



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
15 May 2026
Russian
Original: English
Для сведения

Детский фонд Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет

Ежегодная сессия 2026 года

16–19 июня 2026 года

Пункт 11 предварительной повестки дня*

Резюме ЮНИСЕФ по ответным мерам правительства Перу на доклад об оценке воздействия

**Оценка влияния денежных трансфертов для детей младшего
возраста в рамках программы Juntos на охват медицинскими
услугами и распространенность задержки роста и анемии в Перу**

Резюме

В настоящем документе описываются действия, предпринятые правительством Перу в ответ на рекомендации, содержащиеся в докладе «Оценка влияния денежных трансфертов для детей младшего возраста в рамках программы Juntos на охват медицинскими услугами и распространенность задержки роста и анемии в Перу» (Е/ICEF/2026/19).

* Е/ICEF/2026/9.

Примечание: за все аспекты выпуска настоящего документа отвечает ЮНИСЕФ.



I. Общий обзор

1. Оценка воздействия — это уникальная форма оценки, предоставляющая убедительные доказательства того, приносят ли такие меры вмешательства, как денежные выплаты на детей раннего возраста (*transferencia primera infancia*, или ТРІ), ощутимые и измеримые изменения в жизнь детей и семей. Тщательная оценка воздействия компонента ТРІ Национальной программы прямой поддержки беднейших слоев населения (программа Juntos), проведенная в Перу, является исследованием, осуществленным при поддержке ЮНИСЕФ под руководством Министерства развития и социальной интеграции (MIDIS). В ходе этой работы оценивались результативность, воздействие, эффективность и устойчивость национальных мер по предоставлению денежных выплат в Перу, ориентированных на домохозяйства, в которых проживает либо беременная женщина, либо ребенок в возрасте до одного года. Получение поддержки в рамках ТРІ обусловлено прохождением медицинских осмотров новорожденных, соблюдением полного графика вакцинации, приемом добавок железа и проведением тестирования на уровень гемоглобина.
2. Выводы и рекомендации по результатам оценки воздействия непосредственно повлияли на принятие правительством решений о расширении масштабов программы и выделении бюджетных средств, что помогло обеспечить устойчивые инвестиции в ТРІ. Кроме того, полученные данные послужили стимулом для запуска новых пилотных проектов по тестированию различных вариантов расширения охвата программы. Хотя рекомендации не были адресованы непосредственно ЮНИСЕФ — как подробно указано в служебной записке, приложенной к настоящему документу, — организация сыграла ключевую вспомогательную роль в укреплении потенциала MIDIS и правительства Перу в их текущей работе по развитию ТРІ как центрального инструмента в усилиях страны по борьбе с неполноценным питанием.
3. Приведенная ниже информация не является стандартным ответом руководства. Как поясняется в приложенной служебной записке для протокола, поскольку инициатива ТРІ является процессом, осуществляемым под руководством правительства, в ходе оценки воздействия не выносились никаких рекомендаций, адресованных ЮНИСЕФ. Все предложения, сформулированные по итогам оценки, требовали принятия мер и приверженности со стороны правительства Перу.
4. Правительство Перу приняло рекомендации, вынесенные по итогам оценки воздействия, и предприняло конкретные меры в ответ на каждую из них. Настоящий документ был подготовлен ЮНИСЕФ для того, чтобы представить эти меры. Ниже приводится их подробное описание, а также соответствующие рекомендации, дословно взятые из доклада об оценке.

II. Рекомендации и соответствующие действия

Рекомендация по итогам оценки 1. Укрепить стратегию TPI в рамках программы Juntos и расширить возрастной охват программы.

Результаты оценки воздействия свидетельствуют о том, что компонент TPI эффективно способствовал более частому использованию медицинских услуг, в частности, приему добавок железа и тестированию на гемоглобин в краткосрочной перспективе, а также расширению охвата вакцинацией в соответствии с возрастом и снижению распространенности хронического недоедания в долгосрочной перспективе. Поэтому первая рекомендация заключается в том, что программа Juntos должна не только сохранить TPI в качестве одного из видов денежных выплат, но и расширить ее возрастной охват, основываясь на данных о выявленных долгосрочных результатах, для проявления которых может потребоваться более длительный период. В принципе, в рамках программы Juntos можно было бы рассмотреть вопрос о распространении TPI на детей в возрасте до 24 месяцев.

Ответные меры правительства

Опираясь на данные, свидетельствующие о положительном воздействии программы TPI, в середине 2024 года MIDIS и программа Juntos официально обратились в Министерство экономики и финансов (МЭФ) с просьбой о включении в Закон о бюджете государственного сектора на 2025 год положения об увеличении бюджета TPI на дополнительные 9,5 млн долларов США с целью охвата 53 000 детей в возрасте от 13 до 24 месяцев. Хотя предложенное расширение не было включено в Закон о бюджете на 2025 год, была достигнута важная веха: TPI была закреплена в структуре программы Juntos, а ее бюджет был увеличен на 2,8 млн долл. США. Данные ассигнования обеспечивают устойчивый охват 28 500 детей в возрасте до 1 года, а также беременных женщин в городских домохозяйствах.

Рекомендация по итогам оценки 2. Укрепить поддержку семей в рамках программы Juntos, чтобы улучшить эффективность TPI для более уязвимых домохозяйств.

Оценка воздействия показывает, что инициатива TPI последовательно демонстрирует меньшую эффективность в плане увеличения показателей роста и Z-показателей роста к возрасту, а также снижения распространенности хронического недоедания среди детей, чьи матери имеют более низкий уровень образования. Это говорит о необходимости проведения в рамках программы Juntos дифференцированных мероприятий, направленных на преодоление разрыва в показателях среди этих потенциально более уязвимых домохозяйств. Поэтому программе Juntos рекомендуется усилить службу поддержки семьи для того, чтобы, во-первых, выявлять семьи, находящиеся в более уязвимом положении (например, из-за более низкого уровня образования матери), и, во-вторых, принимать дифференцированные меры по смягчению факторов, которые могут способствовать отсутствию положительного эффекта в данной группе домохозяйств.

Ответные меры правительства

Признавая необходимость оказания поддержки и последующего сопровождения наиболее уязвимых домохозяйств, программа Juntos в 2025 году приступила к реализации Плана дифференцированной поддержки по профилактике и снижению уровня анемии. План был внедрен в 669 районах с высоким уровнем риска и охватил 22 369 матерей и беременных женщин. Бенефициаров посещали на дому, им звонили по телефону и отправляли текстовые сообщения, направленные на содействие постоянному улучшению их знаний, взглядов и практических навыков, связанных с кормлением младенцев, потреблением железа и своевременным обращением за медицинской помощью, с общей целью улучшения нутритивного статуса детей, являющихся получателями помощи по линии TPI.

Рекомендация по итогам оценки 3. Проанализировать и реализовать мероприятия, способствующие соблюдению режима приема препаратов железа, силами службы поддержки семьи в рамках программы Juntos. Хотя программа Juntos не была изначально рассчитана на обеспечение строгого соблюдения режима приема добавок железа, служба поддержки семей могла бы включить или усилить проведение практических занятий в рамках осуществляемых ею домашних визитов. Эти занятия побудят лиц, осуществляющих уход, следить за тем, чтобы дети принимали добавки железа, поскольку одного лишь компонента ТРІ, по-видимому, недостаточно для снижения распространенности анемии. Например, эта стратегия могла бы включать напоминания для лиц, осуществляющих уход, о частоте приема добавок. Ответные меры правительства В 2025 году программа Juntos сосредоточила свои усилия по поддержке семей на предоставлении рекомендаций матерям и беременным женщинам в целях профилактики и снижения уровня анемии у детей, включая обеспечение потребления добавок железа детьми в возрасте до 1 года. С этой целью в рамках программы были подготовлены образовательные и аудиовизуальные материалы, а также проведены учебные занятия и посещения на дому матерей и беременных женщин, получающих помощь в рамках ТРІ. Эти мероприятия были направлены на профилактику анемии, при этом особый упор был сделан на содействии обеспечению надлежащего потребления железа.
Рекомендация по итогам оценки 4. Получить дополнительные эмпирические данные о механизмах передачи воздействия ТРІ и их взаимодополняемости с другими мероприятиями, направленными на детей младшего возраста. Хотя руководство программы Juntos признает, что проведенная оценка воздействия является новаторским исследованием, позволяющим определить влияние на здоровье и питание такого нового и инновационного вида вмешательства, как ТРІ, крайне важно получить дополнительные данные для выработки более точных рекомендаций. Например, необходимо провести эмпирическую оценку механизмов, лежащих в основе воздействия ТРІ. Будущее направление исследований, вытекающее из анализа экономической эффективности, предполагает оценку значимости размера трансферта в достижении результатов, связанных с использованием медицинских услуг и питанием детей. Кроме того, рекомендуется собрать данные о долгосрочных последствиях для когорты детей, получавших помощь в рамках ТРІ, после того, как они перестанут получать этот трансферт. Этот показатель можно измерить через два-три года после окончания их участия в ТРІ, чтобы оценить, сохраняются ли достигнутые результаты с течением времени или же они нивелируются. Ответные меры правительства Данные, полученные в результате оценки воздействия, подкрепляют усилия и приоритеты программы Juntos, MIDIS и МЭФ, направленные на обеспечение того, чтобы ТРІ оставалась эффективной и актуальной в различных географических регионах и типах домохозяйств. В связи с этим правительство реализовало пилотный проект ТРІ для городских домохозяйств с целью оценить, приводит ли увеличение размера трансфертов домохозяйствам к улучшению показателей здоровья и питания детей, а также общего благосостояния домохозяйств. В период с 2024 по 2025 год ЮНИСЕФ оказывал техническую помощь в реализации этого пилотного проекта, а в 2026 году ЮНИСЕФ предоставит МЭФ техническую помощь в проведении оценки воздействия этого мероприятия. Кроме того, признавая ценность и экономическую эффективность оценки воздействия ТРІ, ЮНИСЕФ и MIDIS сотрудничали в проведении аналогичной по структуре оценки другого денежного трансферта Juntos – выплаты для учащихся старших классов средней школы(<i>transferencia alta secundaria</i>, или TAS). Эта дополнительная оценка воздействия была завершена в 2025 году.

Приложение — Заметка для протокола об ответе руководства¹

ЗАМЕТКА ДЛЯ ПРОТОКОЛА

Заголовок: Обоснование отказа от подготовки Ответа руководства на доклад об оценке (EMR)

“Evaluación de impacto de la Transferencia Primera Infancia (TPI) sobre la cobertura del paquete integral de salud y la prevalencia de anemia y desnutrición crónica infantil”

Дата: 7 января 2026 г.

Общая информация

Программа JUNTOS, созданная в 2005 году, представляет собой программу адресных денежных трансфертов на определенных условиях, ориентированную на беднейшие домохозяйства Перу. Ее цель — содействовать доступу к медицинским услугам, профилактическому питанию и образованию для беременных женщин и детей, а также способствовать сокращению масштабов нищеты в краткосрочной перспективе и разрыву ее межпоколенческого цикла за счет укрепления человеческого капитала. В рамках проводившейся в 2022 году реорганизации программы был введен «Трансферты на развитие детей младшего возраста» (TPI, аббревиатура на испанском языке), которая предназначалась для семей, где имеется женщина в первом триместре беременности и/или дети в возрасте до 30 дней, и предусматривала медицинский осмотр новорожденных, полную вакцинацию и прием добавок железа. Была проведена оценка воздействия, с тем чтобы определить, достигает ли этот дополнительный денежный трансферт поставленных целей. В ходе оценки использовались административные документы, что позволило правительству получать убедительные доказательства экономически эффективным способом и в короткие сроки.

Основные выводы

Внедрение TPI позволило увеличить охват тестированием на гемоглобин на 5,8 процентных пункта (п. п.), а охват приемом добавок железа — на 5,1 п. п. Охват полным пакетом медицинских услуг для детей в возрасте 6 месяцев вырос на 2,4 п. п. В отношении 12-месячных детей TPI повлияла только на полный охват вакцинацией, увеличив его на 12,7 п.п. Охват полным пакетом медицинских услуг увеличился на 1,5 п. п. Что касается итоговых показателей, в возрасте 12 месяцев TPI оказал влияние на рост и Z-показатель роста к возрасту, и, следовательно, на проблему задержки роста, снизив ее распространенность на 6,5 п. п. Влияния на уровень анемии выявлено не было.

Обоснование ответа руководства

Ключевую роль в проведении этой оценки сыграло MIDIS, которое действовало силами своего Главного управления по мониторингу, оценке и социальным инновациям. MIDIS предоставило все базы данных, использованные в ходе оценки воздействия. ЮНИСЕФ и MIDIS утвердили методологию и проанализировали все материалы, подготовленные независимым исследователем, нанятым ЮНИСЕФ для проведения оценки. В докладе об оценке содержится ряд рекомендаций по продолжению и масштабированию программы TPI, а также

¹ Заметка для протокола не была отредактирована в соответствии с официальными стандартами Организации Объединенных Наций.

укреплению некоторых направлений, таких как поддержка семей в наиболее уязвимых домохозяйствах.

Поскольку эта оценка проводилась для осуществления вмешательства в виде предоставления денежных трансфертов в рамках социальной программы, ответственность за выполнение предложенных рекомендаций несет национальное правительство. В 2026 году группа по социальной политике ЮНИСЕФ в Перу будет оказывать MIDIS техническую поддержку в этом процессе.

Поскольку рекомендации, содержащиеся в данной оценке, не адресованы отделению ЮНИСЕФ в Перу, Управление, проконсультировавшись с Региональным отделением для Латинской Америки и Карибского бассейна (LACRO), полагает, что в подготовке Ответа руководства на результаты оценки (EMR) нет необходимости. По этой причине данный NFR загружен в EISI.



Карлос Рохас

Сотрудник по мониторингу и
оценке

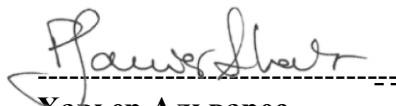
Дата: 13 декабря 2025 г.



Роберто Риверо

Специалист по социальной поли-
тике

Дата: 8 января 2026 г.



Хавьер Альварес

Представитель ЮНИСЕФ в Перу

Дата: 12 января 2026 г.