



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2003/77
3 March 2003

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят девятая сессия

Пункт 13 предварительной повестки дня

ПРАВА РЕБЕНКА

**Годовой доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о
положении детей и вооруженных конфликтах г-на Олары А. Отунну,
представленный в соответствии с резолюцией 51/77
Генеральной Ассамблеи¹**

¹ В соответствии с пунктом 8 резолюцией 53/208В Генеральной Ассамблеи настоящий документ представлен с опозданием, с тем чтобы в него была включена максимально свежая информация.

Резюме

В настоящем докладе отражены успехи в реализации ряда начатых ранее инициатив и новые наработки. Важным достижением явился тот факт, что список сторон в конфликте, вербующих или использующих детей в конфликтных ситуациях, которые в настоящее время фигурируют в повестке дня Совета Безопасности, включен в приложение к докладу Генерального секретаря, представляемого Совету. Это - важный шаг вперед в усилиях по контролю и отчетности на пути к "этапу практических мер" по осуществлению международных норм и стандартов в области защиты детей в вооруженных конфликтах. Содержащиеся в настоящем докладе рекомендации в отношении защиты, прав и благосостояния детей в условиях вооруженных конфликтов подчеркивают роль Комиссии по правам человека и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в этой сфере.

Вступили в силу два значимых международных акта о защите детей в вооруженных конфликтах - Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и Римский статут Международного уголовного суда.

Канцелярия Специального представителя внесла свой вклад в подготовку руководящих положений для обвинителя и судей Специального суда по Сьерра-Леоне, а также для членов и персонала Комиссии по установлению истины и примирению в отношении защиты детей, пострадавших во время войны.

Канцелярия продолжала активную деятельность по обеспечению включения мероприятий по защите детей в операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира через посредство двух рабочих групп: Рабочая группа по включению вопроса о защите детей в деятельность Организации Объединенных Наций, связанную с миротворчеством, поддержанием мира и миростроительством, подготовила проект первого свода руководящих положений, а Рабочая группа по подготовке персонала операций по поддержанию мира в вопросах защиты детей разработала всеобъемлющий проект комплекса учебных материалов.

Канцелярия Специального представителя совместно с Целевой группой Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) разработала шесть основных принципов предупреждения сексуальной эксплуатации, принятых Целевой группой МПК.

Канцелярия Специального представителя продолжала сотрудничать с Департаментом операций по поддержанию мира и Детским фондом Организации

Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в целях размещения советников по вопросам защиты детей в рамках Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ) и Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК).

Ряд региональных и субрегиональных организаций и учреждений включили в свою работу вопросы, связанные с защитой детей в вооруженных конфликтах. Благодаря поощрявшейся Специальным представителем инициативе включения проблем защиты детей в программу работы Экономического содружества государств Западной Африки (ЭКОВАС) в рамках секретариата этой организации была создана Группа по вопросам защиты детей (ГЗД).

Для оценки положения детей, затронутых вооруженным конфликтом, и для обеспечения их защиты Специальный представитель совершил поездки в Северную Ирландию, Гватемалу, Эфиопию, Эритрею, Анголу, Российскую Федерацию, включая Северный Кавказ, и Афганистан.

В рамках принимаемых мер по обеспечению более активного привлечения молодежи к защите детей в вооруженных конфликтах Канцелярия Специального представителя инициировала всеобъемлющую Молодежную программу.

Опираясь на представленную Канцелярией Специального представителя информацию, Комитет по правам ребенка сделал ряд рекомендаций относительно демобилизации и реинтеграции детей-солдат в Гвинее-Бисау.

Важным событием явилось представление третьего доклада Генерального секретаря о проблемах детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами (при подготовке которого Канцелярия Специального представителя выполняла роль координационного центра), и последующее принятие резолюции 1460 (2003) Совета Безопасности. Доклад дает новую информацию: в приложении к нему содержится список 23 сторон в вооруженном конфликте, которые вербуют или используют детей в конфликтных ситуациях, рассматриваемых в настоящее время Советом. Впервые в официальном докладе Организации Объединенных Наций непосредственно указаны и перечислены стороны в конфликте, использующие или вербующие детей в нарушение своих международных обязательств. В докладе содержится настоятельный призыв к международному сообществу совместно переходить к "этапу практических мер" по осуществлению норм и стандартов в области защиты страдающих от войны детей через распространение информации, пропаганду, контроль и отчетность. Поле проведения открытого обсуждения представленного доклада Совет Безопасности принял резолюцию 1460 (2003),

в которой он поддерживает призыв Генерального секретаря перейти к "этапу практических мер" и заявляет о своем намерении разработать четкие и конкретные по срокам планы действий с целью положить конец практике вербовки или использования детей в качестве солдат.

Комиссия по правам человека и УВКПЧ наряду с другими партнерами играют важную роль в процессе перехода к "этапу практических мер". В этой связи Специальный представитель выдвигает ряд рекомендаций.

Приветствуя усилия, уже предпринятые Комиссией для обеспечения более эффективной защиты, прав и благосостояния страдающих от войны детей, Специальный представитель настоятельно призывает Комиссию и УВКПЧ принять меры к тому, чтобы проблемы защиты, прав и благосостояния детей были включены в число главных приоритетов их деятельности.

Специальный представитель призывает механизмы по правам человека, в том числе Специальных докладчиков и представителей, а также механизмы договорных органов включать международные нормы и стандарты в области защиты детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, в процесс рассмотрения положения и разработки рекомендаций по различным странам, а также в тематические мандаты, особенно касающиеся сторон в конфликте, перечисленных в приложении к докладу Генерального секретаря.

При рассмотрении или принятии резолюций, касающихся положения в отдельных странах и тематических вопросов, членам Комиссии следует включать в них рекомендации или ссылки по вопросам защиты детей в вооруженных конфликтах.

Специальный представитель настоятельно призывает Комиссию заслушивать непосредственные свидетельства детей, пострадавших от войны.

Специальный представитель обращается к УВКПЧ с призывом принять меры к тому, чтобы международные нормы и стандарты, касающиеся защиты, прав и благосостояния детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, стали составной частью программ и инициатив в вопросах просвещения в области прав человека.

Специальный представитель настоятельно призывает соответствующие межсессионные и предсессионные рабочие группы, действующие под эгидой Комиссии, учитывать в своей работе вопросы защиты, прав и благосостояния детей в вооруженных конфликтах.

Наконец, для реального перехода к "этапу практических мер" Специальный представитель настоятельно призывает все комиссии, комитеты, органы и учреждения Организации Объединенных Наций активно включать в свою деятельность вопросы защиты, прав и благосостояния детей.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1	8
II. УКРЕПЛЕНИЕ ОСНОВ НОРМ И СТАНДАРТОВ	2	8
III. БОРЬБА С БЕЗНАКАЗАННОСТЬЮ	3	8
IV. АКТИВИЗАЦИЯ УЧАСТИЯ МОЛОДЕЖИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЗАЩИТЫ, ПРАВ И БЛАГОСОСТОЯНИЯ ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ В ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТАХ	4	9
V. ДВЕ РАБОЧИЕ ГРУППЫ ПО ОПЕРАЦИЯМ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА, УЧРЕЖДЕННЫЕ ПО ИНИЦИАТИВЕ КАНЦЕЛЯРИИ СПЕЦИАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ	5	9
VI. ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ СЕКСУАЛЬНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ ПРИ МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКОМ ПОСТОЯННОМ КОМИТЕТЕ (МПК)	6	10
VII. СОВЕТНИКИ ПО ВОПРОСАМ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ	7 - 8	10
VIII. СМЯГЧЕНИЕ ПОСЛЕДСТВИЙ ДЛЯ ДЕТЕЙ НЕЗАКОННОЙ КОММЕРЧЕСКОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ В ЗОНАХ КОНФЛИКТОВ	9 - 10	11
IX. РЕГИОНАЛЬНЫЕ И СУБРЕГИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ/МЕХАНИЗМЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЗАЩИТЫ, ПРАВ И БЛАГОСОСТОЯНИЯ ДЕТЕЙ, ПОСТРАДАВШИХ ОТ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ	11 - 13	12

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
X. ПОЕЗДКИ СПЕЦИАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ НА МЕСТА В ЦЕЛЯХ ПООЩРЕНИЯ ЗАЩИТЫ, ПРАВ И БЛАГОСОСТОЯНИЯ ДЕТЕЙ, ЗАТРАГИВАЕМЫХ ВООРУЖЕННЫМ КОНФЛИКТОМ	14 - 21	12
XI. СОТРУДНИЧЕСТВО С КОМИТЕТОМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ОТНОШЕНИИ ГВИНЕИ-БИСАУ	22	16
XII. ОБСУЖДЕНИЕ ПРОБЛЕМАТИКИ ПРАВ РЕБЕНКА НА ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕ	23 - 24	16
XIII. КРУПНЫЙ ШАГ ВПЕРЕД: ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ПО ВОПРОСУ О ДЕТЯХ И ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТАХ И РЕЗОЛЮЦИЯ 1460 (2003) СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ О ПЕРЕХОДЕ К "ЭТАПУ ПРАКТИЧЕСКИХ МЕР"	25 - 27	17
XIV. КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА	28 - 36	18

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад, представляемый Комиссии по правам человека, дополняет доклад Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах Генеральной Ассамблеи (A/57/402) и доклад Генерального секретаря Совету Безопасности (S/2002/1299).

II. УКРЕПЛЕНИЕ ОСНОВ НОРМ И СТАНДАРТОВ

2. После представления предыдущего доклада Специального представителя Комиссии по правам человека вступили в силу два исключительно важных международно-правовых акта - Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (12 февраля 2002 года), и Римский статут Международного уголовного суда (1 июля 2002 года). В Факультативном протоколе устанавливается минимальный возраст - 18 лет - для обязательного призыва в вооруженные силы и прямого участия в военных действиях и содержится требование о том, чтобы государства-участники повысили минимальный возраст для добровольного поступления на военную службу хотя бы до 16 лет. В Протоколе предусматривается, что вооруженные группы повстанцев "ни при каких обстоятельствах" не должны вербовать или использовать в военных действиях лиц, не достигших 18-летнего возраста. Римский статут Международного уголовного суда обеспечивает механизм привлечения к ответственности за военные преступления, преступления против человечности и геноцид, включая преступления, совершаемые непосредственно против детей. Например, Статут квалифицирует в качестве военных преступлений набор или вербовку детей в возрасте до 15 лет в состав вооруженных сил или их использование для участия в боевых действиях в рамках как международных, так и внутренних вооруженных конфликтов. Конвенция о правах ребенка (КПР), Женевские конвенции, Конвенция № 182 МОТ, вступившие в силу Факультативный протокол и Римский статут Международного уголовного суда, а также резолюции 1261 (1999), 1314 (2000) и 1379 (2001) Совета Безопасности, в том числе последняя резолюция Совета 1460 (2003), образуют всеобъемлющую основу норм и стандартов в области защиты детей, затрагиваемых вооруженным конфликтом.

III. БОРЬБА С БЕЗНАКАЗАННОСТЬЮ

3. Необходимость пресечения безнаказанности и предания суду лиц, виновных в нарушении прав детей в условиях вооруженных конфликтов, остается одним из вопросов, вызывающих беспокойство Специального представителя, поскольку это - один из ключевых аспектов любой всесторонней деятельности по обеспечению более строгого и эффективного соблюдения международных норм и стандартов в области защиты детей в

вооруженных конфликтах. Канцелярия Специального представителя поддерживала весь комплекс мер по оказанию конкретной консультативной помощи по вопросам обеспечения учета интересов детей при создании комиссий по установлению истины и судов по рассмотрению военных преступлений. Совместно с партнерами по системе Организации Объединенных Наций, общественностью и Миссией Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ) она продолжала направлять работу по привлечению детей к деятельности Комиссии по установлению истины и примирению в Сьерра-Леоне (КИП) и Специального суда по Сьерра-Леоне. Канцелярия Специального представителя участвовала в разработке руководящих принципов и рекомендаций в отношении защиты детей как участников, жертв, свидетелей или виновных в совершении серьезных нарушений во время войны, которые будут препровождены обвинителю и судьям Специального суда, а также членам и персоналу КИП.

IV. АКТИВИЗАЦИЯ УЧАСТИЯ МОЛОДЕЖИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЗАЩИТЫ, ПРАВ И БЛАГОСОСТОЯНИЯ ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ В ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТАХ

4. В рамках усилий по более активному привлечению молодежи к обеспечению защиты, прав и благосостояния детей, пострадавших от войны, Канцелярия Специального представителя приступила к осуществлению Программы для молодежи, включающей инициативу "Школы мира на планете" с привлечением юношей и девушек к содействию защите, правам и благосостоянию детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, благодаря процессу обучения; сеть молодежных организаций для формирования неофициальной системы по привлечению молодежи к работе над проблемами детей в условиях вооруженных конфликтов; и радиоинициативу "Голос детей". Осуществление инициативы "Голос детей" было начато в Сьерра-Леоне, где Радио МООНСЛ будет обеспечивать наблюдение и управление этим проектом на временной основе при поддержке местного персонала из стран Западной Африки и Сьерра-Леоне. Для участия в инициативе "Голос детей" будет также проведена профессиональная подготовка молодых сьерралейцев.

V. ДВЕ РАБОЧИЕ ГРУППЫ ПО ОПЕРАЦИЯМ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА, УЧРЕЖДЕННЫЕ ПО ИНИЦИАТИВЕ КАНЦЕЛЯРИИ СПЕЦИАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ

5. Рабочая группа по включению вопроса о защите детей в деятельность Организации Объединенных Наций, связанную с миротворчеством, поддержанием мира и миростроительством, учрежденная и созываемая по инициативе Канцелярии Специального представителя, подготовила первый свод инструктивных материалов.

Руководящие принципы проходят последние стадии рассмотрения, и за ними в ближайшем будущем последуют другие аналогичные документы, необходимые для того, чтобы при проведении операций по поддержанию мира и деятельности в области миростроительства принимались во внимание и учитывались права детей и их потребности. Рабочая группа по подготовке персонала операций по поддержанию мира по вопросам защиты детей, учрежденная и созываемая по инициативе Канцелярии Специального представителя, подготовила полный комплект учебных материалов, которые могут использоваться для обучения персонала военного, полицейского и гражданского контингентов любых операций по поддержанию мира.

VI. ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ СЕКСУАЛЬНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ ПРИ МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКОМ ПОСТОЯННОМ КОМИТЕТЕ (МПК)

6. После появления информации о якобы имевших место случаях сексуальных надругательств и эксплуатации детей-беженцев в Сьерра-Леоне, Либерии и Гвинее МПК учредил Целевую группу по координации ответных мер со стороны оказывающего гуманитарную помощь сообщества в связи с этими обвинениями. Канцелярия Специального представителя участвовала в разработке шести основных принципов предупреждения сексуальной эксплуатации, принятых Целевой группой МПК, и поддерживает призыв Совета Безопасности включать эти принципы в соответствующие кодексы поведения для миротворческого персонала и разработать надлежащие дисциплинарные механизмы и механизмы ответственности.

VII. СОВЕТНИКИ ПО ВОПРОСАМ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ

7. Канцелярия Специального представителя продолжала предпринимать усилия по обеспечению систематического включения целей, связанных с защитой детей, в мандаты операций по поддержанию мира, в том числе посредством развертывания советников по вопросам защиты детей (СЗД). В ходе работы в качестве одного из основных членов Комплексной целевой группы поддержки миссии в Афганистане и в ходе своей поездки в Афганистан Специальный представитель активно стремился к достижению этих целей в рамках Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану. Являясь членом Целевой группы по Анголе, Канцелярия Специального представителя принимала меры по укреплению потенциала недавно созданной Миссии Организации Объединенных Наций в Анголе в области защиты детей, в частности посредством учреждения должности СЗД. В настоящее время аналогичные усилия предпринимаются в отношении Миссии Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее (МООНЭЭ) и Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Либерии, а также

в отношении недавно созданного Отделения Специального представителя Генерального секретаря по Западной Африке. Эти усилия предпринимаются согласно положениям соответствующих резолюций Совета Безопасности и заявлениям Председателя о детях и вооруженных конфликтах, которые прямо призывают включать в операции по поддержанию мира и миростроительству советников по вопросам защиты детей.

8. Канцелярия Специального представителя продолжала сотрудничать с Департаментом операций по поддержанию мира и ЮНИСЕФ в целях размещения СЗД в Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ) и Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК). В настоящее время в МООНСЛ работают два советника по вопросам защиты детей. Кроме того, в прошлом году в МООНДРК были дополнительно направлены четыре советника, в результате чего штат Группы по вопросам защиты детей (ГЗД) был доведен до девяти сотрудников категории специалистов, набираемых на международной основе.

VIII. СМЯГЧЕНИЕ ПОСЛЕДСТВИЙ ДЛЯ ДЕТЕЙ НЕЗАКОННОЙ КОММЕРЧЕСКОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ В ЗОНАХ КОНФЛИКТОВ

9. Важным шагом на пути к ослаблению конфликтов и облегчению страданий детей, затронутых военными действиями, финансируемыми за счет незаконной эксплуатации природных ресурсов, стало недавнее одобрение в Интерлакене (Швейцария) Кимберлийского процесса, направленного на прекращение незаконной торговли алмазами, создававшей почву для конфликтов между представителями государств-участников и горнодобывающих и алмазодобывающих компаний. Решительная поддержка системы сертификации в рамках Кимберлийского процесса, выраженная Советом Безопасности в принятой им резолюции 1459 (2003) от 28 января 2003 года, является позитивным шагом на пути к признанию этого процесса.

10. Канцелярия Специального представителя предложила Группе экспертов по вопросу о незаконной эксплуатации природных ресурсов и других богатств Демократической Республики Конго выделить последствия для детей незаконной эксплуатации природных ресурсов и передала ей данные, полученные от СЗД в рамках МООНДРК, неправительственных организаций (НПО) и ЮНИСЕФ для включения в заключительный доклад этой Группы.

IX. РЕГИОНАЛЬНЫЕ И СУБРЕГИОНАЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ/МЕХАНИЗМЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЗАЩИТЫ, ПРАВ И БЛАГОСОСТОЯНИЯ ДЕТЕЙ, ПОСТРАДАВШИХ ОТ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ

11. Ряд региональных и субрегиональных организаций и механизмов, в том числе Группа восьми, Европейский Союз (ЕС), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Совет Европы и Африканский Союз/Организация африканского единства, включили вопросы, касающиеся детей и вооруженных конфликтов, в свои стратегии и программы в качестве приоритетных. Недавно Генеральной Ассамблеей Организации американских государств была принята декларация об использовании детей-солдат. Кроме того, Сеть безопасности человека постановила уделять особое внимание вопросам защиты детей в вооруженных конфликтах и разработать конкретные инициативы по осуществлению информационно-пропагандистской работы и практических мер в сотрудничестве с Канцелярией Специального представителя.

12. В результате активного осуществления Специальным представителем инициативы по всестороннему учету вопросов защиты детей в работе Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) в апреле 2002 года при секретариате ЭКОВАС была создана Группа по вопросам защиты детей (ГЗД). В планы ГЗД входит осуществление Аккрской декларации и плана действий, оценка, документальное оформление и согласование политики по вопросам защиты детей среди государств - членов ЭКОВАС, а также содействие выполнению положений Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, и других соответствующих международных и региональных правовых актов. Канцелярия Специального представителя и ГЗД договорились провести в субрегионе совместные миссии по оценке, начав эту работу в бассейне реки Мано.

13. В ноябре 2002 года Специальный представитель обсудил конкретные предложения о защите детей в вооруженных конфликтах с высокопоставленными представителями ЕС и выделил аспекты, касающиеся детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами. Он обращался с этим вопросом также к Европейскому парламенту.

X. ПОЕЗДКИ СПЕЦИАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ НА МЕСТА В ЦЕЛЯХ ПООЩРЕНИЯ ЗАЩИТЫ, ПРАВ И БЛАГОСОСТОЯНИЯ ДЕТЕЙ, ЗАТРАГИВАЕМЫХ ВООРУЖЕННЫМ КОНФЛИКТОМ

14. Специальный представитель посетил Северную Ирландию, Гватемалу, Эфиопию, Эритрею, Анголу, Российскую Федерацию, включая Северный Кавказ, и Афганистан для оценки положения детей, а также для поощрения их защиты, прав и благосостояния.

В ходе этих поездок Специальный представитель регулярно встречался с широким кругом лиц, включая политических деятелей, членов страновых групп Организации Объединенных Наций, НПО и общественных организаций, представителей дипломатического корпуса, детей и членов их семей, представителей женских групп и религиозных руководителей.

Северная Ирландия

15. В ходе своей второй поездки в Северную Ирландию 17-19 декабря 2001 года Специальный представитель выразил озабоченность в связи с ростом масштабов использования детей военизированными группами и продолжающейся практикой так называемых "дисциплинарных избиений" молодежи членами военизированных групп; в частности, Специальный представитель рекомендовал вести более активную борьбу с сектантством в семье, школе и на политическом уровне в целях предупреждения распространения страхов и предрассудков между представителями разных поколений; устранять социально-экономические факторы, побуждающие молодежь к вербовке в военизированные группы; поощрять участие молодежи в деятельности по укреплению мира; держать касающиеся детей вопросы в центре внимания политических кругов и широкой общественности; и учредить Управление комиссара по положению детей в Северной Ирландии путем принятия соответствующего законопроекта.

Гватемала

16. Специальный представитель посетил Гватемалу с 24 по 28 февраля 2002 года. Выразив озабоченность по поводу судьбы исчезнувших детей, ограниченности возможностей у детей и молодежи, особенно в сельских районах проживания коренного населения и в районах переселения, а также по поводу сохраняющейся атмосферы насилия, нарушений прав человека и дискриминации, Специальный представитель рекомендовал создать национальную комиссию для поиска исчезнувших детей; ускорить проведение реформы системы образования в целях обеспечения универсального доступа к образованию; укрепить нормативную базу в области поощрения прав ребенка и защиты детей посредством принятия кодекса законов о детях и подростках; ратифицировать Гаагскую конвенцию о межгосударственном усыновлении как средство решения проблемы торговли детьми; ускорить осуществление национальной программы в области продовольственной безопасности и питания; и разработать стратегии контроля за выполнением закрепленных в соглашениях обязательств в отношении детей и молодежи.

Эфиопия и Эритрея

17. Специальный представитель посетил Эфиопию 3-8 марта и Эритрею 9-13 марта 2002 года. В обеих странах он выразил озабоченность по поводу трагического положения перемещенных и разлученных с семьями детей, по поводу большого числа мин и неразорвавшихся боеприпасов, а также в связи с судьбой детей, затрагиваемых ВИЧ/СПИДом. Специальный представитель был обнадежен тем, что в ходе конфликта не наблюдалось систематической вербовки детей-солдат и использования детей в этом качестве ни в Эфиопии, ни в Эритрее. Он сделал несколько рекомендаций, в том числе о создании условий для возвращения и реинтеграции перемещенных внутри страны детей и детей-беженцев в их общины посредством открытия школ и поликлиник, об обеспечении водоснабжения и осуществлении программ по разминированию, ускорении мероприятий по воссоединению детей с их семьями и общинами и ратификации Факультативных протоколов к КПП и Конвенции о статусе апатридов. Он также настоятельно призвал Эфиопию ратифицировать Оттавскую конвенцию о противопехотных минах, а Эритрею - ратифицировать Конвенцию о статусе беженцев. Специальный представитель настоятельно рекомендовал отнести проблематику защиты детей к числу непосредственных целей деятельности МООНЭЭ и включить в ее состав СЗД.

Ангола

18. В ходе поездки в Анголу 11-17 мая 2002 года Специальный представитель выразил озабоченность по поводу огромного числа и тяжелых условий проживания перемещенных внутри страны детей, особенно выходцев из труднодоступных ранее районов; огромного числа разлученных со своими семьями детей и сирот; большого количества наземных мин; острой проблемы недоедания, а также почти полного развала национальных систем здравоохранения и образования. Его рекомендации включали принятие мер по преодолению гуманитарного кризиса и его последствий для перемещенных внутри страны детей - особенно проживавших ранее в труднодоступных районах страны - посредством обеспечения необходимого продовольствия, воды, школьного образования, санитарно-гигиенических услуг и медицинской помощи; переориентации национальных и международных ресурсов на цели восстановления социальных услуг в интересах детей, особенно на нужды школ, поликлиник и центров профессиональной подготовки. Специальный представитель настоятельно призвал Анголу ратифицировать Факультативный протокол к КПП, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и Оттавскую конвенцию о противопехотных минах.

Российская Федерация, включая Северный Кавказ

19. С 17 по 24 июня 2002 года Специальный представитель посетил Российскую Федерацию, включая три республики - Чечню, Ингушетию и Северную Осетию - Аланию. Он обратил особое внимание на положение перемещенных лиц и получил от заместителя премьер-министра Российской Федерации, президента Ингушетии и правительства Чечни заверения в том, что внутренние перемещенные лица не будут принуждаться к возвращению в места их происхождения. Специальный представитель выразил озабоченность в связи с сообщениями о вербовке детей повстанцами и о нарушениях, совершаемых службами безопасности в отношении молодежи, подозреваемой в связях с повстанческими группами. Специальный представитель рекомендовал соблюдать принцип добровольного возвращения внутренних перемещенных лиц, прекратить применение наземных мин и активизировать помощь детям, изувеченным от взрывов наземных мин и неразорвавшихся боеприпасов. Он также призвал к строгому исполнению Приказа № 80 Командующего войсками в Чечне в целях защиты гражданских лиц от возможных случаев жестокого обращения и нарушений со стороны военнослужащих, а также к ускорению процесса ратификации Факультативного протокола к КПП. Он обратился к повстанцам с призывом прекратить вербовку детей, нападения на гражданских лиц и использование детей для установки наземных мин.

Афганистан

20. Специальный представитель находился в Афганистане с 21 по 28 июля 2002 года. Выразив обеспокоенность в связи с тяжелым положением перемещенных детей и детей-беженцев, большим числом сирот, беспризорных детей и детей, убитых и изувеченных в результате разрыва наземных мин и неразорвавшихся боеприпасов, а также практически полностью разрушенной системой образования, Специальный представитель рекомендовал безотлагательно восстановить школы, обеспечить учебные материалы и выплату зарплаты учителям, искоренить хроническое недоедание путем осуществления приносящих доход проектов и других инициатив, уделять особое внимание базовым медико-санитарным условиям жизни женщин и детей, оказывать непрерывную помощь в области разминирования, снабжения протезами и проведения информационных кампаний, поддерживать усилия по укреплению традиционных афганских представлений, способствующих защите детей, создать национальную комиссию по делам детей в целях содействия учету потребностей и проблем детей в рамках разрабатываемых на национальном и международном уровнях приоритетных задач, политических решений и распределения ресурсов, учредить в составе МООНСА должность советника по вопросам защиты детей для уделения приоритетного внимания защите, правам и реабилитации

детей и молодежи во всех областях деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане.

21. Сотрудники Канцелярии Специального представителя совершили поездки в Колумбию, Демократическую Республику Конго, Руанду, Сьерра-Леоне, Перу, Сальвадор и ЭКОВАС в Абудже для обсуждения последующих шагов по осуществлению ряда инициатив, предложенных Специальным представителем в ходе предыдущих поездок.

XI. СОТРУДНИЧЕСТВО С КОМИТЕТОМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ОТНОШЕНИИ ГВИНЕИ-БИСАУ

22. В августе 2001 года Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Гвинее-Бисау (ЮНОГБИС) уведомило Канцелярию Специального представителя о наличии 603 детей в составе вооруженных сил Гвинее-Бисау. С учетом этого обстоятельства Канцелярия сотрудничала с ЮНИСЕФ и Департаментом по политическим вопросам в деле оказания консультативных услуг ЮНОГБИС и страновому отделению ЮНИСЕФ по вопросам демобилизации и реинтеграции этих детей. Канцелярия Специального представителя обратилась к Комитету по правам ребенка с просьбой оказать помощь в получении точной информации о степени осуществления всеобъемлющей программы разоружения, демобилизации, расселения или интеграции детей-солдат. В результате этого в июне 2002 года Комитет рекомендовал государству-участнику: а) демобилизовать всех несовершеннолетних солдат; б) удовлетворить социально-психологические потребности детей-солдат; с) продолжить осуществление своей программы по обнаружению наземных мин; и d) заручиться технической поддержкой этих мер, в том числе со стороны ЮНИСЕФ.

XII. ОБСУЖДЕНИЕ ПРОБЛЕМАТИКИ ПРАВ РЕБЕНКА НА ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕ

23. На своей пятьдесят седьмой сессии Генеральная Ассамблея продлила мандат Специального представителя еще на один трехлетний период после окончания текущего мандата. В своей резолюции 57/190 Генеральная Ассамблея просила Специального представителя учесть при подготовке его докладов Генеральной Ассамблее и Комиссии по правам человека итоговый документ, принятый Генеральной Ассамблеей на ее специальной сессии по детям.

24. В разделе итогового документа специальной сессии, озаглавленном "Защита детей от вооруженных конфликтов", содержится ряд рекомендаций, в том числе о защите детей при иностранной оккупации. Что касается положения детей, живущих в условиях

иностранной оккупации, то глубокую озабоченность международного сообщества вызывают события на оккупированных палестинских территориях и в Израиле. Они оказывают тяжелое воздействие на детей, затронутых конфликтом. Личный посланник Генерального секретаря по гуманитарным вопросам сообщил, что ужесточение условий закрытия территорий, введение комендантского часа и функционирование блок-постов и контрольно-пропускных пунктов привело к возникновению гуманитарных проблем, в том числе к частому закрытию школ и сокращению масштабов вакцинации среди палестинских детей. В этой связи Специальный представитель призывал все стороны к всеобъемлющему соблюдению стандартов в области прав человека и положений международного гуманитарного права в отношении защиты, прав и благосостояния детей.

ХIII. КРУПНЫЙ ШАГ ВПЕРЕД: ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ПО ВОПРОСУ О ДЕТЯХ И ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТАХ И РЕЗОЛЮЦИЯ 1460 (2003) СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ О ПЕРЕХОДЕ К "ЭТАПУ ПРАКТИЧЕСКИХ МЕР"

25. Третий доклад Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах был представлен Совету Безопасности 26 ноября 2002 года. В докладе содержится оценка прогресса в деле осуществления резолюций 1261 (1999), 1314 (2000) и 1379 (2001) Совета Безопасности, а в приложении к нему - список сторон в вооруженных конфликтах, которые вербуют или используют детей в конфликтных ситуациях, рассматривающихся в настоящее время Советом Безопасности. Этот список является новым шагом вперед: впервые в официальном докладе Организации Объединенных Наций непосредственно указаны и перечислены стороны в конфликте, ответственные за злоупотребления в отношении детей. В списке значатся 23 стороны в конфликте - как правительства, так и повстанческие группы в пяти районах конфликтов - Афганистане, Бурунди, Демократической Республике Конго, Либерии и Сомали.

26. Новаторский характер доклада отражен и в других аспектах. В нем подчеркнут разрыв между установлением международных стандартов и их соблюдением на местах. В докладе содержится настоятельный призыв к международному сообществу осуществлять согласованный переход к "этапу практических мер" в области норм и стандартов защиты детей путем "обеспечения их практического применения на местах". В докладе Генерального секретаря также отмечается, что "распространение информации, просветительская деятельность, наблюдение и представление докладов - это ключевые компоненты деятельности на этапе практических мер".

27. После представления этого доклада Совет Безопасности 14 января 2003 года провел свое ежегодное открытое обсуждение вопроса о детях, затрагиваемых вооруженными конфликтами. В ходе обсуждения государства-участники активно поддерживали призыв Генерального секретаря перейти к "этапу практических мер" и одобрили включение в доклад упомянутого списка, содержащегося в приложении. В резолюции 1460 (2003) Совета Безопасности, принятой после открытого обсуждения, поддерживается призыв Генерального секретаря перейти к "этапу практических мер". Кроме того, Совет Безопасности заявляет в ней о своем намерении вступать в диалог или поддерживать Генерального секретаря в вопросах вступления в диалог со сторонами в вооруженных конфликтах, которые вербуют или используют детей, с тем чтобы разработать четкие и конкретные по срокам планы действий с целью положить конец этой практике. Совет также заявляет о своем намерении рассмотреть вопрос о принятии надлежащих мер, если он сочтет, что перечисленными в приложении сторонами в конфликте достигнут недостаточный прогресс. Список, содержащийся в приложении к докладу Генерального секретаря, и резолюция 1460 (2003) Совета Безопасности являются крупным шагом вперед на пути обеспечения защиты детей, затрагиваемых вооруженным конфликтом. Необходим целый ряд других шагов по обеспечению всеобъемлющего и системного контроля и отчетности и перехода к "этапу практических мер". Комиссия по правам человека и УВКПЧ совместно с другими партнерами должны сыграть важную роль в достижении этой цели.

XIV. КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

28. Специальный представитель тесно сотрудничал со специальными докладчиками, с тем чтобы обеспечить предоставление Комиссии всеобъемлющей информации о детях, затронутых вооруженными конфликтами. Он с удовлетворением отмечает, что тяжелое положение этих детей подчеркивается в возросшем числе документов.

29. В различные доклады, представленные специальными докладчиками и другими недоговорными механизмами Комиссии в ходе ее пятьдесят восьмой сессии, а также в ряд принятых Комиссией резолюций были включены вопросы, касающиеся детей в вооруженных конфликтах.

30. В соответствии с призывом Генерального секретаря перейти к "этапу практических мер" Специальный докладчик настоятельно призывает Комиссию включить вопрос о защите, правах и благосостоянии детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, в число основных приоритетов своей деятельности.

31. В целях обеспечения более универсального, всеобъемлющего и систематического контроля и отчетности Специальный представитель призывает механизмы по правам человека, включая специальных докладчиков и представителей, а также механизмы договорных органов включить международные нормы и стандарты по защите детей в вооруженных конфликтах в свой анализ и рекомендации относительно положения в странах, а также в тематические мандаты, особенно в отношении сторон в конфликте, перечисленных в списке, который содержится в приложении к докладу Генерального секретаря.
32. При рассмотрении и принятии резолюций о положении в отдельных странах или о тематических вопросах членам Комиссии следует включать в них рекомендации по защите детей в вооруженных конфликтах или упоминания об этой проблеме.
33. Специальный докладчик настоятельно призывает Комиссию заслушивать показания самих пострадавших от войны детей при рассмотрении пункта повестки дня, касающегося прав ребенка.
34. Специальный докладчик призывает УВКПЧ обеспечить включение международных норм и стандартов, касающихся защиты, прав и благосостояния детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, в программы и инициативы по вопросам просвещения в области прав человека.
35. Специальный представитель настоятельно призывает межсессионные и предсессионные рабочие группы, действующие под эгидой Комиссии, например Рабочую группу по ситуациям, Межправительственную рабочую группу по эффективному осуществлению Дурбанской декларации, Рабочую группу по насильственным или недобровольным исчезновениям, Рабочую группу по коренным народам и Рабочую группу по праву на развитие, включить в программу своей деятельности вопросы защиты, прав и благосостояния детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами.
36. В целях реального перехода к "этапу практических мер" Специальный представитель настоятельно призывает все правительства, комитеты, органы и учреждения Организации Объединенных Наций включать в свою деятельность рассмотрение вопросов защиты, прав и благополучия детей. В частности, Комиссии по правам человека, Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Комиссии по вопросам социального развития и Комиссии по вопросу о положении женщин следует рассматривать проблему детей в вооруженных конфликтах в качестве приоритетной темы своей повестки дня и координировать усилия через такие действующие механизмы, как совещания совместного бюро и координационные механизмы в рамках Экономического и

Социального Совета. Такие меры будут способствовать большей последовательности в анализе положения детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, в его различных аспектах, а также содействовать повышению эффективности мер, принимаемых системой Организации Объединенных Наций для обеспечения защиты, прав и благосостояния детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами.
