



Совет Безопасности

Distr.: General
31 December 2001
Russian
Original: French

**Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом,
от 28 декабря 2001 года на имя Председателя Совета
Безопасности**

Контртеррористическим комитетом получен прилагаемый доклад, представленный Островами Кука во исполнение пункта 6 резолюции 1373 (2001) (см. приложение).

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Джереми Гринсток
Председатель Контртеррористического комитета



Приложение

Письмо заместителя Премьер-министра и Министра иностранных дел и иммиграции Островов Кука от 27 декабря 2001 года на имя Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом

[Подлинный текст на английском языке]

С удовлетворением представляю для сведения и на рассмотрение Вашего Комитета доклад Островов Кука о принимаемых ими мерах по осуществлению резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, как это предусмотрено Советом (см. добавление).

Острова Кука давно выступают в поддержку усилий по содействию международному миру и безопасности, и правительство моей страны надеется на тесное сотрудничество в предстоящие месяцы с международным сообществом в целом и Организацией Объединенных Наций в частности в деле борьбы с глобальной угрозой терроризма.

(Подпись) Роберт Вунтон
Заместитель Премьер-министра и
Министр иностранных дел и иммиграции

Добавление

Доклад Контртеррористическому комитету Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о борьбе с терроризмом, которую ведут Острова Кука

Министерство иностранных дел и иммиграции
Правительство Островов Кука
Декабрь 2001 года

1. Введение

1.1 Острова Кука включают в себя 15 небольших островов (общей площадью приблизительно 240 кв. км), разбросанных в Тихом океане на территории площадью почти 2 млн. кв. км (см. карты 1 и 2).

1.2 Население Островов Кука составляет приблизительно 14 000 человек, главным образом этнические полинезийцы, из которых около половины проживает в небольших общинах на внешних островах и половина проживает на самом крупном острове — Раротонга.

1.3 Основой экономики Островов Кука являются туризм, освоение морских ресурсов и сельскохозяйственное производство. В 2000 году Острова Кука посетили около 80 000 человек, главным образом из Новой Зеландии, Австралии, Соединенных Штатов, Канады и Европы. Хотя в большинстве своем туристы оставались на острове Раротонга, ряд посетителей выезжали на Аитутаки, второй по величине остров, и некоторые — на другие острова южной группы.

1.4 Главный международный порт расположен на острове Раротонга. Страна поддерживает регулярное прямое международное воздушное сообщение с Соединенными Штатами (Лос-Анджелес), Французской Полинезией (Таити), Новой Зеландией (Окленд) и Фиджи (Нади).

1.5 Раротонга располагает современными международными средствами телекоммуникации, включая электронную почту и доступ к Интернету. Телекоммуникационное обслуживание внешних островов не так развито, хотя большинство из них имеет возможности поддерживать телефонную и факсимильную связь с другими островами, а также международную связь.

1.6 В период с 1901 по 1965 год Острова Кука являлись самоуправляющейся территорией Новой Зеландии. Действие этого статуса прекратилось 4 августа 1965 года, когда вступила в силу Конституция Островов Кука, что стало результатом акта самоопределения, зарегистрированного Организацией Объединенных Наций¹.

¹ Это был первый акт самоопределения, зарегистрированный Организацией Объединенных Наций в самоуправляющейся территории, не являвшейся подопечной территорией. См. резолюцию 2064 (XX) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 16 декабря 1965 года.

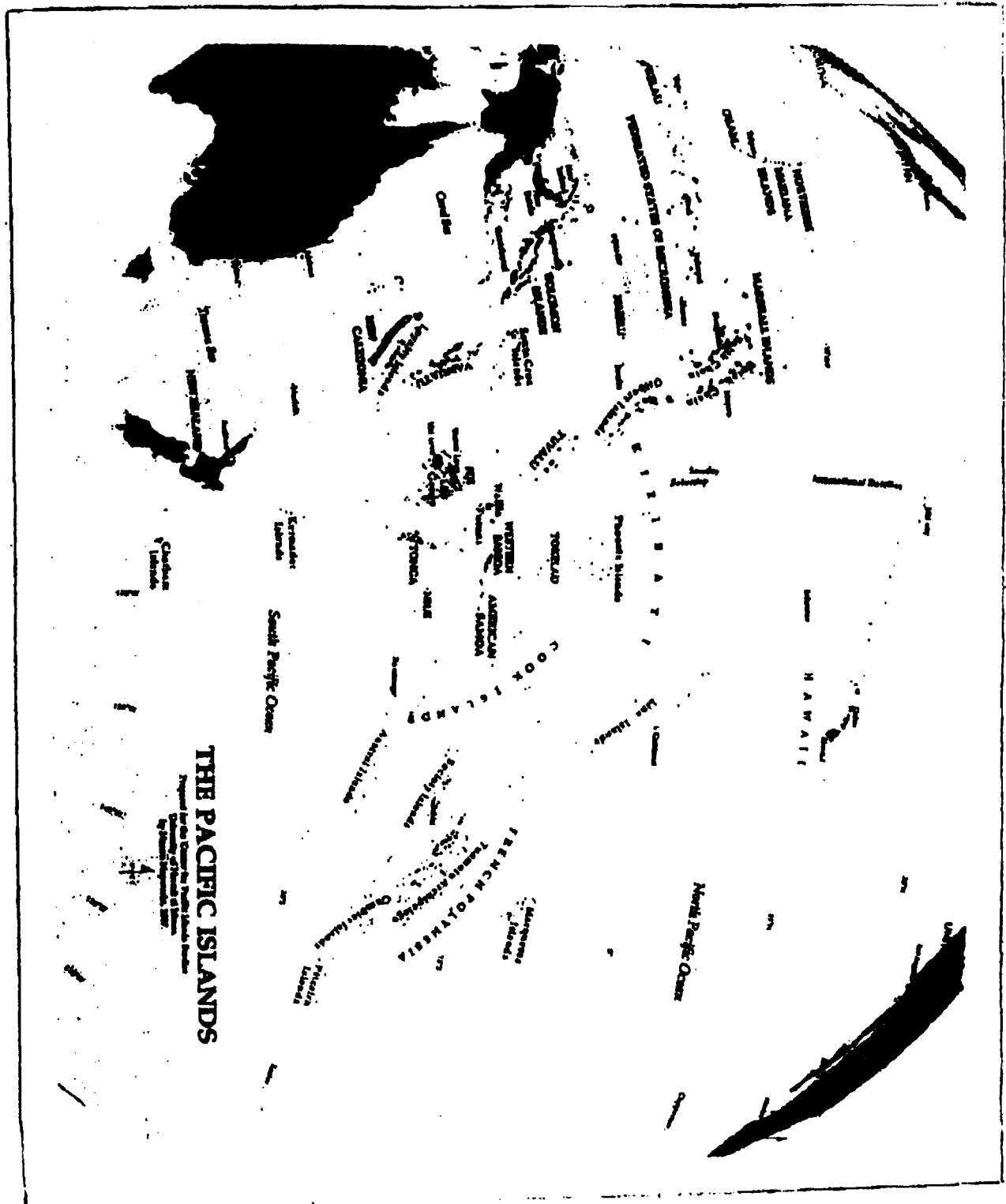
1.7 Сегодня Острова Кука и Новая Зеландия поддерживают между собой отношения свободной ассоциации как равноправные государства, которые самостоятельно ведут свои дела. В международных делах Острова Кука взаимодействуют с международным сообществом в качестве суверенного и независимого государства. На Острова Кука возлагается ответственность по международному праву за предпринимаемые ими действия в отношении осуществления своих международных прав и выполнения своих международных обязательств.

1.8 Острова Кука пока не являются членом Организации Объединенных Наций. Тем не менее они являются полноправным членом растущего числа специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, включая Продовольственную и сельскохозяйственную организацию (ФАО), Международную организацию гражданской авиации (ИКАО), Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ).

1.9 Острова Кука с вниманием приняли к сведению резолюцию 1373 (2001) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций от 28 сентября 2001 года, включая призыв Совета ко всем государствам представить Комитету, учрежденному этой резолюцией, доклад о шагах, предпринятых ими для осуществления упомянутой резолюции. Острова Кука давно выступают в поддержку усилий по содействию международному миру и безопасности. Они являются участником ряда региональных и глобальных договоров по вопросам разоружения и в настоящее время принимают участие в усилиях по наблюдению за миром в регионе тихоокеанских островов. Они решительно поддерживают деятельность Организации Объединенных Наций, особенно Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, по борьбе с терроризмом и полны решимости в полном объеме играть свою роль и взаимодействовать с другими членами международного сообщества в рамках осуществления этой деятельности. Действуя в этом духе, правительство Островов Кука представляет Совету Безопасности настоящий доклад о предпринятых им на сегодняшний день мерах и мерах, которые оно предлагает принять в целях борьбы с терроризмом в соответствии с вышеупомянутой резолюцией.



Карта 2: Тихоокеанские острова
(с разрешения Центра по изучению тихоокеанских островов, Гавайский университет)



2. Заключение договоров и другие меры, предпринимаемые на международном уровне

Общие сведения

2.1 Как указывалось выше, Острова Кука либо подписали, либо стали участником целого ряда договоров, касающихся международного мира и безопасности, включая Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и Конвенцию по химическому оружию². До 4 августа 1965 года ряд договоров, участником которых стала Новая Зеландия, применялись ею к Островам Кука. В период с 4 августа 1965 года до середины 80-х годов Острова Кука приняли участие в целом ряде договоров через посредство Новой Зеландии, с которой они находятся в свободной ассоциации. Такое участие всегда осуществлялось с явного согласия Островов Кука и после консультаций между обоими правительствами. Процедура участия в договорах через посредство Новой Зеландии перестала действовать приблизительно к 1985 году, поскольку Острова Кука стали все чаще заключать договоры и участвовать в них сами по себе. В 1988 году правительство Новой Зеландии представило Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций для распространения среди всех государств — членов Организации Объединенных Наций документ, в котором заявлялось, что с момента получения Генеральным секретарем этого заявления ни один договор, который был подписан, ратифицирован, принят или одобрен Новой Зеландией либо к которому она присоединилась, не будет распространяться на Острова Кука, если только такой договор не будет подписан, ратифицирован, принят или одобрен определенно от имени Островов Кука либо если они сами не присоединятся к нему³.

2.2 Ряд договоров, которыми Острова Кука связаны через посредство Новой Зеландии, касаются, как указывается ниже, терроризма.

Многосторонние договоры

2.3 Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токийская конвенция), была заключена 14 сентября 1963 года и вступила в силу 4 декабря 1969 года. Новая Зеландия присоединилась к Конвенции 12 февраля 1974 года, и для Новой Зеландии Конвенция вступила в силу 13 мая 1974 года. В силу этого присоединения Острова Кука связаны этой Конвенцией через посредство Новой Зеландии с 13 мая 1974 года.

2.4 Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гагская конвенция) была заключена 16 декабря 1970 года и вступила в силу 14 октября 1971 года. Новая Зеландия подписала Конвенцию 15 сентября 1971 года и ратифицировала ее 12 февраля 1974 года. Для Новой Зеландии Конвенция вступила в силу 14 марта 1974 года. В силу этой ратификации Острова Кука связаны этой Конвенцией через посредство Новой Зеландии с 14 марта 1974 года.

² Острова Кука подписали как ДВЗЯИ, так и Конвенцию. Сейчас завершается работа над законодательством о введении их в действие, что позволит Островам Кука ратифицировать Договор (см. пункт 3.1 ниже).

³ Документ UNGA LE 222 от 10 ноября 1988 года. Впоследствии никакого определенного объявления подобного рода никогда не делалось. Вопросы, касающиеся возможного правопреемства Островов Кука в отношении договоров, которыми они связаны через посредство Новой Зеландии, находятся на рассмотрении.

2.5 Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреальская конвенция), была заключена 23 сентября 1971 года и вступила в силу 26 января 1973 года. Новая Зеландия подписала Конвенцию 26 сентября 1972 года и ратифицировала ее 12 февраля 1974 года. Для Новой Зеландии Конвенция вступила в силу 14 марта 1974 года. В силу этой ратификации Острова Кука связаны этой Конвенцией через посредство Новой Зеландии с 14 марта 1974 года.

2.6 Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, была заключена 14 декабря 1973 года и вступила в силу 20 февраля 1977 года. Новая Зеландия присоединилась к Конвенции 12 ноября 1985 года. Для Новой Зеландии Конвенция вступила в силу 12 декабря 1985 года. При сдаче документа о своем присоединении на хранение Новая Зеландия указала на то, что Конвенция будет применяться также к Островам Кука. Таким образом, в силу присоединения Новой Зеландии Острова Кука связаны этой Конвенцией через посредство Новой Зеландии с 12 декабря 1985 года.

2.7 Международная конвенция о борьбе с захватом заложников была заключена 17 декабря 1979 года и вступила в силу 3 июня 1983 года. Она была подписана Новой Зеландией 24 декабря 1980 года и ратифицирована ею 12 ноября 1985 года. Для Новой Зеландии Конвенция вступила в силу 12 декабря 1985 года. При ратификации Новая Зеландия заявила о том, что Конвенция применима к Островам Кука. Таким образом, в силу ратификации Новой Зеландией Острова Кука связаны этой Конвенцией через посредство Новой Зеландии с 12 декабря 1985 года.

2.8 После террористических нападений, совершенных в Соединенных Штатах 11 сентября, правительство Островов Кука приступило к подробному изучению ряда других важных международных документов, касающихся терроризма, в целях определения степени их актуальности для Островов Кука и выяснения, следует ли Островам Кука становиться их участником. В настоящее время завершено изучение Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма. Эта Конвенция, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 9 декабря 1999 года, вступит в силу на тридцатый день после сдачи на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций 22 ратификационных грамот или документов о принятии, одобрении или присоединении (статья 26(2)). Острова Кука подписали Конвенцию 24 декабря 2001 года. Они ратифицируют Конвенцию после того, как будет принято необходимое внутреннее законодательство о введении ее в действие⁴.

2.9 В настоящее время в целях определения соответствующих мер со стороны правительства Островов Кука его соответствующими органами в первоочередном порядке рассматриваются следующие договоры, касающиеся терроризма:

- Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом, принятая резолюцией 52/164 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 15 декабря 1997 года;

⁴ См. пункты 3.1 и 3.10 ниже.

- Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, подписанный в Монреале 24 февраля 1988 года;
- Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, принятая в Риме 10 марта 1988 года;
- Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения, принятая в Монреале 1 марта 1991 года;
- Конвенция о физической защите ядерного материала, принятая в Вене 26 октября 1979 года; и
- Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе, к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, заключенный в Риме 10 марта 1988 года.

2.10 Острова Кука не являются участником Конвенции 1951 года о статусе беженцев. Тем не менее по приглашению Федерального совета Швейцарии и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев Острова Кука были представлены в качестве наблюдателя заместителем своего Премьер-министра и Министром иностранных дел и иммиграции на первом официальном совещании государств — участников Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года к ней, которое было проведено 12–13 декабря 2001 года в Женеве, Швейцария. С учетом увеличения в последнее время числа беженцев, в том числе беженцев, прибывающих в Тихоокеанский регион, правительство в настоящее время рассматривает возможность того, чтобы стать участником Конвенции и Протокола к ней.

2.11 Правительство Островов Кука приступило также к рассмотрению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и трех протоколов к ней (Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее; Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху; и Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему), принятых Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 2000 и 2001 годах.

Двусторонние договоры

2.12 Существует целый ряд двусторонних договоров о выдаче, которыми Новая Зеландия связана как государство-правопреемник Соединенного Королевства и которые применялись к Островам Кука в течение периода, когда Острова Кука являлись самоуправляющейся территорией Новой Зеландии. К их числу относятся договоры со следующими государствами:

- Австрия (3 декабря 1873 года);
- Албания (22 июля 1926 года);
- Аргентина (22 мая 1889 года);

- Бельгия (29 октября 1901 годв);
- Боливия (22 февраля 1892 года);
- Бразилия (13 ноября 1872 года);
- Венгрия (3 декабря 1873 года)
- Гаити (7 декабря 1874 года);
- Гватемала (4 июля 1885 года);
- Германия (14 мая 1872 года);
- Гондурас (6 января 1874 года);
- Греция (24 сентября 1910 года);
- Дания (31 марта 1873 года);
- Ирак (2 мая 1932 года);
- Исландия (31 марта 1873 года);
- Испания (4 июня 1874 года);
- Италия (5 февраля 1873 года);
- Колумбия (27 октября 1888 года);
- Куба (3 октября 1904 года);
- Латвия (16 июля 1924 года);
- Либерия (16 декабря 1892 года);
- Литва (18 мая 1926 года);
- Люксембург (24 ноября 1880 года);
- Мексика (7 сентября 1886 года);
- Монако (17 декабря 1891 года);
- Нидерланды (16 сентября 1898 года);
- Никарагуа (19 апреля 1905 года);
- Норвегия (26 июня 1873 года);
- Панама (25 августа 1906 года);
- Парагвай (12 сентября 1908 года);
- Перу (26 января 1904 года);
- Польша (11 января 1932 года);
- Португалия (17 октября 1892 года);
- Российская Федерация (24 ноября 1886 года);
- Румыния (21 марта 1893 года);
- Сальвадор (23 июня 1881 года);
- Сан-Марино (16 октября 1899 года);

- Таиланд (4 марта 1911 года);
- Уругвай (26 марта 1884 года);
- Финляндия (30 мая 1924 года);
- Франция (14 августа 1876 года);
- Чехословакия (11 ноября 1924 года);
- Чили (26 января 1897 года);
- Швеция (26 июня 1873 года);
- Швейцария (26 ноября 1880 года);
- Эквадор (20 сентября 1880 года);
- Эстония (18 ноября 1925 года); и
- Югославия (6 декабря 1900 года).

2.13 12 января 1970 года Новая Зеландия и Соединенные Штаты заключили в Вашингтоне, О.К., Договор о выдаче между двумя странами. Договор вступил в силу 8 декабря 1970 года. Действуя по совету и с согласия Исполнительного совета Новой Зеландии, Генерал-губернатор Новой Зеландии издал 30 ноября 1970 года постановление о применении Закона Новой Зеландии 1965 года о выдаче к Соединенным Штатам в отношении этого Договора. В то же время по просьбе и с согласия правительства Островов Кука, объявленного и данного в соответствии с Конституцией Островов Кука, это постановление вступило в силу на Островах Кука с соблюдением положений раздела 349 А Закона 1915 года об Островах Кука⁵. В соответствии с положениями раздела 349 А, если контекстом не предусматривается иное, любые ссылки в Законе 1965 года на Новую Зеландию, новозеландских министров, должностных лиц и на новозеландские суды и судебных чиновников должны читаться как ссылки на Острова Кука, министров и должностных лиц Островов Кука и на суды, которые были учреждены, а также на судебных чиновников, которые были назначены в соответствии с законодательством, действующим на Островах Кука.

Международное сотрудничество

2.14 В последние десятилетия Острова Кука стали играть все более активную роль в международных делах, особенно в своем регионе. Например, в 1971 году они стали одним из основоположников того, что сегодня известно как Форум тихоокеанских островов, старейший институт сотрудничества в политической, правовой и других областях в регионе. Сегодня в работе Форума участвуют правительства Австралии, Вануату, Кирибати, Науру, Ниуэ, Новой

⁵ Закон 1915 года об Островах Кука был принят парламентом Новой Зеландии в целях обеспечения функционирования органов управления и законов Островов Кука. Он вступил в силу 11 октября 1915 года и охватывал различные сферы, такие, как органы исполнительной власти Островов Кука, судебная система, уголовное судопроизводство, земельное законодательство, заключение браков, разводы и т.д. После 4 августа 1965 года правительство Островов Кука оставило его в силе, хотя в последующие годы многие из его положений были аннулированы и заменены конкретными законами парламента Островов Кука (например, Закон 1969 года о преступлениях аннулировал уголовно-процессуальные положения Закона 1915 года об Островах Кука).

Зеландии, Островов Кука, Палау, Папуа-Новой Гвинеи, Республики Маршалловы Острова, Самоа, Соломоновых Островов, Тонга, Тувалу, Федеративных Штатов Микронезии и Фиджи. На протяжении прошедшего десятилетия Форум уделял значительное внимание вопросам регионального сотрудничества в правоохранительной сфере и сфере региональной безопасности.

2.15 На ежегодном совещании Форума в 1992 году в Хониаре, Соломоновы Острова, главы государств и правительств приняли Хониарскую декларацию о сотрудничестве в правоохранительной сфере. В этой декларации лидеры Форума (включая премьер-министра Островов Кука):

- вновь заявили о своей обеспокоенности в связи с возможной угрозой региону, исходящей от преступной деятельности;
- отметили, что неблагоприятное положение в правоохранительной сфере может угрожать суверенитету, безопасности и экономической целостности членов Форума;
- согласились с необходимостью в более всестороннем, комплексном и рассчитанном на более широкое взаимодействие подходе к борьбе с такими угрозами;
- отметили необходимость принятия законов, охватывающих такие вопросы, как выдача, преступные доходы (конфискация имущества), взаимная помощь в расследовании уголовных дел и другие аспекты экономической преступности;
- отметили также, что другие региональные органы (см. ниже) проводят важную работу, посвященную специальным аспектам правоохранительных действий;
- предписали должностным лицам Комитета по региональной безопасности Форума (КРБФ) ежегодно проводить совещания в целях изучения программных приоритетов, институциональных связей и потребностей в ресурсах в области сотрудничества правоохранительных органов и в области обмена информацией по проблемам региональной и международной безопасности и в целях предоставления рекомендаций по этим вопросам.

2.16 Особое значение в связи с нынешней озабоченностью приобретает то обстоятельство, что в вышеупомянутой Декларации лидеры Форума признали терроризм как угрозу политической и экономической безопасности региона и отметили различные международные конвенции в этой сфере. Лидеры определили направления возможного сотрудничества между правительствами входящих в Форум стран, особенно в области сбора разведывательных данных, подготовки персонала и проведения совместных учений по реагированию в случае серьезных инцидентов. Признавая, что в этой области основную роль играют другие структуры, в частности полиция, лидеры Форума согласились с тем, что в программах Секретариата Форума, в частности в области гражданской авиации, следует продолжать учитывать опасность терроризма.

2.17 На ежегодном совещании Форума в 1997 году на Островах Кука главы государств и правительств приняли Аитутакскую декларацию о сотрудничестве в области региональной безопасности. В своей Декларации лидеры Форума (опять же включая премьер-министра Островов Кука, который председательствовал на этом совещании), в частности:

- подтвердили свое обязательство придерживаться всестороннего, комплексного и рассчитанного на взаимодействие подхода в деле поддержания и укрепления существующих механизмов сотрудничества между членами в борьбе с угрозами безопасности — в ее широком понимании — государств региона и региона в целом;
- отметили, что самые непосредственные угрозы безопасности в регионе связаны с региональными и внутренними событиями, включая стихийные бедствия, транснациональной преступностью, включая оборот наркотиков, и экономической, социальной и экологической политикой;
- выразили озабоченность в связи с незащищенностью стран-членов от внешних угроз их суверенитету;
- признали, что вызовы безопасности могут возникать почти без предупреждения и что регион должен быть способен быстро реагировать на них;
- указали на то, что члены Форума будут претворять в жизнь свою общую приверженность миру и безопасности посредством участия в практических формах сотрудничества в соответствии с этой декларацией и нормами международного права; и
- договорились укрепить работу КРБФ, расширив ежегодные совещания за счет проведения второй сессии для консультаций по более широким вопросам безопасности.

2.18 С 1992 года Острова Кука играют активную роль в КРБФ, который заседает в соответствии с предписаниями лидеров Форума, изложенными, в частности, в вышеупомянутых декларациях, для рассмотрения вопросов региональной безопасности и вопросов сотрудничества между региональными специализированными учреждениями (в частности, Совещанием офицеров правоохранительных органов тихоокеанских островов, Таможенной организацией Океании и Южнотихоокеанской конференцией начальников полиции) и вынесения рекомендаций лидерам Форума в отношении инициатив, которые могли бы быть предприняты в целях содействия региональной безопасности и ее укрепления. На совещании КРБФ, состоявшемся в июне 2001 года, среди прочих рассматривались такие вопросы, как ход подготовки типового закона о контроле за поставками оружия по всему региону, помощь в создании внутренних групп финансовой разведки (ГФР) и в изучении возможности создания региональной ГФР⁶, создание национальных объединенных правоохранительных групп в целях содействия координации правоохранительной деятельности⁷, возможные меры, которые могут быть приняты как на национальном, так и на региональном уровнях в целях борьбы с преступностью в сфере электроники/кибернетики, и выступление представителя Программы Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками (ЮНДКП), посвященное Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколам к ней⁸.

⁶ См. пункт 4.22 ниже.

⁷ См. пункт 4.2 ниже.

⁸ Во многом именно в связи с этим выступлением правительство Островов Кука в настоящее время внимательно рассматривает Конвенцию и протоколы к ней. См. пункт 2.11 выше.

2.19 Предполагается, что приблизительно в мае 2002 года будет проведено следующее совещание КРБФ, на котором в соответствии с Хониарской декларацией 1992 года, упомянутой выше, в ходе обсуждений, несомненно, значительное место будет отведено инициативам по борьбе с терроризмом, которые были или могут быть предприняты, при этом будут вынесены соответствующие рекомендации для следующего совещания лидеров Форума, которое должно состояться приблизительно в августе 2002 года.

2.20 Департамент полиции Островов Кука весьма активно участвует в работе Южнотихоокеанской конференции начальников полиции. Участниками Конференции являются 21 страна и администрация, включая всех членов Форума⁹ и Американское Самоа, Французскую Полинезию и Новую Каледонию. Постоянными наблюдателями на Конференции являются Федеральное бюро расследований (ФБР) и Управление по борьбе с наркотиками (УБН) Соединенных Штатов и Таможенная организация Океании. Секретариат Южнотихоокеанской конференции начальников полиции базируется в Новозеландском полицейском колледже, и информация распространяется среди всех членов Конференции относительно легко.

2.21 Тридцатая Южнотихоокеанская конференция начальников полиции была проведена в октябре 2001 года в Апия, Самоа, по теме «Сотрудничество и другие текущие вопросы деятельности полиции». По этой теме был сделан ряд выступлений, посвященных в том числе национальным мерам по законодательному закреплению Хониарской декларации и демонстрации имеющейся у тихоокеанских государств и подключенной к системе Интернет полицейской базы данных, которая связана с системой полицейского надзора Интерпола. Полиция Островов Кука надеется в скором времени внедрить ее при содействии Австралийской федеральной полиции. Участники Конференции рекомендовали правительствам стран-членов Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней¹⁰. Острова Кука проведут у себя ежегодную сессию Южнотихоокеанской конференции начальников полиции 2002 года и надеются на дальнейшее развитие темы сотрудничества.

2.22 В ноябре 2001 года Острова Кука принимали у себя на Раротонга пятую Тихоокеанскую конференцию директоров иммиграционных служб (ТОКДИС). ТОКДИС объединяет всех членов Форума, а также правительства Американского Самоа, Содружества Северных Марианских островов, Французской Полинезии, Гуама, Новой Каледонии, острова Норфолк и островов Уоллис и Футуна. Участники Конференции рассмотрели и определили направления действий, которые необходимо предпринять как на национальном, так и на региональном уровнях в связи с различными вопросами, имеющими отношение к настоящему докладу, включая беженцев, незаконный ввоз людей и противозаконную деятельность в регионе, Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной преступности, резолюцию 1373 (2001) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, процедуры установления личности, обучение персонала, занимающегося иммиграционными вопросами, улучшение пограничного контроля и обмен информацией. Участники Конференции назначили рабочую группу в составе представителей Австралии, Новой

⁹ См. пункт 2.14 выше.

¹⁰ См. пункт 2.11 выше.

Зеландии, Островов Кука, Папуа-Новой Гвинеи и Самоа для изучения наиболее эффективных путей борьбы с незаконным ввозом людей и незаконным въездом и наиболее эффективных подходов к решению проблем беженцев и лиц, ищущих убежище, в регионе. Первое совещание Рабочей группы намечено провести 7–8 февраля 2002 года в Брисбене, Австралия. Председателем на этой сессии Конференции был министр иностранных дел и иммиграции Островов Кука, который будет выполнять функции Председателя ТОКДИС до проведения в 2002 году пятой Конференции.

2.23 На протяжении нескольких лет группа должностных лиц, представляющих страны — члены Форума, под общим руководством лидеров Форума регулярно проводила консультации с правительствами Соединенного Королевства, Франции и Японии по вопросам безопасности транспортировки ядерных материалов между Японией и Европой через Тихоокеанский регион. После террористических нападений, совершенных 11 сентября, Форум ищет возможности для проведения дополнительных консультаций с правительствами вышеупомянутых трех стран по поводу транспортировки таких грузов, особенно по вопросу о мерах предосторожности, принимаемых для защиты этих грузов от террористических нападений. Со времени создания Форума его Председателем/ведущим является юрисконсульт Островов Кука по международным вопросам.

3. Меры, предпринимаемые в рамках внутреннего законодательства

3.1 До того как Острова Кука присоединяются к договорам или ратифицируют их либо, как это было ранее, становятся связанными ими через посредство Новой Зеландии, для придания им внутри страны законной силы парламент Островов Кука принимает законодательство о введении их в действие, что является обычной практикой на Островах Кука. Таким образом, прежде чем Острова Кука стали связанными вышеупомянутыми договорами, парламент Островов Кука принял законодательство о введении их в действие. Ниже приводится краткая информация о соответствующих законодательных актах.

3.2 Закон 1973 года о преступлениях в сфере авиации был принят парламентом Островов Кука для придания законной силы положениям Токийской конвенции 1963 года, Гаагской конвенции 1970 года и Монреальской конвенции 1971 года¹¹ и связанным с ними вопросам. Закон вступил в силу 17 января 1974 года. Основные положения этого закона касаются следующих аспектов:

- угон воздушного судна (пожизненное заключение);
- описание преступлений, связанных с угоном воздушного судна;
- другие преступления, связанные с воздушными судами (например, нападение, которое может поставить под угрозу безопасность воздушного судна) (тюремное заключение сроком до 14 лет);
- преступления по смыслу этого Закона, которые считаются относящимися к договорам о выдаче;

¹¹ См. пункты 2.3–2.5 выше.

- выдача преступников;
- пронос на борт воздушного судна огнестрельного оружия, взрывчатых веществ и т.п. (тюремное заключение сроком до 5 лет);
- досмотр пассажиров, багажа и груза;
- полномочия командира воздушного судна; и
- передача арестованных лиц полиции.

3.3 Непосредственное отношение к вышесказанному имеет Закон 1985 года о гражданской авиации, принятый парламентом Островов Кука в целях регулирования деятельности гражданской авиации на Островах Кука и связанных с ней вопросов и установления соответствующего контроля. Закон вступил в силу 26 июля 1985 года. Согласно разделу 19 Закона, во время войны — ведущейся или неизбежной — либо в случае возникновения в стране чрезвычайной ситуации Министр гражданской авиации Островов Кука может, посредством распоряжения, регулировать или запрещать либо в абсолютном порядке, либо с учетом условий, которые могут быть определены, полеты любых или подпадающих под любое описание воздушных судов над Островами Кука или над какой-либо их частью. Он может также вступать во владение любым аэропортом или любым воздушным судном, механизмом, установкой, материалом или обнаруженным в них или на них предметом или любым авиационным оборудованием в других местах и использовать их для целей любых вооруженных сил. Меры наказания, призванные обеспечить выполнение вышеупомянутого распоряжения, предусматривают взыскание штрафа в размере не более 2000 новозеландских долларов или тюремное заключение сроком до одного года, либо то и другое вместе. На сегодняшний день необходимости в использовании данного положения Закона 1985 года не возникало.

3.4 Закон 1982 года о преступлениях (пользующиеся международной защитой лица и заложники) был принят парламентом Островов Кука для придания законной силы Конвенции 1973 года о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, и Конвенции 1979 года о борьбе с захватом заложников¹² и связанным с ними вопросам. Закон вступил в силу 8 сентября 1982 года. Основные положения Закона касаются следующих аспектов:

- преступления против лиц, пользующихся международной защитой, в частности:
 - изнасилование (тюремное заключение сроком до 14 лет);
 - покушение на совершение изнасилования (тюремное заключение сроком до 10 лет);
 - тяжкое убийство (пожизненное заключение);
 - простое убийство (пожизненное заключение);
 - покушение на совершение тяжкого убийства (тюремное заключение сроком до 14 лет);

¹² См. пункты 2.6–2.7 выше.

- подстрекательство или склонение к совершению тяжкого убийства (тюремное заключение сроком до 10 лет);
- соучастие после совершения тяжкого убийства (тюремное заключение сроком до 7 лет);
- умышленное нанесение ран (тюремное заключение сроком до 14 лет);
- умышленное нанесение телесных повреждений (тюремное заключение сроком до 10 лет);
- нанесение ран или телесных повреждений при отягчающих обстоятельствах (тюремное заключение сроком до 14 лет);
- нападение при отягчающих обстоятельствах (тюремное заключение сроком до 3 лет);
- лишение дееспособности (тюремное заключение сроком до 5 лет);
- применение огнестрельного оружия или умышленное совершение опасного деяния (тюремное заключение сроком до 14 лет);
- разбрызгивание кислоты (тюремное заключение сроком до 14 лет);
- умышленное отравление (тюремное заключение сроком до 14 лет);
- заражение болезнью (тюремное заключение сроком до 14 лет);
- похищение людей с целью выкупа (тюремное заключение сроком до 14 лет);
- преступления против недвижимости или автотранспортных средств, принадлежащих таким лицам, в частности:
 - поджог (тюремное заключение сроком до 14 лет);
 - покушение на совершение поджога (тюремное заключение сроком до 10 лет);
 - причинение ущерба другому имуществу посредством пожара или взрыва (тюремное заключение сроком до 7 лет);
 - покушение на причинение ущерба имуществу посредством пожара или взрыва (тюремное заключение сроком до 5 лет);
 - сознательное причинение ущерба (тюремное заключение сроком до 14 лет);
 - препятствование транспортному средству (тюремное заключение сроком до 7 лет);
- угрозы в отношении таких лиц (тюремное заключение сроком до 7 лет);
- угрозы в отношении недвижимости или автотранспортных средств, принадлежащих таким лицам (тюремное заключение сроком до 3 лет);
- захват заложников (тюремное заключение сроком до 14 лет);
- преступления, которые по смыслу Закона охватываются договорами о выдаче;

- выдача преступников; и
- ограничения в отношении выдачи преступников (например, в тех случаях, когда, по мнению Министра юстиции Островов Кука или Верховного суда Островов Кука, о выдаче искомого лица ходатайствуют в целях его судебного преследования или наказания по причине его расовой принадлежности и т.д.).

3.5 Закон 1971/72 годов об условиях въезда, проживания и выезда был принят парламентом Островов Кука для установления контроля над условиями въезда и проживания на Островах Кука и выезда с них. Закон вступил в силу 20 марта 1972 года. Согласно этому Закону, сотрудники иммиграционной службы Островов Кука могут запретить въезд на Острова Кука любому лицу, которое не является гражданином Островов Кука, постоянным жителем Островов Кука, кем-либо, въезжающим на Острова Кука для осуществления законной предпринимательской деятельности, или действительно посетителем (т.е. лицом, которое въезжает на Острова Кука для проведения выходных или отдыха либо для изучения деловых возможностей). Сотрудники иммиграционной службы могут также депортировать любое лицо, чье пребывание в стране, как установлено, является незаконным. В прошлом им действительно приходилось депортировать лиц, чье пребывание в стране, как было установлено, являлось незаконным (например, в качестве недобропорядочных посетителей).

3.6 Как указывалось выше, Острова Кука не являются участником Конвенции 1951 года о беженцах. Не было и случаев обращения за получением статуса беженца на Островах Кука. В Законе 1971/72 годов об условиях въезда, проживания и выезда не содержится четких положений, в которых излагаются процедуры того, как следует поступать с беженцами в случаях обращения с таким заявлением. В Законе просто предусматривается, что положения Закона, касающиеся незаконного въезда на Острова Кука, не применяются в тех случаях, когда начальник иммиграционной службы, исходя из гуманитарных соображений, считает те или иные обстоятельства разумным основанием для въезда того или иного лица на Острова Кука. В случае обращения с заявлением о предоставлении статуса беженца правительство Островов Кука, прежде чем удовлетворить такое заявление, должно изучить все обстоятельства, связанные с данным обращением, и поступить строго в соответствии с нормами международного права и с уважением основных прав человека.

3.7 Непосредственное отношение к преступлениям террористического характера имеют также положения Закона 1969 года о преступлениях, принятого парламентом Островов Кука для введения Уголовного кодекса в отношении преступлений, порядка защиты и процессуальных норм. Он вступил в силу 27 января 1970 года. Его основные положения охватывают следующие преступления, имеющие отношение к терроризму:

- соучастие в совершении тяжкого убийства за пределами Островов Кука (тюремное заключение сроком до 14 лет);
- участие в совершении любого другого преступления за пределами Островов Кука (тюремное заключение сроком до 7 лет);
- саботаж (тюремное заключение сроком до 10 лет);

- вступление в сговор о совершении тяжкого убийства (тюремное заключение сроком до 10 лет);
- создание угрозы транспорту (тюремное заключение сроком до 14 лет); и
- похищение людей с целью выкупа (тюремное заключение сроком до 14 лет)¹³.

3.8 Как указывалось выше, Острова Кука не являются членом Организации Объединенных Наций. Они пока не располагают действующим правовым механизмом, который позволил бы им быстро осуществить, посредством издания постановлений, резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, включая резолюцию 1373 (2001). Закон 1946 года об Организации Объединенных Наций, принятый парламентом Новой Зеландии, применялся Новой Зеландией к Островам Кука в течение периода, когда Острова Кука являлись самоуправляющейся территорией Новой Зеландии. Он остается в силе в рамках законодательства Островов Кука. Согласно этому Закону, Генерал-губернатор Новой Зеландии время от времени может, посредством издания в Совете указа, принимать любого рода постановления, которые могут быть необходимы для осуществления решений Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Однако Генерал-губернатор уже не обладает какими-либо полномочиями принимать такие постановления в отношении Островов Кука¹⁴. Для того чтобы преодолеть это препятствие, после 11 сентября был подготовлен законопроект об Организации Объединенных Наций для представления парламенту Островов Кука в начале 2002 года, что позволит представителю Королевы на Островах Кука принимать постановления, посредством издания в Исполнительном совете указа, об осуществлении резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций внутри страны. Как свидетельствует название его должности, в соответствии с Конституцией Островов Кука представитель Королевы является представителем на Островах Кука Ее Величества Королевы Елизаветы II, являющейся главой государства Островов Кука.

3.9 В настоящее время завершается работа над постановлениями об осуществлении резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Они будут обнародованы сразу после вступления в силу вышеупомянутого Закона 2002 года об Организации Объединенных Наций и будут содержать:

- определение «конкретно указанной организации», включая:
 - все организации, входящие в состав «Аль-Каиды»;
 - движение «Талибан»;
 - все организации, входящие в состав движения «Талибан»;

¹³ См. также преступления и меры наказания, перечисленные в пункте 3.4 выше.

¹⁴ Первоначально в статье 88 Конституции Островов Кука предусматривалось, что Генерал-губернатор Новой Зеландии время от времени может, посредством издания в Совете указа, по просьбе и с согласия правительства Островов Кука принимать постановления, сообразующиеся с Конституцией в интересах мира, порядка и благого управления на Островах Кука. Статья 88 была аннулирована в связи с принятием парламентом Островов Кука Закона 1980/81 годов о конституционной поправке (№ 9), который вступил в силу 5 июня 1981 года.

- Усаму бен Ладена;
- запрещение на сбор или предоставление средств для конкретно указанных организаций;
- запрещение на сделки с имуществом, принадлежащим конкретно указанным организациям или находящимся под их контролем;
- обязанность сообщать о подозрениях, касающихся имущества, которое, как подозревают, принадлежит конкретно указанным организациям или находится под их контролем;
- запрещение на предоставление имущества или финансовых и других соответствующих услуг конкретно указанным организациям;
- запрещение на вербовку в их состав;
- запрещение на участие в деятельности конкретно указанных организаций;
- иммунитет от возбуждения гражданских, уголовных или дисциплинарных дел для тех, кто предоставляет информацию или сообщает сведения, направленные против конкретно указанных организаций; и
- меры наказания за нарушения этих постановлений (в отношении отдельных лиц — тюремное заключение сроком до 12 месяцев или наложение штрафа в размере до 10 000 новозеландских долларов; в отношении компании или иной корпорации — наложение штрафа в размере до 100 000 новозеландских долларов)¹⁵.

3.10 На протяжении уже некоторого времени правительство Островов Кука занимается подготовкой законопроекта, направленного на выполнение его обязательств в соответствии с Хониарской декларацией¹⁶. После 11 сентября этот процесс был ускорен. На момент представления настоящего доклада в дополнение к вышеупомянутому законопроекту об Организации Объединенных Наций Острова Кука имеют следующие законопроекты, подготовленные для представления парламенту на его первой сессии в 2002 году:

а) *Законопроект о пресечении терроризма*. Этот законопроект позволит Островам Кука выполнить те обязательства, которые будут на них возложены после того, как они станут участником Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 года¹⁷ и ратифицируют Международную конвенцию о борьбе с финансированием терроризма 1999 года¹⁸. Данное законодательство будет посвящено всестороннему рассмотрению вопросов, поднимаемых в этих двух конвенциях, а также двух резолюциях Совета Безопасности Организации Объединенных Наций по терроризму (1368 (2001), принятой 12 сентября 2001 года, и 1373 (2001), принятой 28 сентября 2001 года). После принятия оно позволит ввести более суровые меры наказания, нежели те, которые предусматриваются постановлениями, вынесенными в соответствии с вышеупомянутым Законом об Организации Объединенных Наций. В данном за-

¹⁵ Обсуждение вопроса о взаимосвязи между постановлениями и законопроектом о пресечении терроризма, особенно в отношении мер наказания, см. также следующий пункт.

¹⁶ См. пункт 2.15 выше.

¹⁷ См. пункт 2.9 выше.

¹⁸ См. пункт 2.8 выше.

конопроекте содержатся, в частности, важные положения, касающиеся таких аспектов, как:

- определение «террористического акта», включая, в частности:
 - акт, который совершается в условиях вооруженного конфликта; и
 - целью которого — что проявляется в его характере или контексте — является запугивание населения или принуждение правительства или международной организации к совершению либо к воздержанию от совершения какого-либо действия; и
 - который направлен на то, чтобы вызвать смерть или причинить серьезные телесные повреждения гражданскому или иному лицу, не принимающему активного участия в боевых действиях; и
 - который не исключен из сферы применения вышеупомянутой Конвенции 1999 года в соответствии со статьей 3 этой конвенции;
- умысел такого акта полностью или частично заключается в достижении одной или более конкретно указанных целей (см. ниже), и использование угрозы совершения такого акта полностью или частично преследует цель:
 - запугать население какой-либо страны; или
 - принудить законное правительство или международную организацию к совершению или воздержанию от совершения какого-либо действия — в интересах борьбы за какое-либо дело, имеющее идеологическую, политическую или религиозную подоплеку;
- вышеупомянутые «конкретно указанные цели» включают в себя:
 - смерть одного или более лиц (за исключением лица, осуществляющего такой акт) в любой стране или причинение им иного серьезного вреда (например, причинение серьезных повреждений или похищение);
 - серьезный риск для здоровья или безопасности населения любой страны (за исключением здоровья и безопасности лица, осуществляющего такой акт);
 - уничтожение имущества, имеющего большую ценность и значение, или нанесение ему серьезного ущерба либо причинение крупного экономического вреда либо крупного экологического ущерба любой стране;
 - серьезное вмешательство в работу какого-либо объекта инфраструктуры в любой стране или серьезное препятствование ей;
 - серьезный ущерб национальной экономике любой страны или серьезный подрыв ее;
- запрещение предоставлять или собирать средства с намерением, чтобы они могли использоваться — или при осознании того, что они будут использованы, — полностью или частично конкретно указанной организацией (тюремное заключение сроком до 14 лет);

- запрещение совершать сделки с имуществом, зная, что оно находится в собственности или под контролем конкретно указанной организации либо получено или приобретено с помощью какой-либо собственности, принадлежащей конкретно указанной организации (тюремное заключение сроком до 7 лет);
- запрещение предоставлять имущество или определенные услуги конкретно указанной организации (тюремное заключение сроком до 7 лет);
- запрещение вербовать и участвовать в конкретно указанных группах (тюремное заключение сроком до 14 лет);
- обязанность сообщать о подозрениях, касающихся имущества, которое предположительно находится в собственности или под контролем конкретно указанных организаций (лицо, которое отказывается так поступать, может быть подвергнуто тюремному заключению сроком до 12 месяцев); и
- иммунитет от возбуждения гражданских, уголовных или дисциплинарных дел в отношении тех, кто предоставляет информацию или доносит о конкретно указанных организациях. Те же вопросы, подлежащие отражению в вышеупомянутых постановлениях, которые будут вынесены в соответствии с Законом 2002 года об Организации Объединенных Наций, будут также отражены в законопроекте о пресечении терроризма. Этот законопроект позволит ввести гораздо более жесткие меры наказания за совершенные преступления, и после его вступления в силу в качестве Закона 2002 года о пресечении терроризма большинство положений этих постановлений, если не все, перестанет действовать. Законопроект подготовлен по типу аналогичного законодательства Новой Зеландии, известного под таким же названием;

б) *Законопроект о выдаче.* В соответствии с положениями действовавшей в то время Конституции Островов Кука Новая Зеландия применяла к Островам Кука, по просьбе и с согласия правительства Островов Кука, Закон 1965 года о выдаче, принятый парламентом Новой Зеландии¹⁹. Он вступил в силу 6 октября 1965 года и продолжает действовать как часть законодательства Островов Кука. В соответствии с этим законом Генерал-губернатор Новой Зеландии время от времени может, посредством издания в Совете указа, вынести любые такие постановления, которые могут быть необходимы для придания полной силы положениям этого закона и для надлежащего их исполнения²⁰. Вместе с тем, как указывалось выше, Генерал-губернатор Новой Зеландии не обладает более полномочиями выносить постановления, применимые к Островам Кука²¹. В связи с этим и в целях обновления законодательства Островов Кука, касающегося вопросов выдачи, в том числе в отношении механизмов вы-

¹⁹ В результате принятия Закона 1980/81 года о внесении конституционной поправки (№ 9) (см. сноску 14 выше) положение, в соответствии с которым принимаемые парламентом Новой Зеландии законы могут, по просьбе и с согласия правительства Островов Кука, распространяться на Острова Кука, было аннулировано. Сфера применения любого законодательства Новой Зеландии не может более распространяться на Острова Кука.

²⁰ В этой связи см. также пункт 2.13, касающийся Договора о выдаче между Новой Зеландией и Соединенными Штатами.

²¹ См. пункт 3.8 выше.

дачи между Островами Кука и Новой Зеландией²², был подготовлен новый законопроект о выдаче для рассмотрения парламентом. Новый Закон о выдаче позволит осуществлять выдачу лиц, совершивших серьезные преступления, включая терроризм, в запрашивающем государстве, и позволит Островам Кука выполнить свои обязательства по вышеупомянутым конвенциям 1997 и 1999 годов. Другими ключевыми положениями этого законопроекта предусматривается следующее:

- определение «преступления, являющегося основанием для выдачи»:
 - это преступление против законов запрашивающей страны, за которое предусматривается максимальное наказание в виде смертной казни либо тюремного заключения или иного лишения свободы на срок продолжительностью не менее 12 месяцев; и
 - это поведение, в котором заключается состав преступления, если бы это происходило на Островах Кука, будет являться на Островах Кука преступлением (по любому определению), за которое предусмотрено максимальное наказание в виде смертной казни либо тюремного заключения или иного лишения свободы на срок продолжительностью не менее 12 месяцев;
- основания для отказа в выдаче (например, если существуют серьезные основания полагать, что о выдаче искомого лица ходатайствуют в целях его судебного преследования или наказания по причине его или ее расовой, религиозной или национальной принадлежности, политическим взглядам, половому признаку или статусу либо за политические преступления в запрашивающей стране);
- запросы о выдаче направляются Генеральному прокурору Островов Кука, который их рассмотрит и даст, если он так решит, разрешение на выполнение просьбы о выдаче;
- процедуры рассмотрения просьб от:
 - стран Содружества — в основном стран, входящих в Содружество наций;
 - южнотихоокеанских стран — всех южнотихоокеанских стран;
 - договорных стран — тех стран, с которыми у Островов Кука имеются действующие договоры в соответствии с нынешним Законом о выдаче;
 - стран, к которым применим принцип международной вежливости, — стран, которые не входят в вышеперечисленные категории;
- процедуры выдачи ордера на арест и предварительный арест;
- возможность пересмотра судебного решения в отношении просьбы о выдаче; и

²² В настоящее время механизмы выдачи между Островами Кука и Новой Зеландией излагаются в основных положениях Закона 1915 года [НЗ] об Островах Кука (см. сноску 5 выше). С 1915 года эти положения о выдаче не претерпели существенных изменений. Нет ни одного случая выдачи лиц между этими двумя странами, о котором было бы известно.

- возможность выдачи лиц Островам Кука;

с) *Законопроект о взаимной помощи по уголовным делам.* Этот законопроект позволит Островам Кука выполнить свои обязательства в соответствии с Хониарской декларацией и вышеупомянутыми конвенциями 1997 и 1999 годов. Законопроект преследует следующие цели:

- регулирование предоставления Островами Кука международной помощи по уголовным делам в случае поступления от зарубежной страны просьбы о совершении каких-либо следующих действий:
 - снятие показаний либо предъявление какого-либо документа или иного предмета для целей судебного преследования в зарубежной стране;
 - выдача ордера на обыск и изъятие всего, что имеет отношение к судебному преследованию или проведению расследования в зарубежной стране;
 - лишение права владения или конфискация имущества за совершение серьезного преступления против законов зарубежной страны;
 - ограничение сделок с имуществом, которое может быть утрачено за совершение серьезного преступления против законов зарубежной страны;
- содействие Островам Кука в предоставлении международной помощи по уголовным делам в случае поступления от зарубежной страны просьбы организовать поездку в зарубежную страну лица, находящегося на Островах Кука:
 - для дачи показаний в рамках судопроизводства; или
 - для оказания помощи в проведении расследования; и
- содействие Островам Кука в получении аналогичной международной помощи по уголовным делам;

д) *Законопроект о преступных доходах.* Этот законопроект также является частью пакета законодательных мер Островов Кука по осуществлению их обязательств в соответствии с Хониарской декларацией и вышеупомянутой конвенцией 1999 года. Законопроект преследует следующие цели:

- лишение лиц доходов и льгот, полученных в результате совершения ими серьезных преступлений;
- обеспечение конфискации имущества, которое использовалось при совершении серьезных преступлений, в связи с их совершением или в целях содействия такому совершению²³; и

²³ Законопроект, в частности, позволит уполномоченному должностному лицу изымать и удерживать любые ввозимые на Острова Кука или вывозимые с них валютные средства в том случае, если:

- а) их объем составляет менее 1000,00 долларов (или более крупную сумму, предусмотренную правилами для настоящего пункта); и
- б) существуют разумные основания для подозрений в том, что:
 - i) это является собственностью, полученной в результате совершения серьезного

- содействие правоохрательным органам в выявлении таких доходов, льгот и имущества.

3.11 При подготовке законопроекта о взаимной помощи по уголовным делам и законопроекта о преступных доходах правительство Островов Кука воспользовалось помощью и рекомендациями со стороны Канцелярии Генерального прокурора правительства Австралии и Международного валютного фонда. Помощь и рекомендации редакционного характера при подготовке проектов вышеупомянутых документов и других соответствующих законодательных актов предоставило правительство Новой Зеландии.

3.12 Декрет Островов Кука 1954 года об оружии вступил на Островах Кука в силу 3 сентября 1954 года. Он предусматривает улучшение на Островах Кука контроля над оружием и взрывчатыми веществами. Раздел 4 запрещает ввоз или обеспечение ввоза или отправления на Острова Кука любого огнестрельного оружия (включая пистолеты), боеприпасов или взрывчатых веществ, кроме как по разрешению, выданному Верховным комиссаром или назначенным им лицом. Сейчас разрешения на основании Декрета Островов Кука 1954 года об оружии выдает комиссар полиции. Ввоз ружей разрешается только в порядке их замены, и в соответствии с разделом 7 хранение незарегистрированного огнестрельного оружия является преступлением. Указ предоставляет полномочия на досмотр лиц, земельных участков и строений в случае хранения огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ в нарушение любых выданных разрешений. В настоящее время за несоблюдение этого положения предусматриваются меры наказания в виде тюремного заключения сроком до трех месяцев и наложения штрафа в размере до 100 долларов.

3.13 Закон 1964 года о континентальном шельфе был принят парламентом Новой Зеландии для установления правовых норм в отношении проведения разведывательно-эксплуатационных работ на континентальном шельфе Новой Зеландии и — посредством распространения на них действия этого закона — Островов Кука и связанных с этим вопросов. Он применяется к Островам Кука в силу положений раздела 9 этого закона. Закон вступил в силу 3 ноября 1964 года. К уголовной юрисдикции применительно к стационарным платформам на континентальном шельфе²⁴ могут относиться следующие положения раздела 7 этого закона:

- любое действие или бездействие, происходящее на или под либо над или около любого объекта или устройства (постоянного либо временного), сооруженного, возведенного, размещенного или используемого на континентальном шельфе или над ним в связи с разведкой континентального шельфа или разведкой его природных ресурсов, считается происходящим на Островах Кука;
- любой такой объект или устройство считается находящимся на Островах Кука и для целей определения юрисдикции считается находящимся в дан-

преступления;

- ii) это предназначено для использования каким-либо лицом при совершении серьезного преступления.

Террористический акт или попытка совершить террористический акт будет квалифицироваться в законопроекте как серьезное преступление.

²⁴ См. пункт 2.9 выше.

ной части Островов Кука над отметкой уровня полной воды при обычном сизигийном приливе, которая ближе всего расположена к данному объекту или устройству;

- любой суд на Островах Кука, который обладал бы юрисдикцией (гражданской или уголовной) в отношении такого действия или бездействия, если бы оно происходило на Островах Кука, соответственно обладает такой юрисдикцией.

На сегодняшний день оснований для применения этих положений данного закона не возникало.

4. Вспомогательные меры

4.1 Под общим руководством Премьер-министра и заместителя Премьер-министра и Министра иностранных дел и иммиграции Островов Кука для координации контртеррористической деятельности был учрежден правительственный Контртеррористический комитет. Основными членами этого Комитета являются представители следующих правительственных учреждений:

- Канцелярия Государственного обвинителя;
- Министерство иностранных дел и иммиграции;
- Канцелярия Комиссара по офшорным финансовым услугам;
- Департамент полиции.

4.2 В ноябре 2001 года Острова Кука утвердили также концепцию объединенной правоохранительной группы (ОПОГ). На начальных этапах в ее создании принимали участие такие учреждения, как Департамент полиции (Председатель), Таможенный департамент, Управление авиационной безопасности, Служба иммиграции, Министерство сельского хозяйства, Противопожарная служба и Канцелярия Комиссара по офшорным финансовым услугам. Эта концепция действует при том понимании, что участвующие в ней учреждения играют одинаково важную роль и обмениваются информацией в конфиденциальном порядке. Есть надежда на то, что ОПОГ будет полностью введена в действие в первые четыре месяца 2002 года.

4.3 В распоряжение полицейских, таможенных и иммиграционных властей, а также органов управления офшорными финансовыми услугами представлены следующие списки лиц и организаций, которые перечислены Комитетом Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, учрежденным резолюцией 1267 (1999):

- документ Организации Объединенных Наций AFG/131; SC/7028 от 8 марта 2001 года;
- документ Организации Объединенных Наций AFG/150; SC/7166 от 8 октября 2001 года;
- документ Организации Объединенных Наций SC/7180 от 18 октября 2001 года;
- документ Организации Объединенных Наций SC/7181 от 18 октября 2001 года; и

- документ Организации Объединенных Наций SC/7206 от 9 ноября 2001 года.

4.4 Департамент полиции Островов Кука взаимодействовал и продолжает тесно взаимодействовать с региональными правоохранительными учреждениями, такими, как Полицейская разведывательная сеть южнотихоокеанских островов (СПИСИН, базируется в Паго-Паго, Американское Самое), отделение Интерпола при новозеландской полиции (базируется в Веллингтоне, Новая Зеландия), отделение Интерпола при австралийской федеральной полиции (базируется в Канберре, Австралия) и ФБР Соединенных Штатов. Сотрудничество предполагает обмен информацией, проведение и оказание содействия в связи с проведением международных расследований и содействие выдаче разыскиваемых граждан в случае наличия договора о выдаче²⁵.

4.5 В связи с террористическими нападениями, совершенными 11 сентября 2001 года, Департамент полиции значительно увеличивает численность своих сил в международном аэропорте Раротонга, главном пункте въезда на Острова Кука, до 16 сотрудников против 2 сотрудников, которыми укомплектовывался штат ранее. В частности, после этих нападений был введен и продолжает практиковаться физический досмотр каждого отправляющегося в Соединенные Штаты (два раза в неделю) рейса. 11 сентября в аэропорту была начата операция «Слепой», главной задачей которой является сбор информации и/или свидетельств, которые могут быть использованы иностранными правоохранительными организациями, в том числе ФБР в Соединенных Штатах.

4.6 После 11 сентября взаимодействие с ФБР усилилось. К числу проведенных мероприятий относится личная встреча Комиссара полиции Островов Кука и атташе ФБР по правовым вопросам, базирующимся в Канберре, Австралия, во время состоявшейся в октябре вышеупомянутой Южнотихоокеанской конференции начальников полиции²⁶ и обмен большим объемом полезной конфиденциальной информации. Кроме того, были обсуждены списки подозреваемых лиц и процедуры выявления сибирской язвы. На Островах Кука был создан Комитет по сибирской язве под председательством представителя полиции и в составе представителей Противопожарной службы Островов Кука, Таможенного департамента, Министерства здравоохранения и Почтовой службы. При содействии ФБР и Новозеландской полиции для Комитета по сибирской язве был разработан «стандартный порядок действий».

4.7 На Раротонга постоянно проживают около 7000 обитателей Островов Кука, и приблизительно такое же их число разбросано по внешним островам. Все обитатели Островов Кука живут в небольших деревнях в непосредственной близости один от другого, и по крайней мере на большинстве внешних островов все жители знают друг друга на протяжении поколений. Любые попытки осуществить какую-либо деятельность, указанную в резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, как, например, вербовка террористов, стали бы сразу известны всей общине. Все сотрудники полиции Раротонга и на внешних островах были проинструктированы о мероприятиях, указанных в этой резолюции, и получили указания сообщать о любом необычном поведении.

²⁵ На сегодняшний день не было сделано ни одного официального запроса о выдаче, касающегося Островов Кука.

²⁶ См. пункт 2.21 выше.

4.8 Департамент полиции провел также инструктаж среди сотрудников сферы туризма и просил их информировать полицию о любом лице, лицах или группах, которые могут прибыть в их местоположение и поведение которых может не укладываться в принятые нормы. Аналогичным образом были проинформированы гостиницы и мотели. Насколько успешным является такое общение между полицией и населением Островов Кука, было продемонстрировано недавно, когда буквально накануне представления настоящего доклада был произведен арест гражданина одной из африканских стран, вероятно Южной Африки или Нигерии, по обвинению в серьезном мошенничестве и других правонарушениях, связанных с обманом.

4.9 Департамент полиции незамедлительно предпримет меры против любых лиц или организаций, названных Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и перечисленных в вышеупомянутых документах, в случае их появления на Островах Кука.

4.10 Департамент полиции выдает разрешения на ввоз очень небольшого количества боеприпасов (несколько ящиков в неделю в зависимости от наступления сезона охоты на летучих мышей) и предназначенных для замены ружей, используемых опять же в основном для охоты на птиц и забоя свиней. На Островах Кука было бы весьма затруднительным спрятать какой-либо крупный тайник с оружием. Тем не менее полиция проявляет повышенную бдительность в отношении оружия, к чему и призывает резолюция 1373 (2001) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

4.11 Департамент полиции поддерживает тесные рабочие отношения с секретариатом Форума тихоокеанских островов, базирующимся в Суве, Фиджи, который организовал в 2001 году два учебных семинара для департаментов полиции, а также таможенных и ревизионных департаментов. В качестве инструкторов на них выступали представители полиции и таможни. Оба семинара длились две недели и охватывали две темы: «Проведение расследования на месте преступления» и «Мошенничество».

4.12 В 2000–2001 годах три офицера полиции Островов Кука прослушали курсы, проводившиеся на Гавайских островах Азиатско-тихоокеанским центром исследований вопросов безопасности. Каждый курс длился 16 недель и проводился экспертами правительства Соединенных Штатов. Есть вероятность того, что в 2002 году курсы Азиатско-тихоокеанского центра исследований вопросов безопасности пройдут еще три офицера.

4.13 Жители Островов Кука являются гражданами Новой Зеландии. Правительство Островов Кука не выдает паспорта или другие проездные документы. Основные обязанности сотрудников иммиграционной службы Островов Кука связаны с осуществлением пограничного контроля и выдачей лицам, которые не являются жителями Островов Кука и не имеют там постоянного места жительства, виз для проживания на Островах Кука по истечении 30-дневного срока, предоставляемого добропорядочным посетителям.

4.14 Приблизительно 450 лицам, не являющимся жителями Островов Кука, но постоянно там проживающим, предоставлено право жить и работать на Островах Кука без визы. Лицам, не являющимся жителями Островов Кука, может быть разрешено постоянное жительство по истечении минимального срока жительства на Островах Кука (три года) и после прохождения жесткой проверки в

плане безопасности. Кроме того, сотрудники иммиграционной службы обращаются за информацией о поведении заявителей к представителям местной общины и других групп. Многие постоянные жители вступают в брак с жителями Островов Кука и тесно вливаются в жизнь общин Островов Кука.

4.15 Крупнейшим пунктом въезда на Острова Кука является Раротонга. Почти все международные посетители прибывают в страну через международный аэропорт Раротонга. В настоящее время еженедельно осуществляется десять международных рейсов, все — компанией «Эйр Нью Зиланд». Сотрудники иммиграционной службы встречают каждый рейс и проверяют проездные документы всех лиц, прибывающих на Острова Кука и покидающих их. Сотрудники иммиграционной службы встречают также все прибывающие яхты и проверяют проездные документы всех лиц, въезжающих в страну таким образом.

4.16 Установленными пунктами въезда являются также некоторые другие острова (например, Пукапука Дейнджер с населением около 800 человек). Однако из-за изолированности этих островов фактически все въезжают в страну исключительно через Раротонга. Поскольку все острова являются небольшими по размеру, жителям Островов Кука сразу стало бы известно о любом человеке, прибывающем на Острова Кука через внешние острова, и они сообщили бы об этом властям, находящимся на Раротонга.

4.17 Иммиграционные власти Островов Кука поддерживают давние тесные рабочие отношения с зарубежными иммиграционными службами — как с региональными, так и с международными. Эти отношения предусматривают обмен информацией о передвижении лиц через Острова Кука и по всему региону. Сотрудники иммиграционной службы также получили списки фамилий лиц, перечисленных Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, и будут препятствовать въезду на Острова Кука любых упомянутых в этих списках лиц.

4.18 С учетом того, что в последние годы отмечается относительно большое увеличение числа посетителей, которые прибывают на Острова Кука и покидают их, есть надежда на то, что иммиграционные власти Островов Кука в скором времени получат в свое распоряжение на основных контрольно-пропускных пунктах компьютеры и соответствующее оборудование, что будет содействовать осуществлению пограничного контроля. В настоящее время любая проверка при въезде и выезде осуществляется вручную.

4.19 Сотрудники таможни Островов Кука также тесно взаимодействуют с таможенными властями других стран — как непосредственно, так и через Таможенную организацию Океании. Это предполагает своевременный обмен информацией, имеющей отношение к резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Ввоз огнестрельного оружия и боеприпасов на Острова Кука уже давно ограничен²⁷, и таможенные власти постоянно проявляют бдительность в отношении этих и других запрещенных предметов. Имея в своем распоряжении список лиц и организаций, перечисленных Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, таможенные власти будут действовать совместно с другими правоохранительными органами в тех случаях, когда им удастся обнаружить деятельность этих упомянутых в списке лиц и организаций.

²⁷ См. пункт 3.12 выше.

4.20 Сразу после террористических нападений, совершенных 11 сентября 2001 года, Канцелярия Комиссара по офшорным финансовым услугам организовала встречу с представителями всех секторов офшорной финансовой индустрии, с тем чтобы заручиться их сотрудничеством в борьбе с финансированием терроризма. Список лиц и организаций, перечисленных Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, был разослан для сведения всем работающим на Островах Кука в этой сфере фирмам, включая два коммерческих банка («Уэстпак» и «Острэлиа энд Нью Зиланд бэнкинг корпорейшн»). Все работающие в этой сфере фирмы заявили о своем полном сотрудничестве. На сегодняшний день сообщений о каких-либо финансовых операциях, проводимых через Острова Кука с участием каких-либо перечисленных лиц или организаций, не поступало. Все фирмы заявили, что они будут информировать Комиссара о любой попытке проведения таких финансовых операций.

4.21 Кроме того, Канцелярия Комиссара по офшорным финансовым услугам при подготовке проекта вышеупомянутого законодательства в борьбе с финансированием терроризма тесно взаимодействовала с Канцелярией Государственного обвинителя Островов Кука²⁸.

4.22 Правительство Островов Кука приняло решение о создании внутренней группы финансовой разведки (ГФР), и в связи с этим Юридическому департаменту Международного валютного фонда (МВФ) была направлена просьба оказать техническое содействие. Цель такого технического содействия будет заключаться в предоставлении Островам Кука и другим участвующим странам региона помощи в создании нормативных и оперативных условий, препятствующих осуществлению финансовых преступлений и отмыванию денег, посредством координации процесса приобретения и распространения данных финансовой разведки как среди участвующих стран, так и между странами и другими подведомственными субъектами.

4.23 Местному отделению компании «Уэстерн юнион» также были предоставлены вышеупомянутые списки. Оно обещало полностью сотрудничать, информируя власти о любой попытке перевода денежных средств как в страну, так и из нее любыми перечисленными в списке лицами или организациями.

4.24 Кроме того, резолюция 1373 (2001) Совета Безопасности, особенно пункт 3(а) ее постановляющей части, была доведена до сведения компании «Телеком Кук айлендс», единственного в стране поставщика телекоммуникационных услуг, с просьбой информировать полицию о любом подозрительном потоке сообщений или другой связанной с этим деятельности, с которыми эта компания может столкнуться.

4.25 В ответ на сообщение Председателя Контртеррористического комитета Совета Безопасности Организации Объединенных Наций²⁹ от 30 ноября 2001 года правительство Островов Кука информировало исполняющего обязанности Секретаря Комитета о назначении Островами Кука лица, которое отвечает за контакты по вопросам, касающимся резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, а именно секретаря Министерства иностранных дел и иммиграции:

²⁸ См. пункт 3.10 выше.

²⁹ SCA/20/01/30.

Secretary of Foreign Affairs and Immigration
Ministry of Foreign Affairs and Immigration
PO Box 105
Rarotonga, Cook Islands
Phone (682) 29-347
Fax (682) 21-247
E-mail: secfa@foraffairs.gov.ck.
