



Конвенция о правах инвалидов

Distr.: General
27 March 2026
Russian
Original: English

Конференция государств — участников Конвенции о правах инвалидов

Девятнадцатая сессия

Нью-Йорк, 9–11 июня 2026 года

Пункт 5 b) iii) предварительной повестки дня*

**От участия к представительству: создание условий
для безбарьерной гражданской активности, развития
лидерских качеств и отстаивания интересов инвалидов
в политической и общественной жизни**

От участия к представительству: создание условий для безбарьерной гражданской активности, развития лидерских качеств и отстаивания интересов инвалидов в политической и общественной жизни

Справочный документ для обсуждения за круглым столом 3

I. Введение

1. Термин «гражданское пространство» относится ко всему спектру форм политического участия — от выборов до свободы собраний и ассоциации — и охватывает как государственные, так и негосударственные субъекты, такие как средства массовой информации и гражданское общество. Гражданское пространство должно быть динамичным, многообразным, безопасным и свободным от возмездия, преследований, дискриминации и насилия¹. Однако в глобальном контексте обострения и распространения конфликтов, экономической нестабильности, потрясений и спадов, растущего неравенства в уровне благосостояния и доходов и усугубляющегося климатического кризиса сужение гражданского пространства, отступление от принципов демократии, откат в области прав человека² и транснациональные репрессии³ представляют собой усиливающуюся и вызывающую тревогу тенденцию. Кроме того, продолжающаяся цифровизация гражданского пространства, стимулируемая распространением цифровых технологий и искусственного интеллекта (ИИ), оказывает глубокое влияние на целый ряд прав, имеющих решающее значение для обеспечения полноценного

* CRPD/CSP/2026/1.

¹ См. A/HRC/57/31.

² См. A/HRC/56/50.

³ См. www.ohchr.org/sites/default/files/documents/publications/transnational-repression-1-en.pdf.



и эффективного участия, таких как право на свободу мнений и их свободное выражение и право на информацию, а также создает угрозу для демократии, транспарентности и подотчетности⁴.

2. В последние десятилетия во всем мире наблюдается устойчивая тенденция к снижению явки избирателей⁵. Посягательства государства на гражданские и политические свободы, в частности на свободу мирных собраний и ассоциации, были особенно заметны в ходе недавнего цикла «супервыборов» в 2023–2025 годах⁶. Широкое распространение — в основном в интернете — ложной информации, дезинформации и ненавистнических высказываний, которые усиливаются благодаря использованию цифровых технологий, способствует большей поляризации и росту популярности экстремистских политических идеологий и программ. Между тем доверие к правительствам и государственным учреждениям снижается: более половины населения мира не доверяет или почти не доверяет своему правительству⁷.

3. С учетом вышесказанного, а также в связи с двадцатой годовщиной принятия Конвенции о правах инвалидов обеспечение политического участия инвалидов представляет собой важнейший и действенный способ укрепления демократического управления и расширения гражданского пространства, а также активизации усилий по реализации прав, закрепленных в Конвенции, в интересах инвалидов, при их участии и их силами.

4. В этих целях крайне важно устранить все препятствия для обеспечения доступного и полноценного участия. Кроме того, следует создавать условия для развития и укрепления потенциала и возможностей инвалидов в плане отстаивания своих интересов и развития лидерских качеств, с тем чтобы они могли выступать в качестве активных, заинтересованных и влиятельных участников гражданского пространства, в том числе голосовать на выборах, занимать государственные должности, а также создавать организации инвалидов и руководить ими.

5. Круглый стол на тему создания условий для безбарьерной гражданской активности, развития лидерских качеств и отстаивания интересов инвалидов в политической и общественной жизни будет посвящен анализу достигнутого прогресса, выявлению пробелов и проблем, а также обмену опытом и передовой практикой. В настоящем документе приводятся общие сведения и релевантная информация.

II. Применимые международные нормативные документы и инструменты политики

6. В Конвенции четко определены понятие и сфера применения всестороннего и эффективного участия в политической и общественной жизни, которое должно быть гарантировано инвалидам на равных с другими условиях (статья 29 (участие в политической и общественной жизни)).

7. В частности, в статье 29 указывается, что полное и эффективное участие в политической и общественной жизни включает:

⁴ United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO). 2022. *Elections in Digital Times: A Guide for Electoral Practitioners*.

⁵ International Institute for Democracy and Electoral Assistance. 2024. *The Global State of Democracy 2024: Strengthening the Legitimacy of Elections in a Time of Radical Uncertainty*.

⁶ См. [A/HRC/59/44](#).

⁷ Department of Economic and Social Affairs. 2025. *World Social Report 2025: A New Policy Consensus to Accelerate Social Progress*. United Nations.

- а) право и возможность инвалидов голосовать и быть избранными;
- б) активное содействие созданию обстановки, в которой инвалиды могли бы эффективно и всесторонне участвовать в управлении государственными делами без дискриминации и наравне с другими, и поощрение их участия в государственных делах.

8. В целом это подразумевает участие в выборах — как в качестве избирателя, так и в качестве кандидата — и занятие государственных должностей, равно как и участие, в том числе через представляющие их организации, в процессах принятия государственных решений, включая разработку, формулирование, реализацию и мониторинг законов и политики.

9. Для достижения этой цели государства — участники обязаны обеспечивать, чтобы процедуры, помещения и материалы для голосования были подходящими, доступными и легкими для понимания и использования; защищать право инвалидов на участие в тайном голосовании на выборах без запугивания; и обеспечить инвалидам возможность получать индивидуальную помощь по своему выбору. Кроме того, государства-участники должны содействовать созданию организаций инвалидов и их участию в работе на всех уровнях управления: международном, региональном, национальном и местном.

10. Другие соответствующие положения Конвенции включают пункт 3 статьи 4, предусматривающий, что государства-участники тесно консультируются с инвалидами, включая детей-инвалидов, и активно привлекают их через представляющие их организации при разработке и применении законодательства и стратегий, направленных на осуществление настоящей Конвенции, и в рамках других процессов принятия решений по вопросам, касающимся инвалидов.

11. Помимо этого, статья 33 (национальное осуществление и мониторинг) предусматривает вовлечение инвалидов и представляющих их организаций в процесс мониторинга осуществления Конвенции и их полноценное участие в нем.

12. Другие соответствующие статьи Конвенции включают: статью 6 (женщины-инвалиды); пункт 2 с) статьи 8 (просветительно-воспитательная работа); статью 9 (доступность); статью 12 (равенство перед законом); статью 16 (свобода от эксплуатации, насилия и надругательства); статью 21 (свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации); и статью 32 (международное сотрудничество).

13. Многочисленные положения других договоров по правам человека также являются релевантными. Прежде всего, участие в общественной жизни признается в качестве как принципа, так и права в рамках международного права прав человека, как это закреплено в статье 21 Всеобщей декларации прав человека.

14. В статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах закреплены право и возможность каждого гражданина принимать участие в ведении государственных дел, а также голосовать и быть избранным. В этой связи статья 19 (право придерживаться своих мнений и право на свободное выражение своего мнения), статья 21 (право на мирные собрания) и статья 22 (право на свободу ассоциации) дополняют статью 25 и способствуют ее всесторонней и эффективной реализации⁸.

15. Помимо гражданских и политических прав, для создания благоприятных условий, стимулирующих расширение прав и возможностей, крайне важно

⁸ См. также Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ст. 7; Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, ст. 5 с); и Конвенцию о правах ребенка, ст. 12.

обеспечить реализацию социальных, экономических и культурных прав, в частности права на здоровье и права на образование⁹.

16. Комитет по правам инвалидов разъяснил определение и сферу применения обязательств государств-участников, предусмотренных пунктом 3 статьи 4 и пунктом 3 статьи 33 Конвенции, в своем замечании общего порядка № 7 (2018) (CRPD/C/GC/7).

17. Комитет разъяснил, что на всех уровнях управления и по всем вопросам, касающимся принятия государственных решений, следует содействовать тесным консультациям с инвалидами и их активному участию, в том числе через представляющие их организации; в идеале это должно быть обязательным этапом, предшествующим утверждению законов, нормативных актов и политических курсов, причем такая практика не должна ограничиваться вопросами, касающимися исключительно инвалидов. Представляющие инвалидов организации должны, насколько это возможно, отражать широкое разнообразие инвалидов¹⁰. Для обеспечения эффективных консультаций и вовлечения необходимо предоставлять доступ ко всей релевантной информации в доступных форматах и посредством разумного приспособления, включая перевод жестового языка, шрифт Брайля, а также тексты, написанные простым языком в простом для чтения и понимания формате¹¹. Участие на равных условиях с другими людьми предполагает доступность всех процессов и процедур принятия государственных решений и проведения консультаций, включая обеспечение разумного приспособления и индивидуальной поддержки. Кроме того, необходимо обеспечить условия для доступа к соответствующим объектам физической инфраструктуры, включая здания государственных учреждений и общественный транспорт¹².

18. Всестороннее и эффективное участие предполагает также отсутствие стигматизации и дискриминации при выражении мнений и защиту от запугивания, преследований и возмездия¹³.

19. Что касается организаций, представляющих инвалидов, то государства-участники должны содействовать укреплению их потенциала и проведению обучения в области отстаивания своих интересов и развития лидерских качеств, а также гражданскому просвещению по вопросам прав человека и норм и принципов демократического управления и обеспечить, чтобы инвалиды имели возможность свободно и без затруднений создавать и регистрировать организации, а также обращаться к донорам за финансовыми ресурсами и получать их¹⁴.

III. Текущее положение дел, проблемы и возможности

20. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что инвалиды реже участвуют в голосовании, чем их сверстники без инвалидности, — ситуация, получившая название «разрыв, связанный с наличием инвалидности»¹⁵. Во время выборов в Европейский парламент, состоявшихся в 2019 году, около 400 000 граждан Европейского союза не смогли проголосовать из-за национальных законов, ограничивающих их право голоса в связи с инвалидностью¹⁶. Кроме того, инвалиды

⁹ Конвенция о правах инвалидов, статья 24 (образование) и статья 25 (здоровье).

¹⁰ CRPD/C/GC/7, п. 15.

¹¹ Там же, п. 22.

¹² Там же, п. 45.

¹³ Там же, пп. 27–29.

¹⁴ Там же, пп. 60 и 61.

¹⁵ Teglbjærg, J. H., and others. 2022. The disability gap in voter turnout and its association to the accessibility of election information in EU countries. *Disability & Society*, 37(8).

¹⁶ European Disability Forum. 2022. *European Human Rights Report 2022*. Issue 6.

недостаточно представлены на государственных должностях, а также, например, реже становятся законодателями¹⁷. Эта недопредставленность распространяется и на муниципальный и местный уровни¹⁸.

21. В мировом масштабе социально-экономические условия мешают подавляющему большинству инвалидов полноценно участвовать, играть лидирующую роль и отстаивать свои интересы в политической и общественной жизни, что обусловлено отсутствием инклюзивного образования, лишением прав в связи с бедностью, а также безработицей, чрезмерной представленностью в неформальном секторе экономики и цифровым разрывом. К этому добавляются в целом недоступные физическая среда и общественное пространство, о чем свидетельствует, например, недоступность общественного транспорта, в котором принципы универсального дизайна по-прежнему остаются в значительной степени нереализованными¹⁹. Женщины-инвалиды также менее представлены в государственных учреждениях, при этом женщины-политики чаще подвергаются насилию во время избирательных кампаний²⁰.

22. Кроме того, инвалиды и организации инвалидов по-прежнему сталкиваются с правовыми, экологическими, физическими, информационными, коммуникационными, отношенческими и финансовыми барьерами при осуществлении своего права на участие в общественной и политической жизни.

23. Одним из основных правовых барьеров, с которыми сталкиваются инвалиды, является лишение их дееспособности, что представляет собой нарушение статьи 12 Конвенции о правах инвалидов. Люди с интеллектуальной или психо-социальной инвалидностью в значительной степени страдают от правовых режимов, лишаящих их дееспособности на основании инвалидности; это зачастую приводит к лишению права голоса или права быть избранным, а также к лишению права занимать государственные должности. Кроме того, эти ограничения зачастую вступают в силу автоматически после установления факта недееспособности²¹. Исследования показывают, что женщины-инвалиды и пожилые люди с инвалидностью также подвержены повышенному риску лишения дееспособности²². В некоторых юрисдикциях решение о признании физического лица недееспособным принимается медицинским работником, а в других — судьей, причем возможности обжаловать такое решение или добиться восстановления в правах ограничены либо отсутствуют вовсе²³. В ряде юрисдикций во всех регионах по-прежнему действуют системы опеки или иные механизмы замещающего принятия решений, которые продолжают ограничивать право инвалидов на участие в общественной и политической жизни. К числу других правовых барьеров относится отсутствие юридического признания национальных жестовых языков в качестве официальных языков государств, что лишает глухих людей возможности занимать государственные должности²⁴. В некоторых юрисдикциях к инвалидам, проживающим в специализированных учреждениях,

¹⁷ Department of Economic and Social Affairs. 2024. *Disability and Development Report 2024*. United Nations.

¹⁸ Материалы предоставлены организацией «Гуманность и инклюзия». 2026.

¹⁹ Department of Economic and Social Affairs. 2024. *Disability and Development Report 2024*. United Nations.

²⁰ Dube, Sifisosami. 2025. Disabled by social norms, not impairments: The frontiers and barriers for women with disabilities in politics. International Institute for Democracy and Electoral Assistance.

²¹ [A/HRC/19/36](#), п. 38.

²² [CRPD/C/GC/3](#), п. 44; см. также [A/74/186](#).

²³ [A/HRC/19/36](#), п. 38.

²⁴ Office for Democratic Institutions and Human Rights. 2025. *Disability Quotas for Parliamentary Elections*. Warsaw. p. 11.

могут предъявляться дополнительные требования для регистрации в качестве избирателей, например необходимость получения медицинского заключения²⁵.

24. Отмечается недостаток вариантов доступных бюллетеней, разумного приспособления, процедур альтернативного или досрочного голосования, а также информации, отвечающей потребностям и предпочтениям разнообразной группы инвалидов.

25. Некоторые государства-участники предприняли конструктивные шаги по улучшению физической доступности кабин для голосования, в том числе путем установки пандусов²⁶, однако процесс голосования на избирательных участках по-прежнему не является полностью доступным. Например, определенные трудности создают бюллетени для голосования, в частности в связи с их размером, шрифтом и инструкциями относительно голосования; кроме того, использование ассистивных средств и обеспечение перевода жестового языка на избирательных участках по-прежнему отнюдь не являются стандартной практикой и не предусмотрены законодательством в большинстве юрисдикций²⁷. При этом сотрудники, занимающиеся проведением выборов, наблюдатели на выборах и другие участники избирательного процесса зачастую не обладают достаточными знаниями и навыками в вопросах доступности и обеспечения разумного приспособления, что связано с недостаточным уровнем подготовки²⁸. Хотя в ряде юрисдикций были внедрены альтернативные, более доступные способы голосования, такие как мобильное голосование и голосование по почте, их наличие, как правило, ограничено, неравномерно или подвержено ограничениям²⁹. Инвалиды, проживающие в сельских или отдаленных районах, сталкиваются с особыми трудностями, поскольку на разумном расстоянии находится меньшее число избирательных участков, при этом ситуацию усугубляет нехватка бесплатного и доступного транспорта³⁰.

26. Коммуникационные и информационные барьеры существенно ограничивают и право инвалидов на получение информации, и их доступ к практической информации, необходимой для реализации их права голоса. Как правило, соответствующая информация, такая как даты выборов, местонахождение избирательных участков, наличие альтернативных способов голосования и соответствующих крайних сроков, не предоставляется в достаточно разнообразных форматах, включая простой для чтения и понимания формат, простой язык, шрифт Брайля и жестовый язык. Информация, распространяемая в интернете, также часто оказывается недоступной, или ее бывает трудно найти. Например, стандартам и рекомендациям, касающимся доступности веб-сайтов, зачастую не соответствуют официальные веб-сайты избирательных органов, а также

²⁵ Armin Rabitsch, Alejandro Moledo and Michael Lidauer. 2023. Inclusive elections? The case of persons with disabilities in the European Union, *South African Journal of International Affairs*, 30(3), p. 540.

²⁶ Ibid., p. 544.

²⁷ Ibid., p. 543; Sightsavers. 2017. Disability-inclusive elections in Africa: a qualitative systematic review. pp. 20–24.

²⁸ Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR). 2025. Analytical report on the written contributions to the day of general discussion on article 29 of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities, pp. 31–34. Имеется по адресу: www.ohchr.org/en/calls-for-input/2025/day-general-discussion-and-call-written-submissions-article-29-convention.

²⁹ Armin Rabitsch, Alejandro Moledo and Michael Lidauer. 2023. Inclusive elections? The case of persons with disabilities in the European Union, *South African Journal of International Affairs*, 30(3), p. 541.

³⁰ OHCHR. 2025. Analytical report on the written contributions to the day of general discussion on article 29 of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities; Sightsavers. 2017. *Disability-inclusive elections in Africa: a qualitative systematic review*, p. 23.

веб-сайты политических партий и размещаемые в интернете соответствующие материалы, такие как предвыборные программы партий³¹.

27. Решение проблем, связанных с доступностью информации, имеет ключевое значение для расширения участия инвалидов в избирательном процессе. Бразилия приняла закон, обязывающий государственные вещательные компании обеспечивать перевод жестового языка и аудиоописание во время официальных объявлений и теледебатов на протяжении всего избирательного цикла³².

28. Более того, степень доступности процесса голосования влияет на право инвалидов на тайное голосование. В частности, запросы на индивидуальную помощь или поддержку не должны ставить под угрозу тайну и конфиденциальность голосования, при этом необходимо гарантировать, чтобы инвалиды могли свободно выбирать, кто будет им помогать, в соответствии с Конвенцией³³. Недостаточная осведомленность об этом праве сотрудников избирательных комиссий, присутствующих на избирательных участках, и неполное понимание ими этого права в сочетании со стигматизацией и дискриминационным отношением могут привести к произвольному отказу в оказании помощи и даже подвергнуть инвалидов необоснованному вмешательству со стороны других лиц, пытающихся повлиять на их выбор; особому риску в этом отношении подвержены слепые люди, инвалиды, проживающие в специализированных учреждениях, а также люди с интеллектуальной инвалидностью³⁴. В некоторых юрисдикциях право инвалидов на свободный выбор лиц, которые будут им помогать, ограничено законодательно; например, законы или нормативные акты о выборах могут разрешать только сотруднику избирательной комиссии оказывать инвалидам помощь при голосовании или ограничивать количество лиц, которым может быть оказана такая помощь³⁵.

29. Что касается выдвижения кандидатур инвалидов на выборах и занятия ими должностей в государственных учреждениях, то инвалиды продолжают сталкиваться с отношенческими барьерами. По-прежнему сохраняются стигма и дискриминационные подходы, стереотипы и предрассудки, особенно в отношении людей с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью, которых слишком часто считают менее компетентными, нестабильными или неспособными справляться с требованиями и обязанностями, связанными с занятием государственных должностей³⁶. На протяжении всего избирательного цикла часто возникает проблема с недоступностью помещений для проведения собраний, предвыборных мероприятий и других массовых мероприятий, таких как митинги, что создает трудности для людей с ограниченной мобильностью, а глухие люди часто сталкиваются с отсутствием перевода жестового языка или синхронных субтитров во время онлайн-мероприятий³⁷. Кроме того, из-за социально-экономического неравенства и неблагоприятных условий, которые в несоразмерно большей степени затрагивают инвалидов, они располагают ограниченными финансовыми ресурсами для организации и проведения широкомасштабной

³¹ A/HRC/61/46, п. 47.

³² Межамериканская комиссия по правам человека. 2025. *Situación de los derechos humanos de las personas con discapacidad en las Américas*, п. 196.

³³ См. CRPD/C/GC/7.

³⁴ European Disability Forum. 2022. *European Human Rights Report*. Issue 6, pp. 77–82.

³⁵ Armin Rabitsch, Alejandro Moledo and Michael Lidauer. 2023. Inclusive elections? The case of persons with disabilities in the European Union, *South African Journal of International Affairs*, 30(3), pp. 547 and 548.

³⁶ OHCHR. 2025. Analytical report on the written contributions to the day of general discussion on article 29 of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities, pp. 12 and 13.

³⁷ Tan, W., and Zhuang, K. V. 2025. Election information accessibility for disabled people during Singapore's 2025 general election. *Disability & Society*.

предвыборной кампании. Ситуацию усугубляет общая нехватка государственных средств, предназначенных для оказания помощи инвалидам в покрытии расходов на проведение кампаний и удовлетворении их потребностей в поддержке³⁸.

30. Хотя данных по-прежнему крайне мало, можно утверждать, что одним из основных факторов, ограничивающих политическое представительство инвалидов, является отсутствие квот для инвалидов. Квоты могут использоваться в качестве позитивных действий, направленных на искоренение дискриминации и содействие инклюзии³⁹, и могут принимать следующие формы: зарезервированные места в государственных законодательных органах и местных советах; законодательные квоты, в соответствии с которыми при проведении парламентских выборов определенный процент мест в списках кандидатов резервируется для инвалидов; а также квоты для политических партий, в соответствии с которыми политические партии выделяют определенное количество мест кандидатам с инвалидностью⁴⁰. Зарезервированные места и законодательные квоты устанавливаются законом, тогда как партийные квоты носят добровольный характер. Вероятность того, что квоты приведут к фактической представленности, зависит от ряда факторов, таких как наличие механизмов контроля за соблюдением требований и степень готовности политических партий поддерживать кандидатов с инвалидностью на выборах⁴¹. Тем не менее в Африке намечается обнадеживающая тенденция: ряд стран ввели зарезервированные места в законодательных органах для инвалидов⁴². Кроме того, в 2023 году в Казахстане были введены законодательные квоты, что привело к ощутимым достижениям в законодательной и политической сферах, в частности к принятию в 2023 году закона о ратификации Конвенции о правах инвалидов⁴³.

31. Вместе с тем одних квот недостаточно для формирования у инвалидов лидерских качеств и развития таких качеств, и существует риск того, что эти квоты превратятся в пустую формальность⁴⁴. Во время нахождения на государственной службе у инвалидов зачастую отсутствуют надлежащая поддержка и разумное приспособление, в связи с чем они могут быть вынуждены использовать собственные средства для обеспечения индивидуальной помощи, необходимой для выполнения ими служебных обязанностей, что ставит их в невыгодное положение по сравнению с их коллегами без инвалидности⁴⁵. Еще одной постоянной проблемой является недоступность общественных и государственных зданий⁴⁶. В некоторых юрисдикциях право на получение пособий по социальной защите может быть ограничено или аннулировано при занятии государственной должности, что несоразмерно сказывается на инвалидах, у которых возникают дополнительные расходы, связанные с инвалидностью⁴⁷.

32. Молодые инвалиды в особенно большой степени затронуты недоступностью партийно-политических структур, а также общим дефицитом возможностей в плане лидерства, наставничества и укрепления потенциала и нехваткой путей для вхождения в политику. Такое отчуждение усугубляется отсутствием

³⁸ European Disability Forum. 2022. *European Human Rights Report*. Issue 6, p. 42.

³⁹ См. п. 4 ст. 5 Конвенции о правах инвалидов.

⁴⁰ Office for Democratic Institutions and Human Rights. 2025. *Disability Quotas for Parliamentary Elections*. Warsaw.

⁴¹ Ibid., pp. 24 and 25.

⁴² Ibid., p. 19.

⁴³ Ibid., pp. 28–30.

⁴⁴ [A/HRC/61/46](#), п. 44.

⁴⁵ Там же, п. 45.

⁴⁶ Там же, п. 49.

⁴⁷ OHCHR. 2025. Analytical report on the written contributions to the day of general discussion on article 29 of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities, pp. 70, 74 and 75.

инклюзивного образования, низким образовательным уровнем и отсутствием у молодежи с инвалидностью возможности прохождения профессиональной подготовки⁴⁸.

33. Кроме того, по-прежнему существуют препятствия для полноценной инклюзии, участия и вовлечения инвалидов в управление государственными делами и процесс принятия решений наравне с другими, в том числе через организации инвалидов и представляющие их организации. В целом в процессе консультаций не обеспечивается доступность при общем отсутствии разумного приспособления; здания и помещения, в которых проходят такие мероприятия, также в большинстве своем физически недоступны; а, кроме того, информационные и коммуникационные барьеры не позволяют инвалидам и представляющим их организациям в полной мере участвовать в процессах консультаций и вносить в них свой вклад наравне с другими⁴⁹. В процессе консультаций, как правило, отсутствуют четко определенные политические и оперативные рамки, обеспечивающие прозрачность, подотчетность и механизмы обратной связи, в том числе обязательные консультации, проводимые на каждом этапе разработки политики⁵⁰. Помимо этого, при принятии политических мер заметен недостаточный учет интересов инвалидов, что ведет к исключению организаций инвалидов и самих инвалидов из процесса консультаций по ключевым вопросам, которые не только затрагивают их жизнь, но и могут оказывать на них непропорционально сильное воздействие, в том числе на международных форумах, например по вопросам изменения климата⁵¹. Одним из важнейших принципов, способных защитить право инвалидов из числа коренных народов на полное и эффективное участие в принятии решений, затрагивающих их интересы, является обеспечение права на консультации и на свободное, предварительное и осознанное согласие, однако в таких ситуациях конкретные потребности инвалидов из числа коренных народов зачастую не учитываются и не удовлетворяются⁵².

34. Хотя исследования показывают, что с организациями инвалидов и представляющими их организациями консультации проводятся чаще и по более широкому кругу вопросов, не ограничивающихся проблемами, связанными непосредственно с инвалидностью, существует недовольство качеством, надежностью и эффективностью процессов и механизмов консультаций⁵³. Слепоглухие люди, люди с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью и слабослышащие люди гораздо реже участвуют в процессах консультаций⁵⁴. Неизменной проблемой для организаций инвалидов представляют поиск и получение доступа к стабильным и устойчивым источникам финансирования, в том числе от зарубежных доноров, равно как и общая нехватка финансовых и людских ресурсов, необходимых для полноценного вовлечения в процессы консультаций и участия в них⁵⁵.

35. В некоторых юрисдикциях инвалиды сталкиваются с ограничительными требованиями к регистрации и чрезмерно обременительными административными препятствиями при создании организаций инвалидов, что ограничивает их

⁴⁸ United Nations Youth Office and others. 2024. *Believe in Better: Shaping the future through the meaningful engagement of young persons with disabilities*, pp. 61–63.

⁴⁹ International Disability Alliance (IDA). 2022. *Not just ticking the disability box? Meaningful OPD participation and the risk of tokenism*.

⁵⁰ Межамериканская комиссия по правам человека. 2025. *Situación de los derechos humanos de las personas con discapacidad en las Américas*, п. 205.

⁵¹ DICARP, IDA and RIADIS. 2025. *Disability Rights in Climate Policies. 2025 Status Report*.

⁵² [A/HRC/57/47](#), пп. 52 и 53.

⁵³ IDA. 2022. *Not just ticking the disability box? Meaningful OPD participation and the risk of tokenism*.

⁵⁴ Ibid., p. 11.

⁵⁵ Ibid., pp. 64–66.

право на свободу ассоциаций. Эти ограничения особенно заметны в отношении людей с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью и людей с аутизмом⁵⁶. Инвалиды — представители коренных народов или этнических меньшинств могут также сталкиваться с отчуждением в рамках более крупных, широких по составу организаций инвалидов, в которых руководящие должности занимают инвалиды, принадлежащие к доминирующей социально-экономической или этнической группе⁵⁷. В организациях инвалидов возможности для обучения, предусматривающего развитие лидерских качеств, наставничество и отстаивание интересов инвалидов, ограничены, поскольку такие организации, как правило, не уделяют достаточного внимания проблемам и точкам зрения молодежи⁵⁸. Женщины и девочки с инвалидностью сталкиваются с барьерами, связанными с дискриминацией по признаку гендера, при этом в рамках движения за права инвалидов гендерный аспект может рассматриваться как отдельный вопрос, не являющийся одним из самых значимых или актуальных. Девочки-инвалиды могут сталкиваться с дополнительными барьерами, препятствующими их участию в отстаивании своих интересов, из-за чрезмерной опеки со стороны членов семьи, обусловленной стигматизацией и чувством стыда, либо из-за ограничительных социокультурных гендерных норм⁵⁹. Что касается формирования коалиций, охватывающих различные движения, то имеющиеся данные свидетельствуют о том, что инвалиды, как правило, недостаточно представлены в деятельности по отстаиванию интересов женщин⁶⁰. Стигматизация и дискриминация в пространстве для деятельности гражданского общества несоразмерно сильно сказываются на инвалидах, сталкивающихся с многочисленными и перекрестными формами дискриминации; например, исследования показывают, что инвалиды из числа ЛГБТ+ людей сталкиваются с дискриминационным отношением как в рамках движения за права инвалидов, так и в организациях ЛГБТ+ людей⁶¹.

36. Несмотря на вышесказанное, в качестве положительного примера межсекторального и трансграничного сотрудничества между организациями инвалидов и другими организациями гражданского общества можно привести консорциум «Вместе за инклюзию». Благодаря активной работе консорциума по отстаиванию интересов удалось добиться значимой законодательной победы — в 2024 году в Мозамбике был принят Закон об инвалидности⁶². Кроме того, совместная судебная деятельность организаций инвалидов и гражданского общества привела к признанию права голоса примерно 600 000 граждан Европейского союза с инвалидностью⁶³, в то время как в Республике Корея такая деятельность привела к вынесению судебного постановления, гарантирующего помощь при голосовании людям с интеллектуальной инвалидностью⁶⁴.

⁵⁶ OHCHR. 2025. Analytical report on the written contributions to the day of general discussion on article 29 of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities, pp. 64 and 65.

⁵⁷ Ibid., pp. 50 and 51.

⁵⁸ United Nations Youth Office and others. 2024. *Believe in Better: Shaping the future through the meaningful engagement of young persons with disabilities*, p. 65.

⁵⁹ Ibid., pp. 57–59.

⁶⁰ United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women). 2019. *The empowerment of women and girls with disabilities: Towards full and effective participation*.

⁶¹ Kempapidis, T., and others. 2024. *Queer and Disabled: Exploring the Experiences of People Who Identify as LGBT and Live with Disabilities*. *Disabilities*, 4(1).

⁶² Материалы предоставлены организацией «Атлас альянс». 2026 год.

⁶³ Armin Rabitsch, Alejandro Moledo and Michael Lidauer. 2023. Inclusive elections? The case of persons with disabilities in the European Union, *South African Journal of International Affairs*, 30(3), pp. 548–549.

⁶⁴ Материалы предоставлены Корейским советом центров, поддерживающих самостоятельный образ жизни. 2026 год.

37. Учитывая продолжающуюся цифровизацию общественной и политической жизни, крайне важно, чтобы инвалиды имели полный доступ к цифровым технологиям и могли участвовать в онлайн-пространствах наравне с другими. Однако цифровые технологии и онлайн-пространства зачастую остаются недоступными, а в силу цифрового разрыва в непропорционально большой степени доступа могут быть лишены инвалиды, проживающие в наименее развитых странах и сельских районах⁶⁵.

38. Социальные сети могут способствовать расширению прав и возможностей инвалидов, позволяя им выражать свои взгляды и делиться личным опытом; однако распространение ложной информации и дезинформации, а также повторение и закрепление негативных или вредных взглядов, моделей поведения и стереотипов в отношении инвалидности в замкнутой цепи обратной связи — вследствие работы алгоритмов, создающих «эффект эхокамеры» — создают серьезную угрозу праву инвалидов на участие в общественной и политической жизни⁶⁶. Несмотря на то, что данные по-прежнему ограничены, результаты исследований показывают, что инвалиды в непропорционально большой степени подвергаются риску, связанному с языком ненависти, насилием и злоупотреблениями в цифровой среде, что может приводить к их полному уходу из онлайн-пространств⁶⁷. Последние исследования свидетельствуют о том, что парламентарии из маргинализированных сообществ, в том числе инвалиды, чаще сталкиваются с преследованиями и насилием в интернете; риск особенно высок для людей с интерсекциональной идентичностью, например для женщин-инвалидов⁶⁸.

39. Средства массовой информации являются важным инструментом, позволяющим общественности оставаться в курсе событий и тем самым обеспечивать подотчетность правительства и государственных учреждений. Кроме того, СМИ жизненно важны в качестве площадки для публичного и открытого обсуждения, особенно в период выборов. Они играют ключевую роль в распространении информации в рамках общенациональных информационно-просветительских кампаний и способны в значительной степени формировать общественные представления, взгляды и отношение, в том числе к инвалидам⁶⁹. Вместе с тем освещение темы инвалидности и инвалидов в СМИ и в самих информационных организациях остается крайне недостаточным⁷⁰. В целом освещение вопросов, связанных с инвалидностью, в новостных материалах и программах носит весьма ограниченный характер. Даже когда инвалидам уделяется внимание в СМИ, оно зачастую ограничивается узкими вопросами, связанными конкретно с инвалидностью, и нередко представляет сообщество инвалидов как монолитную группу, не учитывая огромное разнообразие имеющихся у них нарушений, а также многообразие их происхождения, потребностей и мнений⁷¹. Кроме того, инвалидов редко приглашают в новостные программы в качестве экспертов по широкому кругу вопросов, касающихся общественной жизни, а функции доступности и разумное приспособление обеспечиваются лишь в исключительных случаях⁷².

⁶⁵ [A/79/372](#), пп. 29 и 30.

⁶⁶ Hungerford, C. and others. 2025. Autism, Stereotypes, and Stigma: The Impact of Media Representations. *Issues in Mental Health Nursing*, 46(3).

⁶⁷ [A/HRC/56/31](#), пп. 7 и 8.

⁶⁸ Межпарламентский союз. 2026. *When the public turns hostile: Political violence against parliamentarians*.

⁶⁹ UNESCO. 2023. Building media capacities to establish linkages between diversity, equality and inclusion for persons with disabilities.

⁷⁰ ЮНЕСКО. 2024. Равноправие людей с инвалидностью в сфере СМИ: представленность, доступность, управление. Практическое руководство.

⁷¹ UNESCO. 2023. Building media capacities to establish linkages between diversity, equality and inclusion for persons with disabilities.

⁷² Ibid.

Такая изоляция усугубляется общей недоступностью медиаконтента и услуг; отсутствием политики создания инклюзивных программ и редакционных руководств в информационных организациях; незнанием и неиспользованием терминологии и формулировок, учитывающих особенности инвалидности и соответствующих культурным особенностям, которые отражают разнообразие и предпочтения инвалидов; а также недостаточной представленностью инвалидов среди сотрудников информационных организаций и СМИ⁷³.

40. Кроме того, для освещения в СМИ, если оно имеет место, как правило, характерно стереотипное и упрощенное изображение инвалидности, когда инвалиды изображаются либо как беспомощные жертвы и бремя для общества, либо как героические личности, которым удалось «преодолеть» свою инвалидность⁷⁴. Таким образом, предвзятое освещение в СМИ создает риск укрепления и закрепления вредных взглядов, стереотипов и моделей поведения в отношении инвалидов⁷⁵, а также способствует формированию негативного мнения об их способности участвовать в общественной и политической жизни и занимать руководящие должности. Это особенно актуально в тех случаях, когда инвалиды баллотируются на государственные должности во время выборов или когда они занимают такие должности⁷⁶.

IV. Рекомендации в отношении дальнейших действий

41. В связи с празднованием двадцатой годовщины принятия Конвенции о правах инвалидов государства-участники должны приложить усилия для обеспечения полного и эффективного участия инвалидов, в том числе через представляющие их организации и организации инвалидов, в качестве лидеров, лиц, принимающих решения, и защитников своих интересов. Это имеет решающее значение для реализации прав, закрепленных в Конвенции.

42. С учетом выявленных проблем и возможностей содействовать созданию условий для безбарьерной гражданской активности, развития лидерских качеств и отстаивания интересов инвалидов в политической и общественной жизни можно посредством:

а) реформы законодательства и политики: аннулировать правовые нормы, лишающие дееспособности и устанавливающие ограничения на основании инвалидности в отношении права голосовать, выставлять свою кандидатуру на выборах и занимать государственные должности; отменить режим опеки и режим замещающего принятия решений; рассмотреть возможность проведения законодательных реформ с целью принятия мер по линии позитивных действий в отношении инвалидов, таких как зарезервированные места и законодательные квоты; рассмотреть возможность проведения реформы политики с целью обеспечения участия инвалидов в разработке национальных стратегий по инклюзии инвалидов и планов действий в этой области; провести законодательную или политическую реформу с целью улучшения физической доступности общественных зданий, включая избирательные участки, средств общественной

⁷³ ЮНЕСКО. 2024. Равноправие людей с инвалидностью в сфере СМИ: представленность, доступность, управление. Практическое руководство.

⁷⁴ Там же, с. 15 англ. текста.

⁷⁵ Hungerford, C., and others. 2025. Autism, Stereotypes, and Stigma: The Impact of Media Representations. *Issues in Mental Health Nursing*, 46(3).

⁷⁶ OHCHR. 2025. Analytical report on the written contributions to the day of general discussion on article 29 of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities, p. 67.

информации и связи, а также общественного транспорта, в том числе путем внедрения принципов универсального дизайна;

б) избирательных органов: обеспечить доступность избирательных участков и информации о выборах; ввести обязательное обучение сотрудников избирательных комиссий, наблюдателей на выборах и других соответствующих сотрудников по вопросам модели инвалидности, основанной на правах человека, а также по вопросам Конвенции, доступности и разумного приспособления; рассмотреть возможность принятия и внедрения методов и процедур альтернативного и досрочного голосования, в том числе для инвалидов, проживающих в сельских или удаленных районах, а также обеспечить контроль и оценку для определения эффективности этих мер в тесном сотрудничестве с инвалидами; проводить общенациональные информационно-просветительские кампании, посвященные правам инвалидов на участие в политической и общественной жизни, включая право голосовать, выставлять свою кандидатуру на выборах и занимать государственные должности, а также вопросам доступности и развенчанию негативных представлений и стереотипов в отношении инвалидности; разрабатывать и внедрять программы и материалы гражданского просвещения, способствующие продвижению модели инвалидности, основанной на правах человека, а также реализации прав инвалидов в сфере участия в политической жизни, и обеспечивать их широкое распространение в различных доступных форматах;

с) политических партий: рассмотреть возможность введения квот для инвалидов; обеспечить доступность партийных помещений и предвыборных мероприятий, а также доступность соответствующей информации о списках кандидатов и избирательных списках, предвыборных программах партий и голосовании как в интернете, так и офлайн; рассмотреть возможность проведения политических кампаний с учетом гендерных аспектов и интересов инвалидов, стремясь обеспечить, чтобы политики с инвалидностью, в том числе женщины-политики, могли проводить предвыборные кампании в безопасных условиях и на равных с другими; учитывать расходы, связанные с инвалидностью и обеспечением доступности, при проведении мероприятий по сбору средств и реализации инициатив, направленных на оказание надлежащей поддержки кандидатам-инвалидам; организовывать и развивать программы формирования лидерских качеств и укрепления потенциала, а также создавать возможности наставничества для инвалидов, в том числе для молодых людей с инвалидностью, женщин-инвалидов и представителей других недостаточно представленных групп; развивать партнерские отношения и сотрудничество с организациями инвалидов, чтобы понимать и учитывать точки зрения и приоритеты инвалидов во всем их многообразии как значительной группы избирателей, с тем чтобы конструктивно формировать позиции и политику партии;

d) процессов консультаций: обеспечить доступность помещений и информации; создать механизмы для проведения регулярных консультаций с инвалидами и организациями инвалидов на всех этапах разработки, реализации, мониторинга и оценки законов и политики; и внедрять механизмы обратной связи в процессы консультаций для обеспечения прозрачности и подотчетности, тем самым повышая надежность, легитимность и эффективность этих процессов;

е) организаций инвалидов: устранить правовые и нормативные ограничения или обременительные требования к регистрации, препятствующие созданию организаций инвалидов; определить стабильные и устойчивые источники финансирования таких организаций, в том числе со стороны международных доноров; организовывать тренинги и создавать возможности для укрепления потенциала и развития навыков отстаивания интересов, ориентированные, в частности, на группы, недостаточно представленные в рамках движения за права

инвалидов, такие как молодежь, женщины и девочки, коренные народы, этнические меньшинства, ЛГБТ+ люди, а также люди с интеллектуальной или психо-социальной инвалидностью;

f) СМИ: обеспечивать доступность контента и медиа-площадок на основе тесных консультаций с инвалидами; учитывать вопросы инвалидности в действующих редакционных руководствах и этических кодексах для обеспечения инклюзивного подхода к разработке и осуществлению программ; продвигать и проводить тренинги по укреплению потенциала и повышению осведомленности в информационных организациях, посвященные модели инвалидности, основанной на правах человека, а также Конвенции, вопросам доступности и разумного приспособления; содействовать использованию в медиа-контенте языка и терминологии, учитывающих особенности инвалидов и соответствующих культурным особенностям, а также бороться с негативным отношением и стереотипами в отношении инвалидности.

V. Направляющие вопросы для обсуждения в рамках круглого стола

43. На рассмотрение всех докладчиков и участников круглого стола по пункту повестки дня «Вопросы, касающиеся осуществления Конвенции» предлагается следующий перечень направляющих вопросов с учетом общей темы «20-летие Конвенции: признание и закрепление достигнутых успехов и определение направлений следующего этапа реализации в условиях меняющегося мира»:

a) Каковы основные пробелы и проблемы в обеспечении доступного, значимого и инклюзивного участия, отстаивания интересов и лидерства инвалидов в гражданском пространстве?

b) Какие существуют примеры успешных инициатив, стратегий или мер, направленных на устранение крупных пробелов и барьеров, препятствующих участию и представительству инвалидов в политической жизни? Что оказалось эффективным, а что еще нуждается в корректировке?

c) Как можно эффективно бороться с существующими в обществе стереотипами, дискриминационными взглядами и негативным отношением к инвалидам? Какие стратегии или подходы оказались эффективными в деле повышения осведомленности общественности об их роли в области отстаивания интересов и лидерства?

d) В чем заключаются роли и обязанности правительств, международных учреждений, организаций инвалидов, гражданского общества и частного сектора в деле расширения гражданской и политической активности инвалидов в соответствии с Конвенцией и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года?