



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 April 2022
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок девятая сессия

28 февраля — 1 апреля 2022 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Резолюция, принятая Советом по правам человека 31 марта 2022 года

49/11. Право на труд

Совет по правам человека,

руководствуясь целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

вновь подтверждая Всеобщую декларацию прав человека и Венскую декларацию и Программу действий и ссылаясь на все международные договоры по правам человека, связанные с правом на труд, в частности Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, основополагающие конвенции Международной организации труда и Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года,

вновь подтверждая также предыдущие резолюции Совета по правам человека по вопросу о праве на труд, самой последней из которых является резолюция 43/7 от 19 июня 2020 года,

вновь подтверждая далее резолюцию 22/3 Совета по правам человека о трудовой деятельности и занятости лиц с инвалидностью от 21 марта 2013 года,

ссылаясь на резолюцию 63/199 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2008 года, озаглавленную «Декларация Международной организации труда о социальной справедливости в целях справедливой глобализации», и на резолюции Экономического и Социального Совета 2007/2 от 17 июля 2007 года о роли системы Организации Объединенных Наций в обеспечении полной и производительной занятости и достойной работы для всех и 2008/18 от 24 июля 2008 года о содействии обеспечению полной занятости и достойной работы для всех,

ссылаясь также на Декларацию Международной организации труда об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизме ее реализации, которая была принята Международной конференцией труда на ее восемьдесят шестой сессии 18 июня 1998 года, Декларацию о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, принятую Конференцией на ее девяносто седьмой сессии 10 июня 2008 года, Глобальный пакт о рабочих местах, принятый Конференцией на ее девяносто восьмой сессии 19 июня 2009 года, и Декларацию столетия о будущем сферы труда, принятую Конференцией на ее сто восьмой сессии 21 июня 2019 года,



признавая главную роль, мандат, экспертный потенциал и специализацию Международной организации труда в рамках системы Организации Объединенных Наций и благодаря ее уникальной трехсторонней структуре и системе надзора в плане содействия обеспечению и реализации достойной работы и полной, производительной и свободно выбранной занятости для всех, а также ссылаясь на ее инициативы и мероприятия в этом отношении, включая Концепцию достойного труда, и инициативы, приуроченные к столетию этой Организации,

принимая к сведению работу договорных органов, в частности Комитета по экономическим, социальным и культурным правам в отношении права на труд и Комитета по правам инвалидов в отношении реализации права на труд для лиц с инвалидностью,

принимая к сведению также деятельность учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, в частности Международной организации труда, по оказанию поддержки усилиям государств, направленным на поощрение инклюзивного и устойчивого экономического роста, полной, производительной и свободно выбранной занятости и достойной работы для всех, а также полную реализацию права на труд, и признавая важный вклад Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в связи с реализацией права женщин на труд,

подтверждая, что все права человека, гражданские, культурные, экономические, политические и социальные права, включая право на развитие, носят универсальный, неделимый, взаимосвязанный, взаимозависимый и взаимодополняющий характер и что ко всем правам человека необходимо относиться на справедливой и равной основе, с одинаковым подходом и вниманием,

особо отмечая, что государствам следует взять на себя обязательства гарантировать, что право на труд будет осуществляться без какой бы то ни было дискриминации по признакам расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения, инвалидности или иного статуса,

особо отмечая также, что право на труд является не только крайне важным условием реализации других прав человека, но и неразрывно связанной и неотъемлемой частью человеческого достоинства и социальной справедливости, а также имеет важное значение для обеспечения удовлетворения человеческих потребностей и сохранения ценностей, принципиально важных для обеспечения достойной жизни,

будучи обеспокоен дискриминацией, с которой пожилые люди могут сталкиваться в доступе к работе, включая произвольно устанавливаемый обязательный пенсионный возраст, сокращение заработной платы, принудительный досрочный выход на пенсию, возрастные ограничения при найме на работу, общественные нормы и негативные стереотипы в отношении способности пожилых людей работать, а также доступ к возможностям обучения и карьерного роста,

будучи обеспокоен также высоким уровнем безработицы среди лиц с инвалидностью, их чрезмерной представленностью в неформальном секторе и сфере самозанятости, а также тем, что они чаще работают в нестабильных условиях и получают меньшую заработную плату,

будучи обеспокоен далее тем, что уровень занятости женщин с инвалидностью значительно ниже, чем мужчин с инвалидностью и лиц без инвалидности, что вызвано, в частности, дискриминацией и стигматизацией, связанными с инвалидностью, отсутствием открытой, инклюзивной, доступной и благоприятной среды, отсутствием доступа к информации и многочисленным формам коммуникации, отсутствием инклюзивного образования и навыков профессиональной подготовки, ориентированной на работу, а также неадекватным переходом молодых людей с инвалидностью от школьного обучения к работе,

особо отмечая воздействие пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) на рынок труда, реализацию права на труд и ее бремя, непропорционально возлагаемое на плечи лиц с инвалидностью, особенно женщин с инвалидностью, которых реже, чем других нанимают на работу и которые, следовательно, имеют меньший доступ к социальному обеспечению на основе занятости, а также на их домохозяйства, в то время как меры, связанные с COVID-19, приводят к экономическим трудностям, связанным с безработицей, и косвенно затрагивают лиц с инвалидностью через потерю работы членами семьи,

констатируя взаимодополняемость прав на труд, на социальное обеспечение и на образование, а также то, что реализация права на труд, в том числе для достижения Цели 8 в области устойчивого развития, касающейся достойной работы для всех, способствует самостоятельности и независимости лиц с инвалидностью, активизируя их социальное участие и интеграцию в общество,

принимая к сведению инициативы, предпринятые Генеральным секретарем и учреждениями и структурами Организации Объединенных Наций в интересах содействия учету проблем инвалидности в рамках мер реагирования и восстановления в связи с COVID-19 в качестве важнейшего шага на пути к выполнению обязательства никого не забыть, включая Глобальный механизм ускорения принятия мер по созданию рабочих мест и обеспечению социальной защиты, с инициативой создания которого выступил Генеральный секретарь на семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи в сентябре 2021 года, и отмечая в связи с этим важность содействия равному доступу лиц с инвалидностью к социальным услугам, качественному образованию и здравоохранению, полной и производительной занятости и достойной работе, поощрения их эффективного и конструктивного участия, защиты их прав человека, устранения дискриминации в отношении них и систематического сбора и использования данных в разбивке по признакам пола, возраста и инвалидности,

принимая к сведению также глобальный призыв к ориентированным на человека действиям по инклюзивному, устойчивому и жизнеспособному восстановлению после кризиса COVID-19, принятый Генеральной конференцией Международной организации труда 17 июня 2021 года, где она призвала проводить политику, в рамках которой приоритетное внимание уделяется созданию достойной работы для всех, включая лиц с инвалидностью, и устранению неравенства,

констатируя, что в результате изменений в мире труда возникают новые проблемы и возможности, связанные с правом каждого пользоваться справедливыми и благоприятными условиями труда для лиц с инвалидностью, при том, что одной из причин и одним из последствий возрастающего неравенства является дискриминация по признаку инвалидности,

признавая, что, с одной стороны, развитие автоматизации с применением передовых технологий, включая робототехнику и искусственный интеллект, открывает возможности повышения производительности труда, создания рабочих мест, улучшения качества услуг и повышения благосостояния в интересах укрепления социальной интеграции, а с другой стороны, оно влечет за собой проблемы, которые могут оказывать более широкое воздействие на рабочие места, профессиональные навыки, заработную плату и сам характер труда и которые могут значительно различаться в разных регионах и внутри стран, что может влиять на тех, кто недостаточно подготовлен к такому переходу, причем наиболее пострадавшими зачастую являются самые маргинализированные группы, такие как лица с инвалидностью, особенно женщины с инвалидностью,

признавая также, что изменение климата создает для всех угрозу самому их существованию и уже оказывает отрицательное воздействие на полноценное и эффективное осуществление прав человека, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека, включая право на труд,

констатируя, что работники и сообщества, пострадавшие в результате обусловленных изменением климата действий, мер реагирования и последствий в контексте устойчивой и инклюзивной экономики, должны быть охвачены социальной защитой, более широкими инвестициями, направленными на создание экономических

возможностей, и соответствующими мерами по подготовке и оказанию помощи лицам, ищущим работу, с целью обеспечения справедливого перехода,

подтверждая, что в Парижских соглашениях учитывается настоятельная необходимость справедливых преобразований в сфере трудовых ресурсов и создания достойных условий труда и качественных рабочих мест в соответствии с определяемыми на национальном уровне приоритетами развития,

1. *принимает к сведению* доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о взаимосвязи между реализацией права на труд и использованием людьми с инвалидностью всеми правами человека¹;

2. *подтверждает* право на труд, закрепленное в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, в том числе для лиц с инвалидностью согласно статье 27 Конвенции о правах инвалидов, которое охватывает право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он или она свободно выбирает или на который он или она свободно соглашается, а также то, что государствам следует принимать соответствующие меры в целях постепенного обеспечения полной реализации этого права, включая программы профессионально-технического обучения и подготовки, пути и методы достижения неуклонного экономического, социального и культурного развития и полной, производительной и свободно выбранной занятости в условиях, гарантирующих основные политические и экономические свободы человека;

3. *подтверждает также* закрепленное в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах право каждого человека на справедливые и благоприятные условия труда, обеспечивающие, в частности, всем трудящимся как минимум справедливую заработную плату и равное вознаграждение за труд равной ценности без какого бы то ни было различия, причем, в частности, женщинам должны гарантироваться условия труда не хуже тех, которыми пользуются мужчины, с равной платой за равный труд; достойные условия жизни для них самих и их семей; безопасные и здоровые условия труда; одинаковую для всех возможность продвижения по службе на соответствующие более высокие ступени исключительно на основании трудового стажа и компетентности; а также отдых, досуг и разумное ограничение рабочего времени и оплачиваемый периодический отпуск, равно как и вознаграждение за праздничные дни;

4. *подтверждает далее*, что государства несут главную ответственность за обеспечение полной реализации всех прав человека и обязаны в индивидуальном порядке и на основе международной помощи и сотрудничества, в особенности экономического и технического, принимать в максимальных пределах имеющихся у них ресурсов меры к тому, чтобы постепенно обеспечить полную реализацию права на труд всеми соответствующими средствами, включая, в частности, принятие законодательных мер, в консультации с работниками и ассоциациями работодателей;

5. *подчеркивает*, что свобода выбора труда или согласия на него, которая является частью права на труд, влечет за собой право на равных условиях пользоваться возможностями в профессиональной области, в особенности для тех, чью свободу нередко ущемляют дискриминационные правовые положения или принудительный труд, в частности для женщин, молодых людей, пожилых людей и лиц с инвалидностью;

6. *подчеркивает также*, что, как предусмотрено в соответствующих международно-правовых актах, государствам следует запрещать принудительный и обязательный труд и наказывать лиц, виновных в его применении в любой форме, а также стремиться предоставлять необходимую поддержку жертвам;

¹ A/HRC/46/47.

7. *особо отмечает*, что право на труд подразумевает, в частности, право не подвергаться произвольному и несправедливому лишению работы и что государствам, согласно соответствующим обязательствам в отношении права на труд, следует принимать надлежащие меры, обеспечивающие защиту трудящихся от незаконных увольнений;

8. *призывает* государства обеспечивать эффективную защиту права на свободу ассоциации с другими лицами, включая право создавать профсоюзы и вступать в них по своему выбору для продвижения и защиты своих экономических и общественных интересов;

9. *обращает особое внимание* на равное право мужчин и женщин пользоваться всеми правами человека, включая право на труд, и на то, что равный доступ к труду имеет важнейшее значение для полноценного пользования женщинами всеми правами человека, признавая при этом, что женщины в связи с этим во многих случаях подвергаются дискриминации в контексте реализации ими своих соответствующих прав на равной основе с мужчинами и гораздо чаще работают в самых неблагоприятных условиях, в том числе в неформальном секторе экономики, обладают в ограниченной мере либо вовсе не обладают правовой защитой, гораздо менее представлены на должностях руководящего и директивного уровня, получают более низкое вознаграждение за свой труд и вынужденную временную и неполную занятость, а также в несоразмерной степени обременены неоплачиваемой работой по уходу и исполнению бытовых обязанностей в домашнем хозяйстве и семье, что во многих случаях может препятствовать более активному участию женщин на рынке труда;

10. *призывает* те государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции о правах инвалидов или присоединении к ней;

11. *подчеркивает* необходимость принятия в консультации с лицами с инвалидностью в трех взаимосвязанных сферах занятости, образования и социальной защиты мер по учету интересов и потребностей лиц с инвалидностью для обеспечения того, чтобы лица с инвалидностью могли улучшать свою жизнь и располагали правами и возможностями для того, чтобы вносить вклад в обеспечение развития, процветания и благосостояния своих обществ;

12. *подчеркивает также*, что государствам следует защищать лиц с инвалидностью от всех форм трудовой эксплуатации и обеспечивать лицам с инвалидностью справедливые и благоприятные условия труда, в том числе безопасные и здоровые условия труда, минимальную заработную плату и доступ к социальному обеспечению, разрушая при этом вредные стереотипы о возможностях лиц с инвалидностью посредством мер по повышению уровня осведомленности, образования и подготовки;

13. *обращает особое внимание* на то, что государствам следует принимать все соответствующие меры для обеспечения равных возможностей и обращения с женщинами с инвалидностью наравне с другими лицами в отношении их права на труд и уделять особое внимание борьбе со всеми формами дискриминации, включая множественные интерсекционные формы неравенства и дискриминации, в отношении условий доступа к занятости и возможностям трудоустройства, оплаты труда, найма и продвижения по службе;

14. *обращает особое внимание также* на обязанность государства защищать детей, в том числе детей с инвалидностью, от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может быть опасной для них, мешать их учебе или причинять вред их здоровью или физическому, умственному, духовному или нравственному развитию или социализации, и принимать дополнительные меры по искоренению детского труда во всех его формах;

15. *особо отмечает*, что обусловленные изменением климата действия, меры реагирования и последствия в контексте устойчивой и инклюзивной экономики, быстрые темпы развития технического прогресса и пандемия COVID-19 открывают перед государствами беспрецедентные возможности для построения более

совершенного, инклюзивного, доступного и устойчивого мира труда, в котором может быть использован нереализованный потенциал лиц с инвалидностью, и рекомендует государствам в своей политике в области восстановления после пандемии COVID-19 стимулировать инклюзивную трансформацию технологической сферы и разработку недискриминационных приложений с использованием искусственного интеллекта, которые могут способствовать формированию доступной и благоприятной среды для лиц с инвалидностью;

16. *выражает глубокую обеспокоенность* углублением неравенства и отсутствием достаточного числа рабочих мест, в том числе качественных рабочих мест, и особо отмечает, что обеспечение полной, производительной и свободно выбранной занятости и достойной работы для молодых людей играет важную роль в расширении их прав и возможностей и может способствовать, в частности, предотвращению экстремизма, терроризма и социально-экономической и политической нестабильности, способствуя тем самым устойчивому развитию и миру;

17. *подчеркивает* основополагающее значение равных возможностей, образования и профессионально-технической подготовки, включая использование новых технологий, и то, что возможности обучения на протяжении всей жизни и профессиональная ориентация для всех, включая женщин, молодых людей, пожилых людей и лиц с инвалидностью, необходимы для реализации права на труд;

18. *рекомендует* государствам на практике осуществлять Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая ее Цель 8 в области устойчивого развития, касающуюся содействия поступательному, инклюзивному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех, и ее задачи;

19. *подчеркивает*, что Цели в области устойчивого развития и Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития направлены на содействие инклюзивному и устойчивому экономическому росту, повышению производительности труда и развитию технологических инноваций, а также предпринимательству и созданию рабочих мест, способных служить действенными мерами для искоренения крайней нищеты и голода, принудительного труда, современных форм рабства и торговли людьми, и что для обеспечения того, чтобы никто не был забыт, имея в виду эти задачи, цель состоит в достижении полной, производительной и свободно выбранной занятости и обеспечении достойного труда для всех женщин и мужчин к 2030 году;

20. *признает*, что занятость должна составлять одну из центральных задач социально-экономической политики на национальном, региональном и международном уровнях для устойчивого искоренения нищеты и обеспечения достаточного жизненного уровня, и в связи с этим особо отмечает важность соответствующих инклюзивных мер социальной защиты, включая ее минимальные уровни;

21. *признает также* основополагающее значение международного сотрудничества, в том числе технического сотрудничества, создания потенциала и обмена соответствующим опытом и передовой практикой, для активизации усилий, направленных на полную реализацию права на труд посредством инклюзивного, устойчивого экономического роста, полной, производительной и свободно выбранной занятости и достойной работы для всех;

22. *призывает* государства разработать последовательные и всеобъемлющие стратегии и принять законодательные и административные меры, необходимые для полной реализации права на труд для всех, включая женщин, рассмотрев, в частности, возможность принятия политических обязательств и мер, призванных обеспечить полную, производительную и свободно выбранную занятость, и достойную работу для всех, в том числе путем создания, при необходимости, учреждений для этой цели и дальнейшего укрепления таких инструментов, как службы занятости и механизмы социального диалога, уделяя постоянное внимание профессионально-технической подготовке и инициативам по развитию малых и средних предприятий, кооперативов и стартапов, в том числе тех, которыми владеют женщины, и рассматривая

возможности инвестиций в инфраструктуру, сферу услуг и социальной защиты для предоставления возможностей равноправного распределения обязанностей по уходу между мужчинами и женщинами;

23. *обращает особое внимание* на важнейшую роль частного сектора в привлечении новых инвестиций, увеличении занятости и расширении финансирования для целей развития и в наращивании усилий по полной реализации права на труд и содействию инклюзивному и устойчивому экономическому росту, обеспечению полной, производительной и свободно выбранной занятости, и достойной работы для всех, отмечая многолетнюю стратегию «Глобального договора» Организации Объединенных Наций по повышению осведомленности и активизации деятельности деловых кругов в поддержку достижения Целей в области устойчивого развития и осуществления Аддис-Абебской программы действий на период до 2030 года и отмечая также необходимость поощрения осуществления Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и Принципов расширения прав и возможностей женщин, разработанных Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в соответствующих случаях;

24. *признает* важный вклад организаций работников и работодателей, в том числе через мощные, влиятельные и инклюзивные механизмы ведения социального диалога в области обеспечения полной, производительной и свободно выбранной занятости и достойной работы для всех, и важность поощрения равного представительства и участия в деятельности и руководстве таких организаций;

25. *обращает особое внимание* на срочную необходимость создания на национальном и международном уровнях условий, способствующих достижению полной, производительной и свободно выбранной занятости и достойной работы для всех как основы устойчивого развития и важность условий, способствующих инвестициям, экономическому росту и предпринимательству, для создания новых возможностей занятости для мужчин и женщин и подтверждает, что наличие у всех возможности получить производительную работу в условиях свободы, равенства, безопасности и человеческого достоинства имеет исключительно важное значение для искоренения голода и нищеты, достижения равенства между мужчинами и женщинами, расширения прав и возможностей лиц с инвалидностью, повышения социально-экономического благосостояния для всех, достижения поступательного, инклюзивного и устойчивого экономического роста и устойчивого развития;

26. *призывает* государства продолжать свои усилия по предупреждению и пресечению всех форм дискриминации, насилия и домогательств, включая сексуальные домогательства на рабочем месте, в том числе посредством принятия и применения на практике законов и политики, а также на основе профессиональной подготовки, повышения осведомленности и оказания поддержки для обеспечения доступа женщин к правосудию в случаях насилия и сексуальных домогательств, учитывая то, что те остаются одними из факторов, которые негативно сказываются на реализации женщинами права на труд;

27. *постановляет* организовать в ходе пятьдесят первой сессии Совета по правам человека обсуждение в рамках дискуссионной группы по вопросу о будущем права на труд в связи с обусловленными изменением климата действиями, мерами реагирования и последствиями в контексте устойчивой и инклюзивной экономики и уделить в связи с этим особое внимание важности международного сотрудничества и партнерства, выявить основные проблемы, опыт и передовую практику и предлагает соответствующим учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций, в частности Международной организации труда и ее социальным партнерам, а также договорным органам, специальным процедурам, гражданскому обществу, национальным правозащитным учреждениям и другим заинтересованным сторонам внести активный вклад в обсуждение в рамках этой группы;

28. *просит* Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить аналитический доклад о будущем права на труд в связи с обусловленными изменением климата действиями, мерами реагирования и последствиями в контексте устойчивой и инклюзивной экономики на основе обсуждений в рамках дискуссионной группы и представить этот доклад Совету по правам человека на его пятьдесят четвертой сессии.

*55-е заседание
31 марта 2022 года*

[Принята без голосования.]
