



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 August 2024
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок седьмая сессия
Женева, 4–15 ноября 2024 года

Доминика

Подборка материалов, подготовленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом результатов предыдущего обзора¹. Он представляет собой подборку материалов, содержащихся в соответствующих документах Организации Объединенных Наций и представленных в кратком формате по причине ограничения установленного объема доклада.

II. Объем международно-правовых обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

2. Комитет по правам человека приветствовал ратификацию Доминикой нескольких международных договоров по правам человека или присоединение к ним². Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций по Барбадосу и Организации восточнокарибских государств отметила, что Доминика пока не ратифицировала Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также Факультативные протоколы к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Международному пакту о гражданских и политических правах и Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах³.

3. Отмечая усилия Доминики в области решения проблемы безгражданства, Комитет по правам человека отметил, что страна не ратифицировала Конвенцию о статусе апатридов и Конвенцию о сокращении безгражданства⁴.

4. В марте 2020 года в отсутствие первого периодического доклада Доминики тот же Комитет рассмотрел ситуацию с гражданскими и политическими правами в этой стране в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах. Комитет выразил сожаление в связи с тем, что Доминика не выполнила свои обязательства по представлению докладов в соответствии с Пактом. С учетом конструктивного диалога, который Комитет провел с делегацией Доминики, Комитет рассмотрел письменные ответы на перечень вопросов в качестве первого



периодического доклада и обратился к Доминике с просьбой представить общий базовый документ в целях содействия будущему диалогу⁵.

5. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций отметила, что с момента присоединения Доминика не представила договорным органам ни одного доклада, за исключением первоначального доклада Комитету по правам ребенка в 2003 году⁶.

6. Указав, что ни один мандатарий специальных процедур еще не посещал страну, Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций также отметила, что Доминика направила приглашение Специальному докладчику по вопросу о поощрении и защите прав человека в контексте изменения климата, который принял приглашение и попросил назначить визит на последний квартал 2024 года. Она также указала, что в 2019 году запрос на проведение визита направил Специальный докладчик по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой⁷.

III. Национальная система защиты прав человека

Институциональная инфраструктура и политические мероприятия

7. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность в связи с отсутствием независимого органа, который отвечал бы принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижским принципам), а также в связи с тем, что должность Парламентского уполномоченного остается вакантной. Он рекомендовал Доминике незамедлительно создать национальное учреждение по правам человека для поощрения и защиты прав человека в соответствии с Парижскими принципами, а также принять меры для обеспечения безотлагательного осуществления функций Парламентского уполномоченного и эффективного выполнения его мандата⁸.

8. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций отметила, что в 2021 году в рамках проекта по созданию условий для учитывающего гендерные аспекты восстановления после стихийных бедствий и повышения устойчивости Карибского региона к климатическим и экологическим потрясениям (проекта EnGenDER) Бюро по гендерным вопросам получило поддержку для пересмотра и обновления Национальной политики и плана действий по обеспечению гендерной справедливости и равенства на 2014–2024 годы, а также что обновленная версия этого документа по-прежнему находится на утверждении⁹.

IV. Поощрение и защита прав человека

A. Выполнение международных обязательств в области прав человека с учетом применимого международного гуманитарного права

1. Равенство и отсутствие дискриминации

9. Комитет по правам человека выразил обеспокоенность в связи с отсутствием всеобъемлющего антидискриминационного законодательства, которое охватывало бы все признаки, запрещенные Международным пактом о гражданских и политических правах, а также в связи с отсутствием информации о том, планируется ли разработка таких правовых положений. Он рекомендовал Доминике обеспечить полную и эффективную защиту от дискриминации во всех сферах общественной и частной жизни и запретить прямую и косвенную дискриминацию; принять законодательство, содержащее полный перечень оснований для дискриминации в соответствии с Пактом; обеспечить наличие механизма подачи жалоб и эффективных и доступных средств правовой защиты в отношении всех форм дискриминации и собирать дезагрегированные данные о таких жалобах и результатах их рассмотрения¹⁰.

10. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций отметила, что в 2023 году в Доминике впервые была избрана президентом женщина и представительница коренного населения¹¹.

2. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также на свободу от пыток

11. Комитет приветствовал тот факт, что в Доминике действует фактический мораторий на применение смертной казни, и высоко оценил предпринятые в последнее время шаги, продемонстрировавшие приверженность страны введению полного моратория, однако в то же время выразил обеспокоенность тем, что статья 5 закона «Об уголовном праве и судопроизводстве», разрешающая казнь в виде повешения за убийство, остается в силе. Комитет рекомендовал Доминике рассмотреть возможность пересмотра статьи 5 закона «Об уголовном праве и судопроизводстве»; продолжать усилия по поддержке общественного диалога о праве на жизнь в соответствии со статьей 6 Пакта; а также ратифицировать второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни¹².

12. Комитет выразил обеспокоенность тем, что Конституция страны допускает применение смертоносной силы для защиты собственности. Он также выразил озабоченность в связи с заявлениями о чрезмерном применении силы против демонстрантов, в том числе во время протестов в Розо в 2017 году. Комитет рекомендовал Доминике пересмотреть законы и политику, касающиеся применения силы сотрудниками правоохранительных органов, в особенности положения, разрешающие применение смертоносной силы для защиты имущества, с должным учетом принятого Комитетом замечания общего порядка № 36 (2018 год) о праве на жизнь и Основных принципов применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка. Кроме того, Комитет рекомендовал Доминике обеспечить подготовку сотрудников правоохранительных органов по изучению их обязанностей в области прав человека и создать механизмы для мониторинга и оценки эффективности такой подготовки и ее соответствующего обновления¹³.

13. Комитет выразил обеспокоенность в связи с высокой долей лиц, содержащихся под стражей до суда, и чрезмерной продолжительностью такого содержания под стражей в некоторых случаях. Он рекомендовал Доминике принять все необходимые меры для решения проблемы чрезмерного использования досудебного содержания под стражей. Помимо этого, Комитет рекомендовал Доминике сократить продолжительность досудебного содержания под стражей, ускорить принятие в виде закона законопроекта об освобождении под залог, в котором устанавливались бы процедурные стандарты рассмотрения дел, и расширять использование альтернативных мер, не связанных с лишением свободы, с учетом его обязательств по статье 9 Пакта в том толковании, которое Комитет дал в своем замечании общего порядка № 35 (2014) о свободе и личной неприкосновенности, и Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с лишением свободы (Токийские правила)¹⁴.

3. Отправление правосудия, включая борьбу с безнаказанностью, и обеспечение верховенства права

14. Комитет обратил внимание на последствия стихийных бедствий с точки зрения потенциала Доминики, включая ее судебную систему, а также отметил законодательные усилия страны в области решения проблемы нерассмотренных дел с помощью закона «Об освобождении под залог». Вместе с тем Комитет выразил обеспокоенность по поводу значительного числа нерассмотренных дел и длительных задержек с проведением судебных разбирательств¹⁵.

15. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций отметила, что в 2020 году Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) провела региональную оценку судебных систем в девяти странах Карибского бассейна, включая Доминику. В ходе этой оценки, в частности, были выявлены такие проблемы,

как недостаток данных для проведения национальных оценок и накопление нерассмотренных дел, в особенности в уголовной палате суда. Согласно результатам оценки, такому накоплению дел способствовало чрезмерное использование досудебного содержания под стражей в нарушение надлежащих правовых процедур. Среди других причин было названо отсутствие интегрированных коммуникационных и технических систем, в связи с чем отслеживание дел и досье в рамках всей судебной системы осуществляется на основе бумажных документов. Одни из важнейших проблем Доминики связаны с инфраструктурой и цифровизацией¹⁶.

16. Комитет рекомендовал Доминике эффективно осуществлять свои планы по наращиванию потенциала судебной системы и активизировать меры, направленные на уменьшение числа дел, находящихся на рассмотрении судов и органов прокуратуры, а также сроков ожидания в каждом случае¹⁷.

17. Комитет приветствовал усилия по предоставлению бесплатной юридической помощи, предпринимаемые Доминикой, однако выразил озабоченность в связи с тем, что возможности для предоставления всем обвиняемым услуг адвоката могут оказаться недостаточными. Комитет выразил сожаление по поводу отсутствия надлежащей информации от Доминики о мерах, которые были приняты, чтобы дополнительно гарантировать независимость и беспристрастность судебной системы. Комитет рекомендовал Доминике укрепить потенциал службы бесплатной юридической помощи и принять все необходимые меры для обеспечения независимости и беспристрастности судебной системы¹⁸.

18. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций отметила, что, по данным ПРООН, в результате урагана «Мария» в 2017 году были разрушены здания Уголовного суда и других государственных административных учреждений, что подчеркивает настоятельную необходимость полного перехода на электронный документооборот и укрепления устойчивости судебной системы к неблагоприятным внешним воздействиям в целях обеспечения доступа к правосудию после стихийных бедствий¹⁹.

19. Комитет рекомендовал Доминике обеспечить создание доступного механизма подачи жалоб и независимого механизма надзора; тщательно расследовать все сообщения о насильственных преступлениях и в предусмотренных случаях назначать соразмерные наказания по результатам таких расследований; предоставлять надлежащие средства правовой защиты жертвам полицейского насилия, включая компенсацию и гарантии неповторения²⁰.

20. По данным Субрегиональной группы Организации Объединенных Наций, проведенная в 2017 году Организацией восточнокарибских государств (ОВКГ) и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) оценка системы ювенальной юстиции в Доминике выявила острую необходимость реформирования законодательства, регулирующего отправку правосудия в отношении несовершеннолетних. Закон «О детях и молодежи» ограничивает возможности для эффективного реагирования на потребности несовершеннолетних правонарушителей. В стране отсутствуют все основные услуги, включая условное освобождение на поруки, психосоциальные мероприятия, программы образования и профессиональной подготовки и бесплатную юридическую помощь. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций также сообщила, что новый проект закона о ювенальной юстиции должен быть утвержден в 2024 году, однако до отмены закона «О детях и подростках» в Доминике будут сохраняться законодательные положения, которые позволяют подвергать несовершеннолетних телесным наказаниям и пожизненному заключению. Помимо этого, реабилитационный центр «Оперейшен юс квейк» не предназначен для использования в качестве места заключения несовершеннолетних, однако в него принимают детей, обвиненных в совершении преступлений, поскольку единственной альтернативой помещению в этот центр является тюрьма²¹.

21. Комитет выразил обеспокоенность по поводу низкого возрастного порога наступления уголовной ответственности для несовершеннолетних, совместного содержания взрослых и детей в одних и тех же камерах, а также вынесения приговоров

о пожизненном заключении в отношении несовершеннолетних. Комитет принял во внимание, что Доминика обозначила намерение реформировать свою систему ювенальной юстиции, в том числе внести в предлагаемый проект закона о ювенальной юстиции запрет на пожизненное заключение для несовершеннолетних, однако он по-прежнему обеспокоен существующими пробелами в области защиты детей, находящихся в конфликте с законом²².

22. Комитет рекомендовал Доминике создать условия, при которых ее система ювенальной юстиции будет обеспечивать права, закрепленные в Пакте и других международных договорах; провести законодательные реформы, включая пересмотр положений, позволяющих приговаривать несовершеннолетних к пожизненному заключению, установление ограничений на максимальный срок тюремного заключения для несовершеннолетних и повышение минимального возраста уголовной ответственности; создать условия, при которых обращение с детьми, находящимися в конфликте с законом, будет способствовать их интеграции в общество; соблюдать принцип, согласно которому содержание несовершеннолетних под стражей должно использоваться только в качестве крайней меры, а несовершеннолетние заключенные должны содержаться отдельно от взрослых²³.

4. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

23. Согласно сообщению Субрегиональной группы Организации Объединенных Наций, право на свободу собраний и выражение мнений в Доминике гарантировано конституцией и в целом соблюдается. Тем не менее иногда протесты переходят в насилие, мародерство или акты вандализма, а политическим оппонентам правительства предъявляются обвинения в подстрекательстве и препятствовании правосудию²⁴.

24. Комитет принял к сведению информацию Доминики о том, что в последнее время уголовная ответственность за диффамацию на практике не применялась и что соответствующие положения должны быть пересмотрены в ходе национальных усилий по реформированию законодательства. Тем не менее Комитет выразил обеспокоенность в связи с тем, что диффамация по-прежнему квалифицируется в качестве уголовного преступления в законе 1979 года «О клевете и оскорблении», который предусматривает наказание за диффамацию в виде лишения свободы сроком до двух лет или штрафа. Он также выразил озабоченность в связи с тем, что такие несоразмерно карательные положения и угроза судебных исков могут оказывать негативное воздействие на осуществление свободы выражения мнений широкой общественностью, политическими партиями и средствами массовой информации. Кроме того, Комитет заявил о своей обеспокоенности в связи с тем, что в отношении мирных собраний в Доминике действует система, требующая предварительного разрешения на их проведение, и что, согласно имеющимся сообщениям, оппозиционным партиям было отказано в разрешении на проведение мирных собраний, связанных с их деятельностью²⁵.

25. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций отметила, что на практике пресса в целом является свободной. Тем не менее правительство часто инициирует иски о клевете и угрожает СМИ такими исками, в результате чего те прибегают к той или иной степени самоцензуры. Кроме того, в июле 2022 года Карибский суд выступил с заявлением об ограничении доступа оппозиции к некоторым государственным СМИ, включая национальную радиостанцию²⁶. Комитет рекомендовал Доминике обеспечить приведение законодательства в полное соответствие со статьей 19 Пакта и в то же время продолжать обеспечивать, чтобы никто не подвергался тюремному заключению за диффамацию. Он также рекомендовал Доминике рассмотреть возможность внесения поправок в закон 1954 года «Об общественном порядке», с тем чтобы для проведения мирных собраний требовалось не более чем предварительное уведомление²⁷.

26. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) рекомендовала Доминике принять законы о свободе информации и создать независимый надзорный орган, который будет обладать возможностями для применения законов о доступе к информации в соответствии с международными

стандартами и приближения к выполнению задачи 16.10 Целей в области устойчивого развития, касающейся обеспечения доступа населения к информации и основным свободам²⁸.

27. ЮНЕСКО отметила, что с 2006 года, когда была начата процедура систематического представления отчетности, в Доминике не было зафиксировано ни одного убийства журналистов²⁹.

28. Согласно заявлению Субрегиональной группы Организации Объединенных Наций, наблюдатели, включая международные миссии Карибского сообщества, Организации американских государств и Содружества наций, отметили мирный характер всеобщих выборов, состоявшихся в 2022 году, однако указали на необходимость проведения избирательной реформы. Представители группы добавили, что ранее, в 2022 году, Карибский суд также обратил внимание на некоторые вызывающие беспокойство аспекты прошедших выборов; в то же время он отклонил дело оппозиционной Объединенной рабочей партии, которая оспаривала результаты выборов 2019 года³⁰.

29. Комитет выразил обеспокоенность в связи с существенными различиями в размерах избирательных округов, а также в связи с сообщениями о частых случаях предъявления уголовных обвинений членам оппозиционных партий за то, что, по-видимому, является деятельностью, связанной с их участием в государственных делах. Комитет рекомендовал Доминике принять избирательную систему, гарантирующую равное осуществление прав всех граждан в соответствии с Пактом, включая статью 25, посредством, в частности, обеспечения полностью транспарентных выборов и плюралистического политического порядка, отказа от использования положений уголовного законодательства для ограничения права оппозиционных партий на участие в ведении государственных дел и расследования любых утверждений о правонарушениях³¹.

5. Запрещение всех форм рабства, включая торговлю людьми

30. Комитет приветствовал усилия Доминики в области борьбы с торговлей людьми, в том числе путем криминализации подобной практики и назначения наказаний, соразмерных тяжести преступления. Вместе с тем он выразил обеспокоенность по поводу отсутствия информации о преследовании, привлечении к уголовной ответственности и наказании лиц, занимающихся торговлей людьми, а также о поддержке, которая может быть оказана жертвам³².

6. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

31. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций отметила, что в действующем законодательстве не упоминаются дискриминационные практики, используемые при найме и продвижении по службе³³.

32. ЮНЕСКО рекомендовала Доминике внести поправки в законодательство, с тем чтобы гармонизировать показатель минимального возраста приема на работу в различных законах, включая закон «Об образовании» и закон «О браке», и обеспечить соответствие этого показателя возрасту завершения обязательного образования³⁴.

7. Право на социальное обеспечение

33. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций отметила, что недавно в Доминике были разработаны политика и стратегия в области социальной защиты, которые в настоящее время ожидают утверждения Кабинетом министров. Предполагается, что новая политика позволит сделать социальную поддержку более адресной и широкомасштабной, расширить охват программ социального страхования и улучшить доступ к индивидуальной профессиональной подготовке и поддержке малых предприятий³⁵.

8. Право на достаточный уровень жизни

34. Согласно данным Субрегиональной группы Организации Объединенных Наций, в ситуации после окончания пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) серьезную обеспокоенность продолжают вызывать высокая стоимость жизни и отсутствие продовольственной безопасности³⁶.

35. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций отметила, что совокупность кризисов последних лет негативно повлияла на успехи в достижении Целей в области устойчивого развития. Несмотря на ограниченный объем данных о ходе достижения этих целей, очевидно заметно отсутствие прогресса в отношении задач по ликвидации голода, доступности качественного образования и чистой энергии, а также по обеспечению мира, правосудия и эффективных институтов. Были отмечены некоторые трудности, связанные с системами водоснабжения и утилизации отходов, отсутствием продовольственной безопасности, а также ростом числа случаев неинфекционных заболеваний и психических расстройств³⁷.

36. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций отметила, что 95,42 процента домашних хозяйств в Доминике имеют базовый доступ к воде. Неравенство в доступе к воде может быть более выраженным в сельских районах, где отсутствует достаточная инфраструктура, а качество воды может быть ниже по причине стока с сельскохозяйственных площадей и эрозии. Что касается санитарии, то озабоченность вызывает отсутствие благоустроенных санитарных помещений приблизительно у 15 процентов населения, а также факт наличия практики открытой дефекации³⁸.

37. По данным Субрегиональной группы Организации Объединенных Наций, восстановление жилищного фонда и обеспечение его защиты от ураганов остается одной из первоочередных задач правительства после урагана «Мария», обрушившегося на Доминику в 2017 году. Многие домохозяйства, чьи жилища были повреждены или разрушены, не имели достаточных средств для их восстановления или ремонта³⁹.

9. Право на здоровье

38. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций отметила, что согласно статье 8 закона «О преступлениях против личности» аборт в Доминике разрешен только в том случае, если жизни женщины угрожает опасность. Отсутствует явное разрешение на прерывание беременности по желанию женщины, в случае изнасилования или инцеста, для защиты психического или физического здоровья женщины, по экономическим или социальным причинам либо при наличии пороков развития плода. Согласно разделам 56 и 57 упомянутого закона, лица, применяющие препараты или использующие инструменты для прерывания беременности, наказываются лишением свободы на 10 лет, а лица, приобретающие такие препараты или инструменты, — на 2 года⁴⁰.

39. Комитет выразил обеспокоенность в связи с тем, что действующие ограничения могут вынуждать женщин и девочек, желающих сделать аборт, делать это в рискованных условиях, угрожающих их жизни и здоровью. Он рекомендовал Доминике рассмотреть возможность внесения поправок в законодательство с целью гарантировать безопасный, законный и эффективный доступ к аборту в тех случаях, когда жизнь или здоровье беременной женщины или девочки находятся под угрозой или когда донативание плода может причинить им существенный вред или страдания, особенно в тех случаях, когда беременность является результатом изнасилования или инцеста или когда плод нежизнеспособен; обеспечить, чтобы женщины и девочки, прибегающие к аборту, а также врачи, которые оказывают им помощь, не привлекались к уголовной ответственности, с учетом того, что подобного рода наказания вынуждают женщин и девочек прибегать к небезопасным абортам⁴¹.

40. Комитет выразил обеспокоенность в связи с высокими и увеличивающимися показателями младенческой смертности в Доминике, а также в связи с отсутствием конкретной информации о мерах, принимаемых для решения этой проблемы.

Он рекомендовал Доминике безотлагательно принять все необходимые меры для снижения младенческой смертности⁴².

41. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций отметила, что прогресс, достигнутый Доминикой в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, заслуживает одобрения. Вместе с тем она выразила обеспокоенность тем, что подростки имеют ограниченный доступ к комплексным услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья по причине правовых препятствий. Тот факт, что минимальный возраст согласия на вступление в половую жизнь (16 лет) ниже минимального возраста для получения доступа к сексуальным и репродуктивным услугам без согласия родителей (18 лет), создает трудности для сексуально активных подростков, которые нуждаются в информации и услугах без уведомления родителей или попечителей. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций оценила предпринимаемые правительством страны усилия по разработке стандартов качества медицинских услуг для подростков и политики в области сексуального и репродуктивного здоровья и отметила, что Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения настоятельно призвал Доминику одобрить эти важнейшие политические инициативы⁴³.

10. Право на образование

42. ЮНЕСКО отметила, что в конституции страны не закреплено право на образование, а в законодательстве не обнаружено ни одного положения, которое запрещало бы дискриминацию в сфере образования. Законом «Об образовании» установлено, что все люди имеют право на прохождение образовательной программы, однако это положение зависит от имеющихся ресурсов, что означает отсутствие полноценной гарантии в отношении права на образование. Согласно закону «Об образовании» и положению «Об образовании» 2011 года, за обучение может быть введена плата⁴⁴.

43. ЮНЕСКО рекомендовала Доминике закрепить в конституции и законодательстве право на образование без какой-либо дискриминации; внести изменения в законодательство, чтобы гарантировать по меньшей мере 12-летнее бесплатное образование; активизировать усилия по повышению доли детей, посещающих учебные заведения, в особенности учреждения дошкольного и среднего образования⁴⁵.

11. Развитие, окружающая среда и права человека

44. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций отметила, что Доминика объявила о своем намерении стать первой в мире климатоустойчивой страной и подготовила Стратегию устойчивости к стихийным бедствиям — комплексный план, который охватывает меры политики, расходы и финансирование для повышения устойчивости к будущим стихийным бедствиям⁴⁶.

45. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций отметила, что 22 апреля 2024 года Доминика ратифицировала Региональное соглашение о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне (Соглашение Эскасу) — документ, который предусматривает право на доступ к экологической информации и участие общественности в процессе принятия решений в области охраны окружающей среды, обеспечение правосудия и создание здоровой и устойчивой окружающей среды для нынешнего и будущих поколений⁴⁷.

46. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в целях реализации своей амбициозной цели стать первой в мире климатоустойчивой страной Доминика приняла три ключевых документа, согласованных с целями в области устойчивого развития: Стратегию повышения национальной устойчивости к потрясениям, План климатической устойчивости и восстановления Доминики на 2020–2030 годы и Стратегию финансирования с учетом риска бедствий⁴⁸. ПРООН отметила важность создания климатоустойчивой экономики, обеспечивающей безопасное будущее для всех жителей Доминики, и контроля за ходом достижения

согласованных целевых показателей в рамках политической цели государства по переходу к «голубой» экономике⁴⁹.

47. Комитет приветствовал приверженность Доминики как небольшого островного государства, особенно уязвимо к изменению климата, мерам по адаптации и смягчению последствий и отметил серьезные проблемы, с которыми страна сталкивается в этой связи. Он рекомендовал Доминике продолжать и расширять свои похвальные усилия по повышению устойчивости к изменению климата путем принятия мер по адаптации к нему и смягчению его последствий, а также рекомендовал, чтобы все проекты, влияющие на устойчивое развитие и устойчивость к изменению климата, разрабатывались при конструктивном и осознанном участии населения⁵⁰.

В. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины

48. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в 2023 году был принят ряд тематических законов, направленных на защиту женщин и детей. Среди них следует отметить закон «О защите от насилия в семье» (Закон № 14 от 2023 года), который вступил в силу в июле 2023 года и обеспечит более надежную защиту жертв семейно-бытового насилия, так как, в частности, включает положения о выдаче защитных предписаний⁵¹.

49. Комитет приветствовал меры по защите женщин от насилия, включая криминализацию изнасилования в браке в законе «О сексуальных преступлениях» 2016 года (с поправками), разработку закона «О защите от насилия в семье» 2001 года и программы по предупреждению такого насилия. Вместе с тем Комитет обеспокоен отсутствием информации о числе случаев насилия в отношении женщин, привлечении виновных к ответственности, вынесенных обвинительных приговорах и назначенных наказаниях, отсутствием доступа к правосудию и реабилитации для жертв, а также сохраняющимся отсутствием законодательных положений, устанавливающих уголовную ответственность за сексуальные домогательства⁵².

50. Комитет рекомендовал Доминике внести поправки в свои законы, с тем чтобы обеспечить надлежащую защиту женщин от всех форм насилия в отношении них, включая сексуальные домогательства; поощрять жертв сообщать о преступлениях и обеспечивать, чтобы случаи, связанные с насилием в отношении женщин, тщательно расследовались, чтобы правонарушители подвергались судебному преследованию и были осуждены и чтобы жертвы имели доступ к эффективным средствам правовой защиты; обеспечить, чтобы жертвы насилия в семье или сексуального насилия получали надлежащую правовую, медицинскую и психологическую помощь, и совершенствовать средства и механизмы поддержки жертв; осуществлять сбор всеобъемлющих данных о масштабах насилия в отношении женщин⁵³.

51. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций отметила, что в законе «О защите от насилия в семье» отсутствует определение понятия «согласие»; что изнасилование описано в данном законе с использованием гендерно-нейтральной терминологии; что изнасилование в браке, в отличие от изнасилования вне брака, считается преступлением только в случае применения силы, угрозы ее применения или использования наркотических препаратов; что изнасилование в браке влечет за собой меньшее наказание (14 лет лишения свободы), чем изнасилование вне брака (25 лет)⁵⁴.

52. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций также отметила, что тема преступлений против половой неприкосновенности рассматривается в законе «О сексуальных преступлениях» (с поправками) и что все преступления, включенные в этот закон, являются гендерно-нейтральными. В Доминике отсутствует национальный стратегический план действий по сокращению масштабов гендерного насилия, а также нет законов о наказании за сексуальные домогательства⁵⁵.

53. Комитет высоко оценил принятые Доминикой меры для поощрения гендерного равенства, данные о женщинах, занимающих руководящие должности как в

государственном, так и в частном секторах, доступ к образованию на всех уровнях и заметный прогресс в отношении включения женщин-кандидатов в ходе парламентских выборов 2019 года. Тем не менее он выразил обеспокоенность по поводу сохранения определенной недопредставленности женщин и отсутствия информации о шагах, предпринятых для обеспечения равной оплаты за труд равной стоимости и для искоренения стереотипов в отношении роли женщин и мужчин в семье и обществе⁵⁶.

54. Комитет рекомендовал Доминике принять всеобъемлющее законодательство, обеспечивающее эффективную защиту от дискриминации по признаку гендерной принадлежности; продолжать и активизировать усилия по обеспечению представленности женщин на должностях высокого уровня в государственном и частном секторах и в национальном парламенте; активизировать усилия по ликвидации разрыва в заработной плате мужчин и женщин путем устранения различий в оплате между мужчинами и женщинами за труд равной ценности; активизировать образовательные и информационно-просветительские инициативы для широкой общественности в целях ликвидации гендерных стереотипов и поощрения уважения к равным ролям и обязанностям женщин и мужчин в семье и в обществе⁵⁷.

55. По данным Субрегиональной группы Организации Объединенных Наций, данные для оценки ситуации с гендерным неравенством в Доминике являются неполными и устаревшими; Доминика не ведет сбор своевременных и достаточно точных данных о гендерном насилии и не относит к приоритетным задачам проведение исследования о распространенности гендерного насилия⁵⁸. Комитет рекомендовал Доминике собирать всеобъемлющие данные для мониторинга эффективности инициатив по достижению гендерного равенства⁵⁹.

2. Дети

56. Комитет выразил обеспокоенность в связи с сообщениями о детях, вовлеченных в трудовую деятельность, и информацией о том, что законодательные положения не запрещают все формы эксплуатации детей, включая использование детей в проституции, порнографии или незаконной деятельности, в том числе торговле наркотиками, и не в полной мере соответствуют стандартам Международной организации труда (МОТ)⁶⁰.

57. Комитет рекомендовал Доминике рассмотреть возможность: активизации усилий по предотвращению торговли людьми и детского труда; укрепления правовой базы, обеспечивающей защиту от всех форм эксплуатации, включая принятие в виде законов законопроектов, направленных на укрепление системы защиты детей, приведение законодательства в полное соответствие с соответствующими конвенциями МОТ и прямое запрещение использования детей в проституции, порнографии или незаконной деятельности, включая торговлю наркотиками; оперативного и тщательного расследования всех случаев торговли людьми, судебного преследования подозреваемых в ней лиц и, в случае осуждения, применения адекватных и сдерживающих мер наказания; обеспечения того, чтобы жертвы всех форм эксплуатации имели доступ к эффективным и соответствующим их возрасту средствам защиты и помощи, а также к полному возмещению ущерба, включая реабилитацию и адекватную компенсацию⁶¹.

58. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций отметила, что в стране были приняты следующие законы, касающиеся детей: закон «О статусе детей» (Закон № 10 от 2023 года), закон «О содержании детей» (Закон № 11 от 2023 года), закон «О детях (уход и усыновление)» (Закон № 12 от 2023 года) и закон «Об алиментах» (Закон № 13 от 2023 года)⁶². Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций подчеркнула, что новый закон «О детях (уход и усыновление)» был принят в целях устранения многочисленных проблем, отмеченных в проведенной ОВКГ и ЮНИСЕФ в 2017 году оценке системы правосудия в отношении несовершеннолетних, и включает в себя меры, направленные на решение следующих проблем: длительное пребывание детей в учреждениях формального ухода; ограниченное применение усыновления; отсутствие процедур проверки в целях отслеживания хода реабилитации и реинтеграции детей; недостаточно широкое

сотрудничество между профильным министерством и учреждениями интернатного типа; отсутствие работы с семьями детей, находящихся под опекой, в целях укрепления домашней среды, в которую должен быть возвращен ребенок; ограниченный контроль за структурами, занимающимися защитой детей, и отсутствие установленных процедур рассмотрения жалоб; отсутствие письменных руководств или распоряжений, регулирующих практику и процедуры в области защиты детей⁶³.

59. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций отметила, что данный закон запрещает жестокое обращение с детьми, однако эта проблема остается широко распространенной. Дети из числа лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов подвергаются особо высокому риску жестокого обращения. Зачастую детей заставляют давать показания против лиц, жестоко обращавшихся с ними, прямо в суде в присутствии этих людей, вместо того чтобы транслировать показания, записанные заранее в более конфиденциальной и безопасной обстановке. Кроме того, иногда дела рассматриваются в судах на протяжении нескольких лет, и детям приходится посещать слушания неоднократно. В стране отсутствуют общедоступные списки преступников. Защитники утверждают, что система правосудия препятствует привлечению к ответственности за жестокое обращение с детьми⁶⁴. ЮНЕСКО отметила, что в соответствии с законом «О браке» минимальный возраст вступления в брак для девушек составляет 18 лет. В исключительном случае и с согласия родителей им разрешается вступать в брак до 18 лет, но не ранее 16 лет. В связи с этим ЮНЕСКО рекомендовала Доминике отменить исключения, касающиеся возраста вступления в брак⁶⁵.

60. Комитет выразил обеспокоенность тем, что телесные наказания до сих пор прямо не запрещены в семье, в детских садах и учреждениях альтернативного ухода, а также в пенитенциарных учреждениях. Он рекомендовал Доминике запретить телесные наказания в любых обстоятельствах⁶⁶. ЮНЕСКО рекомендовала Доминике запретить телесные наказания во всех учебных заведениях⁶⁷.

3. Люди с инвалидностью

61. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций подчеркнула, что в законодательстве Доминики отсутствуют конкретные запреты на дискриминацию инвалидов, при этом имеются сообщения о случаях дискриминации, касающихся возможностей для трудоустройства. Одним из поводов для озабоченности является физическая доступность инфраструктуры: лишь немногие здания, включая общественные, доступны для людей с физической инвалидностью⁶⁸.

62. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций отметила, что одной из постоянных проблем является отсутствие доступных зданий и услуг в сфере правосудия, в связи с чем люди с инвалидностью лишены возможности пользоваться покровительством закона и средствами правовой защиты, и что при строительстве зданий необходимо решать проблемы ограниченной доступности⁶⁹.

63. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций отметила, что дети с физической инвалидностью, а также с нарушениями слуха и зрения включены в учебные процессы в общеобразовательных школах и что правительство страны выплачивает стипендии, покрывающие расходы на обучение в отдельных частных школах для детей с интеллектуальными нарушениями или психосоциальной инвалидностью. При этом Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций также подчеркнула необходимость дальнейшего преобразования систем и повышения квалификации специалистов, оказывающих поддержку детям⁷⁰.

4. Коренные народы

64. Комитет приветствовал усилия, направленные на поощрение прав коренных народов, включая создание специального министерства, осуществление программ в области образования и жилья и оказание поддержки предприятиям коренных народов. Вместе с тем он отметил отсутствие подробной информации о политике и правовых рамках, регулирующих владение землей коренных народов и ее использование, а также о мерах, принимаемых для последовательного обеспечения права коренных народов на свободные, осознанные и предварительные консультации в отношении программ, оказывающих на них воздействие⁷¹.

65. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций отметила, что, хотя общий уровень бедности в Доминике составляет 28,8 процента, уровень бедности среди представителей коренного народа калинаго, по оценкам, вдвое выше и равен 49,8 процента⁷².

66. Комитет рекомендовал Доминике рассмотреть возможность: продолжения и расширения мер по поощрению прав коренных народов; принятия всеобъемлющего антидискриминационного законодательства, обеспечивающего защиту от дискриминации по признаку принадлежности к коренным народам; обеспечения проведения конструктивных консультаций с соответствующими коренными народами в целях получения их свободного, предварительного и осознанного согласия в отношении принятия или применения любых мер, которые могут оказать существенное влияние на их образ жизни и культуру⁷³.

67. Субрегиональная группа Организации Объединенных Наций заявила, что в 2022 году в партнерстве с Министерством окружающей среды, модернизации сельских районов и народа калинаго в рамках проекта EnGenDER была оказана поддержка в проведении комплексной оценки источников средств к существованию для коренного населения. Эта оценка была направлена на выявление конкретных факторов уязвимости к воздействию изменения климата и поиск решений для повышения жизнестойкости и улучшения условий жизни коренного населения⁷⁴.

5. Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди

68. Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) приветствовала решение Высокого суда Доминики от 22 апреля 2024 года о защите прав ЛГБТК людей в Доминике. Суд постановил, что разделы 14 и 16 закона «О сексуальных преступлениях» (Закона № 1 от 1998 года), которые криминализируют однополые отношения между взрослыми людьми по обоюдному согласию, являются неконституционными и нарушают право на свободу, свободное выражение мнений и защиту частной жизни⁷⁵.

69. Комитет выразил обеспокоенность тем, что в Доминике дискриминация по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности не запрещена законом и что однополые отношения между взрослыми лицами по обоюдному согласию по-прежнему криминализируются в соответствии с законом «О сексуальных преступлениях», предусматривающим наказания, включающие лишение свободы на срок до 25 лет и принудительное психиатрическое лечение. Комитет рекомендовал Доминике принять надлежащие меры к тому, чтобы устранить дискриминационное отношение и стигматизацию в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, в том числе путем проведения всеобъемлющих информационно-просветительских мероприятий; принять всеобъемлющее законодательство, которое обеспечивало бы полноценную и эффективную защиту от дискриминации во всех сферах и содержало бы полный перечень запрещенных оснований для дискриминации, включая сексуальную ориентацию и гендерную идентичность⁷⁶.

6. Мигранты, беженцы и просители убежища

70. Комитет выразил обеспокоенность в связи с тем, что в Доминике отсутствует законодательство, гарантирующее права неграждан, включая беженцев и просителей убежища. Он также отметил отсутствие информации о числе беженцев, просителей убежища и лиц без гражданства в Доминике. Комитет рекомендовал Доминике обеспечить, чтобы все лица, обращающиеся за международной защитой, имели доступ к справедливой и эффективной процедуре определения статуса беженца, независимо от страны их происхождения, и чтобы им предоставлялось надлежащее и справедливое обращение на всех этапах в соответствии с Пактом; собирать и публиковать данные о положении беженцев и просителей убежища на территории страны; принять законодательство, гарантирующее права иностранцев, включая беженцев и просителей убежища, в соответствии со своими обязательствами по Пакту и по Конвенции года о статусе беженцев⁷⁷.

7. Лица без гражданства

71. Комитет рекомендовал Доминике собирать и публиковать данные о положении лиц без гражданства на территории страны; рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции о статусе апатридов и Конвенции о сокращении безгражданства⁷⁸.

Примечания

- ¹ [A/HRC/42/9](#), [A/HRC/42/9/Add.1](#) and [A/HRC/42/2](#).
- ² [CCPR/C/DMA/COAR/1](#), para. 7.
- ³ Submission by the United Nations Subregional Team for Barbados and the Organization of Eastern Caribbean States for the universal periodic review of Dominica, para. 7.
- ⁴ [CCPR/C/DMA/COAR/1](#), para. 37.
- ⁵ Ibid., paras. 1, 3 and 5. See also [CCPR/C/DMA/Q/1/Add.1](#) and [CCPR/C/DMA/RQAR/1](#).
- ⁶ United Nations subregional team submission, para. 11. See also [CRC/C/8/Add.48](#).
- ⁷ United Nations subregional team submission, para. 13.
- ⁸ [CCPR/C/DMA/COAR/1](#), paras. 10 and 11.
- ⁹ United Nations subregional team submission, para. 23.
- ¹⁰ [CCPR/C/DMA/COAR/1](#), paras. 12 and 13 (a)–(c).
- ¹¹ United Nations subregional team submission, para. 6.
- ¹² [CCPR/C/DMA/COAR/1](#), paras. 26 and 27.
- ¹³ Ibid., paras. 28 and 29 (a) and (b).
- ¹⁴ Ibid., paras. 30 and 31.
- ¹⁵ Ibid., paras. 30 and 39.
- ¹⁶ United Nations subregional team submission, paras. 24 and 25. See also UNDP, *Caribbean Justice: A Needs Assessment of the Judicial System in Nine Countries* (Panama City, 2020).
- ¹⁷ [CCPR/C/DMA/COAR/1](#), para. 40.
- ¹⁸ Ibid., paras. 39 and 40.
- ¹⁹ United Nations subregional team submission, para. 25. See also UNDP, *Caribbean Justice*, pp. 66 and 67.
- ²⁰ [CCPR/C/DMA/COAR/1](#), para. 29 (c) and (d).
- ²¹ United Nations subregional team submission, para. 27.
- ²² [CCPR/C/DMA/COAR/1](#), para. 35.
- ²³ Ibid., para. 36.
- ²⁴ United Nations subregional team submission, para. 63.
- ²⁵ [CCPR/C/DMA/COAR/1](#), para. 41.
- ²⁶ United Nations subregional team submission, para. 64.
- ²⁷ [CCPR/C/DMA/COAR/1](#), para. 42.
- ²⁸ UNESCO submission for the universal periodic review of Dominica, para. 25.
- ²⁹ Ibid., para. 13.
- ³⁰ United Nations subregional team submission, para. 5.
- ³¹ [CCPR/C/DMA/COAR/1](#), paras. 45 and 46.
- ³² Ibid., para. 32; see also paras. 196–197.
- ³³ United Nations subregional team submission, para. 45.
- ³⁴ UNESCO submission, para. 19.
- ³⁵ United Nations subregional team submission, para. 33.
- ³⁶ Ibid., para. 29.
- ³⁷ Ibid., para. 4.
- ³⁸ Ibid., para. 47.
- ³⁹ Ibid., para. 32.
- ⁴⁰ Ibid., para. 38.
- ⁴¹ [CCPR/C/DMA/COAR/1](#), paras. 20 and 21.
- ⁴² Ibid., paras. 22 and 23.
- ⁴³ United Nations subregional team submission, para. 43.
- ⁴⁴ UNESCO submission, para. 2.
- ⁴⁵ Ibid., paras. 15, 16 and 20.
- ⁴⁶ United Nations subregional team submission, para. 18.
- ⁴⁷ Ibid., para. 10.
- ⁴⁸ Ibid., para. 18.
- ⁴⁹ UNDP, “Blue economy scoping study for Dominica”, Policy Notes, No. 10, 30 November 2021, pp. 7 and 8.
- ⁵⁰ [CCPR/C/DMA/COAR/1](#), paras. 24 and 25.
- ⁵¹ United Nations subregional team submission, para. 14.
- ⁵² [CCPR/C/DMA/COAR/1](#), paras. 6 (b) and 18.

- ⁵³ Ibid., para. 19.
- ⁵⁴ United Nations subregional team submission, paras. 51 and 52.
- ⁵⁵ Ibid., paras. 53 and 54.
- ⁵⁶ [CCPR/C/DMA/COAR/1](#), para. 16; see also para. 6 (a).
- ⁵⁷ Ibid., para. 17.
- ⁵⁸ United Nations subregional team submission, paras. 48 and 49.
- ⁵⁹ [CCPR/C/DMA/COAR/1](#), para. 7.
- ⁶⁰ Ibid., para. 33.
- ⁶¹ Ibid., para. 34.
- ⁶² United Nations subregional team submission, para. 14.
- ⁶³ Ibid., para. 58.
- ⁶⁴ Ibid., paras. 55 and 56.
- ⁶⁵ UNESCO submission, paras. 3 and 17.
- ⁶⁶ [CCPR/C/DMA/COAR/1](#), paras. 43 and 44.
- ⁶⁷ UNESCO submission, para. 18.
- ⁶⁸ United Nations subregional team submission, para. 59.
- ⁶⁹ Ibid., para. 26.
- ⁷⁰ Ibid., para. 60.
- ⁷¹ [CCPR/C/DMA/COAR/1](#), para. 47.
- ⁷² United Nations subregional team submission, para. 1.
- ⁷³ [CCPR/C/DMA/COAR/1](#), para. 48.
- ⁷⁴ United Nations subregional team submission, para. 19.
- ⁷⁵ UNAIDS, “UNAIDS welcomes Court’s ruling to protect the rights of LGBTQ people in Dominica”, 22 April 2024. See also United Nations subregional team submission, para. 62.
- ⁷⁶ [CCPR/C/DMA/COAR/1](#), paras. 14 and 15 (a) and (b).
- ⁷⁷ Ibid., paras. 37 and 38 (a)–(c).
- ⁷⁸ Ibid., para. 38 (b) and (d).
-