41. В Республике Молдова УВКПЧ продолжило оказывать поддержку системе общинных посредников из числа рома, созданную в Приднестровском регионе в 2020 году. В 2024 году более тысячи маргинализированных рома, проживающих в шести населенных пунктах региона, получили поддержку в плане доступа к образованию, социальной защите, здравоохранению, трудоустройству, жилью, удостоверениям личности и другим правам человека. При поддержке УВКПЧ активисты общин рома совместно с посредниками добивались от де-факто властей Приднестровского региона принятия мер для обеспечения устойчивости системы общинных посредников рома, в том числе путем выделения средств³⁰.

42. В августе в своих заключительных замечаниях по объединенным четырнадцатому и пятнадцатому периодическим докладам Боснии и Герцеговины Комитет по ликвидации расовой дискриминации вновь выразил свою обеспокоенность по поводу сохраняющейся дискриминации и маргинализации рома. Комитет настоятельно призвал Боснию и Герцеговину активизировать усилия по обеспечению рома надлежащего доступа к государственным услугам и включить гендерные аспекты во все политические меры и стратегии по борьбе с расовой дискриминацией. Комитет также отметил растущее и широко распространенное использование языка ненависти на этнической и религиозной почве, особенно в социальных сетях и в публичном дискурсе, что может приводить к распространению этнического насилия, расовой ненависти и инцидентов на расовой почве. Комитет обратился к Боснии и Герцеговине с просьбой принять меры по борьбе с языком ненависти путем обеспечения эффективного применения внутреннего законодательства, расследования преступлений на этнической почве, судебного преследования и наказания виновных, а также продолжения сбора данных о языке ненависти и обучения сотрудников правоохранительных органов³¹.

²⁹ CERD/C/MDA/CO/12-14, пп. 17 b), 23 и 24.

³⁰ См. URL: www.ohchr.org/en/stories/2024/09/roma-mediators-moldova-enable-roma-families-enjoy-their-human-rights.

³¹ CERD/C/BIH/CO/14-15, пп. 15, 16 и 23–30.

Г. Ненавистнические высказывания в отношении меньшинств

43. В январе Верховный комиссар отметил в своем докладе, что нетерпимость, формирование негативных стереотипов и стигматизация людей на основе религии или убеждений используются в политических целях и препятствуют мирному диалогу и сосуществованию. Он отметил, что социальные сети по-прежнему служат инструментом распространения враждебной риторики и подстрекательства к насилию в отношении религиозных или конфессиональных меньшинств. Он призвал государства и другие заинтересованные стороны удвоить усилия по осуществлению плана действий, упомянутого в резолюции 52/38 Совета по правам человека, в том числе путем принятия и обеспечения соблюдения всеобъемлющих антидискриминационных законов, а также в рамках Стамбульского процесса по борьбе с нетерпимостью, дискриминацией и разжиганием ненависти и/или насилия на основе религии или убеждений и стратегического взаимодействия с религиозными деятелями. Верховный комиссар также призвал к разработке учебных инициатив для сотрудников правоохранительных и судебных органов, религиозных деятелей, учителей и работников СМИ по борьбе с религиозной ненавистью в качестве части комплексного подхода, включающего в себя обучение религиозной грамотности, лучшее понимание и чуткость³².

44. В мае УВКПЧ опубликовало информационную записку о разжигании ненависти в контексте выборов, в которой содержатся рекомендации по проведению различий между законными высказываниями, незаконными ненавистническими высказываниями и подстрекательством к ненависти, а также по соответствующим мерам реагирования на них³³.

45. 18 июня, в Международный день борьбы с языком ненависти, УВКПЧ совместно с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Университетом мира организовало в рамках пятидесятой шестой сессии Совета по правам человека параллельное мероприятие на тему «Роль молодых верующих в борьбе с языком ненависти и создании более инклюзивных обществ». На мероприятии были представлены успешные инициативы по развитию цифровой гражданской ответственности, медийной и информационной грамотности, свободы религии и убеждений, а также по развитию межкультурного и межконфессионального взаимодействия с использованием методологии взаимного обучения в рамках инструментария «Вера за права человека»³⁴.

46. В июне в соответствии с резолюцией 54/25 Совета по правам человека и в связи с проведением в 2024 году Союзом европейских футбольных ассоциаций чемпионата Европы по футболу УВКПЧ совместно со Всемирным еврейским конгрессом и немецкой неправительственной организацией «Уот Мэттерс» организовало в Берлине дискуссионный форум по вопросам борьбы с антисемитизмом в контексте футбола. В ходе дискуссионного форума были рассмотрены структурные условия и практические подходы отдельных клубов и спортсменов, а в итоговом документе были сформулированы рекомендации по борьбе с антисемитизмом и всеми формами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и религиозной нетерпимости через спорт³⁵.

47. В сентябре на рабочем совещании на тему «Совместные действия по борьбе с антисемитизмом — глобальная задача в области прав человека» Верховный комиссар выразил сожаление по поводу резкого роста числа случаев антисемитизма, исламофобии и жестоких ненавистнических высказываний в период после 7 октября 2023 года и вновь заявил о необходимости придерживаться подхода абсолютной нетерпимости к антисемитизму, назвав его «бедствием всего человечества».

³² A/HRC/55/74, пп. 58–60.

³³ См. URL: www.ohchr.org/sites/default/files/2024-05/information-note-hate-speech-in-cient-hatred-in-electoral-context.pdf.

³⁴ См. URL: www.ohchr.org/en/documents/tools-and-resources/faith4rights-toolkit.

³⁵ См. URL: www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/religion/faithforrights/faith4rights-berlin-panel-2024.pdf.

Он призвал государства разработать всеобъемлющее антидискриминационное законодательство на основе *Практического руководства*, подготовленного УВКПЧ³⁶.

48. В октябре Верховный комиссар выступил с заявлением в Венской школе международных исследований, обратив внимание на нарастающую ненавистническую, сеющую рознь и дегуманизирующую риторику, которая все чаще перерастает в насилие, подстегиваемое преднамеренным подстрекательством и несовершеннолетними инструментами социальных сетей. Он предупредил, что даже огромный прогресс, достигнутый в обеспечении равенства людей всех рас, отстает под воздействием волн ненависти и лжи, и подчеркнул важность совместного управления и сильного многостороннего подхода, основанного на принципах прав человека³⁷.

49. В сентябре и октябре УВКПЧ выступило в качестве одного из организаторов и ведущего 10 онлайн-сессий взаимного обучения, посвященных запрету подстрекательства к национальной, расовой или религиозной ненависти. Этот виртуальный модуль был частью предназначенной для лиц с высшим образованием программы по мирному сосуществованию, аккредитованной Университетом мира и Высшим учебным заведением «Джойя» и поддерживаемой Глобальным центром мирного сосуществования имени короля Хамада. Эта программа была создана в рамках выполнения обещания, данного Бахрейном в декабре 2023 года в контексте инициативы «Права человека 75», поддержать усилия международного сообщества по распространению культуры мира, терпимости и сосуществования³⁸.

50. В 2024 году УВКПЧ оказало поддержку правоохранительным органам Республики Молдова в разработке и утверждении руководства по уголовному преследованию и расследованию преступлений на почве ненависти, включая ненавистнические высказывания. В рамках процесса, инициированного в сотрудничестве с Генеральной прокуратурой, УВКПЧ оказало содействие рабочей группе экспертов из полиции, судебных органов, прокуратуры и гражданского общества в разработке руководства, направленного на укрепление межведомственного сотрудничества при привлечении к ответственности за преступления на почве предубеждения и ненавистнические высказывания, подпадающие под действие Уголовного кодекса.

Г. Экономические, социальные и культурные права меньшинств

51. В мае УВКПЧ приняло участие в круглом столе экспертов на тему «Построение мира: молодежь из числа меньшинств в усилиях по предотвращению конфликтов и инклюзивной социально-экономической политике», организованном Постоянным представителем Мальты при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве при участии Действующего председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросам меньшинств и Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств. УВКПЧ представило информацию о своей работе по устранению экономического и социального неравенства и расширению конструктивного участия маргинализированных групп, включая молодежь из числа меньшинств, в процессах предотвращения конфликтов и миростроительства, и призвало государства-члены и другие заинтересованные стороны принять эффективные национальные, региональные и международные стратегии и политику, способствующие такому участию.

52. В августе Специальный докладчик в области культурных прав напомнила государствам, что право на участие в спорте является культурным правом, и призвала их принять незамедлительные меры по устранению стереотипов и обеспечению

³⁶ См. URL: www.ohchr.org/en/statements/2024/09/antisemitism-scourge-our-collective-humanity-high-commissioner.

³⁷ См. URL: www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/10/austria-turk-calls-humanity-capacity-connect-and-cooperate-face.

³⁸ См. URL: www.ohchr.org/sites/default/files/udhr/publishingimages/75udhr/Bahrain_EN.pdf.

недискриминации при участии в занятиях спортом. Она призвала государства принять позитивные меры для искоренения дискриминации по признаку гендера, этнической принадлежности, правового статуса, религии, возраста или любых других факторов, включая косвенные, перекрестные и структурные факторы. Специальный докладчик также напомнила государствам об их обязанности принимать меры по предотвращению и устранению нарушений, совершенных на их территории и субъектами, находящимися в пределах их границ, для обеспечения свободного и безопасного участия в занятиях спортом для всех. Она призвала государства и спортивные ассоциации уделять приоритетное внимание равному участию в спорте представителей меньшинств и маргинализированных лиц³⁹.

Н. Расширение прав и возможностей и участие

53. Одним из неотъемлемых элементов работы УВКПЧ по всестороннему учету проблематики меньшинств и укреплению потенциала защитников прав меньшинств является ежегодная Программа набора стажеров из числа представителей меньшинств (30 октября — 30 ноября 2024 года), осуществляемая на английском, арабском и русском языках, в рамках которой 16 женщин и 13 мужчин из 26 стран приобрели знания о механизмах Организации Объединенных Наций по правам человека и укрепили свои навыки ведения информационно-пропагандистской деятельности для более эффективного использования международных стандартов и механизмов в области прав человека. Одним из ключевых моментов Программы 2024 года стал недельный подготовительный курс в Страсбурге, Франция, организованный в сотрудничестве с Советом Европы, Европейским судом по правам человека и юридическим факультетом Страсбургского университета. Стажеры также приняли участие в работе семнадцатой сессии Форума по вопросам меньшинств. Кроме того, в общей сложности восемь стажеров из числа меньшинств предыдущих лет, включая пять лиц африканского происхождения, были приняты на шесть месяцев в качестве старших стипендиатов в страновые и региональные отделения УВКПЧ в Фиджи и Перу, в страновые группы Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине, Коста-Рике, Нигерии и на Филиппинах и в УВКПЧ в Женеве для поддержки мандата Специального докладчика по вопросам меньшинств.

54. Темой семнадцатой сессии Форума по вопросам меньшинств, состоявшейся в Женеве в ноябре, было «Представленность и самопрезентация меньшинств в публичных пространствах и дискурсах»⁴⁰. Цель Форума состояла в поиске решений, способствующих улучшению представленности меньшинств в качестве фактора инклюзивности, и содействии интеграции вопросов меньшинств в работу учреждений, механизмов и инициатив системы Организации Объединенных Наций на всех уровнях. В рамках Форума были выявлены и проанализированы возможности, передовой опыт и инициативы, направленные на борьбу с неверным представлением и недостаточной представленностью меньшинств в публичных пространствах и дискурсах, на укрепление признания меньшинств в качестве ценных и неотъемлемых элементов более открытых, сплоченных и разнообразных обществ и на содействие позитивным изменениям в этой области.

I. Языковые меньшинства

55. В июне Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали совместно с Государственным музеем Сомали организовала в Могадишо выставку, посвященную языковому разнообразию Сомали, с использованием Всеобщей декларации прав человека на языках меньшинств. В ходе мероприятия сотрудники музея подчеркнули важность сохранения языковых меньшинств Сомали на благо будущих поколений. Представители местных общин, участвовавшие в мероприятии,

³⁹ A/79/299, пп. 4, 21, 91, 93 и 94.

⁴⁰ См. URL: www.ohchr.org/en/events/forums/2024/seventeenth-session-forum-minorities-issues.

рассказали об особенностях своей культуры и подчеркнули, что понимание Декларации на местных языках поможет им отстаивать права человека на местах.

56. Усилия по укреплению доверия, предпринимаемые правозащитным компонентом Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово, были направлены, в частности, на поощрение языковых прав и многоязычия в Косово⁴¹. Компонент содействовал более эффективному осуществлению Закона об использовании языков как на центральном, так и на муниципальном уровнях. В мае была завершена работа над комментарием к Закону, в котором разработчикам политики и специалистам-практикам было дано четкое руководство для оперативного и точного выполнения Закона. Правозащитный компонент способствовал активизации совместной информационно-пропагандистской деятельности и сотрудничества между Управлением омбудсмена и Управлением уполномоченного по языкам.

57. В июле Верховный комиссар в своем докладе отметил, что языковые и культурные барьеры могут ограничивать доступ к цифровому образованию и участие в нем молодежи из числа коренных народов и меньшинств. Он призвал обеспечить, чтобы цифровой образовательный контент и платформы были доступными с языковой точки зрения, учитывали культурные особенности и были актуальными, а также разрабатывались в сотрудничестве с представителями коренных народов и меньшинств для сохранения и развития их культурной и языковой самобытности⁴².

58. В сентябре Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в своих заключительных замечаниях по четвертому периодическому докладу Кыргызстана выразил обеспокоенность в связи с сокращением числа государственных школ с преподаванием на языках меньшинств, за исключением русского, и значительной недопредставленностью узбекского языка в образовании. Комитет настоятельно призвал Кыргызстан принять все необходимые меры, чтобы дать возможность всем меньшинствам сохранять, развивать и распространять свои языки и выражать себя с их помощью, обеспечить доступность образования на всех языках национальных меньшинств, выделив для этого достаточные людские, технические и финансовые ресурсы, и гарантировать меньшинствам их право на пользование всей полнотой своей культурной самобытности и право исповедовать свою религию и практиковать культуру без необоснованных ограничений⁴³.

Ж. Религиозные или конфессиональные меньшинства и религиозные деятели

59. В марте УВКПЧ поддержало Совет по правам человека в созыве группы экспертов в соответствии с резолюцией 53/1 Совета для изучения факторов, коренных причин и воздействия на права человека осквернения священных книг, мест поклонения и религиозных символов⁴⁴. Верховный комиссар заявил, что проявления религиозной ненависти в отношении людей, носящих религиозные символы, часто несоразмерно направлены против женщин и девочек. Он настоятельно призвал все государства-члены принять всеобъемлющее антидискриминационное законодательство, основанное на *Практическом руководстве*⁴⁵.

60. 15 марта, в Международный день борьбы с исламофобией, независимые эксперты Организации Объединенных Наций предупредили, что акты преследования, запугивания, насилия и подстрекательства на почве религии или убеждений по всему

⁴¹ Упоминания о Косово следует рассматривать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

⁴² A/HRC/57/28, пп. 43 и 68.

⁴³ E/C.12/KGZ/CO/4, пп. 62–65.

⁴⁴ См. URL: www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session55/cn-panel-53-1-hrc55.docx.

⁴⁵ См. URL: www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/03/turk-calls-measures-address-religious-hatred.

миру достигли тревожных масштабов, в том числе в отношении мусульман⁴⁶. Эксперты осудили тот факт, что во многих странах в преддверии выборов государственные и негосударственные субъекты нагнетают религиозную напряженность и продвигают дискриминационные законы и политику в отношении мусульманских меньшинств, чтобы получить политические преимущества. Эксперты настоятельно призвали государства основывать свои меры реагирования на все формы религиозной ненависти, включая исламофобию, на универсальных ценностях, принципах и международных правовых рамках прав человека. Они также напомнили, что государства и религиозные деятели несут ответственность за соблюдение прав человека и должны принимать меры по противодействию таким нарушениям в соответствии с Рабатским планом действий и руководством по осуществлению, содержащимся в рамочной программе и инструментарии «Вера за права человека»⁴⁷.

61. В марте Верховный комиссар выразил глубокую обеспокоенность тем, что шокирующий всплеск исламофобии происходит в рамках более широкой тенденции постоянного роста антисемитизма, христианофобии и предрассудков в отношении людей других религий или убеждений; ненависти, направленной на мигрантов, беженцев и меньшинства, включая рома; глубоко укоренившегося расизма в отношении лиц африканского происхождения и коренных народов; и многих других форм дискриминации и ксенофобии. Он настоятельно призвал государства в срочном порядке активизировать усилия по борьбе с нетерпимостью в отношении людей на основе религии или убеждений в рамках международного права прав человека, используя многочисленные имеющиеся в их распоряжении инструменты, включая резолюцию 16/18 Совета по правам человека, Рабатский план действий и Бейрутскую декларацию «Вера за права человека». Верховный комиссар сослался на *Практическое руководство* как на важнейший инструмент поддержки государств в деле защиты прав меньшинств и устранения коренных причин религиозной ненависти⁴⁸.

62. В марте Комитет по правам человека в своих заключительных замечаниях по первоначальному докладу Сомали с обеспокоенностью отметил, что Временная конституция запрещает распространение любой религии, кроме ислама. Он также выразил обеспокоенность сообщениями о судебном преследовании религиозных меньшинств, безнаказанностью виновных в насилии и убийствах, совершенных в наказание за переход в другую религию, и случаями дискриминации немусульман, в том числе в школах и в связи с проявлением ими своего вероисповедания. Комитет настоятельно призвал Сомали обеспечить правовую защиту и эффективное осуществление свободы религии и убеждений, принять конкретные меры, гарантирующие возможность исповедовать свою религию или убеждения, не подвергаясь наказанию, отменить уголовную ответственность за богохульство и миссионерство религий, кроме ислама, путем отмены или изменения Временной конституции и Уголовного кодекса, а также освободить тех, кто был заключен в тюрьму за осуществление своего права на свободу религии или убеждений, и предоставить им компенсацию⁴⁹.

63. По итогам совещаний, состоявшихся в 2024 году в Париже и Кембридже (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) и организованных при участии УВКПЧ, несколько ученых и представителей гражданского общества из Австралии, Бразилии, Коста-Рики, Ливана, Мальдивских Островов, Нигерии, Норвегии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Туниса, Франции и Чили создали межуниверситетскую платформу «Вера за права человека»⁵⁰. Это новое партнерство обеспечивает академическую поддержку работы УВКПЧ по вопросам религии и прав человека, дискриминации на основе религии или убеждений

⁴⁶ См. URL: www.ohchr.org/en/statements/2024/03/un-experts-warn-islamophobia-rising-alarming-levels.

⁴⁷ См. URL: www.ohchr.org/en/faith-for-rights.

⁴⁸ См. URL: www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/03/international-day-combat-islamophobia-high-commissioner-urges.

⁴⁹ CCPR/C/SOM/CO/1, пп. 41 и 42.

⁵⁰ См. URL: www.aup.edu/news-events/event/2024-05-02/faith-human-rights-co-existence.

и разжигания ненависти, а также гендерного равенства в его взаимосвязи со свободой религии или убеждений. Профессиональное сообщество «Вера за права человека» разработало правила процедуры платформы и назначило тетрархию, возглавляемую координатором из числа представителей гражданского общества и состоящую из координаторов программ, религиозных лидеров и образовательных учреждений⁵¹.

64. В октябре Международная ассоциация защиты религиозной свободы и УВКПЧ совместно организовали в Португалии программу взаимного обучения «Вера за права человека»⁵². Интерактивные семинары в Коимбре и Лиссабоне служили платформой для встреч, обмена опытом, обучения и тренингов для религиозных деятелей на основе концепции «Вера за права человека»⁵³. Участники пришли к выводу, что межконфессиональное взаимодействие не должно оставаться простым диалогом, а должно включать разработку действий на местах, что, в свою очередь, потребует хорошо подготовленных координаторов, которые смогут обеспечить проведение сессий взаимного обучения в качестве пространства для конструктивного диалога, ведущего к устойчивому воздействию.

65. В ноябре УВКПЧ организовало пятое ежегодное совещание профессионального сообщества «Вера за права человека»⁵⁴. Это совещание в гибридном формате с участием более 200 заинтересованных сторон способствовало постоянному диалогу и обмену информацией с религиозными организациями, парламентариями и академическими кругами в соответствии с действием 55 Пакта во имя будущего. Участники обсудили применение методологии взаимного обучения, используемой различными академическими учреждениями, для повышения квалификации и оптимизации результатов работы соответствующих договорных органов и специальных докладчиков. Одним из тематических направлений совещания было продвижение гендерного равенства и свободы религии или убеждений, в том числе через Центр знаний Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и деятельность Глобальной академии Ганди-Кинга и Союза СДЦ — «Совместная деятельность церквей»⁵⁵. Был проведен круглый стол, посвященный противодействию использованию религий, убеждений или их последователей для разжигания ненависти и насилия, в соответствии с обязательствами в рамках сети «Вера за права человека» и резолюциями Совета по правам человека 16/18, 53/1 и 55/16⁵⁶. Кроме того, в совещании «Женева-100» приняли участие религиозные лидеры и представители конфессиональных организаций Женевского духовного призыва, отмечающего двадцать пятую годовщину своего существования, Международного комитета Красного Креста, отмечающего семьдесят пятую годовщину Женевских конвенций, Женевской межрелигиозной платформы, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и сети «Вера за права человека».

66. Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека включило в свою публикацию 2024 года *Вероисповедание, диалог и безопасность: содействие диалогу и совместным действиям через религиозные и конфессиональные границы* методологию программы «Вера за права человека» в качестве примера успешной практики совместных действий в рамках различных религий и убеждений. Кроме того, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин в пункте 31 своей общей рекомендации № 40 (2024) о представленности женщин в системах принятия решений на равной и инклюзивной основе рекомендовал государствам-участникам привлекать религиозных лидеров и религиозных деятелей к процессу решения проблем, связанных с возможными противоречиями между некоторыми толкованиями

⁵¹ См. URL: <https://indico.un.org/event/1014629/attachments/19120/57491/faith4rights-annual-meeting-2024.pdf>.

⁵² См. URL: www.aidlr.org/news103.php.

⁵³ См. URL: www.ohchr.org/en/faith-for-rights/framework-action.

⁵⁴ См. URL: www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/religion/faithforrights/faith4rights-berlin-panel-2024.pdf.

⁵⁵ См. URL: www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/10/high-commissioner-statement-act-alliance-general-assembly.

⁵⁶ A/HRC/40/58, приложение II, обязательство X.

религиозных традиций и прав человека, например в рамках инициативы «Вера за права человека» УВКПЧ.

67. Через миссию по наблюдению за правами человека на Украине УВКПЧ продолжает документировать меры, принимаемые оккупирующей державой, которые влияют на членов и духовенство различных религиозных общин на временно оккупированных территориях Украины⁵⁷. В июне власти оккупирующей державы снесли последний оставшийся в Крыму храм Православной церкви Украины⁵⁸. В октябре Верховный суд Крыма, судьи которого были назначены Россией, отменил регистрацию мусульманской организации «Алушта» после обращения сформированного Россией Министерства юстиции Крыма, утверждавшего, что община распространяет «экстремистские материалы»⁵⁹. На временно оккупированных территориях продолжают подвергаться преследованиям свидетели Иеговы за деятельность, связанную с их религией, на основании того, что в 2017 году в Российской Федерации их религиозная община была признана «экстремистской организацией». По меньшей мере четырем членам организации «Свидетели Иеговы» были предъявлены уголовные обвинения в связи с исповеданием их религии в Крыму в 2024 году. В октябре сформированный Россией Верховный суд Крыма ужесточил приговор двум членам организации «Свидетели Иеговы», заменив шесть лет условного наказания на шесть лет лишения свободы в исправительной колонии. Изначально они были осуждены за обсуждение Библии и религиозных доктрин в июле⁶⁰.

68. УВКПЧ выразило обеспокоенность по поводу закона «О защите конституционного строя в сфере деятельности религиозных организаций» (Закон № 3894-IX), принятого Верховной Радой Украины 20 августа 2024 года. Закон вносит изменения в законодательство, которые, в частности, запрещают деятельность на территории Украины Русской православной церкви, а также украинских религиозных организаций, признанных судом связанными с запрещенной иностранной религиозной организацией⁶¹.

IV. Сеть Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств

69. Сеть Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств продолжала служить платформой для решения вопросов расовой дискриминации и защиты национальных или этнических, языковых и религиозных меньшинств, в том числе в связи с множественными и перекрестными формами дискриминации, путем повышения информированности, проведения информационно-пропагандистской деятельности и наращивания потенциала⁶². Сеть объединяет ряд департаментов, учреждений, программ и фондов Организации Объединенных Наций, которые назначили для этой цели координаторов.

⁵⁷ Резолюция 78/221 Генеральной Ассамблеи.

⁵⁸ См. документ зала заседаний УВКПЧ об обращении с военнопленными, содержащий обновленную информацию о ситуации с правами человека на Украине с 1 июня по 31 августа 2024 года, пп. 106 и 107, URL: www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session57/A-HRC-57-CRP-7.docx.

⁵⁹ УВКПЧ, «Доклад о ситуации с правами человека на Украине: 1 сентября — 30 ноября 2024 года», 31 декабря 2024 года», п. 72, URL: www.ohchr.org/sites/default/files/documents/countries/ukraine/2024-12-31-pr41-ukraine-en.pdf.

⁶⁰ Там же, п. 71.

⁶¹ См. документ зала заседаний УВКПЧ об обращении с военнопленными, содержащий обновленную информацию о ситуации с правами человека на Украине с 1 июня по 31 августа 2024 года, пп. 114 и 115.

⁶² См. URL: <https://www.ohchr.org/en/minorities/un-network-racial-discrimination-and-protection-minorities>.

УВКПЧ выступает в качестве постоянного сопредседателя сети. Другим сопредседателем на 2024 год стал Департамент глобальных коммуникаций.

70. В апреле сеть подготовила внутренний документ о взаимодействии гражданского общества с сетью Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств, направленный на укрепление консультаций с гражданским обществом и правообладателями в своей работе.

71. В течение отчетного периода сеть провела в рамках всей Организации Объединенных Наций обследование влияния и использования ориентационной записки Генерального секретаря по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств 2013 года⁶³. Результаты обследования должны стать основой для обсуждения руководителями сети ее приоритетов в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе, которое, вероятно, состоится в первом квартале 2025 года.

72. Сеть продолжала сотрудничать с экспертами Постоянного форума по лицам африканского происхождения, чтобы определить потенциальные отправные точки для поддержки мандата Форума. Она также участвовала в организации совещания высокого уровня по случаю завершения Международного десятилетия лиц африканского происхождения⁶⁴.

73. В декабре под эгидой сети Всемирная организация здравоохранения, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения организовали сообщество практиков по общей рекомендации № 37 (2024) о расовой дискриминации при осуществлении права на здоровье⁶⁵, которая была недавно принята Комитетом по ликвидации расовой дискриминации.

74. В своей резолюции 55/15 Совет по правам человека призвал государства, сеть, организации гражданского общества и другие заинтересованные стороны поощрять и поддерживать участие лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, в соответствующих совещаниях и процессах правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, продвигать работу по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью и укреплять защиту национальных или этнических, религиозных и языковых меньшинств при разработке программ в рамках всей системы Организации Объединенных Наций;

V. Заключение

75. Для более эффективного осуществления Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и обеспечения полного осуществления прав лиц, принадлежащих к меньшинствам, государствам следует продвигать принятие и применение всеобъемлющих антидискриминационных законов, а также разрабатывать и применять на практике эффективные антидискриминационные меры и политику, направленные на эффективную ликвидацию всех форм дискриминации в отношении лиц, принадлежащих к таким меньшинствам, и укреплять пропаганду борьбы с дискриминацией.

76. Государства должны принять законы, запрещающие все формы дискриминации по всем признаваемым в международном праве признакам во всех регулируемых законом сферах жизни, обеспечивать эффективное

⁶³ См. URL:

www.ohchr.org/sites/default/files/documents/Issues/Minorities/GuidanceNoteRacialDiscriminationMinorities.pdf.

⁶⁴ См. URL: www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/11/turk-calls-proclamation-second-international-decade-people-african.

⁶⁵ См. URL: www.ohchr.org/en/documents/general-comments-and-recommendations/general-recommendation-no-37-2024-racial.

соблюдение права на недискриминацию и предписывать позитивные действия по устранению исторической или структурной дискриминации.

77. Государства должны защищать всех людей и места отправления культа и инвестировать в образовательные инициативы, способствующие инклюзии и равноправию.

78. Политические и религиозные лидеры должны безоговорочно осудить язык ненависти, поощрять диалог и четко заявить о неприемлемости насилия. Цифровые платформы должны проводить политику модерации контента, соответствующую международным стандартам в области прав человека. Все заинтересованные стороны должны объединить усилия, чтобы остановить волну ненависти и способствовать терпимости, взаимопониманию и уважению⁶⁶.

79. Важнейшей основой для законодательной и политической деятельности являются достоверные и дезагрегированные данные о случаях ненавистнической риторики и преступлений на почве ненависти. Необходимо приложить еще больше усилий к тому, чтобы все инциденты были отражены в официальной статистике и чтобы все страны располагали системами и методологией, необходимыми для регистрации дезагрегированных данных⁶⁷.

80. Борьба с дискриминацией и неравенством путем поощрения прав человека должна занимать центральное место во всех политических решениях. Это предполагает уделение первоочередного внимания защите и расширению конструктивного участия маргинализированных групп, включая меньшинства, обеспечению всестороннего осуществления прав человека и созданию среды, располагающей к уменьшению неравенства.

81. УВКПЧ, как постоянный сопредседатель сети Организации Объединенных Наций по расовой дискриминации и защите меньшинств, продолжает заниматься решением проблем расовой дискриминации и защитой национальных или этнических, языковых и религиозных меньшинств, включая вопросы множественных, отягченных и перекрестных форм дискриминации, путем поощрения всестороннего учета и интеграции прав меньшинств в рамках всех основных направлений и видов деятельности Организации Объединенных Наций.

82. Кроме того, УВКПЧ продолжает оказывать поддержку участию меньшинств, включая менее заметные меньшинства, в своей основной программе набора стажеров из числа представителей меньшинств и программе для старших стипендиатов. Для поддержания этих программ и расширения масштабов работы в области защиты прав меньшинств потребуются дополнительная финансовая поддержка.

⁶⁶ См. URL: <https://press.un.org/en/2024/sgsm.22332.doc.htm>.

⁶⁷ См. URL: www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/03/international-day-combat-islamophobia-high-commissioner-urges.