



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
1 November 2024
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Сорок восьмая сессия
Женева, 20–31 января 2025 года

Резюме материалов по Гамбии, представленных заинтересованными сторонами*

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности универсального периодического обзора. Он содержит резюме материалов, направленных 16 заинтересованными сторонами¹ в рамках универсального периодического обзора и представленных в краткой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов. Отдельный раздел отведен для материалов национального правозащитного учреждения, аккредитованного в полном соответствии с Парижскими принципами.

II. Информация, представленная национальным правозащитным учреждением, аккредитованным в полном соответствии с Парижскими принципами

2. НКПЧ заявила, что она следила за выполнением рекомендаций, полученных Республикой Гамбия по итогам предыдущего обзора². Она с одобрением отзывалась о ратификации Гамбией, в частности, Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, но отметила, что государству еще только предстоит ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, а также заявить о признании полномочий Комитета по насильственным исчезновениям на получение и рассмотрение сообщений³.

3. Отметив, что Гамбия представила свой шестой периодический доклад Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин и первоначальный доклад Комитету по насильственным исчезновениям, НКПЧ заявила, что у страны еще

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



остаются непредставленные доклады другим договорным органам. Она добавила, что отставание в представлении докладов договорным органам подчеркивает настоятельную необходимость создания национального механизма осуществления, представления докладов и последующей деятельности⁴.

4. НКПЧ отметила, что президент Гамбии подтвердил обязательство своего правительства вновь представить проект Конституции 2020 года и к декабрю 2024 года провести соответствующий референдум, что, по ее мнению, заслуживает одобрения⁵.

5. Она высоко оценила законодательные реформы, проведенные Гамбией с 2019 года, включая принятие Закона о доступе к информации 2021 года и Закона Гамбии о борьбе с коррупцией 2023 года, однако отметила, что комиссия по информации и комиссия по борьбе с коррупцией до сих пор не созданы. Кроме того, есть несколько конвенций, которые Гамбии еще только предстоит интегрировать в национальную законодательную базу⁶.

6. НКПЧ отметила, что проект закона о киберпреступности 2023 года был представлен на рассмотрение Национальной ассамблеи, и выразила обеспокоенность тем, что некоторые положения этого законопроекта могут ограничить свободу выражения мнений в Интернете⁷.

7. НКПЧ заявила, что статьи 51 и 52 Уголовного кодекса (глава 10:01), запрещающие подстрекательство и устанавливающие уголовную ответственность за ненавистнические высказывания в адрес президента, остаются в силе, несмотря на то, что вынесенные по итогам предыдущего обзора рекомендации об отмене этих положений получили поддержку Гамбии. Кроме того, понятие «подстрекательство» было сохранено в законопроекте об уголовных преступлениях 2022 года, который находится на рассмотрении Национальной ассамблеи⁸.

8. НКПЧ с одобрением отозвалась о публикации Гамбией «белой книги» по докладу Комиссии по установлению истины, примирению и возмещению ущерба, а также о поддержке 263 из 265 рекомендаций, вынесенных Комиссией. Тем не менее НКПЧ по-прежнему обеспокоена медленными темпами выполнения этих рекомендаций. Также вызывают обеспокоенность: а) тот факт, что лица, рекомендованные Комиссией к увольнению или отправке в административный отпуск, продолжают занимать государственные должности; б) темпы реформирования сектора безопасности, особенно после того, как в докладе Комиссии были перечислены случаи участия сотрудников служб безопасности в совершении грубых нарушений прав человека; и с) отсутствие конкретных мер по установлению местонахождения исчезнувших лиц и недостаточный кадровый и технический потенциал для проведения этой работы. НКПЧ отметила, что только по двум делам было возбуждено судебное преследование внутри страны. Кроме того, до сих пор не создана Комиссия по возмещению ущерба жертвам⁹.

9. Отметив шаги, предпринятые Гамбией для улучшения положения женщин путем пересмотра дискриминационного по признаку пола законодательства и внесения в него поправок, НКПЧ заявила, что женщины по-прежнему сталкиваются с дискриминацией в государственной и частной сферах, при этом они недостаточно представлены в руководящих директивных органах¹⁰.

10. НКПЧ выразила обеспокоенность по поводу рассмотрения дел о сексуальном и гендерном насилии, несмотря на инициативы по просвещению населения, выдвинутые правительством и неправительственными организациями. Кроме того, в Законе о сексуальных преступлениях 2013 года не установлена уголовная ответственность за изнасилование в браке, а определение сексуального насилия в Законе о домашнем насилии 2013 года исключает супружеские пары¹¹.

11. НКПЧ заявила, что после состоявшегося в 2023 году первого в истории страны осуждения за калечащие операции на женских половых органах в феврале 2024 года один из членов парламента в частном порядке внес в Национальную ассамблею законопроект, направленный на декриминализацию этой практики. На голосовании 15 июля 2024 года этот законопроект был отклонен¹².

12. НКПЧ заявила, что: а) Закон о труде 2023 года не получил широкой огласки и не соблюдается должным образом; б) дети попрошайничают, несмотря на то, что это запрещено Законом о детях 2005 года; и с) телесные наказания остаются одной из дисциплинарных мер для детей в детских учреждениях, школах и семьях. НКПЧ выразила обеспокоенность по поводу детского секс-туризма¹³.

13. НКПЧ заявила, что соблюдение экономических, социальных и культурных прав, включая право на питание, по-прежнему не подлежит рассмотрению в судебном порядке и что Гамбия до сих пор сталкивается с проблемой отсутствия продовольственной безопасности. Она отметила рост уровня бедности и высокую стоимость жизни, а также ограниченный вклад государства в социальную защиту¹⁴.

14. НКПЧ выразила обеспокоенность по поводу периодических арестов и задержаний журналистов, политических деятелей и активистов. Несмотря на значительный прогресс в деле выдачи разрешений на проведение акций протеста, осуществление права на собрания по-прежнему остается на усмотрение Генерального инспектора полиции¹⁵.

15. НКПЧ выразила обеспокоенность по поводу ненадлежащего соблюдения Закона о лицах с инвалидностью 2021 года, а также того факта, что в стране имеется всего пять школ, способных удовлетворить индивидуальные потребности лиц с инвалидностью, причем только одна из них находится в сельской местности¹⁶.

III. Информация, представленная другими заинтересованными сторонами

A. Сфера охвата международных обязательств и сотрудничество с правозащитными механизмами

16. Со ссылкой на соответствующие поддержанные рекомендации по итогам предыдущего обзора в СП6 говорится, что Гамбия до сих пор не ратифицировала Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания¹⁷.

17. В СП4 говорится, что Гамбия не ратифицировала Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, хотя в ходе предыдущего обзора она поддержала соответствующую рекомендацию¹⁸.

18. Со ссылкой на соответствующие поддержанные рекомендации по итогам предыдущего обзора в СП4 и СП6 говорится, что Гамбия до сих пор не ратифицировала Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин¹⁹.

19. Африканская комиссия по правам человека и народов (АКПЧН) заявила, что, несмотря на некоторые положительные результаты в реализации отдельных целей Повестки дня на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть», Гамбии требуется приложить дополнительные усилия в отношении других целей, включая «Преобразование экономики», «Современное сельское хозяйство для повышения производительности и производства» и «Укрепление демократических ценностей, практики, универсальных принципов прав человека, справедливости и верховенства права»²⁰.

B. Национальные рамки защиты прав человека

1. Конституционная и законодательная база

20. В СП1 отмечается, что проект Конституции 2020 года, разработанный Комиссией по пересмотру Конституции, в 2022 году был отклонен Национальной ассамблеей Гамбии, несмотря на его общественную поддержку. В представлении

говорится, что непринятие новой Конституции создало серьезные препятствия для поощрения и защиты прав человека в стране²¹.

21. Со ссылкой на соответствующую поддержанную рекомендацию по итогам предыдущего обзора в СП4 отмечается, что в июне 2024 года президент Гамбии заявил, что референдум по проекту Конституции может быть проведен к декабрю 2024 года. Согласно СП4, консультации с гражданским обществом по поводу этого референдума еще не проводились²².

22. ЕЦПП заявил, что проект Конституции запрещает президенту и законодательному органу назначать какую-либо религию в качестве официальной государственной, тогда как Высший исламский совет лоббирует идею создания несветского государства и подчеркивает важность ислама. Он заявил, что обеспечение того, чтобы Гамбия оставалась светской страной, будет иметь решающее значение для защиты прав религиозных меньшинств²³.

23. В СП5 говорится, что проект Конституции не содержит положений, запрещающих дискриминацию по признаку кастовой принадлежности и родового происхождения²⁴.

24. В СП1 отмечается, что Гамбия подписала и ратифицировала Конвенцию Африканского союза о кибербезопасности и защите персональных данных, которая вступила в силу в июне 2023 года. В представлении говорится, что Гамбии предстоит пройти долгий путь для обеспечения того, чтобы ее законодательство и политика в области защиты данных и кибербезопасности соответствовали данной Конвенции и международным стандартам в области прав человека²⁵.

25. В СП1 говорится, что законопроект о киберпреступности, который был внесен на рассмотрение Национальной ассамблеи в марте 2024 года, содержит ряд положений, не соответствующих международным стандартам в области прав человека²⁶. В СП2 выражается обеспокоенность по поводу этого законопроекта, в том числе по поводу того, что с его помощью будет а) устанавливаться уголовная ответственность за тревожно значительный объем высказываний в Интернете под видом борьбы с киберпреступностью; б) возможно привлекать отдельных представителей средств массовой информации (СМИ), организаций гражданского общества и корпораций к индивидуальной уголовной ответственности за действия их организаций; в) устанавливаться уголовная ответственность за публикацию доказательств или данных в общественных интересах, особенно с учетом того, что преступления, связанные с использованием компьютеров, имеют столь широкую формулировку; г) возможно предоставлять полиции значительные полномочия для ведения наблюдения, которые в некоторых случаях не будут подлежать судебному или аналогичному независимому надзору; и е) устанавливаться уголовная ответственность за обеспечение цифровой безопасности и проведение законных академических исследований или исследований в области безопасности²⁷.

26. В СП6 говорится, что Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, которая была ратифицирована в 2018 году, еще не интегрирована в национальную законодательную базу²⁸.

2. Институциональная инфраструктура и меры политики

27. В СП6 отмечается, что в 2019 году в Гамбии была создана НКПЧ, и говорится, что Комиссия внимательно следит за положением в области прав человека в стране и представляет правительству консультативные записки и рекомендации²⁹.

28. В СП6 говорится, что реформирование сектора безопасности проводится медленно, фрагментарно и несогласованно. В представлении отмечается создание Управления национальной безопасности в 2018 году, разработка Политики национальной безопасности на 2019 год и Политики национальной обороны на 2023 год, однако подчеркивается отсутствие закона о национальной безопасности, который бы подкреплял эту политику и определял рамки национальной безопасности³⁰.

29. В СП6 говорится, что Министерство по делам женщин, детей и социального обеспечения столкнулось с техническими, финансовыми и кадровыми проблемами, которые продолжают препятствовать его работе и оказанию услуг³¹.

С. Поощрение и защита прав человека

1. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

Равенство и недискриминация

30. В СП5 отмечается, что различия по признаку кастовой принадлежности и родового происхождения можно обнаружить среди всех основных этнических групп, а также во всех деревнях и городах Гамбии. Преобладающими кастами в Гамбии являются «дворяне», «гриоты», «кузнецы», «кожевники» и «рабы». Если «дворяне» считаются свободнорожденными, то «рабы» — это те, кто считается потомками пленных рабов. «Дворяне» обычно считаются обладателями высшего социального статуса, в то время как «рабы» опускаются на нижнюю ступень социальной лестницы и часто подвергаются стигматизации и дискриминации. Кастовые системы были признаны характерными для основных этнических групп Гамбии, включая племена мандинго, фулани, волоф, сарахуле и серер. В некоторых общинах, где кастовая система широко распространена, люди, принадлежащие к низшей касте, иногда подвергаются оскорбительному и унижающему достоинство обращению, их обесценивают как людей, считают нечистыми и недостойными. Пересмотренная Конституция Республики Гамбия 1997 года не содержит прямого упоминания кастовой принадлежности в качестве основания для дискриминации³².

Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также на свободу от пыток

31. Центр против убийств во всем мире заявил, что конституционные положения, гарантирующие право на жизнь, носят широкий характер и не соответствуют международным стандартам, особенно в отношении применения силы³³.

32. В СП4 упоминается вынесенная по итогам предыдущего обзора рекомендация, которая была поддержана Гамбией, и подчеркивается отсутствие законодательства, устанавливающего уголовную ответственность за насильственные исчезновения. Несмотря на выводы Комиссии по установлению истины, примирению и возмещению ущерба, усилия по поиску останков пропавших без вести лиц практически не предпринимались. В 2021 году Группа Комиссии по проведению исследований и расследований эксгумировала останки семи погибших в казармах в Юндуме. Тем не менее идентификация этих останков до сих пор не проведена и ее результаты не преданы гласности, а семьи по-прежнему травмированы молчанием и бездействием властей в этом вопросе³⁴.

33. В СП4 отмечается соответствующая поддержанная рекомендация по итогам предыдущего обзора и указывается, что, несмотря на принятие Закона о предотвращении пыток 2023 года и тщательную подготовку сотрудников правоохранительных органов, авторы представления неоднократно становились свидетелями жестокости и притеснений со стороны полиции³⁵.

34. Отметив, что в Гамбии самоубийство и попытка самоубийства являются уголовным преступлением, Центр против убийств во всем мире заявил, что декриминализация самоубийства и попытки самоубийства послужит предотвращению самоубийств³⁶.

35. В СП4 говорится, что, хотя условия содержания в тюрьмах несколько улучшились, среди сохраняющихся проблем — переполненность, недостаточный доступ к питанию и медицинской помощи, а также неудовлетворительные санитарные условия³⁷.

Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права

36. Со ссылкой на соответствующую поддержанную рекомендацию по итогам предыдущего обзора в СП4 говорится, что были предприняты усилия для обеспечения доступа обвиняемых к своевременному и справедливому судебному разбирательству. Тем не менее сохранялись серьезные проблемы, включая ограниченный доступ к юридическому представительству для малоимущих обвиняемых и значительное количество нерассмотренных дел, что приводило к длительному содержанию под стражей и задержке отправления правосудия³⁸.

Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни

37. ЕЦПП заявил о росте напряженности в отношениях между мусульманским большинством и христианским меньшинством. Христиане обеспокоены появлением все большего числа радикальных имамов (священнослужителей) и мусульманским экстремизмом с намерением превратить Гамбию в исламское государство³⁹.

38. В СП2 говорится, что в ходе предыдущего обзора Гамбия поддержала рекомендации, касающиеся свободы выражения мнений и свободы печати. Однако власти не предприняли никаких видимых усилий для выполнения этих рекомендаций. Законодательная база, регулирующая сектор СМИ, по-прежнему представляет реальную угрозу для журналистов и работников СМИ⁴⁰.

39. В СП1 говорится, что Гамбия продолжала использовать законодательство для необоснованного ограничения свободы слова и свободы выражения мнений, а также для преследования журналистов и правозащитников, несмотря на поддержку рекомендаций об отмене такого законодательства в ходе предыдущего обзора. Эти законодательные положения включают в себя статьи 51, 52, 59 и 181А Уголовного кодекса, статью 173А Закона об информации и коммуникации (ИК) 2009 года и Закон о государственной тайне 1922 года. В СП1 говорится далее, что законопроект о киберпреступности 2023 года, представленный на рассмотрение Национальной ассамблеи в марте 2024 года, содержит ряд касающихся свободы слова положений, которые не соответствуют международным стандартам в области прав человека⁴¹.

40. В СП2 говорится, что, хотя Гамбия поддержала вынесенные по итогам предыдущего обзора рекомендации, касающиеся безопасности журналистов и работников СМИ, последние в ходе своей работы продолжают сталкиваться с проблемами, включая угрозы и нарушения прав человека. В представлении освещаются случаи физического нападения на журналистов и работников СМИ, совершенных полицией и активистами политических партий⁴².

41. В СП1 отмечается, что в 2023 году уровень охвата населения Интернетом достиг лишь 33 %, и говорится, что значительная часть населения по-прежнему не имеет к нему доступа. Во многих отдаленных общинах до сих пор нет надежного интернет-соединения из-за ограниченного покрытия и ненадлежащей сетевой инфраструктуры. Еще одной проблемой остается доступность интернет-услуг⁴³.

42. В СП1 говорится, что Гамбии еще далеко до достижения всеобщего охвата цифровыми технологиями, который потребует наращивания потенциала в области технологий и промышленности и обеспечения того, чтобы женщины, молодежь, дети и лица с инвалидностью не были лишены возможности пользоваться технологиями из-за социально-экономических факторов и инфраструктурных ограничений⁴⁴.

43. В СП5 говорится, что крайне низкая представленность женщин в парламенте отражает низкий уровень участия женщин в разработке политики⁴⁵. В нем говорится также, что доминирующие «дворяне» в области Верхняя Река в Гамбии не допускают представителей касты «рабов» к руководящим должностям в деревенских ассоциациях, тем самым препятствуя их вовлечению в политику и занятию ими руководящих должностей⁴⁶.

Право на брак и семейную жизнь

44. В СП6 говорится, что Конституция признает обычное право и законы шариата в качестве одного из элементов законодательства Гамбии. Они представляют собой

личное право, регулирующие вопросы брака, развода, наследования, супружеского имущества, усыновления и погребения для членов общин, на которые они распространяются. Применение судами кади обычного права и законов шариата в значительной степени ставит девочек и женщин в неблагоприятное положение⁴⁷.

Запрет всех форм рабства, включая торговлю людьми

45. В СП6 Гамбии выражается признательность за принятие Закона о борьбе с торговлей людьми 2007 года и создание Национального агентства по борьбе с торговлей людьми. Тем не менее в представлении отмечается, что проблема торговли людьми остается актуальной. Национальное агентство по борьбе с торговлей людьми не располагает достаточными ресурсами, недоукомплектовано персоналом и плохо оборудовано для борьбы с торговлей людьми путем ее эффективного выявления, предотвращения и судебного преследования торговцев людьми. Кроме того, Закон о борьбе с торговлей людьми 2007 года не пересматривался с момента его принятия⁴⁸.

46. В СП5 отмечается, что женщины, девочки и мальчики становятся жертвами торговли людьми для целей секс-работы и принудительного труда в сфере уличной торговли и домашней работы. Также поступали сообщения о детском секс-туризме⁴⁹.

Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда

47. В СП6 говорится, что учителя в Гамбии получают низкую зарплату, что сказывается на их моральном состоянии и эффективности работы, а значит способствует плохой успеваемости учащихся⁵⁰.

48. В СП6 говорится, что одной из проблем, с которой сталкиваются женщины и девочки на рабочем месте, являются сексуальные домогательства. Хотя НКПЧ разработала типовую политику в отношении сексуальных домогательств, в большинстве государственных учреждений и предприятий такая политика отсутствует, а там, где она есть, ее соблюдение не отличается эффективностью⁵¹.

Право на социальное обеспечение

49. В СП6 отмечается разработка и реализация политики социальной защиты (2015–2025 годы), однако подчеркивается отсутствие законодательства о социальной защите⁵². В представлении отмечается также, что доступ к основным социальным услугам остается проблематичным⁵³.

Право на достаточный жизненный уровень

50. В СП6 говорится, что высокая стоимость жизни в виде значительных счетов за топливо, продукты питания и коммунальные услуги, усугубляемая высокими налогами и неэффективной борьбой с коррупцией, привела к тяжелым экономическим условиям для большинства людей. Водоснабжение, здравоохранение и образование дороги. В 2023 году Национальная компания водоснабжения (НКВЭС) на 37 % повысила тарифы на электроэнергию без соразмерного улучшения качества услуг, что вызвало протесты⁵⁴.

51. В СП5 говорится, что многие семьи из общин, подвергающихся дискриминации по признаку работы и происхождения, живут в крайней нищете. Они не могут позволить себе достаточное количество еды, продовольственную безопасность и базовые услуги⁵⁵.

52. В СП5 говорится, что Гамбия испытывает трудности с обеспечением доступа к безопасной питьевой воде из-за ее нехватки. В представлении было замечено, что общины, подвергающиеся дискриминации по признаку работы и происхождения, имеют ограниченный доступ к чистой воде и санитарии. Кроме того, их дома плохо построены, и они чаще всего страдают от наводнений в сезон дождей⁵⁶.

Право на здоровье

53. В СП6 говорится, что, несмотря на строительство и открытие в Гамбии пяти новых медицинских учреждений, оказание медицинской помощи остается сложной

задачей из-за ограниченного количества медицинских учреждений, нехватки лекарств и оборудования для оказания медицинской помощи, недостатка финансовых и кадровых ресурсов, а также коррупции⁵⁷.

54. Центр по делам семьи и прав человека (C-Fam) отметил, что отсутствие доступа к неотложной акушерской и неонатальной помощи и нехватка семейных врачей в значительной степени способствуют материнской и детской смертности. Он заявил, что обеспечение достаточного количества медицинских работников и улучшение охраны здоровья матери и ребенка, включая неотложную акушерскую и неонатальную помощь, требует как финансовых ресурсов, так и политической воли, однако оно позволит снизить материнскую смертность и заболеваемость, а также улучшить здоровье и жизнь всех гамбийцев. Дальнейших успехов в области охраны материнства можно добиться, обеспечив детям, особенно девочкам, доступ к безопасному и качественному образованию, включая среднее образование⁵⁸.

55. В СП6 отмечается, что материнская смертность и заболеваемость остаются проблемой и что в Законе о женщинах 2010 года аборт объявлен уголовным преступлением, за исключением случаев, когда жизнь плода или матери находится под угрозой. Центр по делам семьи и прав человека (C-Fam) заявил, что аборт по-прежнему вызывает много споров, и общественное мнение не поддерживает либерализацию ограничений на доступ к нему⁵⁹.

56. В СП6 говорится, что в 2019 году много детей в Гамбии умерло от острого повреждения почек, вызванного употреблением импортных зараженных сиропов. Этот инцидент выявил слабость систем мониторинга, в частности отсутствие лабораторий и оборудования для тестирования лекарств в Агентстве по контролю за лекарственными средствами для обеспечения эффективного мониторинга импортируемых препаратов. В декабре 2023 года Целевая группа по расследованию острого повреждения почек представила свой доклад президенту Гамбии. Хотя некоторые из рекомендаций были выполнены, расследования, которые проводились властями на разных уровнях, не привели к эффективному привлечению к ответственности⁶⁰.

Право на образование

57. Организация «Броукен чок» заявила, что Гамбия приняла законодательные и административные меры, субсидии, планы и проекты для улучшения доступа к образованию. Кроме того, по сравнению с предыдущим циклом значительно увеличилось число учащихся на различных уровнях образования. Тем не менее в число основных проблем системы образования входят нехватка квалифицированных и опытных преподавателей, отсутствие практического применения системы требований к профессиональным качествам учителя в Гамбии и устаревшие учебные программы, которые не отражают потребностей страны в области развития. Организация «Броукен чок» заявила также, что многие учебные заведения страдают от ненадлежащей инфраструктуры, включая тесные классы, нехватку основных материалов, таких как учебники и письменные принадлежности, и отсутствие доступа к таким объектам, как лаборатории⁶¹.

58. В СП6 говорится, что государственные школы, как правило, не имеют достаточных ресурсов, плохо оборудованы и не являются инклюзивными, что еще больше ущемляет интересы детей с инвалидностью. Кроме того, низкие стандарты преподавания и слабый контроль за работой школ и за результатами обучения способствуют низкой успеваемости учащихся в основной и средней школе⁶².

59. В СП6 говорится, что на протяжении многих лет Гамбия якобы вкладывала средства в образование девочек, что привело к значительному прогрессу в достижении паритета⁶³. Организация «Броукен чок» заявила, что из-за социальных и культурных барьеров меньше девочек, чем мальчиков имеют доступ к школьному образованию, что усугубляется традиционными гендерными ролями и ранними браками. Дети с инвалидностью также сталкиваются с проблемой ограниченного доступа к образованию⁶⁴.

60. Со ссылкой на соответствующие поддержанные рекомендации по итогам предыдущего обзора в СП5 говорится, что доступ к образованию является серьезной проблемой для детей из общин, подвергающихся дискриминации по признаку работы и происхождения. Они живут на окраинах или в сельской местности с ограниченным доступом к хорошим школам. Большинство школ в этих районах плохо укомплектованы и не располагают основными ресурсами⁶⁵.

Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека

61. ДЖАИ заявила, что изменение климата представляет собой серьезную угрозу для экономики и различных секторов Гамбии, в том числе для сельскохозяйственного сектора, который является основой экономики и в котором занято около 75 % рабочей силы. Изменение режима осадков сказалось на урожайности и повлияло на течение реки Гамбия. Повышение уровня моря привело к засолению грунтовых вод, а также наблюдалось проникновение морской воды в пресноводные водоносные горизонты. Оно также угрожает мангровым лесам, которые играют важнейшую роль в защите береговой линии от эрозии и являются средой обитания для разнообразных морских видов⁶⁶.

62. ДЖАИ заявила, что повышение температур в результате изменения климата приведет к увеличению количества осадков, создавая идеальные условия для размножения комаров. Результатом этого станет рост заболеваемости малярией, которая и так является одной из главных проблем здравоохранения в Гамбии. ДЖАИ заявила также, что увеличение частоты и интенсивности наводнений приведет к загрязнению источников воды патогенными микроорганизмами, что повысит риск возникновения заболеваний, передающихся через воду, таких как холера и дизентерия⁶⁷.

63. ДЖАИ заявила, что усилия по решению проблемы изменения климата должны быть инклюзивными и партисипативными, а также должны учитывать потребности уязвимых групп населения⁶⁸.

2. Права конкретных лиц или групп

Женщины

64. В СП5 подчеркивается распространенность патриархальных семейных законов, полигамии и широко распространенного гендерного насилия, включая детские браки и калечащие операции на женских половых органах. Число сообщений о случаях гендерного насилия было низким из-за осуждения жертв, стигматизации и культуры безнаказанности. Отсутствует определение изнасилования, соответствующее международным стандартам⁶⁹. В СП6 отмечается, что сексуальные домогательства остаются одной из главных проблем, с которыми сталкиваются женщины и девочки в обществе⁷⁰.

65. Проект по УПО Бирмингемского городского университета (УПО БГУ) заявил, что в ходе предыдущего обзора Гамбия поддержала семь рекомендаций, направленных на предотвращение калечащих операций на женских половых органах⁷¹. Гамбия поддержала также 17 рекомендаций по более широкому вопросу о насилии в отношении женщин, включая калечащие операции на женских половых органах⁷². УПО БГУ счел эти рекомендации невыполненными⁷³. Кроме того, УПО БГУ счел выполненными частично еще восемь поддержанных рекомендаций, в которых говорилось о важности не только принятия законов, запрещающих калечащие операции на женских половых органах, но и обеспечения их соблюдения, и две поддержанные рекомендации, призывающие к информированию общественности, особенно традиционных и религиозных лидеров, о негативных последствиях детских браков и калечащих операций на женских половых органах⁷⁴.

66. УПО БГУ заявил, что в Гамбии практика калечащих операций на женских половых органах коренится в культурных и религиозных искажениях, игнорирующих обязательства государства по защите жизни, здоровья и благополучия своих граждан в соответствии с внутренним, региональным и международным правом.

УПО БГУ заявил, что Гамбия должна инвестировать в комплексные программы просвещения и повышения осведомленности общественности, с тем чтобы способствовать пониманию последствий калечащих операций на женских половых органах. Стране следует напрямую взаимодействовать с местными, сельскими и религиозными лидерами, просвещать и поддерживать их, разрабатывая конкретные положения по искоренению калечащих операций на женских половых органах как культурной практики. Кроме того, пострадавшим должна оказываться медицинская, юридическая и психологическая поддержка⁷⁵.

67. Движение «Женщины за освобождение и лидерство» (ЖЗОЛ) заявило, что Закон о женщинах (поправки) 2015 года запрещает все формы калечащих операций на женских половых органах и предусматривает уголовную ответственность за участие или соучастие в такой практике. Тем не менее, несмотря на этот запрет, наложенный в 2015 году, распространенность калечащих операций на женских половых органах, по сообщениям, не изменилась. В СПЗ говорится, что Закон о женщинах (поправки) 2015 года обеспечивает важнейшую правовую основу для защиты прав женщин и девочек, однако его применение остается слабым. Кроме того, практика калечащих операций на женских половых органах окутана тайной и перемещается через границы, что в законе конкретно не рассматривается. ЖЗОЛ заявило, что в августе 2023 года в Гамбии было зарегистрировано первое успешное судебное преследование за калечащие операции на женских половых органах, когда три женщины были осуждены за практику калечащих операций на женских половых органах в области Центральная река. Хотя эти обвинительные приговоры считаются знаковым событием в кампании против калечащих операций на женских половых органах, они вызвали споры среди религиозных лидеров и привели к тому, что один из членов Национальной ассамблеи Гамбии внес на рассмотрение проект закона о женщинах (поправки) 2023 года, который в итоге был отклонен Национальной ассамблеей. В СПЗ говорится, что попытка отменить этот закон свидетельствует о сохраняющейся угрозе правам женщин и девочек и демонстрирует необходимость расширения программ, направленных на просвещение и повышение осведомленности населения⁷⁶.

68. Что касается гендерного насилия в Интернете, то в СП1 говорится, что женщины и девочки по-прежнему подвергаются сексуальным домогательствам и угрозам с помощью таких средств, как несанкционированный обмен изображениями, раскрытие конфиденциальной информации, троллинг, несанкционированный обмен интимными фотографиями и угроза физического насилия со стороны обидчиков⁷⁷.

Дети

69. В СПЗ говорится, что Закон о детях (поправки) 2016 года устанавливает минимальный возраст вступления в брак на уровне 18 лет и что Гамбия сталкивается с проблемами в обеспечении соблюдения этого законодательства, особенно в сельских районах. Многие детские браки остаются незарегистрированными и лишь символически оформляются в ходе церемоний. Кроме того, законами шариата, которые в основном регулируют семейное право в стране, минимальный возраст вступления в брак не установлен, что вызывает обеспокоенность по поводу того, что, несмотря на положения закона, детские браки продолжают заключаться в рамках обычного и религиозного права⁷⁸.

70. В СП5 говорится, что девочки из общин, подвергающихся дискриминации по признаку работы и происхождения, происходят из беднейших семей и чаще всего выходят замуж в детстве⁷⁹.

71. Глобальная инициатива по искоренению всех форм телесных наказаний детей (ИТН) заявила, что в Гамбии телесные наказания детей являются законными. Она напомнила, что в ходе предыдущего обзора рекомендация о запрете телесных наказаний во всех ситуациях получила поддержку Гамбии, однако отметила, что законодательство, прямо запрещающее телесные наказания детей во всех ситуациях, так и не было принято⁸⁰.

Лица с инвалидностью

72. В СП4 отмечается принятие Закона о лицах с инвалидностью 2021 года и выражается мнение о том, что Конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней были интегрированы во внутреннюю правовую базу⁸¹. В СП6 говорится, что закон еще не вступил в силу⁸².

Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди

73. Центр по делам семьи и прав человека (C-Fam) заявил, что однополые отношения не признаются законом, а гомосексуальное поведение между мужчинами или женщинами является незаконным⁸³.

Примечания

¹ The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org (one asterisk denotes a national human rights institution with A status).

*Civil society**Individual submissions:*

BC	Broken Chalk, Amsterdam (Netherlands);
C-Fam	Center for Family and Human Rights, New York (USA);
CGNK	Centre for Global Nonkilling, Geneva (Switzerland);
ECLJ	European Centre for Law and Justice for Global Nonkilling, Strasbourg (France);
ECP	End Corporal Punishment, Geneva (Switzerland);
JAI	Just Atonement Inc., New York (USA);
UPR-BCU	The UPR Project at BCU, Centre for Human Rights, School of Law, Birmingham City University, Birmingham (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
WILL	Women in Liberation and Leadership, Brusubi (The Gambia).

Joint submissions:

JS1	Association for Progressive Communications, Johannesburg (South Africa) and Jakkolabs Banjul, (The Gambia) (Joint Submission 1);
JS2	ARTICLE 19, The Gambia Press Union and the International Press Institute (Joint Submission 2);
JS3	Equality Now, New York (USA) and The Gambia Committee on Traditional Practices Affecting the Health of Women and Children (The Gambia) (Joint Submission 3);
JS4	Gambia Center for victims of Human Rights Violations, Women's Association, Women & Victims' Empowerment, Gambia Federation of the Disabled, FANTANKA, Solo Sandeng Foundation, Safe Home for Migrants Association, Yelef Initiative, Charter 70, Child Protection Alliance, and African Network against Extra-Judicial Killings and Enforced Disappearances (The Gambia) (Joint Submission 4);
JS5	Global Forum of Communities Discriminated on Work and Descent, New York (USA) and The Gambana, Busumbala (The Gambia) (Joint Submission 5);
JS6	The Association of Non-Governmental Organizations, Gambia Federation of the Disabled, Child Protection Alliance, Education for All Network, ChildFund, Gambia Press Union, Peace Ambassadors The Gambia, Gambia Participates, Forum for African Women Educationalists The Gambia, ActionAid International The Gambia, Network against Gender-based Violence, West Africa Network for Peacebuilding -The Gambia, Team Gomsa Bopa, National Youth Parliament, Female Lawyers Association of the Gambia, Child Protection Alliance, Young Men Christian Association, United Purpose, Future In Our Hands - The Gambia, Beakanyang Organization, Youth Action for Food Self Sufficiency and Action, Worldview - The Gambia, Catholic Relief Services,

Public Private Integrity, and Gambia Food and Nutrition Association (Joint Submission 6).

National human rights institution:

NHRC National Human Rights Commission the Gambia.

Regional intergovernmental organization(s):

ACHPR African Commission on Human and Peoples' Rights, Banjul (The Gambia).

- ² NHRC, p. 4.
- ³ Ibid., p. 6. NHRC made recommendations (p. 7).
- ⁴ Ibid., p. 6. NHRC made recommendations (p. 7).
- ⁵ Ibid., p. 7. NHRC made recommendations (p. 7).
- ⁶ Ibid., pp. 7 and 10. NHRC made recommendations (p. 7).
- ⁷ Ibid., p. 11. NHRC made recommendations (p. 11).
- ⁸ Ibid., p. 10, referring to referring to A/HRC/43/6, para. 127.57 (Denmark) and para. 127.59 (France). NHRC made recommendations (p. 11).
- ⁹ Ibid., p. 7. NHRC made recommendations (p. 7).
- ¹⁰ Ibid., p. 9. NHRC made recommendations (p. 9).
- ¹¹ Ibid., p. 10. NHRC made recommendations (p. 10).
- ¹² Ibid., pp. 9–10. NHRC made recommendations (p. 10).
- ¹³ Ibid., p. 11. NHRC made recommendations (p. 12).
- ¹⁴ Ibid., p. 12. NHRC made recommendations (p. 12).
- ¹⁵ Ibid., p. 11. NHRC made recommendations (p. 11).
- ¹⁶ Ibid., p. 13. NHRC made recommendations (p. 13).
- ¹⁷ JS6, para. 12, referring to A/HRC/43/, para. 127.5 (Denmark) and para. 127.6 (France).
- ¹⁸ JS4, pp. 1–2, referring to A/HRC/43/6, 127.4 (Togo).
- ¹⁹ JS4, p. 2, referring to A/HRC/43/6, 127.8 (Mali). See also JS6 para. 12, referring to A/HRC/43/6, 127.9 (Montenegro). JS6 made a recommendation (p. 5).
- ²⁰ ACHPR, p. 1.
- ²¹ JS1, paras. 6 and 7. JS1 made a recommendation (p. 13). See also JS2, para. 18. JS2 made a recommendation (para. 19); and JS6, para. 17.
- ²² JS4, p. 3, referring to A/HRC/43/6, para. 127.18 (Uganda). JS4 made recommendations (p. 3).
- ²³ ECLJ, para. 13. ECLJ made recommendations (para. 17).
- ²⁴ JS5, para. 40. JS5 made recommendations (pp. 7 and 9).
- ²⁵ JS1, para. 28. JS1 made a recommendation (p. 14).
- ²⁶ JS1, para. 22. JS1 made a recommendation (p. 13).
- ²⁷ JS2, paras. 20–22. JS2 made recommendations (para. 23). See also JS6, para. 15.
- ²⁸ JS6, para. 16. JS6 made a recommendation (p. 6).
- ²⁹ JS6, para. 7.
- ³⁰ JS6, para. 8.
- ³¹ JS6, para. 9.
- ³² JS5, paras. 19, 20, 22 and 24.
- ³³ CGNK, p. 4. CGNK made a recommendation (p. 6).
- ³⁴ JS4, pp. 4 and 7, referring to A/HRC/43/6, para. 127. 37 (Seychelles) and para. 127.99 (Spain).
- ³⁵ JS4, p. 8, referring to A/HRC/43/6, para. 127. 102 (Italy). JS4 made a recommendation (p. 8).
- ³⁶ CGNK, p. 4. CGNK made a recommendation (p. 6).
- ³⁷ JS4, para. 9.
- ³⁸ JS4, p. 9, referring to A/HRC/43/6, para. 127. 104 (France).
- ³⁹ ECLJ, para. 10. ECLJ made recommendations (para. 17).
- ⁴⁰ JS2, paras. 4 and 5, referring to A/HRC/43/6, para. 127.28 (Netherlands), para. 127.57 (Denmark), para. 127.58 (Ireland), and para. 127.59 (France) JS2 made recommendations (para. 9).
- ⁴¹ (JS1, paras. 18 and 21, referring to A/HRC/43/6, para. 127.28 (Netherlands), para. 127.32 (Iceland), para. 127.38 (Sierra Leone), para. 127.44 (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland), para. 127.49 (Belgium), para. 127.50 (Brazil), para. 127.52 (Canada), para. 127.53 (Chile), para. 127.57 (Denmark), para. 127.58 (Ireland), para. 127.59 (France) and para. 127.60 (Germany). JS1 made recommendations (p. 13). See also JS6, paras. 28–30. JS6 made recommendations (p. 13).
- ⁴² JS2, para. 10, referring to A/HRC/43/6, para. 127.132 (Croatia), para. 127.137 (Namibia) and para. 127. 138 (Uruguay). JS2 made recommendations (para. 12).
- ⁴³ JS1, paras. 12 and 13. JS1 made recommendations (p. 13).
- ⁴⁴ JS1, para. 15. JS1 made recommendations (p. 13).
- ⁴⁵ JS5, para. 60.
- ⁴⁶ JS5, paras. 60 and 64.
- ⁴⁷ JS6, para. 39. JS6 made recommendations (p. 17).
- ⁴⁸ JS6, para. 31. JS6 made recommendations (pp. 13–14).
- ⁴⁹ JS5, paras. 53, 66, 67, 71 and 72.

- ⁵⁰ JS6, para. 34.
- ⁵¹ JS6, para. 34.
- ⁵² JS6, para. 32. JS6 made recommendations (p. 14).
- ⁵³ JS6, para. 37. JS6 made recommendations (pp. 16–17).
- ⁵⁴ JS6, para. 37. JS6 made recommendations (pp. 16–17).
- ⁵⁵ JS5, paras. 73, 79 and 81.
- ⁵⁶ JS5, paras. 78 and 83.
- ⁵⁷ JS6, para. 33. JS6 made recommendations (pp. 14–15).
- ⁵⁸ C-Fam, paras. 4 and 6.
- ⁵⁹ JS6, para. 38. JS6 made recommendations (p. 17); and C-Fam, paras. 5 and 7.
- ⁶⁰ JS6, para. 33. JS6 made recommendations (pp. 14–15).
- ⁶¹ BC, paras. 10, 15, 18, 20, 21 and 23. BC made recommendations (paras. 39–41).
- ⁶² JS6, para. 34. JS6 made a recommendation (p. 15).
- ⁶³ JS6, para. 34.
- ⁶⁴ BC, paras. 31 and 33. BC made recommendations (paras. 44 and 45).
- ⁶⁵ JS5, paras. 56 and 57. JS5 made recommendations (p. 11).
- ⁶⁶ JAI, paras. 3 and 12, 14, 15, 18 and 42.
- ⁶⁷ JAI, paras. 25 and 28.
- ⁶⁸ JAI, para. 43.
- ⁶⁹ JS5, para. 60.
- ⁷⁰ JS6, para. 35. JS6 made recommendations (pp. 15–16).
- ⁷¹ UPR-BCU, para. 12, referring to A/HRC/43/6, para. 127.106 (Maldives), para. 127.107 (Germany), para. 127.108 (Nepal), para. 127.111 (Ukraine), para. 127.114 (Burundi), para. 127.115 (Central Africa Republic), and para. 127.117 (Gabon).
- ⁷² UPR-BCU, para. 12, referring to A/HRC/43/6, para. 127.68 (Philippines), para. 127.69 (Bolivarian Republic of Venezuela), para. 127.75 (Pakistan), para. 127.76 (South Africa), para. 127.79 (Uruguay), para. 127.81 (Cuba), para. 127.187 (Morocco), para. 127.195 (Rwanda), para. 127.110 (Uganda), para. 127.193 (Nepal), para. 127.197 (Iraq), para. 127.41 (India), para. 127.67 (Montenegro), para. 127.71 (Iraq), para. 127.72 (China), para. 127.199 (Solomon Islands), and para. 127.201 (Tunisia).
- ⁷³ UPR-BCU, para. 14.
- ⁷⁴ UPR-BCU, paras. 15–17, referring to A/HRC/43/6, para. 127.45 (Zambia), para. 127.54 (Honduras), para. 127.105 (Madagascar) para. 127.200 (Spain), para. 127.107 (Germany), para. 127.112 (Burkina Faso), para. 127.116 (France), para. 127.118 (Italy), para. 127.113 (Burkina Faso) and para. 127.117 (Gabon).
- ⁷⁵ UPR-BCU, paras. 5 and 23.
- ⁷⁶ WILL, paras. 1.1, 1.3, 1.5, and 1.6. WILL made recommendations (para. 3.3), and JS3, paras. 6–11 and 17. JS3 made recommendations (pp. 7–8). See also JS4, p. 12. JS4 made recommendations (p. 13); ECLJ, paras. 15 and 16. ECLJ made a recommendation (para. 18); JS6, para. 13. JS6 made a recommendation (p. 5); and UPR-BCU, para. 10. UPR-BCU made recommendations (p. 5).
- ⁷⁷ JS1, para. 34. JS1 made recommendations (p. 14).
- ⁷⁸ JS3, para. 21. JS3 made recommendations (pp. 8–9).
- ⁷⁹ JS5, para. 62.
- ⁸⁰ ECP, p. 1.
- ⁸¹ JS4, p. 4. JS4 made recommendations (p. 4).
- ⁸² JS6, para. 16.
- ⁸³ C-Fam, para. 13.