



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
8 May 2025
Russian
Original: English

Сессия 2025 года

25 июля 2024 года — 30 июля 2025 года

Пункт 19 f) повестки дня

**Социальные вопросы и вопросы прав человека:
права человека**

Экономические, социальные и культурные права

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

В настоящем докладе Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека представляет обновленную информацию о деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в области защиты и поощрения экономических, социальных и культурных прав. В докладе содержится обзор разнообразия, глубины и масштабов работы, проводимой для достижения цели Управления Верховного комиссара, заключающейся в поощрении и защите экономических, социальных и культурных прав, а также описываются условия работы и перспективы на будущее.



I. Введение

1. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 48/141, которой она учредила должность Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, наделила Верховного комиссара широким мандатом, предусматривающим в том числе поощрение и защиту действенного осуществления каждым человеком всех гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав; участие в диалоге со всеми правительствами при выполнении мандата по обеспечению соблюдения всех прав человека; предоставление консультативных услуг, технической и финансовой помощи в рамках поддержки мероприятий и программ в области прав человека. Крайне важно, что, как напомнила Ассамблея в преамбуле к резолюции 48/141, все права человека являются универсальными, неделимыми, взаимозависимыми и взаимосвязанными и как таковым им следует уделять одинаковое внимание. Следовательно, одним из важных аспектов деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) стало стремление обеспечить, чтобы экономические, социальные и культурные права поощрялись так же активно и пользовались таким же большим уважением, как и другие права.

2. В своем предыдущем докладе Экономическому и Социальному Совету¹ Верховный комиссар подчеркнул важность экономических, социальных и культурных прав при преодолении многоплановых глобальных кризисов, таких как растущее неравенство, бедность и неравенство доходов и богатства. С момента представления этого доклада УВКПЧ неизменно уделяло первоочередное внимание практическому осуществлению экономических, социальных и культурных прав посредством своей деятельности и позиции². В соответствии с целями «все права человека для всех» Верховный комиссар поощряет внедрение экономики, основанной на принципах соблюдения прав человека, для осуществления прав, устранения неравенства и достижения прогресса в деятельности, связанной с окружающей средой, в том числе в области климата, отводя в ней главенствующую роль правам человека³.

3. В рамках компонента развития общеорганизационного плана управления на 2024–2027 годы экономические, социальные и культурные права являются одним из основных элементов работы УВКПЧ: поощрение внедрения экономики, основанной на принципах соблюдения прав человека, для осуществления прав; сокращение неравенства, содействие инклюзии и равенству с помощью подхода, основанного на многообразии; достижение прогресса в деятельности, связанной с окружающей средой, в том числе в области климата, где главенствующая роль отводится правам человека, — все это было определено в качестве стратегических приоритетных задач Управления⁴. В своем взаимодействии с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами УВКПЧ решительно выступало за устранение неравенства, искоренение бедности и поощрение и защиту экономических, социальных и культурных прав и других прав человека, что является приоритетной задачей Управления⁵, добиваясь большей согласованности норм и политики и поддерживая принцип неделимости и взаимозависимости всех прав человека.

4. Как отмечалось выше, Управление определило поощрение внедрения принципов правозащитной экономики в качестве одной из стратегических приоритетных задач, призвав к приведению экономических мер политики в соответствие с обязательствами в области прав человека⁶. В настоящем докладе Верховный комиссар опирается на обзор работы УВКПЧ в области экономических,

¹ E/2024/13.

² URL: <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/09/we-cannot-stand-idly-inequality-deepens-and-global-hunger-grows>.

³ URL: <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2025/02/hc-turk-message-7th-intersessional-human-rights-and-2030-agenda>.

⁴ URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/aboutus/OHCHR-OMP-2024-2027.pdf>.

⁵ A/HRC/54/35.

⁶ URL: <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/06/human-rights-economy-concept-practical-application>.

социальных и культурных прав, изложенный в его предыдущем докладе. Кроме того, в нем содержится обновленная информация о работе, проделанной в период с мая 2024 года по апрель 2025 года, включая операционные задачи, а также выводы и рекомендации.

II. Нарращивание усилий по поощрению и защите экономических, социальных и культурных прав

5. В рамках содействия поощрению и защите прав человека Управление Верховного комиссара стремится обеспечить, чтобы нормы и стандарты в области прав человека в максимально возможной степени служили основой для действий государств и других субъектов, влияющих на их осуществление. Одним из важнейших направлений является работа по приведению законодательства, политики и практики в соответствие с этими нормами. Следовательно, оказываемая Управлением техническая помощь направлена на поддержку государств и других заинтересованных сторон в создании или содействии созданию благоприятной среды в области права и политики для постепенного осуществления экономических, социальных и культурных прав. Оно взаимодействовало не только с национальными и субнациональными органами власти, но и с широким кругом заинтересованных сторон, повышая уровень осведомленности о ценности и необходимости учета подходов, основанных на экономических, социальных и культурных правах, поддерживая практическую реализацию системы прав человека и работая над устранением препятствий на пути их осуществления, таких как дискриминация, маргинализация и коррупция.

A. Укрепление взаимодействия с заинтересованными сторонами в области защиты и поощрения экономических, социальных и культурных прав

6. Исходя из своей институциональной приверженности восстановлению доверия и активизации глобального правозащитного движения, которая позволяет решить некоторые из самых серьезных мировых проблем, УВКПЧ превратило взаимодействие с широким кругом заинтересованных сторон в одну из отличительных черт своей работы в области экономических, социальных и культурных прав; например, оно сотрудничает с местными органами власти с целью помочь повысить уровень осведомленности об экономических, социальных и культурных правах, нарастить потенциал и поддержать заинтересованные стороны в местных органах власти в создании благоприятной среды для осуществления таких прав и обеспечении соблюдения местными органами власти норм и стандартов в области прав человека. В результате реализации данной стратегии в том числе выросло число городов, взявших на себя обязательство обеспечить более тесное сотрудничество между механизмами местного уровня и правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций.

7. В октябре 2024 года УВКПЧ совместно с администрацией города Кванджу (Республика Корея), Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Национальной комиссией Кореи по правам человека организовало в Кванджу четырнадцатый Всемирный форум правозащитных городов⁷. УВКПЧ сосредоточило свое внимание среди прочего на социальных движениях и инклюзивном участии в жизни городов, а также взаимодействии местных органов власти с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций. В феврале 2025 года УВКПЧ и его партнерская организация «Объединенные города и местные органы власти» совместно провели консультации для местных органов власти на тему проекта руководящих принципов по созданию правозащитного города. Результаты консультаций лягут в основу руководящих принципов, которые будут

⁷ URL:

https://en.whrcf.org/whrcf_time/?q=YToxOntzOjE5OjRZXl3b3JkX3R5cGUiOi03M6MzoiYWxsIjt9&bmode=view&idx=127366155&t=board.

опубликованы совместно с организацией для оказания помощи местным органам власти в осуществлении прав человека на местном уровне.

8. В ноябре 2024 года УВКПЧ провело региональные консультации по экономическим, социальным и культурным правам для национальных правозащитных учреждений Европы совместно с партнерами из национальных правозащитных учреждений Германии, Дании и Швеции, а также Института Рауля Валленберга и Европейской сети национальных правозащитных учреждений. В консультациях приняли участие национальные правозащитные учреждения из 23 стран и территорий, и основное внимание на них уделялось проблемам и возможностям наращивания взаимодействия в области этих прав, особенно с учетом кризисов стоимости жизни, а также в здравоохранительной и жилищной сферах. В ходе дискуссий были представлены доклады заинтересованных сторон на глобальном и региональном уровнях, а также состоялся обмен передовым опытом между национальными правозащитными учреждениями и практиками местного уровня.

9. В тот же период были организованы вторые региональные консультации для региона Латинской Америки и Карибского бассейна, в которых приняли участие представители гражданского общества, национальных правозащитных учреждений, региональных учреждений и организаций, а также государств-членов. Участники обсудили проблемы и подходы для активизации деятельности по экономическим, социальным и культурным правам в регионе, сосредоточив внимание как на основополагающих правах, так и на межсекторальных вопросах, таких как коррупция, правозащитная экономика, и право на здоровую окружающую среду. Такое взаимодействие на региональном уровне с участием многих заинтересованных сторон не только способствовало диалогу, но и внесло вклад в развитие операционной деятельности в области экономических, социальных и культурных прав. Данные инициативы открывают широкие возможности, способствуя поддержке носителей обязанностей и носителей прав в поощрении экономических, социальных и культурных прав.

10. УВКПЧ также продолжало расширять сотрудничество с национальными правозащитными учреждениями. Например, с 9 сентября по 11 октября 2024 года в партнерстве с Азиатско-Тихоокеанским форумом национальных правозащитных учреждений при содействии обеих структур была реализована онлайн-программа по развитию потенциала в области мониторинга экономических, социальных и культурных прав. Цель программы состояла в том, чтобы вооружить участников знаниями и навыками действенного мониторинга социально-экономических мер политики и планов развития с правозащитной точки зрения. В число других ее задач входили разработка национального проекта по мониторингу отчетности, информационно-просветительской деятельности и последующих мероприятий для влияния на политику и поощрения экономических, социальных и культурных прав, а также формирование сообщества коллег из национальных правозащитных учреждений Азиатско-Тихоокеанского региона, заинтересованных в мониторинге экономических, социальных и культурных прав. Три национальных правозащитных учреждения, прошедших курс, могут принять участие в конкурсе предложений по реализации проекта в 2025 году и получить скромный грант в рамках этого партнерства.

11. Кроме того, в рамках своей деятельности по экономическим, социальным и культурным вопросам УВКПЧ активно взаимодействовало с организациями гражданского общества в целях налаживания партнерских отношений и повышения уровня осведомленности о концепции правозащитной экономики. Например, организации гражданского общества из 16 стран определили в своих странах различные заинтересованные стороны, чья деятельность соответствует принципам правозащитной экономики; впоследствии Управление содействовало проведению виртуальных рабочих совещаний с организациями в каждой стране, чтобы рассмотреть и развить стратегии для активизации деятельности, связанной с правозащитной экономикой. Благодаря этой инициативе, которая собрала 650 участников, УВКПЧ активизировало содействие организациям гражданского общества и развило партнерство с ними, чтобы те играли ведущую роль в выявлении заинтересованных сторон, содействии стратегическому диалогу и наращивании

потенциала в области экономических, социальных и культурных прав, а также способствовало расширению их возможностей для активного участия в обеспечении учета прав человека при разработке экономической политики.

12. Кроме того, УВКПЧ продолжало популяризировать концепцию правозащитной экономики на публичных площадках, получивших название «Диалоги в память об Эрнанде Санта Крузе»⁸. В декабре 2024 года в Ханчжоу (Китай) Управление Верховного комиссара совместно с Министерством иностранных дел Китая организовало диалог по экономическим, социальным и культурным правам и правозащитной экономике. Диалог, в котором приняли участие представители приблизительно 50 стран, был посвящен роли международного сотрудничества в поощрении экономических, социальных и культурных прав и права на развитие. В своем обращении к участникам УВКПЧ подчеркнуло настоятельную необходимость глубокой трансформации экономических систем для обеспечения того, чтобы все решения соответствовали обязательствам в области соблюдения всех прав человека: экономических, социальных, культурных, гражданских и политических прав, права на развитие и права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. В рамках этих усилий в декабре 2024 года УВКПЧ приняло участие в организованной правительством Китая в Пекине программе подготовки по экономическим, социальным и культурным правам и праву на развитие. В этой программе приняли участие высокопоставленные государственные должностные лица и руководители национальных правозащитных учреждений из развивающихся стран.

В. Техническая поддержка, оказываемая правительствам и другим заинтересованным сторонам, и взаимодействие с ними

13. В 2024 году Управление приступило к выполнению мандата, предоставленного в рамках резолюции 54/22 Совета по правам человека, а именно к созданию центра знаний по экономическим, социальным и культурным правам⁹, который будет специализироваться на наращивании технической помощи и укреплении потенциала, обобщении перспективных видов практики и ноу-хау в области поощрения и защиты экономических, социальных и культурных прав и расширении возможностей Управления в этом направлении, в том числе в сфере исследований и предметного анализа, а также методологий осуществления и мониторинга. Цель создаваемой онлайн-платформы — содействовать сбору передового опыта, примеров и информационных продуктов, а также нарастить взаимодействие с государствами, правозащитными механизмами, структурами Организации Объединенных Наций, государствами-членами и другими заинтересованными сторонами, такими как университеты, национальные правозащитные учреждения и организации гражданского общества, занимающиеся вопросами экономических, социальных и культурных прав.

14. Центр знаний призван способствовать международному сотрудничеству путем содействия обмену знаниями и опытом, а также укрепления партнерских отношений. В процессе наращивания усилий по оказанию прямой технической помощи и консультативных услуг, связанных с мерами по осуществлению экономических, социальных и культурных прав или притязанию на них, для целого ряда заинтересованных сторон в нескольких странах центр знаний укрепил потенциал страновых отделений УВКПЧ, которые поддерживают государства и других национальных партнеров, в том числе в Бангладеш, Гамбии, Объединенной Республике Танзания и на Шри-Ланке, а также Регионального отделения для Восточной Африки и нового регионального отделения УВКПЧ для Карибского сообщества.

15. Под эгидой центра знаний были проведены мероприятия по оказанию технической помощи и укреплению потенциала в области экономических, социальных и культурных прав для поддержки национальных государственных субъектов в

⁸ URL: <https://www.ohchr.org/ru/human-rights/economic-social-cultural-rights/hernan-santa-cruz-dialogues>.

⁹ URL: <https://www.ohchr.org/en/human-rights/economic-social-cultural-rights/knowledge-hub>.

Египте, Федеративных Штатах Микронезии и других субъектов в других государствах. С помощью центра знаний Управление разрабатывает методологии и инструментарий для предоставления помощи правительствам и другим заинтересованным сторонам в осуществлении этих прав; например, оно работает над концептуальной и методологической основой, которая поможет правительствам оценить ресурсы, имеющиеся для реализации права на образование в соответствии со статьей 2.1 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Был разработан проект концептуальной основы для представления на коллоквиуме, организованном совместно с Африканской комиссией по правам человека и народов в октябре 2024 года.

16. Увеличение финансовых и кадровых ресурсов позволило УВКПЧ создать специальное подразделение, занимающееся анализом ресурсов для осуществления экономических, социальных и культурных прав. Оно оказывает поддержку национальным и местным органам власти в использовании максимального объема имеющихся ресурсов для постепенного осуществления экономических, социальных и культурных прав, а также другим заинтересованным сторонам в обеспечении их полной юстициабельности. Создание потенциала, в том числе для негосударственных заинтересованных сторон, разработка инструментария, повышение уровня осведомленности и технические знания являются ключевыми направлениями для оказания поддержки. Управление намерено на основе проводимой работы (при условии наличия ресурсов) и впредь уделять первоочередное внимание деятельности на местах, чтобы способствовать осуществлению экономических, социальных и культурных прав, а также поддерживать и выполнять все мандаты, определенные Советом по правам человека.

17. В рамках этих усилий УВКПЧ оказывает государствам помощь в приведении их национальных бюджетов в соответствие с Целями в области устойчивого развития и их международными обязательствами в области прав человека. Например, в декабре 2024 года оно предоставило техническую помощь Конго по правозащитному подходу к составлению бюджета и системе экономических, социальных и культурных прав. В ходе этой работы, проводимой по запросу Министерства финансов, бюджета и государственных ценных бумаг, были даны консультации 38 директорам подразделений по бюджетному планированию из всех министерств. Поддержка в рамках продолжающегося перехода от бюджета, составленного исходя из ресурсов, к системе бюджетирования на основе программ оказывается с целью более полного учета в бюджетном планировании гендерных, экономических, социальных и культурных прав и подхода «никто не должен быть забыт». УВКПЧ планирует продолжать оказывать адресную поддержку в 2025 году для более тесного взаимодействия и охвата других заинтересованных сторон.

18. Кроме того, УВКПЧ поддерживало государства в их усилиях по обеспечению эффективного использования государственных бюджетов, выделенных на достижение Целей в области устойчивого развития, и выполнения обязательств в области прав человека. Например, в Иордании УВКПЧ и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) помогли Банку развития городов и сел провести анализ муниципальных поступлений и расходов, чтобы заложить информационную основу для реформы государственного управления и усилий по децентрализации, устранить географическое неравенство и принять решения о выделении ресурсов наиболее отстающим. В январе 2025 года результаты итогового исследования были представлены заинтересованным сторонам, включая государственных должностных лиц, представителей местных органов власти, гражданского общества и правозащитных учреждений, что является частью продолжающейся работы по изучению того, как государство может использовать максимальный объем имеющихся ресурсов для постепенного осуществления экономических, социальных и культурных прав с акцентом на налоговые меры политики.

19. В контексте своей работы по созданию благоприятных международных условий, способствующих достижению Целей в области устойчивого развития и выполнению международных обязательств в области прав человека, УВКПЧ продолжало выступать за всесторонний учет права на развитие в торговых и

инвестиционных соглашениях и мерах политики, особенно в связи с Соглашением о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли¹⁰, путем разработки контрольного перечня по правам человека в соответствующих национальных стратегиях осуществления, где анализируется учет применимых стандартов в области прав человека, в частности прав на труд, социальное обеспечение, достаточный уровень жизни, питание и развитие. В 2025 году УВКПЧ в координации с Экономической комиссией для Африки и другими внешними партнерами реализует пилотный проект по данному контрольному перечню.

20. В июне 2024 года в целях содействия мобилизации международных средств осуществления УВКПЧ завершило работу над исследовательским проектом «Передовая практика осуществления права на развитие в рамках сотрудничества Юг — Юг»¹¹. В рамках проекта был проведен анализ тематических исследований инициатив, направленных на осуществление преобразований в области развития, между Индией и Антигуа и Барбудой, Южной Африкой и Коморскими Островами, Бразилией и Анголой, в том числе посвященных восстановлению учреждений здравоохранения после стихийных бедствий, обеспечению доступа к воде и средствам санитарии и другим экономическим, социальным и культурным правам.

21. Признавая важную роль, которую частный сектор призван сыграть в достижении Целей в области устойчивого развития, УВКПЧ продолжало работать и с коммерческими предприятиями, чтобы способствовать реализации Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Оно продолжало содействовать достижению прогресса в разработке мер политики и нормативных рамок, а также повышать уровень подотчетности в области прав человека в предпринимательской деятельности с помощью таких инициатив, как совместный проект «Ответственное ведение предпринимательской деятельности в Латинской Америке и Карибском бассейне»¹² и проект «Предпринимательская деятельность и права человека в Африке»¹³. Оно работало над повышением уровня осведомленности об эффективных средствах правовой защиты и расширением доступа к ним, в том числе путем проведения обучения, консультаций и других информационно-просветительских мероприятий, а также путем популяризации рекомендаций в рамках проекта «Подотчетность и средства правовой защиты»¹⁴, который был разработан для содействия пониманию и осуществлению третьего компонента Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в Африке и Латинской Америке. УВКПЧ поддержало учет соответствующих правозащитных элементов, касающихся доступа к эффективным средствам правовой защиты, при разработке национальных планов действий в области предпринимательской деятельности и прав человека в Гане, Демократической Республике Конго, Замбии, Мозамбике, Объединенной Республике Танзания и Эфиопии, а также в ходе осуществления национальных планов действий в Кении и Либерии.

22. В рамках расширения своей поддержки правительствам в деле мобилизации максимального объема имеющихся ресурсов на цели прав человека и развития УВКПЧ поддерживало государства в их усилиях по борьбе с коррупцией и незаконными финансовыми потоками. Оно продолжает реализовывать свою общеорганизационную стратегию по борьбе с коррупцией и правам человека, чтобы обеспечить ориентацию мер политики, законов и мер по борьбе с коррупцией на интересы жертв и соответствие таких мер и законов обязательствам в области прав человека. С этой целью УВКПЧ оказывало техническую помощь в форме рабочих совещаний и других учебных мероприятий.

¹⁰ URL: <https://au.int/en/treaties/agreement-establishing-african-continental-free-trade-area>.

¹¹ URL: <http://study-good-practices-operationalizing-rtd-ssc.pdf> (ohchr.org) (ohchr.org).

¹² URL: <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/wg-business/joint-project-responsible-business-conduct-latin-america-and-caribbean>.

¹³ URL: <https://www.ohchr.org/en/business/bhr-africa>.

¹⁴ URL: <https://www.ohchr.org/ru/business/ohchr-accountability-and-remedy-project-iii-enhancing-effectiveness-non-state-based-grievance>.

23. В ответ на просьбу Комиссии Ирака по профессиональной этике в августе 2024 года УВКПЧ в партнерстве с Программой развития Организации Объединенных Наций подготовило комплект учебных материалов по правозащитному подходу к борьбе с коррупцией. Обучение проводилось для сотрудников Комиссии, представителей других государственных учреждений и организаций гражданского общества с целью поддержать Комиссию при подготовке новой антикоррупционной стратегии на период 2025–2030 годов. Кроме того, УВКПЧ организовало два однодневных региональных рабочих совещания по стратегической информационно-просветительской деятельности на тему коррупции и прав человека и расширения использования правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций: в ноябре 2024 года для стран Латинской Америки и Карибского бассейна; в январе 2025 года в Лунде (Швеция) — для Европы. В рабочих совещаниях приняли участие представители гражданского общества, правозащитники, представители международных организаций гражданского общества, аналитических центров и научных кругов. По итогам семинара среди прочего была разработана дорожная карта для дальнейшего взаимодействия и создана региональная сеть в Латинской Америке и Карибском бассейне для продолжения обмена опытом и формирования регионального сообщества по борьбе с коррупцией и правам человека.

24. После принятия Советом по правам человека резолюции 54/22 УВКПЧ смогло назначить специальных кураторов по конкретным направлениям, связанным с осуществлением экономических, социальных и культурных прав, что позволило ему как расширить существующие направления работы, так и нарастить взаимодействие с широким кругом заинтересованных сторон. Начиная с 2024 года УВКПЧ перешло к узкоспециальным направлениям деятельности на основе адресных стратегий по ключевым правам, развитию коллегиальных профессиональных сообществ, содействию более систематическому сотрудничеству и обмену знаниями, а также оказанию помощи в дальнейшем развитии знаний в рамках своей сети устойчивым и действенным образом.

25. Благодаря расширению возможностей для того, чтобы заниматься экономическими, социальными и культурными правами, УВКПЧ смогло развить свою деятельность на местах в области социальной защиты и права на труд; например, в сентябре 2024 года центр знаний в партнерстве с Международной организацией труда (МОТ) разработал и реализовал учебные модули для Аппарата омбудсмана Туркменистана¹⁵. Целью данной инициативы, в рамках которой основной акцент был сделан на экономических, социальных и культурных правах и особое внимание уделялось правам на труд и социальное обеспечение, являлось изучение возможных направлений для дальнейшего взаимодействия с важнейшими национальными заинтересованными сторонами, чтобы укрепить их потенциал в области экономических, социальных и культурных прав, предоставив знания и инструментарий для мониторинга таких прав в стране. Среди других участников были представители прокуратуры, Министерства труда и Объединения адвокатов Туркменистана.

26. В октябре 2024 года УВКПЧ провело рабочее совещание по мониторингу положения в области прав человека работников, занятых в неформальном секторе экономики Руанды, с точки зрения экономических, социальных и культурных прав, учитывая серьезные проблемы, с которыми в настоящее время сталкиваются более 90 % работающего населения Руанды. Данное рабочее совещание, которое было организовано по случаю принятия Руандой проекта «Перспективное видение на период до 2050 года» и Национальной стратегии преобразований, подготовки национального плана действий в области предпринимательской деятельности и прав человека, а также предстоящего в феврале 2025 года обзора государства Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам, чтобы воспользоваться импульсом, который возник в связи с указанными событиями¹⁶, имело целью дать заинтересованным сторонам возможность оценить положение работников и обратиться

¹⁵ URL: <https://centralasia.news/31687-turkmenistan-obsudil-s-uvkpch-oon-i-mot-voprosy-sotrudnichestva.html>.

¹⁶ См. E/C.12/RWA/CO/5.

внимание профильных директивных органов на свои проблемы. Впоследствии участники создали сеть взаимодействия для дальнейшей работы по итогам обучения и для анализа ситуации.

27. Благодаря укреплению своего потенциала в области экономических, социальных и культурных прав, УВКПЧ также смогло сосредоточить работу на жилищных, земельных правах и правах собственности; например в 2024 году оно создало коллегиальное профессиональное сообщество по жилищным, земельным правам и правам собственности в целях привлечения к совместной работе групп УВКПЧ, занимающихся вопросами жилищных, земельных прав и прав собственности на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях, а также внешних экспертов. Коллегиальное профессиональное сообщество способствует обмену правовыми рекомендациями, передовым опытом и проблемами, связанными с вопросами жилищных, земельных прав и прав собственности, включая вопросы, касающиеся бездомности, принудительных выселений, конфликтов, связанных с землей, возвращения и переселения. УВКПЧ подчеркивало важность межсекторального сотрудничества для решения текущих проблем, связанных с жилищными, земельными правами и правами собственности, особенно в зонах конфликтов, и успешно вовлекало участников в глобальные процессы, одновременно продвигая местные и национальные решения. Планируется создание аналогичных коллегиальных профессиональных сообществ в других областях, относящихся к здравоохранению и борьбе с коррупцией.

28. УВКПЧ оказывало техническую помощь государствам-членам по вопросам жилищных, земельных прав и прав собственности через страновые группы Организации Объединенных Наций, в том числе путем анализа проекта закона о земле в Мозамбике в апреле 2024 года и проекта национальной земельной политики в Гамбии в марте 2025 года, по обоим из которых предоставлялись рекомендации для разработки положений большей правозащитной направленности. С 2024 года УВКПЧ поддерживало усилия, предпринимаемые в Гондурасе для устойчивого урегулирования конфликтов, связанных с землей, территорией и природными ресурсами, в том числе путем оказания технической помощи в проведении законодательной и судебной реформы и создания специальных механизмов для расследования таких конфликтов и возмещения ущерба.

29. В феврале 2025 года на третьей Арабской конференции по земельным вопросам¹⁷ в Рабате была представлена публикация *Handbook on Housing and Property Restitution for Refugees and Displaced Persons: Implementing the Pinheiro Principles in the Middle East and North Africa* («Справочник по реституции жилья и имущества для беженцев и перемещенных лиц: реализация принципов Пиньейру на Ближнем Востоке и в Северной Африке»)¹⁸. Данный справочник, совместно изданный УВКПЧ и организациями-партнерами, включая ООН-Хабитат, Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций, Международную организацию по миграции и Норвежский совет по делам беженцев, является демонстрацией региональной адаптации принципов по вопросам реституции жилья и имущества беженцев и перемещенных лиц (так называемые принципы Пиньейру). УВКПЧ и его партнеры будут и далее содействовать реализации принципов, закрепленных в справочнике, посредством инициатив по наращиванию потенциала и обучению.

30. Что касается культурных прав, то в марте 2025 года УВКПЧ совместно с организацией «Нимбе траст» — партнером из Зимбабве, представляющим гражданское общество, — организовало виртуальные консультации, в которых приняли участие защитники культурных прав в Африке, чтобы обсудить усилия по поощрению культурных прав, проблемы, с которыми они сталкиваются, и способы эффективного взаимодействия с правозащитными механизмами Организации

¹⁷ URL: https://arablandinitiative.gltm.net/sites/default/files/2025-01/docs/-en-final-full-with-closed-sessions-programme-3rd-arab-land-conference_29.1.25.pdf.

¹⁸ URL: <https://unhabitat.org/housing-and-property-restitution-for-refugees-and-displaced-persons-implementing-the-pinheiro>.

Объединенных Наций¹⁹. Эти консультации стали частью усилий УВКПЧ по развитию своей работы в области культурных прав путем установления контактов с теми, кто отстаивает данные права на местах, как указал в своем докладе Верховный комиссар²⁰. В ходе дискуссии был затронут широкий круг вопросов, связанных с культурными правами, включая роль библиотечно-информационного и архивного секторов в сохранении культурной самобытности и наследия, реституцию предметов африканского наследия, хранящихся в европейских музеях, необходимость более активного представления мнения пострадавших сообществ в этом процессе, а также содействие языковому разнообразию с помощью платформ, основанных на данных. Учитывая полученные отзывы и общую недостаточность представленной заинтересованными сторонами информации о культурных правах, УВКПЧ планирует провести информационные сессии о том, как готовить информацию о нарушениях культурных прав и представлять ее в правозащитные механизмы.

31. Что касается изменения климата, то УВКПЧ опубликовало документ «Guide for Integrating Human Rights and Sustainable Development in the Global Goal on Adaptation» («Руководство по учету прав человека и устойчивого развития в глобальной цели по адаптации»), где подчеркивается важность обеспечения доступа к безопасной питьевой воде, средствам санитарии, достаточному питанию, медико-санитарному обслуживанию и жизнеспособной инфраструктуре в рамках мер политики по адаптации к изменению климата²¹. В руководстве подчеркиваются связи между глобальной целью по адаптации, правами человека и соответствующими целями и задачами в области устойчивого развития, такими как сокращение дефицита воды, повышение производительности сельского хозяйства, совершенствование медико-санитарного обслуживания и защита экосистем. В нем упоминаются права, в частности, на здоровье, достаточное питание, безопасную питьевую воду и чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, а также ставится цель содействовать разработке инклюзивных, основанных на участии и прозрачных планов адаптации, посредством которых удовлетворяются потребности людей, находящихся в уязвимом положении, и учитываются системы знаний коренных народов и местного населения.

32. Кроме того, УВКПЧ предоставило технические консультации и поддержку государствам-членам и другим заинтересованным сторонам по вопросам всестороннего учета права на развитие в ходе четвертой и пятой сессий Межправительственного комитета по ведению переговоров о борьбе с загрязнением пластмассами. Чтобы делиться знаниями и инструментами, УВКПЧ продолжает разрабатывать инструменты и руководства для лиц, занимающихся выработкой политики, и других заинтересованных сторон.

33. УВКПЧ поддерживает проект в Бразилии по анализу потенциального влияния новой национальной стратегии в области биоэкономики на права человека. Оно оказало консультационную помощь по вопросам разработки национального плана развития биоэкономики и национального плана в области социобиоэкономики, повысив уровень осведомленности субъектов гражданского общества о процессе и укрепив потенциал коренных народов, киломбола, традиционных общин и семейных фермерских хозяйств для участия в нем. В рекомендациях среди прочего была указана необходимость принятия мер по обеспечению того, чтобы права человека и концепция правозащитной экономики легли в основу разрабатываемых механизмов и проектов в области биоэкономики, а также мер по содействию устойчивому развитию с учетом прав человека, чтобы никто не был обойден вниманием при переходе к более устойчивым обществам. УВКПЧ тесно сотрудничало с носителями прав и министерствами окружающей среды, развития сельского хозяйства и науки, техники и инноваций, чтобы определить наиболее полезные способы для содействия реализации обоих планов.

¹⁹ URL: <https://www.ohchr.org/en/events/events/2025/online-consultation-cultural-rights-defenders-africa>.

²⁰ A/HRC/54/35.

²¹ URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/climatechange/information-materials/20241012-gga-table-revised-4-with-hyperlinks.pdf>.

С. Совет по правам человека

34. В течение последних трех лет Совет по правам человека продолжал содействовать диалогу по экономическим, социальным и культурным правам и поддерживал усилия УВКПЧ по мобилизации ресурсов, способствуя увеличению числа должностей и наращиванию ресурсов для осуществления конкретных программ, сохраняя его деятельность в повестке дня Совета. В своей резолюции 49/19 Совет обратился к Верховному комиссару с просьбой представить концепцию Управления для активизации его деятельности по поощрению и защите экономических, социальных и культурных прав в контексте устранения неравенства в процессе восстановления после пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), что дало возможность изложить эту концепцию и пояснить, как она согласуется с более широким стратегическим направлением работы Управления. УВКПЧ продолжает взаимодействовать с государствами-членами в Совете и за его пределами с целью содействовать поощрению и защите экономических, социальных и культурных прав в различных областях, как это описывается ниже.

35. Что касается непосредственно права на образование, то в сентябре 2024 года в соответствии с резолюцией 54/5 Совета по правам человека УВКПЧ организовало дискуссионный форум на тему обеспечения качественного образования в интересах мира и толерантности для каждого ребенка. В ходе пятьдесят шестой сессии Совета УВКПЧ оказало техническую поддержку государствам-членам, выступившим авторами резолюции 56/5, где Совет постановил учредить межправительственную рабочую группу открытого состава для изучения возможности разработки проекта факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка с целью признать, что право на образование включает в себя образование детей младшего возраста, и заявить, что государствам следует предоставлять бесплатное дошкольное образование и бесплатное среднее образование. Межправительственная рабочая группа проведет свою первую запланированную сессию в сентябре 2025 года, а УВКПЧ будет выполнять функции ее секретариата.

36. В соответствии с резолюцией 49/7 Совета по правам человека УВКПЧ представило Совету доклад о третьем межсессионном семинаре по культурным правам и защите культурного наследия, состоявшемся 1 декабря 2023 года²². В докладе основное внимание было уделено реализации правозащитного механизма в области культурного наследия, разработке инструментария для всестороннего учета правозащитного подхода к защите, восстановлению и сохранению культурного наследия, а также защите защитников культурных прав в области культурного наследия. Участники семинара отметили жизненно важную роль культуры и культурных прав, их связь с людьми, их самобытностью и выживанием, подчеркнув необходимость признания культурного наследия как одного из прав человека, его учета в более широких дискуссиях на тему прав человека и развития и более действенного использования существующих международных инструментов и механизмов.

37. В марте 2025 года в соответствии с резолюцией 55/9 Совета по правам человека УВКПЧ организовало дискуссионный форум по вопросам прав на труд и социальное обеспечение в неформальном секторе экономики. Данное мероприятие обеспечило площадку для рассмотрения проблем, с которыми сталкиваются работники неформального сектора при осуществлении своих прав, особенно на фоне сдвигов в мире труда под влиянием технологического прогресса и изменения климата. Эксперты, участвовавшие в обсуждении, отметили тяжелые условия, в которых находятся работники неформального сектора, в частности в таких отраслях, как сельское хозяйство, горнодобывающая промышленность и строительство, где они часто подвергаются эксплуатации и принудительному труду. Кроме того, в ходе дискуссии уделялось внимание практическим решениям по расширению доступа к возможностям достойного труда и охвата системами социального обеспечения. На его основе будет подготовлен аналитический доклад об осуществлении права на труд и

²² [A/HRC/58/35](#).

социальное обеспечение в неформальном секторе экономики, который УВКПЧ представит Совету на его шестидесятой сессии.

38. От имени Совета по правам человека УВКПЧ организовало дискуссионный форум на тему обеспечения стабильности источников средств к существованию в контексте риска потерь и ущерба, связанных с неблагоприятными последствиями изменения климата. На своей пятьдесят шестой сессии Совет провел интерактивный диалог по аналитическому исследованию Генерального секретаря о воздействии потерь и ущерба от неблагоприятных последствий изменения климата на полное осуществление прав человека, содержащему анализ основанных на справедливости подходов и способов²³. На той же сессии Совет провел расширенный интерактивный диалог по вопросам оказания технической помощи и укрепления потенциала в целях устранения последствий ядерного наследия для прав человека на Маршалловых Островах. В своей резолюции 57/28 о биоразнообразии и правах человека Совет обратился к УВКПЧ с просьбой оказать техническую помощь и поддержку в осуществлении на региональном уровне мероприятий по сохранению биоразнообразия на основе прав человека. При выполнении этой работы УВКПЧ изучило и наглядно показало взаимозависимость всех прав человека, включая взаимосвязь между правом на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду и экономическими, социальными и культурными правами.

39. УВКПЧ 21 января 2025 года провело виртуальное рабочее совещание экспертов по новым разработкам и возможностям обеспечения доступа к лекарствам, вакцинам и другой медицинской продукции²⁴. На совещании были рассмотрены такие актуальные проблемы, как рост числа нападений на медицинские учреждения, устойчивость к противомикробным препаратам, обсуждения всеобъемлющего обзора Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности и возможности использования регионального сотрудничества для расширения доступа. Доклад о результатах рабочего совещания будет представлен Совету по правам человека на его пятьдесят девятой сессии.

40. В рамках деятельности УВКПЧ в области здравоохранения Верховный комиссар в соответствии с резолюцией 56/20 Совета по правам человека организовал на пятьдесят восьмой сессии Совета дискуссионный форум на тему осуществления прав человека при сохранении и развитии успехов, достигнутых в противодействии ВИЧ, и доклад о дискуссии будет представлен Совету на его шестидесятой сессии. Участники дискуссии подтвердили мнение о том, что борьба с ВИЧ — это проблема прав человека, справедливости и здравоохранения. Участники дискуссии, подчеркнув необходимость более твердой политической приверженности и финансирования глобальных, национальных и местных усилий по противодействию ВИЧ, призвали к применению целостного подхода, при котором лечение в связи с ВИЧ входит в состав более общих систем здравоохранения и социальных систем. В процессе дискуссии были отмечены потребности в немедленном устранении правовых и социальных барьеров на пути предоставления услуг в связи с ВИЧ, системного неравенства, стигмы и дискриминации с акцентом на отмене карательных законов, усилении защиты женщин и девочек и уязвимых групп, а также обеспечении значимого взаимодействия с сообществами. Данное обсуждение ляжет в основу доклада Верховного комиссара для его представления Совету на его шестидесятой сессии.

41. В рамках своих усилий по содействию гендерному равноправию УВКПЧ поощряло сексуальное и репродуктивное здоровье и соответствующие права, в том числе путем осуществления деятельности по поручению Совета по правам человека. Эта деятельность предусматривала координацию усилий с партнерами от Организации Объединенных Наций и гражданского общества, предоставление технических консультаций и средств ведения информационно-просветительской деятельности, а также содействие выполнению рекомендаций, вынесенных правозащитными механизмами. В настоящее время УВКПЧ обновляет свое техническое руководство по вопросам применения правозащитного подхода к

²³ A/HRC/57/30.

²⁴ URL: <https://www.ohchr.org/en/events/events/2025/expert-workshop-new-developments-ensuring-access-medicines-vaccines-and-other>.

искоренению предотвратимой материнской смертности и заболеваемости, которое будет представлено Совету на шестидесятой сессии вместе с докладом о подростковой беременности и менструальном здоровье. Благодаря этим докладам появятся ценные возможности для достижения дальнейшего прогресса в области сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав.

42. Седьмое межсессионное совещание по правам человека и Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, состоявшееся в феврале 2025 года, было посвящено теме «Никто не должен быть забыт: роль прав человека в реформировании архитектуры суверенного долга и выходе за рамки ВВП» в целях развития результатов Саммита по Целям в области устойчивого развития и Пакта во имя будущего, принятого в 2024 году²⁵.

43. УВКПЧ 31 октября и 1 ноября 2024 года организовало Социальный форум, который был посвящен вкладу финансирования развития в продвижение всех прав человека для всех. Государства, организации гражданского общества, национальные правозащитные учреждения, профсоюзы, ученые, представители молодежи и другие участники вели интерактивные диалоги по таким направлениям Аддис-Абебской программы действий, как здравоохранение, образование и социальная защита, в том числе делая акцент на финансировании экономических, социальных и культурных прав. Председатель Социального форума представил Совету доклад по этой теме на его пятьдесят восьмой сессии²⁶.

D. Сотрудничество в рамках всей Организации Объединенных Наций в области осуществления экономических, социальных и культурных прав

44. УВКПЧ активно содействовало усилиям в рамках системы Организации Объединенных Наций, направленным на поддержку Саммита будущего, и продолжало сотрудничать в области осуществления Пакта во имя будущего²⁷, в том числе приложений к нему — Глобального цифрового договора и Декларации о будущих поколениях, для обеспечения учета прав человека во всех предусмотренных в Пакте сферах в соответствии с обязательствами государств-членов по этому вопросу. При этом УВКПЧ использует свои партнерские отношения с учреждениями Организации Объединенных Наций, например в рамках Плана Генерального секретаря по ускорению достижения гендерного равенства и Глобальной коалиции МОТ за социальную справедливость, чтобы подчеркнуть изложенные в Пакте ключевые обязательства в области прав человека, в частности по экономическим, социальным и культурным правам и праву на развитие.

45. Кроме того, УВКПЧ участвует в осуществляемой системой Организации Объединенных Наций работе над предстоящей четвертой Международной конференцией по финансированию развития²⁸, которая пройдет в Севилье (Испания). В ответ на призыв представить материалы в преддверии подготовки итогового документа конференции оно направило три концептуальные записки: по реформе архитектуры суверенного долга, международному сотрудничеству в области развития и финансированию охраны окружающей среды. Кроме того, УВКПЧ опубликовало ключевые тезисы по данному процессу, акцентировав внимание на соблюдении всех прав человека, включая право на развитие, и дало рекомендации по «нулевому» и первому проектам, которые были переданы координаторам процесса и государствам-членам.

46. На фоне предстоящей второй Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития УВКПЧ вносит вклад в информационно-просветительскую

²⁵ URL: <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/seventh-intersessional-meeting-human-rights-2030-agenda>.

²⁶ A/HRC/58/71.

²⁷ См. Пакт во имя будущего, Глобальный цифровой договор и Декларацию о будущих поколениях.

²⁸ URL: <https://financing.desa.un.org/ru/ffd4>.

деятельность по нормам и стандартам в области прав человека в рамках процессов и результатов Встречи на высшем уровне, в том числе по системам ухода и поддержки на основе прав человека, устранению коренных причин бедности и неравенства, гендерному равноправию и инклюзивности. Оно приняло участие в работе межучрежденческой целевой группы, созданной для поддержки сокоординаторов Встречи на высшем уровне, и совместно с Департаментом по экономическим и социальным вопросам и Научно-исследовательским институтом социального развития при Организации Объединенных Наций выступило одним из инициаторов обобщающей записки по социальной инклюзии.

47. УВКПЧ также приняло активное участие в межправительственном процессе по разработке рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговых вопросах. В рамках содействия усилиям государств-членов и Генерального секретаря по реформированию международной финансовой и налоговой архитектуры для создания более инклюзивной, справедливой и действенной международной системы УВКПЧ предоставило техническую помощь и информацию государствам-членам и другим заинтересованным сторонам в ходе межправительственного переговорного процесса. Среди приложенных им усилий — поддержка государств-членов в вопросах включения международного права прав человека в число руководящих принципов, сформулированных в проекте документа о сфере охвата рамочной конвенции, что способствовало переходу к более представительному управлению глобальной налоговой политикой и более справедливым правилам, в том числе для борьбы с уклонением от уплаты налогов и избежанием налогообложения, которые ограничивают поступления для осуществления экономических, социальных и культурных прав. Генеральная Ассамблея приняла документ о сфере охвата в своей резолюции 79/235, тем самым заложив основу для следующего раунда межправительственных переговоров.

48. В соответствии со своей ведущей ролью в области прав человека в системе Организации Объединенных Наций УВКПЧ сотрудничало со страновыми группами Организации Объединенных Наций в целях развития аналитической работы на основе принципа «никто не должен быть забыт», увязки рекомендаций по правам человека со стратегиями сокращения бедности и устойчивого развития и обоснования экономических предложений рекомендациями в области прав человека. В период с июня по декабрь 2024 года УВКПЧ оказывало поддержку страновым группам при проведении анализа положения в области прав человека и консультировании по операционным вопросам в рамках 25 общих страновых аналитических мероприятий и рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития; например, в Северной Македонии УВКПЧ поддержало проведение анализа на основе принципа «никто не должен быть забыт», в ходе которого были выявлены вызывающие беспокойство группы, рассмотрены структурные и коренные причины их маргинализации и даны рекомендации по необходимым действиям²⁹. В Армении УВКПЧ внесло вклад в анализ проекта общей страновой оценки, стремясь привнести правозащитный подход в экономический и экологический анализ и устранить пробелы при уделении внимания экономическим, социальным и культурным правам, праву на развитие и праву на здоровую окружающую среду.

49. В ноябре 2024 года УВКПЧ провело второй диалог о стратегическом взаимодействии с МОТ, в ходе которого Верховный комиссар и Генеральный директор МОТ подтвердили тесное сотрудничество между двумя структурами. Они выразили приверженность расширению сотрудничества по вопросам внедрения экономики, основанной на принципах соблюдения прав человека, как одной из важнейших мер для достижения социальной справедливости при реализации трудовых прав и социального обеспечения в рамках Глобальной коалиции за социальную справедливость. Они признали важность подготовки совместных информационных материалов по вопросам, представляющим взаимный интерес, особенно в ожидании четвертой Международной конференции по финансированию развития и второй Всемирной

²⁹ См. анализ на основе принципа «никто не должен быть забыт», проведенный Организацией Объединенных Наций в Северной Македонии.

встречи на высшем уровне в интересах социального развития. Совместные направления деятельности будут включать в себя взаимодействие с международными финансовыми учреждениями, инициативы по поощрению внедрения всеобщей социальной защиты, сотрудничество по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, ухода и поддержки, а также платформенной экономики.

50. В 2024 году УВКПЧ способствовало включению Дорожной карты по учету прав человека в сфере водоснабжения и санитарии³⁰ в качестве ключевого компонента в План совместного осуществления Общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций в области водоснабжения и санитарии. Будучи членом механизма «ООН — водные ресурсы», УВКПЧ привержено сотрудничеству с государствами, всеми учреждениями Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами для обеспечения того, чтобы нормы и принципы в области прав человека легли в основу реализации Стратегии в целях ускорения действий по устранению дискриминации и неравенства в вопросах доступа к водоснабжению и средствам санитарии. УВКПЧ будет и впредь выступать за включение прав человека в повестку дня и результаты Конференции ООН по водным ресурсам в 2026 году.

51. В настоящее время УВКПЧ совместно с МОТ является председателем рабочей группы по культуре и правам человека в рамках созданной ЮНЕСКО Межучрежденческой платформы по поощрению культуры в интересах устойчивого развития. Ряд структур Организации Объединенных Наций, включая Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Всемирную организацию интеллектуальной собственности и ООН-Хабитат, участвуют в деятельности рабочей группы, целью которой является продвижение культуры и культурных прав в дискуссиях по вопросам развития, например путем отстаивания того, чтобы культура и культурные права включались в Повестку дня на период после 2030 года и Пакт во имя будущего и поощрялись в них. В настоящее время рабочая группа разрабатывает учебный модуль по культуре и правам человека, который может использоваться в дополнение к общему учебному комплексу по Целям в области устойчивого развития, посвященному правозащитному подходу.

52. Кроме того, УВКПЧ поддержало организацию регионального диалога по новым видам сотрудничества и соглашений о возвращении и реституции культурных ценностей в Африку, который проводился в январе 2025 года под руководством Отделения ЮНЕСКО по связям с Африканским союзом в партнерстве с Комиссией Африканского союза. Оно сделало акцент на правозащитном подходе к культурному наследию и его возвращению при обеспечении того, чтобы реституция осуществлялась на основе правозащитных принципов, таких как участие, подотчетность, недискриминация и равенство. В рамках такого подхода общины и люди играют центральную роль при принятии решений и признаются носителями прав в деле сохранения и реституции культурного наследия, что, как подчеркнуло УВКПЧ, акцентируя внимание на его роли в устойчивом развитии и необходимости создания государствами благоприятной правовой, институциональной и директивной среды для содействия возвращению культурных ценностей странам и общинам их происхождения, является одновременно правом человека и одной из важнейших задач в области развития.

53. В феврале 2025 года УВКПЧ организовало брифинг для Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, проведенный Межучрежденческой целевой группой Организации Объединенных Наций по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними. Целевая группа, членом которой является УВКПЧ, была представлена секретариатом Целевой группы (ВОЗ), МОТ и структурой «ООН-женщины». Данный брифинг, целью которого являлось повышение уровня осведомленности об острой необходимости активизации деятельности по охране психического здоровья, профилактике и лечению неинфекционных

³⁰ URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/water/unwater-roadmap-hr-watsan.pdf>.

заболеваний, был посвящен женщинам на рабочем месте и гендерным последствиям неинфекционных заболеваний для прав человека. Целевая группа и Комитет изучили направления для возможного сотрудничества в области рассмотрения правозащитных аспектов таких проблем со здоровьем. Таким образом, брифинг был проведен в рамках усилий, предпринимаемых УВКПЧ в качестве координатора правозащитного направления деятельности по работе с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций в соответствии со стратегией Целевой группы на 2022–2025 годы³¹.

54. Группа по правам человека в составе Целевой группы продолжала предоставлять поддержку и консультации по вопросам включения норм и стандартов в области прав человека в результаты работы и процессы Целевой группы, связанные с профилактикой и лечением неинфекционных заболеваний. Группа имеет мандат, предусмотренный в рамках Глобального плана действий ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними на 2013–2020 годы (продлен до 2030 года), на содействие эффективному учету прав человека в качестве одного из основополагающих принципов в деятельности Целевой группы. В течение отчетного периода она рассмотрела ряд проектов концептуальных записок по вопросам психического здоровья, направленных на охрану и укрепление психического здоровья и благополучия с точки зрения некоторых государственных сфер, таких как вооруженные силы, образование, труд и здравоохранение. Кроме того, был внесен вклад с точки зрения прав человека в проведение в июне 2024 года Международного диалога по устойчивому финансированию в сфере неинфекционных заболеваний и психического здоровья, в частности путем рассмотрения технических справочных документов, которые были подготовлены для Диалога. Диалог проводился в рамках подготовки к четвертому совещанию высокого уровня Генеральной Ассамблеи по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними, которое состоится в сентябре 2025 года.

III. Выводы и рекомендации

55. Благодаря дополнительным ресурсам, полученным в соответствии с резолюцией 54/22 Совета по правам человека, и добровольным взносам УВКПЧ смогло значительно расширить свои возможности по поощрению экономических, социальных и культурных прав. Этот прогресс несколько замедлился из-за нынешней нехватки ликвидных средств в системе Организации Объединенных Наций и ограниченности имеющихся финансовых и кадровых ресурсов. Столкнувшись с этими проблемами, УВКПЧ разработало стратегию, которая предусматривает акцентирование внимания на содействии государствам-членам в мобилизации максимального объема имеющихся ресурсов. Стратегия также помогла добиться значительного прогресса в тематической деятельности, включая разработку целевых стратегий по более широкому спектру прав, закрепленных в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах. Дополнительные ресурсы позволили УВКПЧ увеличить масштабы своих усилий, наладить взаимодействие с нетрадиционными заинтересованными сторонами и активизировать свою работу. УВКПЧ сумело усовершенствовать проводимый им анализ, повысить качество технической помощи и инициативным образом внести вклад в процессы, осуществляемые в системе Организации Объединенных Наций. Растущий спрос на его поддержку, особенно на страновом уровне, отражает растущее признание практической ценности и актуальности его деятельности. В перспективе дальнейшая работа над центром знаний позволит укрепить его способность оказывать поддержку и проводить обучение, а также действенным образом обмениваться передовым опытом.

56. Усилия УВКПЧ по привлечению внимания к экономическим, социальным и культурным правам в рамках Управления и совместно с носителями обязанностей, в том числе благодаря начатой в 2020 году инициативе по

³¹ URL: <https://uniatf.who.int/publications/i/item/our-2022-2025-strategy>.

активизации деятельности, легли в основу его деятельности и привлекли повышенное внимание к экономическим, социальным и культурным правам на глобальном, национальном и субнациональном уровнях. Более целенаправленное включение норм и стандартов в области прав человека в дискуссии, касающиеся, например, обеспечения ресурсами экономических, социальных и культурных прав, приоритетных задач в сфере развития и экономики, способствовало налаживанию сотрудничества с менее традиционными партнерами и укрепило существующие союзы. УВКПЧ планирует развивать и консолидировать свою деятельность по поощрению и защите экономических, социальных и культурных прав. Растущий спрос на поддержку подчеркивает важность расширения регионального присутствия УВКПЧ как оптимального пути дальнейшего развития.

57. В развитие выводов и рекомендаций, содержащихся в предыдущем докладе, Верховный комиссар:

а) призывает к расширению международного сотрудничества в области экономических, социальных и культурных прав, поскольку эти права по-прежнему имеют ключевое значение для уважения человеческого достоинства и помогают правительствам и обществам ориентироваться на равенство, искоренение бедности и создание инклюзивного и устойчивого будущего для всех;

б) просит государства и другие заинтересованные стороны оказывать политическую и финансовую поддержку, чтобы УВКПЧ и далее расширяло оказание поддержки государствам, учреждениям Организации Объединенных Наций и другим заинтересованным сторонам в целях повышения эффективности осуществления экономических, социальных и культурных прав;

с) предлагает государствам и другим заинтересованным сторонам рассмотреть возможность содействия работе УВКПЧ посредством его региональных и страновых представительств, чтобы оно могло оказывать адресную поддержку с учетом конкретных условий;

д) призывает государства взять на себя обязательства по всестороннему учету прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав, в национальных стратегиях развития и стратегиях финансирования для целей в области устойчивого развития в рамках более широкого обязательства по поощрению экономических, социальных и культурных прав.