



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 July 2025
Russian
Original: General

Совет по правам человека

Пятьдесят девятая сессия

16 июня — 8 июля 2025 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Резолюция, принятая Советом по правам человека 7 июля 2025 года

59/10. Пространство для деятельности гражданского общества

Совет по правам человека,

руководствуясь целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

руководствуясь также Всеобщей декларацией прав человека, Венской декларацией и Программой действий, международными пактами о правах человека и всеми другими соответствующими документами,

вновь подтверждая важность Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы, рекомендуя государствам поддерживать цели, принципы и положения Декларации в контексте ее осуществления и отмечая инициативы гражданского общества в ознаменование двадцать пятой годовщины ее принятия, в частности Декларацию +25,

ссылаясь на резолюцию Совета по правам человека 24/21 от 27 сентября 2013 года, озаглавленную «Пространство для деятельности гражданского общества: создание и поддержание безопасных и благоприятных условий де-юре и де-факто», резолюции 27/31 от 26 сентября 2014 года и 32/31 от 1 июля 2016 года, озаглавленные «Пространство для деятельности гражданского общества», резолюцию 38/12 от 6 июля 2018 года, озаглавленную «Пространство для деятельности гражданского общества: участие в деятельности региональных и международных организаций», резолюцию 47/3 от 26 июля 2021 года, озаглавленную «Пространство для деятельности гражданского общества: COVID-19: путь к восстановлению и существенная роль гражданского общества» и резолюцию 53/13 от 21 июля 2023 года, озаглавленную «Пространство для деятельности гражданского общества»,

ссылаясь также на все другие резолюции Совета по правам человека и Генеральной Ассамблеи, имеющие отношение к созданию и поддержанию пространства для деятельности гражданского общества, в частности резолюции, касающиеся свободы мнений и их свободного выражения; прав на свободу мирных собраний и ассоциации; защиты правозащитников, в том числе правозащитниц; равного участия в ведении политических и государственных дел; сотрудничества с



Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека; поощрения и защиты прав человека в контексте мирных протестов; поощрения, защиты и осуществления прав человека в Интернете; поощрения и защиты прав человека в контексте цифровых технологий; и безопасности журналистов,

вновь заявляя, что все права человека и основные свободы являются универсальными, неделимыми, взаимозависимыми и взаимосвязанными и должны поощряться и осуществляться на справедливой и равноправной основе без ущерба для осуществления каждого из этих прав и свобод,

признавая, что государства несут главную ответственность за уважение, защиту и осуществление всех прав человека, в том числе путем предупреждения и оперативного, эффективного и беспристрастного расследования нарушений и ущемлений прав человека и обеспечения доступа к эффективным средствам правовой защиты, и приветствуя вклад гражданского общества в этой связи,

признавая также важную роль гражданского общества на местном, национальном, региональном и международном уровнях, то, что гражданское общество способствует достижению целей и принципов Устава, поощрению прав человека и основных свобод, изложенных во Всеобщей декларации прав человека, Венской декларации и Программе действий и других соответствующих договорах по правам человека, а также осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Пакта во имя будущего, и то, что необоснованное ограничение пространства для деятельности гражданского общества негативно сказывается на их достижении,

особо указывая на то, что правовые рамки, в которых действует гражданское общество, обеспечиваются национальным законодательством, согласующимся с Уставом и нормами международного права прав человека,

ссылаясь на резолюцию 1996/31 Экономического и Социального Совета от 25 июля 1996 года и необходимость учитывать все разнообразие неправительственных организаций на национальном, региональном и международном уровнях, признавая их экспертные знания и способность поддерживать работу Организации Объединенных Наций,

приветствуя признание в рамках Повестки дня на период до 2030 года важности партнерств с участием многих заинтересованных сторон для достижения Целей в области устойчивого развития,

приветствуя также содержащееся в Пакте во имя будущего обязательство защищать отдельных лиц и институты гражданского общества, занимающиеся поощрением и защитой всех прав человека и основных свобод для всех, в соответствии с национальным законодательством и сообразно Уставу и нормам международного права прав человека от любых форм запугивания и репрессий как в Интернете, так и в реальном мире,

признавая вклад и важную и законную роль гражданского общества на местном, национальном, региональном и международном уровнях в плане поощрения и защиты прав человека, предупреждения нарушений и ущемлений прав человека, содействия подотчетности, верховенству права и благому управлению, а также предотвращения конфликтов, в том числе посредством мониторинга и документирования, пропаганды и повышения осведомленности, обмена опытом и знаниями и участия в процессах принятия решений и процессах урегулирования конфликтов и миростроительства,

признавая также, по случаю тридцатой годовщины принятия Пекинской декларации и Платформы действий, важность создания безопасных и благоприятных условий для деятельности организаций женщин, девушек и девочек, низовых и общинных организаций, сельских, автохтонных и феминистских групп, женщин африканского происхождения, журналисток и работниц средств массовой информации, а также профсоюзов в целях защиты, охраны и поощрения прав человека и основных свобод и то, что предотвращение дискриминации, нарушений и ущемлений в отношении этих субъектов может способствовать достижению целей в области устойчивого развития,

памятута о том, что внутреннее законодательство и административные положения и их применение должны не препятствовать, а создавать условия для деятельности гражданского общества, в том числе путем недопущения каких бы то ни было видов криминализации, стигматизации, создания затруднений, дискриминации, воспрепятствования или ограничения этой деятельности в нарушение обязанностей и обязательств государств по международному праву, включая право прав человека,

будучи глубоко обеспокоен любыми попытками заставить замолчать или преследовать представителей гражданского общества, правозащитников, журналистов и других работников средств массовой информации, в том числе путем злоупотребления законодательством, включая слишком широкие или расплывчатые законы, для их криминализации или подавления их деятельности, такие как законы о диффамации и клевете, законы о распространении ложной информации и дезинформации, законодательство о борьбе с терроризмом и экстремизмом, законодательство о киберпреступности, законы об иностранном финансировании и меры по защите демократических институтов от скрытого политического вмешательства, когда они не соответствуют международным стандартам в области прав человека, а также экстерриториальными попытками заставить замолчать и запугать, среди прочих правообладателей, представителей гражданского общества, правозащитников, журналистов и других работников средств массовой информации,

выражая серьезную обеспокоенность ростом числа стратегических исков против участия общественности, в том числе подаваемых коммерческими структурами, с целью оказать давление на, среди прочих правообладателей, гражданское общество, правозащитников, журналистов и других работников средств массовой информации, запугать их или истощить их ресурсы и моральный дух и тем самым помешать им выполнять свою работу, в том числе касающуюся вопросов, представляющих общественный интерес,

обращая особое внимание на обязанность всех коммерческих предприятий, как транснациональных, так и иных, как указано в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, соблюдать все применимые законы и уважать все права человека, в том числе права на жизнь, свободу и личную неприкосновенность субъектов гражданского общества, а также реализацию ими своих прав на свободное выражение мнений, мирные собрания и свободу ассоциации и участие в ведении государственных дел, что имеет существенное значение для поощрения и защиты всех прав человека,

выражая свою крайнюю обеспокоенность по поводу репрессивных действий в отношении субъектов гражданского общества, предпринимаемых государствами или субъектами, находящимися под их эффективным контролем, за рубежом, с целью причинить им вред, заставить замолчать и запугать их, с помощью цифровых, физических и иных средств, в том числе посредством неправомерного использования шпионских программ и другого программного обеспечения для осуществления интрузивной слежки, а также преследования членов их семей, представителей или партнеров,

будучи крайне обеспокоен тем, что во многих странах, в том числе в условиях вооруженного конфликта и оккупации, лица и организации, занимающиеся поощрением и защитой прав человека и основных свобод, часто сталкиваются с кампаниями по стигматизации и очернению, угрозами, преследованиями, дискриминацией, нападениями и незаконной или произвольной слежкой как в Интернете, так и вне его, а также с гендерным насилием, включая гендерное насилие, которое становится возможным или усугубляется в результате использования цифровых технологий, и страдают от отсутствия безопасности в результате этой деятельности, в том числе вследствие ограничений свободы ассоциации или выражения мнений или права на мирные собрания, произвольных арестов и задержаний, злоупотреблений в ходе уголовного или гражданского судопроизводства или прискорбных актов запугивания и репрессий, призванных затруднить и предотвратить их сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и другими международными и региональными органами в области прав человека, и решительно осуждая все подобные нарушения и посягательства,

подчеркивая важность эффективных мер по созданию и защите, де-юре и де-факто, безопасной и благоприятной среды для гражданского общества и доступа к информации для эффективного реагирования на кризис, для укрепления доверия и устойчивости, а также для поощрения прав человека, мира и безопасности и устойчивого развития,

вновь подтверждая важность принятия и осуществления недискриминационных мер для содействия укреплению разнообразного и плюралистического гражданского общества и подчеркивая, что с гражданским обществом, включая недопредставленные и отторгнутые группы, необходимо консультироваться для облегчения значимого, безопасного, инклюзивного и разнообразного участия, в том числе в процессах принятия решений на национальном, региональном и международном уровнях,

признавая, что цифровые технологии расширяют возможности отдельных лиц и групп гражданского общества в плане проведения их работы, продвижения прав человека и создания условий для разнообразного и инклюзивного участия, и признавая также, что насилие, которое становится возможным или усугубляется в результате использования цифровых технологий, злоупотребление цифровыми технологиями для разжигания насилия или ненависти или распространения дезинформации, цифровой разрыв, цифровая слежка и неоправданные ограничения, такие как отключение Интернета и онлайн-цензура, не способствуют созданию безопасного и благоприятного пространства для гражданского общества,

подчеркивая, что способность искать, мобилизовывать и использовать ресурсы, в том числе ресурсы из-за рубежа, является необходимым условием существования и устойчивого функционирования разнообразного, независимого и плюралистического гражданского общества, что необоснованные ограничения на финансирование субъектов гражданского общества подрывают безопасную и благоприятную среду для гражданского общества, права на свободу ассоциации и способность эффективно и значимо участвовать в деятельности национальных, региональных и международных организаций, что законы об иностранном финансировании и меры по защите демократических институтов от скрытого политического вмешательства должны быть соразмерными и что такие законы и меры должны оцениваться с учетом их цели, правовых гарантий и соответствия международным обязательствам государств в области прав человека и не должны приводить к навешиванию ярлыков на организации и их стигматизации или оказывать негативное воздействие на гражданское общество,

подчеркивая также важность мониторинга и значимой оценки тенденций, связанных с пространством для деятельности гражданского общества, и то, что информация и данные, собранные в отношении пространства для деятельности гражданского общества, могут служить ранним предупреждением ухудшения ситуации с правами человека или возникновения серьезных проблем в области прав человека, и признавая жизненно важный вклад тех, кто оценивает пространство для деятельности гражданского общества на местах,

1. *вновь подтверждает*, что создание и поддержание, как в Интернете, так и вне его, безопасных и благоприятных условий, при которых гражданское общество может осуществлять свою деятельность без помех и угроз для безопасности, содействуют государствам в выполнении их существующих международных обязанностей и обязательств в области прав человека, без которых равенство, подотчетность и верховенство права серьезно ослабляются, что может иметь последствия на национальном, региональном и международном уровнях;

2. *высоко оценивает* работу Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по поощрению и защите пространства для деятельности гражданского общества, как в Интернете, так и вне его, в том числе его работу по расширению демократического пространства и по подготовке Руководящей записки Организации Объединенных Наций по защите и развитию гражданского пространства, и предлагает ему продолжать свои усилия в этом направлении;

3. *признает* ценный вклад национальных, региональных и международных правозащитных механизмов и органов, включая универсальный периодический обзор, специальные процедуры Совета по правам человека, договорные органы и национальные правозащитные учреждения, в поощрение и защиту пространства для деятельности гражданского общества;

4. *особо отмечает* существенный вклад, который гражданское общество вносит в деятельность региональных и международных организаций, в том числе посредством информационно-разъяснительной работы, участия в конференциях, обмена экспертным опытом и знаниями и вовлечения в процессы принятия решений и процессы осуществления, мониторинга и оценки, вновь безоговорочно подтверждает право каждого человека индивидуально и совместно с другими иметь беспрепятственный доступ к региональным и международным органам, их представителям и механизмам и поддерживать с ними связь и настоятельно призывает государства воздерживаться от практики, которая препятствует или затрудняет такой доступ и поддержание связи;

5. *с удовлетворением принимает к сведению* доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, озаглавленный «Пространство для деятельности гражданского общества»¹, в котором Верховный комиссар определил вызовы и передовую практику в контексте регулярной оценки тенденций в сфере гражданского пространства, и призывает государства рассмотреть содержащиеся в нем рекомендации;

6. *настоятельно призывает* государства создавать и поддерживать безопасную и благоприятную среду, в Интернете и вне его, в которой гражданское общество может действовать независимо и без помех, угроз для безопасности и репрессий, в том числе путем принятия соответствующего законодательства, политики и практики и обеспечения того, чтобы существующее или предлагаемое законодательство, политика и практика не подрывали способность гражданского общества действовать независимо и без помех, и настоятельно призывает также государства обеспечивать, чтобы такие меры предполагали учет гендерных особенностей, инвалидности и возраста, решение проблемы расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и охват потребностей различных групп и онлайн-аспектов угроз и нападений;

7. *настоятельно призывает также* государства признавать и поощрять важную роль разнообразного и плюралистического гражданского общества и констатировать важный вклад гражданского общества, включая низовые организации, правозащитников, журналистов и работников средств массовой информации, а также научные круги и академические учреждения, в поощрение прав человека, включая принцип недискриминации, и рекомендует государствам использовать все возможности для поддержки разнообразия в участии гражданского общества, уделяя особое внимание недопредставленным слоям гражданского общества;

8. *призывает* государства и рекомендует соответствующим международным и региональным организациям пересмотреть и, при необходимости, обновить свои рамки взаимодействия с гражданским обществом и обеспечить, чтобы эти рамки отражали и учитывали возникающие вызовы, в том числе путем принятия мер по устранению барьеров для участия, включая недопредставленные слои гражданского общества, а также призывает государства и рекомендует соответствующим международным и региональным организациям обеспечить и институционализировать значимое онлайн-участие в совещаниях, проводимых в смешанном формате;

9. *призывает также* государства обеспечивать, чтобы положения о финансировании субъектов гражданского общества соответствовали их международным обязательствам и обязанностям в области прав человека и не использовались неправомерно для стигматизации или препятствования работе или создания угрозы безопасности субъектов гражданского общества, и обращает особое

¹ A/HRC/57/31.

внимание на важность способности запрашивать, получать и использовать ресурсы для их работы на устойчивой и предсказуемой основе;

10. *призывает* предприятия, как транснациональные, так и другие, включая компании средств массовой информации и технологические компании, в соответствии с их обязанностями, изложенными в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, проявлять должную осмотрительность в вопросах прав человека и выявлять, предупреждать и смягчать такое неблагоприятное воздействие на права человека, связанное с их предпринимательской деятельностью, как распространение дезинформации и языка ненависти, направленных против гражданского общества и его работы;

11. *рекомендует* государствам и региональным и международным организациям внедрять прозрачные, справедливые и учитывающие гендерные аспекты процедуры аккредитации, которые позволяют оперативно принимать решения, уважать права человека и гарантировать значимое, безопасное, разнообразное и инклюзивное участие гражданского общества, в том числе путем создания механизмов рассмотрения жалоб для возмещения ущерба, и устранять любые ошибочные решения об аккредитации;

12. *призывает* государства создать или усовершенствовать механизмы сбора информации и мониторинга, такие как базы данных, в том числе с использованием данных, собранных гражданским обществом и средствами массовой информации, чтобы облегчить сбор, анализ и представление конкретных количественных и качественных дезагрегированных данных об угрозах, нападениях или насилии в отношении гражданского общества, включая правозащитников, журналистов и работников средств массовой информации, а также научные круги и академические учреждения, рассмотреть методологии мониторинга тенденций развития онлайн-пространства гражданского общества и онлайн-угроз и нападений и сделать все возможное для предоставления данных соответствующим структурам, в частности Управлению Верховного комиссара;

13. *настоятельно призывает* государства обеспечить рассмотрение вопроса о создании и поддержании безопасной и благоприятной среды для гражданского общества в контексте универсального периодического обзора и рекомендует государствам в этой связи консультироваться с гражданским обществом при подготовке своих национальных докладов, рассмотреть возможность включения в свои национальные доклады информации о соответствующих национальных положениях и шагах, рассмотреть возможность вынесения соответствующих рекомендаций государствам — объектам обзора и оказывать государствам помощь в выполнении соответствующих рекомендаций путем, в частности, обмена опытом, передовой практикой и экспертными знаниями и предоставления технической помощи на основе просьб и с согласия соответствующих государств, а также провести широкие консультации с гражданским обществом в рамках последующей деятельности по итогам их обзора во исполнение резолюций Совета по правам человека 5/1 от 18 июня 2007 года и 16/21 от 25 марта 2011 года;

14. *настоятельно призывает также* государства предпринимать все необходимые шаги для предотвращения убийств, угроз, нападений, дискриминации, произвольных арестов и задержаний или других форм преследования, стигматизации и клеветнических кампаний, ответных мер и актов запугивания в отношении субъектов гражданского общества, включая правозащитников, в Интернете и вне его, в том числе совершаемых государствами и субъектами под их эффективным контролем, с воздействием за рубежом, расследовать любые такие предполагаемые действия, обеспечить доступ к правосудию и привлечение к ответственности, а также положить конец безнаказанности в тех случаях, когда такие нарушения и ущемления прав имели место;

15. *просит* Верховного комиссара подготовить тематический доклад о последующих мерах в связи с докладом, содержащим практические рекомендации для создания и поддержания безопасных и благоприятных условий для деятельности

гражданского общества, основанные на передовой практике и извлеченных уроках², представленным Совету по правам человека на его тридцать второй сессии, провести обзор прогресса в выполнении содержащихся в нем рекомендаций, выявить новые и возникающие тенденции, касающиеся пространства для деятельности гражданского общества, в том числе путем анализа конкретного вклада и рисков, с которыми сталкиваются недопредставленные слои гражданского общества, и представить обновленный набор рекомендаций с учетом этих тенденций и просит также Верховного комиссара при подготовке доклада опираться на мнения государств, гражданского общества, неправительственных организаций, национальных правозащитных учреждений и других соответствующих заинтересованных сторон, включая мандатариев специальных процедур, и представить доклад Совету на его шестьдесят третьей сессии;

16. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.

*31-е заседание
7 июля 2025 года*

[Принята без голосования.]

² [A/HRC/32/20](#).