



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 December 2023

Семьдесят восьмая сессия

Пункт 16 с) повестки дня

Вопросы макроэкономической политики: приемлемость
внешней задолженности и развитие**Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей
19 декабря 2023 года***[по докладу Второго комитета (A/78/459/Add.3, пункт 7)]***78/137. Приемлемость внешней задолженности и развитие***Генеральная Ассамблея,*

ссылаясь на свои резолюции 58/203 от 23 декабря 2003 года, 59/223 от 22 декабря 2004 года, 60/187 от 22 декабря 2005 года, 61/188 от 20 декабря 2006 года, 62/186 от 19 декабря 2007 года, 63/206 от 19 декабря 2008 года, 64/191 от 21 декабря 2009 года, 65/144 от 20 декабря 2010 года, 66/189 от 22 декабря 2011 года, 67/198 от 21 декабря 2012 года, 68/202 от 20 декабря 2013 года, 69/207 от 19 декабря 2014 года, 70/190 от 22 декабря 2015 года, 71/216 от 21 декабря 2016 года, 72/204 от 20 декабря 2017 года, 73/221 от 20 декабря 2018 года, 74/203 от 19 декабря 2019 года, 75/205 от 21 декабря 2020 года, 76/193 от 17 декабря 2021 года и 77/153 от 14 декабря 2022 года,

отмечая работу, проводимую Организацией Объединенных Наций в этой области,

подтверждая свою резолюцию 70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 25 сентября 2015 года, в которой она утвердила всеобъемлющий, рассчитанный на перспективу и предусматривающий учет интересов людей набор универсальных и ориентированных на преобразования целей и задач в области устойчивого развития, свое обязательство прилагать неустанные усилия для полного осуществления Повестки дня к 2030 году, признание ею того, что ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, является важнейшей глобальной задачей и одним из необходимых условий устойчивого развития, и свою приверженность сбалансированному и комплексному обеспечению устойчивого развития во всех его трех — экономическом, социальном и экологическом — компонентах, а также закреплению результатов, достигнутых в реализации целей в области развития,



сформулированных в Декларации тысячелетия, и завершению всего, что не удалось сделать за время, отведенное для их достижения,

подтверждая также свою резолюцию [69/313](#) от 27 июля 2015 года, касающуюся Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития, которая является неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, подкрепляет и дополняет ее, способствует переводу предусмотренных в ней задач в отношении средств осуществления в плоскость конкретных стратегий и мер и в которой вновь подтверждается твердая политическая приверженность решению задачи финансирования устойчивого развития и создания благоприятных условий для него на всех уровнях в духе глобального партнерства и солидарности,

подтверждая далее Парижское соглашение¹, обращаясь ко всем сторонам Соглашения с призывом выполнять все его положения и обращаясь к тем сторонам Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата², которые еще не сделали этого, с призывом как можно скорее сдать на хранение соответственно документы о ратификации, принятии, утверждении или присоединении,

напоминая о Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития и ссылаясь на ее итоговый документ³,

напоминая также о форуме Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития 2023 года и принятых на нем согласованных на межправительственном уровне выводах и рекомендациях⁴,

с удовлетворением отмечая проведение 20 сентября 2023 года в Нью-Йорке Диалога на высоком уровне по вопросу о финансировании развития,

особо отмечая, что сохранение задолженности на приемлемом уровне имеет существенно важное значение для поддержания экономического роста, обращая особое внимание на важность приемлемости уровня задолженности, прозрачности информации о состоянии задолженности и эффективного управления долгом для усилий по достижению целей в области устойчивого развития и принимая во внимание, что кризисы задолженности сопряжены со значительными издержками и потрясениями, в том числе в плане занятости и производственных капиталовложений, и, как правило, приводят к сокращению государственных расходов, в том числе на здравоохранение и образование, особенно сказываясь на положении малоимущих и уязвимых групп населения,

подтверждая, что каждая страна несет главную ответственность за собственное развитие, в том числе за счет поддержания своей задолженности на приемлемом уровне, и что национальная политика и стратегии развития, в частности в области управления задолженностью, играют центральную роль в обеспечении устойчивого развития, и считая, что национальные усилия, в том числе направленные на достижение целей в области развития и поддержание задолженности на приемлемом уровне, должны дополняться подкрепляющими их глобальными программами, мерами и стратегиями, направленными на расширение имеющихся у развивающихся стран возможностей в плане

¹ См. [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#), решение 1/CP.21, приложение.

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 1771, No. 30822.

³ Резолюция [63/303](#), приложение.

⁴ См. [E/FFDF/2023/3](#).

развития, с учетом национальной специфики и при обеспечении уважения национальных стратегий и принципов национальной ответственности и суверенитета,

отмечая увеличение доли внутренних займов и признавая, что развитие внутренних рынков облигаций может способствовать повышению фискальной и финансовой устойчивости и снижению рисков обменного курса валют во время финансовых потрясений, в то же время отмечая, что чрезмерное заимствование из внутренней банковской системы может также усугубить уязвимость в случае кризиса из-за зависимости государства от частных национальных банков,

вновь заявляя, что приемлемость уровня задолженности зависит от сочетания многих факторов на международном и национальном уровнях, и особо отмечая, что при анализе приемлемости уровня задолженности следует и далее учитывать специфику положения отдельных стран и влияние внешних потрясений, вызванных, например, нестабильностью цен на энергоресурсы и другие сырьевые товары, более интенсивными и частыми стихийными бедствиями и изменчивым характером международных потоков капитала,

выражая обеспокоенность в связи с тем, что регресс в области развития наступил уже сейчас, поскольку повышенное бремя задолженности еще больше затрудняет усилия по достижению целей в области устойчивого развития и укреплению экономической устойчивости, и что для развивающихся стран принятие мер по недопущению дефолта сопряжено с принятием трудных политических решений, а это может создать ограничения для мобилизации ресурсов, необходимых для достижения устойчивого развития,

с глубокой обеспокоенностью принимая во внимание, что ужесточение финансовых условий в глобальном масштабе в значительной степени способствовало возникновению финансового разрыва между странами и внутри них, ведущего к росту стоимости внешних займов, что, в частности, может еще больше затруднить покрытие развивающимися странами расходов по обслуживанию внешнего долга и может подтолкнуть большее число стран к долговому кризису и привести к тому, что уровень их задолженности станет неприемлемым,

выражая обеспокоенность по поводу негативного воздействия сохраняющейся неустойчивости мировой экономики и медленных темпов возобновления глобального роста и торговли, включая воздействие на развитие, и по поводу связанных с этим рисков, чистого оттока капитала из некоторых стран с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся стран и неравного положения молодежи, женщин, инвалидов, жителей сельских и отдаленных районов и других людей, находящихся в уязвимом положении, подчеркивая, что глобальный рост по-прежнему тормозится из-за беспрецедентного увеличения глобального долга и, в результате быстрой интеграции развивающихся стран в международные финансовые рынки, в том числе для целей рефинансирования задолженности, все большее число развивающихся стран подвергается весьма сильному и усиливающемуся негативному воздействию колебаний на финансовых рынках, и подчеркивая необходимость продолжения усилий по устранению системных проблем и перекосов и по реформированию и укреплению международной финансовой системы, одновременно осуществляя согласованные на сегодняшний день реформы для решения перечисленных проблем и для обеспечения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития,

обращая особое внимание на то, что достижение гендерного равенства во всех без исключения странах могло бы способствовать значительному повышению темпов прироста валового внутреннего продукта во всем мире, и учитывая, что отсутствие прогресса в достижении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин и девочек оборачивается значительными экономическими и социальными издержками,

с обеспокоенностью принимая во внимание, что в 2022 году объем внешней задолженности во многих развивающихся странах оставался тревожно высоким, а в некоторых странах продолжал увеличиваться, и что объем внешнего долга развивающихся стран достиг уровня в 11,4 трлн долл. США,

учитывая важную роль, которую облегчение долгового бремени, включая при необходимости списание задолженности, и реструктуризация долга играют в каждом конкретном случае как средства предупреждения, регулирования и урегулирования долгового кризиса,

ссылаясь на Сендайскую декларацию и Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы⁵, вновь заявляя о том, что экстремальные стихийные бедствия и социальные или экономические потрясения могут приводить к серьезным фискальным проблемам или пагубно сказываться на приемлемости уровня задолженности той или иной страны, отмечая, что для облегчения выполнения обязательств по погашению задолженности государственные кредиторы предприняли шаги, предусматривающие пересмотр сроков погашения задолженности и ее списание после землетрясения или цунами и в контексте кризиса в Западной Африке, вызванного Эболой, отмечая инициативу Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна по зачету расходов на адаптацию к изменению климата в счет погашения долга и рекомендуя при необходимости рассмотреть дополнительные шаги по облегчению бремени задолженности, такие как применение долговых инструментов, учитывающих платежеспособность государства, и/или другие соответствующие меры для затронутых стран сообразно обстоятельствам,

ссылаясь также на прозвучавший в феврале 2022 года призыв Директора-распорядителя Международного валютного фонда уделять первоочередное внимание оказанию помощи странам, которые нуждаются в реструктуризации долга, учитывая, что доля стран с низким уровнем дохода, подверженных высокому риску долгового кризиса или уже испытывающих долговой кризис, удвоилась с 2015 года,

выражая глубокую обеспокоенность по поводу того, что ряд стран, находящихся в особой ситуации, в частности страны Африки, наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства, а также растущее число стран со средним уровнем дохода, сталкиваются с трудностями в обслуживании своей задолженности и что, несмотря на усилия, предпринимаемые международным сообществом, 52 процента стран с низким уровнем дохода и 25 процентов стран с формирующейся рыночной экономикой, по мнению Международного валютного фонда, переживают долговой кризис или сталкиваются с высоким риском возникновения долгового кризиса, а последствия высоких темпов инфляции, колебаний валютных курсов и роста международных процентных ставок привели к значительному увеличению расходов по обслуживанию задолженности,

⁵ Резолюция 69/283, приложения I и II.

с глубокой обеспокоенностью принимая во внимание, что долговые проблемы стран Африки к югу от Сахары отражаются в отношении расходов на обслуживание государственного и гарантированного государством долга к государственным доходам, которое увеличилось с 13,6 процента в 2021 году до 18,4 процента в 2022 году, при этом одним из факторов стало замедление экономического роста,

выражая глубокую обеспокоенность в связи с тем, что в 2022 году показатели приемлемости уровня внешней задолженности наименее развитых стран ухудшились и что отношение общего объема обязательств по обслуживанию долга к объему экспортной выручки выросло до 18,9 процента с 18,3 процента в 2021 году, доля государственных доходов, направляемая на обслуживание государственного и гарантированного государством долга, увеличилась до 17,0 процента с 15,6 процента в 2021 году, и отношение резервов к краткосрочной задолженности снизилось с 336 процентов в 2021 году до 277,5 процента в 2022 году,

с обеспокоенностью принимая во внимание, что, хотя отношение общего объема обязательств по обслуживанию долга к объему экспортной выручки снизилось с 20,6 процента в 2021 году до 16,4 процента в 2022 году, показатель запаса ликвидных средств малых островных развивающихся государств снизился с 181,9 процента в 2021 году до 148,3 процента в 2022 году, что делает эту группу стран особенно уязвимой к внешним финансовым потрясениям,

с обеспокоенностью принимая во внимание также, что показатель отношения общей суммы выплат в счет обслуживания внешнего долга к объему экспортной выручки в странах с низким и средним уровнем дохода в 2022 году достиг 13,2 процента, тогда как в странах с низким уровнем дохода этот показатель вырос до уровня в 22,6 процента от объема их экспортной выручки,

с обеспокоенностью принимая во внимание далее, что до пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) общий объем внешней задолженности развивающихся стран достиг новой рекордной отметки на уровне 10 трлн долл. США, а растущая внешняя долговая нагрузка продолжала поглощать все большую долю ресурсов развивающихся стран и что их способность подстраховываться от внешних экономических и неэкономических потрясений и возросших рыночных рисков с помощью «подушки» золотовалютных резервов продолжает снижаться, с озабоченностью принимая во внимание также ухудшение положения дел с приемлемостью уровня внешней задолженности стран, в частности наиболее уязвимых стран и стран со средним уровнем дохода, на всем протяжении кризиса, несмотря на усилия Группы 20, ориентированные на наиболее уязвимые страны, и двусторонних кредиторов, таких как члены Парижского клуба и страны, не являющиеся членами Парижского клуба, и Международного валютного фонда и Всемирного банка по решению проблем, касающихся приемлемости уровня задолженности, и призывая их продолжать работу по смягчению последствий пандемии COVID-19, социально-экономического кризиса и повышения стоимости жизни для положения дел с приемлемостью уровня задолженности стран-должников,

учитывая важность обеспечения приемлемого уровня задолженности для плавного перехода стран, исключаемых из группы наименее развитых стран, и стран, уже исключенных из группы наименее развитых стран,

особо отмечая, что для решения обостряющихся проблем, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в деле обеспечения приемлемого уровня задолженности, требуются международная поддержка в виде официальной помощи в целях развития и скоординированных многосторонних усилий по

предоставлению недорогостоящего долгосрочного финансирования в целях развития, а также более широкая мобилизация внутренних ресурсов, являющихся главным источником финансирования развития в любой стране, независимо от того, к какой группе она относится,

принимая во внимание оперативные руководящие принципы устойчивого финансирования, предложенные Группой 20, и обращаясь при этом к ней с настоятельным призывом продолжать взаимодействовать в своей работе с другими государствами — членами Организации Объединенных Наций на основе всеохватного и прозрачного подхода для обеспечения того, чтобы инициативы этой группы дополняли или подкрепляли систему Организации Объединенных Наций, и отмечая прогресс, достигнутый в осуществлении оперативных руководящих принципов,

отмечая необходимость скоординированных усилий Международного валютного фонда и Всемирного банка по содействию ответственному, прозрачному и устойчивому кредитованию и заимствованию,

с обеспокоенностью отмечая, что страны во всем мире продолжают бороться с многочисленными кризисами, в том числе связанными с продолжающимся воздействием пандемии COVID-19, изменением климата и геополитической напряженностью и конфликтами, которые усугубляют продовольственные, энергетические и финансовые проблемы и подрывают усилия по инклюзивному восстановлению и ликвидации нищеты, тогда как растущее неприятие риска провоцирует отток капитала из стран с формирующейся рыночной экономикой, что отрицательно сказывается на усилиях развивающихся стран по обеспечению приемлемого уровня задолженности,

с большой обеспокоенностью отмечая, что пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) оказывает серьезное негативное воздействие на состояние здоровья, безопасность и благосостояние людей, а также серьезно нарушает жизнь общества и функционирование экономики и имеет катастрофические последствия для жизни людей и их возможностей в плане получения средств к существованию и что в наибольшей степени от пандемии страдают беднейшие и наиболее уязвимые слои населения, подтверждая стремление вернуться на путь, ведущий к достижению целей в области устойчивого развития, посредством разработки и реализации стратегий устойчивого и всеохватного восстановления для ускоренного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в полном объеме и содействия снижению риска будущих потрясений, кризисов и пандемий и повышения устойчивости к ним, в том числе за счет укрепления систем здравоохранения и обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения, и учитывая, что одним из важнейших элементов принятия всеми странами мира ответных мер на основе единства, солидарности, активизации многостороннего сотрудничества и принципа «ни о ком не забыть» является предоставление всем справедливого и своевременного доступа к безопасным, качественным, эффективным и недорогим средствам диагностики и лечения COVID-19 и вакцинам от него,

1. *принимает к сведению* доклад Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию⁶;

2. *особо отмечает* чрезвычайную важность предсказуемого, своевременного, эффективного, всеобъемлющего и долгосрочного решения

⁶ См. [A/78/229](#).

долговых проблем развивающихся стран для стимулирования их экономического роста и развития;

3. *учитывает* значимость, в частности, новых и только наметившихся трудностей и факторов уязвимости, связанных с приемлемостью уровня внешней задолженности развивающихся стран и вызванных изменениями в общей структуре задолженности, быстрым ростом задолженности частного сектора во многих странах с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся странах и все более широким использованием новых инструментов и приемов финансирования выплат по задолженности;

4. *отмечает* растущую озабоченность по поводу того, что стремительное увеличение корпоративного долга, высокий уровень риска, вызванный нестабильностью международных финансовых рынков, и быстрый рост бремени обслуживания долга могут спровоцировать финансовые и долговые кризисы, и обусловленную этим необходимость координации мер реагирования в области политики;

5. *подчеркивает*, что необходимо продолжать оказывать развивающимся странам помощь в предотвращении накопления задолженности сверх приемлемого уровня и в принятии стабилизирующих мер в целях уменьшения риска возникновения очередного долгового кризиса, принимая во внимание проблемы с сохранением задолженности на приемлемом уровне во все увеличивающемся числе развивающихся стран, порождаемые экономической обстановкой в мире;

6. *принимает во внимание* роль совместно разработанных Международным валютным фондом и Всемирным банком Рамочных принципов оценки приемлемости уровня задолженности для стран с низким уровнем дохода в деле принятия обоснованных решений о заимствовании и кредитовании, отмечает начало их практического применения в 2018 году и дальнейшее укрепление механизмов оценки приемлемости уровня задолженности в соответствии с положениями Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁷ и с учетом необходимости долгосрочных структурных преобразований;

7. *вновь заявляет*, что для вынесения окончательных суждений относительно приемлемости уровня задолженности той или иной страны не следует использовать какой-либо единый показатель, и, принимая во внимание новые трудности и факторы уязвимости в плане поддержания приемлемого уровня внешнего долга развивающихся стран, о которых свидетельствуют результаты работы Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и последние совместные аналитические исследования Международного валютного фонда и Всемирного банка, подчеркивает необходимость улучшения сбора и повышения качества данных, в частности о внутреннем государственном долге и внутреннем и внешнем частном долге, а также о нормативно-правовой базе, в том числе о праве собственности, достоинстве валют и юрисдикции с учетом национальных приоритетов, с удовлетворением отмечает работу Группы высокого уровня по разработке индекса многоаспектной уязвимости малых островных развивающихся государств, сопредседателями которой были премьер-министр Антигуа и Барбуды Гастон Браун и бывший премьер-министр Норвегии Эрна Сульберг, включая ее консультации с государствами-членами, и в этой связи принимает к сведению заключительный доклад Группы и содержащиеся в нем рекомендации;

⁷ Резолюция 70/1.

8. *вновь заявляет также* о том, что наличие актуальных и всеобъемлющих данных об уровне и структуре долга необходимо, в частности, для создания систем раннего предупреждения, с тем чтобы ограничить воздействие долговых кризисов, призывает страны-должники и страны-кредиторы при необходимости активизировать усилия по сбору и распространению данных, с удовлетворением отмечает текущую работу соответствующих учреждений по применению новаторских инструментов для контроля за уровнем финансового стресса в развивающихся странах и привлечению соответствующих субъектов к обсуждению вопроса о формировании централизованной базы данных, включающей информацию о реструктуризации задолженности, и призывает доноров изучить возможность расширения поддержки программ технического сотрудничества, направленных на укрепление статистического потенциала развивающихся стран в этой области;

9. *рекомендует* системе Организации Объединенных Наций, Группе Всемирного банка, Международному валютному фонду и другим соответствующим заинтересованным сторонам, включая Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития, продолжать вести аналитическую работу и предоставлять правительствам по их просьбе консультации по вопросам политики и техническую помощь в сферах управления задолженностью и эксплуатации и поддержки баз данных, и в этой связи напоминает о том, что Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию следует продолжать вести аналитическую и нормотворческую работу и предоставлять техническую помощь по вопросам задолженности, включая программу «Система управления задолженностью и финансового анализа», с тем чтобы эта программа предусматривала не только повышение оперативности и точности регистрации данных о задолженности, но и расширение охвата данных о задолженности государственного сектора и других соответствующих данных о долговых обязательствах, включая, в частности, до сих пор не регистрируемые или неявные долговые обязательства, условные обязательства и более сложные долговые инструменты;

10. *подчеркивает* необходимость расширять обмен информацией между всеми кредиторами и заемщиками и повышать ее прозрачность для них, с тем чтобы оценка приемлемости уровня задолженности проводилась на основе всесторонних, объективных и надежных данных, включая оценку внутреннего государственного и частного долга, для обеспечения достижения целей в области устойчивого развития, рекомендует продолжать совершенствование добровольного взаимного обмена информацией о займах и кредитах между всеми кредиторами и заемщиками и принимает к сведению инициативу Парижского форума по проведению совещаний суверенных кредиторов и должников для обмена мнениями и информацией, содействии повышению прозрачности информации о состоянии задолженности и сохранению задолженности на приемлемом уровне;

11. *принимает во внимание*, что долгосрочная приемлемость уровня задолженности зависит, в частности, от экономического роста, мобилизации внутренних и международных ресурсов, перспектив развития экспорта стран-должников, такой практики управления задолженностью, при которой обеспечивается ее приемлемый уровень, рациональных макроэкономических стратегий, способствующих также созданию рабочих мест, прозрачной и эффективной нормативной базы и успешного преодоления структурных проблем развития и, следовательно, от создания на всех уровнях условий, благоприятствующих устойчивому развитию, и считает также необходимым оказывать развивающимся странам помощь в обеспечении долгосрочной

приемлемости уровня их задолженности на основе скоординированного проведения политики, направленной на содействие адекватному долговому финансированию, и применения таких средств урегулирования, как облегчение бремени задолженности и реструктуризация долга в поддержку обоснованного управления задолженностью;

12. *с обеспокоенностью отмечает*, что некоторые развивающиеся страны с низким и средним уровнем дохода, не охваченные существующими инициативами по облегчению долгового бремени, имеют теперь крупную задолженность, которая может создавать трудности в плане мобилизации ресурсов, необходимых для достижения целей в области устойчивого развития, что указывает на необходимость рассмотрения в надлежащих случаях возможности выдвижения более радикальных инициатив по управлению задолженностью этих стран, и подчеркивает важность обеспечения приемлемого уровня задолженности в среднесрочной и долгосрочной перспективе для урегулирования задолженности, включая задолженность перед кредиторами, не являющимися участниками Парижского клуба;

13. *обращает особое внимание* на то, что бедные страны с крупной задолженностью, отвечающие критериям для получения помощи в целях облегчения долгового бремени, не смогут в полной мере воспользоваться преимуществами такой помощи, если в соответствующем урегулировании проблемы задолженности для обеспечения приемлемости уровня долга этих стран не будут принимать участие все государственные и частные кредиторы, и предлагает как частным, так и государственным кредиторам, которые еще не в полной мере участвуют в инициативах по облегчению бремени задолженности, существенно активизировать свое участие, в том числе путем предоставления сопоставимого режима странам-должникам, заключившим с кредиторами соглашения об облегчении долгового бремени до приемлемого уровня;

14. *подчеркивает*, что международному сообществу необходимо по-прежнему внимательно следить за положением дел с задолженностью развивающихся стран, в том числе наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств, и продолжать принимать действенные меры для решения долговой проблемы этих стран, предпочтительно пользуясь для этого существующими механизмами в соответствующих случаях, принимает во внимание, что продуманные инициативы в области регулирования долга могут играть одну из ключевых ролей в высвобождении ресурсов, которые следует направлять на деятельность, отвечающую интересам ликвидации нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, и содействия поступательному экономическому росту и развитию и достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе целей в области устойчивого развития, и в этой связи настоятельно призывает страны направлять те ресурсы, которые высвобождаются в результате облегчения бремени задолженности, в частности в результате полного или частичного списания долга, на достижение этих целей, сохраняя при этом приемлемый уровень задолженности за счет разумного финансового управления, в том числе в контексте Повестки дня на период до 2030 года, с учетом своих национальных приоритетов и стратегий;

15. *отмечает*, что страны могут добиваться заключения — в исключительных обстоятельствах, на индивидуальной основе и в рамках существующих механизмов — соглашений между заемщиками и кредиторами о временной приостановке выплат в счет погашения задолженности, с тем чтобы

содействовать смягчению неблагоприятных последствий долгового кризиса и стабилизации макроэкономической конъюнктуры;

16. *принимает во внимание* усилия, предпринимаемые кредиторами, и предлагает им проявлять дополнительную гибкость в отношении развивающихся стран, пострадавших от стихийных бедствий, с учетом специфики их экономического и социального положения и их особых потребностей, с тем чтобы они могли заняться решением проблем государственного долга;

17. *признает*, что необходимо продолжать уделять внимание проблеме пагубного влияния бедствий на способность многих наименее развитых стран, малых островных развивающихся государств и стран со средним уровнем дохода поддерживать приемлемый уровень задолженности и что сохранение приемлемости внешней задолженности требует заблаговременного финансирования в целях обеспечения систематического снижения риска бедствий и повышения устойчивости к потрясениям, а также раскрытия информации о риске бедствий во избежание усугубления кризиса задолженности, когда это возможно, и в этой связи учитывает, что многие наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства и страны со средним уровнем дохода имеют ограниченный доступ к средствам для финансирования деятельности по снижению риска бедствий в интересах повышения устойчивости до и после бедствий, отмечая при этом потенциальные преимущества долговых инструментов, не подверженных влиянию изменения климата;

18. *принимает во внимание*, что долговые инструменты, учитывающие платежеспособность государства, могут еще больше повысить устойчивость заемщиков, призывает к рассмотрению возможности использования этих инструментов там, где это необходимо, с целью предоставления передышки странам, страдающим от потрясений, одобряет работу над оговорками о климатической устойчивости долга, где это уместно, и отмечает далее, что также могут быть разработаны оговорки, учитывающие другие катастрофические внешние потрясения;

19. *признает*, что в некоторых случаях использование для нейтрализации последствий бедствия государственных долговых инструментов и новых внешних займов может привести к увеличению выплат развивающихся стран в счет обслуживания долга и ограничивает их возможности в плане роста и финансирования долгосрочных мероприятий по повышению устойчивости к потрясениям, и констатирует, что каждое новое бедствие ведет к росту финансовой уязвимости и ослаблению внутренних возможностей в плане реагирования;

20. *признает также* важность формирования с учетом национальной специфики надежной и функциональной нормативно-правовой базы для регулирования заемных операций на общенациональном и муниципальном уровнях на основе принципа рационального управления задолженностью, подкрепляемого достаточными поступлениями и возможностями, мерами по обеспечению кредитоспособности местных заемщиков и расширением при необходимости стабильных муниципальных рынков долговых обязательств, и в этой связи обращает особое внимание на важность становления надлежащих финансовых посредников для финансирования городского развития, таких как региональные, национальные, субнациональные и местные фонды развития или банки развития, включая механизмы паевого финансирования, что может ускорить приток финансовых средств из государственных и частных, а также национальных и международных источников;

21. *признает далее*, что развивающиеся страны, находящиеся в глубоком долговом кризисе, могут одновременно сталкиваться с социально-экономическими проблемами и повышенной нагрузкой на системы социальной защиты, и предлагает принять многосторонние меры, направленные на поддержку этих стран в целях достижения приемлемого уровня задолженности и устойчивого развития;

22. *обращает особое внимание* на важность многосторонних усилий по решению все более сложных трансграничных проблем, имеющих серьезные последствия для процесса развития и обеспечения приемлемости уровня задолженности;

23. *с удовлетворением принимает во внимание* шаги, предпринятые Группой 20, в частности под председательством Саудовской Аравии, Италии, Индонезии и Индии, по дальнейшему продвижению мер, связанных с задолженностью, и реализацию Инициативы по приостановлению обслуживания долга и Общего механизма урегулирования долговых вопросов по завершении Инициативы по приостановлению обслуживания долга, и недавние соглашения, заключенные в рамках Общего механизма, признавая при этом, что задержки с внедрением Общего механизма могли повлиять на доверие некоторых соответствующих критериям стран и что опасения понижения рейтинга могли воспрепятствовать подаче заявок некоторыми соответствующими критериям странами, подчеркивает в этой связи необходимость дальнейшего укрепления Общего механизма и призывает обеспечить его прозрачное, предсказуемое, своевременное, упорядоченное и скоординированное внедрение в полном объеме, в том числе в целях расширения бюджетных возможностей стран в условиях долгового кризиса, призывает к обеспечению более широкого участия частного сектора благодаря большей ясности при оценке сопоставимости режимов, отмечая при этом необходимость делать большее, чтобы реагировать на потребности стран, не охваченных нынешними инициативами, включая страны со средним уровнем дохода, и в этой связи подтверждает все более настоятельную необходимость не только решения проблем ликвидности, но и урегулирования рисков неплатежеспособности;

24. *с удовлетворением отмечает* выделение специальных прав заимствования в объеме, эквивалентном 650 млрд долл. США, высоко оценивает достижение целевого показателя выделить 100 млрд долл. США в виде обязательств по каналам перераспределения специальных прав заимствования или по аналогичным каналам, рекомендует изучить другие связанные со специальными правами заимствования варианты добровольного финансирования, которые могли бы удовлетворить потребности развивающихся стран — членов Международного валютного фонда, призывает к срочному добровольному перераспределению специальных прав заимствования в пользу наиболее нуждающихся стран, в том числе через многосторонние банки развития, соблюдая при этом соответствующие правовые нормы и сохраняя функцию специальных прав заимствования как резервного актива, и будет изучать возможности распределения специальных прав заимствования в будущем в интересах наиболее нуждающихся стран;

25. *с интересом ожидает* промежуточного обзора Трастового фонда для обеспечения стабильности и устойчивости с учетом опыта реализации программ по линии Механизма обеспечения стабильности и устойчивости;

26. *рекомендует* оказывать помощь развивающимся странам в достижении приемлемого уровня долга в долгосрочной перспективе путем проведения скоординированной политики, направленной на содействие

привлечению заемных средств, облегчению долгового бремени, реструктуризации долга и рациональному управлению долгом, сообразно обстоятельствам, в интересах расширения возможностей стран по достижению целей в области устойчивого развития;

27. *рекомендует также* содействовать своевременному и упорядоченному решению проблемы задолженности при широком участии всех кредиторов, в том числе из частного сектора, на сопоставимых условиях; подчеркивает необходимость активизации в среднесрочной перспективе обмена информацией между должниками и кредиторами сообразно обстоятельствам и долгосрочного анализа приемлемости уровня задолженности на базе комплексных, объективных, прозрачных и надежных данных, а также технического сотрудничества с учетом потребностей в части устойчивого развития и осуществления Повестки дня на период до 2030 года и особо отмечает настоятельную необходимость наращивания международных усилий и сотрудничества и принятия мер в ответ на призыв к облегчению долгового бремени посредством снижения уязвимости в краткосрочной перспективе и обеспечения приемлемости уровня задолженности в долгосрочной перспективе в интересах развивающихся стран с крупной задолженностью;

28. *принимает во внимание* ту роль, которую играют Организация Объединенных Наций и международные финансовые учреждения согласно их соответствующим мандатам, и рекомендует им продолжать поддерживать глобальные усилия в направлении обеспечения поступательного и всеохватного роста, устойчивого развития и приемлемости уровня внешней задолженности развивающихся стран, в том числе посредством непрерывного наблюдения за глобальными финансовыми потоками и их последствиями для этих усилий;

29. *принимает к сведению* заявление Председателя на сорок восьмом заседании Международного валютно-финансового комитета в 2023 году, в котором говорится, что будет изучена возможность пересмотра политики дополнительных сборов, и с интересом ожидает этого обсуждения;

30. *признает* важную роль кредитных рейтингов в экосистеме рынка капитала, поскольку они дают кредиторам и общественности представление о риске дефолта должника, и признает, что понижение рейтинга может негативно повлиять на мнение кредиторов и держателей облигаций и в результате привести к повышению стоимости долга и ограничению доступа к финансированию долга в будущем и что важно, чтобы рейтинговые агентства обеспечивали объективность и независимость своих рейтингов, основанных на точной информации и надежных результатах анализа, в том числе путем учета в своих рейтингах показателей развития, социальных и экологических показателей и воздействия внешних потрясений в той степени, в которой эти факторы влияют на риск дефолта, отмечая в этой связи встречу высокого уровня по вопросу о роли рейтинговых агентств в реализации Повестки дня на период до 2030 года;

31. *вновь заявляет*, что должники и кредиторы должны действовать сообща на прозрачной основе для недопущения и разрешения проблем, связанных с неприемлемым уровнем задолженности, и что ответственность за поддержание приемлемого уровня задолженности несут страны-заемщики, принимает во внимание, что кредиторы также обязаны предоставлять займы на таких условиях, которые не подрывают приемлемый уровень задолженности той или иной страны, и в этой связи принимает к сведению принципы ответственного суверенного кредитования и заимствования, разработанные Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, учитывает применимые положения правил Международного валютного фонда в отношении предельных уровней задолженности и/или правил Всемирного банка

в отношении заимствования на коммерческих условиях и гарантии, введенные Комитетом содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития в его статистическую систему для повышения эффективности механизма обеспечения приемлемости уровня задолженности стран-получателей помощи, и заявляет о решимости добиваться в рамках существующих инициатив глобального консенсуса по руководящим принципам ответственного заимствования средств суверенными заемщиками и их кредитования;

32. *призывает* активизировать усилия в целях предотвращения долговых кризисов, уменьшения их масштабов и сокращения связанных с ними издержек посредством укрепления международных финансовых механизмов предотвращения и урегулирования кризисов, рекомендует частному сектору сотрудничать в этом вопросе и предлагает кредиторам и должникам продолжать при необходимости изучать на взаимно согласованной, прозрачной и индивидуальной основе возможности использования таких новых и усовершенствованных долговых инструментов, как долговые свопы, включая обмен долговых обязательств на долевое участие в проектах по достижению целей в области устойчивого развития, а также инструменты с индексацией задолженности;

33. *вновь заявляет* о необходимости создания многосторонних долговых механизмов, которые могли бы в полной мере решать проблемы суверенного внешнего долга и служили бы эффективными, действенными, справедливыми и предсказуемыми механизмами урегулирования долговых кризисов с учетом потребностей развивающихся стран в области развития;

34. *напоминает* о проведении 3–7 октября 2021 года в Барбадосе и Женеве пятнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и о принятии Бриджтаунского пакта⁸ и рекомендует Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию в сотрудничестве со Всемирным банком и с Международным валютным фондом продолжать проводить аналитическую и нормативную работу и оказывать техническую помощь в вопросах задолженности, в том числе при необходимости способствовать внедрению правил ответственного, устойчивого и прозрачного суверенного заимствования и кредитования, и повышать эффективность глобальной экономической системы и механизма обеспечения приемлемости уровня задолженности в целях осуществления Повестки дня на период до 2030 года в развивающихся странах;

35. *выражает обеспокоенность* по поводу того, что не настроенные на сотрудничество миноритарные держатели облигаций способны блокировать волю подавляющего большинства держателей облигаций, которые соглашаются на реструктуризацию обязательств охваченных кризисом задолженности стран, учитывая более широкие последствия для других стран, отмечает договорные и законодательные шаги, предпринимаемые некоторыми странами для предотвращения таких случаев, и рекомендует всем правительствам принимать надлежащие меры, а также принимает к сведению ведущееся в Организации Объединенных Наций обсуждение вопросов задолженности;

36. *рекомендует* правительствам принимать во внимание способность не настроенных на сотрудничество миноритарных держателей долговых обязательств блокировать реструктуризацию долга страны, переживающей

⁸ TD/541/Add.2.

долговой кризис, и рекомендует должникам и кредиторам сообща разрабатывать соответствующие формулировки облигационных займов;

37. *с удовлетворением отмечает* внесение изменений в оговорки о пропорциональном распределении и коллективных действиях, предложенные Международной ассоциацией рынков капитала и одобренные Международным валютным фондом, с целью снизить уязвимость суверенных должников перед кредиторами, не соглашающимися на реструктуризацию задолженности, рекомендует странам принимать дальнейшие меры по включению этих оговорок в условия всех выпускаемых ими облигационных займов и с удовлетворением отмечает дальнейшую работу Международного валютного фонда по контролю за применением этих оговорок и изучению вариантов решения проблемы урегулирования непогашенных займов, условия предоставления которых не содержат таких оговорок;

38. *напоминает*, что, будучи универсальным межправительственным органом, Организация Объединенных Наций предоставляет кредиторам и должникам площадку для обсуждения путей улучшения ситуации с приемлемостью уровня внешней задолженности, отмечает проведение в ходе форума Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития 2023 года предметных экспертных прений с участием основных институциональных заинтересованных сторон по вопросам, касающимся путей улучшения ситуации с приемлемостью уровня задолженности и реструктуризации долгов, и в этой связи предлагает продолжать текущее сотрудничество между международными финансовыми учреждениями, включая бреттон-вудские учреждения, в частности Международный валютный фонд, соответствующими структурами системы Организации Объединенных Наций, включая Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, и другими соответствующими форумами согласно их соответствующим мандатам во исполнение соответствующих резолюций по этому вопросу;

39. *напоминает также* об учреждении при Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию Межправительственной группы экспертов по финансированию в целях развития, отмечает прошедшее в ноябре 2023 года седьмое заседание этой группы, в ходе которого предметом обсуждения стали приоритеты в сфере политики, касающиеся финансирования в целях развития, в частности обеспечение финансирования развития в целях реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в контексте вклада финансирования развития в экологически безопасную индустриализацию, и напоминает о просьбе о том, чтобы результаты деятельности Межправительственной группы экспертов по финансированию в целях развития Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию представлялись в качестве регулярного вклада в работу форума Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития в соответствии с кругом ведения Межправительственной группы экспертов;

40. *вновь предлагает* Председателю Генеральной Ассамблеи и Генеральному секретарю надлежащим образом учитывать центральную роль поддержания и поощрения финансовой и макроэкономической стабильности развивающихся стран, включая приемлемый уровень задолженности, и содействия созданию достаточно благоприятных внутренних и международных экономических, финансовых и нормативно-правовых условий в отношении средств осуществления Повестки дня на период до 2030 года и в этой связи предлагает всем основным институциональным заинтересованным сторонам,

включая Международный валютный фонд, Всемирный банк и Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, поддержать эти усилия сообразно их соответствующим мандатам;

41. *рекомендует* государствам-членам, системе Организации Объединенных Наций, Группе Всемирного банка, Международному валютному фонду и другим соответствующим заинтересованным сторонам и международным финансовым учреждениям расширить техническую помощь в вопросах управления задолженностью, включая регистрацию и представление данных о задолженности, и обеспечения прозрачности ситуации с задолженностью и лучше координировать консультации в связи с удовлетворением просьб об оказании такой технической помощи и обеспечения синергической связи со всем спектром мер по управлению задолженностью;

42. *предлагает*, чтобы страны-доноры, принимая во внимание результаты анализа приемлемости уровня задолженности конкретных стран, продолжали предоставлять развивающимся странам льготное и безвозмездное финансирование, что могло бы способствовать обеспечению приемлемости уровня задолженности в среднесрочной и долгосрочной перспективе, и отмечает оказание Международным валютным фондом помощи развивающимся странам в облегчении бремени процентных выплат в форме предоставления беспроцентных займов;

43. *призывает* к расширению масштабов конверсии долговых обязательств в интересах достижения целей в области устойчивого развития, включая конверсию долговых обязательств в обязательства, связанные с климатом и природой, и конверсию долговых обязательств в обязательства, связанные с решением проблемы отсутствия продовольственной безопасности, в зависимости от обстоятельств, признавая при этом, что конверсия долговых обязательств не может заменить собой более широкомасштабные меры в ситуациях, когда уровень долга становится неприемлемым, чтобы позволить развивающимся странам перенаправить средства, предназначенные для выплат в счет обслуживания долга, на финансирование устойчивого развития;

44. *просит* Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию подготовить обзорное исследование существующих инициатив по использованию конверсии долговых обязательств для достижения целей в области устойчивого развития, в том числе по конверсии в обязательства, связанные с климатом и природой, и представить анализ, содержащий сведения о выявленных проблемах и рекомендации по расширению использования этого механизма, и включить результаты этой работы в доклад Генерального секретаря о выполнении настоящей резолюции;

45. *предлагает* международному сообществу продолжать усилия по увеличению поддержки, включая финансовую и техническую помощь, в наращивании в развивающихся странах институционального потенциала для расширения надежной практики использования базовых и продвинутых методов управления задолженностью в качестве неотъемлемой части национальных стратегий развития, в том числе посредством содействия созданию прозрачных и подотчетных систем управления задолженностью и укрепления позиций на переговорах по согласованию и пересмотру условий кредитования и посредством вспомогательной консультационной юридической помощи в связи с участием в судебных разбирательствах, касающихся внешнего долга, и совместной выверкой данных о задолженности кредиторами и должниками в целях обеспечения возможности достижения и поддержания приемлемого уровня задолженности;

46. *просит* Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и предлагает Международному валютному фонду и Всемирному банку, чтобы они, действуя в сотрудничестве с региональными комиссиями, региональными банками развития и другими соответствующими многосторонними финансовыми учреждениями и заинтересованными сторонами, активизировали взаимодействие в осуществлении мероприятий, связанных с наращиванием потенциала развивающихся стран для управления задолженностью и обеспечения приемлемости ее уровня и с использованием систем мониторинга и раннего предупреждения в этой области в таких странах, с целью содействовать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года;

47. *предлагает* Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию в сотрудничестве и инклюзивном диалоге с международными финансовыми учреждениями и соответствующими международными заинтересованными сторонами продолжать работу по проведению анализа, разработке политики и осуществлению технического сотрудничества и статистическую работу по вопросам задолженности и увеличить вклад в повышение уровня долгосрочной финансовой устойчивости и приемлемости долга в развивающихся странах, принимая во внимание также последствия инвестиционных потребностей, обусловленных продолжающейся пандемией COVID-19 и другими глобальными кризисами, в соответствии с Бриджтаунским пактом;

48. *призывает* все государства-члены и систему Организации Объединенных Наций предпринять надлежащие шаги и действия для выполнения обязательств и решений, принятых на крупных конференциях и встречах на высшем уровне Организации Объединенных Наций, и достигнутых на них договоренностей, в частности тех из них, которые касаются вопроса о приемлемости уровня внешней задолженности развивающихся стран;

49. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят девятой сессии ориентированный на практические действия доклад об осуществлении настоящей резолюции и включить в него информацию о прогрессе, достигнутом в реализации международных мер, и конкретные рекомендации по ускорению осуществления Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития⁹ и Повестки дня на период до 2030 года в части, касающейся задолженности и ее приемлемого уровня, а также информацию об усилиях по восстановлению после пандемии COVID-19 и их последствиях для приемлемости уровня внешней задолженности и развития и постановляет включить в предварительную повестку дня своей семьдесят девятой сессии в рамках пункта, озаглавленного «Вопросы макроэкономической политики», подпункт, озаглавленный «Приемлемость внешней задолженности и развитие», если не будет принято иного решения.

49-е пленарное заседание
19 декабря 2023 года

⁹ Резолюция [69/313](#), приложение.