



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
25 August 2025
Russian
Original: French

Совет по правам человека

Шестидесятая сессия

8 сентября — 3 октября 2025 года

Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и укрепление потенциала

**Положение в области прав человека
в Центральноафриканской Республике****Доклад Независимого эксперта по вопросу о положении в области
прав человека в Центральноафриканской Республике Яо Агбетсе****Резюме*

Настоящий доклад содержит обзор положения в области прав человека в период с 1 июля 2024 года по 30 июня 2025 года, основанный на имеющейся у Независимого эксперта информации.

В нем рассматривается динамика положения в области прав человека за последние пять лет, подводятся итоги мирного процесса, анализируются механизмы укрепления государственной власти и проблемы, с которыми сталкиваются учреждения, занимающиеся вопросами государственного управления и правами человека. Наконец, в нем даются рекомендации правительству Центральноафриканской Республики, а также техническим и финансовым партнерам относительно услуг по оказанию технической помощи Центральноафриканской Республике.

* На основании достигнутой договоренности настоящий документ издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей документ стороны.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 57/35 Совета по правам человека от 11 октября 2024 года, в которой Совет продлил мандат Независимого эксперта и просил его представить письменный доклад на его шестидесятой сессии.
2. Настоящий доклад, охватывающий период с 1 июля 2024 года по 30 июня 2025 года¹, основан на информации, предоставленной Независимому эксперту государственными органами, национальными учреждениями, учреждениями Организации Объединенных Наций, действующими в Центральноафриканской Республике, национальными и международными организациями, работающими в области прав человека, а также на сведениях, полученных от жертв и ассоциаций. Это шестой и последний по времени доклад Независимого эксперта.
3. Независимый эксперт смог посетить Центральноафриканскую Республику с 17 по 27 февраля 2025 года. Он побывал в Верхнем Мбому, где встретился с местными заинтересованными сторонами, включая перемещенных лиц и беженцев, чтобы содействовать программам укрепления потенциала и проанализировать вопросы местного управления.
4. Независимый эксперт хотел бы отметить сотрудничество со стороны властей Центральноафриканской Республики, Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), а также других технических и финансовых партнеров и организаций гражданского общества, которые способствовали успешному выполнению его мандата в течение последних шести лет.

II. Динамика положения в области прав человека в период с 2020 по 2025 год

A. Обнадеживающая, но неоднозначная динамика

5. В ходе мониторинга, проведенного Отделом по правам человека МИНУСКА, в 2022 году было зафиксировано 1322 нарушения и ущемления прав человека, жертвами которых стали 4193 человека. Эта тревожная тенденция сохранилась и в 2023 и 2024 годах, когда было подтверждено 2498 и 2882 нарушения, жертвами которых стали 4138 и 4522 человека соответственно. В первой половине 2025 года было зарегистрировано уже 1636 случаев нарушений и ущемлений, в результате которых пострадали 2480 человек. Эти тревожные цифры, которые колеблются из месяца в месяц, свидетельствуют о постоянных нарушениях и ущемлениях основных прав, а также о нарушениях международного гуманитарного права.
6. Вооруженные группировки, в том числе те, которые 6 февраля 2019 года подписали Политическое соглашение о мире и примирении в Центральноафриканской Республике, несут основную ответственность за документально подтвержденные нарушения. Несмотря на начатые переговоры о новом мирном соглашении, которое было в конечном итоге подписано 19 апреля 2025 года, члены вооруженной группировки «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» оказались причастны к сексуальному насилию в связи с конфликтом, в том числе к групповому изнасилованию четырех женщин в Кумбаме 17 апреля. 26 февраля 2025 года в Ботембале члены той же вооруженной группировки напали на старосту деревни и убили его отца. После подписания Мирного соглашения 19 апреля 2025 года члены вооруженной группировки «Союз за мир в Центральноафриканской Республике» и группировки «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» совершили

¹ В доклад включена информация за июль 2025 года.

сексуальное насилие в отношении 18 женщин и 2 девочек в префектурах Нижнее Котто и Уам-Пенде.

7. Силы обороны и безопасности в Центральноафриканской Республике причастны к многочисленным нарушениям прав человека, включая произвольные аресты и задержания, удручающие условия содержания под стражей², а также причинение физического и психического вреда, внесудебные казни, убийства и другие нарушения права на жизнь, сексуальное насилие в связи с конфликтом и меры, ограничивающие гражданское пространство.

8. В качестве предполагаемых виновников многочисленных нарушений были названы двусторонние силы с российским участием.

9. Меры, принятые в рамках Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике, способствовали улучшению положения с правами человека, хотя остаются проблемы с соблюдением силами обороны и безопасности основных правил защиты гражданского населения.

В. Нестабильное улучшение

10. С начала 2024 года в Центральноафриканской Республике участились случаи нарушения и ущемления прав человека, особенно со стороны вооруженных группировок, в том числе тех, которые не подписали Мирное соглашение. Несмотря на свои обязательства по Мирному соглашению от 19 апреля 2025 года, вооруженные группировки «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» и «Союз за мир в Центральноафриканской Республике» продолжают совершать бесчинства, что вызывает возмущение. Ополченцы «антибалака», связанные с Коалицией патриотов за перемены, продолжали свои действия, а группировка «Азанде ани кпи гбе» совершала серьезные нарушения в Земио, Дембиа и Рафаи (Верхнее Мбому): убийства, групповые изнасилования, пытки, экспроприации и похищения, направленные, в частности, против мусульман, фулани и суданских просителей убежища.

11. В 2024 и 2025 годах иностранные ополченцы, особенно суданские, также совершали нарушения, в том числе нападения, приписываемые Силам быстрого реагирования в Вакаге.

12. Наконец, двусторонние силы с российским участием, хотя и оказывали поддержку Центральноафриканским вооруженным силам, были причастны к нарушениям, вымогательству, насилию, конфискациям и созданию незаконных контрольно-пропускных пунктов и не проявляли должной осмотрительности для предотвращения бесчинств, совершаемых членами группировки «Азанде ани кпи гбе», которых они обучали.

13. Межобщинная напряженность в Центральноафриканской Республике представляет собой серьезную угрозу миру и правам человека. В 2024 и 2025 годах несколько инцидентов возродили эту напряженность: аресты мусульман вооруженной группировкой «Вагнер ти азанде» («ВТА»)³ в Верхнем Мбому, демонстрации против мусульманских религиозных лидеров в Земио, нападения на скотоводов в Кабоджу, конфликты, связанные с сезонным перегоном скота в окрестностях Боали и Бубуи, и смертельные столкновения с участием фулани в Сибере 2. Эти события свидетельствуют о хрупкости социальной структуры и необходимости принятия соответствующих мер для предотвращения эскалации межобщинного насилия.

² См. «Analyse de la privation de liberté en République centrafricaine: état des lieux, défis et réponses», rapport conjoint de la MINUSCA et du Haut-Commissariat des Nations Unies aux droits de l'homme, juillet 2024.

³ Вооруженная группировка «ВТА», выделившаяся из группировки «Азанде ани кпи гбе», считается связанной с национальными силами, а некоторые ее члены имеют личные номера военнослужащих Центральноафриканских вооруженных сил. См. пункт 28 настоящего доклада.

С. Риски усугубления нарушений прав человека

14. Силы обороны и безопасности несут ответственность за многочисленные нарушения прав человека, несмотря на усилия правительства по созданию военной юстиции и механизма подотчетности. Эти усилия не смогли удержать силы обороны и безопасности от нарушений прав человека в отношении гражданского населения.

15. Кроме того, силы обороны и безопасности сталкиваются с трудностями при выполнении своей миссии по защите гражданских лиц из-за нехватки ресурсов, в частности отсутствия авиационных средств, недостаточного количества наземной техники и неразвитой инфраструктуры, что ограничивает их доступ в отдаленные районы, где вооруженные группы совершают бесчинства.

16. Решение вопросов подготовки, оснащения, развертывания, денежного довольствия, командования и обеспечения подотчетности сил обороны и безопасности остаются сложными задачами. Необходимо, чтобы международное сообщество направило свои технические и финансовые усилия в этом направлении, в том числе для обеспечения безопасности границ и отражения угрозы со стороны иностранных вооруженных группировок и ополченцев. Неэффективные механизмы подотчетности являются потенциальным источником роста числа нарушений и ущемлений прав человека.

17. В своей резолюции 2745 (2024) от 30 июля 2024 года Совет Безопасности решил отменить оружейное эмбарго в отношении Центральноафриканской Республики, которое было введено в 2013 году. Способность вооруженных групп получать оружие является усугубляющим фактором. Совет Безопасности должен обеспечить, чтобы государства-производители оружия и страны, граничащие с Центральноафриканской Республикой, неукоснительно соблюдали его решение, выполняя рекомендации Группы экспертов по Центральноафриканской Республике, сформулированные в резолюции 2745 (2024) Совета Безопасности, рекомендации Комитета по санкциям, учрежденного резолюцией 2127 (2013), принятой Советом 5 декабря 2013 года, и рекомендации Независимого эксперта, а также путем укрепления миссий добрых услуг Структуры Комиссии Организации Объединенных Наций по миростроительству в целях завершения Программы разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации.

18. Фрагментарная Программа разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации несет в себе семена возрождения частично распущенных вооруженных группировок или появления ополченцев или небольших вооруженных формирований. По условиям Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике и Мирного соглашения от 19 апреля 2025 года, Программа разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации в сочетании с Программой по снижению уровня насилия в общинах должна, после проверки биографических данных бывших комбатантов, трансформироваться в комплексную программу, обеспечивающую их военную или социально-экономическую реинтеграцию. Кроме того, угроза со стороны группировки «Азанде ани кпи гбе» должна быть устранена решительными и усердными действиями.

19. Несмотря на принятие в период с 2020 по 2025 год законов и политики, направленных на поощрение прав человека, их реализация по-прежнему ограничена из-за нехватки ресурсов и отсутствия координации, в том числе в рамках Организации Объединенных Наций. Такая ситуация, особенно затрагивающая жертв сексуального насилия и детей, подвергающихся жестокому обращению и эксплуатации, ставит под угрозу эффективный доступ этих лиц к своим правам.

20. Национальная конференция высокого уровня по вопросам сезонного перегона скота, состоявшаяся 13 мая 2024 года, рекомендовала принять меры в ряде областей, таких как нормативно-правовая база, агропастбищная инфраструктура, предотвращение конфликтов на уровне общин и трансграничное сотрудничество. Однако еще предстоит реализовать ряд конкретных мер, включая обеспечение безопасности сезонного перегона скота, коммуникации, картирование инфраструктуры и создание совместных комиссий вместе с соседними странами.

21. Политика абсолютной нетерпимости в отношении миротворцев должна быть полностью эффективной, чтобы не запятнать работу МИНУСКА во имя мира и развития. Отсутствие конкретных мер после репатриации миротворцев, обвиненных в сексуальном насилии, подрывает защиту жертв и предотвращение преступлений. Независимый эксперт приветствует приверженность Габона и Руанды политике абсолютной нетерпимости в МИНУСКА.

III. Проблемы и рычаги консолидации государственной власти

A. Трудности в реализации документов по обеспечению мира

1. Стратегический обзор мирных соглашений

22. В ходе третьего стратегического обзора Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике и совместной дорожной карты мирного процесса в Центральноафриканской Республике (Луандская дорожная карта), проведенного 23 октября 2023 года, был отмечен достигнутый прогресс, включая децентрализацию и роль префектурных комитетов в предотвращении конфликтов, поддержке Программы разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации, управлении сезонным перегоном скота и повышении информированности избирателей. На дорогах Берберати-Банья, Берберати-Гамбула и Берберати-Нандобо эти комитеты способствовали свободному передвижению, ликвидировав незаконные контрольно-пропускные пункты.

23. Несмотря на проведение 13 мая 2024 года национальной конференции высокого уровня по вопросам сезонного перегона скота, не было принято никаких существенных оперативных мер по устранению сохраняющейся напряженности в отношениях между скотоводами и фермерами, которая угрожает миру и социальной сплоченности. Совместные комиссии, созданные с соседними странами, пытаются превратить политические обязательства в конкретные, скоординированные действия, необходимые для предотвращения напряженности, связанной с сезонным перегоном скота.

24. Кроме того, с 2022 года выполнение 217 рекомендаций, выработанных по итогам республиканского диалога, сдерживается отсутствием координаторов в некоторых министерствах и институциональной привязки, что ограничивает их интеграцию в государственную политику. Спустя четыре года после их утверждения уровень реализации рекомендаций остается низким.

2. Расформирование вооруженных группировок и разоружение, демобилизация, реинтеграция и репатриация

25. Стратегический комитет по разоружению, демобилизации, реинтеграции и репатриации, реформированию силовых ведомств и национальному примирению провел свою десятую сессию 19 сентября 2024 года на фоне внутренних разногласий среди вооруженных группировок. Сформирование в декабре 2020 года Коалиции патриотов за перемены, которая с тех пор была переименована в Коалицию за фундаментальные перемены, и ее поддержка другими группировками создали двусмысленную ситуацию, которая угрожает выполнению Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике и стабильности.

26. В июне 2025 года соперничающие фракции вооруженной группировки «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» вступили в ожесточенные столкновения в нескольких населенных пунктах Уам-Пенде, в то время как другие члены этой же группировки принимали участие в процессе разоружения. В то же время вооруженные группировки «Союз за мир в Центральноафриканской Республике» и «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» продолжали совершать серьезные нарушения прав человека.

27. Спустя шесть лет после заключения Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике девять вооруженных группировок были распущены, а другие начинают свой отход. Реализация Соглашения основана на процессе разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации, на обеспечении безопасности демилитаризованных зон, восстановлении государственных служб и снижении уровня насилия в общинах в целях устойчивой реинтеграции.

28. Основная проблема связана с членами группировки «Азанде ани кпи гбе», которые совершили множество вопиющих и неоднократных нарушений прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права в Мбому и Верхнем Мбому. В феврале 2025 года Независимый эксперт встретился с лидерами группировки «Азанде ани кпи гбе»; они оценили численность своей группировки в 5000 членов, включая 200 человек, прошедших подготовку в рамках двусторонних сил с российским участием и вступивших в Центральноафриканские вооруженные силы с личным номером.

3. Безопасность границ и управление трансграничными процессами

29. В распоряжении Центральноафриканской Республики имеется ряд инструментов, в том числе Национальная политика управления приграничными районами на 2024–2034 годы и межведомственные стандартные оперативные процедуры для интегрированного управления границами в Центральноафриканской Республике, а также Национальная комиссия по управлению границами и ее Национальный план управления приграничными районами. 21 января 2025 года в Бембере, на границе между Центральноафриканской Республикой и Чадом, был открыт совместный пограничный пункт, а с 29 мая 2025 года там также действует подразделение Центральноафриканских вооруженных сил.

30. Однако проницаемость границ в условиях нестабильного регионального контекста повышает риск отсутствия безопасности. Трансграничные преступные сети угрожают контролем над торговыми путями и местами добычи полезных ископаемых. В связи с конфликтом в Судане были зафиксированы случаи вторжения бойцов суданских Сил быстрого реагирования, сопровождавшиеся нарушениями прав человека.

В. Инфраструктура как инструмент безопасности и мира

31. Согласно рекомендациям Республиканского диалога, восстановление и создание инфраструктуры является ключевым элементом укрепления безопасности, развития и восстановления государственной власти. Отсутствие инфраструктуры, особенно дорог, ограничивает доступ сил обороны и безопасности в некоторые районы, контролируемые вооруженными группировками.

32. Восстановление инфраструктуры в сферах безопасности, правосудия, образования, здравоохранения, спорта и культуры необходимо для укрепления мира, сокращения территориального неравенства, восстановления социальной справедливости и обеспечения основных прав населения. Эта инфраструктура также является фактором социальной и институциональной устойчивости.

С. Децентрализация и местное управление

33. На пятьдесят восьмой сессии Совета по правам человека в рамках диалога на высоком уровне рассматривались вопросы децентрализации и местного управления как рычагов выполнения рекомендаций в области прав человека, восстановления и укрепления государственной власти, а также поддержки мира в Центральноафриканской Республике. Этот диалог последовал за семинаром, организованным в феврале 2025 года в Банги Независимым экспертом под эгидой Министерства территориального управления, децентрализации и местного развития. Несмотря на принятие Национальной политики децентрализации и территориального развития (на 2022–2032 годы), ее реализация остается ограниченной. Национальный

план развития (на 2024–2028 годы), особенно его акцент на управление, открывает возможности для восстановления.

34. Неоднократно откладывавшиеся с сентября 2022 года выборы в местные органы власти призваны заложить основы местного самоуправления в соответствии с Законом о местных органах власти. Однако первый тур, запланированный на 31 августа, не состоится из-за задержек и сбоев в работе Национального избирательного органа, в том числе при обновлении списков избирателей. Возникают вопросы относительно способности Национального избирательного органа эффективно организовать местные, законодательные и президентские выборы, назначенные на 28 декабря 2025 года, на инклюзивной и транспарентной основе.

35. Реализация децентрализации и местного управления выходит за рамки простого проведения местных выборов. Это требует стратегических и практических действий, таких как создание механизма эффективной передачи полномочий и ресурсов, создание парламентского комитета для содействия диалогу между национальными и муниципальными избранниками, а также последовательной политики территориального управления, определяющей роли регионов, префектур, супрефектур и коммун и синергию между ними. Также необходимо принять меры по выполнению статей 175–177 Конституции от 30 августа 2023 года, касающихся местных органов власти и Дома традиционного вождества.

D. Местные, законодательные и президентские выборы в декабре 2025 года

36. 11 июля 2025 года, по окончании заседания стратегического комитета по поддержке избирательного процесса, премьер-министр объявил, что местные, законодательные и президентские выборы пройдут одновременно в декабре 2025 года. Существует риск того, что местные выборы могут быть проигнорированы. Совместные выборы значительно приумножают требующие решения проблемы.

37. В пресс-релизе от 26 июня Независимый эксперт подчеркнул необходимость институциональных изменений в Национальном избирательном органе с учетом требований календаря проведения выборов. Несмотря на заверения, данные Независимому эксперту в феврале 2025 года старшими должностными лицами этого учреждения в отношении календаря выборов, внутренние трудности могут помешать оптимальной подготовке к голосованию. Эти недостатки сказываются на эффективности работы данного учреждения, несмотря на полученную национальную и международную поддержку и предпринятые усилия, в частности диалог на высоком уровне, организованный 16 и 17 мая 2025 года для борьбы с насилием в отношении женщин на выборах.

38. Избирательный процесс сталкивается с серьезными техническими и организационными препятствиями. Пересмотр списка избирателей не дал даже предварительного варианта, хотя окончательный список должен быть опубликован не позднее конца сентября. Бюджет, первоначально предназначенный для местных выборов, должен быть скорректирован, чтобы покрыть объединенные выборы в декабре 2025 года.

39. Принятие 17 мая 2025 года Закона об отступлениях, приостанавливающего действие статьи 18 Избирательного кодекса, отражает трудности, с которыми столкнулся Национальный избирательный орган. Без немедленной институциональной реформы вполне вероятно, что не будут соблюдены конституционные сроки проведения законодательных и президентских выборов, что может спровоцировать политический кризис.

IV. Процесс установления мира и примирения

A. Осуществление мирных документов для примирения

1. Мирное соглашение от 19 апреля 2025 года

40. Мирный процесс был возобновлен Мирным соглашением, подписанным в Нджамене 19 апреля 2025 года между правительством Центральноафриканской Республики и вооруженными группировками «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» и «Союз за мир в Центральноафриканской Республике». Эти две вооруженные группировки, входящие в Коалицию патриотов за коренные перемены, обязались присоединиться к Политическому соглашению о мире и примирении в Центральноафриканской Республике, прекратить боевые действия и принять на себя обязательства по Программе разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации. 10 июля состоялась официальная церемония реинтеграции вооруженных группировок «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» и «Союз за мир в Центральноафриканской Республике» в Политическое соглашение о мире и примирении в Центральноафриканской Республике.

41. Независимый эксперт призывает стороны, подписавшие это Соглашение, добросовестно выполнять его, а гарантов Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике — работать над Программой разоружения, демобилизации, реинтеграции и эффективной репатриации подписавших его вооруженных группировок.

2. Разоружение, демобилизация, реинтеграция и репатриация

42. В течение рассматриваемого периода правительство продолжало осуществлять Национальную программу разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации, проведя ряд операций в различных населенных пунктах (Бангасу, Бриа, Куи, Нзакунду, Обо и Сангрелим). Вооруженные группировки, такие как «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация», начали процесс добровольного разоружения, хотя их намерения остаются неясными. Поэтому Африканскому союзу и Экономическому сообществу центральноафриканских государств, которые являются гарантами Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике, необходимо усилить бдительность.

43. Независимый эксперт предостерегает о разоружении, проводимом вне нормативной базы, особенно национальными силами и их союзниками. Такая ситуация может поставить под угрозу весь процесс. Кроме того, задержки в реализации Программы разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации привели к тому, что некоторые бывшие комбатанты вынуждены были отказаться от участия в ней. Поэтому правительство должно обеспечить соблюдение установленных протоколов и сроков.

3. Программа по снижению уровня насилия в общинах

44. Независимый эксперт считает, что Программа по снижению уровня насилия в общинах является дополнительной инициативой к Программе разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации. В сочетании с последней она представляет собой рычаг для восстановления безопасности, мира и национального единства. Помимо снижения уровня насилия, этот механизм обеспечивает социально-экономическую реинтеграцию и поощряет диалог в обществе, одновременно смягчая отношения между людьми. Эта Программа направлена на поддержку социально-экономической реинтеграции. Она позволила тысячам участников дистанцироваться от насилия и посвятить себя деятельности, приносящей доход, оплачиваемой работе или профессиональной подготовке для восстановления социальной стабильности. Независимый эксперт подчеркивает необходимость поощрения и приумножения этих местных инициатив.

В. Правосудие как рычаг для обеспечения мира и национального примирения

1. Борьба с безнаказанностью

45. С 3 по 10 октября 2024 года Судебно-следственная комиссия, уполномоченная Министерством юстиции, поощрения прав человека и благого управления, провела расследование нарушений прав человека в Земио, Мбоки и Обо (Верхнее Мбому). 11 февраля 2025 года министр вместе с прокурором Апелляционного суда Бамбари, ответственным за судебное преследование, объявили о выявлении и аресте предполагаемых виновников этих нарушений. Однако мандат Судебно-следственной комиссии охватывает только события, предшествовавшие ее созданию. Независимый эксперт приветствует создание таких комиссий как хорошую практику, которую следует поощрять.

46. После заключения Мирного соглашения от 19 апреля 2025 года Президент Республики назначил двух представителей группировки «Союз за мир в Центральноафриканской Республике» и вооруженной группировки «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» советниками министра в Департаменте животноводства и торговли, а двух других бывших повстанцев — советниками министра по оценке Мирного соглашения от 19 апреля 2025 года и мониторингу выполнения Луандской дорожной карты. Независимый эксперт напоминает, что политические договоренности не освобождают ни виновных в нарушениях прав человека от ответственности, ни Центральноафриканскую Республику от ее международных обязательств. Поиск мира не может идти в ущерб праву на справедливость и истину.

2. Специальный уголовный суд

47. 13 декабря 2024 года первая секция Палаты присяжных Специального уголовного суда вынесла решение по первой части дела «Нделе 1» (*Специальная прокуратура против Калите Азора и др.*), касающегося деяний, представляющих собой военные преступления и преступления против человечности, совершенные в марте–апреле 2020 года в Нделе и его окрестностях, в префектуре Баминги-Бангоран, во время столкновений между двумя фракциями Народного фронта за возрождение Центральной Африки (рунгов и гулов)⁴. Вынесенные приговоры предусматривали лишение свободы на срок от 15 до 20 лет. По второй части дела «Нделе 1» (*Специальная прокуратура против генерала Фаие и др.*), касающейся обвиняемых, которых судили заочно, первая секция Палаты присяжных Суда вынесла свое решение 28 июля 2025 года⁵. Шестеро подсудимых были признаны виновными в преступлениях против человечности и военных преступлениях, совершенных во время столкновений в марте и апреле 2020 года между фракциями группировки «Народный фронт за возрождение Центральной Африки» в Нделе и окрестных деревнях. Вынесенные приговоры предусматривали лишение свободы на срок от 20 до 25 лет. Однако Суд не поддержал обвинения против подсудимых, связанные с нападениями на гражданских лиц, мародерством и убийством одного представителя народности гула 4 марта 2020 года.

48. 19 июня первая секция Палаты присяжных Специального уголовного суда вынесла решение по делу *Специальная прокуратура против Умара Сержа Абдулая Асана и др.* (дело «Нделе 2»), которое касалось обвинений в военных преступлениях и преступлениях против человечности, совершенных в марте 2020 года в Нделе и деревнях Гозбейда, Лемена и Алиху⁶. Суд оправдал главного обвиняемого, Умара Сержа Абдулая Асана, по всем пунктам обвинения и постановил освободить его.

⁴ <https://cpsrca.cf/sites/default/files/2025-05/jugement-ndeg-38-2024-du-13-decembre-2024-sur-1-action-publique.pdf>.

⁵ <https://cpsrca.cf/sites/default/files/2025-07/resume-du-jugement-n43-s1-2025-sur-1-action-publique-ndele-1-contumace.pdf>.

⁶ См. le bulletin trimestriel de la Cour pénale spéciale, mai 2025: <https://www.cpsrca.cf/sites/default/files/2025-05/bulletin-n6-mai-2025.pdf>.

Напротив, шестеро других обвиняемых, членов Народного фронта за возрождение Центральной Африки, были признаны виновными в преступлениях против человечности и военных преступлениях и приговорены к тюремному заключению на срок от 20 до 25 лет.

49. 7 июля 2025 года первая секция Палаты присяжных Специального уголовного суда рассмотрела дело *Специальный прокурор против Матурена Комбо, Франсуа Бойбанды (псевдоним «Балере»), Филемона Кахены (псевдоним «СБ»), Дьедонне Гомитуга, Эдмона Бейны и Жана Бахары* (дело «Ген»). Обвиняемые были привлечены к ответственности за преступления против человечности и военные преступления в супрефектуре Гадзи, в том числе в городах Ген, Джомо и Гадзи, в период с февраля по март 2014 года. На Жана Бахару выдан ордер на арест, но он по-прежнему скрывается от правосудия.

50. Ордер на арест бывшего Президента Центральноафриканской Республики Франсуа Бозизе, обвиняемого в преступлениях, совершенных в период с 2009 по 2013 год, до сих пор не исполнен Гвинеей-Бисау, где он проживает. Кроме того, Хасан Буба Али, бывший глава группировки «Союз за мир в Центральноафриканской Республике», занимавший пост министра после освобождения властями 26 ноября 2021 года вопреки ведущемуся против него судебному разбирательству, не был передан Суду, несмотря на то, что ему были предъявлены обвинения в военных преступлениях и преступлениях против человечности.

51. Несмотря на предпринятые усилия, Специальный уголовный суд столкнулся с нехваткой финансовых ресурсов, с дефицитом на 2025 год и неопределенностью на 2026 год, что усугубляется кризисом в сфере международной помощи. Хотя поддержка со стороны Целевого фонда Международного уголовного суда в интересах потерпевших является полезной, необходимо создать автономный механизм возмещения ущерба, специально предназначенный для Специального уголовного суда, чтобы обеспечить всеобъемлющее правосудие, ориентированное на права жертв.

52. Методы и передовой опыт, разработанные и внедренные Специальным уголовным судом, должны быть использованы и переданы в качестве наследия национальным судам. Экспертные знания и опыт в области защиты жертв и свидетелей, права на защиту, проведения расследований и сохранения доказательств, а также практические процессуальные инструменты призваны обогатить национальную систему правосудия.

3. Международный уголовный суд

53. 24 июля 2025 года в деле *Прокурор против Альфреда Екатама и Патриса-Эдуара Нгаиссоны*⁷ Судебная палата Международного уголовного суда признала Альфреда Екатама, бывшего полевого командира, и Патриса-Эдуара Нгаиссону, национального генерального координатора вооруженной группы «антибалака», виновными в многочисленных деяниях, представляющих собой военные преступления и преступления против человечности, совершенных во время широкомасштабного нападения их вооруженной группы на гражданское население в период по крайней мере с сентября 2013 по февраль 2014 года. Они были приговорены к 15 и 12 годам лишения свободы соответственно. Независимый эксперт приветствует это решение и напоминает, что рано или поздно все лица, независимо от их ранга, должны ответить за свои действия перед национальным и международным правосудием.

4. Национальные суды

54. Роль национальных судов крайне важна для борьбы с безнаказанностью, восстановления государственной власти и укрепления демократии. Их формирование продолжается и за пределами столицы. 11 июля 2025 года в Банги привели к присяге 63 судьи (в том числе 4 судьи-женщины): 39 судей были направлены в существующие

⁷ <https://www.icc-cpi.int/fr/court-record/icc-01/14-01/18-2784-red>.

суды и 24 судьи были назначены в новые суды. В июне работали 24 из 26 судов за пределами Банги, но доля присутствия сотрудников судов составляла не более 56 %.

55. Апелляционный суд Бамбари, восстановленный МИНУСКА, провел свое первое заседание по уголовным делам с 4 по 19 ноября 2024 года, рассмотрев дела и осудив 16 человек за серьезные преступления, включая изнасилования. В декабре 2024 года Апелляционный суд Банги завершил свою вторую уголовную сессию года, вынес 45 приговоров — от одного года до пожизненного заключения. Большой объем рассматриваемых дел требует проведения внеочередных сессий в дополнение к двум предусмотренным законом ежегодным сессиям.

56. В Центральноафриканской Республике сектор правосудия сталкивается с серьезными проблемами: отсутствием независимого финансирования, сильной зависимостью от внешних партнеров и низкой численностью государственных служащих в отдаленных районах. Крайне важно обеспечить Апелляционный суд Буары ресурсами, необходимыми для его работы. Правительству следует реализовать план по восстановлению и оснащению судебной и пенитенциарной инфраструктуры, одновременно наращивая потенциал тех, кто занят в этом секторе.

57. 28 июля 2025 года на закрытии ежегодного общего собрания судей в Банги основные представители системы правосудия обозначили ряд проблем, включая переполненность тюрем, несоблюдение установленных законом сроков содержания под стражей, а также проблемы этики и профессионального поведения.

5. Пенитенциарная администрация

58. 17 мая 2024 года в Суде большой инстанции Банги были приведены к присяге 295 прошедших подготовку сотрудников пенитенциарных учреждений. При поддержке МИНУСКА в нескольких населенных пунктах были восстановлены или построены учреждения пенитенциарной инфраструктуры, такие как тюрьма в Босангоа (Уам), закрытая на четыре года и вновь открытая 18 июня 2024 года, медпункт в тюрьме Кага-Бандоро (Нана-Грибизи), функционирующий с 13 июня 2024 года, и Суд большой инстанции Нделе, функционирующий с февраля 2025 года. Несмотря на отмеченные улучшения, большинство тюремных зданий и оборудования нуждаются в ремонте.

59. Указ № 24-326 от 31 декабря 2024 года об амнистии привел к освобождению 806 заключенных (в том числе 30 женщин и 7 детей), сократив численность заключенных примерно на 30 %. Кроме того, в двух министерских инструкциях⁸ министр юстиции, поощрения прав человека и благого управления, хранитель печатей, поручил департаментам министерства еженедельно готовить отчеты о присутствии сотрудников судебных органов на своих постах и о ситуации в местах лишения свободы.

60. В феврале 2025 года Независимый эксперт отметил вызывающие озабоченность условия содержания под стражей в ряде учреждений страны. Несколько тюрем были особенно переполнены: Ру, Нгарагба (переполненность 282 %), Берберати (143 %) и Карно (86 %). Камеры предварительного заключения целого ряда полицейских участков также были переполнены. За исключением тюрьмы Бимбо, большинство мест заключения сталкивались с серьезными проблемами, связанными с гигиеной, переполненностью, насилием, бесчеловечным обращением, нехваткой продовольствия и отсутствием медицинской помощи. Длительные периоды предварительного заключения, вызванные тем, что расследование не было проведено в установленные законом сроки, поставили под угрозу процессуальные гарантии.

61. 5 мая 2025 года Армель Сайо, лидер Военной коалиции за спасение народа и восстановление, экстрадированный из Камеруна, был заключен в тюрьму в Центральноафриканской Республике без доступа к адвокату. Жозеф Фигейра Мартен,

⁸ Министерская инструкция № 592/MCJPDHNBG/DIRCAB/24 от 3 октября 2024 года о положении работников судебных органов и Министерская инструкция № 593/MCJPDHNBG/DIRCAB/24 от 3 октября 2024 года о положении лиц, содержащихся под стражей.

гражданин Бельгии и Португалии, арестованный 26 мая 2024 года в Земио, был подвергнут длительному содержанию под стражей с ограниченным общением с семьей после того, как с 30 мая 2024 года находился в лагере Ру за преступления, предусмотренные статьями 163 и 166 Уголовного кодекса.

62. Пенитенциарная администрация сталкивается с отсутствием программ реинтеграции, направленных на предотвращение рецидивов, и подхода, основанного на восстановительном правосудии, с применением мер, альтернативных лишению свободы, в том числе в отношении детей и женщин с малолетними детьми.

6. Комиссия по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению

63. Комиссия по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению не выполнила свои задачи с момента создания. Эту структуру потрясла целая серия кризисов. Помимо нехватки ресурсов, ощущались острые внутренние разногласия, которые препятствовали реализации ее стратегического плана. Чтобы исправить ситуацию, Президент Республики Указом от 24 мая 2024 года прекратил полномочия 11 членов Комиссии, а Указом от 30 декабря 2024 года⁹ создал отборочный комитет для выдвижения кандидатов в члены Комиссии.

64. В пресс-релизе от 30 июля 2024 года Независимый эксперт подчеркнул важность соблюдения определенных основополагающих принципов в процессе отбора членов Комиссии, чтобы избежать ошибок прошлого. По предложению отборочного комитета новые члены Комиссии были назначены Указом от 21 марта 2025 года и приведены к присяге 10 апреля 2025 года. Затем Комиссия организовала вводный семинар и приняла свои правила процедуры. Однако внутренняя напряженность сохраняется, особенно в связи с выборами членов бюро. Независимый эксперт рекомендует прикрепить Комиссию к Министерству юстиции, поощрения прав человека и благого управления, чтобы улучшить условия ее работы.

С. Безопасность как катализатор соблюдения прав человека

1. Верхнее Мбому

65. Ситуация в регионах Верхнего Мбому и Верхнего Убанги Центральноафриканской Республики характеризуется серьезным отсутствием безопасности, что имеет серьезные последствия для прав человека. В совместном докладе МИНУСКА и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (март 2025 года) говорится о том, что вооруженные группировки «ВТА» и «Азанде ани кпи гбе» совершали нападения на общины фулани и мусульманские общины, связывая их с группировкой «Союз за мир в Центральноафриканской Республике». Это насилие привело к массовым перемещениям населения, публичным убийствам и росту напряженности, особенно после ареста лидеров группировки «Азанде ани кпи гбе».

66. С 17 по 20 февраля 2025 года Независимый эксперт посетил Обо и Мбоки, где наблюдал крайне неустойчивую ситуацию в сфере безопасности и социальной сфере. Несмотря на усилия местных властей, лидеров общин, неправительственных организаций и МИНУСКА по укреплению сплоченности между общинами (особенно между азанде, фулани, мусульманами и арабами), напряженность сохраняется, усугубляемая насилием со стороны группировки «Азанде ани кпи гбе». После опубликования совместного доклада МИНУСКА и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Независимый эксперт подчеркнул настоятельную необходимость принятия всеобъемлющих мер для предотвращения новых межобщинных кризисов, угрожающих миру и правам человека.

⁹ Указ № 24-325 от 30 декабря 2024 года о назначении членов комитета по отбору кандидатов в Комиссию по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению.

2. Приграничные районы

67. Вакага, префектура на границе с Суданом, стала стратегически важным районом из-за вооруженного конфликта, который бушует в Судане с начала апреля 2023 года. Эта нестабильность угрожает суверенитету Центральноафриканской Республики, поощряет деятельность вооруженных группировок (вербовка, незаконная торговля оружием и комбатантами) и разжигает алчность (в отношении минеральных ресурсов страны, золота и углеводородов).

68. Управление границами имеет решающее значение для сдерживания угрозы безопасности, распространяющуюся на северо-востоке Центральноафриканской Республики. Вторжения суданских Сил быстрого реагирования обостряют напряженность и ставят под угрозу мирный процесс. Сезонный перегон скота в Вакаге требует более эффективной субрегиональной стратегии, чем нынешние совместные комиссии.

69. Власти Центральноафриканской Республики должны укреплять трансграничную безопасность с помощью конкретных мер, таких как межведомственные процедуры и открытие пограничных постов на границах с Чадом и Суданом, чтобы способствовать свободному передвижению, гарантирующему безопасную экономическую деятельность для населения, возвращению беженцев, контролю над вооружениями и субрегиональному диалогу по вопросам сезонного перегона скота.

V. Статус учреждений, наделенных полномочиями в области управления и прав человека

A. Национальный наблюдательный центр по вопросам гендерного равенства

70. Указом от 23 февраля 2024 года в соответствии с Законом от 24 ноября 2016 года был создан Национальный наблюдательный центр по вопросам гендерного равенства, члены которого были назначены Указом от 11 февраля 2025 года. Миссия Национального наблюдательного центра по вопросам гендерного равенства заключается в поощрении, мониторинге и оценке гендерного равенства в государственных учреждениях Центральноафриканской Республики. Он проводит информационно-просветительские кампании, сотрудничает с министерствами, собирает и распространяет данные о гендерном равенстве и может налаживать международные партнерские отношения.

71. У Национального наблюдательного центра нет региональных отделений, нет инструментов для сбора и обработки данных, нет институциональных связей, в том числе с Центральноафриканским институтом статистики и экономических и социальных исследований.

B. Технические группы министерств

72. Некоторые доноры и кредиторы предпочитают поручать реализацию проектов неправительственным организациям, ссылаясь на технические недостатки, отсутствие транспарентности и неудовлетворительную практику управления в определенных министерствах. Хотя такой подход, как представляется, способствует благому управлению, он может поставить под угрозу стратегические цели устойчивого укрепления институтов Центральноафриканской Республики. Независимый эксперт подчеркивает, что национальные институты должны занимать центральное место в проектах, начиная с их разработки и заканчивая оценкой, и предусматривать участие гражданского общества. Необходимо срочно включить в каждый проект компонент укрепления потенциала министерских групп.

С. Национальная комиссия по правам человека и основным свободам

73. В 2024 году Независимый эксперт указал на ограничения в работе Национальной комиссии по правам человека и основным свободам, требующие проведения правовых реформ, укрепления потенциала и выделения достаточных ресурсов, в том числе для расширения ее деятельности за пределами Банги.

74. 2 июня 2025 года приказом министра¹⁰ был учрежден технический комитет для пересмотра Закона 2017 года о создании Комиссии. Ожидается, что этот комитет представит свой доклад к 2 сентября 2025 года и предложит расширить мандат Комиссии, включив в него функции национального механизма по предупреждению пыток в связи с присоединением Центральноафриканской Республики к Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

75. Пересмотр Закона крайне важен для приведения Комиссии в соответствие с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижскими принципами), чтобы она могла в полной мере играть свою роль на национальном, региональном и международном уровнях. Правительство также должно будет гарантировать значительное увеличение кадровых, технических и финансовых ресурсов Комиссии для поддержки такого расширения ее мандата.

76. Независимый эксперт высоко оценивает финансовую поддержку и значительную техническую помощь Комиссии со стороны МИНУСКА. Они должны постепенно привести к тому, что Комиссия возьмет на себя ответственность и сможет заменить Отдел по правам человека МИНУСКА.

VI. Права человека

А. Гражданское пространство

1. Мирные демонстрации

77. Несмотря на международно-правовые документы, участником которых является Центральноафриканская Республика, и конституционные положения, гарантирующие свободу мысли, совести и религии, выражения мнений и собраний¹¹, эффективному осуществлению этих прав препятствует политико-социальная обстановка, характеризующаяся напряженностью, в то время как 2025 год является годом проведения выборов.

78. В течение рассматриваемого периода в Центральноафриканской Республике были запрещены или подавлены несколько мирных демонстраций, в том числе организованные Республиканским блоком защиты Конституции и правозащитными организациями. Во время марша, организованного 26 июня 2025 года в память о студентах, погибших во время давки, правозащитники были арестованы, на них надели наручники, заключили в тюрьму, а затем отпустили. Такие репрессии, порой целенаправленные, вызывают обеспокоенность по поводу справедливости и свободы гражданского пространства в стране.

2. Закон о правозащитниках

79. 27 декабря 2024 года Национальное собрание путем аккламации приняло Закон о защите правозащитников в Центральноафриканской Республике. В пресс-релизе от 7 января 2025 года¹² Независимый эксперт выразил мнение, что этот Закон является

¹⁰ Приказ № 026/MJPDHBMG/DIRCAB/CMDH/DGDHBMG25.

¹¹ Конституция от 30 августа 2023 года: свобода мысли, совести и религии (ст. 22), свобода выражения мнений (ст. 23) и свобода собраний (ст. 25).

¹² <https://www.ohchr.org/fr/press-releases/2025/01/central-african-republic-independent-expert-welcomes-adoption-law-protection>.

важнейшим шагом в деле признания и защиты организаций и отдельных лиц, посвятивших свою жизнь защите основных прав, а также сохранения пространства для их деятельности. Как стражи демократического строя, организации гражданского общества должны пользоваться преимуществами укрепления потенциала, включая повышение их профессионализма. Однако этот Закон до сих пор не обнародован.

В. Свобода печати

1. Преступления в сфере печати

80. 26 мая 2025 года Национальное собрание приняло Закон о свободе печати и коммуникации, некоторые положения которого, в частности статьи 130, 140, 151 и 193, считаются ущемляющими свободу печати. Хотя этот Закон призван создать условия для плюрализма информации и защиты качества информации и источников СМИ, некоторые положения предусматривают уголовное наказание, например статья 151, которая устанавливает наказание для журналистов за диффамацию и оскорбление. 30 мая 2025 года на пресс-ланче с Президентом Республики Союз журналистов Центральноафриканской Республики выразил свою обеспокоенность по поводу этого Закона и призвал главу государства не обнародовать его в нынешнем виде.

2. Задержания журналистов

81. 14 мая 2025 года Ландри Ульрих Нгема Нгокпеле, главный редактор газеты «Котидьен де Банги», арестованный 8 мая 2025 года, был переведен из следственного отдела, где он содержался в предварительном заключении, в тюрьму Нгарагба. Он подвергается уголовному преследованию по обвинению в соучастии в мятеже, распространении информации, направленной на нарушение общественного порядка, подстрекательстве к ненависти и бунту, а также в подрывной деятельности против Конституции и государства.

82. 28 мая 2025 года ситуация с задержанными журналистами обсуждалась в Министерстве юстиции, Министерстве по поощрению прав человека и благого управления и Национальной комиссии по правам человека и основным свободам.

83. В ночь с 7 на 8 июня 2025 года помещения газеты «Африк ан плюс» подверглись акту вандализма, при этом было похищено оборудование. Это деяние имело место в то время, когда главный редактор вынужден был скрываться после попытки похищения.

С. Мониторинг положения в области прав человека

84. 1 июля 2024 года Центральноафриканская Республика представила свой первоначальный доклад Комитету по насильственным исчезновениям, который был рассмотрен 19 и 20 марта 2025 года. Она представила свой второй периодический доклад Комитету по экономическим, социальным и культурным правам 6 марта 2025 года, а свой первоначальный доклад Комитету против пыток — 14 марта 2025 года. 23 октября 2024 года правительство представило в Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций просьбу об оказании финансовой и технической помощи для выполнения рекомендаций, вытекающих из четвертого цикла универсального периодического обзора, который состоялся 26 января 2024 года. С 12 по 24 сентября 2024 года был проведен семинар для разработки плана действий по выполнению 238 рекомендаций, которые Центральноафриканская Республика приняла в ходе четвертого цикла универсального периодического обзора. Ликвидация отставания в представлении периодических докладов обнадеживает, однако такой же динамики не наблюдается в отношении африканских органов, в частности Африканской комиссии по правам человека и народов, Африканского комитета экспертов по правам и благополучию ребенка и Африканского механизма коллегиального обзора.

VII. Выводы и рекомендации

A. Выводы

85. Центральнаяафриканская Республика по-прежнему сильно зависит от международной помощи, что делает ее уязвимой, особенно в условиях сокращения этой помощи. Поэтому крайне важно, чтобы международное сообщество укрепило потенциал страны по мобилизации внутренних ресурсов для обеспечения ее устойчивости и стабильности. Это также является частью Программы экономических и финансовых реформ Центральнаяафриканского экономического и валютного сообщества, направленной на стимулирование роста.

86. Осуществление Политического соглашения о мире и примирении в Центральнаяафриканской Республике проходит через фазы хрупкости и устойчивости. Возвращение в процесс вооруженных группировок «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» и «Союз за мир в Центральнаяафриканской Республике» дает надежду на мир и безопасность, при условии, что участники будут добросовестно выполнять свои долгосрочные обязательства. Выполнение рекомендаций, вытекающих из республиканского диалога, необходимо для достижения конкретного прогресса в вопросах безопасности, правосудия, национального примирения и миростроительства.

87. Программа разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации была бы более эффективной при наличии проактивной, многомерной стратегии, сочетающей реинтеграцию бывших комбатантов (после проверки их биографических данных), развертывание сил безопасности, развитие общин и постепенное восстановление государственной власти, в том числе путем восстановления доступа к основным социальным услугам.

88. Повышение уровня безопасности требует дополнительных усилий по обучению, оснащению, развертыванию, командованию и подотчетности Центральнаяафриканских вооруженных сил, а также стратегического плана по управлению границами, включая сезонный перегон скота.

89. Несмотря на обнадеживающий прогресс в реформировании судебного сектора, остается ряд проблем, особенно в отношении эффективного присутствия судебных органов на всей территории страны, борьбы с коррупцией, приближения системы правосудия к населению, восстановления инфраструктуры, соблюдения правовых процедур и увеличения числа судей.

90. Специальный уголовный суд должен в обязательном порядке создать фонд возмещения ущерба жертвам, чтобы гарантировать справедливость своей миссии по борьбе с безнаказанностью. Аналогичным образом Комиссия по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению должна освободиться от политического влияния, укрепить свое руководство, разработать реалистичный стратегический план и мобилизовать ресурсы, необходимые для эффективного выполнения своего мандата.

91. Несмотря на четкую политическую волю к поощрению прав женщин и детей, по-прежнему существует разрыв между взятыми обязательствами, выделенными ресурсами и реально осуществленными действиями. Кроме того, отсутствие стратегической координации между техническими и финансовыми партнерами снижает результативность и эффективность их деятельности в этой области.

92. Институты, в чью компетенцию входят права человека, управление и демократия, заслуживают существования, но по-прежнему остаются хрупкими. Повышение осведомленности общественности об их соответствующих миссиях должно дополняться внутренней координацией, системой вспомогательного синергетического эффекта, а также технической и финансовой поддержкой.

93. Несмотря на важность гуманитарной помощи, нынешняя ситуация требует увеличения инвестиций в развитие, особенно в рамках Национального плана развития (на 2024–2028 годы). Этот План требует постоянной международной поддержки для восстановления авторитета государства и достижения целей в области устойчивого развития к 2030 году.

94. Национальная политика в области прав человека (на 2023–2027 годы) отражает приверженность государства деятельности в этой сфере. Однако ее реализация затруднена из-за нехватки внутренних ресурсов и нерегулярной внешней поддержки. Эффективность этой политики зависит от соблюдения рекомендаций договорных органов по правам человека и международных обязательств государства.

В. Рекомендации

95. Независимый эксперт рекомендует правительству Центральноафриканской Республики:

a) укреплять национальные институты и инструменты мобилизации внутренних ресурсов для постепенного снижения финансовой зависимости от внешних источников, укреплять национальные механизмы обеспечения транспарентности и подотчетности, эффективного управления государственными финансами и борьбы с коррупцией, а также обеспечивать эффективное применение Закона о предупреждении и пресечении коррупции и связанных с ней антикоррупционных правонарушений;

b) оценить ход реализации Национальной политики децентрализации и территориального развития (на 2022–2032 годы) через четыре года после ее утверждения, чтобы возобновить этот процесс на основе полной информации и определить, на объективной основе, приоритетные проекты в рамках Национального плана развития (на 2024–2028 годы);

c) оперативно провести бюджетный аудит для определения потребностей в финансировании программ правосудия переходного периода в условиях частичного прекращения помощи в целях развития по решению Соединенных Штатов Америки и мобилизовать альтернативные ресурсы, гарантирующие непрерывность выполнения обязательств;

d) продолжать и укреплять реализацию Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике, Луандской дорожной карты, Мирного соглашения от 19 апреля 2025 года и соответствующих рекомендаций республиканского диалога для достижения целей правосудия, безопасности, мира и примирения;

e) ускорить реализацию Программы разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации, особенно в отношении сторон, подписавших Мирное соглашение от 19 апреля 2025 года, и обеспечить, чтобы за разоружением должным образом последовало развертывание сил безопасности и обороны, реализация в демилитаризованных зонах Программы по снижению уровня насилия в общинах и восстановление основных социальных услуг;

f) как можно скорее найти долгосрочное решение критической ситуации с группировкой «Азанде ани кпи гбе», приступив к массовому развертыванию в регионе обученных и оснащенных Центральноафриканских вооруженных сил, сочетая Программу разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации, обучение и интеграцию в национальную армию других элементов группировки «Азанде ани кпи гбе», которые еще не прошли обучение, с развитием общин и межобщинного диалога в Мбому и Верхнем Мбому;

g) обеспечить, чтобы положение группировки «Азанде ани кпи гбе» не использовалось в политических целях;

h) создать стратегическую и техническую основу для сотрудничества между Центральноафриканскими вооруженными силами и МИНУСКА без препятствий со стороны двусторонних сил с российским участием для решения проблемы безопасности в Мбому и Верхнем Мбому;

i) разработать план постепенного вывода двусторонних сил с российским участием с территории Центральноафриканской Республики;

j) продолжить реформы в сфере правосудия, увеличив присутствие сотрудников органов правосудия на местах и соблюдая принцип оперативности и процессуальных гарантий;

k) сохранить независимость Комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению, гарантировать ее долгосрочное функционирование путем выделения достаточных национальных ресурсов, а также мобилизовать существенную и устойчивую поддержку со стороны технических и финансовых партнеров;

l) заранее определить формат и состав комиссий по расследованию по регионам в соответствии с международными стандартами и нормами в области прав человека, чтобы обеспечить их быстрое и скоординированное развертывание на местах в случае получения сообщений о предполагаемых нарушениях или ущемлениях прав человека;

m) продолжить, в соответствии с четким графиком, восстановление и строительство судебной, пенитенциарной, дорожной, медицинской, образовательной, спортивной и культурной инфраструктур;

n) внедрить подход на основе восстановительного правосудия для уменьшения переполненности тюрем;

o) обеспечить, чтобы любые меры, затрагивающие гражданское пространство, были частью сбалансированного подхода, сочетающего императивы безопасности и уважения основных свобод, поскольку права и свободы — это не препятствие для общественного порядка, а само условие его легитимности и устойчивости;

p) укрепить стратегический, технический и логистический потенциал сил обороны и безопасности посредством обучения, оснащения, развертывания, денежного довольствия, командования и подотчетности, чтобы обеспечить их автономию;

q) усилить профилактику, мониторинг и подотчетность сил обороны и безопасности в отношении нарушений и ущемлений прав человека, совершенных во время выполнения ими задач по защите гражданского населения;

r) разработать план постепенного вывода двусторонних сил с российским участием;

s) обеспечить выявление проблем, связанных с одновременным проведением местных, законодательных и президентских выборов, и найти соответствующие решения;

t) избежать серьезного политического кризиса, организовав одновременные выборы к декабрю 2025 года;

u) незамедлительно реформировать Национальный избирательный орган, наделив его стратегическим, техническим и оперативным потенциалом;

v) безотлагательно определить технические и оперативные механизмы передачи ресурсов децентрализованным местным органам власти и принять конкретные меры по введению в действие конституционных положений, касающихся Дома традиционного вождества;

w) ускорить приведение Закона о создании Национальной комиссии по правам человека и основным свободам в соответствие с Парижскими принципами и обеспечить, чтобы ее первоначальные задачи были должным

образом отделены от задач национального механизма по предупреждению пыток и чтобы она располагала соответствующими ресурсами для выполнения этой двойной задачи;

х) в кратчайшие сроки пересмотреть статью 4 Закона, касающегося срока действия мандата Комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению;

у) выделить достаточные ресурсы Национальному наблюдательному центру по вопросам гендерного равенства и обеспечить его техническими и технологическими ресурсами, разработать количественные и качественные показатели, а также содействовать созданию национальной институциональной базы для сбора данных и налаживания партнерства с соответствующими международными органами, особенно со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), соответствующими специальными процедурами Совета по правам человека и соответствующими механизмами Организации Объединенных Наций;

z) воздерживаться от любых правовых, судебных, политических или административных мер, ограничивающих гражданское пространство, за исключением случаев, когда такие ограничения строго соответствуют принципам законности, легитимности, необходимости, пропорциональности и уместности;

aa) незамедлительно обнародовать Закон о правозащитниках;

bb) разработать план действий по выполнению рекомендаций универсального периодического обзора 2024 года, принятых Центральноафриканской Республикой, и включить рекомендации национальных и международных механизмов мониторинга в план действий по реализации Национальной политики в области прав человека.

96. Независимый эксперт рекомендует МИНУСКА:

а) продолжать укреплять потенциал государственных учреждений, уполномоченных заниматься вопросами управления и прав человека, оснащая их соответствующими техническими и оперативными инструментами с целью развития их самостоятельности и повышения эффективности;

б) усилить техническую и финансовую поддержку Комитета, ответственного за подготовку периодических докладов и мониторинг выполнения рекомендаций договорных органов по правам человека, а также Руководящего комитета по реализации Национальной политики в области прав человека;

в) создать структурированный механизм мониторинга и оценки законов и планов действий, разработанных правительством, включая создание таблицы мониторинга, и проводить периодические обзоры для сопровождения и поддержки процесса внедрения этих инструментов;

г) адаптировать методы вмешательства сил обороны и безопасности и методы поддержки этих сил к угрозам в приграничных районах;

д) создать передовую базу на границе с мобильными наблюдательными пунктами, авиационной поддержкой и регулярным активным совместным патрулированием на пограничных дорогах, ведущих в Судан и Чад, для отслеживания передвижений вооруженных групп и элементов.

97. Независимый эксперт рекомендует страновой группе Организации Объединенных Наций:

а) ускорить и укрепить безопасное, добровольное и устойчивое возвращение внутренне перемещенных лиц и беженцев, сопровождаемое программами развития, продолжительность и масштабы которых гарантируют

эффективную реинтеграцию и устойчивую финансовую независимость возвращающегося населения;

b) создать в сотрудничестве с Министерством юстиции, поощрения прав человека и благого управления, Национальной комиссией по правам человека и основным свободам и организациями гражданского общества платформу для мониторинга договорных обязательств и сроков рассмотрения периодических докладов в качестве информационной панели для правительства;

c) должным образом учитывать правозащитный аспект при отборе приоритетных проектов по пяти основным направлениям Национального плана развития (на 2024–2028 годы);

d) принять конкретные меры по разминированию в районах, усеянных взрывными устройствами.

98. Независимый эксперт рекомендует Экономическому сообществу центральноафриканских государств и Африканскому союзу:

a) активизировать инициативы по оказанию добрых услуг, направленные на реализацию Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике, Луандской дорожной карты и Мирного соглашения от 19 апреля 2025 года, и при необходимости налагать предусмотренные санкции;

b) организовать субрегиональную конференцию по вопросам мира и развития с соседними странами Центральноафриканской Республики для решения трансграничных проблем, включая оборот оружия, трансграничную безопасность и преступность, сезонный перегон скота и вопросы, касающиеся беженцев;

c) оперативно мобилизовать Отдел демократии, выборов и конституционализма Африканского союза для оказания стратегической и технической поддержки Национальному избирательному органу в его подготовке к одновременным местным, законодательным и президентским выборам в декабре 2025 года в духе целей 3 и 4 Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года;

d) добиваться экстрадиции бывшего президента Бозизе из Гвинеи-Бисау во исполнение ордера на его арест, выданного Специальным уголовным судом.

99. Независимый эксперт рекомендует международному сообществу:

a) обеспечить соблюдение резолюции 2745 (2024) Совета Безопасности об отмене оружейного эмбарго, введенного в отношении Центральноафриканской Республики, в частности призвав государства-члены принять необходимые меры для предотвращения прямых или косвенных поставок, продажи или передачи оружия и связанных с ним материальных средств всех типов вооруженным группировкам и связанным с ними лицам, действующим в Центральноафриканской Республике;

b) продолжать и укреплять свою техническую, логистическую и финансовую поддержку Национального избирательного органа с целью соблюдения календаря проведения выборов 2025 года;

c) поддерживать усилия властей по улучшению подготовки, оснащения, развертывания, денежного довольствия, командования и подотчетности сил обороны и безопасности, чтобы сделать присутствие иностранных войск ненужным;

d) обеспечить, чтобы государства, вынесшие рекомендации в рамках универсального периодического обзора, оказывали Центральноафриканской Республике техническую и финансовую поддержку в рамках выполнения вынесенных и принятых рекомендаций;

е) усилить поддержку различных программ правосудия переходного периода, в частности тех, которые касаются борьбы с безнаказанностью, преобразования системы правосудия, обеспечения безопасности в стране, местного самоуправления, гуманитарного реагирования и укрепления национальных институтов.
