



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 July 2026
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Шестдесят третья сессия

7 сентября — 9 октября 2026 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Право на семенной материал: хранение, обособление и сопротивление

Доклад Рабочей группы по правам крестьян и других лиц, работающих в сельских районах

Резюме

В настоящем докладе, представляемом Совету по правам человека в соответствии с резолюцией 54/9 Совета, Рабочая группа по правам крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, рассматривает существующее положение дел в области управления семенным материалом и ту степень, в которой оно поддерживает или подрывает реализацию права на семенной материал, и высвечивает основные проблемы, с которыми сталкиваются правообладатели согласно Декларации Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, при осуществлении этого права. Рабочая группа представляет конкретные действия и практические методы, которые укрепляют индивидуальные и коллективные права крестьян на хранение, использование, обмен и продажу сохраненного в их фермерских хозяйствах семенного или посадочного материала.



I. Введение

1. Семена — это и жизнь, и обещание жизни. Почти все продукты питания, потребляемые людьми в мире, производятся из семян или связаны с ними. Семена являются основой продовольственных систем, сельскохозяйственного и природного биоразнообразия, сельской культуры и средств к существованию. Семенной и посадочный материал традиционных сортов, местных сортов, культиваров, диких сороричей сельскохозяйственных культур, дикорастущих растений и древесных пород находятся в центре генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, а также лесных генетических ресурсов¹. Они содержат генетическое разнообразие, необходимое для повышения устойчивости к вредителям, болезням, ухудшению состояния окружающей среды и изменчивости климата, а также для обеспечения доступности продовольствия, клетчатки, кормов, топлива, медикаментов и множества материалов для повседневной жизни нынешнего и будущих поколений. Они тесно связаны с культурной идентичностью и наследием, социальными отношениями, духовными практиками и церемониями. Семена также находятся на переднем крае конкурирующих притязаний различных субъектов на их статус наследия предков, общего достояния, коллективного наследия, предмета национального суверенитета и частной собственности.

2. В настоящем докладе Рабочая группа рассматривает важность и центральное место права на семенной материал в жизни правообладателей согласно Декларации Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, с точки зрения обеспечения сельскохозяйственного и природного биоразнообразия, здоровой окружающей среды и устойчивых продовольственных систем для всех народов. В докладе дается оценка воздействия правового, нормативного, социального, экономического, политического и экологического давления на правообладателей, а семена рассматриваются как биокультурное общее достояние, хранителями которого являются крестьяне.

3. Доклад основан на материалах, представленных государствами, организациями гражданского общества, крестьянами, коренными народами и исследователями в ответ на призыв Рабочей группы представить свои материалы по данной теме, а также на соответствующей информации, полученной в ответ на предыдущие призывы представить свои материалы². Рабочая группа использовала также предыдущие доклады специальных процедур Совета по правам человека, научную литературу и литературу гражданского общества. Она также провела консультации с организациями и сообществами из Африки, Латинской Америки и Юго-Восточной Азии.

4. В Декларации Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, признается неисчислимый вклад крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, в развитие агробioreазнообразия и сохранение биоразнообразия, экосистем и территорий, от которых зависит жизнь. Как указано в статье 1, Декларация применяется к крестьянам и находящимся на их иждивении членам семьи, занимающимся единолично, совместно с другими или в составе общины малыми формами сельского хозяйства, животноводством,

¹ URL: <https://www.fao.org/agriculture/crops/thematic-sitemap/theme/compendium/tools-guidelines/what-are-seed-systems/en/>; Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), *The Third Report on the State of the World's Plant Genetic Resources for Food and Agriculture*, FAO Commission on Genetic Resources for Food and Agriculture Assessments (Rome, 2025); и FAO, *The Second Report on the State of the World's Forest Genetic Resources*, FAO Commission on Genetic Resources for Food and Agriculture Assessments (Rome, 2025).

² На протяжении всего доклада информация, полученная в ответ на просьбы Рабочей группы представить свои материалы, будет сопровождаться ссылками и помечаться в сносках как «Материалы, полученные Рабочей группой». С этими материалами можно ознакомиться на веб-странице Рабочей группы — URL: <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2026/right-seeds>. Из-за ограничений по количеству слов в каждом конкретном случае не уточняется, какое государство, подразделение Организации Объединенных Наций, региональная или национальная организация, организация гражданского общества или частное лицо представили свои материалы.

скотоводством, рыболовством, лесоводством, охотой или собирательством или имеющими к ним отношение ремесленными промыслами; к коренным народам³ и общинам, занимающимся отгонным животноводством, общинам кочевников и полукочевников и безземельным лицам, занимающимся этой деятельностью; а также наемным работникам, мигрантам (независимо от их статуса) и сезонным работникам.

5. Для целей настоящего доклада, когда этот широкий спектр правообладателей в отношении семян упоминается как «крестьяне», а системы семеноводства, на которые они полагаются, — как «традиционные», «крестьянские» или «фермерские» системы семеноводства, применяется инклюзивный подход, закрепленный в Декларации Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах.

II. Семена как живое наследие

6. Семена неотделимы от продовольственного суверенитета, средств к существованию, автономии и самоопределения крестьян, которые на протяжении тысячелетий выращивали, сберегали, обменивали и продавали семена сельскохозяйственных культур, дикорастущих растений, фруктов, трав и деревьев. Семена воплощают в себе их связь с местной окружающей средой и агроэкологическим разнообразием.

7. Широко признано, что крестьяне вносят основной вклад в сохранение и развитие агробиоразнообразия и лесных генетических ресурсов, которые лежат в основе глобального продовольственного, сельскохозяйственного и экосистемного разнообразия⁴. Их роль носит технический, экологический, культурный и управленческий характер. С помощью агроэкологических методов они поддерживают плодородие почвы, борются с вредителями и болезнями и поддерживают генетические ресурсы местных пород, дикорастущих растений и деревьев на полях, водно-болотных угодьях, в саваннах и лесах⁵.

8. Источником подавляющего большинства семян, используемых крестьянами, служат традиционные системы сбережения на дому и на фермах, а также местного обмена и продажи⁶. По сообщениям, 90 % семян в Камеруне и Мали, 85 % — в Уганде, до 80 % — в Азии, 70–75 % — на Мадагаскаре и в Замбии и 60–70 % — в Палестине происходят из традиционных систем⁷. Традиционные системы семеноводства, охватывающие культивируемые и дикорастущие виды, исторически поддерживали разнообразие растений, включая зерновые культуры и деревья, адаптированные к местным экологическим условиям⁸. Они обладают большей устойчивостью к засухе и непредсказуемости климата, чем промышленные гибриды, выведенные для получения высоких урожаев при оптимальных условиях с высокими затратами,

³ Там, где затрагиваются права, интересы или деятельность коренных народов, применяются и имеют преимущественную силу конкретные положения Декларации Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, Конвенции Международной организации труда (МОТ) 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, (№ 169) и связанных с ними документов в соответствии с международно-правовым принципом «специальные нормы имеют приоритет над общими».

⁴ URL: <https://www.fao.org/4/y5609e/y5609e02.htm>.

⁵ FAO, *The Third Report*, pp. 15 and 16.

⁶ URL: <https://www.fao.org/agriculture/crops/thematic-sitemap/theme/compendium/tools-guidelines/what-are-seed-systems/en/>.

⁷ Материалы, полученные Рабочей группой.

⁸ См. Umesh Babu Mudigere Sannegowda and Satish Chandra Garkoti, “Traditional community-led seed system for maintaining crop vigour, diversity and socio-cultural network in view of the changing climate: a case study from western Himalaya, India”, *Climate Action*, vol. 1 (2022); и Jacob van Etten and others, “The contribution of seed systems to crop and tree diversity in sustainable food systems”, in *Mainstreaming Agrobiodiversity in Sustainable Food Systems: Scientific Foundations for an Agrobiodiversity Index* (Bioversity International, Rome, 2017).

благодаря генетическому разнообразию, обеспечиваемому сохранением на месте⁹. Тем не менее для удовлетворения своих потребностей крестьяне, как правило, используют как традиционные, так и официальные системы семеноводства, включая фермерские запасы семян и местные рынки зерна¹⁰.

9. Семена занимают уникальное положение на стыке сельского хозяйства, биоразнообразия, здравоохранения, культуры, знаний, экономики и прав человека. Они являются одновременно биологическими ресурсами, культурным наследием, источниками жизни и средств к существованию, результатами инноваций, ядрами знаний, проявлениями самоопределения и товарами в мировой торговле. Этот многогранный характер ставит их в центр противоречий между правами человека и торговлей, сотрудничеством и конкуренцией, местными сообществами и корпорациями.

10. Право на свободное выращивание, использование, сохранение, обмен и продажу семенного и посадочного материала неразрывно связано с правами на жизнь, питание, землю, природные ресурсы, воду, развитие, равенство, здоровье, труд, культуру и самоопределение¹¹. Реализация этих прав требует, чтобы крестьяне могли сеять, собирать урожай и осуществлять заготовки в стабильных социальных, экономических, политических и экологических условиях. Соответственно, для права на семенной материал кардинальное значение имеют гарантированное землевладение, доступ к территориям и воде, здоровая окружающая среда, социальная защита и участие в управлении.

11. Являясь живым, развивающимся наследием, несущим отпечаток общинных инноваций, традиционные системы семеноводства укрепляют экономическую автономию, культурную самобытность и знания многих поколений, формируют пищевые обычаи и разнообразие рациона питания и демонстрируют жизненно важную роль крестьян в сохранении природного и сельскохозяйственного биоразнообразия. Внедренные в агроэкологическую практику, они производят полезные продукты питания, не содержащие пестицидов, и поддерживают сорта, используемые в традиционной медицине¹².

12. Поскольку семена из системы традиционного семеноводства можно сохранять, пересаживать и делиться ими, а не покупать каждый сезон, они снижают себестоимость сельскохозяйственного производства. Местные запасы семян обеспечивают доступность во время сбоев на рынке, конфликтов, экстремальных погодных явлений и других кризисов, предотвращая локальный голод и долги домохозяйств, а одновременное выращивание нескольких сортов обеспечивает своего рода «экологическую страховку» от неурожая какой-либо одной культуры. Ритуалы обмена, такие как «трафкинту» в Латинской Америке, укрепляют солидарность и гарантируют, что ни одно домашнее хозяйство не останется без посадочного материала¹³.

13. Женщины играют центральную роль в традиционных системах семеноводства. Являясь основными хранителями и генетическими селекционерами, они сохраняют генетическое разнообразие, гарантируют качество семян и передают инновации и знания из поколения в поколение, управляя домашними хозяйствами и общинными зернохранилищами благодаря опыту в области обработки и хранения семян. Во многих регионах они считаются «живыми хранителями» генетического наследия, необходимого для агробиоразнообразия и продовольственной безопасности¹⁴. Их знания об использовании сортов и экологических требованиях, в том числе

⁹ См. Alicia Mastretta-Yanes and others, “Human management of ongoing evolutionary processes in agroecosystems”, *Plants, People, Planet*, vol. 6, No. 6 (2024).

¹⁰ URL: <https://www.fao.org/agriculture/crops/thematic-sitemap/theme/compendium/tools-guidelines/what-are-seed-systems/en/>.

¹¹ См. A/HRC/49/43 и A/64/170.

¹² Материалы, полученные Рабочей группой.

¹³ Там же.

¹⁴ Там же.

в отношении дикорастущих трав и растений, позволяют им адаптировать семена к изменяющимся условиям, поддерживая живую систему адаптации к климату.

14. В Бангладеш, например, благодаря труду женщин местные сорта устойчивы к засолению почв и наводнениям в уязвимых прибрежных и приречных районах. В Западной Африке женщины выбирают сорта сорго и проса, пригодные для изготовления ограждений или кровли. Во всех регионах женщины являются основными участниками местных рынков и ярмарок семян, обмениваясь как генетическим разнообразием, так и связанными с ним знаниями¹⁵.

15. Поддерживая традиционные системы семеноводства, женщины помогают общинам противостоять зависимости от промышленных гибридов, которые невозможно пересаживать, и избегать долгов, связанных с приобретением коммерческих сортов и ресурсов, одновременно способствуя передаче из поколения в поколение знаний, необходимых для развития инноваций и науки на уровне общин.

16. Таким образом, пропаганда традиционных систем семеноводства неотделима от защиты прав крестьянских женщин. Это соответствует требованию статьи 4 Декларации Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, согласно которому государства должны обеспечивать осуществление сельскими женщинами всех прав, изложенных в Декларации, без какой-либо дискриминации.

III. Положение дел в области управления семенным материалом

17. Управление семенным материалом определяется плотным, но разрозненным набором международных и национальных правил в области прав человека, биоразнообразия, интеллектуальной собственности, торговли, биобезопасности и сельского хозяйства, которые часто преследуют противоречивые цели. Здесь можно выделить две парадигмы: одна рассматривает семена как биокультурное и экологическое достояние, лежащее в основе продовольственного суверенитета и биоразнообразия; другая подходит к семенам как к товарам, контролируемым с помощью исключительно интеллектуальной собственности и рыночных механизмов. К сожалению, баланс заметно сместился в сторону превращения в товар, коммерциализации и обособления, что наносит ущерб осуществлению крестьянами своих прав на продовольствие и семена. Этот сдвиг обусловлен долгосрочной концентрацией сил в мировой семеноводческой отрасли, которая усилила рыночную власть нескольких корпораций и вызвала обеспокоенность по поводу разнообразия семян, их ценовой доступности и автономии фермеров¹⁶.

18. Для крестьян, чьи семеноводческие системы по-прежнему обеспечивают основную часть продовольствия во многих регионах, эта противоречивая архитектура приводит к опасным, регрессивным ограничениям на проверенные временем методы хранения, обмена, выращивания и продажи семян.

A. Правозащитная основа

19. Международное право в области прав человека признает семена неотъемлемой частью прав на питание, здоровье, культуру, здоровую окружающую среду и самоопределение. Согласно Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, право на питание требует от государств обеспечивать доступ к производственным ресурсам, включая землю, воду и семена, и воздерживаться от регрессивных мер, которые подрывают доступ, включая приватизацию или

¹⁵ Примеры из материалов, полученных Рабочей группой.

¹⁶ См. Sylvie Bonny, "Corporate concentration and technological change in the global seed industry", *Sustainability*, vol. 9, No. 9 (2017).

ограничения на основные продовольственные ресурсы¹⁷. Традиционные знания фермеров о семеноводстве охраняются как культурное выражение, защищающее от биопиратства. Государства должны обеспечивать сельским женщинам доступ к сельскохозяйственным ресурсам, включая семена, на равных условиях с мужчинами, в том числе посредством земельной реформы и соответствующих технологий¹⁸.

20. Декларация Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, закрепляет эти положения в статье 19, в которой признается индивидуальное и коллективное право крестьян выращивать, контролировать, защищать, сохранять, обменивать, использовать и продавать свой собственный и накопленный в их фермерских хозяйствах семенной материал, а также участвовать в принятии решений в отношении генетических ресурсов растений. Пункты 4 и 5 статьи 19 требуют от государств обеспечить, чтобы правила, касающиеся интеллектуальной собственности, не препятствовали осуществлению права крестьян на семенной материал, а пункт 8 статьи 19 предусматривает, что семеноводческая политика, законы об охране сортов растений и другие законы об интеллектуальной собственности, системы сертификации и законы, касающиеся маркетинга семян, должны обеспечивать «уважение и учет» прав, потребностей и положения крестьян. Эти гарантии являются частью целостной матрицы прав на семенной материал и служат предпосылкой, а также находятся в зависимости от смежных прав на продовольствие и продовольственный суверенитет (статья 15), землю, воду и природные ресурсы (статьи 17, 18 и 21), достаточный жизненный уровень (статья 16), культуру и традиционные знания (статьи 20 и 26), здоровую окружающую среду (статьи 14 и 18), участие (статья 10), информацию (статья 11), правосудие и эффективные средства правовой защиты (статья 12) и надлежащую подготовку (статья 25).

21. Принципы равенства и недискриминации применяются к разработке и применению законодательства и политики, связанных с семеноводством, обеспечивая, чтобы женщины-крестьяне и экономически маргинализированные мелкие фермеры и скотоводы не страдали от чрезмерных неблагоприятных последствий. Право женщин-фермеров на семенной материал является основополагающим, и государства обязаны уважать и защищать их право на «сохранение, использование и обмен традиционными и местными семенами» и «предотвращать патентование национальными и транснациональными компаниями в той мере, в какой это угрожает правам сельских женщин»¹⁹.

22. В равной степени важны участие, транспарентность и подотчетность. Конструктивное участие крестьян, выходящее за рамки формального диалога и оказывающее эффективное влияние на результаты, требуется при разработке, внедрении и мониторинге законов о семеноводстве, режимов интеллектуальной собственности, систем биобезопасности и сельскохозяйственной политики. В соответствии со статьями 10, 11 (2), 19, 28 (1) и в соответствии со статьей 32 (2) Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов коренные народы имеют право на свободное, предварительное и осознанное согласие в отношении мер, затрагивающих их земли, ресурсы и традиционные знания, в том числе в тех случаях, когда эти меры могут касаться семян и связанных с ними генетических ресурсов.

23. Транспарентность требует от государств обеспечения того, чтобы крестьяне могли получать на понятных им языках и в понятных им форматах своевременную и доступную информацию о законах, касающихся семеноводства, заявках на охрану сортов растений, выдаче патентов, оценке рисков, связанных с генетически модифицированными организмами, и контрактах о совместном использовании выгод.

¹⁷ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, ст. 2 и 11.

См. также Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 12 (1999 года), пп. 6 и 12–15.

¹⁸ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ст. 14 (2 g)).

¹⁹ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, замечание общего порядка № 34 (2016 года), пп. 56 и 62.

Подотчетность требует эффективных судебных и административных средств правовой защиты от ущерба, причиняемого корпоративным поведением, ограничительными законами о семеноводстве или торговыми обязательствами.

24. Принцип равенства между поколениями, признанный в международном экологическом праве, требует управления семеноводством для сохранения сельскохозяйственного биоразнообразия и связанных с ним традиционных знаний для будущих поколений. Это влечет за собой обязательства по предотвращению генетической эрозии, поддержанию разнообразия традиционных систем семеноводства и укреплению адаптационных возможностей крестьян в условиях изменения климата.

В. Основа для сохранения

25. Основы сохранения закреплены в Конвенции о биологическом разнообразии, включая Нагойский и Картахенский протоколы к ней, а также Международный договор о растительных генетических ресурсах для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Конвенция о биологическом разнообразии заменила принцип общего наследия, согласно которому генетические ресурсы имелись в свободном доступе для всех, национальным суверенитетом над биоразнообразием, сделав его сохранение общей заботой человечества. Он ввел требование о предварительном обоснованном согласии и взаимосогласованных условиях доступа и совместного использования выгод, действующих на государственном уровне для обеспечения доступа к генетическим ресурсам и, кроме того, на общинном уровне, где задействованы традиционные знания коренных и местных общин, наряду с обязательством уважать знания, инновации и практики этих общин.

26. На практике же многим странам не хватает политической воли или институционального потенциала для соблюдения обязательств, касающихся доступа и совместного использования выгод. Крестьянам часто не хватает юридического признания или возможностей для отстаивания своих позиций, чтобы вести переговоры и обеспечивать соблюдение справедливых соглашений. Случаи реального совместного использования выгод с общинами, занимающимися хранением семян, остаются редкими²⁰.

27. Международный договор о растительных генетических ресурсах для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства создает специальную систему совместного использования растительных генетических ресурсов. Для культур, внесенных в список в рамках Многосторонней системы, доступ предоставляется на основе стандартного соглашения о передаче материала, согласно которому получатели не могут претендовать на права интеллектуальной собственности, ограничивающие доступ к материалам в полученном виде. Предусмотренный Договором Фонд совместного использования выгод предусматривает совместное использование денежных выгод, хотя на практике это остается ограниченным, а обязательства по выплатам выполняются в ограниченном объеме и не обеспечивают достаточных ресурсов для поддержки систем семеноводства, управляемых фермерами.

28. В статье 9 Международного договора о растительных генетических ресурсах для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства признаются права фермеров на: а) охрану традиционных знаний, касающихся растительных генетических ресурсов; б) равноправное участие в распределении выгод; и с) участие в принятии решений по вопросам, связанным с сохранением. В этой статье утверждается, что ничто в ней не ограничивает права фермеров на сохранение, использование, обмен и продажу семян, сохраненные в их хозяйствах. Договор также поддерживает сохранение и устойчивое использование семян, селекцию растений на основе участия и использование местных сортов на фермах.

²⁰ Материалы, полученные Рабочей группой.

29. Основная проблема заключается в том, что ответственность за реализацию этих прав лежит на национальных правительствах, что приводит к неравномерному и непостоянному осуществлению во всем мире. Во многих юрисдикциях законы о семенном материале и интеллектуальной собственности пересмотрены таким образом, что практика сохранения, обмена и продажи семян фермерами фактически объявляется уголовно наказуемой. Эта напряженность усиливается в связи с принятием Европейским союзом решения о дерегулировании новых геномных технологий, которое подверглось критике за потенциальное усиление контроля за семенами на основе патентов, снижение прослеживаемости и маркировки, а также за то, что фермеры подвергаются юридическому и рыночному давлению со стороны запатентованного материала. Такое дерегулирование может ускорить процесс обособления генетических ресурсов, создавая риск заражения сортов, не подвергшихся генетической модификации, и препятствовать усилиям по освобождению законных методов семеноводства от претензий на собственность²¹.

30. С другой стороны, некоторые страны приняли специальные основы, четко защищающие эти права. Бразильский закон о культурных сортах 1997 года предусматривает исключение для фермеров, позволяющее мелким производителям сохранять и повторно использовать защищенные семена. Аналогичную систему приняла Индонезия. Закон Индии от 2001 года об охране сортов растений и правах фермеров широко рассматривается как прогрессивное законодательство, прямо защищающее права фермеров, хотя его применение в большей степени сосредоточено на регистрации фермерских сортов в рамках режима интеллектуальной собственности²². Как сообщается, находящийся на рассмотрении законопроект о семенном материале от 2025 года внесет поправки в закон, устанавливающие отраслевые стандарты для всех продаж семян, что усугубит проблемы для традиционных систем управления в мелких фермерских хозяйствах²³.

31. В Африке традиционные системы семеноводства по-прежнему обеспечивают наибольшую часть используемых семян, однако политика сохранения и государственные ресурсы в подавляющем большинстве случаев ориентированы на банки генов *ex-situ*, коммерческую селекцию и сертифицированные семена, что приводит к недостаточному финансированию мероприятий по сохранению на месте в рамках систем семеноводства, управляемых фермерами²⁴. Африканский типовый закон о защите прав местных сообществ, фермеров и селекционеров, а также о регулировании доступа к биологическим ресурсам предлагает альтернативу, сочетающую сохранение биоразнообразия и права крестьян и общин, но он был в значительной степени отодвинут на второй план последующими шагами в направлении гармонизации правил охраны сортов растений и маркетинга семян по всему региону и в соответствии с Законом 1991 года о Международной конвенции по охране новых сортов растений²⁵.

C. Основа в области интеллектуальной собственности

32. Система интеллектуальной собственности на семенной материал основывается на Соглашении Всемирной торговой организации (ВТО) по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (Соглашение ТРИПС), Международной конвенции по охране новых сортов растений и национальных патентных законах. Статья 27 (3 (b)) Соглашения ТРИПС требует от членов ВТО защищать сорта растений либо с помощью

²¹ URL: eurovia.org/press-releases/european-parliament-approves-the-deregulation-of-gmo-ngt-plants-but-the-struggle-of-european-peasant-farmers-does-not-stop-there/.

²² См. India, Ministry of Commerce and Industry, *National Intellectual Property Rights Policy* (2016).

²³ URL: <https://www.downtoearth.org.in/agriculture/seed-bill-2025-built-for-corporates-not-cultivators-farmers-warn>; <https://peoplesdispatch.org/2025/12/10/indian-farmers-protest-new-seed-bill-calling-it-a-threat-to-the-countrys-sovereignty/>; и <https://eng.ruralvoice.in/national/amending-india-plant-varieties-and-farmers-rights-act.html>.

²⁴ Karine Peschard, Christophe Golay and Lulbahri Araya, "The right to seeds in Africa", Research brief, Academy of International Humanitarian Law and Human Rights, June 2023, pp. 1 and 5.

²⁵ Ibid., pp. 3 and 7.

патентов, либо с помощью «эффективной специальной системы», либо с помощью сочетания того и другого. Она позволяет государствам-членам исключать растения и животных из сферы охвата патентами, не определяет, что является «эффективным», и не предписывает членство в Международном союзе по охране новых сортов растений. Однако на практике влиятельные государства и представители отрасли истолковывают это положение как мандат на охрану, предусмотренный Актом 1991 года Международной конвенции по охране новых сортов растений, используя торговые и инвестиционные соглашения для поощрения и требования присоединения к этому Акту.

33. Согласно Акту 1978 года Международной конвенции по охране новых сортов растений, понималось, что фермеры имеют право сохранять, использовать и обменивать, но не продавать, семена охраняемых сортов, сохраненные на фермах. Акт 1991 года этой Конвенции значительно укрепляет права селекционеров растений, распространяя охрану на собранный материал, а в некоторых случаях — и на продукты, полученные из него, а также вводя концепцию, по сути, производных сортов, что еще больше ограничивает несанкционированную коммерциализацию сортов, полученных из охраняемых сортов. Местный обмен и продажа охраняемых сортов без разрешения селекционера запрещены, а хранение семян на фермах допускается только в качестве необязательного исключения в узких рамках, при условии соблюдения «законных интересов» селекционеров.

34. Эти правила противоречат традиционным правам и повседневной практике крестьян, для которых сохранение, повторный посев, обмен и продажа семян на месте имеют важное значение для обеспечения средств к существованию, культурной самобытности и сохранения природных ресурсов. В ряде африканских и латиноамериканских стран, законы которых основаны на Акте 1991 года Международной конвенции по охране новых сортов растений, организации гражданского общества и сельские общины задокументировали случаи, когда крестьяне и коренные народы сталкивались с гражданскими или даже уголовными санкциями за обмен или продажу семян охраняемых сортов, выращенных на фермах, — деятельность, которая должна быть признана в качестве законного вклада в устойчивое сельское хозяйство и биоразнообразие²⁶.

35. Помимо охраны сортов растений, патентные системы в некоторых юрисдикциях, в частности в Соединенных Штатах Америки, где патенты полезного назначения распространяются на целые растения, обеспечивают широкую защиту генов, признаков и биотехнологических процессов растений²⁷. Такая защита может распространяться на все виды использования запатентованных свойств, включая сохранение семян и повторный посев, и привела к случаям биопиратства, когда компании получали патенты на генетические ресурсы и традиционные знания, разработанные крестьянами и коренными народами, о чем свидетельствуют споры вокруг нима, куркумы и риса басмати²⁸.

36. Договорные органы Организации Объединенных Наций по правам человека подтвердили, что режимы интеллектуальной собственности должны быть совместимы с обязательствами государств в области прав человека²⁹. В своем замечании общего порядка № 17 (2005) Комитет по экономическим, социальным и культурным правам отмечает, что эти режимы должны применяться в соответствии с обязательствами по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах³⁰. В соответствии с этим, а также с приоритетностью норм в области прав человека,

²⁶ См. Alliance for Food Sovereignty in Africa and others, *Seeds at Risk: Global Struggles for Control over Food* (2025).

²⁷ URL: <https://www.uspto.gov/ip-policy/patent-policy/international-convention-protection-new-varieties-plants-upov>.

²⁸ URL: <https://www.legacyias.com/biopiracy-neem-turmeric-case-studies-upsc-notes/>.

²⁹ См. E/C.12/2001/15; A/70/279; и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 25 (2020 года).

³⁰ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 17 (2005 года), пп. 22 и 35.

изложенных в статье 2 (4) Декларации Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, Рабочая группа вновь заявляет, что права человека должны иметь преимущественную силу в тех случаях, когда правила интеллектуальной собственности и законы о сбыте семян вступают в противоречие с правом на семенной материал.

D. Основа в области торговли

37. Торговые правила играют центральную роль в формировании системы управления семеноводством, часто закрепляя модели интеллектуальной собственности и регулирования, разработанные для промышленных систем семеноводства. Помимо Соглашения ТРИПС, особое значение имеют несколько других соглашений ВТО: Соглашение по сельскому хозяйству, Соглашение о применении санитарных и фитосанитарных мер и Соглашение о технических барьерах в торговле.

38. Положения Соглашения по сельскому хозяйству позволили выделить значительные субсидии промышленному сельскому хозяйству в развитых странах, способствуя их доминированию на мировых рынках семян и подрывая суверенитет в области семеноводства в других странах. По состоянию на 2026 год объем мирового рынка семян достиг примерно 81 млрд долл. США, при этом четыре компании («Байер», «Кортева», «Сингента» и БАСФ)³¹ контролируют более половины рынка, а 10 крупнейших компаний в целом контролируют 70 %³².

39. Меры, принятые в соответствии с Соглашением о применении санитарных и фитосанитарных мер, часто включают требования к стандартам безопасности, оценке и сертификации, которым нелегко соответствовать фермерским системам семеноводства, что ограничивает трансграничный обмен семенами и усиливает зависимость от сертифицированных коммерческих семян³³. Положения Соглашения о технических барьерах в торговле вынуждают государства гармонизировать стандарты на семенной материал с учетом таких критериев, как генетическая чистота и однородность, которые были разработаны для промышленных сортов, но плохо подходят для различных фермерских сортов и местных разновидностей³⁴.

40. Региональные и двусторонние соглашения все чаще включают положения «ТРИПС-плюс», требующие присоединения к Международной конвенции по охране новых сортов растений 1991 года, усиления патентной защиты растений или приведения сертификации семян в соответствие со схемами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Примерами могут служить соглашения о свободной торговле, заключенные Европейской ассоциацией свободной торговли³⁵ и Европейским союзом³⁶, а также Протокол к Соглашению о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли по правам

³¹ В 2018 году компания «Байер» перекупила компанию «Монсанто». В 2017 году компания «Сингента» была перекуплена компанией «КемЧайна».

³² URL: <https://www.publiceye.ch/en/topics/seeds/concentration-of-the-seed-market>; <https://www.zionmarketresearch.com/news/global-seed-market>; и <https://www.mordorintelligence.com/industry-reports/seeds-industry>.

³³ URL: <https://seedsforresilience.org/assets/2017/05/2017-seedlawstudy.pdf>; и <https://edepot.wur.nl/121915>.

³⁴ URL: https://www.farmersrights.org/getfile.php/131758-1661172977/Dokumenter/semences_reglementations_EN.pdf; и <https://geneva-academy.ch/wp-content/uploads/2025/09/The-Right-to-seeds-in-Europe.pdf>.

³⁵ URL: https://www.apbrebes.org/sites/default/files/2024-12/Apbrebes_UPOV-War-against-Farmers_EN_241202_fin.pdf.

³⁶ См. ОИ 140/2024, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>; <https://en.heks.ch/medien/un-criticises-efta-jeopardising-right-food>; и https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/DownloadDraft.aspx?key=QOha2Yg1dNCKCawoY4VPE79aC9Ni%2FDP5ZC6TH6TeXfjZ5SbSrpRvyOPkzcj6atq8.

интеллектуальной собственности³⁷, который, как сообщается, основан на стандартах Акта 1991 года. Организации гражданского общества подчеркивают, что эти меры, как правило, применяются при ограниченном участии фермеров и существует риск подчинения фермерских систем семеноводства коммерческим режимам, вместо того чтобы рассматривать их как отдельные системы, требующие индивидуальной поддержки.

41. Добровольные программы семеноводства ОЭСР де-факто являются международными стандартами для многих сельскохозяйственных культур и часто требуются для импорта сертифицированных семян. Их упор на сортовую чистоту, стабильность и однородность способствует промышленной селекции и вытесняет разнородные, адаптированные к местным условиям сорта, выращиваемые крестьянами. Каталоги семян Европейского союза требуют нескольких лет тестирования и сертификации, что несовместимо с крестьянскими сортами, которые быстро адаптируются к местным условиям³⁸. В сочетании с защитой биотехнологических изобретений, предусмотренной Европейской патентной конвенцией, это создает дополнительные барьеры: ОЭСР требует сертификации по критериям отличимости, однородности и стабильности, а Европейская патентная конвенция требует новизны и изобретательского уровня. И то, и другое является сложной задачей для разнородных сельскохозяйственных сортов³⁹.

IV. От общего достояния к товару: совокупный эффект управления семенным материалом

42. В целом, совокупный эффект интеллектуальной собственности и правил торговли, законов о сбыте и сертификации семян, режимов биобезопасности, новых технологий и политики, ориентированной на интересы корпораций, заключается в создании мощной архитектуры контроля, благоприятствующей корпорациям и коммерческим селекционерам, что фактически способствует превращению семян в товар в ущерб традиционным системам семеноводства. Во многих странах законы о сбыте семян требуют, чтобы все продаваемые или обмениваемые семена, за редким исключением, были сертифицированы и зарегистрированы в официальных каталогах, что подчиняет обмен семенами среди крестьян правилам, разработанным для промышленных семеноводческих компаний⁴⁰.

43. Международные финансовые учреждения продолжают активно продвигать собственный контроль над семенами в рамках внутреннего регулирования, закрепляя обособленность традиционных систем семеноводства⁴¹. Всемирный банк обставил финансовую поддержку правительствам некоторых стран условием принятия законодательства о семеноводстве, которое соответствует Акту 1991 года Международной конвенции по охране новых сортов растений или является ограничительным в иных аспектах⁴². Несмотря на обязательства добросовестно консультироваться с затронутыми общинами, правительства, находясь под бременем финансовых трудностей или действуя по собственной инициативе, отдают предпочтение рыночным интересам, а не правам крестьян и общин.

³⁷ URL: <https://au.int/en/treaties/protocol-agreement-establishing-african-continental-free-trade-area-intellectual-property>; и <https://academic.oup.com/jiplp/article/20/5/308/7908948>.

³⁸ URL: <https://geneva-academy.ch/wp-content/uploads/2025/09/The-Right-to-Seeds-in-Europe.pdf>; и https://www.arche-noah.at/media/eu_reform_of_seeds_marketing_rules_study_digital.pdf.

³⁹ URL: <https://www.eurovia.org/wp-content/uploads/2023/07/EN-PACE-SEED-LAW-PUBLICATION.pdf>.

⁴⁰ URL: <https://archive.foodfirst.org/wp-content/uploads/2016/03/Wattnem-2016.pdf>.

⁴¹ Материалы, полученные Рабочей группой.

⁴² URL: <https://cafod.org.uk/about-us/policy-and-research/food-systems-and-agriculture/how-the-world-bank-harms-poor-farmers>.

44. Гондурас, Замбия и Малайзия служат иллюстрацией того, как международное экономическое давление может изменить систему внутреннего управления семеноводством при ограниченном участии местных общин. В Замбии финансируемая Всемирным банком программа «Возможности роста для достижения результатов» была использована для приведения законодательства страны в области семеноводства в соответствие с положениями Международной конвенции по охране новых сортов растений 1991 года без надлежащих консультаций, что противоречит правам на участие и семенной материал, закрепленным в Декларации Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других людей, работающих в сельских районах⁴³.

45. Многие национальные законы о семеноводстве ограничивают продажу и обмен зарегистрированными, сертифицированными семенами, отвечающими стандартам генетической чистоты, всхожести и отсутствия вредных организмов. Сертификация и регистрация в каталоге требуют соблюдения стандартов качества, однородности, стабильности и всхожести на основе длительных, сложных с административной точки зрения, дорогостоящих процедур, что зависит от технических служб, которые зачастую недоступны для крестьян. Намеренно разнородные и динамичные фермерские сорта не могут соответствовать таким критериям и не допускаются на официальные рынки, в то время как крестьяне, которые обменивают или продают свои собственные семена, рискуют быть расцененными как торговцы «несертифицированными» или «поддельными» семенами. Такие ограничения усугубляют утрату агробиоразнообразия, увеличивают зависимость от коммерческих рынков семян и делают традиционные семена «юридически невидимыми», исключая их из сферы государственной поддержки и оказания помощи в случае стихийных бедствий⁴⁴.

46. Мировой рынок семян все больше контролируется небольшим числом агропромышленных корпораций, что создает сельскохозяйственные олигополии, подрывающие автономию крестьян и их средства к существованию⁴⁵. Такой концентрации рынка — когда четыре корпорации контролируют более половины мирового рынка коммерческих семян — способствует сильная защита прав интеллектуальной собственности и слабые антимонопольные ограничения. Законодательство о конкуренции редко применяется для решения проблемы концентрации рынка семян.

47. Существует острая напряженность между традиционными системами семеноводства, на долю которых приходится от 70 % до 90 % высаживаемых семян во многих странах, и высококонцентрированным коммерческим семеноводческим сектором⁴⁶. Рыночная концентрация приводит к тому, что управление переходит от общин и общественных интересов к рынкам собственников семян, на которых доминируют корпорации агробизнеса, что усиливает зависимость общин от корпоративных семян и закупаемых ресурсов. Концентрация позволяет корпорациям интегрировать рынки семян и агрохимикатов, направлять селекцию на получение коммерчески выгодных свойств и внедрять патентованные технологии, которые еще больше ограничивают доступ крестьян к генетическим ресурсам, в то время как приватизация подрывает государственную поддержку крестьян в разработке и защите традиционных систем семеноводства.

48. Местные сорта заменяются коммерческими гибридами и генетически модифицированными организмами, для производства которых требуются дорогостоящие синтетические удобрения и пестициды. Системы контрактного земледелия вынуждают крестьян использовать специальные корпоративные семена, лишая их права выбирать, что сажать, а системы промышленного земледелия требуют закупки новых семян каждый сезон, загоняя общины в долговую яму⁴⁷.

⁴³ Материалы, полученные Рабочей группой.

⁴⁴ Там же.

⁴⁵ Там же.

⁴⁶ Там же.

⁴⁷ Там же.

49. В Малайзии отмена требований о «разумных поставках семян» и надзор за ценами, как сообщается, позволили нескольким фирмам доминировать на рынках патентованных семян, что привело к росту издержек и ослаблению национального потенциала в области селекции. В Бразилии транснациональные интересы в области семеноводства сформировали систему, в которой приоритет отдается корпоративным патентам, в то время как общинная практика сохраняется только благодаря узким юридическим исключениям. Корпоративный контроль и концентрация рынка семян поддерживаются и формируют систему управления, сужая пространство для регулирования в общественных интересах и автономии крестьян⁴⁸.

V. Усугубление угроз традиционным системам семеноводства

50. Крестьяне сталкиваются с комплексными факторами и проблемами, которые препятствуют осуществлению их прав человека и угрожают будущему традиционных систем семеноводства.

A. Криминализация

51. Права интеллектуальной собственности, режимы сертификации по охране сортов растений и нормативно-правовые основы, благоприятствующие коммерческим селекционерам, в сочетании с агрессивным отраслевым правоприменением и технологическим надзором все чаще приводят к криминализации традиционной практики семеноводства, предусматривая меры наказания, включая крупные штрафы и тюремное заключение⁴⁹.

52. Акт 1991 года Международной конвенции по охране новых сортов растений в значительной мере ограничивает привилегии фермера сохранением и пересадкой растений на ферме, оставляя обмен и продажу за рамками стандартного исключения, если государство не примет иного решения. Это требует эффективных средств правовой защиты, и, таким образом, в некоторых национальных законах предусмотрены санкции, которые могут криминализировать традиционную практику семеноводства⁵⁰.

53. Индустрия селекции растений настаивает на ужесточении законов и активном уголовном преследовании для защиты экономических интересов коммерческих селекционеров. Даже в странах, которые не являются участниками Международной конвенции по охране новых сортов растений от 1991 года, нарушения патентных прав и прав интеллектуальной собственности, которые ранее рассматривались как гражданские споры, переквалифицированы в преступления против промышленной собственности. Для поддержки мониторинга и обеспечения соблюдения прав интеллектуальной собственности, связанных с семенами, часто в тесном сотрудничестве с отраслевыми сетями и государственными правоохранительными органами были созданы специализированные органы, такие как Бюро по борьбе с нарушениями прав интеллектуальной собственности на растительный материал, Управление по вопросам лицензирования растительного материала (УЛРМ) и Инициатива «Фармерс йилд»⁵¹.

54. Для мониторинга посевов и выявления «несанкционированного» использования защищенных семян используются передовые технологические инструменты, молекулярные маркеры, беспилотные летательные аппараты и спутниковые снимки. Компании все чаще используют цифровую информацию о

⁴⁸ Примеры из материалов, полученных Рабочей группой.

⁴⁹ Материалы, полученные Рабочей группой.

⁵⁰ URL: https://www.southcentre.int/wp-content/uploads/2015/04/PB17_More-Coherent-International-Legal-System-on-Farmers%E2%80%99-Rights_EN.pdf.

⁵¹ См. Karine Peschard, “When saving seed becomes a crime”, Association for Plant Breeding for the Benefit of Society, March 2026.

генных последовательностях для патентования признаков, полученных из традиционных семян, что повышает риск биопиратства и предъявления обвинений в нарушении прав⁵². Вместе с тем меры защиты крестьянских общин и их традиционных систем семеноводства остаются слабыми и непоследовательными.

55. Национальные сертификационные требования, призванные защитить фермеров от использования некачественных семян, фактически криминализируют общинный обмен семенами и исключают традиционные сорта с официальных рынков. В Кении к крестьянским семенам без каких-либо исключений были применены строгие правила сертификации и сбыта семян, а за продажу несертифицированных семян предусмотрены штрафы и тюремные сроки, что негативно сказалось на традиционном обмене⁵³.

56. В Тунисе фермеры могут столкнуться с судебным преследованием за обмен традиционными семенами⁵⁴. Закон Ганы о защите сортов растений от 2020 года предусматривает штрафы или тюремное заключение сроком от 10 до 15 лет за несанкционированную продажу охраняемого сорта⁵⁵. За нарушение прав селекционеров в Японии применяется наказание в виде тюремного заключения сроком до 10 лет и крупных штрафов, а на Филиппинах предусмотрены крупные штрафы и тюремное заключение сроком от трех до шести лет⁵⁶. В Индонезии законы, касающиеся семеноводства, в некоторых случаях приводят к судебному преследованию мелких фермеров за разведение и обмен семенами вне официальных систем сертификации. В рамках резонансного дела в Италии производитель томатов был приговорен к тюремному заключению сроком на один год условно и был обязан выплатить около 100 000 евро штрафа и компенсации, которые должны были быть разделены между Бюро по борьбе с нарушениями прав интеллектуальной собственности на растительный материал и компанией «Сингента»⁵⁷.

57. Криминализация традиционной практики семеноводства создает атмосферу запугивания и страха. Отраслевые организации создали линии анонимного оповещения о «подозрительной деятельности по семеноводству». В Перу фермеры вынуждены полагаться на сертифицированные системы семеноводства, что ограничивает их возможности по сохранению семян и обмену ими, — практика, которая в противном случае могла бы быть разрешена⁵⁸. Крестьянам не хватает финансовых и юридических ресурсов, чтобы оспорить судебные разбирательства, возбужденные семеноводческими компаниями и отраслевыми органами, которые могут растянуться на годы и грозить крупными штрафами и тюремным заключением.

В. Выселения, перемещение населения и потеря посевных площадей

58. Эрозия традиционных систем семеноводства усугубляется территориальной напряженностью, перемещением населения и насилием, вызванными агропромышленными, энергетическими, добывающими и инфраструктурными проектами, военной оккупацией и геополитическими конфликтами, которые подрывают физическую безопасность крестьян и территориальную целостность, от которой зависят сохранение семян, их выращивание, обмен и передача культуры.

59. Безопасный доступ к земле, территориям и воде является необходимым условием сохранения семенного материала. Однако крестьяне по всему миру сталкиваются с захватом земель, выселениями и перемещениями, которые делают

⁵² Ibid.

⁵³ URL: <https://www.powershiftafrica.org/in-the-news/kenyas-landmark-seed-ruling-why-it-matters-and-what-it-means-for-seed-and-food-sovereignty>.

⁵⁴ Материалы, полученные Рабочей группой.

⁵⁵ URL: <https://www.wipo.int/wipolex/en/legislation/details/21201>.

⁵⁶ URL: https://www.hinshu2.maff.go.jp/en/about/pvp_system_in_japan_202406.pdf; и <https://elibrary.judiciary.gov.ph/thebookshelf/showdocs/2/1444>.

⁵⁷ См. Peschard, “When saving seed becomes a crime”.

⁵⁸ Ibid.

долгосрочное сохранение практически невозможным⁵⁹. Перераспределительная земельная реформа остается незавершенной, загоняя сельские общины в долговые ловушки и стимулируя внешнюю миграцию в поисках более стабильных средств к существованию. Экономическая нестабильность и миграция приводят к снижению интереса молодежи к сельскому хозяйству, нарушая передачу традиционных знаний и методов сохранения семян из поколения в поколение, в частности от матерей к дочерям⁶⁰.

60. В Гондурасе общины, выступающие против проектов производства пальмового масла, добычи полезных ископаемых и строительства гидроэлектростанций, сталкиваются с пытками, исчезновениями, похищениями людей и убийствами. Промышленные мегапроекты привели к значительному ухудшению состояния окружающей среды, усилению климатического кризиса и нарушениям прав человека. Женщины все чаще сталкиваются с насилием по признаку пола, кризисами в области здравоохранения и вынужденным перемещением из-за обостряющейся климатической ситуации. В Буркина-Фасо перемещение, вызванное конфликтом, привело к потере общинного семенного материала⁶¹. Там, где общины теряют территориальный контроль или сталкиваются с насилием и перемещением, они теряют социальное и экологическое пространство, в котором выживают традиционные системы семеноводства. Семеноводческие территории — это не абстрактные хранилища, а живые ландшафты, сформированные индивидуальным и общинным присутствием и практикой.

61. В Палестине военная оккупация, осуществляемая колонизирующими поселенцами, и систематическое разрушение сельскохозяйственной инфраструктуры подрывают право на семенной материал. В декабре 2025 года военные нападения привели к закрытию и изъятию единственного находящегося в ведении палестинской общины банка семян, в котором хранилось более 70 сортов семян, собранных на месте со всего Западного берега и сектора Газа, что было необходимо для обеспечения агробиоразнообразия, устойчивости к изменению климата и сохранения культуры. Его потеря свела на нет многолетнюю работу на низовом уровне по сохранению местных семян, обучению фермеров и агроэкологии, продемонстрировав острую уязвимость общинных инициатив на милитаризованных территориях⁶².

С. Помощь семенами и гуманитарная интервенция

62. В рамках крупномасштабных программ развития, таких как программы содействия «зеленой революции» в Африке, финансовые ресурсы направляются на закупку патентованных гибридных семян, развитие ресурсной базы и создание коммерческих цепочек создания стоимости, а традиционным семенам и агроэкологической практике уделяется ограниченное внимание⁶³.

63. В некоторых случаях гуманитарная помощь семенами привела к введению коммерческих сортов, плохо адаптированных к местным условиям, что нарушило работу местных систем семеноводства и привело к зависимости от внешних источников. Какой бы благонамеренной ни была такая помощь, она может подорвать генетическое разнообразие, вытеснив традиционные сорта, подорвать суверенитет в области семеноводства и самодостаточность затронутого населения и принести пользу семеноводческим компаниям, не устраняя при этом коренных причин отсутствия продовольственной безопасности.

⁵⁹ Материалы, полученные Рабочей группой.

⁶⁰ Там же.

⁶¹ Там же.

⁶² Там же.

⁶³ URL:

https://www.rural21.com/fileadmin/_migrated/content_uploads/R21_Unmasking_the_Green_Revolution_in_Africa...0408.pdf.

64. В Буркина-Фасо государственная политика не поддерживает традиционные системы семеноводства в кризисных ситуациях. В рамках существующих программ часто распространяются коммерческие сертифицированные семена, из-за чего общины попадают в ловушку режима коммерческого семеноводства. Механизмы солидарности и поддержки, созданные крестьянскими организациями для оказания помощи затронутым общинам, не получают государственной поддержки⁶⁴.

65. Альтернативные подходы, в том числе ярмарки семян, системы ваучеров, позволяющие крестьянам выбирать семена у местных поставщиков, и поддержка местного семеноводства, оказались более эффективными в восстановлении систем семеноводства после кризисов при уважении воли фермеров и традиционных знаний.

D. Гендерный фактор и системы семеноводства

66. Отсутствие эффективной правовой защиты и политической поддержки традиционных систем семеноводства, приватизация семян и криминализация практики крестьянского семеноводства усилили социально-экономическую незащищенность сельских женщин и их уязвимость перед лицом кризисов. Ограничительные законы о сертификации семян чрезмерно сильно влияют на женщин, криминализируя традиционную практику, от которой зависит их доход. Поскольку женщины в большей степени зависят от традиционных, а не коммерческих семян, их свобода воли, самостоятельность и права оказываются под угрозой. Эрозия традиционных систем семеноводства из-за изменения климата и концентрации корпораций усиливает гендерное неравенство. Упадок традиционных систем семеноводства приводит к снижению продовольственной самостоятельности женщин и снижению уровня доходов, усиливая продовольственную незащищенность домашних хозяйств и гендерное неравенство⁶⁵.

67. Несмотря на широкое признание того факта, что женщины являются главными хранителями традиционных знаний и генетического разнообразия, они по-прежнему сталкиваются с неравенством в правах и возможностях. Труд и опыт сельских женщин часто не учитываются в сельскохозяйственной политике, нормативных актах по семеноводству и учебных программах, и они не участвуют в переговорах и политических процессах, касающихся управления семеноводством и продовольствием. Исследования и финансирование в чрезмерной степени направлены на разработку промышленных, высокопроизводительных и однородных сортов сельскохозяйственных культур, которые используются крупными агропредприятиями, а не на использование культур, которые женщины обычно выращивают для домашнего использования и продажи на местном рынке⁶⁶.

68. Непризнание прав на землю является постоянным структурным препятствием, с которым сталкиваются женщины, подрывая их контроль над семенами и ограничивая их возможности инвестировать в долгосрочное сохранение. Кроме того, хотя во многих регионах женщины выполняют большую часть сельскохозяйственной работы, финансовые и природные ресурсы обычно контролируют мужчины⁶⁷.

E. Изменение климата, генетическая эрозия и биотехнологические риски

69. Традиционные системы семеноводства имеют существенно важное значение для сохранения биоразнообразия и обеспечения устойчивости к изменению климата. Деградация и преобразование территорий подрывают экологические условия, необходимые для местного воспроизводства семян и сохранения биоразнообразия. На биологическую жизнеспособность семян традиционных сортов влияют

⁶⁴ Материалы, полученные Рабочей группой.

⁶⁵ Там же.

⁶⁶ Там же.

⁶⁷ Там же.

экстремальная жара и непредсказуемые осадки, которые иногда приводят к потере жизнеспособности семян или влияют на опыление⁶⁸.

70. По оценкам Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), с 1900 года было утрачено 75 % генетического разнообразия растений, поскольку фермеры по всему миру перешли от различных местных сортов к генетически однородным современным сортам. Предпочтение в пользу однородных коммерческих сортов и ограничение традиционных систем семеноводства способствовали генетической эрозии. Из 6000 видов растений, выращиваемых для сельского хозяйства, только на девять культур — сахарный тростник, кукурузу, рис, пшеницу, картофель, соевые бобы, плоды масличной пальмы, сахарную свеклу и маниок — в последние годы приходится более 60 % мирового производства сельскохозяйственных культур. Учитывая, что более 80 % продовольствия в мире производится из растений, защита и рациональное использование генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства является краеугольным камнем преобразования агропродовольственной системы⁶⁹.

71. Генетическая эрозия имеет серьезные последствия, включая снижение устойчивости к изменению климата, вредителям и болезням; утрату ценных генетических признаков, необходимых для будущей селекции; разрушение связанных с этим традиционных знаний; повышенную уязвимость продовольственных систем к системным потрясениям; и стирание культурного наследия для общин, самобытность которых связана с конкретными сортами сельскохозяйственных культур. Общинное хранение семян и селекция растений на местах с участием населения часто рассматриваются как практические меры, которые могут повысить устойчивость к климатической и экологической нестабильности.

72. Распространение генетически модифицированных организмов представляет собой одну из форм экологического ущерба: через поток пыльцы и интрогрессию трансгенные последовательности могут передаваться традиционным и дикорастущим сортам, подрывая их генетическую целостность⁷⁰. Биотехнология и цифровизация взаимосвязаны, что создает угрозу традиционным системам семеноводства. По имеющимся данным, в Бразилии 92 % сои и 90–93 % кукурузы являются трансгенными, что свидетельствует о масштабах внедрения генетически модифицированных организмов в продовольственные системы. Примерно треть посевов креольской кукурузы в полусухом регионе Бразилии была заражена из-за недостаточных расстояний между трансгенными и традиционными культурами⁷¹.

73. Новые технологии селекции, в частности использование коротких палиндромных кластерных повторов и другие методы редактирования генов, бросают вызов существующим нормам биобезопасности из-за разногласий относительно того, следует ли рассматривать полученные растения как генетически модифицированные или обычные сорта. В 2018 году Европейский суд постановил, что организмы, подвергнутые геномному редактированию, являются генетически модифицированными организмами, подпадающими под действие действующего законодательства. Однако в июне 2026 года Европейский союз принял законодательство, устанавливающее две категории растений, подвергнутых геномному редактированию: растения с простыми модификациями, эквивалентными обычной селекции, которые освобождаются от правил, применимых к генетически модифицированным организмам, и растения с более сложными модификациями, которые по-прежнему подпадают под полное

⁶⁸ Там же.

⁶⁹ FAO, *The Third Report*, p. xv.

⁷⁰ Материалы, полученные Рабочей группой.

⁷¹ URL: <https://news.mongabay.com/2023/09/transgenics-contaminate-a-third-of-brazils-traditional-corn-in-semiarid-region/>; и Gabriel Bianconi Fernandes and others, “Transgene flow: challenges to the on-farm conservation of maize landraces in the Brazilian semi-arid region”, *Plants*, vol. 11, No. 5 (2022).

регулирование генетически модифицированных организмов⁷². В Соединенных Штатах культуры, подвергнутые генному редактированию, как правило, не рассматриваются как генетически модифицированные организмы, если они могли быть получены путем обычной селекции.

Г. Биопиратство в век цифровой информации о генных последовательностях

74. Не меньшую озабоченность вызывают контроль и владение инструментами редактирования генов и сортами, подвергнутым генному редактированию, а также их влияние на общественную селекцию. Для крестьян редактирование генов усугубляет угрозу усиления корпоративного контроля над генетическими ресурсами растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства из-за патентов на технологии редактирования и измененные сорта, что потенциально еще больше ограничивает доступ к семенам.

75. Цифровая информация о генных последовательностях и методы редактирования генов создают новые угрозы биопиратства и криминализации. Компании могут секвенировать и патентовать генетические коды из глобальных баз данных, не касаясь физического исходного кода, обходя обязательства по доступу и распределению выгод и создавая новые риски судебного преследования⁷³.

76. Генетические данные, полученные из анализа крестьянских семян, могут быть загружены в онлайн-базы данных и использованы в коммерческих целях без эффективного обнаружения, согласия или совместного использования выгод. По мере удешевления процесса секвенирования и расширения баз данных традиционные сорта становятся все более уязвимыми для незаконного присвоения. Патентные заявки на генные последовательности и признаки могут привести к распространению исключительных прав на весь биологический материал, экспрессирующий эти последовательности, что повлияет на традиционные семена, содержащие запатентованный материал. В 2005 году компания «Сингента» подала 15 глобальных патентных заявок на последовательности генома риса и заявила о монопольном контроле над последовательностями, которые, как сообщается, присутствуют во многих фермерских и местных сортах риса, пшеницы, томатов, табака и арахиса⁷⁴.

77. Расширение масштабов редактирования генома и собственных баз данных также чревато углублением технологического разрыва, маргинализацией инноваций, внедряемых крестьянами и фермерскими хозяйствами, и подрывом прав, признанных в Декларации Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, и Международном договоре о растительных генетических ресурсах для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства⁷⁵. На пятнадцатой сессии Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии, состоявшейся в декабре 2022 года, был создан многосторонний механизм совместного использования выгод для цифровой информации о генных последовательностях, условия которого все еще находятся в стадии обсуждения. Вопрос о цифровой информации о генных последовательностях параллельно рассматривает Управляющий орган Международного договора о растительных генетических ресурсах для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. То, как регулируется цифровая информация о генных последовательностях, существенно влияет на правообладателей согласно Декларации Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских

⁷² URL: https://food.ec.europa.eu/plants/new-genomic-techniques_en.

⁷³ Материалы, полученные Рабочей группой.

⁷⁴ Например, URL: <https://www.swissaid.ch/en/media/syngenta-withdraws-controversial-tomato-patent/>; и <https://www.no-patents-on-seeds.org/en/node/540>.

⁷⁵ URL: https://acbio.org.za/wp-content/uploads/2024/10/SM_Gene-editing-deregulation-in-Africa_compressed.pdf.

районах, в отношении совместного использования выгод от коммерческого использования генетической информации от традиционных сортов.

78. Все большую обеспокоенность вызывает физическое и цифровое биопиратство. Многосторонняя система и Стандартное соглашение о передаче материалов в рамках Международного договора о растительных генетических ресурсах для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства подверглись критике за недостатки в управлении и транспарентности. Обязательные отчисления в Фонд совместного использования выгод де-факто являются «платой за биопиратство», позволяя исследователям и компаниям коммерциализировать традиционные семена без надлежащей компенсации их хранителям и рассматривая руководство и инновации общин как исходный материал для последующей эксплуатации⁷⁶.

79. Хотя в Декларации Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, признается право крестьян на семенной материал и традиционные знания, а Конвенция о биологическом разнообразии требует от государств-участников уважать и сохранять знания, инновации и практику коренных и местных общин, на практике эти защитные нормы оказались более слабыми, чем системы обеспечения прав собственности, которые облегчают извлечение, регистрацию и коммерциализацию генетических ресурсов. Цифровая информация о генных последовательностях усиливает этот дисбаланс, поскольку цифровое использование генетической информации может скрыть происхождение и сделать невидимыми инновации крестьян.

VI. Крестьяне в действии: защита прав на семенной материал и автономии

80. Хотя значительная часть флоры планеты самовосстанавливается, если ее не нарушать, биоразнообразие сельского хозяйства в основном существует благодаря широкому спектру действий, предпринимаемых крестьянами для сохранения и укрепления семеноводческих и экологических систем, повышения устойчивости к экологическим, климатическим, экономическим и политическим факторам стресса.

A. Сбережение и сохранение

81. Сбережение семян позволяет крестьянским хозяйствам обеспечивать рациональное питание, культурную преемственность, снижать затраты на сырье и сохранять контроль над производственными решениями. Сбережение растений на фермах, полях и в лесах, а также на землях общего пользования представляет собой живой, динамичный процесс адаптации к климату, позволяющий семенам развиваться в почве и приспосабливаться к изменяющимся условиям, вредителям и засухе⁷⁷. Это охватывает селекцию и разведение, индивидуальное и общественное хранение, социальный обмен и размножение, а также интегрированные агроэкологические системы, сочетающие традиционные знания, инновации, семейное сельское хозяйство, скотоводство и сохранение экосистем.

82. Сохранение семян в крестьянских хозяйствах неотделимо от более широкой экологической практики. В Бразилии семена отбираются и культивируются в поликультурных системах для адаптации к сложным условиям, свободным синтетических агрохимикатов. Во Вьетнаме фитотерапия и лесные сады позволяют сохранить сотни видов лекарственных и пищевых растений. В Южной Африке агроэкологические центры, организованные группами сельских женщин, сочетают сохранение семян с регенерацией почвы, компостированием и сбором дождевой воды⁷⁸.

⁷⁶ Материалы, полученные Рабочей группой.

⁷⁷ Там же.

⁷⁸ Там же.

83. При отборе семян учитываются сложные критерии: стабильность урожая, вкусовые качества, кулинарные свойства, кормовое качество, продолжительность хранения и устойчивость к вредителям, засухе, наводнениям и колебаниям осадков. В Палестине и на Ближнем Востоке в более широком плане, а также в регионе Северной Африки семена отбираются таким образом, чтобы они могли пережить малое количество осадков и засуху. Во Франции фермеры выращивают разнородные популяции пшеницы, в которых растения, пережившие экстремальную жару, передают свой генетический материал для следующего цикла выращивания, повышая устойчивость без лабораторных условий. Благодаря совместной селекции растений фермеры сотрудничают с учеными из Бразилии, Вьетнама, Замбии, Китая, Сирийской Арабской Республики (довоенной), Таиланда, Уганды и Филиппин, а также из стран Центральной Африки и Палестины для разработки семян, адаптированных к конкретным условиям. Бразильская компания «Бионатур» является одним из крупнейших производителей агроэкологических семян в Латинской Америке. Во многих африканских странах фермеры и исследователи проводят исследования различных систем семеноводства, чтобы опровергнуть негативные отзывы о фермерских сортах⁷⁹.

84. Семена сохраняются с помощью специальных традиционных методов, включающих использование золы, листьев нима, касторового масла, глиняных горшочков, запечатанных коровьим навозом, матерчатых мешочков и стеклянных банок. На Филиппинах семена сохраняются методом тинатапа путем копчения в кухне. Наиболее важным механизмом хранения являются общинные банки семян, представляющие собой децентрализованные хранилища сотен местных сортов. Они дополняют сохранение семян в домашних хозяйствах, документируя сортовые особенности и обеспечивая доступ к семенам за пределами рынков, а также служат важнейшими системами защиты, позволяющими общинам восстанавливать адаптированные к местным условиям сорта после стихийных бедствий, войн и других кризисов⁸⁰.

В. Традиционное управление территориями

85. Общины, занимающиеся отгонным животноводством, сохраняют семена и биоразнообразие посредством традиционного управления территориями, включая пастбища и земли поселений, а также миграционные маршруты. Многие из этих территорий признаны глобально важными системами сельскохозяйственного наследия⁸¹, где сочетание сельского хозяйства и животноводства в рамках нескольких поколений создавало устойчивые агроэкосистемы, отличающиеся биологическим разнообразием⁸². В Тунисе общины управляют обширными участками коллективных земель и маршрутами миграции, необходимыми для их выживания и поддержания местных экосистем⁸³.

86. Управление семенным материалом и домашним скотом осуществляется коллективно, а практика обмена основана на общинной солидарности. Биоразнообразие сохраняется благодаря наследственным знаниям о сезонных ритмах, влажности почвы и экологических календарях, которые определяют порядок посадки, выпаса скота и сбора урожая. Общины бедуинов в Палестине сохраняют устойчивость к суровым условиям благодаря традиционному земледелию в условиях жестких политических ограничений⁸⁴.

⁷⁹ Там же.

⁸⁰ Там же.

⁸¹ URL: <https://www.fao.org/giahs/en>.

⁸² Материалы, полученные Рабочей группой.

⁸³ Там же.

⁸⁴ Там же.

С. Обмен, восстановление и культурная преемственность

87. Сохранение семян в крестьянских хозяйствах обеспечивается с помощью коллективных социальных систем, обменов и продаж на местах. Кооперативы по выращиванию семян, клубы, ярмарки и фестивали демонстрируют разнообразие, способствуют обмену местными семенами и знаниями и укрепляют сплоченность общин⁸⁵. В Зимбабве, Мозамбике и Южной Африке фермерские движения организуют тренинги по сбору, воспроизводству и сохранению местных семян. Неформальный обмен семенами между членами семьи и в общине предотвращает утрату биоразнообразия. Если урожай одного фермера падает, генетический материал сохраняется на поле соседа.

88. В Боснии и Герцеговине, Вьетнаме, Зимбабве, Камбодже, Китае, Колумбии, Конго, Мали, Мьянме, Таиланде, Филиппинах, Чехии и Чили сохранение семян тесно связано с культурой питания, общинными церемониями и праздниками, что способствует повышению осведомленности молодого поколения о суверенитете в области семеноводства⁸⁶. Чтобы противостоять утрате биоразнообразия в результате старения сельского населения, общины поощряют «интеграцию поколений», а именно процессы, в ходе которых дети и молодежь учатся у старших мудрости предков и методам сохранения семян.

89. В Китае возрождение интереса к традиционным рецептам привело к созданию нишевых рынков, поддерживающих сохранение старых сортов сельскохозяйственных культур. В Таиланде использование местных сортов в повседневных продуктах питания подчеркивает ценность сохранения семян для будущих поколений. В Африке кампания «Моя еда — африканская» рассматривает суверенитет в области семеноводства как элемент культурной самобытности. В Марокко и Тунисе продвижение традиционных продуктов питания связано с восстановлением местных сортов и агроэкологическими изменениями. Для общин коренных народов и метисов в Гватемале семена являются священными, олицетворяя собой жизнь, общину и территорию, и используются в духовных практиках и церемониях⁸⁷.

90. Во всем мире инициативы по восстановлению семенных фондов, их сбережению и обмену семенным материалом служат более широким социальным, экономическим и политическим целям, укрепляя солидарность крестьян, их самодостаточность и автономию от захвата корпорациями. В «зонах продовольственного суверенитета» в Индонезии распространяются семена местных сортов риса, чтобы избавиться от зависимости от субсидируемых гибридных семян. В Нигерии фермеры проходят обучение по созданию зон, свободных от генетически модифицированных организмов, для защиты местных семян от трансгенной интрогрессии. Многие фермерские сети разрабатывают системы гарантий участия в качестве общинных механизмов обеспечения качества, основанных на взаимном доверии, которые служат альтернативой рыночным сертификациям, ориентированным на коммерческие семена, и критериям качества, установленным корпорациями.

D. Судебные иски, борьба на политическом уровне и прямая мобилизация

91. Крестьяне исторически использовали прямые действия, включая марши, сидячие забастовки, пикеты, обычные забастовки и пресс-конференции, для привлечения политиков, средств массовой информации и широкой общественности. В Бразилии участники крестьянских движений оккупируют объекты по тестированию генетически модифицированных культур в знак протеста против экологических угроз и отсутствия транспарентности в корпоративных системах семеноводства.

⁸⁵ Там же.

⁸⁶ Там же.

⁸⁷ Там же.

92. Наряду с прямыми действиями, крестьяне и их союзники инициируют юридические и политические процессы для защиты своих систем семеноводства и обращаются в суды с требованием отменить ограничительные законы о семеноводстве, которые нарушают их конституционные права или права человека.

93. Знаковые судебные дела свидетельствуют о растущем признании судами того факта, что корпоративные права интеллектуальной собственности не имеют преимущественной силы над правами человека и что управление семеноводством должно уделять приоритетное внимание продовольственной безопасности, биоразнообразию и правам человека. В Гондурасе Верховный суд в 2021 году отменил Закон о защите сортов растений 2012 года («Закон Монсанто») как противоречащий Конституции в связи с нарушением права на достаточное питание, прямо сославшись на статью 19 Декларации Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, и это было одно из первых судебных решений, в котором упоминалась Декларация⁸⁸. 27 ноября 2025 года Высокий суд Кении в Мачакосе постановил, что пунитивные статьи Закона о семенах и сортах растений 1972 года с последующими поправками, предусматривающие уголовную ответственность за использование семян фермерами, противоречат Конституции. Судом было установлено, что «совместное использование семян не является преступлением» и что права фермеров имеют преимущественную силу над коммерческими интересами⁸⁹.

94. В Нигерии природоохранные организации и организации гражданского общества с 2017 года выступают против внедрения генетически модифицированных организмов, в том числе путем обращения в суд против правительства по поводу разрешений, выданных компании «Монсанто эгрикалчерал Найджириа лимитед»⁹⁰. В Колумбии широкое крестьянское и агроэкологическое движение выступило против резолюции 970 Колумбийского сельскохозяйственного института от 2010 года, которая привела к уничтожению сохраненных фермерами семян риса в Кампоалегре, департамент Уила, в 2011 году и к уголовной ответственности фермеров, которые сохраняли, обменивали или пересаживали семена⁹¹. Действие резолюции было приостановлено после национальной сельскохозяйственной забастовки 2013 года, но впоследствии она была заменена резолюцией 3168 от 2015 года, которая сохранила большую часть того же ограничительного режима, что стало значительной, но частичной победой в защите прав крестьян на семенной материал⁹².

95. Общины активно продвигают правовые и политические процессы для признания и защиты своих систем семеноводства⁹³. В Кокапате, Многонациональное Государство Боливия, фермеры совместно с техническими партнерами разработали проект муниципального закона о защите семенного материала для местных генетических ресурсов. В Замбии коалиции фермеров и гражданского общества мобилизовали усилия против изменений в законодательстве о семеноводстве, приведенных в соответствие с Актом 1991 года Международной конвенции по охране новых сортов растений, на том основании, что они нарушили бы международные обязательства в области прав человека. В Кении Сеть «Сбережем семена» была

⁸⁸ URL: <https://defendingpeasantsrights.org/en/honduras-supreme-court-uses-undrop-article-19-on-the-right-to-seeds-to-declare-unconstitutional-the-monsanto-law/>.

⁸⁹ URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2025/12/kenyas-seed-sharing-ruling-milestone-peasants-rights-and-food-security-un>; <https://defendingpeasantsrights.org/en/landmark-victory-for-kenyan-peasants-and-seed-sovereignty/>; и <https://www.greenpeace.org/africa/en/press/59598/historic-victory-kenyan-court-rules-sharing-seeds-is-not-a-crime-in-landmark-verdict-for-food-sovereignty/>.

⁹⁰ URL: <https://homef.org/2017/09/19/court-asked-to-declare-permits-for-gmo-cotton-maize-illegal/>; и <https://homef.org/2018/08/15/court-decides-on-gmo-case-homef-and-csos-pledge-to-fight-on/>.

⁹¹ URL: https://www.icbf.gov.co/cargues/avance/compilacion/docs/resolucion_ica_0970_2010.htm (in Spanish).

⁹² URL: <https://colombiareports.com/colombia-agrees-freeze-decree-banning-non-certified-seeds/>; <https://www.dejusticia.org/en/the-970-and-the-future-of-seeds/>; <https://grain.org/en/article/4779-colombia-farmers-uprising-puts-the-spotlight-on-seeds>; и <https://www.semillas.org.co/es/la-resoluci> (in Spanish).

⁹³ Примеры из материалов, полученных Рабочей группой.

выдвинута для участия в правительственном техническом комитете, с тем чтобы представлять мелких фермеров в национальном обзоре законодательства о семеноводстве. В Мали национальная крестьянская коалиция инициировала «крестьянский каталог» в качестве альтернативы официальному списку сортов, чтобы узаконить использование несертифицированных крестьянских семян.

96. Крестьяне используют международные документы для обоснования своих требований о защите прав. Организации в Мали и Непале ссылаются на Декларацию Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, при проведении национальных обзоров политики в области семеноводства, чтобы обеспечить права крестьян на хранение, обмен и продажу семян. Глобальные кампании, проводимые международными и региональными крестьянскими движениями, успешно помешали Бенину присоединиться к Международной конвенции по охране новых сортов растений 1991 года. Европейские крестьянские движения активно продвигают позиции крестьян в Европейском парламенте, выступая против дерегулирования новых геномных технологий и за явное исключение обмена крестьянского семенного материала из правил маркетинга.

VII. Выводы и рекомендации

A. Выводы

97. Угрозы и вызовы праву крестьян на семенной материал усугубляются правами интеллектуальной собственности и режимами сертификации промышленных семян, цифровыми технологиями и биотехнологиями, а также торговыми и инвестиционными соглашениями. Это давление осложняется ненадежностью землевладения, вооруженными конфликтами, ухудшением состояния окружающей среды и быстрым сокращением биоразнообразия сельского хозяйства, что повышает уязвимость правообладателей в соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах. Чрезмерно большая доля этого вреда приходится на долю сельских женщин.

98. В то же время растущий объем законодательной, судебной и общинной практики указывает на прогрессивный, правозащитный подход, охватывающий охрану окружающей среды и управление на основе общих интересов. Судебные решения, специальные законы о сортах растений и меры, принимаемые в целях признания традиционных систем семеноводства, показывают, что государства могут привести управление семеноводством в соответствие с правами человека, интересами продовольственного суверенитета и требованиями защиты биоразнообразия, допуская при этом соответствующие селекционные инновации. Крестьянские движения продвигают плюралистические инициативы по семеноводству на уровне общин и селекции растений с участием широкого круга заинтересованных сторон, которые способствуют сохранению растений на месте и на фермах и повышают устойчивость к изменению климата.

99. В иерархии международного права обязательства в области прав человека имеют преимущественную силу над противоречащими друг другу договорными обязательствами в области торговли и интеллектуальной собственности, и Декларация Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, эксплицитно подтверждает это верховенство для права на семенной материал. Семена — это живые системы, встроенные в социальные и биологические системы, и они являются существенно важными элементами биоразнообразия, сельского хозяйства и продовольственного суверенитета, а не просто товарами или объектами исключительных прав. Посредством повседневной практики отбора, сохранения, обмена и селекции фермеры поддерживают мировые системы семеноводства, которые, в свою очередь, обеспечивают поддержку для них. Семена неотделимы от территорий,

условий жизни, социальных отношений и экосистем, в которых они развиваются и воспроизводятся, не нарушая их природы.

100. Отношение к семенам как к объекту патентов, прав селекционеров или узких маркетинговых стандартов выводит их из контекста этих динамичных условий жизни и криминализирует вековые методы и системы семеноводства крестьян, усиливая зависимость от корпораций, утерю биоразнообразия, отсутствие продовольственной безопасности и экономические и климатические потрясения. И наоборот, крестьянские семена необходимы для обеспечения продовольственного суверенитета, адаптации к изменению климата и обеспечения устойчивых источников средств к существованию в сельских районах, особенно там, где мелкое сельское хозяйство, рыболовство и скотоводство остаются основными источниками занятости. Регрессивные подходы противоречат обязательствам государств в соответствии с правом в области прав человека, Международным договором о растительных генетических ресурсах для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и Конвенцией о биологическом разнообразии и протоколами к ней и порождают правовые и политические разногласия на национальном, региональном и многостороннем уровнях.

101. Недавние дискуссии в рамках Конвенции о биологическом разнообразии, в том числе касающиеся цифровой информации о геномных последовательностях и нового многостороннего механизма совместного использования выгод, показывают, что управление биоразнообразием продвигается в направлении более широкого признания роли крестьян как хранителей генетических ресурсов. Управляющий орган Международного договора о растительных генетических ресурсах для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства также утвердил перечень национальных мер по защите прав фермеров, что дает возможность сделать эти права более конкретными и действенными.

102. Государства, которые упорно защищают системы семеноводства в основном с помощью исключительных прав и ограничительных маркетинговых стандартов, рискуют подорвать эти процессы и упустить возможности для закрепления управления семеноводством на согласованной основе, сочетающей сохранение на местах, подлинно справедливое распределение выгод и права фермеров. Приведение же национальной политики в области семеноводства, интеллектуальной собственности и торговли в соответствие с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, Конвенцией о биологическом разнообразии и Международным договором о растительных генетических ресурсах для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства позволило бы государствам усилить агроэкологические преобразования, укрепить продовольственный суверенитет и в полной мере реализовать роль крестьян как хранителей биоразнообразия.

103. Признавая эти изменения, Рабочая группа подчеркивает, что семена должны рассматриваться в первую очередь как материальная основа прав на жизнь, питание, здоровье, культуру и здоровую окружающую среду и лишь во вторую очередь как предметы торговли. Рабочая группа настаивает на полной поддержке и внедрении систем сохранения на местах и на фермах с признанием незаменимой роли крестьян в этих системах, надежной защите их прав на семенной материал и срочном преобразовании продовольственных систем в соответствии с агроэкологическими, правозащитными подходами.

В. Рекомендации

104. Напоминая о приоритете, придаваемом правам человека в системе международного права, и опираясь на жизненный опыт и предложения крестьян, Рабочая группа выносит рекомендации, изложенные ниже.

105. Рабочая группа рекомендует государствам:

a) интегрировать во внутреннее законодательство статью 19 Декларации Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, гарантируя индивидуальные и коллективные права крестьян на хранение, использование, обмен, разработку, селекцию и продажу семенного материала, накопленного в фермерских хозяйствах, и освободить традиционные системы семеноводства от правил сертификации и сбыта для промышленной селекции и коммерческих рынков семян;

b) признавать, поддерживать и расширять традиционные системы семеноводства и знания, которые их поддерживают, за счет государственных ресурсов, а также оказывать поддержку крестьянам в укреплении систем управления, действующих на уровне общин и ориентированных на общее достоинство, включая системы гарантий с добровольным участием и другие местные механизмы обеспечения качества семенного материала;

c) воздерживаться от применения Акта 1991 года Международной конвенции по охране новых сортов растений и законов, которые ограничивают привилегию фермеров на сохранение, обмен и продажу охраняемых сортов, вместо этого разрабатывая или укрепляя специальные системы семеноводства, соответствующие национальному агробиоразнообразию и местным реалиям ведения сельского хозяйства;

d) пересмотреть и отменить нормативные, уголовные и административные положения, которые криминализируют или ограничивают хранение, обмен или продажу крестьянских семян, и обеспечить соответствие порядка применения законов о семеноводстве и интеллектуальной собственности конституционным гарантиям и международным обязательствам в области прав человека;

e) предоставить крестьянам средства правовой защиты для оспаривания и противодействия регистрации семян, их сертификации и выдачи патентов, которые не обеспечивают предварительного осознанного согласия, предполагают незаконное присвоение традиционных знаний и нарушают их права;

f) продвигать справедливую, перераспределительную земельную реформу и гарантировать крестьянам право владения землей, территориями и водой, поскольку право на семенной материал зависит от безопасного доступа к территориям и экосистемам, где выращиваются и сохраняются семена и осуществляется обмен ими;

g) обеспечить активное, свободное и значимое участие правообладателей согласно Декларации Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, в разработке, осуществлении и мониторинге политики и законов в области семеноводства, интеллектуальной собственности, торговли, биобезопасности и сельского хозяйства, которые затрагивают их право на семенной материал;

h) гарантировать равенство сельских женщин в управлении семеноводством посредством обеспечения гарантированного землевладения, равного представительства в соответствующих директивных органах и признания традиционных знаний женщин и их роли в качестве основных хранителей семян в соответствии с общей рекомендацией № 34 (2016 года) Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин;

i) перенаправить сельскохозяйственные бюджеты, исследовательские и просветительские услуги на агроэкологию, традиционные системы семеноводства, общинные кооперативы, магазины и банки системы семеноводства, ярмарки семян и селекцию растений на основе широкого участия и интегрировать эти подходы в схемы государственной поддержки, социальной защиты и стратегии в области обеспечения устойчивости к изменению климата и сохранения биоразнообразия;

j) принять и применять эффективные законы о борьбе с биопиратством, доступе к генетическим ресурсам и совместном использовании выгод, включая обязательное раскрытие информации о происхождении или источнике, а в отношении генетических ресурсов — предварительное обоснованное согласие и взаимосогласованные условия;

k) обеспечить, чтобы соглашения о торговом, инвестиционном и экономическом партнерстве и сотрудничестве с международными финансовыми учреждениями не обязывали правительства принимать нормативные акты и законы в области интеллектуальной собственности, которые подрывают права крестьян на семенной материал и биоразнообразие, и проводить оценку воздействия таких документов на права человека и окружающую среду до их ратификации или осуществления, в случае коллизии отдавая приоритет обязательствам, касающимся прав человека и охраны окружающей среды;

l) в ситуациях вооруженного конфликта, оккупации, экологической катастрофы и других кризисов признавать традиционные знания, общинные запасы семян и соответствующую инфраструктуру в качестве гражданских объектов, имеющих существенно важное значение для выживания населения, и обеспечивать, чтобы гуманитарные программы и программы восстановления поддерживали восстановление и укрепление традиционных систем семеноводства, а не создавали зависимость от коммерческих семян, являющихся объектом прав собственности.

106. Рабочая группа выносит следующие рекомендации для подразделений Организации Объединенных Наций и международных и региональных организаций:

a) ФАО и Управляющему органу Международного договора о растительных генетических ресурсах для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства следует обеспечить полное соблюдение прав фермеров в соответствии со статьей 9 Договора, повысить прозрачность и подотчетность Многосторонней системы, увеличить долю Фонда совместного использования выгод, направляемую на традиционные системы семеноводства и инициативы сообщества по семеноводству, и, совместно с процессом Конвенции о биологическом разнообразии, решить проблему обработки цифровой информации о генных последовательностях таким образом, чтобы дематериализация генетических ресурсов не могла быть использована для обхода обязательств по распределению выгод или для патентования признаков, полученных от крестьянских и местных сортов;

b) международным финансовым учреждениям следует прекратить выдвигать условия к займам, пакетам помощи и технической помощи, которые требуют присоединения к Акту 1991 года Международной конвенции об охране новых сортов растений или другим ограничительным законам о семеноводстве и интеллектуальной собственности, и привести сельскохозяйственное кредитование в соответствие с международными нормами в области прав человека;

c) Всемирной организации интеллектуальной собственности, ОЭСР и другим соответствующим органам, устанавливающим стандарты, следует обеспечить соответствие действующих и намечаемых стандартов интеллектуальной собственности, маркетинга семян и сертификации для сортов растений и связанной с ними технической помощи международным нормам в области прав человека и разработать меры, защищающие крестьян от незаконного присвоения знаний и биопиратства;

d) договорным органам Организации Объединенных Наций по правам человека и региональным договорным органам по правам человека следует учитывать право на семенной материал в своем взаимодействии с государствами и обеспечивать руководство и поддержку в деле интеграции во внутреннее законодательство и осуществления Декларации Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, в том

числе посредством замечаний общего порядка, руководящих принципов, своей практики и рекомендаций;

е) ФАО, Международному фонду сельскохозяйственного развития и Мировой продовольственной программе следует обеспечить, чтобы при оказании помощи в области семеноводства приоритет отдавался традиционным системам семеноводства, включая ярмарки семян, системы ваучеров, общинные кооперативы и банки семеноводства, а также размножению адаптированных к местным условиям фермерских сортов, а не периодическому распространению импортных коммерческих семян, которые могут быть плохо приспособлены к местным условиям и подрывают традиционные системы семеноводства.

107. Рабочая группа рекомендует коммерческим предприятиям, включая семеноводческие, агрохимические и биотехнологические компании, финансовым субъектам, исследовательским институтам и поставщикам цифровых сельскохозяйственных услуг:

а) привести операции, связанные с семеноводством, в соответствие с обязанностью соблюдать права человека, в том числе посредством политики в области прав человека и процедур обеспечения должного учета, соответствующих Руководящим принципам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и Декларации Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, в которых четко оценивается воздействие практики применения норм, касающихся интеллектуальной собственности, практики лицензирования, выбора технологий и поведения на рынке на права крестьян;

б) прекратить разработку, коммерциализацию и использование технологий ограничения использования генетических ресурсов и контрактных условий, которые отменяют или аннулируют право фермеров на семенной материал, и полностью соблюдать обязательства по обеспечению доступа и совместному использованию выгод в соответствии с Нагойским протоколом и Международным договором о растительных генетических ресурсах для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, в том числе путем раскрытия данных о географическом происхождении генетического материала и связанных с ним традиционных знаний, используемых при селекции;

с) проводить активные, бесплатные, транспарентные и содержательные консультации с крестьянами по вопросам исследований, политики и бизнес-стратегий, связанных с семеноводством, обеспечивая, чтобы такое взаимодействие поддерживало, а не вытесняло собственные инициативы крестьян и агроэкологические школы.

108. Рабочая группа рекомендует организациям гражданского общества и крестьянским организациям:

а) продолжать документировать нарушения и позитивные изменения, касающиеся права на семенной материал, и сообщать о них в целях обеспечения основы для мониторинга, установления стандартов и принятия последующих мер;

б) возбуждать стратегические судебные разбирательства и проводить другие стратегии, основанные на правах человека, опираясь на прогрессивные прецеденты и подтверждая, что права крестьян на семенной материал, продовольствие и полноценное питание превалируют над противоборствующими коммерческими интересами;

с) поддерживать и расширять общинные семеноводческие кооперативы и банки, семеноводческие дома и ярмарки, системы селекции растений на основе широкого участия и гарантийные системы, основанные на широком участии, в качестве используемых общинами альтернатив режимам сертификации, разработанным для промышленных систем семеноводства, и средств сохранения агробиоразнообразия, укрепления продовольственного суверенитета и передачи знаний от поколения к поколению;

d) укреплять местные, национальные, региональные и транснациональные сети, альянсы и кампании по защите права на семенной материал и смежных прав в законодательных, торговых, инвестиционных процессах и процессах, связанных с реагированием на изменение климата и сохранением биоразнообразия, и выступать за исключение традиционных систем семеноводства из сферы действия ограничительных правил маркетинга и охраны интеллектуальной собственности.
