

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
7 December 2022
Russian
Original: English

Комиссия по положению женщин**Шестьдесят седьмая сессия**

6–17 марта 2023 года

Последующая деятельность по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин и двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке»: достижение стратегических целей и деятельность в важнейших проблемных областях и дальнейшие меры и инициативы: обзорная тема: Проблемы и возможности в деле обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в сельских районах

**Обзор хода осуществления согласованных выводов
шестьдесят второй сессии Комиссии по положению
женщин****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе представлен обзор хода осуществления государствами-членами согласованных выводов состоявшейся в 2018 году шестьдесят второй сессии Комиссии по положению женщин, относительно проблем и возможностей в деле обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в сельских районах. Обзор проводился в сложный период с точки зрения достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в сельских районах. До завершения срока, обозначенного в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, осталось менее десяти лет, и мир переживает одновременно последствия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), кризиса, вызванного повышением стоимости жизни, продовольственного и топливного кризисов, а также чрезвычайных экологических и климатических ситуаций. Эти накладывающиеся друг на друга кризисы оказывают непропорционально большое воздействие на проживающих в сельских районах женщин и девочек, в частности повышая их уязвимость перед перспективой крайней нищеты. Гендерные разрывы и неравенство в сельских районах продолжают усугубляться, а сельские



женщины и девочки отстают от остальных по всем показателям достижения целей в области устойчивого развития. Для изменения условий жизни и повышения уровня благополучия и жизнестойкости женщин и девочек в сельских районах необходимо возобновить целенаправленные усилия в области развития, вновь подтвердить их права, вкладывать в это значительные средства и активизировать деятельность в этом направлении.

I. Введение

1. В своей резолюции [2022/4](#) о будущей организации и методах работы Комиссии по положению женщин Экономический и Социальный Совет постановил, что на каждой сессии Комиссией будет оцениваться ход осуществления согласованных выводов по той или иной приоритетной теме какой-либо из предыдущих сессий в рамках рассмотрения соответствующей обзорной темы. Совет просил Генерального секретаря ежегодно представлять Комиссии доклад о прогрессе, достигнутом по обзорной теме на национальном уровне. В соответствии с резолюцией [2020/15](#) Совета о многолетней программе работы Комиссии обзорной темой шестьдесят седьмой сессии Комиссии в 2023 году станет тема «Проблемы и возможности в деле обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в сельских районах», что соответствует согласованным выводам, принятым Комиссией на ее шестьдесят второй сессии, состоявшейся в 2018 году.

2. В настоящем докладе оценивается прогресс, достигнутый государствами-членами за последние пять лет в осуществлении согласованных выводов по теме «Проблемы и возможности в деле обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в сельских районах», включая их деятельность в следующих широких областях: укрепление нормативной, правовой и политической базы; реализация экономических и социальных стратегий, направленных на расширение прав и возможностей женщин и девочек в сельских районах; и укрепление коллективного голоса женщин и девочек в сельских районах, повышение их инициативности и усиление их роли в принятии решений. В докладе также рассматривается влияние пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), чрезвычайных экологических и климатических ситуаций кризиса, вызванного повышением стоимости жизни, продовольственного и топливного кризиса на женщин и девочек в сельских районах.

3. Настоящий доклад подготовлен на основе обзора и оценки хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий, приуроченных к двадцать пятой годовщине ее принятия (см. [E/CN.6/2020/3](#)) и информации, полученной от государств-членов и одного государства, не являющегося членом¹, и из других источников, включая доклады Генерального секретаря о прогрессе в достижении целей в области устойчивого развития.

4. В дополнение к настоящему докладу государства-члены на добровольной основе представляют на шестьдесят седьмой сессии Комиссии информацию об извлеченных уроках, имеющихся проблемах и передовой практике.

II. Контекст осуществления согласованных выводов

5. Согласованные выводы, принятые Комиссией на ее шестьдесят второй сессии (см. [E/2018/27](#)), отражают широкий консенсус в отношении методов и средств, используемых для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в сельских районах. В них

¹ Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Аргентина, Армения, Беларусь, Бенин, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Ботсвана, Буркина-Фасо, Гайана, Гватемала, Германия, Гондурас, Греция, Грузия, Демократическая Республика Конго, Египет, Израиль, Иордания, Иран (Исламская Республика), Исландия, Испания, Камбоджа, Канада, Колумбия, Кот-д'Ивуар, Кыргызстан, Ливан, Маврикий, Малави, Мексика, Мьянма, Непал, Нигер, Панама, Перу, Республика Корея, Российская Федерация, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сербия, Словения, Турция, Украина, Швеция, Южная Африка, Япония и Государство Палестина.

предусмотрены конкретные нормативные, политические и программные меры по преодолению сохраняющихся множественных и перекрестных форм дискриминации, неравенства, в том числе гендерного неравенства, и структурных препятствий, с которыми сталкиваются женщины и девочки, проживающие в сельских районах, а также по обеспечению реализации их прав, благополучия и жизнестойкости.

6. В нормативных конвенциях, резолюциях и документах выражена поддержка согласованным выводам и их реализации. Во всеобъемлющих рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года государства-члены призвали к преобразующему развитию сельских районов для достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей сельских женщин и девочек. Они призвали выделять ресурсы на развитие сельских районов в развивающихся странах за счет внедрения устойчивых методов ведения сельского и рыбного хозяйства и оказания поддержки женщинам, занимающимся земледелием, скотоводством и рыболовством. Крайне важно осуществить все цели в области устойчивого развития с учетом гендерных аспектов и на взаимосвязанной основе, однако это особенно касается цели 1 (повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах), цели 2 (ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания), цели 5 (обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек), цели 13 (принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями) и цели 15 (защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию).

7. Однако достижение целей в области устойчивого развития к 2030 году представляется все менее вероятным, что делает еще более актуальным стремление, выраженное в докладе Генерального секретаря под названием «Наша общая повестка дня»². Согласно имеющимся данным, мировое сообщество не сможет достичь цели 5 к 2030 году; кроме того, доступно менее половины данных, необходимых для мониторинга достигаемого прогресса. Из 18 показателей (и подпоказателей) достижения цели 5 лишь 2 — доля мест, занимаемых женщинами в местных органах власти, и законы, гарантирующие равный доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и информации и просвещению в этой сфере, — близки к целевому значению во всем мире, тогда как 3 других показателя, критически важных для обеспечения гендерного равенства: время, затрачиваемое на неоплачиваемый труд по уходу и работу по дому, самостоятельное принятие решений, касающихся сексуального и репродуктивного здоровья, и составление бюджета с учетом гендерных факторов — далеки или крайне далеки от целевых значений³.

8. В своем докладе об обзоре и оценке хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий за 25-летний период (E/CN.6/2020/3) Генеральный секретарь подчеркнул, что важно посредством улучшения доступа к производственным ресурсам, достойной работе, социальной защите, государственным услугам и устойчивой инфраструктуре решить проблемы, с которыми сталкиваются женщины в сельских районах: непропорционально высокие уровни нищеты и неграмотности и непропорционально большой объем приходящейся на них неоплачиваемой работы по уходу и по дому; уязвимость по отношению к воздействию деградации окружающей среды и изменения климата; и

² Организация Объединенных Наций, «Доклад о целях в области устойчивого развития, 2022 год» (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.22.I.2).

³ Ginette Azcona and others, *Progress on the Sustainable Development Goals: The Gender Snapshot 2022* (United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women) and United Nations, Department of Economic and Social Affairs, 2022).

необходимость поддерживать их источники средств к существованию, жизнестойкость и благополучие.

9. В Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а именно в статье 14, содержится призыв к государствам-участникам принять все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах. В общей рекомендации № 34 (2016), касающейся прав сельских женщин, признается тот факт, что сельские женщины в развивающихся и развитых странах сильно страдают от экономической и политической изоляции, нищеты, изменения климата, стихийных бедствий и отсутствия доступа к инфраструктуре, услугам и социальной защите. В этой рекомендации подчеркивается, что в стратегиях развития сельских районов по-прежнему не уделяется должного внимания приоритетам и правам женщин, в том числе женщин-фермеров и трудящихся женщин-мигрантов, занятых в сельском хозяйстве.

10. В общей рекомендации № 37 (2018) Комитета о гендерных аспектах снижения риска бедствий в условиях изменения климата отмечается, что живущие в сельской местности и принадлежащие к коренным народам женщины непосредственно испытывают на себе последствия изменения климата и бедствий как производители продовольствия и сельскохозяйственные работники. Их жизнестойкость в условиях изменения климата подрывается отсутствием гарантированного владения землей, низким качеством сельскохозяйственных угодий и отъездом мужчин-мигрантов, вследствие чего вся ответственность за сельскохозяйственную деятельность ложится на плечи женщин. Из-за скудности ресурсов, обусловленной изменением климата, также увеличивается их риск подвергнуться насилию.

11. В общей рекомендации № 39 (2022) о правах женщин и девочек из числа коренных народов содержится призыв к государствам-участникам ликвидировать все формы дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек из числа коренных народов, живущих в сельских, отдаленных и городских районах, обеспечить доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты и создать условия для реализации их прав на эффективное участие в политической и общественной жизни, на образование, на труд, на охрану здоровья, на культуру, на земли, территории и природные ресурсы, на продовольствие, воду и семена и на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду.

12. В Декларации Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, отмечается, что крестьяне и другие лица, живущие в сельских районах, обладают, индивидуально и/или коллективно, правом на землю, включая право на доступ к земле и расположенным на ней водоемам, прибрежным морским акваториям, рыболовным угодьям, пастбищам и лесам, их устойчивое использование и управление ими; на достижение достаточного жизненного уровня; на культурное развитие и на место, где можно вести безопасный, мирный и достойный образ жизни. В Декларации также признается необходимость того, чтобы крестьянки и другие женщины, работающие в сельских районах, без какой-либо дискриминации пользовались правом на равный доступ к земле и природным ресурсам и на пользование и управление ими и правом на равный или приоритетный статус при проведении земельных и аграрных реформ, а также при осуществлении планов переселения земель.

13. В своей резолюции [76/300](#) о праве человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду Генеральная Ассамблея признала угрозу, которую утрата биоразнообразия, изменение климата, опустынивание, деградация окружающей среды и неустойчивое развитие создают для возможности нынешнего и будущих поколений, в частности женщин и девочек, эффективно пользоваться всеми правами человека, а также важность деятельности с учетом гендерной

проблематики и лидерства, задействования в процессе принятия решений и участия женщин и девочек в деле охраны окружающей среды.

14. В 2020 году масштабы нищеты во всем мире выросли впервые за более чем два десятилетия, а из-за пандемии 90 миллионов человек оказались в условиях крайней нищеты⁴. В 2021 году проблема нищеты, обусловленной пандемией, усугубилась из-за новых волнообразных подъемов заболеваемости этим вирусом, недостаточного общемирового охвата вакцинацией, стремительного роста уровня задолженности, повышения цен на продовольствие, массовой потери рабочих мест и средств к существованию — особенно среди женщин, занятых в неформальном секторе, — и ослабления систем социальной защиты, в результате чего самые неимущие слои населения оказались незащищенными. Неравенство как между странами, так и внутри них росло по мере увеличения разрыва между богатыми и бедными странами в темпах восстановления экономики, при этом наименее обеспеченная часть населения еще глубже погружалась в нищету⁵. В 2022 году затяжные последствия пандемии и чрезвычайно медленный процесс восстановления экономики во многих странах усугубились из-за роста инфляции и последствий войны на Украине, в связи с чем в условиях крайней нищеты могут оказаться еще 75–95 миллионов человек. Способность правительств развивающихся стран смягчить комплексное и усиливающееся воздействие указанных факторов путем принятия мер социальной защиты ограничена вследствие уменьшения бюджетного пространства в связи с насущными задачами реагирования на пандемию COVID-19 и восстановления после нее, а также реагирования на кризис, вызванный повышением стоимости жизни, и продовольственный и топливный кризисы⁶.

15. Согласно прогнозам, к концу 2022 года число женщин и девочек, живущих в условиях крайней нищеты, составит около 383 миллионов, а мужчин и мальчиков — 368 миллионов. Почти 63 процента этих женщин и девочек живут в странах Африки к югу от Сахары и более 21 процента — в Центральной Азии и Южной Азии. Если мировое сообщество не предпримет решительных действий, то к 2030 году в странах Африки к югу от Сахары число женщин и девочек, живущих в условиях крайней нищеты, превысит аналогичный показатель 2022 года⁷.

16. По состоянию на 2021 год 43 процента мирового населения, или более 3 миллиардов человек, проживали в сельских районах⁸. В сельских районах также проживают 80 процентов крайне бедного населения мира. По оценкам, средства к существованию 2,5 миллиарда человек зависят от сельского хозяйства⁹. Около 1,5 миллиарда человек, зачастую относящиеся к неимущим слоям населения, живут в условиях мелких фермерских хозяйств, характеризующихся высокой степенью уязвимости перед последствиями экономических, экологических и климатических потрясений¹⁰, нарушений в цепочках поставок и

⁴ Nishant Yonzan, Daniel Gerszon Mahler and Christop Lakner, “Global poverty in the 2020s is on a new, worse course”, World Bank Blogs, 14 October 2022.

⁵ Carolina Sánchez-Páramo and others, “COVID-19 leaves a legacy of rising poverty and widening inequality”, World Bank Blogs, 7 October 2021.

⁶ Daniel Gerszon Mahler and others, “Pandemic, prices, and poverty”, World Bank Blogs, 13 April 2022.

⁷ Azcona and others, *Progress on the Sustainable Development Goals* (см. сноску 3).

⁸ World Bank, Rural population (% of total population). URL: <https://data.worldbank.org/indicator/SP.RUR.TOTL.ZS>.

⁹ International Food Policy Research Institute, *2019 Global Food Policy Report* (Washington, D.C., 2019).

¹⁰ International Food Policy Research Institute, *Global Food Policy Report 2020: Building Inclusive Food Systems* (Washington, D.C., 2020); Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международный фонд

беспрецедентного роста цен на продовольствие, топливо и удобрения, вызванного пандемией COVID-19 и войной на Украине; эти последствия непропорционально и по-разному влияют на представителей разных полов, еще больше усугубляя положение женщин и девочек в сельских районах¹¹.

17. Однако еще задолго до наступления связанного с COVID-19 кризиса и кризиса на Украине женщины и девочки в сельских районах подвергались большому риску в плане бедности, отсутствия продовольственной безопасности, насилия и изоляции, усугубляемых последствиями чрезвычайных экологических и климатических ситуаций, затяжным влиянием сильнейшей рецессии¹² и сохраняющимися укоренившимися множественными и перекрестными формами дискриминации, которым женщины и девочки в сельских районах подвергаются по признаку пола, возраста, уровня дохода, места проживания, семейного положения и статуса главы домашнего хозяйства, расы и/или этнического происхождения, культуры, принадлежности к коренным народам, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, а также по причине того, что они являются носителями ВИЧ/СПИДа, инвалидами, мигрантами, беженками или внутренне перемещенными лицами¹³. Сельские женщины отстают от сельских мужчин и городских женщин почти по всем глобальным гендерным показателям и показателям развития, по которым имеются данные¹⁴.

18. Из-за укоренившегося гендерного неравенства, структурных барьеров и дискриминационных социальных норм и видов практики женщины и девочки в сельских районах по-прежнему находятся в крайне неравном положении. Давние проблемы, в частности насилие, вредные практики и детские браки, отсутствие продовольственной безопасности и неполноценное питание, излишне высокая загруженность неоплачиваемым трудом по уходу и работой по дому, а также проблемы, связанные с потребностями в сельскохозяйственном труде, обострились в результате накладывающихся друг на друга кризисов, вызванных изменением климата, конфликтами и повышением стоимости жизни¹⁵. Однако из-за недостаточного принятия сельских и отдаленных районах мер социальной защиты и неадекватного доступа к получению основных услуг и к правосудию у сельских женщин и девочек гораздо меньше шансов получить необходимую

сельскохозяйственного развития (МФСР), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирная продовольственная программа (ВПП) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире 2022: Переориентация политики в области продовольствия и сельского хозяйства в интересах повышения экономической доступности здорового питания», серия «Положение дел в мире», ФАО (Рим, 2022 год).

¹¹ UN-Women, “Global gendered impacts of the Ukraine crisis on energy access and food security and nutrition”, policy paper, 2022; Жаклин Кохран и другие, «Экономические последствия COVID-19: Направления действий и варианты политики посткризисного восстановления с учетом гендерной специфики», аналитическая записка № 15, 2020 год; Celine Salcedo-La Viña, Ruchika Singh and Natalie Elwell, “Rural women must be at the heart of COVID-19 response and recovery”, commentary, World Resources Institute, 21 September 2020.

¹² Isabel Ortiz and Matthew Cummins, “The austerity decade 2010–20”, *Social Policy and Society*, vol. 20, no. 1, (January 2021), pp. 142–157.

¹³ UN-Women, *Progress of the World's Women 2015–2016: Transforming Economies, Realizing Rights* (New York, 2015).

¹⁴ ФАО, «Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства: Изменение климата, сельское хозяйство и продовольственная безопасность» (Рим, 2016 год), стр. 53.

¹⁵ Структура «ООН-женщины», «Мировой обзор по вопросу о роли женщин в развитии 2019 года: Почему решение проблемы дефицита денежных доходов и времени у женщин является важным с точки зрения устойчивого развития» (2020 год); UN Women, “Global gendered impacts of the Ukraine crisis” (см. сноску 11); Организация Объединенных Наций, «Доклад о целях в области устойчивого развития, 2022 год» (см. сноску 2).

поддержку¹⁶. Наблюдаются колоссальные различия в уровне адекватности и качества социальной защиты, предоставляемой в сельских и городских районах, при этом меньше всего такой защиты предоставляется сельским женщинам и девочкам¹⁷. Увеличение объемов оплачиваемой и неоплачиваемой работы женщин по уходу за детьми, больными и пожилыми людьми, обусловленное необходимостью справляться с кризисами, особенно остро ощущается в сельских районах по причине ограниченного доступа к социальным услугам, услугам по уходу и медицинскому обслуживанию, а также к чистой и безопасной воде приемлемой стоимости, санитарии и энергии¹⁸.

19. В период 2015–2020 годов был достигнут определенный прогресс в обеспечении безопасной питьевой водой: доля мирового населения, имеющего доступ к такой воде, увеличилась с 70 до 74 процентов. Однако на момент начала пандемии число людей, не имеющих такого доступа, составляло 2 миллиарда. Из них 1,2 миллиарда человек, 80 процентов из которых живут в сельских районах, а половина — в наименее развитых странах, не обеспечены даже самыми элементарными услугами в этом плане¹⁹. Резкий рост стоимости нефти и газа из-за войны на Украине пагубно повлиял на проблему дефицита имеющихся в распоряжении женщин и девочек энергоресурсов и на их и без того неравный доступ к энергии. Экономические последствия пандемии COVID-19 привели к тому, что многие жители развивающихся стран, в том числе 15 миллионов жителей Африки к югу от Сахары, потеряли совсем недавно полученный ими доступ к энергии. В условиях пандемии многие люди также не могли платить за современные виды топлива, в том числе за топливо, используемое для экологически чистого приготовления пищи²⁰. Таким образом, выполнение сельскими женщинами и девочками неоплачиваемой работы по уходу и по дому во время пандемии COVID-19 и периодов засухи, вызванной изменением климата, стало непосильным бременем.

20. По оценкам, в 2022 году 345 миллионов человек в 82 странах сталкиваются или с большой долей вероятности столкнутся с острым отсутствием продовольственной безопасности, что почти на 200 миллионов человек больше, чем до пандемии. Пятьдесят миллионов человек в 45 странах страдают от острого отсутствия продовольственной безопасности, достигшего чрезвычайного или еще более катастрофического уровня, из-за стремительного роста цен на продовольствие, топливо и удобрения, вызванного войной на Украине и ускорением темпов изменения климата²¹. Что крайне важно, увеличивается гендерный разрыв по такому показателю, как уровень отсутствия продовольственной безопасности: он вырос с 1,7 процента в 2019 году до 4,3 процента в 2021 году, при этом показатель умеренного или острого отсутствия продовольственной безопасности по женщинам составляет 31,9 процента, а по мужчинам — 27,6 процента, а это значит, что в целом по миру и в разбивке по регионам женщины испытывают

¹⁶ Структура «ООН-женщины», «COVID-19 и насилие в отношении женщин и девочек: Теневые последствия пандемии», аналитическая записка № 17, 2020 год.

¹⁷ Международная организация труда (МОТ), «Доклад о социальной защите в мире в 2020–22 годах. Социальная защита на распутье: на пути к лучшему будущему» (Женева, 2021 год).

¹⁸ Структура «ООН-женщины», «COVID-19 и экономика ухода: меры срочного реагирования и структурные преобразования на этапе послекризисного восстановления в интересах гендерного равенства», аналитическая записка № 16, 2020 год.

¹⁹ Организация Объединенных Наций, «Доклад о целях в области устойчивого развития, 2022 год» (см. сноску 2).

²⁰ UN Women, “Global gendered impacts of the Ukraine crisis” (см. сноску 11).

²¹ World Food Programme, “WFP global operational response plan 2022”, Update #5, June 2022.

нехватку продовольствия больше, чем мужчины²². В 2022 году число женщин, которым Всемирная продовольственная программа оказывает помощь в связи с отсутствием продовольственной безопасности, увеличилось почти вдвое²³.

21. Хотя работа мелких фермеров и производителей продовольствия в сельских районах имеет решающее значение для обеспечения продовольственной безопасности и питания и борьбы с голодом, эти люди находятся в ситуации постоянной уязвимости, усиливающейся в периоды кризиса и роста цен. Доходы мелких фермеров нестабильны, и это особенно верно в отношении доходов женщин. Хотя уровень производительности труда занимающихся производством продовольствия женщин и мужчин в половине из 42 стран, по которым имеются данные, одинаков, средний годовой доход производящих продовольствие структур, возглавляемых женщинами, на 50–70 процентов ниже, чем у структур, возглавляемых мужчинами²⁴, что может быть следствием того, что у мужчин, как правило, есть преимущества в плане доступа к более ценным культурам, активам и рынкам²⁵.

22. Дискриминационные законы, стратегии и социальные нормы по-прежнему препятствуют полноценному и равноправному участию сельских женщин в экономике и жизни общества, в частности наблюдается значительное гендерное неравенство в доступе к земле и другим производственным ресурсам, их использовании и распоряжении ими. Хотя нехватка данных не позволяет делать обобщенные заявления, из складывающейся по странам картины видно, что женщины везде владеют землей реже, чем мужчины, независимо от того, как концептуально оформлено право собственности, и во многих случаях гендерный разрыв в этом плане является довольно значительным. Правовые и политические рамки, регулирующие вопросы права на землю, имущество и наследование и доступа к ним, являются фундаментальной основой для обеспечения средств к существованию, благополучия и жизнестойкости женщин в сельских районах, однако их изменения происходят не быстро²⁶. Одна четвертая часть всех работающих женщин в мире занята в сельском хозяйстве, в том числе в лесном хозяйстве и рыболовстве²⁷, причем в странах с низким уровнем дохода и с уровнем дохода ниже среднего сельское хозяйство остается для женщин самым важным сектором занятости. Однако при этом доля женщин среди владельцев сельскохозяйственных земель составляет менее 15 процентов, хотя этот показатель сильно разнится в зависимости от региона²⁸. Согласно результатам недавнего анализа, в 30 из 36 стран, по которым имеются данные, менее 50 процентов женщин владеют сельскохозяйственными землями или имеют гарантированное право владения ими; в 20 из этих стран этот показатель составляет 30 процентов.

²² ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ, «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире — 2022» (см. сноску 10).

²³ Организация Объединенных Наций, Группа по глобальному реагированию на кризис в области продовольствия, энергетики и финансов, «Глобальное воздействие войны в Украине: кризис в области энергетики», Доклад № 3 от 3 августа 2022 года.

²⁴ Организация Объединенных Наций, «Доклад о целях в области устойчивого развития, 2022 год» (см. сноску 2).

²⁵ Agnes R. Quisumbing and Cheryl R. Doss, “Chapter 82 – Gender in agriculture and food systems,” in *Handbook of Agricultural Economics*, vol. 5, 2021, pp. 4481–4549.

²⁶ Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR) and UN-Women, *Realizing Women's Rights to Land and Other Productive Resources*, 2nd ed. (New York and Geneva, 2020).

²⁷ World Bank, Employment in agriculture, female (% of female employment). URL: <https://data.worldbank.org/indicator/SL.AGR.EMPL.FE.ZS>.

²⁸ FAO, “The gender gap in land rights”, policy brief, 2018.

В 28 из 36 стран мужчины чаще женщин владеют сельскохозяйственными землями или имеют права на такие земли²⁹.

23. В 190 странах мира женщины имеют лишь три четверти тех законных прав, которые есть у мужчин. Имущественные права женщин ограничены в 76 странах, а в 41 стране с низким и средним уровнем дохода показатели владения имуществом среди женщин значительно ниже, чем аналогичные показатели среди мужчин, причем в сельских районах и районах с высоким уровнем бедности эти различия еще больше. В 43 странах пережившие супругов женщины и мужчины не обладают равными правами наследования, а это означает, что после смерти супруга вдовы часто лишаются имущества и остаются без средств к существованию. Кроме того, в 42 странах у дочерей нет таких же прав наследования, как у сыновей³⁰.

24. Анализ информации, полученной из 180 стран, показывает, что в 164 странах официально признаются права женщин на владение, пользование и управление землей наравне с мужчинами. Однако в законодательстве и на практике эти права обеспечиваются только в 52 странах, а это значит, что женщины и мужчины обладают равными правами на владение, пользование и управление землей только в 29 процентах охваченных исследованием стран. В 62 процентах стран женщины ограничены в предъявлении своих прав на земельные активы и их защите в силу обычных, религиозных или традиционных законов и обычаев, а в остальных 9 процентах стран женщины не обладают теми же законными правами на владение, пользование и управление землей, что и мужчины³¹.

25. За последние два десятилетия во всем мире были достигнуты большие успехи в обеспечении гендерного паритета в сфере образования, и эта цель была почти достигнута до того, как непредвиденные последствия пандемии привели к тому, что 1,6 миллиона учащихся оставили школу и, по оценкам, 11 миллионов девочек могут вообще туда больше не вернуться. К этому следует прибавить 130 миллионов девочек, которые не посещали школу и до пандемии. В некоторых регионах (например, в странах Африки к югу от Сахары) гендерный разрыв по-прежнему представляет собой проблему, а в некоторых странах (например, в Афганистане) прогресс был обращен вспять³². Девочки из беднейших семей и сельских районов остались без внимания. В 29 странах, по которым имеются последние данные, показатели завершения полного среднего образования разнятся от 11,5 процента для девочек из числа беднейшего сельского населения до 72,2 процента для девочек из самых богатых городских районов. Шансы сельских девочек на получение начального и среднего образования снижаются не только из-за бедности, но и из-за дополнительных трудностей, таких как необходимость тратить ценное время на выполнение неоплачиваемой работы по уходу и по дому, а также отсутствие в их домохозяйствах питьевой воды более высокого качества или электричества³³.

²⁹ ФАО, «Мониторинг достижения связанных с продовольствием и сельским хозяйством показателей ЦУР, 2022 год» (Рим, 2022 год).

³⁰ World Bank, *Women, Business and the Law 2022* (Washington, D.C., 2022).

³¹ Organization for Economic Cooperation and Development (OECD), *SIGI 2019 Global Report: Transforming Challenges into Opportunities*, OECD Social Institutions and Gender Index Series (Paris, 2019); E/2022/55.

³² United Nations Educational, Scientific, and Cultural Organization (UNESCO), *Gender Report: Deepening the Debate on Those Still Left Behind*, Global Education Monitoring Report 2022 (Paris, 2022); UNESCO, *When Schools Shut: Gendered Impacts of COVID-19 School Closures* (Paris, 2021).

³³ Azcona and others, *Progress on the Sustainable Development Goals* (см. сноску 3).

26. Кроме того, из-за гендерного цифрового разрыва в сельских районах ограничен доступ сельских женщин и девочек к дистанционному образованию, цифровым финансовым услугам, услугам по распространению сельскохозяйственных знаний и жизненно важной информации во время кризисов³⁴. Данные о прогрессе, достигнутом в отношении обеспечения доступности цифровых технологий для женщин и девочек в сельских районах, неоднозначны. По состоянию на 2021 год гендерный разрыв в уровне владения банковскими счетами — после того, как он оставался на уровне 9 процентов с 2011 года, — снизился до 6 процентов, что может быть связано с расширением использования цифровых финансовых услуг во время пандемии COVID-19, хотя среди владельцев счетов в развивающихся странах мужчины в среднем на 6 процентов чаще пользуются цифровыми платежами, чем женщины. В развивающихся странах показатель владения счетами в сельских районах, как правило, ниже, чем в городских, а большинство не охваченных банковским обслуживанием взрослых в сельских районах — это женщины³⁵.

27. Гендерный разрыв во владении мобильными телефонами, обеспечивающем сельским женщинам доступ, например, к онлайн-банкингу, службам по распространению системы знаний и к информации об устойчивых к изменению климата методах и технологиях ведения сельского хозяйства, составляет 13 процентов в странах Африки к югу от Сахары и 19 процентов в Южной Азии. Что касается использования мобильного Интернета, то наиболее высокий гендерный разрыв — в странах Африки к югу от Сахары (37 процентов) и в Южной Азии (41 процент). Как представляется, гендерный разрыв в области владения мобильными телефонами и использования мобильного Интернета наиболее велик в сельских районах и среди людей с низким уровнем грамотности, людей с низкими доходами, людей старше 55 лет и людей с инвалидностью, что свидетельствует о непреходящей силе гендерной дискриминации и несправедливых социальных норм и о необходимости их преодоления³⁶.

28. В этих непростых условиях согласованные выводы шестьдесят второй сессии Комиссии и рекомендованные меры по обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в сельских районах являются своевременными и срочными.

III. Усилия по осуществлению на национальном уровне

29. Согласно 52 полученным материалам, с момента принятия согласованных выводов в 2018 году государства-члены во многих случаях прилагали скоординированные усилия для реализации этих выводов с учетом чрезвычайных обстоятельств, связанных с кризисами, вызванными COVID-19 и изменением климата. Они представляли примеры использования передовой практики и проверенных инновационных средств для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в сельских районах. В этой связи принципиальное значение имеют полноценное, эффективное и ускоренное осуществление Пекинской декларации и Платформы действий и реализация с учетом гендерных аспектов Повестки дня в области устойчивого развития на

³⁴ GSMA, *Connected Women: the Mobile Gender Gap Report 2020* (London, 2020).

³⁵ Asli Demirgüç-Kunt and others, *The Global Findex Database 2021: Financial Inclusion, Digital Payments, and Resilience in the Age of COVID-19* (Washington, D.C., World Bank, 2022).

³⁶ GSMA, *Connected Women the Mobile Gender Gap Report 2021* (London, 2021); GSMA, *Connected Women: the Mobile Gender Gap Report 2022* (London, 2022).

период до 2030 года и национальных стратегий и рамочных программ, имеющим отношение к женщинам и девочкам в сельских районах.

А. Укрепление нормативной, правовой и политической базы

30. В согласованных выводах подчеркивается необходимость укрепления нормативной, правовой и политической базы для выполнения в полном объеме существующих обязательств по достижению гендерного равенства, расширению прав и возможностей всех женщин и девочек и полному и равному осуществлению их прав человека и основных свобод. В согласованных выводах содержится призыв к тому, чтобы в рамках такой базы поощрялось и защищалось осуществление сельскими женщинами и девочками прав человека, запрещались множественные и перекрестные формы дискриминации и насилие в отношении женщин и девочек и гарантировались их равные права и доступ к природным, экономическим и производственным ресурсам.

31. Большинство государств-членов, представивших доклады, добились значительного прогресса в продвижении гендерного равенства и в ликвидации дискриминации по гендерному признаку путем принятия или укрепления национальных законов и политической базы, охватывающих сельские районы (Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Аргентина, Армения, Беларусь, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Буркина-Фасо, Гайана, Гватемала, Гондурас, Греция, Грузия, Демократическая Республика Конго, Египет, Иордания, Исландия, Испания, Камбоджа, Канада, Колумбия, Кот-д'Ивуар, Кыргызстан, Маврикий, Малави, Мексика, Мьянма, Непал, Нигер, Панама, Перу, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Сербия, Словения, Турция, Швеция, Япония).

32. Некоторые государства-члены уделяют сельским женщинам и девочкам в рамках этой широкой базы особое внимание. В третьем Плане действий по гендерным вопросам (2018–2022 годы) и сопутствующем ему финансовом механизме Боснии и Герцеговины содержатся положения о поощрении гендерного равенства в сельских районах и расширении экономических и социальных прав и возможностей сельских женщин путем обеспечения надлежащей охраны здоровья, условий жизни и социальной защиты, а также путем предотвращения и решения проблемы гендерного насилия с оказанием услуг лицам, пострадавшим от него и пережившим его. Национальная программа Мексики по обеспечению равенства между женщинами и мужчинами (2020–2024 годы) привязана к реализации права на здоровую окружающую среду, благополучие и развитие, и в ней предусмотрены конкретные стратегии и меры в отношении прав женщин и девочек в сельских районах. В Национальной политике Перу по обеспечению гендерного равенства (2019 год) признается, что структурная дискриминация женщин во всем их многообразии, включая женщин в сельских районах, женщин из числа представителей коренных народов и метисов и женщин африканского происхождения, является общественной проблемой, которую необходимо решать.

33. В национальных рамочных программах также уделяется внимание гендерно вариативному населению сельских районов. Аргентинская программа «Сеем равенство», включенная в план по обеспечению равенства в условиях многообразия (2021–2023 годы), призвана преобразовать структурные факторы, из-за которых сохраняется и возникает гендерное неравенство в сельских районах, и гарантировать полноценное развитие женщин и лиц из числа ЛГБТИ+ в сельских районах в рамках межсекторального и межкультурного подхода и с точки зрения прав человека. В Колумбии в секторе сельского хозяйства,

рыболовства и развития сельских районов Указом 762 (2018 год) была принята правовая база государственной политики, призванная гарантировать эффективное осуществление прав лиц из числа ЛГБТИ и лиц различной сексуальной ориентации и гендерной идентичности; утвержден секторальный план действий на период 2020–2022 годов и контролируется ход его осуществления.

34. Что касается нормативной и политической базы, имеющей отношение к женщинам и девочкам в сельских районах, то в статье 134 австрийского Закона о сельскохозяйственном труде (2021 год) предусмотрен запрет на гендерную дискриминацию в ситуациях, касающихся карьерного роста и продвижения по службе; в случаях дискриминации в отношении женщин работодатель обязан выплатить финансовую компенсацию за нанесенный профессиональный и персональный ущерб. Словения приняла участие в международной конференции министров по вопросам женщин и их положения в сельских районах (2021 год), на которой была принята декларация о важности равных прав и развития для женщин в сельских районах Европы. В принятой Швецией Программе развития сельских районов (2014–2020 годы) подчеркивается, что мужчины и женщины в фермерском секторе обладают равными правами, условиями и возможностями для жизни и работы в сельских районах.

35. Дискриминационные законы, стратегии и виды практики привели к маргинализации женщин и девочек в сельских районах в том, что касается их прав на природные, экономические и производственные ресурсы и доступа к ним. Государства-члены предпринимают шаги по устранению такой гендерной дискриминации, особенно в отношении имущественных, наследственных и земельных прав женщин и гарантий их прав собственности. В принятых Кот-д'Ивуаром законах 2019–570 и 2019–573 были укреплены наследственные права женщин и девочек. В поддержку земельных прав и гарантий владения землей сельских женщин и женщин из числа представителей коренных народов Гватемала выпустила руководство по реализации Политики, направленной на обеспечение доступа крестьянок и женщин из числа майя, шинка, гарифуна и метисов к земле и другим производственным активам (2018 год). Политика Нигера в отношении сельских земель (2021 год) направлена на обеспечение равного доступа и защищенности имущественных прав для женщин, молодежи, мигрантов и инвалидов. В Мексике реализация проекта «Женщины за доступ к земле» привела к признанию в сельскохозяйственном секторе прав человека и имущественных прав почти 4000 сельских женщин и женщин из числа коренных народов. В Испании по состоянию на сентябрь 2022 года правительство зарегистрировало более 1000 случаев оформления права совместной собственности на сельскохозяйственные земли и на получение субсидий в поддержку участия женщин в сельских районах в сельскохозяйственной деятельности и укрепления их руководящей роли. Национальная политика Южной Африки по выбору бенефициаров и распределению земли (2020 год) направлена на борьбу с гендерным неравенством в сфере прав собственности на землю за счет перераспределения 50 процентов сельскохозяйственных земель в пользу женщин — мелких фермеров, 40 процентов — в пользу молодежи и 10 процентов — в пользу инвалидов.

36. Что касается экономических и производственных ресурсов, то в Национальной сельскохозяйственной стратегии (2020–2025 годы) Ливана предусматривается оказание сельским женщинам технической помощи в получении кредита и финансирования. В 2021 году мексиканское Национальное агентство по финансовому развитию в области сельского хозяйства, развития сельских районов, лесного хозяйства и рыболовства способствовало предоставлению кредитов 218 069 женщинам, а в 2022 году (по состоянию на июль) — еще 59 854 женщинам.

37. Международное сотрудничество в целях развития оказывает значительное влияние на продвижение прав сельских женщин на ресурсы и обеспечение более широкого доступа к ним. Германия определяет цель достижения гендерного равенства как одну из ключевых в 80 процентах проектов, финансируемых через официальную помощь в целях развития для сельского хозяйства и развития сельских районов. Поддержка Германией Международной земельной коалиции, Инициативы в области прав и ресурсов и Коалиции действий по вопросам экономической справедливости и прав в рамках Форума по вопросам равенства поколений способствовала активизации усилий по обеспечению прав на землю и ресурсы для сельских женщин в Африке, Азии и Латинской Америке, а в рамках ее глобальной программы «Ответственная земельная политика» оказывается содействие участию женщин в принятии решений и повышении осведомленности по земельным вопросам. За отчетный период австрийское Агентство по сотрудничеству в целях развития выделило более 61 млн евро на инициативы, направленные на продвижение и защиту прав сельских женщин и девочек на ресурсы, их участие и лидерство, сексуальное и репродуктивное здоровье, физическое и психологическое благополучие.

38. Были приняты, укреплены и введены в действие законы и стратегии, направленные на искоренение домашнего насилия, сексуального насилия и домогательств, а также гендерного насилия в отношении женщин и девочек и предоставление надлежащих средств правовой защиты и возмещения ущерба (Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Аргентина, Бенин, Боливия (Многонациональное Государство), Ботсвана, Гайана, Гватемала, Гондурас, Демократическая Республика Конго, Египет, Израиль, Иордания, Канада, Кот-д'Ивуар, Кыргызстан, Ливан, Маврикий, Мексика, Мьянма, Перу, Сальвадор, Турция, Южная Африка, Государство Палестина). В 2022 году Южная Африка ратифицировала Конвенцию 2019 года об искоренении насилия и домогательств (№ 190) Международной организации труда, присоединившись таким образом к 22 другим государствам-членам.

39. Практически все эти законы, стратегии и инициативы имеют национальный охват и как таковые действуют и в отношении женщин и девочек в сельских районах; однако в своих материалах государства-члены в большинстве своем не рассматривали конкретно вопрос о гендерном насилии в отношении женщин и девочек и гендерно вариативных людей в сельских районах. Это вызывает особую озабоченность, поскольку данные свидетельствуют о том, что женщины и девочки в сельских районах могут быть подвержены большему риску насилия во всех формах, включая детские, ранние и принудительные браки и другие вредные практики. Данных по этому вопросу мало, но они вызывают тревогу. Так, по данным канадской полиции, уровень насилия со стороны интимного партнера, которому подвергаются женщины в сельских районах, на 75 процентов выше, чем среди женщин в городских районах, в семь раз выше, чем среди мужчин в городских районах, и в 3,5 раза выше, чем среди сельских мужчин; уровень насильственных преступлений, совершаемых по отношению к женщинам в сельских районах, по данным полиции, на 56 процентов выше, чем в целом по стране³⁷.

40. В представленных Канадой материалах отмечается, что ведется работа по созданию Национального плана действий по искоренению гендерного насилия; в нем, как ожидается, будет признано, что женщины из числа представителей коренных народов, чернокожие женщины и женщины, принадлежащие к

³⁷ Robert Nonomura and Linda Baker, "Gender-based violence in rural, remote and northern communities", *Learning Network*, No. 35, London, Ontario, Centre for Research and Education on Violence Against Women and Children, 2021.

расовым меньшинствам, небинарные, гендерно вариативные, лица из числа ЛГБТК и ту-спириты, жители северных, сельских и отдаленных районов, инвалиды, нелегальные мигранты и лица со статусом временных мигрантов, иммигранты и беженцы, дети, молодежь и пожилые люди чаще других подвергаются гендерному насилию и что для лиц, относящихся сразу к двум или более этим группам, риск подвергнуться такому насилию повышается³⁸.

41. Сельские женщины и женщины из числа представителей коренных народов, а также гендерно вариативные лица, являющиеся правозащитниками, сталкиваются с чрезвычайно большой угрозой насилия. Во всем мире защитники земельных, экологических прав и прав человека коренных народов чаще всего становятся жертвами насилия (14,5 процента от общего числа зарегистрированных в 2021 году случаев, на втором месте — случаи насилия против тех, кто выступает в защиту свободы выражения мнений, правозащитных движений, прав женщин и лиц из числа ЛГБТКИ+) и убийств (почти 60 процентов от 358 правозащитников, убитых в 2021 году)³⁹.

В. Осуществление экономических и социальных стратегий, направленных на расширение прав и возможностей всех женщин и девочек в сельских районах

42. В согласованных выводах содержится призыв к осуществлению экономических и социальных стратегий, предусматривающих учет гендерных аспектов в рамках национального сельскохозяйственного и сельского развития, и к инвестированию в них; к обеспечению права женщин и девочек в сельских районах на продовольствие, образование, здравоохранение, достойную работу и предпринимательство и доступа к ним; к признанию приходящейся на них неоплачиваемой работы по уходу и по дому, уменьшению его объема и перераспределению этой нагрузки и к повышению качества дезаггрегированных по полу данных и гендерной статистики, которые составят основу стратегий и действий, направленных на поддержку сельских женщин и девочек во всем их многообразии.

43. Государства-члены придают особое значение планированию бюджета с учетом гендерных факторов с целью реализовывать экономические и социальные стратегии (Австралия, Аргентина, Колумбия, Непал, Перу) и создавать и улучшать финансовые механизмы, предусматривающие учет гендерных аспектов. В частности, речь идет о предоставлении женщинам и девочкам в сельских районах доступа к государственным средствам и возможностей для предпринимательской деятельности и сотрудничества (Албания), учреждении женского банка (Многонациональное Государство Боливия), обеспечении доступности финансовых услуг для женщин посредством создания сельских сберегательных и кредитных ассоциаций и реализации микропроектов, направленных на помощь 1,5 миллиона женщин (Египет), разработке программы финансового просвещения для женщин-лидеров и лиц из числа ЛГБТКИ+ (Сальвадор), вложении средств государственного и частного секторов в развитие сельских районов для привлечения и удержания в них женщин-резидентов (Греция), предоставлении крестьянским семьям и семьям коренных народов без земли или с недостаточным количеством земли кредитов и субсидий (в основном ориентированных на домохозяйства, возглавляемые женщинами), чтобы они могли арендовать или купить землю (Гватемала), учреждении сельских сберегательных банков, в совет

³⁸ Federal, Provincial and Territorial Ministers responsible for the Status of Women, “Joint declaration for a Canada free of gender-based violence”, 22 January 2021.

³⁹ Front Line Defenders, *Global Analysis 2021* (Dublin and Brussels, 2022).

директоров которых входят женщины, чтобы способствовать выдаче кредитов женщинам (Гондурас), предоставлении микрокредитов сельским женщинам и женщинам из кочевых общин и оказании поддержки их кооперативам (Исламская Республика Иран), выдаче микрокредитов агропредприятиям, владельцами которых являются женщины (Панама), создании фондов с учетом гендерных аспектов и программ финансового просвещения для женщин в сельских районах и из числа коренных народов (Перу), предоставлении женщинам доступа к микрофинансированию (Саудовская Аравия), содействии получению женщинами-фермерами кредитов (Сербия), организации транслируемых на 11 официальных национальных языках ток-шоу на радио для содействия участию принадлежащих женщинам предприятий в процессах государственных закупок (Южная Африка), оказании поддержки женским кооперативам (Иордания, Турция) и предоставлении субсидий женщинам-фермерам, в том числе внутренне перемещенным лицам, а также стартапам и существующим предприятиям, деятельность которых связана с садоводством, выращиванием ягод и виноградарством (Украина).

44. Государства-члены содействуют получению женщинами и девочками достойной работы и расширению их возможностей для предпринимательства, в частности организуют обучение, помогают наладить связи и выделяют первоначальные средства (Австралия, Азербайджан, Албания, Аргентина, Беларусь, Бенин, Босния и Герцеговина, Ботсвана, Гайана, Германия, Грузия, Демократическая Республика Конго, Израиль, Иордания, Испания, Канада, Кот-д'Ивуар, Ливан, Малави, Мексика, Мьянма, Панама, Перу, Республика Корея, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Сербия, Южная Африка).

45. В Австралии участвовать в программе “Future Female Entrepreneurs Program” могут все молодые женщины в возрасте от 10 до 24 лет, а инициатива “Boosting Female Founders Initiative” направлена на обеспечение доступа к капиталу на ранних этапах и экспертному наставничеству для женщин-предпринимателей, способствуя их выходу на внутренний и глобальный рынки. Правительство Канады выделило 19,9 млн канадских долларов (2018–2023 годы) на проект “Apprenticeship Incentive Grants for Women” и еще 1 млрд канадских долларов — для Фонда обеспечения всеобщего охвата широкополосной связью, чтобы к 2026 году к высокоскоростному Интернету были подключены 98 процентов канадцев, а к 2030 году — все канадцы; это позволит женщинам и девочкам, живущим в сельских, отдаленных и северных районах, получить доступ к информации, ресурсам и поддержке своего бизнеса, предоставляемым в режиме онлайн. В Грузии правительство поощряет использование женщинами-предпринимателями Интернета и цифровых услуг. В Перу на реализацию национальной Стратегии развития предпринимательства женщин в сельских районах и женщин, относящихся к коренным народам (2022 год), выделено в общей сложности 30 миллионов солей для финансирования предприятий сельского хозяйства, животноводства и лесного хозяйства. В Южной Африке цель онлайн-платформы “SheTradesZA” — ежегодно регистрировать 10 000 принадлежащих женщинам и управляемых ими предприятий в рамках всестороннего учета гендерной проблематики при создании Африканской континентальной зоны свободной торговли. В рамках международного сотрудничества в области развития правительство Германии с 2017 года выделило 75 млн евро на реализацию Инициативы по финансированию женщин-предпринимателей.

46. Страны также уделяют большое внимание задаче улучшения ведения сельского хозяйства и управления природными ресурсами женщинами и повышению устойчивости к изменению климата. В Аргентине был внедрен комплексный план для женщин, занятых в семейном и крестьянском сельском хозяйстве, и в сельскохозяйственном производстве коренных народов «В наших руках»,

направленный на то, чтобы помочь сельским женщинам в плане производства и маркетинга. В Сальвадоре предпринимаются усилия для реализации мер по повышению устойчивости к изменению климата в агроэкосистемах проекта «Сухой коридор» во взаимодействии с семьями, занимающимися сельским хозяйством: как женщинами, так и мужчинами. В Малави программа “Climate Smart Enhanced Public Works Programme” направлена на обеспечение того, чтобы доля участия женщин в решении вопросов, связанных с устойчивым к изменению климата управлением земельными, водными и природными ресурсами и охраной окружающей среды, составляла 50 процентов. В Испании Национальной ассоциации женщин, занятых в рыбном хозяйстве, предоставляется субсидия для поддержки женщин в рыболовном секторе, привлечения внимания к ним и повышения осведомленности об их роли и вкладе.

47. Предметом озабоченности нескольких государств-членов является решение проблем продовольственной безопасности и питания, хотя предпринимаемые меры не соразмерны с резко увеличившимся масштабом проблемы отсутствия продовольственной безопасности, по-разному сказывающейся на представителях разных полов. В Южной Африке Национальная программа школьного питания, осуществляемая рамках долгосрочных действий по борьбе с неполноценным питанием и голодом и по повышению уровня посещаемости школ, охватывает девять миллионов учащихся почти в 20 000 беднейших школ. В Бенине также реализуется Национальная программа комплексных школьных обедов, которая в настоящее время действует более чем в 5000 школ. В таких странах, как Аргентина, Гватемала, Египет, Иран (Исламская Республика), Кот-д’Ивуар, Непал, Нигер, Панама, Сальвадор и Государство Палестина, применяются подходы, в рамках которых фермеры и производители из числа женщин привлекаются к улучшению семейного сельского хозяйства и домашнего садоводства, часто с использованием местных семян и культур, и улучшению рациона, продовольственной безопасности и питания. В Аргентине программа “Food Benefit” охватывает 2,4 миллиона человек, 94 процента из которых — женщины; она разработана для обеспечения базовой продовольственной корзины, помогая решению проблем питания и местного производства и распределению продовольственных сельскохозяйственных культур. Кроме того, национальный план борьбы с голодом предусматривает содействие обеспечению продовольственной безопасности и поддержанию продовольственного суверенитета и предоставление субсидий временным и сезонным сельским работникам, женщинам и мужчинам, которые работают неофициально или трудятся в тяжелых условиях.

48. Относительно небольшое число государств-членов рассмотрели в своих материалах вопрос о работе по уходу. Правительства Аргентины и Мексики разрабатывают национальные системы ухода, правительство Колумбии — государственную политику в области ухода, а правительство Канады планирует внедрить национальную систему раннего обучения и ухода за детьми с соответствующими объектами и инфраструктурой по всей стране. Подобные инициативы по воспитанию и образованию детей младшего возраста реализуются в отдаленных районах Ботсваны и на всей территории Южной Африки. В Австралии фонд «Общинная забота о детях» поддерживает оказание около 900 услуг, направленных на снижение барьеров для доступа к воспитанию и образованию детей младшего возраста, особенно для детей и семей из находящихся в неблагоприятном положении сообществ, сообществ коренных народов, сельских и отдаленных районов. В Испании один из стратегических проектов по восстановлению и преобразованию экономики (2022 год) направлен на преобразование деятельности по предоставлению услуг по уходу, создание качественной, стабильной занятости и достижение всеохватного, справедливого и устойчивого развития,

способствующего гендерному равенству и борьбе с депопуляцией сельских районов.

49. Государства-члены представили информацию о различных мерах, принятых в отношении образования женщин и девочек в сообществах этнических меньшинств и коренных народов и в отдаленных и сельских районах, например о принятии Национального плана действий по обеспечению равенства, инклюзии и участия рома и «египтян» в Республике Албания (2021–2025 годы); о разработке проекта «Модернизация профессионального образования и обучения в сельскохозяйственном секторе в Армении» для фермеров из числа женщин и мужчин; о создании региональных университетских центров в Австралии, где студенты из сельских, региональных и отдаленных районов могут записаться на онлайн-курсы высшего образования, не покидая при этом свои сообщества, при этом 75 процентов зарегистрировавшихся участников — женщины; об учреждении женских ресурсных центров в Азербайджане, в которых проводится учебная подготовка женщин и где им оказывается помощь в открытии бизнеса; о создании в Мексике Службы образования представителей коренных народов, услугами которой в период 2020–2021 годов воспользовались более 900 000 женщин; и о внедрении в Панаме межкультурного и двуязычного образования с учетом гендерных аспектов и обучения грамоте сельских женщин, женщин, относящихся к народностям нгабе, куна и эмбера. В Многонациональном Государстве Боливия стратегия «Двуязычные гнезда» способствует проведению встреч между поколениями, где бабушки, матери, тети и члены сообщества передают детям язык и культуру; в этой программе приняли участие почти 5000 детей, принадлежащих к 34 коренным и афроболивийским народам.

50. Несколько государств-членов (Австралия, Албания, Аргентина, Боливия (Многонациональное Государство), Канада, Кот-д'Ивуар, Мексика, Южная Африка) сообщили о мерах по обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения для женщин и девочек в сельских районах, включая сексуальное и репродуктивное здоровье, а также предотвращение случаев гендерного насилия и оказание помощи пострадавшим. Правительство Аргентины предоставило информацию о Законе о добровольном прерывании беременности (2021 год) на языках теуэльче, гуарани, вичи и тоба. В материалах, представленных Кот-д'Ивуаром, указано, что проект «Расширение прав и возможностей женщин Сахеля и демографический дивиденд» направлен на улучшение доступа женщин и девочек-подростков к качественным услугам по охране репродуктивного, детского и материнского здоровья и увеличение численности медико-санитарных работников, специализирующихся на защите репродуктивного здоровья, в сельских районах. В Непале программа «УЗИ в сельских районах» направлена на своевременное выявление случаев осложненной беременности в сельских районах, где обычно нет возможности воспользоваться радиологическими услугами, а также на обеспечение доступа к центрам комплексной неотложной акушерской и неонатальной помощи. Южноафриканская программа «Гигиена и достоинство» предусматривает предоставление женщинам и девочкам в бедных сельских и фермерских школах бесплатных гигиенических средств и способствует расширению экономических прав и возможностей женщин за счет местного производства таких средств.

51. В имеющихся данных и статистической информации о женщинах и девочках в сельских районах по всем тематическим областям, рассматриваемым в данном докладе, явно присутствуют значительные пробелы. Но даже с учетом трудностей в проведении статистических мероприятий в условиях пандемии COVID-19 государства-члены сообщают об определенном прогрессе. Национальные статистические службы (Грузии, Испании, Канады, Кыргызстана, Маврикия, Малави, Перу, Украины, Швеции, Южной Африки) приняли меры по

улучшению качества гендерной статистики и данных, дезагрегированных по полу и другим признакам, что должно привести к получению более полной информации о женщинах и девочках в сельских районах. Несколько стран (Австралия, Армения, Египет, Колумбия, Сальвадор, Украина, Южная Африка) провели или готовятся провести обследования использования времени, которые, среди прочего, помогут в оценке непропорционально большой доли неоплачиваемой работы по уходу и по ведению домашнего хозяйства, выполняемой сельскими женщинами и девочками.

52. В 2022 году правительство Боснии и Герцеговины проводит сельскохозяйственную перепись впервые с 1960 года; ожидается, что она поможет получить большой объем дезагрегированных по полу данных, которые можно будет использовать для определения сельскохозяйственных стратегий и мер в отношении сельских районов с учетом гендерной проблематики. В Швеции Совет по сельскому хозяйству также провел в 2020 году опрос о существующих в сельском хозяйстве трудностях и возможностях применительно к гендерному равенству.

53. В 2021 году правительство Мексики провело национальный опрос о динамике взаимоотношений в семьях, и по его результатам была получена информация о насилии, которому подвергаются женщины и девочки в сельских районах. Правительство Гондураса планирует провести в 2022 году специализированный национальный опрос по вопросам насилия в отношении женщин и девочек. Правительство Перу создало Национальный центр по наблюдению за насилием в отношении женщин и членов семейных групп, который занимается сбором и подготовкой данных и информации и отслеживает соблюдение государственной политики и международных обязательств в этой области.

С. Укрепление коллективного голоса женщин и девочек в сельских районах, повышение их инициативности и усиление их роли в принятии решений

54. В согласованных выводах подчеркивается, что необходимо обеспечить полноценное, равноправное и значимое участие и инициативную роль сельских женщин в государственном и частном секторах, а также при обсуждении решений, стратегий и инициатив, от которых зависят их источники средств к существованию, благополучие и жизнестойкость, включая управление природными ресурсами. В согласованных выводах содержится призыв к сельским женщинам и девочкам использовать свой коллективный голос, активность и инициативность, организовывать профсоюзы, кооперативы и ассоциации предпринимателей и вступать в них.

55. В материалах отражена эффективность внедрения гендерных квот в деле содействия участию женщин и усилению их руководящей роли в общественной и политической жизни, в первую очередь на парламентских, национальных, муниципальных и местных выборах, — квот, которые будут использоваться и в отношении женщин в сельских районах (Албания, Армения, Бенин, Грузия, Кот-д'Ивуар, Непал, Государство Палестина), а также при выборе членов советов директоров и высшего руководства на рабочем месте (Канада). В 2019 году в Нигере была расширена система гендерных квот, чтобы способствовать представленности женщин в правительственных и государственных директивных органах и земельных комиссиях, а в Перу Законом 30982 были установлены гендерные квоты в отношении управления крестьянскими сообществами. В Республике Корея правительство постоянно контролирует, чтобы при разработке

политики, касающейся сельского хозяйства, соблюдалась законодательно установленная 40-процентная гендерная квота.

56. В Исламской Республике Иран 2393 женщины занимают должности глав сельских советов, и этот показатель вырос по сравнению с 2018 годом (2167 женщин). В период с 2018 года по 2022 год 3547 женщин стали членами сельских советов, что почти на 50 процентов больше, чем в предыдущий период, когда членами таких советов были 2428 женщин. Участие сельских женщин в работе сельских советов помогает выявлять и рассматривать проблемы, с которыми они сталкиваются, и отслеживать ход их решения, а также повышает их способность принимать решения и демонстрирует преимущества их более активной вовлеченности в этот процесс.

57. Страны также поддерживали организацию общинных групп сельских женщин (Ботсвана), наращивание потенциала женщин для выполнения ими руководящих функций в качестве деревенских старост и членов районных и провинциальных советов, участвующих в подготовке, реализации и мониторинге планов действий в области местного развития (Камбоджа), участие в работе Ассоциации сельских женщин Словении и Совета по делам женщин в сельских районах (Словения) и Предпринимательской сети сельских женщин (Украина), а также руководящую роль женщин и принятие ими решений в агропродовольственных кооперативах (Испания) и в деле регулирования популяций диких животных (Швеция).

58. В Австралии субсидии по линии “Lead and Succeed” предназначены для поддержки проектов, направленных на помощь женщинам в регионах, сельских и отдаленных районах, женщинам из числа аборигенов и жительницам островов Торрессова пролива, пожилым женщинам, женщинам-инвалидам, женщинам из числа ЛГБТКИ+ и женщинам из культурно и лингвистически разнообразных групп. Эти проекты направлены на повышение гендерного равенства, расширение возможностей для экономического участия и лидерства женщин, а также на создание более безопасных рабочих мест, характеризующихся уважительным отношением к сотрудникам. В Колумбии правительство разработало руководящие принципы для расширения участия сельских женщин в национальных и территориальных процессах ведения информационно-просветительской работы и принятия решений в секторе сельского хозяйства и развития сельских районов. В Грузии Совет по гендерному равенству, созданный в 2010 году, продолжает оказывать техническую помощь в разработке муниципальных планов действий и услуг для сельских женщин с учетом гендерных аспектов и посетил 59 из 64 муниципалитетов, а оставшиеся 5 муниципалитетов должен посетить в октябре 2022 года. В Гайане в период с 2019 года по 2020 год были проведены семинары, направленные на содействие участию и лидерству женщин из числа представителей коренных народов и местных женщин на высших уровнях принятия решений в правительстве, частном секторе и общинах. В 2022 году для местных женщин-лидеров в Кыргызстане были проведены семинары по вопросам земельных прав, что побудило их начать участвовать в процессах принятия решений по управлению земельными ресурсами и их использованию, а также в общественных обсуждениях проекта Земельного кодекса.

IV. Выводы

59. Государства-члены приступили к осуществлению согласованных выводов, принятых Комиссией на ее шестьдесят второй сессии, несмотря на сложности, вызванные накладывающимися друг на друга кризисами, негативно влияющими на усилия в области развития во всем мире. Однако процесс их осуществления

и его результаты разнятся в зависимости от страны и тематической области. Серьезные гендерные разрывы и неравенство сохраняются, причем в некоторых случаях в их отношении наблюдается тревожный рост, как, например, в случае показателей крайней нищеты и отсутствия продовольственной безопасности, а также в отношении невозможности определиться с подходами, касающимися предоставления сельским женщинам прав на землю и другие производственные ресурсы и доступа к ним и повышения уровня образования сельских девочек. Серьезную обеспокоенность также вызывает несоответствие возможностей стран с высоким уровнем дохода и развитых стран и возможностей испытывающих трудности стран с низким уровнем дохода и развивающихся стран в том, что касается наличия бюджетного пространства для инвестирования в достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек в сельских районах с учетом гендерных аспектов.

60. В представленных ими материалах государства-члены демонстрируют приверженность укреплению нормативной, правовой и политической базы в целях обеспечения гендерного равенства и ликвидации гендерной дискриминации и насилия в отношении сельских женщин и девочек. Страны продемонстрировали, что гендерно вариативные лица в сельских районах все больше вовлекаются в такую деятельность. Государства-члены поддерживают участие и лидерство сельских женщин и девочек на политической арене и в местных организациях, кооперативах и структурах управления. Государства-члены особо отметили использование в рамках всеобъемлющих программ и инициатив финансовых механизмов, предусматривающих учет гендерных аспектов, предоставление сельским женщинам достойной работы и расширение возможностей для предпринимательства, а также многочисленные целенаправленные усилия по расширению экономических прав и возможностей сельских женщин. Государства-члены сообщили о целом ряде мер, свидетельствующих о применении в некоторых странах межсекторальных и межкультурных подходов к образованию в сельских районах и расширению охвата детей младшего возраста в плане ухода и образования.

61. Однако большинство нормативных, правовых и политических рамок имеют весьма широкое и общее назначение и, похоже, не направлены специально на поддержку женщин и девочек в сельских районах. Если меры будут конкретно ориентированы на решение вопросов, касающихся сельских женщин и девочек и их общин, и на выделение средств на эти задачи, то они могут привести к более значимым результатам. Чтобы добиться более широкомасштабных и долгосрочных результатов, необходимо наращивать усилия в большинстве из тех областей, где замечен прогресс.

62. Исходя из информации, представленной государствами-членами, необходимо активизировать усилия по принятию и реализации экономических и социальных стратегий, разработанных и финансируемых в целях улучшения охраны здоровья, образования, условий работы по уходу, продовольственной безопасности и обеспечения большей надежности источников средств к существованию сельских женщин и девочек, особенно для того, чтобы они могли противостоять непропорционально большим последствиям кризисов, произошедших в отчетный период. Необходимо систематически уделять внимание обеспечению доступа сельских женщин и девочек к земле и другим производственным ресурсам, в частности к владению цифровыми счетами и к качественным и недорогим медицинским услугам. Отсутствуют стратегии и программы, направленные на содействие получению сельскими девочками законченного образования. Лишь немногие страны представили данные по вопросу о работе по уходу, и почти ничего не было сказано в материалах об услугах и инфраструктуре, особенно о водоснабжении и энергоснабжении, необходимых для сокращения и

перераспределения приходящейся на сельских женщин и девочек неоплачиваемой работы по уходу и по дому. Проблема отсутствия продовольственной безопасности достигла критических масштабов во всем мире, и поэтому необходимо действовать решительно и сообща, чтобы положить конец голоду и неполноценному питанию. Хотя государства-члены признают необходимость смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, следует преобразовать стратегии и программы, касающиеся развития сельских районов, таким образом, чтобы преодолеть создаваемые изменением климата проблемы и повысить жизнестойкость сельских женщин и девочек.

63. Еще одна область, которой следует уделить больше внимания, — гендерная статистика. На фоне того как национальные статистические службы возобновляют свою работу после вынужденной приостановки деятельности в связи с пандемией, подготовка, анализ и использование дезагрегированных по полу данных и гендерной статистики остаются по меньшей мере неполными. Хотя сообщается о прогрессе в отношении обследований использования времени, необходимо уделять больше внимания разработке политики и выделению финансовых средств для достижения надлежащего уровня как количественных, так и качественных данных о положении сельских женщин и девочек, чтобы определить стратегии и меры, которые приведут к ощутимым улучшениям.

64. Накладывающиеся друг на друга кризисы показали, что по-прежнему актуально и крайне необходимо ускорить процесс осуществления выполнения согласованных выводов. Для того чтобы вернуть утраченные достижения, укрепить права, ресурсы и жизнестойкость сельских женщин и девочек и добиться ощутимых результатов в деле достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех сельских женщин и девочек к 2030 году, потребуются значительно увеличить объем инвестиций и серьезно активизировать действия в этом направлении.
