

**Совет Безопасности**

Distr.: General
20 March 2023
Russian
Original: English

Письмо постоянных представителей Объединенных Арабских Эмиратов, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Швейцарии при Организации Объединенных Наций от 20 марта 2023 года на имя Генерального секретаря

Объединенные Арабские Эмираты и Швейцария, действуя в качестве сопредседателей Неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности и в тесном сотрудничестве с Соединенным Королевством, хотели бы представить резюме заседания Группы по ситуации в Афганистане (см. приложение).

Будем признательны за обеспечение распространения настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Лана Заки **Нуссейба**

Постоянный представитель Объединенных Арабских Эмиратов при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Барбара **Вудворд**

Постоянный представитель Соединенного Королевства при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Паскаль **Берисвиль**

Постоянный представитель Швейцарии при Организации Объединенных Наций



**Приложение к письму постоянных представителей
Объединенных Арабских Эмиратов, Соединенного
Королевства Великобритании и Северной Ирландии
и Швейцарии при Организации Объединенных Наций
от 20 марта 2023 года на имя Генерального секретаря**

**Неофициальная группа экспертов Совета Безопасности
по женщинам и миру и безопасности: резюме заседания по
ситуации в Афганистане, состоявшегося 26 января 2023 года**

26 января 2023 года Неофициальная группа экспертов по женщинам и миру и безопасности провела заседание по ситуации в Афганистане. Члены Группы заслушали брифинг заместителя Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану Маркуса Потцеля, которого сопровождали коллеги из Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и страновой группы Организации Объединенных Наций. В конце заседания был проведен обзор основных рекомендаций, вынесенных Структурой по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), и дополнительных замечаний, представленных Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

Вопросы, поступившие от членов Совета Безопасности

Члены Совета Безопасности спросили, существуют ли основания надеяться на то, что какие-либо из ограничений прав женщин, включая самые недавние ограничения, затрагивающие все виды деятельности по оказанию помощи, будут отменены, и как обстоят дела с осуществлением прав в разных секторах и провинциях. Члены Совета спросили также, существуют ли возможности для восстановления политического курса, который не будет способствовать приданию движению «Талибан» легитимности и его признанию, или для взаимодействия в определенных провинциях на субнациональном уровне в интересах смягчения негативных последствий ограничений. Члены Совета задали вопрос о масштабах консультаций Организации Объединенных Наций с афганскими женщинами и о статусе выполнения просьбы о создании механизмов или платформ для обеспечения того, чтобы женщины могли безопасно и регулярно взаимодействовать с движением «Талибан» и с международными субъектами. Прочие вопросы касались потенциального воздействия на афганских женщин, работающих в Организации Объединенных Наций или дипломатических миссиях, и того, смогут ли женщины продолжать работать в неправительственных организациях (НПО) при условии наличия доступа к коммуникационным технологиям.

Основные вопросы, затронутые на заседании

- За последний год ситуация для женщин и девочек в значительной мере ухудшилась. Движение «Талибан» ввело множество еще более жестких дополнительных ограничений, затрагивающих их права, и, хотя некоторые исключения и были сделаны, ни одно из ограничений до сих пор не отменено.
- Эти ограничения начинаются с «приостановления» с марта 2022 года получения девочками среднего образования, несмотря на предшествующие заверения в том, что школы откроются к новому учебному году, и заканчиваются требованиями к внешнему виду и одежде и гендерной сегрегацией в государственных учреждениях, требованием передвигаться в

сопровождении мужчины, или «махрама», адресованными женщинам рекомендациями вообще не выходить из дома, дисциплинарными мерами в отношении мужей, отцов и братьев женщин, которые якобы не соблюдают подобные инструкции, и запретами на посещение общественных парков, спортивных залов и бань, которые жизненно необходимы женщинам, не имеющим дома ванных комнат. В некоторых населенных пунктах, в частности в Кандагаре, талибы закрыли магазины и салоны красоты, в которых работали женщины. МООНСА задокументировала различные случаи избивания женщин за то, что они находились вне дома без «махрама» или не носили выглядящий надлежащим образом хиджаб.

- В декабре 2022 года талибы приостановили получение женщинами университетского образования, а несколько дней спустя Министерство экономики «Талибана» опубликовало адресованное Координационному органу учреждений, оказывающих помощь Афганистану, письмо, согласно которому афганским женщинам запрещается работать в национальных и международных неправительственных организациях. С тех пор эти ограничения были в значительной степени сняты в секторах здравоохранения и начального образования. Например, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) сообщила, что в стране насчитывается около 4200 медицинских учреждений и что все они, за исключением 37, работают в том же составе, что и до введения запрета, а женщины составляют от 35 до 40 процентов их персонала. По данным проведенного ВОЗ исследования, 97 процентов медработниц по-прежнему ходят в медучреждения, а 9 из 14 НПО, приостановивших свою деятельность в декабре, в настоящее время полностью возобновили работу в секторе здравоохранения.
- Вместе с тем во многих других секторах влияние ограничений почувствовалось незамедлительно; они затрудняют операции по оказанию помощи, и, если запрет не будет отменен, приведут к дальнейшему перемещению населения в Исламскую Республику Иран или Пакистан, поскольку в Афганистане помощь будет недоступна. Проведенный Структурой «ООН-женщины» вскоре после введения запрета опрос, в котором принимали участие в основном возглавляемые женщинами организации гражданского общества и женщины, работающие в национальных и международных гуманитарных учреждениях, показал, что только 6 процентов респондентов продолжают полноценную работу, а 34 процента прекратили всякую деятельность. Влияние запрета на различные секторы регулярно отслеживается гуманитарной страновой группой. Согласно сообщениям, «Талибан» работает над руководящими принципами, позволяющими женщинам продолжать работать в определенных условиях, однако Организация Объединенных Наций будет и далее выступать за полную отмену запрета.
- В частности, после заседания Управление по координации гуманитарных вопросов сообщило в письменном виде, что почти половина всех операций по разминированию и повышению осведомленности в восточном регионе были остановлены из-за запрета на деятельность гуманитарных работников. Помимо самых прямых последствий в плане безопасности, более 150 сотрудников, занимающихся разминированием, потеряют работу, а около 65 000 женщин и девочек не пройдут запланированное обучение по вопросам рисков, связанных со взрывоопасными предметами; запрет ограничит также доступ к 36 000 женщин, отобранных для консультаций и опросов.

- Женщины составляют около 30 процентов прямых бенефициаров гуманитарной помощи в сельскохозяйственном секторе, и поставщиками такой помощи должны быть также женщины, иначе она не дойдет до получателей. Это особенно важно с учетом продолжающейся уже третий год засухи в стране, где 70 процентов населения проживает в сельской местности и обеспечивает себя за счет сельского хозяйства.
- Что касается образования, то ситуация различается в разных провинциях и районах. Из 34 провинций примерно в 10 школы для девочек оставались открытыми до зимних каникул, однако большинство из них пришлось закрыть из-за суровой зимы.
- Эти ограничения, включая самые недавние, затрагивающие операции по оказанию помощи, вызвали широкое осуждение со стороны международного сообщества, включая Межучрежденческий постоянный комитет, страны региона и страны с мусульманским большинством и Организацию исламского сотрудничества. При взаимодействии с движением «Талибан» Организация Объединенных Наций неоднократно требовала полной отмены ограничений. Этому было уделено особое внимание в ходе недавнего визита делегации, состоящей из первого заместителя Генерального секретаря, исполнительного директора Структуры «ООН-женщины» и помощника Генерального секретаря по Ближнему Востоку и Азиатско-Тихоокеанскому региону из Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента операций в пользу мира, которые в период с 17 по 20 января посетили Кабул, Герат и Кандагар. По словам участников, ряд членов «Талибана» достаточно открыты к обсуждению некоторых ограничений, таких как запреты на образование девочек и работу женщин в неправительственных организациях, но их позиция вряд ли повлияет на ключевых лиц «Талибана», ответственных за принятие решений. Аналогичные сообщения были переданы во время последующего визита членов Межучрежденческого постоянного комитета во главе с Координатором чрезвычайной помощи. Делегации пообщались с членами кабинета «Талибана», в том числе на местном уровне, и ощутили со стороны ряда собеседников готовность к решению вопросов трудоустройства женщин в неправительственных организациях и права женщин и девочек на образование, однако не получили от лиц, принимающих решения в Кандагаре, заверений в предстоящих изменениях.
- Женщин, работающих в Организации Объединенных Наций, новые ограничения пока не коснулись напрямую. С афганскими женщинами, работающими в Организации Объединенных Наций, еженедельно проводятся совещания по вопросам обеспечения их безопасности и сохранения их возможности продолжать свою деятельность, начиная с обеспечения их транспортом для проезда в офис и предоставления им оборудования для работы на дому и заканчивая установкой солнечных батарей для смягчения последствий отключения от электросети. Для многих женщин из числа национальных сотрудников Организации Объединенных Наций офис является единственным местом, куда они могут прийти и где могут пообщаться с людьми. Коммуникационные технологии способствуют работе на дому, однако случаются перебои с электричеством и Интернетом, а иногда электричество включают только на три часа в день. Нередко за технологии в семье отвечают мужчины, и женщинам трудно получить для себя даже сим-карту. Кроме того, Организация Объединенных Наций в значительной степени полагается на работу с НПО, которые пострадали от запрета. Неправительственными организациями предоставляется около 70 процентов гуманитарной помощи.

- Участники напомнили, что Координатор чрезвычайной помощи недавно выразил в Совете Безопасности обеспокоенность тем, что введение хуситами в Йемене строгих требований в отношении наличия «махрама» для гуманитарных работников является признаком того, что действия «Талибана» и реакция международного сообщества на них повлияют на права женщин и за пределами Афганистана.
- Что касается взаимодействия Организации Объединенных Наций с женщинами в Афганистане, то участники отметили, что в настоящее время единственным способом сохранения вовлеченности и руководящей роли женщин являются консультации с женщинами из различных слоев. Структура «ООН-женщины» совместно с МООНСА на ежеквартальной основе проводит консультации с женщинами в Афганистане; кроме того, для консультирования гуманитарной страновой группы был создан женский консультативный совет в составе 24 женщин из 21 провинции. На национальном уровне Организации Объединенных Наций удалось наладить с талибами взаимодействие по некоторым вопросам, в частности взаимодействие между предпринимательницами и министром торговли и промышленности «Талибана»; в некоторых провинциях существуют также возможности для поощрения такого взаимодействия в разумных пределах и без ущерба для безопасности персонала. Организация Объединенных Наций должна активизировать и поддерживать такие усилия не только для того, чтобы услышать непосредственно от афганских женщин, как на них влияют эти ограничения и какой реакции они ожидают от международных субъектов, но и для того, чтобы продемонстрировать талибам важность женских голосов и мнений в процессе принятия государственных решений.
- Согласно дополнительной информации, направленной в письменном виде после заседания, результаты опроса, проведенного Организацией стратегических исследований и исследований в области развития в августе 2022 года, показывают, что права женщин остаются для женщин в Афганистане наиболее приоритетным вопросом, опережая даже самые базовые гуманитарные потребности и потребность в безопасности; об этом же говорят и консультации с МООНСА и Структурой «ООН-женщины».
- Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, которая занимается Афганистаном с момента начала действия своего мандата в 2010 году, отметила, что получить данные о сексуальном насилии в Афганистане всегда было очень трудно, а сейчас стало еще сложнее из-за исключения женщин из секторов правосудия и безопасности. Женщинам-адвокатам запрещено получать лицензии, и женщины сталкиваются со множеством ограничений на доступ к суду, что приводит к расширению использования неформальных механизмов правосудия под председательством местных религиозных деятелей и старейшин общин. Такое исключение, в сочетании с упразднением многих институтов, которые раньше занимались мониторингом и документированием нарушений прав человека, включая Независимую афганскую комиссию по правам человека, еще больше затрудняет предотвращение насилия в отношении женщин и девочек и реагирование на него. По этой причине при продлении мандата МООНСА Совету Безопасности следует призвать талибов предоставить полноценный доступ наблюдателям за положением в области прав человека, обеспечить конструктивное участие женщин в работе секторов правосудия и безопасности, привлечь виновных к ответственности и попросить МООНСА продолжать следить за нарушениями прав женщин и случаями сексуального насилия и представлять отчетность по ним.

Рекомендации

В качестве секретариата Неофициальной группы экспертов Структура «ООН-женщины» выносит следующие рекомендации¹:

- Совету Безопасности следует в срочном порядке рассмотреть вопрос о принятии резолюции, касающейся самых недавних решений, затрагивающих права женщин и девочек в Афганистане, в соответствии с заявлением для печати, согласованным Советом 27 декабря 2022 года. В резолюции должно содержаться обращенное к «Талибану» четкое требование гарантировать права афганских женщин на работу в национальных и международных неправительственных организациях и гарантировать полноценное осуществление права женщин и девочек на образование.
- В связи с предстоящим рассмотрением Советом Безопасности мандата МООНСА Совету следует сохранить все гендерные формулировки из резолюции [2626 \(2022\)](#) и добиваться ее полного выполнения, в том числе путем предоставления адекватных ресурсов. Совет мог бы обновить также мандат, с тем чтобы учесть дополнительные ограничения прав женщин и девочек, введенные после принятия мандата, и усилить формулировки о содействии МООНСА систематическому участию женщин в политическом диалоге, как с мужчинами и женщинами в местных общинах, так и с талибами, если это безопасно, а также о дальнейшем взаимодействии МООНСА с международными и региональными партнерами.
- Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией [1988 \(2011\)](#), следует созвать специальное заседание, посвященное роли, которую Комитет может играть в реагировании на нарушения прав женщин в Афганистане, включая заслушивание непосредственно афганских женщин, прежде всего тех, кто находится внутри страны, расширение критериев включения в перечень за счет добавления нарушений прав женщин и рассмотрение возможности использования всех инструментов, имеющихся в распоряжении Комитета.
- Членам Совета Безопасности следует поддерживать все дипломатические усилия Организации Объединенных Наций, региональных организаций и международных неправительственных организаций, направленные на снятие всех ограничений на права женщин, и обеспечивать, чтобы женщины играли активную и центральную роль в таких взаимодействиях и переговорах.
- Членам Совета Безопасности в качестве доноров следует сохранять прямое финансирование возглавляемых женщинами организаций в интересах выплаты заработной платы и покрытия институциональных расходов и продолжать выступать за полноценное возобновление их деятельности.

Сопредседатели поблагодарили всех участников и обязались держать на контроле важные вопросы, поднятые на заседании.

¹ Данные рекомендации представляют собой предложения, выдвинутые участвующими в заседании представителями Организации Объединенных Наций или сформулированные в справке, подготовленной Структурой «ООН-женщины» в качестве секретариата Неофициальной группы экспертов перед заседанием; они не являются рекомендациями, вынесенными Неофициальной группой экспертов в целом или членами Совета Безопасности.