



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
30 October 2024  
Russian  
Original: Arabic

Совет по правам человека  
Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору  
Сорок восьмая сессия  
20–31 января 2025 года

## Национальный доклад, представленный в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека\*

Ирак

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



## Содержание

|                                                                                 | <i>Стр.</i> |
|---------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| I. Введение .....                                                               | 3           |
| II. Методология и процесс подготовки доклада .....                              | 3           |
| III. Развитие нормативной базы в области прав человека .....                    | 3           |
| A. Законы .....                                                                 | 3           |
| B. Стратегии .....                                                              | 4           |
| C. Программа работы правительства .....                                         | 4           |
| IV. Рамочная основа деятельности по выполнению рекомендаций .....               | 4           |
| A. Сотрудничество с правозащитной системой Организации Объединенных Наций ..... | 5           |
| B. Гражданские и политические права .....                                       | 7           |
| C. Экономические, социальные и культурные права .....                           | 17          |
| D. Ликвидация дискриминации в отношении женщин .....                            | 29          |
| E. Национальное правозащитное учреждение .....                                  | 34          |
| F. Законы и законодательство .....                                              | 35          |
| G. Общие рекомендации .....                                                     | 36          |

## I. Введение

1. Третий национальный доклад Ирака был рассмотрен в 2019 году. Ирак получил 298 рекомендаций, из которых он поддержал 245, принял к сведению 48 и частично поддержал 5.
2. В июне 2022 года Ирак представил свой первый среднесрочный доклад о выполнении рекомендаций, вынесенных по итогам третьего цикла универсального периодического обзора. Это было добровольное обязательство, которое Ирак выполнил и представил в срок.
3. В ноябре 2021 года состоялись досрочные выборы в законодательные органы власти, на которых были избраны члены Совета представителей Ирака. Затем, в декабре 2023 года, состоялись выборы в законодательные советы мухафаз, не включенных в состав региона (приложение 1).
4. Республика Ирак настоящим представляет свой национальный доклад, подготовленный в рамках четвертого цикла универсального периодического обзора, в котором рассказывается о прогрессе, достигнутом в области прав человека.

## II. Методология и процесс подготовки доклада

5. *Подготовительный этап*: этот этап был посвящен изучению и анализу заключительных замечаний, определению органов, ответственных за их осуществление, и распространению заключительных замечаний среди соответствующих инстанций.
6. *Этап сбора информации*: этот этап включал в себя сбор от соответствующих органов информации о выполнении рекомендаций, необходимой для подготовки доклада. Полученная информация постоянно пересматривалась и обновлялась.
7. *Этап обзора и подготовки проекта доклада*: на этом этапе информация, запрошенная в рекомендациях, была включена в предварительный проект доклада и проверена национальным комитетом, ответственным за подготовку докладов международным договорным органам.
8. *Этап утверждения*: окончательный проект доклада был представлен Совету министров, который утвердил его перед отправкой в Комитет.

### Процесс консультаций

9. Подготовка доклада представляла собой партисипативный процесс, в котором принимали участие представители соответствующих органов власти на уровне министерств и неминистерских структур. Проводились диалоги и встречи для обсуждения формулировок, которые войдут в окончательный проект доклада.
10. Для обеспечения координации с гражданским обществом на этапе разработки проекта были проведены консультации с 21 иракской организацией гражданского общества, имеющей консультативный статус при Организации Объединенных Наций. В ходе консультаций было рассмотрено содержание доклада и получены отзывы.

## III. Развитие нормативной базы в области прав человека

### A. Законы

11. За отчетный период были приняты многочисленные законы, касающиеся прав человека (приложение 2):
  - Закон о медицинском страховании;
  - Закон о выживших езидских женщинах;

- Закон о пенсионном и социальном обеспечении;
- Закон о бесплатной юридической помощи;
- Закон о внесении поправок в Закон о правах инвалидов.

## **В. Стратегии**

12. За отчетный период Ирак утвердил многочисленные стратегии, связанные с областью прав человека (приложение 3):

- Национальная стратегия в области борьбы с терроризмом на 2021–2025 годы;
- Национальная политика в области восстановления общин после освобождения городов от террористических групп ДАИШ;
- Национальная политика в области предотвращения вербовки детей и несовершеннолетних террористами на 2024–2029 годы;
- Национальная стратегия в области содействия развитию детей в раннем возрасте на 2022–2031 годы;
- Национальная стратегия для иракских женщин на 2023–2030 годы;
- Национальная стратегия в области образования и высшего образования на 2022–2031 годы.

## **С. Программа работы правительства**

13. Правительство представило программу работы министерств, включающую пакет мер в таких областях, как социальная защита, борьба с безработицей, предоставление возможностей трудоустройства, решение проблемы перемещенных лиц, восстановление освобожденных районов, борьба с коррупцией, реформа финансового и банковского сектора, образование, народонаселение, развитие, права человека, расширение прав и возможностей женщин, законотворчество и политические реформы. Программа включает 23 направления деятельности, которые охватывают все секторы и аспекты жизни, непосредственно затрагивающие граждан.

## **IV. Рамочная основа деятельности по выполнению рекомендаций**

14. В настоящем докладе рассматриваются шаги, предпринятые Республикой Ирак для выполнения принятых ею к исполнению рекомендаций на уровне законодательства, реализации, политики и стратегии, а также передовая практика, внедренная ею с этой целью, в разбивке по следующим категориям:

- сотрудничество с правозащитной системой Организации Объединенных Наций;
- гражданские и политические права;
- экономические, социальные и культурные права;
- женщины и ликвидация дискриминации в отношении них;
- национальное правозащитное учреждение;
- национальные и местные законы и законодательство;
- общие рекомендации.

## **А. Сотрудничество с правозащитной системой Организации Объединенных Наций**

### **Присоединение к международным договорам**

*Рекомендации 15, 28 и 31*

15. В этой связи Ирак ссылается на среднесрочный доклад, в котором говорится следующее:

- Ирак представил свой восьмой периодический доклад Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин в 2023 году;
- Ирак присоединился к Конвенции Международной организации труда (МОТ) 1948 года о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы (№ 87), а также к конвенциям МОТ № 183 от 2000 года, № 184 от 2001 года и № 185 от 2003 года.

### **Осуществление Гаагской конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей**

*Рекомендация 34*

16. Для выполнения функций центрального органа, упомянутого в главе II Конвенции, был создан комитет, возглавляемый Министерством юстиции. Он рассматривает полученные заявления и выносит по ним рекомендации.

### **Национальный механизм осуществления замечаний, сформулированных договорными органами по правам человека**

*Рекомендации 47, 59, 89 и 204*

17. В соответствии с полномочиями, предусмотренными его правилами процедуры, Департамент по правам человека при Министерстве юстиции следит за выполнением международных обязательств Ирака в области прав человека. В партнерстве с соответствующими органами власти Департамент готовит проекты докладов для представления как договорным, так и внедоговорным органам, а также сотрудничает с организациями системы Организации Объединенных Наций.

18. Национальный комитет по подготовке докладов в соответствии с международными договорами, возглавляемый министром юстиции и состоящий из представителей компетентных органов, отвечает за подготовку окончательных проектов докладов, представление их на утверждение Совета министров и последующую отправку в соответствующие комитеты Организации Объединенных Наций.

19. Во всех министерствах и неминистерских органах созданы отделы по правам человека, которые следят за выполнением международных рекомендаций, относящихся к компетенции соответствующего министерства или органа.

20. Был сформирован центральный комитет по делам специальных докладчиков, который также возглавляется министром юстиции и в состав которого входят представители компетентных органов. Его задачей является рассмотрение просьб специальных докладчиков о посещении Ирака и подготовка к таким посещениям в целях обеспечения их успешного проведения.

21. Министерства и неминистерские органы работают в тесном сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций, действующими в Ираке, предоставляя консультации и осуществляя совместные программы, охватываемые мандатом соответствующего министерства или органа.

## Национальный план действий в области прав человека

*Рекомендации 60, 64, 67, 74, 86 и 88*

22. В этой связи Ирак ссылается на среднесрочный доклад, в котором говорится следующее:

- были опубликованы первый и второй ежегодные доклады о выполнении Национального плана действий в области прав человека, и в настоящее время ведется работа над третьим докладом, который иллюстрирует прогресс и уровень достижений в выполнении международных рекомендаций;
- в Департаменте по правам человека был создан Отдел по вопросам последующих действий. Его задача — следить за реализацией государственной политики в рамках Национального плана действий в области прав человека;
- под патронажем премьер-министра были проведены две национальные конференции по Национальному плану действий в области прав человека. В этих конференциях приняли участие руководители и сотрудники органов исполнительной, законодательной и судебной власти, а также представители учреждений системы Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества, работающих в области прав человека;
- в сотрудничестве с организациями гражданского общества были проведены учебные курсы для сотрудников отделов по правам человека в официальных органах.

## Привлечение к ответственности за серьезные нарушения прав человека

*Рекомендации 160, 164 и 182*

23. Для устранения последствий преступлений террористической организации ДАИШ и предоставления жертвам финансовой и моральной компенсации был принят Закон о выживших езидских женщинах.

24. При Министерстве труда и социальных дел было создано Управление по вопросам вспомоществования выжившим езидским женщинам. Управление, штаб-квартира которого находится в мухафазе Найнава, открыло филиал в районе Синджар, где оно работает над повышением благополучия людей, на которых распространяются положения Закона.

25. Премьер-министр распорядился создать следующие комитеты:

- комитет по разработке процедур включения преступлений террористической организации ДАИШ в программу «Память мира», осуществляемую Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО);
- комитет по вопросам анализа ДНК в целях расследования преступлений, совершенных на базе Шпайхер и в тюрьме Бадуш, а также по определению ДНК жертв из числа езидов и туркмен;
- комитет, возглавляемый советником премьер-министра по правам человека, ответственный за поиск похищенных лиц, подпадающих под положения Закона о выживших женщинах.

26. В бюджете на 2023 год на осуществление Закона о выживших езидских женщинах было выделено 25 млрд иракских динаров (приложение 4).

27. В общей сложности 2070 пострадавших получают ежемесячные выплаты, а комитет, рассматривающий заявления от пострадавших, одобрил 1979 заявлений.

28. Среди лиц, подпадающих под действие Закона, были распределены 250 земельных участков в Синджаре и 12 в Талль-Афаре.

29. Правительство Ирака сотрудничало со Следственной группой Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за

преступления, совершенные ДАИШ/«Исламским государством Ирака и Леванта» (ЮНИТАД), на протяжении всего срока действия ее мандата, и государственные органы стремились создать оптимальные условия для работы ЮНИТАД. Резолюция 2697 (2023) Совета Безопасности положила конец деятельности ЮНИТАД, а результаты ее работы были переданы Высшему судебному совету.

30. Под руководством Высшего судебного совета была сформирована национальная группа, которая занимается сбором и документированием доказательств с целью привлечь преступников из ДАИШ к ответственности за их действия. Группа занимается сбором доказательств и подготовкой досье, касающихся преступлений, совершенных террористическими бандами ДАИШ, в том числе с целью сохранения этих материалов в национальном архиве и последующей координации с другими странами деятельности по проведению расследований и судебному преследованию преступников и по выяснению их местонахождения через Международную организацию уголовной полиции (Интерпол).

## **В. Гражданские и политические права**

### **Национальное примирение**

*Рекомендации 36, 38, 41, 165 и 196*

31. В настоящее время правительство создает Центр консультирования и реформ «Дар ас-Салам», на который возлагаются задачи пропагандировать ценности гражданственности и прав человека, обеспечивать уважение права на разнообразие, воспитывать терпимость и умеренность, защищать человеческое достоинство и поощрять социальную сплоченность, а также содействовать обеспечению устойчивой безопасности. Центр организует информационно-просветительские семинары, направленные на распространение духа терпимости и мирного сосуществования, с участием старейшин племен, религиозных деятелей, сотрудников служб безопасности и региональных высокопоставленных лиц.

32. Началось осуществление проекта под названием «Равные в созидании», в рамках которого было проведено 32 встречи и семинара по рассмотрению и решению проблем во взаимоотношениях между внутренне перемещенными лицами и местными жителями, а также на оказание помощи перемещенным лицам в возвращении в места их происхождения.

33. В мухафазе Найнава состоялась конференция по содействию примирению общин, в которой приняли участие национальные деятели, представители государственных учреждений, племенные лидеры и высокопоставленные сотрудники служб безопасности. В сотрудничестве с Тикритским университетом была проведена еще одна конференция по содействию примирению общин в мухафазе Салах-эд-Дин.

34. Была создана национальная сеть «Женщины — посредники за мир», которая стремится повысить эффективность участия и усилить влияние женщин в миротворческих процессах на всех уровнях. Она также стремится помочь женщинам играть важную и конструктивную роль в разрешении конфликтов, миротворчестве и принятии решений. Сеть разработала план действий на 2023–2025 годы и определила критерии, по которым будут отбираться женщины — посредники в борьбе за мир в местные сети, действующие на уровне мухафаз.

### **Пытки и насильственные исчезновения**

*Рекомендации 37, 152, 158, 159, 169 и 172*

35. В Ираке действует национальный комитет по делам пропавших без вести лиц, возглавляемый Министерством юстиции и включающий представителей других компетентных органов, который занимается выполнением международных обязательств страны в отношении пропавших без вести лиц. Этот вопрос находится в ведении Департамента по правам человека Министерства юстиции, который в

сотрудничестве с другими соответствующими органами власти работает над созданием национального реестра пропавших без вести лиц и разработкой механизма поиска и расследования.

36. Правительство Ирака представило в Совет представителей законопроект о насильственных исчезновениях. Таким образом, насильственные исчезновения будут криминализованы и будут наказываться в рамках отдельного и независимого закона в единой правовой системе.

37. Ирак разрабатывает проект закона о запрещении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения.

38. Уголовный кодекс содержит четкие положения о преступлениях, которые могут быть квалифицированы как насильственное исчезновение, и в ряде случаев предусматривает более суровые наказания. Уголовно-процессуальный кодекс гласит, что никто не может быть арестован или задержан иначе как на основании постановления судьи или компетентного суда.

39. Случаи насильственных исчезновений в Курдистане рассматриваются в соответствии с Законом о лицах, пропавших без вести в ходе кампаний геноцида против народа Иракского Курдистана, с поправками к нему. Этот закон включает положение о предоставлении семьям жертв доступа к истине и о создании комитета по делам жертв насильственных исчезновений. В 2023 году в суды было передано 32 дела о пытках.

40. Все заявления о пытках расследуются компетентными органами. Жертвы проходят судебно-медицинскую экспертизу, и, если доказано, что преступление имело место, лица, причастные к нему, предаются суду. Места лишения свободы находятся под постоянным наблюдением контрольных органов.

### **Расформированные министерства**

#### *Рекомендации 50 и 238*

41. Вопрос о пропавших без вести во время войны был передан Министерству обороны, вопрос о массовых захоронениях — Фонду мучеников, а ответственность за надзор и повышение осведомленности была возложена на Иракскую верховную комиссию по правам человека. Эти учреждения являются компетентными органами в данных областях.

42. Контроль за выполнением международных обязательств Ирака в области прав человека и составление докладов в соответствии с договорами были поручены Министерству юстиции. В составе Министерства был создан Департамент по правам человека, деятельность которого регламентируется соответствующими правилами процедуры.

43. При Секретариате Совета министров было создано Национальное управление по делам иракских женщин, имеющее статус департамента. Оно выступает в качестве национального механизма, защищающего интересы женщин Ирака.

44. Высший совет по делам женщин возглавляется премьер-министром, а в его состав входят женщины — министры финансов, связи, по делам миграции и по делам перемещенных лиц, а также советник премьер-министра по делам женщин, глава Национального управления по делам иракских женщин и представители других соответствующих органов.

### **Защита журналистов**

#### *Рекомендации 71, 177, 183, 186 и 195*

45. Правительство стремится защитить работников СМИ через национальный комитет по защите журналистов, действующий под эгидой Министерства юстиции и включающий представителей других компетентных органов. Комитет, который

выступает в качестве координационного центра при ЮНЕСКО, представляет ежегодные доклады на основе списков, направленных в Ирак.

46. Совет министров выделил Синдикату журналистов 5 млрд иракских динаров на покрытие расходов на лечение престарелых или больных иракских журналистов, а также на оказание им социальной поддержки. Эта сумма пойдет также на оплату лечения и поощрение социальной солидарности в интересах семей журналистов, погибших при исполнении служебных обязанностей.

47. Федеральный суд отклонил апелляцию об отмене четвертой поправки к Закону о Синдикате журналистов. Суд нашел, что целью этой поправки было развитие аудиовизуальных, печатных и электронных изданий Синдиката и предоставление журналистам возможности свободно выполнять свою работу.

48. Был разработан законопроект о свободе выражения мнений и мирных собраний, а Совет представителей завершил второе чтение законопроекта о праве на доступ к информации.

49. Высший судебный совет создал специальный суд для рассмотрения дел, связанных с издательской деятельностью и СМИ, и назначил 22 судьи, представляющих различные апелляционные округа страны, для работы над уголовными и гражданскими делами, а также для приема жалоб и исков, касающихся журналистов.

### **Предотвращение дискриминации по признаку религии или убеждений**

#### *Рекомендации 95, 98 и 199*

50. В связи с принятием Конституции были разработаны и проходят юридическую экспертизу законопроекты по борьбе с дискриминацией и языком ненависти, а также по поощрению прав меньшинств.

51. Программы и мероприятия правительства Ирака не содержат элементов, поддерживающих дискриминацию и преследования по признаку религии или убеждений. Федеральный совет по вопросам государственной службы, в свою очередь, при размещении объявлений о приеме на работу в государственные учреждения использует только профессиональные критерии, основанные на компетентности и опыте.

52. Совет министров одобрил продажу 700 земельных участков в муниципалитете Куш исключительно гражданам-христианам. В Синджаре в соответствии с Указом № 364 от 2022 года жилые участки и дома передаются занимающим их езидам на основании договоров купли-продажи.

53. Совет министров издал указ о предоставлении права собственности на земельные участки и дома в 11 жилых комплексах проживающим в них езидам.

54. При продаже земельных участков, принадлежащих христианам, правительство придерживается строгих процедурных норм в координации с Бюро по пожертвованиям для христианских, езидских и сабейско-мандейских общин.

55. В районах Курдистана, где христиане составляют большинство, земля выделяется только на их имя. Статья 9 Закона о Министерстве по делам муниципалитетов запрещает оформлять каким-либо иным образом принадлежащую меньшинствам землю, и никто, кроме них, не имеет права распоряжаться ею.

56. Высший комитет по фетвам Союза исламских ученых Курдистана издал фетву, запрещающую конфискацию земли или имущества, принадлежащего кому-либо, кто относится к религиозным меньшинствам. В этой фетве также говорится о необходимости оберегать религиозные объекты во время войн и конфликтов.

## Внутреннее перемещение

*Рекомендации 100, 133, 213, 229 и 297*

57. Совет министров одобрил рекомендации Высшего комитета по оказанию помощи и поддержки перемещенным лицам, который предложил выделить по 4 млн иракских динаров каждой семье, вернувшейся после переселения, охватив в общей сложности 8428 семей. Рекомендации предусматривали также реконструкцию освобожденных районов, выплату компенсаций, пересмотр брачных контрактов, заключенных во внесудебном порядке, реализацию программ по трудоустройству, предоставление льготных кредитов и содействие механизмам национального примирения. Кроме того, 91 416 семей, вернувшихся в родные места, получили подъемные в размере 1,5 млн иракских динаров.

58. По состоянию на первую половину 2024 года в соответствии с Законом о выживших женщинах была предоставлена компенсация 2098 лицам и было выдано 117 000 документов.

59. Продолжается возвращение перемещенных лиц в районы их проживания в соответствии с принципом добровольного возвращения, при этом принимаются меры для удовлетворения их основных потребностей. Около 14 933 вернувшихся семей были охвачены проектами в области поощрения приносящей доход деятельности и обеспечены потребительскими товарами длительного пользования; среди вернувшихся семей были распределены 2 213 290 продовольственных пайков.

60. Были приложены усилия по реабилитации иракцев в лагере Эль-Холь, а также создан общинный реабилитационный центр Эль-Джадаа. Из 2448 вернувшихся семей 1968 семей прошли программу реабилитации и вернулись в родные места.

61. Началась реализация национальной программы помощи в добровольном возвращении иракцев из-за рубежа.

62. По состоянию на 2024 год имеются следующие статистические данные о количестве возвращающихся и перемещенных семей:

- по состоянию на 27 августа 2024 года за пределами лагерей находилось 176 472 перемещенные семьи; в Курдистане насчитывалось 22 119 таких семей;
- по состоянию на 27 августа 2024 года насчитывалась 574 831 семья репатриантов;
- в общей сложности в Ираке было закрыто 154 лагеря;
- в лагерях для перемещенных семей было заменено 13 718 палаток и брезентовых укрытий.

63. Проекты по расширению прав и возможностей женщин:

- в мухафазе Найнава были осуществлены проекты поощрения приносящей доход деятельности, бенефициарами которых стали 122 женщины;
- в Синджаре 406 женщин прошли курсы профессиональной подготовки;
- 400 жертв сексуального насилия прошли реабилитацию и реинтегрировались в общество;
- в целях развития способностей самообеспечения 350 женщин, проживающих в реабилитационном лагере Эль-Джадаа, для них было организовано обучение приносящей доход деятельности.

64. Лицам, пострадавшим от террористических операций, предоставляются услуги в области охраны психического здоровья. С этой целью в лагере Эль-Джадаа было открыто отделение психиатрической помощи женщинам и девочкам, в котором в качестве консультантов работают шесть психиатров. Кроме того, была сформирована группа для посещения лагерей и проведения комплексной оценки состояния психического здоровья лиц, проживающих там семьями (приложение 5).

65. В Курдистане насчитывается 1 009 788 перемещенных лиц, из которых 931 730 человек (30 процентов) — внутренние перемещенные лица, живущие в лагерях:

- эти люди обеспечены электроэнергией и их принимают в университеты и колледжи;
- для них были открыты курсы арабского языка;
- в целях охвата этих людей образовательными услугами в 2022/23 учебном году было выделено в общей сложности 138 школ, из них 54 школы принимают на учебу репатриантов;
- по состоянию на 2023/24 учебный год в регионе насчитывалось 48 893 перемещенных учащихся.

### **Борьба с коррупцией**

*Рекомендации 113, 114, 121 и 168*

66. Ирак принял национальную стратегию в области обеспечения профессиональной честности и борьбе с коррупцией на 2021–2024 годы. Третий ежегодный доклад о реализации этой стратегии был опубликован в 2023 году.

67. В первом квартале 2024 года было рассмотрено 1422 дела о коррупции, выдано 413 постановлений об аресте и передано в компетентный суд 1186 дел. Кроме того, было направлено 85 запросов об экстрадиции находящихся в розыске лиц из-за рубежа и обработано 200 досье об имуществе находящихся в розыске лиц.

68. За период со 2 января 2023 года по 30 сентября 2023 года количество дел, связанных с финансовой или административной коррупцией на территории страны, не включая Курдистан, составило 2460, из них 1964 дела были урегулированы (приложение 6).

69. Министерство труда и социальных дел приняло ряд мер по предотвращению коррупции:

- создан единый центр информационных технологий;
- в партнерстве с Всемирным банком создан социальный реестр — инструмент обмена данными между департаментами внутри Министерства и с другими министерствами;
- налажено сотрудничество с Секретариатом Совета министров (Национальный центр данных) в вопросе о бесплатном размещении на его серверах данных о бенефициарах системы социальной защиты, с тем чтобы облегчить связанность с другими учреждениями;
- создан веб-сайт *My Umbrella*, оператором которого выступает Комиссия по социальной защите населения;
- услуги социальной защиты были включены в число доступных гражданам онлайн-сервисов и было проведено непосредственное обследование 3 537 032 домохозяйств.

70. Утверждена национальная антикоррупционная стратегия Курдистана на 2021–2025 годы. Данная стратегия включает в себя комплексный план достижения прозрачности и предотвращения растраты государственных средств, а также предусматривает подготовку первого стратегического доклада о борьбе с коррупцией в государственном секторе.

71. Региональное правительство Курдистана:

- запустило проект в области электронной бухгалтерии, в рамках которого заработная плата выплачивается сотрудникам в электронном формате;
- запустило проект KMFS, направленный на выявление и контроль ненужных расходов;

- внедрило электронную систему контроля пересечения границ, которая используется Главным таможенным управлением региона;
- по состоянию на 3 ноября 2023 года было возбуждено 498 дел о коррупции и вынесены приговоры 97 обвиняемым.

### **Борьба с терроризмом**

#### *Рекомендации 123, 124 и 145*

72. Ирак находится в процессе разработки закона о международных преступлениях, который будет охватывать преступления, совершенные против иракцев террористическими бандами ДАИШ. Закон будет содержать четкие определения терминов «геноцид», «преступления против человечности» и «военные преступления».

73. Используя информацию, собранную военной разведкой, службы безопасности проводят упреждающие операции против ячеек террористической организации ДАИШ. Благодаря этому ряд членов организации был арестован и предстал перед иракскими судами. Службы безопасности придерживаются строгих норм, стремясь защитить районы, обеспечить безопасность гражданских лиц и предотвратить возрождение террористической организации.

74. Уголовное законодательство представляет собой правовую основу, регулирующую ответственность за серьезные нарушения международного гуманитарного права. В соответствии с Законом о выживших езидских женщинах преступления, совершенные террористической организацией ДАИШ против иракских меньшинств, квалифицируются как преступления геноцида. На лиц, совершивших такие преступления, не распространяется ни общая, ни специальная амнистия, и у уголовной ответственности за них нет сроков давности.

75. Была утверждена национальная антитеррористическая стратегия на 2021–2025 годы.

76. Совет национальной безопасности утвердил Национальную политику в области восстановления общин после освобождения городов от террористических групп ДАИШ.

77. Для расследования террористических преступлений против езидов в мухафазе Найнава был создан специальный судебный орган. Он документирует совершенные преступления и стремится бороться с безнаказанностью.

78. По состоянию на 31 марта 2024 года в Курдистане было возбуждено 123 дела о терроризме.

### **Право на демонстрации**

#### *Рекомендации 156, 157, 161, 167, 173, 176, 181, 185, 187, 188, 189, 190, 191, 193, 194, 197, 198, 200, 201, 202, 203 и 205*

79. Правительство Ирака включило деятельность по защите свободы мнений, их выражения и мирных собраний в программу работы министерств. Была сформирована группа юристов для проверки работы следственных комитетов, которые были созданы ранее для расследования нарушений, совершенных в отношении демонстрантов, выплаты компенсаций пострадавшим и организации лечения раненых.

80. Высший судебный совет обязал судей судебно-следственных органов проводить расследования в отношении всех, кто виновен в нарушении права на собрания. Совет распорядился также немедленно освободить мирных демонстрантов, находившихся под стражей, и принял меры к тому, чтобы правосудие восторжествовало, а виновные предстали перед судом и понесли справедливое наказание.

81. Министерство внутренних дел провело 310 рабочих совещаний и семинаров по вопросам взаимодействия с демонстрантами и средствами массовой информации и

поощрения соблюдения принципов прав человека в центрах содержания под стражей. Кроме того, Министерство объявило, что будет принимать жалобы на нарушение свободы печати или нападения на журналистов со стороны сотрудников Министерства и будет привлекать виновных к юридической ответственности.

82. Командная структура правоохранительной системы была реорганизована и преобразована в орган, являющийся подразделением Министерства внутренних дел. Были изданы директивы, предписывающие всем сотрудникам правоохранительных органов записаться на курсы по правам человека.

83. Обязанности сил безопасности сводятся к охране мест проведения демонстраций, предотвращению столкновений и содействию доступу СМИ, имеющих соответствующие разрешения Комиссии по СМИ и коммуникациям.

84. Правительство Ирака разработало законопроект о свободе выражения мнений и мирных собраний. Законопроект соответствует Конституции и международным стандартам в отношении осуществления права на собрания и выражение мнений.

85. Согласно Закону о неправительственных организациях, иракцы имеют право создавать ассоциации и организации гражданского общества. Правительство Ирака предприняло шаги для облегчения процесса регистрации, создав цифровую платформу Ur.

86. Иракская верховная комиссия по правам человека приняла ряд мер, касающихся свободы выражения мнений, а именно:

- провела 34 учебных семинара;
- была готова принимать жалобы на злоупотребления в отношении средств массовой информации или нападения на их сотрудников (жалоб не поступало);
- провела ряд тренингов для сотрудников сил безопасности Министерства внутренних дел.

## **Тюрьмы**

### *Рекомендации 140 и 184*

87. В соответствии с Законом об исправлении заключенных и лиц, содержащихся под стражей, Департамент исправительных учреждений Ирака работает над обеспечением того, чтобы в тюрьмах должным образом соблюдались все правовые гарантии и стандарты в области прав человека, а также обеспечивались медицинское обслуживание и полноценное питание. Кроме того, Департамент координирует свою деятельность в области воспитания и просвещения заключенных с Министерством образования и Министерством высшего образования и науки, организует посещения заключенных родственниками в соответствии с заранее составленным графиком, обеспечивает телефонную связь и возможность вести переписку. Наконец, он информирует родственников и адвокатов заключенных о месте содержания последних под стражей.

88. Министр юстиции регулярно посещает исправительные учреждения, что позволяет выявлять наиболее важные проблемы и находить пути их решения. По итогам его посещений принимаются постановления, направленные на улучшение ситуации в тюрьмах. Во всех учреждениях, находящихся в ведении Департамента исправительных учреждений Ирака, установлены ящики для жалоб, которыми могут воспользоваться заключенные и лица, содержащиеся под стражей.

89. Министерство юстиции работает над решением проблемы переполненности тюрем, организуя расширение существующих и строительство новых тюрем, соответствующих международным стандартам. Кроме того, в разработке находится законопроект об альтернативных наказаниях, который затронет ряд осужденных и поможет им reintegrироваться в общество.

90. Инспекция исправительных учреждений осуществляется рядом органов, указанных в Законе об исправлении заключенных и лиц, содержащихся под стражей, а именно Советом представителей, Генеральной прокуратурой, Верховной комиссией

по правам человека и советом мухафазы, в которой находится тюрьма или центр содержания под стражей, а также другими уполномоченными законом органами.

91. Департамент исправительных учреждений Ирака разработал собственную программу обучения, реабилитации и трудоустройства, а также провел ряд курсов психологической реабилитации. Он также издал инструкции, касающиеся трудоустройства заключенных в мастерских и на фабриках в учреждениях, находящихся в ведении Департамента исправительных учреждений Ирака и Департамента исправительных учреждений для несовершеннолетних, а также на государственных проектах.

92. При тюрьме «Эн-Насирия» была открыта больница, и в настоящее время ведется работа по открытию больниц в центральных тюрьмах Бабиля и Таджи.

93. В Курдистане в соответствии с графиком, установленным администрацией пенитенциарных учреждений, организуются еженедельные свидания осужденных и заключенных с родственниками (приложение 7).

### **Отправление правосудия и справедливое судебное разбирательство**

#### *Рекомендации 162, 163, 171, 175, 179 и 180*

94. Судебная власть, которая является одной из основных ветвей власти в стране, пользуется полной независимостью в соответствии со статьей 87 Конституции, которая гласит: «Судебная власть независима и осуществляется судами различных видов и уровней, выносящими решения на основании закона». Статья 88 Конституции гласит: «Судьи независимы и не подчиняются никакой иной власти, кроме власти закона. Ни один орган не может вмешиваться в работу судов или в отправление правосудия».

95. Суды принимают решения по вопросам, переданным на их рассмотрение, руководствуясь действующим законодательством и нормами. Они выполняют свою работу с большим профессионализмом и выносят решения без какого-либо влияния или вмешательства.

96. Высший судебный совет обеспечивает профессиональное развитие судей, организуя обучение по правам человека, проводя семинары по борьбе с международными преступлениями, продвигая стандарты в области прав человека и решая вопросы, связанные с борьбой с терроризмом.

97. Высший судебный совет поддерживает проводимые судьями и прокурорами исследования и изыскания в области прав человека. В 2023 году было представлено 25 исследовательских работ по этой теме.

98. Ирак подписал ряд соглашений о сотрудничестве в судебной сфере (приложение 8).

99. Нарушения прав человека рассматриваются в свете Конституции, национального законодательства и международного права прав человека.

100. Высший судебный совет издал постановления о создании следующих специализированных судов по правам человека:

- суд по рассмотрению жалоб на нарушения прав человека, переданных Генеральной прокуратурой;
- суд по расследованию и суд по делам о правонарушениях применительно к случаям домашнего насилия;
- суд по делам, связанным с издательской деятельностью и средствами массовой информации;
- судебная палата по рассмотрению трудовых споров при Кассационном суде.

## Группы меньшинств

### *Рекомендации 192 и 281–291*

101. Правительство заботится о благосостоянии меньшинств, и в программе работы министерств особое внимание уделяется «защите настоящего и будущего общин меньшинств, которые составляют важную часть иракского народа. Поэтому правительство гарантирует их защиту и ведет борьбу с факторами, вынуждающими некоторых из них эмигрировать за пределы Ирака, и намерено приступить к реализации строительного проекта в обозначенных районах — как в Синджаре, так и на Найнавской равнине».

102. Службы безопасности отвечают за защиту прав меньшинств, предотвращение любых посягательств на их земли, содействие их возвращению и оказание им помощи.

103. Был разработан законопроект о защите меньшинств, который в настоящее время находится на стадии юридической экспертизы.

104. Правительство Ирака работает над обеспечением благополучия меньшинств, особенно тех, на кого распространяется действие Закона о выживших женщинах, и с этой целью приняло пакет указов, касающихся компенсации и возмещения ущерба.

105. Для разработки национальной стратегии в области управления социальным разнообразием в Ираке был создан профильный правительственный комитет.

106. После освобождения территорий из-под контроля террористов ДАИШ был восстановлен ряд культовых сооружений, в частности 4 христианские церкви и еще 2 церкви, где работы еще продолжаются, а также 40 езидских святынь.

107. Было оказано содействие возвращению перемещенных лиц в районы их происхождения. Жертвам преступлений, совершенных ДАИШ, была оказана поддержка в виде реализации малых проектов в области поощрения приносящей доход деятельности.

108. Премьер-министр распорядился принять туркменский язык в качестве третьего языка официального общения в административных границах мухафазы Киркук.

109. Министерство образования распорядилось, чтобы христианские школы оставались открытыми по субботам, и освободило их от работы по воскресеньям. Это необходимо для того, чтобы учесть особенности преподавательского состава и учащихся школ, где преподавание ведется на сирийском языке.

110. Совет министров постановил списать 50 процентов долга за покупку земли общей площадью 1750 квадратных метров, которую Министерство финансов продало Бюро пожертвований для христианских, езидских и сабейско-мандейских общин. Кроме того, Министерство одобрило продажу 700 земельных участков, принадлежащих муниципалитету Куш, исключительно гражданам-христианам, проживающим в Касабе.

111. В целях поощрения и защиты разнообразия форм культурного самовыражения в Ираке, особенно в том, что касается культурного самовыражения общин меньшинств, Ирак присоединился к Конвенции 2005 года об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения.

112. Сформирован комитет по разработке механизмов реализации постановления № 65 от 2013 года, вынесенного Федеральным верховным судом. Это постановление касается сохранения самобытности населения в различных географических районах Ирака, в частности национальной, этнической, религиозной и конфессиональной идентичности. Он также запрещает приобретение собственности с целью изменения демографического состава.

113. Был создан Фонд восстановления Синджара и Найнавской равнины, задачей которого является достижение национальных целей в области развития, предоставление и повышение качества услуг в районах, для обслуживания которых предназначен Фонд, а также устранение причин и явлений, которые привели к отсутствию или низкому качеству услуг в первую очередь.

## Торговля людьми

### Рекомендации 206–208

114. Ирак прилагает много усилий для борьбы с торговлей людьми. В соответствии с программой работы министерств, подготовленной действующим правительством, был сформирован центральный комитет по борьбе с торговлей людьми, благодаря работе которого Ирак был исключен из международного контрольного списка стран, связанных с торговлей людьми.

115. Высший судебный совет завершил работу над проектом поправки к Закону о торговле людьми и направил его в Государственный совет для рассмотрения до завершения законодательного процесса.

116. Ирак ратифицировал Арабский протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Арабскую конвенцию против транснациональной организованной преступности.

117. Ирак сотрудничает с международными организациями в области борьбы с торговлей людьми, оказывает поддержку и реализует программы обучения и повышения осведомленности, которые привлекают внимание к серьезности таких преступлений.

118. Министерство коммуникации использует технологии для выявления жертв и поддержки проведения расследований, а профильный Центральный комитет мониторит социальные сети и отслеживает подозрительных лиц.

119. Во исполнение рекомендаций Центрального комитета по борьбе с торговлей людьми центральное Министерство внутренних дел и Министерство внутренних дел Курдистана активизировали свое сотрудничество и координацию.

120. Принят национальный план действий по реализации стратегии борьбы с торговлей людьми на 2023–2026 годы.

121. Разработана концепция проекта «Аман», направленного на борьбу с торговлей людьми и рассчитанного на ближайшие три года. Его цель — обеспечение сотрудничества и координации действий между компетентными органами в целях укрепления механизмов защиты жертв. В частности, проект предусматривает:

- назначение специализированных судей и должностных лиц для рассмотрения и расследования дел о торговле людьми;
- организацию кампаний в средствах массовой информации с целью привлечь внимание к серьезности проблемы торговли людьми и прорекламировать горячую линию, по которой можно сообщать о торговле людьми и подавать соответствующие жалобы;
- создание системы управления статистическими данными, в частности статистикой арестов и судебных преследований.

122. По инициативе Интерпола была начата операция Flash-WEKA, направленная на борьбу с бандами, занимающимися незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми. В рамках этой операции, в которой участвуют 44 страны, было произведено 199 задержаний.

123. Были организованы лекции для граждан и информационно-просветительская кампания в СМИ о Законе о торговле людьми.

124. Для подачи жалоб и сообщения о случаях торговли людьми можно воспользоваться бесплатной горячей линией 144 или отправить электронное письмо на адрес [human-ts@moi.gov.iq](mailto:human-ts@moi.gov.iq).

125. Местная полиция также принимает меры по борьбе с торговлей людьми, а именно:

- проведены 59 семинаров и 1433 информационно-просветительские кампании;

- приняты меры по сокращению масштабов попрошайничества: проведены 34 семинара, 731 информационно-просветительская кампания и 6 встреч с представителями племен.

126. Национальное управление по делам иракских женщин приняло планы просветительской работы с населением и реабилитации пострадавших женщин, направленные на их реинтеграцию в общество и сокращение эксплуатации домашних работников.

## **С. Экономические, социальные и культурные права**

### **Культурное наследие**

*Рекомендации 65, 70 и 235*

127. Разработан законопроект о сохранении культурного наследия, который в настоящее время находится на стадии юридической экспертизы.

128. Ирак присоединился к Конвенции ЮНЕСКО об охране подводного культурного наследия, чтобы защищать такое наследие в сотрудничестве с другими странами.

129. Совет министров постановил, что для реализации проектов по реставрации Ниневийской стены и Киркукской цитадели, которые являются частью более крупного проекта по восстановлению и сохранению древностей на территории страны, следует на конкурентной основе привлечь надежные специализирующиеся на соответствующей деятельности компании, одобренные ЮНЕСКО.

130. Инвестициям в археологические объекты и религиозные святыни был придан приоритетный статус в программе правительства, поскольку они представляют собой важный элемент национального производства, значительный источник занятости для иракских рабочих и важную движущую силу экономики.

131. В стране насчитывается 11 375 археологических памятников, на которых по состоянию на 2023 год было найдено 24 000 артефактов.

132. За проведение раскопок и сохранение археологических объектов, которые представляют собой цивилизационное наследие страны, отвечает Комиссия по древностям и наследию.

133. Повышение осведомленности о важности культурного наследия позволило достичь следующих важных результатов в 2023 году:

- число прибытий и туристических групп увеличилось до 723 613;
- создано в общей сложности 3101 рабочее место;
- восстановлено 24 археологических объекта;
- археологические объекты страны посетили 830 археологов (приложение 9).

### **Искоренение бедности**

*Рекомендации 69, 72, 75, 116, 212, 214, 215, 216, 217, 219, 222, 223 и 224*

134. Задача Фонда общественного развития — улучшение условий жизни, создание рабочих мест и предоставление услуг в бедных и маргинализированных сообществах. С этой целью Фонд реализует проекты — по состоянию на ноябрь 2023 года было осуществлено 175 проектов — в ряде сельских поселений в разных мухафазах Ирака. Населенные пункты — бенефициары выбираются в зависимости от степени обездоленности и численности населения, а реализуемые на средства Фонда проекты направлены на повышение социальной стабильности.

135. В 2024 году в рамках системы социальной защиты (в том числе по программам специального питания) были охвачены следующие категории лиц:

- люди с инвалидностью и лица с особыми потребностями: 49 484 человека;

- сироты: 700 человек;
- дети, больные диабетом: 11 606 человек;
- проведены социологические исследования в более чем 2 млн домохозяйств;
- зарегистрированы годовые отчеты, касающиеся более 1,9 млн домохозяйств;
- социальные выплаты получили более 60 000 семей перемещенных лиц;
- проведено исследование социальных факторов развития раковых заболеваний и почечной недостаточности;
- проведено исследование положения семей, перемещенных в результате климатической миграции.

136. Была разработана национальная стратегия в области питания на 2019–2023 годы, и в настоящее время ведется работа над стратегией на 2024–2030 годы, целью которой является улучшение питания во всем Ираке.

137. Министерство здравоохранения работает над реализацией национальной стратегии по борьбе с бедностью в области здравоохранения. В этой связи оно осуществило ряд мероприятий, включая строительство нескольких центров оказания первичной медико-санитарной помощи:

а) 2024 год был объявлен годом развития первичной медико-санитарной помощи;

б) был завершен ряд проектов по строительству центров оказания первичной медико-санитарной помощи.

138. Для обслуживания столиц мухафаз, не включенных в состав региона, были созданы комитеты высокого уровня по социальной защите. Комитеты осуществляют надзор за работой отделов социальной защиты и руководят ею.

139. Комиссия по социальной защите приняла следующие меры в целях борьбы с бедностью и снижения ее влияния на общество:

- обеспечила охват 2 734 031 домохозяйства онлайн-услугами;
- обеспечила выплату социальных пособий 2 114 763 бенефициарам;
- обеспечила оказание бесплатной интенсивной медицинской помощи 51 728 бенефициарам;
- поставила 435 000 человек на учет в качестве бенефициаров в рамках Закона о медицинском страховании;
- распространила более 120 продуктовых корзин;
- добавила пять баллов к среднему показателю для детей лиц, охваченных программами социальной защиты;
- добилась снижения платы за обучение в колледже на 50 процентов для детей лиц, получающих социальные выплаты;
- создала отделы по защите детей для мониторинга потребностей несовершеннолетних в возрасте до 18 лет, являющихся детьми лиц, получающих социальные выплаты.

140. Комиссия по социальной защите оказывает следующие услуги и в ее ведении находятся следующие программы:

- платформа My Umbrella, обеспечивающее информирование бенефициаров программ социальной защиты в режиме онлайн;
- программа Arzaq, в рамках которой бенефициарам программ социальной защиты предоставляется доступ к льготным кредитам;
- платформы для регистрации и контроля посещаемости школ учащимися, получающими стипендии;

- сервис Najik labeitak, предоставляющий людям с особыми потребностями и пожилым людям помощь в осуществлении административных процедур.

141. Для облегчения положения граждан Комиссия по социальной защите приняла следующие меры:

- списание долгов лиц, которые в результате сочетания социального пособия с пенсией мученика превысили порог дохода, установленный системой социальной защиты;
- подписание соглашения с Всемирным банком о выделении гранта в размере 40,2 млн долл. США на поддержку системы социальной защиты и улучшение инфраструктуры;
- открытие более 320 филиалов в районах и подрайонах;
- внедрение онлайн-системы подачи жалоб;
- обработка более 60 000 жалоб, поступивших от граждан.

142. В общей сложности бенефициарам программ социальной защиты было выплачено 470 млрд иракских динаров (приложение 10).

- Статистические данные о количестве женщин — бенефициаров программ Комиссии по социальной защите, сгруппированные по возрасту, по состоянию на май 2024 года

| Возрастная группа              | 0–9   | 10–20  | 21–30  | 31–40  | 41–50   | 51–60   | 61 и старше |
|--------------------------------|-------|--------|--------|--------|---------|---------|-------------|
| Все мухафазы, кроме Курдистана | 8 842 | 37 917 | 44 164 | 75 615 | 100 117 | 110 338 | 190 133     |

- Статистические данные о количестве мужчин — бенефициаров программ Комиссии по социальной защите, сгруппированные по возрасту, по состоянию на май 2024 года

| Возрастная группа              | 0–9   | 10–20  | 21–30   | 31–40   | 41–50   | 51–60   | 61 и старше |
|--------------------------------|-------|--------|---------|---------|---------|---------|-------------|
| Все мухафазы, кроме Курдистана | 7 617 | 31 328 | 223 417 | 465 376 | 414 757 | 265 826 | 151 358     |

### Люди с инвалидностью и лица с особыми потребностями

#### Рекомендации 77 и 292–296

143. Комиссия по уходу за инвалидами и лицами с особыми потребностями отвечает за удовлетворение потребностей соответствующих категорий населения во всех регионах Ирака. Она также следит за выполнением Закона о правах инвалидов и содействует интеграции в общество людей, на которых распространяются положения этого закона. Кроме того, Комиссия разрабатывает планы и программы, направленные на устранение причин инвалидности, предоставляет возможности трудоустройства и получения образования, а также стремится гарантировать права инвалидов в соответствии с международными договорами.

144. Административный совет Комиссии по уходу за инвалидами и лицами с особыми потребностями возглавляет министр труда и социальных дел, в состав Административного совета входят представители соответствующих органов власти, а также групп гражданского общества и представители самих инвалидов и лиц с особыми потребностями.

145. Разработан Национальный план по обеспечению прав и улучшению качества жизни лиц с инвалидностью на 2022–2024 годы (приложение 11).

146. В Закон о правах инвалидов и лиц с особыми потребностями была внесена первая поправка.

147. Финансовые ассигнования, выделенные Департаменту по делам инвалидов и лиц с особыми потребностями в 2023/24 году, составили 714 млрд иракских динаров. В 2024 году 366 262 человека получили пятую выплату по уходу за членом семьи с инвалидностью, общая сумма выплат составила 26 464 483 965 иракских динаров.

148. В 2024 году был реализован ряд важных мероприятий:

*Ключевые мероприятия, реализованные в 2024 году*

|                                                                                          |       |
|------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| Выделение мест в классах для людей с инвалидностью                                       | 783   |
| Медицинское страхование людей с инвалидностью                                            | 259   |
| Адаптация автотранспортных средств для перевозки людей с инвалидностью                   | 5 785 |
| Курсы абилитации для людей с инвалидностью                                               | 254   |
| Семьи людей с инвалидностью, получающие выплаты по уходу за членом семьи с инвалидностью | 1 155 |

149. Через своих представителей в Административном совете Комиссии по уходу за инвалидами и лицами с особыми потребностями люди с инвалидностью и лица с особыми потребностями участвуют в разработке и формулировании законодательства. Они также участвуют в процессах принятия решений, особенно в отношении процедурных мер, принимаемых Комиссией.

150. Институционализируемая дискриминация в сфере занятости отсутствует. Напротив, законодательство содержит конкретные положения, направленные на поощрение трудовых прав. Так, пункты 1 и 2 статьи 16 Закона о Комиссии по уходу за инвалидами и лицами с особыми потребностями предусматривает выделение людям с инвалидностью 5 процентов рабочих мест в государственном секторе и 3 процентов рабочих мест в смешанном секторе.

151. Министерство образования курирует 4281 школу, в которых предлагается специальное образование и обеспечивается полная инклюзия.

152. В стране действуют 18 центров и 2 больницы, специализирующиеся на медицинской реабилитации, а также 17 фабрик по производству протезов — все они работают для удовлетворения потребностей людей с инвалидностью. В 2023 году для участия в программе статистического учета инвалидности зарегистрировались 6268 человек с инвалидностью, и бенефициарам было предоставлено 3208 ассистивных устройств разного рода, включая 510 металлических или пластиковых опорных устройств.

153. Размер выплаты по уходу за членом семьи с инвалидностью был увеличен до 250 000 иракских динаров.

154. За период до 30 ноября 2023 года людям с инвалидностью и особыми потребностями были оказаны следующие заслуживающие упоминания услуги:

| <i>Мухафаза</i>                         | <i>Оказанные услуги</i>                                                                | <i>Всего</i> |
|-----------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| Все мухафазы, за исключением Курдистана | Творческий отпуск                                                                      | 6 628        |
|                                         | Лица, подавшие заявления на получение выплаты по уходу за членом семьи с инвалидностью | 389 673      |
|                                         | Места в школах                                                                         | 4 331        |
|                                         | Льготы на проезд                                                                       | 1 383        |
|                                         | Медицинское страхование                                                                | 3 371        |
|                                         | Импорт автотранспортных средств                                                        | 49 090       |
|                                         | Назначения                                                                             | 1 434        |

| <i>Мухафаза</i> | <i>Оказанные услуги</i>                                           | <i>Всего</i> |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------|--------------|
|                 | Другое                                                            | 20 958       |
|                 | Лица, получающие выплаты по уходу за членом семьи с инвалидностью | 311 719      |

155. В Курдистане закон требует, чтобы 5 процентов сотрудников организаций государственного сектора составляли люди с инвалидностью или особыми потребностями. В настоящее время число сотрудников-инвалидов составляет 12 068 человек.

156. Все люди с инвалидностью и лица особыми потребностями имеют право на образование, здравоохранение, трудоустройство в государственном и частном секторах и финансовую помощь.

157. В регионе создан Совет по уходу за инвалидами и лицами с особыми потребностями и их реабилитации, возглавляемый министром труда и социальных дел, в состав которого входят представители других соответствующих министерств.

158. Люди с инвалидностью и лица с особыми потребностями получают социальные выплаты, а 78 335 человек получают выплаты по уходу за членом семьи с инвалидностью.

159. Государственные служащие имеют право на отпуск по уходу за членом семьи с инвалидностью, который может продляться на ежегодной основе. На сегодняшний день отпуском по уходу за членом семьи с инвалидностью с сохранением полной заработной платы воспользовались 1997 государственных служащих.

160. Более 700 учителей обоих полов в Министерстве образования региона воспользовались отпуском по уходу за инвалидом.

161. Женщине — государственному служащему, на попечении которой находится ребенок с особыми потребностями, инвалидностью или неизлечимым заболеванием, на основании соответствующего медицинского заключения может быть предоставлен материнский отпуск.

162. Для ответа на вопросы об услугах, предоставляемых людям с инвалидностью и лицам с особыми потребностями, была создана горячая линия 444.

### **Устойчивое развитие**

#### *Рекомендации 111, 112, 118, 119, 120, 211, 218, 220 и 221*

163. В Ираке надзор за работой комитетов, занимающихся вопросами устойчивого развития, таких как Постоянный комитет по вопросам изменения климата, осуществляет Министерство планирования. Оно контролирует результаты работы таких комитетов и в 2023 году подготовило предварительный доклад по этому вопросу.

164. Было подготовлено руководство по контролю за достижением целей в области устойчивого развития, установленных в Повестке дня на период до 2030 года, координации соответствующей деятельности и измерению достигнутого прогресса.

165. В настоящее время готовится доклад о национальном стандарте безопасности человека, который будет принят в качестве ориентира национального уровня в этом вопросе.

166. В настоящее время во всем Ираке разрабатываются и принимаются стратегии развития городов, и соответствующие данные обновляются на постоянной основе.

167. Была разработана стратегия пространственного развития Ирака на 2021–2023 годы, целью которой является достижение сбалансированного и устойчивого пространственного развития в городской и сельской местности во всех

мухафазах. Стратегия была распространена среди министерств и администраций мухафаз, с тем чтобы они руководствовались ею при составлении планов работы на год.

168. В Министерстве здравоохранения был создан Отдел по вопросам климата для мониторинга проблем, связанных с климатом и его воздействием на здоровье населения. Кроме того, был принят национальный план адаптации для повышения устойчивости к изменению климата в секторе здравоохранения, а также сформирована национальная женская группа для оказания поддержки в сфере энергетики и сокращения выбросов.

169. Создан национальный комитет по устойчивому развитию, который утверждает программы, разработанные соответствующими органами власти для достижения целей в области устойчивого развития

170. Первый добровольный национальный обзор хода достижения целей в области устойчивого развития был опубликован в 2019 году, а второй — в 2021 году. В настоящее время ведется работа над третьим обзором, который будет выпущен в 2025 году.

171. В Национальном плане развития на 2024–2028 годы поставлен ряд задач:

- создание благоприятных условий для населения в целях максимального раскрытия демографических возможностей;
- достижение гармонии и баланса между демографическими и экономическими показателями;
- обеспечение синергии между политикой в области народонаселения и природоохранной деятельностью в целях повышения устойчивости и содействия переходу к «зеленой» экономике;
- распространение Концепции национальной демографической политики на период до 2023 года с целью добиться количественных и качественных изменений в жизни людей и обеспечить устойчивое развитие, справедливость и равенство.

### **Управление водными ресурсами**

#### *Рекомендация 115*

172. Программа работы правительства на уровне министерств предусматривает завершение проектов — в частности, проектов в области водоснабжения и санитарии, — которые застопорились, будучи выполненными примерно на 70 процентов.

173. Правительство прилагает значительные усилия и проводит консультации с государствами, расположенными выше по течению реки, с целью защиты прав Ирака, связанных с водными ресурсами. Эти усилия включают в себя подписание рамочного соглашения о сотрудничестве между Ираком и Турцией.

174. Министерство водных ресурсов приступило к проведению стратегического исследования водных и земельных ресурсов Ирака, которое будет проводиться с 2015 по 2035 год. Министерство продолжает принимать меры по обеспечению устойчивого управления водными ресурсами и снабжения бенефициаров водой.

175. Были предприняты шаги по внедрению современных технологий орошения, которые помогут сохранить имеющиеся водные ресурсы и минимизировать потери.

176. Министерство здравоохранения разрабатывает стратегию обеспечения готовности к засухе, основанную на правах человека, в рамках которой предполагается сделать следующее:

- создать базу данных о жителях и районах, уязвимых для засухи или других кризисов, включив в нее информацию об объеме услуг, которые необходимо предоставить;

- усилить мониторинг гидротехнических объектов, водозаборных сооружений и водопроводных станций в целях оценки санитарно-химических показателей воды, а также усилить контроль за поставками и хранением хлора;
- поддерживать безопасность воды в общественных водоемах и принимать меры по борьбе с загрязнением вод.

177. В целом во всех мухафазах, за исключением Курдистана, имеется в общей сложности 203 станции по производству питьевой воды, а также 2893 действующих водозаборных сооружения.

### Детский труд

#### Рекомендации 117 и 209

178. Закон о пенсионном и социальном обеспечении предусматривает всестороннюю защиту прав работников частного сектора.

179. Закон о микропроектах, приносящих доход, был изменен в соответствии с Законом № 14 от 2023 года, в результате чего была изменена сумма беспроцентных займов, предоставляемых лицам, ищущим работу.

180. Капитал Фонда поддержки микропроектов, приносящих доход, в течение трех лет будет увеличен на 1,2 трлн иракских динаров, чтобы охватить как можно большее количество соискателей.

181. Разработана стратегия в области профессионально-технической подготовки и образования, обучение в рамках которой прошли 332 645 человек.

182. Министерство труда и социальных дел в сотрудничестве с МОТ, экспертами и заинтересованными представителями общественности разрабатывает национальную стратегию осуществления Конвенции МОТ 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (№ 111).

183. Учрежден комитет по разработке законопроекта о профсоюзных свободах, который должен соответствовать действующей Конституции и соответствующим международным договорам. Законопроект был должным образом представлен МОТ, которая сделала ряд технических замечаний.

184. Для регулирования деятельности профсоюзов был создан координационный совет с участием всех профсоюзов. Кроме того, Ирак посетила миссия МОТ по вопросу о профсоюзных свободах.

185. При Министерстве труда и социальных дел создан комитет, который периодически пересматривает минимальный размер заработной платы с учетом экономических условий в стране и изменений на рынке труда.

186. Работники имеют право подавать жалобы в суд. Они также могут подать жалобу в компетентные органы Министерства труда и социальных дел, которые затем передают дело в профильные комитеты для изучения и принятия соответствующих мер. Если работодатель был уличен в нарушении, дело передается в компетентный суд.

187. Работники, охваченные социальным обеспечением, в разбивке по национальности и полу по состоянию на 30 сентября 2023 года:

| Мухафаза                       | Иракцы  |         | Арабы   |         | Иностранцы |         |
|--------------------------------|---------|---------|---------|---------|------------|---------|
|                                | Мужчины | Женщины | Мужчины | Женщины | Мужчины    | Женщины |
| Все мухафазы, кроме Курдистана | 328 519 | 31 230  | 1 208   | 65      | 2 339      | 2 691   |

## Право на здоровье

### Рекомендации 225, 226 и 228

188. В 2023 году общая сумма расходов Фонда добровольных взносов составили 9 219 057 591 иракский динар.

189. Базовые программы медицинского страхования включают такие услуги, как ведение беременности, планирование семьи и неотложная акушерская помощь. Услуги предоставляются бесплатно таким бенефициарам, как беременные женщины, женщины репродуктивного возраста (15–49 лет) и их супруги, в медицинских организациях первого уровня и больницах с родильными отделениями.

190. Детям до 5 лет медицинские услуги предоставляются бесплатно в медицинских организациях первого уровня (как в головных учреждениях, так и в филиалах).

191. Была принята программа по борьбе с дефицитом витамина А, в рамках которой в медицинских организациях первого уровня детям до 5 лет раздаются дозы витамина А.

192. Была принята соответствующая стандартам Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) программа лечения детей с тяжелой острой недостаточностью питания, реализуемая на базе реабилитационных отделений.

193. Проводятся мероприятия по повышению квалификации персонала медицинских учреждений, с тем чтобы они могли давать рекомендации по питанию младенцев и новорожденных.

194. В число бенефициаров программ здравоохранения входят следующие категории населения:

- дети до 5 лет;
- беременные женщины и женщины репродуктивного возраста (15–49 лет);
- группы риска по заболеваниям, предупреждаемым с помощью вакцин:
  - паломники и работники сферы гостеприимства;
  - заключенные и военнослужащие;
  - лица с иммунодефицитным состоянием, таким как талассемия и серповидно-клеточная анемия;
- работники первичной медико-санитарной помощи;
- лица в возрасте 65 лет и старше;
- люди с хроническими заболеваниями, такими как болезни сердца, астма, диабет, болезни почек и т. д.

195. В рамках национальной программы иммунизации прививки делаются бесплатно во всех медицинских учреждениях. Бюджеты подразделений Департамента общественного здравоохранения, входящего в структуру Министерства здравоохранения, выглядят следующим образом:

- программа охраны материнства, детства и репродуктивного здоровья: 240 392 236 иракских динаров;
- программа иммунизации: 1 623 330 065 иракских динаров;
- программа семейной медицины: 66 085 060 иракских динаров;
- в стране действуют 888 центров планирования семьи и 94 передвижные клиники.

196. Таблица с указанием типа предоставляемых услуг, количества учреждений и числа бенефициаров за 2022–2023 годы приведена в приложении 12.

197. Таблица с указанием медицинских организаций первого уровня в разбивке по административным органам и мухафазам приведена в приложении 13.

198. Проблема нехватки коечных мест во всех мухафазах Ирака решается путем строительства 16 больниц на 100 коек по всей стране.

199. В координации с Министерством планирования разрабатываются проекты по созданию больниц на 200 коек в мухафазах Басра, Кербела, Дияла, Салах-эд-Дин и Бабиль.

200. Показатели репродуктивного здоровья за 2020–2022 годы приведены в приложении 14.

201. Количество секторов здравоохранения и медицинских организаций первого уровня в 2023 году:

| Показатель                                                                                 | 2023  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| Общее количество медицинских организаций первого уровня                                    | 2 864 |
| Число медицинских организаций первого уровня (головные учреждения)                         | 1 361 |
| Число медицинских организаций первого уровня (филиалы)                                     | 1 503 |
| Число медицинских организаций первого уровня, занимающихся вопросами охраны здоровья семьи | 197   |
| Количество секторов здравоохранения первого уровня                                         | 164   |

202. Была создана Комиссия по медицинскому страхованию, задача которой — защитить граждан от необходимости тратить неподъемные суммы на медицинские услуги. Это удалось сделать благодаря государственной поддержки, которая распространяется как на граждан, так и на резидентов.

203. Услуги по планированию семьи предоставляются в 83,6 процента ведущих медицинских центров, и в первой половине 2023 года число их получателей составило 162 152 человека.

204. В Курдистане насчитывается 135 государственных больниц, некоторые из которых специализируются на хронических заболеваниях. К ним относятся 83 финансируемые государством больницы, предоставляющие бесплатные или льготные медицинские услуги. В частном секторе здравоохранения наблюдается значительный рост: были открыты 52 больницы, специализирующиеся в различных областях медицины. Кроме того, были открыты медицинские центры в различных районах Курдистана, причем географически они распределены таким образом, что 41 процент из них находится в сельской местности и удаленных районах, 32 процента в районных центрах, 11 процентов в подрайонах и только 16 процентов — в крупных городах.

## Право на образование

### Рекомендации 230–234 и 279

205. Министерство образования ответственно за реализацию национальной стратегии в области образования и стремится разрабатывать школьные программы, развивающие понимание таких понятий, как права человека, развитие человеческого потенциала, социальная справедливость и воспитание культуры добрососедства. С этой целью Министерство сотрудничает с такими организациями, как ЮНЕСКО, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Британский совет.

206. Национальный комитет по вопросам обязательного образования отвечает за содействие зачислению в школы и снижение уровня неуспеваемости и досрочного прекращения учебы. Его действия подкрепляются инициативой «Снова в школу», выдвинутой премьер-министром. При поддержке ЮНИСЕФ ведется учет детей, бросивших школу, и те, кто хочет вернуться, могут это сделать. Существует также возможность прохождения школьной программы бесплатно в режиме онлайн, при этом расходы берет на себя учебное заведение. Это добровольное начинание, направленное на борьбу с таким явлением, как выбытие учащихся из системы образования.

207. На уровне мухафаз были сформированы группы для мониторинга и отслеживания любых нарушений в отношении преподавательского состава и обучающихся, а также для распространения культуры прав человека среди сотрудников Министерства и учащихся.

208. Бюджет Министерства образования на 2023 учебный год составляет 11 764 763 130 000 иракских динаров, а финансовые ассигнования на выпуск учебников в том же году составили 159 399 476 000 иракских динаров. Бюджет на 2024 год составляет 12 976 324 850 000 иракских динаров.

209. В координации с Министерством труда и социальных дел на выплату стипендий учащимся было выделено 225 млн иракских долларов.

210. Министерством труда и социальных дел в координации с мэрией Багдада были приняты следующие меры:

- проведен опрос на местах с целью выяснить имена, годы рождения и уровень образования детей, которые бросили школу или никогда не посещали ее;
- муниципальным органам было поручено контролировать подрядчиков, чтобы те не нанимали детей в возрасте до 15 лет, особенно во время учебного года, и чтобы минимальным требованием для получения работы было наличие начального образования или его эквивалента.

211. Продолжается работа по заключению меморандума о взаимопонимании между Министерством образования и Всемирной продовольственной программой (ВПП) с целью развертывания программы школьного питания.

212. В медпунктах учебных заведений и детских садов медицинские услуги предоставляются бесплатно. Услуги доступны также в сельской местности и для семей с низким доходом. Осуществляются программы вакцинации и школьного питания, особенно в наиболее маргинализированных районах Ирака.

213. Министерство образования собирает данные об усилиях, приложенных для облегчения доступа к образованию детей с инвалидностью и особыми потребностями, а также внутренне перемещенных детей. Такие усилия включают:

- обеспечение охвата удаленных районов, дальнейшее расширение охвата услугами специального образования и открытие новых школ, предлагающих программы инклюзивного обучения;
- использование образовательных ресурсов, включая соответствующие учебные пособия и оборудование;
- создание министерского комитета высокого уровня по вопросам специального образования и обеспечение наличия при каждой школе «комитета по инклюзивному образованию».

214. Статистика образования в удаленных и сельских районах за 2023/24 учебный год выглядит следующим образом:

- количество школ: 12 458;
- число поступлений: 509 817;
- число учащихся: 3 388 495;
- численность преподавательского состава: 233 350.

215. Общие статистические данные в разбивке по уровню образования для всех форм образования (государственное, частное и религиозное) за 2023/24 учебный год:

| <i>Количество школ</i> | <i>Ученики и студенты</i> | <i>Преподавательский состав</i> | <i>Количество подразделений</i> | <i>Количество зданий</i> |
|------------------------|---------------------------|---------------------------------|---------------------------------|--------------------------|
| 31 692                 | 11 638 085                | 679 507                         | 335 760                         | 21 673                   |

216. Количество учащихся, зачисленных в государственные учебные заведения в 2023/24 учебном году:

| <i>Уровень образования</i>  | <i>Количество</i> |
|-----------------------------|-------------------|
| Начальное                   | 6 691 689         |
| Среднее                     | 4 217 433         |
| Профессионально-техническое | 101 730           |

217. Общие статистические данные о государственном образовании за 2022/23 учебный год в разбивке по уровню образования:

| <i>Количество школ</i> | <i>Ученики и студенты</i> | <i>Преподавательский состав</i> | <i>Количество подразделений</i> | <i>Количество зданий</i> |
|------------------------|---------------------------|---------------------------------|---------------------------------|--------------------------|
| 26 985                 | 10 635 305                | 466 681                         | 297 066                         | 17 950                   |

218. Количество новых образовательных учреждений, открытых в 2021–2023 годах:

| <i>Уровень образования</i>  | <i>Учебный год</i> |                | <i>Число новых образовательных учреждений</i> |
|-----------------------------|--------------------|----------------|-----------------------------------------------|
|                             | <i>2021/22</i>     | <i>2022/23</i> |                                               |
| Дошкольное                  | 765                | 828            | 63                                            |
| Начальное                   | 16 679             | 17 381         | 702                                           |
| Среднее                     | 7 656              | 8 412          | 756                                           |
| Профессионально-техническое | 322                | 331            | 9                                             |
| Высшее                      | 24                 | 33             | 9                                             |

219. Статистические данные об образовании взрослых (грамотность), мужчин/женщин и городских/сельских жителей, в частности в Курдистане, за 2023/24 учебный год:

| <i>Центры, аффилированные с Министерством</i> | <i>Базовый уровень</i> | <i>Уровень продолженного образования</i> | <i>Пятый класс</i> | <i>Шестой класс</i> | <i>Количество зачисленных учащихся</i> |
|-----------------------------------------------|------------------------|------------------------------------------|--------------------|---------------------|----------------------------------------|
| 1 229                                         | 22 683                 | 29 579                                   | 9 468              | 13 800              | 75 530                                 |

- Общее количество школ, оказывающих услуги специального образования (сельских, городских, для мальчиков, для девочек, смешанных), в 2023/24 учебном году

| <i>Число школ с классами специального образования</i> | <i>Количество школ в разбивке по окружающей среде</i> | <i>Преподавательский состав</i> | <i>Количество учащихся с первого по шестой класс</i> |
|-------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|---------------------------------|------------------------------------------------------|
| 1 382                                                 | 1 382                                                 | 1 790                           | 15 552                                               |

220. В 2023 учебном году в рамках системы специального образования обучались 16 296 учащихся, не считая лиц, проходящих обучение по программе инклюзивного образования.

221. Информация о количестве школ для перемещенных лиц в Эрбиле, Дахуке и Сулеймании в 2022/23 учебном году приведена в приложении 15.

222. Среди уязвимых семей, вдов и сирот, вернувшихся после перемещения, было распределено в общей сложности 14 800 школьных ранцев.

223. В сфере образования в целом:

- чистый приток студентов в высшие учебные заведения увеличился на 24 процента в 2022/23 учебном году;

- наглядно оценить качество и эффективность высшего образования позволяют следующие показатели:
  - показатель растрат и отсева — важный параметр для оценки качества высшего образования, поскольку он отражает процент студентов, которые бросают учебу, не получив аттестатов;
  - создание при государственных университетах 35 отделов методического сопровождения и профессиональной ориентации;
  - наличие модульных учебных программ, посвященных преступлениям режима Баас в Ираке, а также демократии и правам человека, преподаваемых на разных уровнях образования и в рамках всех дисциплин. В рамках этих программ изучается также терминология мирного сосуществования;
  - в 2022/23 учебном году по четырем направлениям подготовки, реализуемым на базе технических университетов, была внедрена Болонская система, представляющая собой интегрированный образовательный маршрут. С 2023/24 учебного года аналогичная система была внедрена для естественнонаучных и инженерных дисциплин;
  - интернационализация высшего образования была определена в качестве приоритетной задачи в национальных образовательных стратегиях и стратегиях в области развития.

224. В Курдистане:

- в 2022/23 учебном году в школах обучалось 1 936 018 человек, в том числе 362 295 учащихся в сельской местности и 10 466 учащихся начальных классов с инвалидностью. Численность педагогов инклюзивного образования составляла 84 человека, всего в регионе действуют 7370 школ;
- в период с 2019 по 2023 год было построено 80 школ и реконструировано 1300 школ;
- действуют 20 государственных университетов и 12 институтов. В 2023/24 учебном году в государственных университетах обучалось 144 789 студентов, в частных — 30 357 студентов.

### Наилучшие интересы ребенка

*Рекомендации 209, 267, 268, 269, 271, 273–278 и 280*

225. Была принята Национальная стратегия в области предотвращения вербовки детей и несовершеннолетних террористами на 2024–2029 годы.

226. Создан комитет по наблюдению и отчетности для контроля за выполнением совместного плана действий Ирака и Организации Объединенных Наций по предотвращению вербовки детей в вооруженные силы. Все элементы плана были реализованы правительством Ирака.

227. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах г-жа Вирхиния Гамба посетила Ирак, чтобы ознакомиться с мерами, принимаемыми этой страной для реализации национального плана действий по вопросу, охватываемому ее мандатом. По итогам этого посещения она подготовила доклад для Генерального секретаря, в котором подтвердила, что Ирак выполняет свои обязательства по реализации плана.

228. Благодаря усилиям, приложенным в целях реализации национального плана действий, Ирак был исключен из списка стран, нарушающих права детей, в последнем докладе, опубликованном Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций.

229. Для предотвращения нарушения прав детей в Ираке был создан профильный комитет высокого уровня по наблюдению и отчетности.

230. Совет по национальной безопасности разработал проект национальной политики по борьбе с попрошайничеством в Ираке на 2024–2028 годы.

231. В координации с международными и местными организациями был проведен ряд курсов и семинаров по наращиванию потенциала, ориентированных на лиц, работающих в непосредственном контакте с несовершеннолетними.

232. Комиссия по вопросам благополучия детей стремится повысить уровень осведомленности, организуя семинары и практикумы по защите прав детей во всех областях. Комиссия участвовала в семинарах вместе с учителями и сотрудниками министерств, работающими с детьми, в координации с некоторыми международными организациями и группами гражданского общества. На семинарах были затронуты такие темы, как насилие над детьми, школьное питание, раннее развитие ребенка и социальная защита детей, не имеющих крыши над головой.

233. Законопроект о защите детей был направлен в Совет представителей, где он прошел первое чтение. Было проведено несколько заседаний для обсуждения и доработки законопроекта в целях его окончательного принятия (приложение 16).

234. В 2023 году была утверждена Политика в области защиты детей в Курдистане. В нее входят программы и другие меры, направленные на защиту детей от насилия и жестокого обращения.

## **D. Ликвидация дискриминации в отношении женщин**

### **Осуществление Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**

#### *Рекомендации 16 и 17*

235. Компетентные органы рассматривают предлагаемые законы и законодательные акты на предмет их соответствия международным обязательствам Ирака по релевантным договорам в области прав человека, одним из которых является Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

236. В соответствии с программой работы министерств правительство Ирака уделяет первоочередное внимание оказанию поддержки и обеспечению гарантий женщинам, а также предоставлению им возможности работать и жить достойной жизнью.

237. Женщины в Ираке занимают высокие посты в государственной администрации, в том числе три министерских поста в нынешнем правительстве (приложение 17).

238. Участие женщин в политической жизни поощряется, и женщины возглавляют ряд комитетов национального уровня. Кроме того, был создан комитет высокого уровня под председательством Национального управления по делам иракских женщин для поддержки политического участия женщин в выборах в провинциальные советы и Совет представителей.

239. Принят план расширения экономических прав и возможностей женщин на 2019–2024 годы, и женщинам оказывается поддержка в выходе на рынок труда. Другие инициативы предусматривают обеспечение доступа женщин к финансовым и банковским услугам, а также учет потребностей женщин в макроэкономической политике и планах развития.

240. Прилагаются также усилия по расширению социальных прав и возможностей женщин и повышению их роли в обществе путем облегчения их доступа к образованию, правосудию и здравоохранению.

241. Был принят ряд стратегий в интересах женщин, в том числе следующие:

- План действий по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности;
- Национальная стратегия по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек на 2018–2030 годы;

- Национальная стратегия для иракских женщин на 2023–2030 годы.

### **Насилие в отношении женщин**

*Рекомендации 40, 45, 46, 58, 61, 66, 68, 76, 79, 80, 81, 84, 90, 99, 105, 108, 138, 148, 151, 236, 249, 250, 253, 254, 255, 257, 260, 265 и 270*

242. Было начато осуществление Национальной стратегии по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек и создана рабочая группа по мониторингу и контролю за ее реализацией. Кроме того, в стране существуют правовые и институциональные рамки, обеспечивающие защиту женщин в общественных местах и на рабочем месте, а также действуют упрощенные процедуры подачи женщинами жалоб и заявлений, если они подверглись насилию.

243. Высший судебный совет издал директивы, призванные облегчить доступ жертв домашнего насилия к компетентным следственным судам и ускорить судебное разбирательство в отношении виновных.

244. Были организованы учебные курсы, направленные на развитие культуры прав человека среди сотрудников и другого персонала, работающего в Управлении по вопросам защиты семьи, с тем чтобы повысить эффективность работы со случаями домашнего насилия.

245. Национальное управление по делам иракских женщин придерживается единого подхода к пониманию и реализации той роли, которую государство должно играть в защите женщин от насилия, и в этом отношении действует на основе официальной статистики, публикуемой Высшим судебным советом и департаментами Министерства внутренних дел.

246. Сотрудничество между Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и некоторыми иракскими мухафазами привело к созданию пяти кризисных центров в пяти мухафазах. Эти центры предоставляют женщинам безопасное убежище от насилия.

247. В координации с международными партнерами Министерство здравоохранения Ирака открыло 85 отделений социальной защиты при иракских больницах для оказания медицинских услуг женщинам, ставшим жертвами насилия.

248. Сформирован специальный комитет для отслеживания положения женщин, содержащихся в иракских исправительных учреждениях. В сотрудничестве с международными партнерами была разработана «дорожная карта» по обучению персонала, работающего в таких учреждениях, а также по организации курсов для женщин-заключенных, чтобы помочь им смириться со своим заключением и развить у них навыки, необходимые для реинтеграции в общество. В связи с этим был разработан специальный кодекс поведения.

249. При иракских больницах было открыто 13 отделений по оказанию медицинской помощи женщинам, пострадавшим от насилия.

250. В Управлении по защите семьи и детства, входящем в структуру Министерства внутренних дел, работает горячая линия 139, по которой принимаются жалобы граждан на домашнее насилие. Кроме того, возобновили работу 16 судов по семейным делам (приложение 18).

251. В 2023 году было зарегистрировано 960 дел в отношении лиц, совершивших насилие в отношении женщин, в то время как в 2024 году было зарегистрировано 359 таких дел. В отношении виновных были приняты все предписанные законом меры.

### **Сексуальное насилие в отношении женщин в ситуациях конфликта**

*Рекомендации 53, 101, 102, 154, 174, 243, 245, 258, 261 и 262*

252. Закон о выживших езидских женщинах, принятый в целях оказания помощи жертвам сексуального насилия в связи с конфликтом, квалифицирует акты такого

насилия как преступления геноцида и преступления против человечности. Для содействия реализации Закона была издана Директива № 4 от 2021 года.

253. При Министерстве труда и социальных дел было создано Управление по делам выживших, а также сформирован комитет, которому было поручено рассматривать заявления от групп, подпадающих под действие Закона. На сайте Министерства размещена ссылка, перейдя по которой лица, выжившие после массовых убийств и чисток, организованных террористической организацией ДАИШ, включая представителей езидского, христианского, туркменского и шабакского меньшинств, а также несовершеннолетних мужского пола, могут подать заявку на получение поддержки в соответствии с Законом.

254. В бюджете на 2023 год на осуществление Закона о выживших езидских женщинах выделено 25 млрд иракских динаров.

255. Была создана система направления к профильным специалистам для оказания психосоциальных услуг и помощи пострадавшим.

256. Разработана специальная электронная форма для регистрации пропавших без вести и похищенных лиц из числа езидов, христиан, шабаков и туркмен, а также создан специальный комитет для проведения поисковых процедур и расследований.

257. Ведется статистический учет, позволяющий подсчитать количество пострадавших, с тем чтобы затем обеспечить им положенные по закону уход и психосоциальную реабилитацию, необходимую для реинтеграции в общество.

258. Были проведены семинары и учебные курсы, призванные повысить осведомленность общественности и укрепить потенциал пострадавших в целях их реабилитации и реинтеграции в общество в соответствии с международными стандартами. В общей сложности было проведено 32 таких мероприятия, в которых приняли участие более 250 человек. В то же время 62 женщины воспользовались услугами психосоциальной поддержки в рамках системы направления к профильным специалистам.

259. Был принят второй План действий на период 2021–2024 годов, который, помимо выполнения положений резолюции 1325 Совета Безопасности, предусматривает программы по осуществлению совместного заявления о борьбе с сексуальным насилием в отношении женщин и девочек в связи с конфликтом, подписанного Ираком и Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций.

260. В партнерстве с местными и международными организациями были проведены специальные курсы для обучения членов Комитета и сотрудников Управления, а также для наращивания их потенциала и расширения возможностей в плане работы с жертвами сексуального насилия.

261. Программы, предусмотренные Национальной стратегией для иракских женщин на 2023–2030 годы, включают правовые меры, направленные на борьбу с браками несовершеннолетних, снижение уровня отсева девочек из школ и организацию обучения для укрепления потенциала и развития профессиональных навыков девочек.

262. Программы и цели, предусмотренные Национальной стратегией по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек на 2018–2030 годы, ориентированы на обеспечение защиты, предотвращение насилия и поддержку расширения экономических, социальных и политических прав и возможностей, а также на формирование позитивной социальной среды для противодействия насилию в отношении женщин и девочек.

263. Министерство здравоохранения и Следственная группа Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/«Исламским государством Ирака и Леванта» (ЮНИТАД), подписали программу сотрудничества по оказанию психологической и медицинской помощи детям и женщинам, пострадавшим от рук террористических банд ДАИШ, и поддержке реабилитационных центров в Багдаде и освобожденных мухафазах.

264. Лицам, пострадавшим от террористических операций, предоставляются услуги в области охраны психического здоровья:

- для психологов и социальных работников исправительных учреждений, находящихся в ведении Министерства юстиции, были проведены семинары по работе с заключенными, подвергшимися воздействию террористической идеологии, их реабилитации и реинтеграции в общество;
- в Департаменте здравоохранения Найнавы была сформирована группа из шести психологов и психиатров. Группа посещает лагерь семейного размещения с целью оказания психиатрической и психосоциальной помощи женщинам и детям;
- разработана программа психологической реабилитации, которая заключается в возобновлении участия в жизни общества, изменении поведения и отказе от любой формы насилия, что должно быть достигнуто путем отказа от идей, взглядов, представлений и ценностей, связанных с экстремистской идеологией.

265. В 2022 году в мухафазах Найнава и Киркук были открыты два центра помощи (OSAC). Эти центры, работающие в сотрудничестве с ЮНФПА, предоставляют комплексные медицинские и юридические услуги и услуги психологической поддержки женщинам и детям, чьи жизни были затронуты террористической организацией ДАИШ.

266. В курируемые Министерством труда центры психореабилитации в Шихане и Синджаре были прикомандированы психиатры для оказания психологической помощи выжившим езидам.

267. В сотрудничестве с Международной организацией по миграции (МОМ) сотрудники отделов общинного развития прошли обучение по оказанию первичной психологической помощи и консультированию женщин, переживших насилие. В общей сложности 60 человек прошли такое обучение в Багдаде, Салах-эд-Дине, Найнаве и Анбаре.

268. В сотрудничестве с МОМ был разработан протокол, касающийся обращения с жертвами насилия или сексуальных посягательств, предоставления первичных медицинских услуг и первичной психологической поддержки, а также составления первоначальных медицинских заключений.

269. Врачи, работающие в центрах судебно-медицинской экспертизы, прошли курсы обучения по клиническим мерам, которые необходимо принимать в случаях насилия или изнасилования, а также по составлению заключений судебно-медицинской экспертизы в отношении жертв сексуального насилия. Эти курсы, организованные организацией «Врачи за права человека», основывались на процедурах документирования пыток и сексуального насилия, предусмотренных Стамбульским протоколом. В 2023 году такое обучение прошли 75 врачей, а еще 30 судебно-медицинских экспертов прошли курсы по работе со случаями изнасилования.

270. Региональное правительство Курдистана задокументировало случаи, связанные с тысячами похищений. Всего было зарегистрировано 5170 дел, из которых более 2324 были переданы в суд и 2000 дел находятся на стадии расследования, 2916 человек были зарегистрированы как пропавшие без вести. Были возбуждены дела в связи с 60 массовыми захоронениями и 65 местами массовых захоронений, 2677 жертвам была оказана психосоциальная поддержка.

### **Расширение прав и возможностей женщин и гендерное равноправие**

*Рекомендации 93, 94, 96, 97, 104, 106, 107, 237, 239, 240, 241, 241, 242, 244, 246, 247, 248, 251, 252, 256, 259, 263, 264, 266 и 272*

271. Ирак придерживается принципа недискриминации во всех своих законах и процедурах. Этот принцип закреплён также в Конституции, где в статьях 14–21 четко прописана защита таких прав. В этих статьях определены также правовые механизмы,

обеспечивающие соблюдение конституционных положений, в частности путем принятия законов.

272. Все школьные программы в Ираке отражают цивилизованное и гуманное видение, основанное на неприятии расовой дискриминации и ориентированное на достижение равенства и обеспечение равных возможностей для всех граждан, устранение пробелов, ставящих в невыгодное положение некоторые меньшинства и конфессиональные группы, и воспитание образованного, открытого и осведомленного поколения, которое уважает разнообразие и верит в принятие других в соответствии с принципом мирного сосуществования.

273. Поощряется работа женщин в судебных органах и органах прокуратуры. В общей сложности 122 женщины работают судьями или прокурорами, а в Судебном институте учатся 19 студенток.

274. Статистические данные о женщинах в государственном секторе приведены в приложении 19.

275. Ирак принял ряд мер по поддержке и повышению роли иракских женщин. Эти меры соответствуют правительственной программе, в которой особое внимание уделяется расширению прав и возможностей женщин, к чему призывают Конституция и действующее законодательство, их защите и предоставлению им возможностей трудоустройства. Программа предусматривает также социальную защиту вдов и разведенных женщин для обеспечения им достойного уровня жизни.

276. Национальная стратегия для иракских женщин на 2023–2030 годы служит стратегической основой действий правительства по повышению роли и статуса иракских женщин. Стратегия включает несколько направлений деятельности:

- содействие политическому участию и расширению политических прав и возможностей иракских женщин, а также их участию в миротворческой деятельности;
- расширение экономических прав и возможностей иракских женщин;
- расширение социальных прав и возможностей иракских женщин;
- защита женщин и использование правовых и институциональных рамок для борьбы с насилием в отношении них.

277. В ряд профессиональных кодексов поведения вносятся изменения, с тем чтобы они в большей степени учитывали потребности женщин и девочек. Эта работа, которую ведет комитет, возглавляемый Национальным управлением по делам иракских женщин и включающий представителей соответствующих органов власти, уже идет полным ходом.

278. Поддерживается участие женщин в политике и принятии решений. Девяносто шесть женщин успешно прошли в Совет представителей, и Ирак входит в число государств, в которых женщины занимают ведущее место в законодательном органе: второе место в арабском мире и шестьдесят пятое в мире.

279. Был создан комитет высокого уровня для поддержки участия женщин в выборах.

280. В координации с международными партнерами принят план по расширению экономических прав и возможностей женщин на 2019–2024 годы. В нем была поставлена цель увеличивать участие женщин на рынке труда на 5 процентов в год.

## Е. Национальное правозащитное учреждение

### Верховная комиссия по правам человека

*Рекомендации 35, 39, 43, 51, 52, 54, 56, 63, 83, 91 и 92*

281. Закон о Верховной комиссии по правам человека предусматривает прозрачные механизмы отбора членов Комиссии.

282. Федеральный верховный суд, призванный рассмотреть вопрос о конституционности статьи 2 (1) Закона о Верховной комиссии по правам человека, пришел к выводу, что она фактически нарушает статью 102 Конституции. В связи с этим Суд вынес постановление о признании неконституционными статей 2 (1), 12 (5) и 16 (4) Закона № 53 от 2008 года о Верховной комиссии по правам человека.

283. Иракская верховная комиссия по правам человека получила наивысший рейтинг — статус учреждения категории А, который Глобальный альянс национальных правозащитных учреждений (ГАНПЗУ) присваивает национальным учреждениям, активно и эффективно работающим на национальном, региональном и международном уровнях.

284. В 2023 году операционный бюджет Верховной комиссии по правам человека составил 32 213 599 000 иракских динаров, а совокупные расходы — 35 453 599 000 иракских динаров.

285. Закон № 7 о бесплатной юридической помощи направлен на распространение ценностей справедливости и законности, а также на оказание помощи лицам, не имеющим финансовых возможностей для покрытия судебных издержек и оплаты услуг юриста. Закон отводит важную роль Верховной комиссии по правам человека, которая должна создать центр бесплатной юридической помощи при своей штаб-квартире.

286. В Курдистане была создана Независимая комиссия по правам человека с четко определенным мандатом, задачами и операционным бюджетом. Комиссия играет важную роль в защите прав человека и отслеживании ситуации с правами человека, просвещении граждан в этой области, улучшении правового и гуманитарного положения задержанных и осужденных, а также в удовлетворении потребностей перемещенных лиц и беженцев в регионе.

### Образование и подготовка

*Рекомендации 48, 49, 55, 57, 62, 73, 82, 85 и 134*

287. Была принята национальная политика, направленная на защиту гражданского населения как в период конфликта, так и в мирное время, на обеспечение его прав и предоставление ему правовых гарантий, а также на обучение сотрудников правоохранительных органов обращению с гражданским населением в соответствии с нормами международного гуманитарного права и международного права прав человека (приложение 20).

288. В 2023 году Институт развития судебной системы провел восемь семинаров для судей по тематике прав человека. Кроме того, судьи и прокуроры представили 25 исследовательских работ, посвященных поощрению прав человека.

289. Министерство обороны разработало план обучения и подготовки, который включает в себя:

- проведение лекций и подготовку проекта кодекса поведения военнослужащих в мирное и военное время;
- план действий по распространению и применению международного гуманитарного права.

290. Образование в области прав человека включено в школьную программу на всеобъемлющей и инклюзивной основе: соответствующие программы охватывают все

вопросы, связанные с правами человека и развитием человеческого потенциала, избегается использование любых текстов или изображений, которые могут маргинализировать определенные группы или меньшинства.

291. Департамент по правовым вопросам Министерства труда и социальных дел разработал годовой план на 2023 год, который предусматривает 19 различных мероприятий, направленных на распространение культуры прав человека, включая семинары, практикумы и учебные курсы.

292. Для сотрудников сил внутренней безопасности Министерства внутренних дел был разработан кодекс поведения, посвященный соблюдению стандартов в области прав человека при обращении с гражданами.

293. Для должностных лиц и сотрудников Министерства внутренних дел был проведен ряд курсов и семинаров с целью закрепления их знаний о концепциях прав человека и обеспечению более последовательного применения этих концепций при обращении с гражданами.

294. В составе Сил народного ополчения было создано подразделение по правам человека, а военнослужащие Сил прошли программы подготовки по международному гуманитарному праву и международному праву прав человека.

## **Г. Законы и законодательство**

### **Приведение законодательства в соответствие с международными обязательствами**

*Рекомендации 29, 42, 44 и 87*

295. Компетентные органы работают над согласованием соответствующих положений законопроектов с целью приведения их в соответствие с международными договорами.

296. Ирак находится в процессе разработки закона о международных преступлениях, который будет охватывать преступления, совершенные против иракцев террористическими бандами ДАИШ. Закон будет содержать четкие определения терминов «геноцид», «преступления против человечности» и «военные преступления».

297. Государственный совет рассмотрел проект нового Уголовного кодекса Ирака, приняв во внимание рекомендации комитетов по правам человека. Кодекс был представлен Совету министров 5 апреля 2023 года.

298. Национальное управление по делам иракских женщин подготовило базу данных о дискриминирующих женщин правовых актах в законодательной системе Ирака. Со своей стороны, Высший судебный совет сформировал комитет, состоящий из опытных судей в отставке, который с 2017 года пересматривает действующее законодательство с целью исправления или отмены текстов, дискриминирующих женщин и девочек.

### **Смертная казнь**

*Рекомендация 132*

299. Смертная казнь в Ираке применяется только за особо тяжкие преступления, которые угрожают основам и стабильности общества, сосуществованию и праву на жизнь всех граждан.

300. Статья 73 проекта Уголовного кодекса Ирака гласит, что смертная казнь не может быть назначена в качестве наказания лицам, которые на момент совершения преступления были старше 18, но моложе 20 лет. В таких случаях смертная казнь заменяется пожизненным заключением, если только суд не сочтет, что осужденный не

заслуживает снисхождения в силу личных обстоятельств или обстоятельств преступления, или если закон не предусматривает иного.

301. Иракское законодательство предусматривает несколько каналов обжалования смертных приговоров. Кроме того, прокуроры уполномочены рассматривать дела и обжаловать решения, а смертные приговоры подлежат обжалованию в обязательном порядке.

**G. Общие рекомендации**

**Противоминная деятельность**

*Рекомендации 78, 130 и 227*

302. Наиболее значимыми целями Национальной стратегии противоминной деятельности на 2023–2028 годы являются:

- высвобождение безопасных земель, которые могут быть эффективно использованы для реконструкции, переселения и развития;
- повышение осведомленности об опасностях, связанных с неразорвавшимися боеприпасами и взрывными устройствами;
- оказание помощи жертвам;
- обмен информацией в целях содействия развитию ответственности, коммуникации, координации и сотрудничества на национальном уровне.

303. Правительство Ирака обеспечивает возмещение ущерба жертвам террористических операций и военных ошибок, включая жертв мин, в соответствии с Законом о компенсации жертвам № 20 от 2009 года с поправками.

304. Площадь загрязнения минами и взрывоопасными пережитками войны в квадратных метрах по состоянию на 1 июля 2024 года:

| <i>Все мухавазы,<br/>за исключением Курдистана</i> | <i>Открыто</i>       | <i>Закрито</i>       | <i>Работа<br/>продолжается</i> |
|----------------------------------------------------|----------------------|----------------------|--------------------------------|
| <b>Всего</b>                                       | <b>2 068 209 636</b> | <b>4 106 160 860</b> | <b>459 524 469</b>             |

305. Площадь сохраняющегося загрязнения минами и пережитками войны в квадратных метрах по состоянию на 1 июля 2024 года:

| <i>Все мухавазы,<br/>за исключением<br/>Иракского<br/>Курдистана</i> | <i>Кассетные<br/>боеприпасы</i> | <i>Поля<br/>сражений</i> | <i>Пережитки<br/>войны</i> | <i>Взрывные<br/>устройства</i> | <i>Минные<br/>поля</i> |
|----------------------------------------------------------------------|---------------------------------|--------------------------|----------------------------|--------------------------------|------------------------|
| <b>Всего</b>                                                         | <b>208 458 950</b>              | <b>430 831 448</b>       | <b>470 286 067</b>         | <b>307 660 065</b>             | <b>1 110 407 575</b>   |

306. Мероприятия по снижению риска в разбивке по видам деятельности по состоянию на 1 июля 2024 года:

| <i>Все мухавазы,<br/>за исключением<br/>Курдистана</i> | <i>Очистка</i>       | <i>Нетехническая<br/>разведка</i> | <i>Работа<br/>на продвинутой<br/>стадии</i> | <i>Техническая<br/>разведка</i> |
|--------------------------------------------------------|----------------------|-----------------------------------|---------------------------------------------|---------------------------------|
| <b>Всего</b>                                           | <b>1 402 971 834</b> | <b>20 679 284 748</b>             | <b>276 470 574</b>                          | <b>978 876 247</b>              |

307. Районы, где работы были завершены, с 2020 по 2023 год:

| <i>Мухафаза</i>                         | <i>Территории, исключенные посредством нетехнической разведки</i> | <i>Разминированные территории</i> | <i>Территории, сокращенные посредством технической разведки</i> |
|-----------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------------------------------------|
| Все мухафазы, за исключением Курдистана | 24 364                                                            | 1 298 262 720                     | 124 518 774,5                                                   |

308. Информационно-просветительские кампании и бенефициары по состоянию на 1 июля 2024 года:

| <i>Мухафаза</i>                         | <i>Количество информационно-просветительских кампаний</i> | <i>Количество бенефициаров</i> |
|-----------------------------------------|-----------------------------------------------------------|--------------------------------|
| Все мухафазы, за исключением Курдистана | 42 283                                                    | 4 280 322                      |

309. Площадь опасных зон в квадратных метрах с начала программы разминирования до 16 декабря 2023 года:

| <i>Мухафаза</i>                         | <i>Активны</i> | <i>Пришли в негодность</i> | <i>Ведутся работы</i> |
|-----------------------------------------|----------------|----------------------------|-----------------------|
| Все мухафазы, за исключением Курдистана | 2 053 542 462  | 3 930 021 797              | 482 207 021           |

310. В течение 2023 года Отдел противоминной деятельности Министерства внутренних дел провел 45 специализированных курсов по взрывчатым устройствам, в которых приняли участие 618 сотрудников.

### **Трудящиеся-мигранты**

#### *Рекомендация 298*

311. Трудовое законодательство обеспечивает правовую защиту работников, защиту пенсионных прав и соблюдение других основных прав и принципов в соответствии с международными договорами.

312. Трудовой кодекс распространяется на всех работников или приравненных к ним лиц. Иностранцы могут работать только после получения разрешения на работу.

313. Согласно Трудовому кодексу, все работники имеют право на обращение в суд, а места работы подлежат проверке специализированными органами.

314. В общей сложности от работников поступило 296 жалоб, из которых 179 были рассмотрены и 8 переданы в трибунал по трудовым спорам.