



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
12 May 2026
Russian
Original: English

Для принятия решения

Детский фонд Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет

Ежегодная сессия 2026 года

16–19 июня 2026 года

Пункт 11 предварительной повестки дня*

Ответ руководства на ежегодный доклад о функции оценки в ЮНИСЕФ за 2025 год

Резюме

В соответствии с решением 2013/13 Исполнительного совета в настоящем документе представлен ответ руководства на ежегодный доклад о функции оценки в ЮНИСЕФ за 2025 год ([E/ICEF/2026/19](#)). В ответе руководства рассматриваются ключевые элементы ежегодного доклада, включая прогресс функции оценки по основным показателям эффективности и внедрение Пересмотренной политики ЮНИСЕФ в области оценки ([E/ICEF/2023/27](#) and [E/ICEF/2023/27/Corr.1](#)).

Элементы проекта решения для рассмотрения Исполнительным советом представлены в разделе V.

* [E/ICEF/2026/9](#).

Примечание: за все аспекты выпуска настоящего документа отвечает ЮНИСЕФ.



I. Общий обзор

1. Настоящий документ подготовлен руководством ЮНИСЕФ в связи с ежегодным докладом о функции оценки в ЮНИСЕФ за 2025 год ([E/ICEF/2026/17](#)). В нем содержится информация о прогрессе функции оценки в 2025 году и Пересмотренной политике ЮНИСЕФ в области оценки ([E/ICEF/2023/27](#) и [E/ICEF/2023/27/Corr.1](#)).

2. Руководство приветствует обобщенные выводы по итогам заключительного года четырехлетнего периода 2022–2025 годов и признает взвешенность оценки результатов деятельности в условиях значительных ограничений и постоянно меняющейся операционной среды. Обеспечение того, чтобы процесс оценки по-прежнему позволял получать достоверные, своевременные и применимые на практике фактические данные, будет иметь важнейшее значение для укрепления подотчетности, обоснованного принятия решений и достижения более эффективных и справедливых результатов для детей в следующем четырехлетнем периоде.

II. Ключевые изменения в функции оценки

A. Общая информация

3. Руководство приветствует представленный в докладе всесторонний обзор деятельности функции оценки в течение заключительного года четырехлетнего периода 2022–2025 годов в соответствии с Пересмотренной политикой ЮНИСЕФ в области оценки (2023 год). Руководство признает как прогресс, достигнутый в продвижении стратегической реорганизации функции оценки, так и значительные проблемы, возникающие в условиях все более ограниченных и нестабильных условий деятельности.

4. Руководство признает важность сохранения динамики при осуществлении Пересмотренной политики ЮНИСЕФ в области оценки, включая постоянное внимание к вопросам контроля за результатами деятельности, повышения качества оценок и их полезности, а также значимости для разработки Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2026–2029 годы. Одновременно руководство отмечает, что более широкий организационный контекст, характеризующийся финансовыми ограничениями и усилиями по реформированию в рамках инициативы Future Focus, требует внесения изменений во все подразделения ЮНИСЕФ, в том числе в функцию оценки.

5. В этой связи руководство высоко оценивает предпринятые Управлением по вопросам оценки усилия в целях адаптации своей операционной модели, в том числе путем установления приоритетов и принятия мер по повышению эффективности, при этом продолжая предоставлять актуальные и достоверные данные оценок. Особо отмечается внедрение более приоритетного подхода к планированию оценок с учетом рисков, что нашло отражение в Плане проведения глобальных оценок на 2026–2029 годы ([E/ICEF/2026/5](#)), наряду с разработкой первого годового плана работы Управления по вопросам оценки с полным расчетом затрат (UNICEF/2026/EB/5), что является важным шагом на пути к повышению прозрачности и приведению ограниченных ресурсов в соответствие с областями, имеющими наибольшее стратегическое значение.

6. Помимо этого, руководство приветствует активное участие Управления по вопросам оценки в поддержании процесса принятия организационных решений в рамках инициативы Future Focus, в том числе путем предоставления консультативных материалов и дальнейшего сотрудничества с другими

надзорными органами. Эти усилия способствуют тому, чтобы в период значительных перемен основное внимание неизменно уделялось вопросам обучения, подотчетности и принятия решений на основе фактических данных.

7. В целом руководство рекомендует и впредь уделять особое внимание определению стратегических приоритетов, эффективности и актуальности, с тем чтобы функция оценки продолжала соответствовать своему назначению и могла эффективно поддерживать выполнение мандата ЮНИСЕФ в условиях ограниченных ресурсов.

Б. Заслуживающие внимания оценки, способствующие достижению организационных результатов

8. Руководство приветствует представленный анализ влияния и использования результатов оценки в течение четырехлетнего периода, и, в частности, выводы Исследования влиятельных оценок 2025 года, которое дает ценное понимание того, как оценка способствует принятию решений, организационному обучению и достижению результатов в интересах детей.

9. Руководство признает четыре способа, с помощью которых оценка обеспечивает воздействие: обоснование институциональных реформ и стратегического позиционирования, руководство процессом реорганизации программ и принятием решений об их масштабировании, формирование национальной политики и развитие систем, а также укрепление подотчетности и обучения в условиях нестабильности и высокого риска. Приведенные примеры из этих областей наглядно демонстрируют масштаб и значимость вклада оценки на глобальном, региональном и страновом уровнях.

10. Руководство высоко ценит тесное сотрудничество между Управлением по вопросам оценки и программными и техническими отделами, которое способствовало внедрению результатов оценок в таких сферах, как управление людскими ресурсами, инновации, первичная медико-санитарная помощь, водоснабжение, санитария и гигиена, а также развитие детей младшего возраста. Эти примеры демонстрируют значение своевременных и целенаправленных оценок для обоснования стратегических корректировок, помощи в разработке программ и поддержки основанного на фактах политического диалога с национальными партнерами.

11. Помимо этого, руководство приветствует то особое внимание, которое уделяется оценкам на страновом уровне и их роли в совершенствовании программ, особенно в условиях сложной и нестабильной обстановки. Приведенные в докладе примеры показывают, как данные оценки используются для укрепления устойчивости, улучшения координации с национальными системами и повышения эффективности программ, ориентированных на повышение устойчивости.

12. Отмечаются и выводы, касающиеся гуманитарного реагирования и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, включая важность постоянного внимания к вопросам готовности, анализа рисков и интеграции в гуманитарные программы и программы в области развития. Руководство по-прежнему стремится решать эти проблемы в рамках текущих организационных усилий по укреплению потенциала готовности и реагирования.

13. Руководство согласно с выявленными условиями для максимального усиления влияния оценки, включая согласованность с циклами планирования и составления бюджета, заблаговременное вовлечение потенциальных пользователей и структурированный контроль за выполнением рекомендаций. Эти факторы имеют решающее значение для обеспечения того, чтобы оценка

оставалась актуальной и практически применимой, особенно в условиях ограниченности ресурсов и организационных преобразований.

14. В будущем руководство рекомендует и далее уделять внимание укреплению стратегического использования результатов оценки, обеспечивая направление ограниченных ресурсов в высокоприоритетные области, где фактические данные могут наиболее эффективно обосновывать принимаемые решения, содействовать обеспечению подотчетности и улучшать результаты в интересах детей.

В. Внутренние преобразования: укрепление «жестких» и «мягких» механизмов функции

15. Руководство приветствует отмеченный прогресс в укреплении функции оценки посредством внедрения мер «жесткого» и «мягкого» регулирования в соответствии с Пересмотренной политикой ЮНИСЕФ в области оценки (2023 год). Руководство признает важность этих взаимодополняющих подходов для повышения актуальности, полезности и независимости функции оценки, особенно в условиях организационных преобразований.

16. Руководство высоко оценивает значительные успехи, достигнутые в реализации этой политики благодаря укреплению нормативной базы, инструментов и систем. Разработка Руководства ЮНИСЕФ по оценке, дальнейшее совершенствование системы планирования оценок с учетом рисков и приоритетов, а также расширение методических указаний и руководств по обеспечению качества являются важными шагами на пути к повышению последовательности и строгости работы всей системы. Руководство также отмечает прогресс, достигнутый в области повышения прозрачности и согласованности за счет планирования оценок с указанием расходов и подготовки к началу проведения независимой внешней оценки.

17. В то же время руководство признает важнейшую роль гибких механизмов в укреплении слаженности и повышении эффективности работы географически разбросанных функций, которые к тому же имеют матричную структуру. В числе важных факторов, способствующих более комплексной и оперативной практике оценки, отмечается и укрепление взаимодействия с региональными партнерами и управленческими группами.

18. Руководство также приветствует продолжающиеся усилия по повышению качества методик проведения оценки, включая использование инновационных подходов в нестабильных и ограниченных условиях. Применение адаптивных планов оценки, методов дистанционного сбора данных и новых аналитических инструментов позволило обеспечить непрерывность оценочной деятельности при сохранении строгости анализа в сложных условиях.

19. Руководство высоко ценит вклад функции оценки в общесистемное обучение в рамках Организации Объединенных Наций, включая методологическое картирование и партнерские отношения, способствующие продвижению инноваций и созданию общих общественных благ. Усилия по расширению участия детей в высказывании своего мнения и совершенствованию механизмов распространения знаний также приветствуются как важные шаги на пути к повышению актуальности и практического использования результатов оценки.

20. Руководство призывает и далее уделять этим усилиям приоритетное внимание, с тем чтобы обеспечивать постоянное совершенствование руководящих принципов и методов и их эффективное практическое воплощение

в плане повышения качества, актуальности и использования результатов оценки в рамках всей организации в условиях ограниченных ресурсов.

Г. Внешние преобразования: стимулирование широкого движения за подотчетность на основе фактических данных в интересах детей

21. Руководство приветствует стратегический акцент на развитии оценки воздействия, укреплении национального потенциала в области оценки и глобальном синтезе доказательств как взаимодополняющих направлениях деятельности по усилению основанной на фактических данных подотчетности в интересах детей.

22. Руководство особо подчеркивает важность определения приоритетности усилий в условиях ограниченных ресурсов с целью максимального повышения ценности и значимости оценок для принятия организационных решений. В этой связи руководство подчеркивает важнейшую роль оценок воздействия как наиболее надежного источника доказательств о том, что приносит результат, и призывает в дальнейшем уделять повышенное внимание вопросам увеличения числа оценок воздействия и их стратегического использования для обоснования разработки программ, определения их масштабов и распределения ресурсов.

23. Руководство также признает значимость развития национального потенциала в области оценки и глобального обобщения данных в поддержку проведения более широких изменений на системном уровне и использования имеющихся фактических данных. Важное значение будет иметь постоянное внимание к обеспечению практического применения результатов, ответственности самих стран за процесс оценки и соблюдению методологической точности в этих областях.

24. В дальнейшем руководство призывает применять сбалансированный, но четко приоритезированный подход по всем этим направлениям с упором на достижение конкретных результатов, повышение эффективности и прямой вклад в улучшение положения детей.

III. Общий обзор эффективности функции оценки: ход продвижения вперед и ключевые уроки

А. Число представленных оценок и географический охват

25. Руководство приветствует анализ тенденций в представлении докладов об оценке и охвата ими всей организации, а также отмечает сохраняющийся акцент на обеспечении стратегической значимости, достоверности и полезности оценок, а не на простом увеличении их количества.

26. Руководство отмечает увеличение числа докладов об оценке, представленных в 2025 году, в том числе рост числа оценок, проведенных страновыми программами, и расширение вклада страновых отделений, которые ранее демонстрировали отставание в этой области. Это свидетельствует о положительном прогрессе в обеспечении охвата оценками и поддержке требований цикла страновых программ, несмотря на сложные условия работы.

27. В то же время руководство соглашается с тем, что сохранение качества, актуальности и приоритетности остается первостепенной задачей. В условиях ограниченности ресурсов и различий в потенциале регионов важно, чтобы работа по проведению оценки была сосредоточена на областях, имеющих

наибольшую стратегическую ценность, и при этом целенаправленно и прагматично устранялись остающиеся пробелы в охвате.

28. Руководство также приветствует более широкое использование анализа оцениваемости как средства оптимизации последовательности, обоснованности и эффективности инвестиций в оценочную деятельность.

29. В дальнейшем руководство призывает к сохранению сбалансированного подхода, который позволяет поддерживать надлежащий охват при одновременном повышении качества и стратегической направленности, обеспечивая эффективное использование ресурсов для получения значимых результатов, которые служат основой для принятия решений и способствуют улучшению положения детей.

Б. Профиль оценок

30. Руководство приветствует анализ прогресса в деле формирования более сбалансированного и стратегически выверенного портфеля оценок, как это предусмотрено в Пересмотренной политике ЮНИСЕФ в области оценки (2023 год).

31. Руководство с удовлетворением отмечает сохраняющуюся тенденцию к проведению оценок на уровне результатов и воздействия, а также расширение использования смешанных формативных и суммативных подходов. Данные тенденции имеют важное значение для укрепления механизмов подотчетности и обучения, особенно в условиях сложной операционной обстановки и ограниченности ресурсов. В то же время руководство подчеркивает необходимость дальнейшей приоритизации и расширения оценок воздействия, учитывая их важнейшую роль в формировании веской доказательной базы результатов и обосновании масштабирования программ и распределения ресурсов.

32. Помимо этого, руководство высоко оценивает сбалансированный тематический охват и растущее внимание, уделяемое многосекторальным оценкам, которые отражают комплексный подход организации к разработке программ и меняющиеся требования национальных партнеров.

33. Руководство отмечает в целом эффективную интеграцию межсекторных приоритетов, признавая при этом, что в определенных областях прогресс остается неравномерным. В частности, руководство подчеркивает необходимость усиления системной интеграции аспектов гендерного равенства и, по мере необходимости, вопросов инвалидности и гуманитарной деятельности, в том числе за счет повышения доступности данных, совершенствования методологического руководства и расширения доступа к знаниям и опыту специалистов.

34. В дальнейшем руководство призывает сохранять внимание к вопросам приоритизации, качества и стратегической значимости во всем портфеле оценок, обеспечивая направление ограниченных ресурсов на те оценки, которые представляют наибольшую ценность для обоснования решений и организационного обучения.

В. Качество оценок

35. Руководство приветствует общую стабильность и повышение качества оценок в течение четырехлетнего периода, отмечая, что большинство оценок по-прежнему отвечают удовлетворительным стандартам, причем все большее число оценок получают все более высокие оценки за их качество.

36. Руководство признает факторы, способствующие повышению качества оценок, включая надлежащее планирование, четкое определение масштаба и своевременный доступ к технической и управленческой поддержке. В то же время руководство признает наличие ограничений, способных влиять на качество, таких как сжатые сроки и ограниченный потенциал, особенно в условиях нехватки ресурсов.

37. В дальнейшем руководство призывает и впредь уделять особое внимание повышению качества на этапах разработки и подготовки к проведению оценки, в том числе путем предоставления четкого методологического руководства, обеспечения надлежащими ресурсами и установления реалистичных сроков. Это будет иметь важное значение для дальнейшего повышения глубины анализа, методологической строгости, а также обеспечения четкости и практической значимости выводов и рекомендаций по итогам оценки.

Г. Представление и реализация ответов руководства на доклады об оценке

38. Руководство приветствует анализ своевременности подготовки ответов руководства и тенденций в их реализации и признает их важность для более эффективного использования результатов оценки в процессе принятия решений и организационного обучения.

39. Руководство отмечает наблюдаемые улучшения в тенденциях реагирования, признавая при этом, что показатели своевременности остаются неравномерными, особенно в условиях масштабных организационных изменений, которые сказались на координации и кадровом потенциале. Руководство согласно с тем, что своевременная подготовка ответов является важным элементом дисциплины, признавая при этом, что в ряде случаев содержательная работа по выполнению рекомендаций может начинаться еще до формальной подачи ответа.

40. В дальнейшем руководство продолжит ужесточать требования в отношении своевременности подготовки ответов руководства, уделяя при этом больше внимания механизмам приоритизации, отслеживания и подотчетности, с тем чтобы рекомендации по итогам оценок воплощались в конкретные и устойчивые действия.

Д. Расходы на оценку

41. Руководство отмечает, что, хотя отчетные расходы на оценку остаются ниже целевого показателя в 1 процент, прогресс в точности кодирования и управлении портфелем способствует повышению прозрачности и сопоставимости данных по различным отделениям и регионам. Разница между объемом расходов на оценки и их количеством или масштабом отражает не столько отсутствие приверженности делу оценки, сколько различия в сложности оценки, сроках ее проведения и составе портфеля.

42. Руководство признает важность устойчивых инвестиций в деятельность по оценке для получения практически применимых знаний и поддержки процесса принятия решений на основе фактических данных, с тем чтобы оценка оставалась центральным инструментом обучения, подотчетности и совершенствования программной деятельности во всем ЮНИСЕФ.

IV. Выводы

43. Руководство признает значительные достижения функции оценки в четырехлетнем периоде 2022–2025 годов, особенно с учетом проблем, связанных со сменой руководства, влиянием пандемии COVID-19 на операционную деятельность ЮНИСЕФ и организационными изменениями, внесенными в связи с инициативой Future Focus. Несмотря на это, функции удалось обеспечить слаженность работы на глобальном и децентрализованном уровнях, а также продвинуться в деле реализации Пересмотренной политики ЮНИСЕФ в области оценки, в которой особое внимание уделяется вопросам актуальности, достоверности, независимости и полезности.

44. Руководство с особым удовлетворением отмечает прогресс в реализации стратегических инициатив, включая оценку воздействия, развитие национального потенциала в области оценки и глобальное обобщение данных. Разработка Плана проведения глобальных оценок на 2026–2029 годы и сопровождающего его первого в истории годового плана работы Управления по вопросам оценки с расчетом затрат носит более целенаправленный, приоритетный и прозрачный характер по сравнению с предыдущими планами и закладывает прочный фундамент для нового четырехлетнего периода.

45. В перспективе руководство одобряет заявленные приоритеты функции и подчеркивает острую необходимость в том, чтобы:

(а) обеспечивать проведение наиболее приоритетных оценок, одновременно мобилизуя ресурсы для выполнения дополнительных обязательств;

(б) активизировать усилия, в частности, по проведению оценок на уровне воздействия, а также на уровне конечных результатов как основных источников надежных и практически применимых знаний для организации;

(в) повысить качество, методологическую четкость и практическую полезность оценок за счет расширения набора руководящих принципов, совершенствования инструментов и целенаправленного развития потенциала;

(г) укреплять взаимосвязь между результатами оценки и процессом принятия решений посредством повышения своевременности, мониторинга ответов руководства, систематического отслеживания использования результатов оценки и обобщения повторяющихся уроков;

(д) продолжать исполнение ведущей роли в развитии национального потенциала в области оценки и поддерживать оценки, проводимые под руководством стран, невзирая на финансовые ограничения;

(е) повышать прозрачность и эффективность финансирования, планирования и определения приоритетов в области оценки.

46. Кроме того, руководство признает важность мониторинга текущих структурных и управленческих изменений в ЮНИСЕФ, а также поощряет и поддерживает адаптивное участие функции оценки в этих процессах. Предстоящая независимая внешняя оценка со стороны Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития предоставляет важную возможность для обзора достигнутого прогресса, подтверждения работоспособности и зрелости функции оценки, а также выявления областей, требующих дальнейшего укрепления. Руководство надеется на сотрудничество с функцией оценки в целях обеспечения того, чтобы выводы, сделанные в ходе этой оценки, способствовали дальнейшему укреплению потенциала ЮНИСЕФ в области достижения результатов и обеспечения подотчетности в интересах детей в глобальном масштабе.

V. Проект решения

Исполнительный совет

принимает к сведению ежегодный доклад о функции оценки в ЮНИСЕФ за 2025 год ([E/ICEF/2026/17](#)) и соответствующий ответ руководства ([E/ICEF/2026/18](#)).
