



## Совет Безопасности

Distr.: General  
4 April 2024  
Russian  
Original: Arabic

**Письмо Постоянного представителя Судана при Организации  
Объединенных Наций от 28 марта 2024 года на имя  
Председателя Совета Безопасности**

По поручению правительства моей страны обращаюсь к Вам с настоящим письмом относительно акта агрессии, совершаемого Объединенными Арабскими Эмиратами в отношении народа, суверенитета, территориальной целостности и политической независимости Судана. На это указывают нижеследующие факты.

- С 15 апреля 2023 года против Республики Судан, ее народа и вооруженных сил ведется крупномасштабная агрессивная война, которую злодейски спланировали и развязали Объединенные Арабские Эмираты. При этом они используют Силы быстрого реагирования и другие группы, включающие мятежных ополченцев и наемников из девяти различных государств. Как объясняется в приложениях, именно Объединенные Арабские Эмираты собрали эти группы воедино.
- 15 апреля 2023 года Силы быстрого реагирования под командованием Мухаммеда Хамдана Дагало (Хамидти), который в то время был заместителем председателя переходного Суверенного совета, совершили крупномасштабное нападение на политические и стратегические объекты, расположенные в Хартуме. Цель нападения заключалась в том, чтобы устранить председателя переходного Суверенного совета первого генерал-лейтенанта Абдель Фаттах аль-Бурхана Абдеррахмана аль-Бурхана и других членов Совета и затем перехватить власть для реализации интервенционистских замыслов иностранных государств. Когда это нападение провалилось, мятежные ополченцы начали совершать бесчинства и злодеяния. При этом они рассчитывали на неограниченную поддержку со стороны Объединенных Арабских Эмиратов, о чем подробно говорится в приложениях к настоящему письму. Проявляя полное пренебрежение к нормам международного права прав человека и международного гуманитарного права, ополченцы совершали систематические нападения на государственные учреждения; разрушали инфраструктуру; убивали, грабили, насиловали и перемещали мирных жителей; а также захватывали гражданские объекты и общественные здания. Центр по наблюдению за суданским конфликтом, связанный с Йельским университетом (Соединенные Штаты Америки), с помощью данных, полученных со спутников и из других высоконадежных источников, доказал, что именно Силы быстрого реагирования начали нападения. За два дня до того, как было совершено нападение на столицу, в аэропорт Мероэ, расположенный на севере страны, было направлено военное



подразделение Сил быстрого реагирования. Оно задержало египетских офицеров, которые находились в аэропорту в соответствии с двусторонним соглашением с правительством Судана.

- Ополченцы Сил быстрого реагирования неоднократно совершали жестокие нападения на мирных жителей, военнослужащих, гражданские объекты и этнические группы. Эти нападения не могли бы продолжаться так долго и иметь настолько разрушительный эффект, если бы Объединенные Арабские Эмираты не оказывали открытое содействие, будь то в виде планирования, подстрекательства или прямой поддержки. По этой причине ополченцы смогли и далее совершать террористические преступления, которые не ограничились попыткой насильственно свергнуть переходный Суверенный совет и убить его председателя и членов. Нарастала военная мощь Сил быстрого реагирования, а ее ополченцам оказывалась финансовая, дипломатическая, информационно-пропагандистская и материально-техническая поддержка. Они открыто вмешались в войну, которая была развязана при их активном участии, и использовали Силы в качестве марионетки. В результате этого чудовищного акта агрессии погибли тысячи ни в чем не повинных мирных жителей, а миллионы людей подверглись перемещению. Еще миллионы обречены на тяжелейшие страдания, столкнувшись с беспрецедентной нехваткой продовольствия и лекарств и оставшись без медицинской помощи. Производственная цепочка остановилась, а экономика потерпела крах. Совершаются нарушения прав человека, военные преступления, преступления против человечности и преступления, равносильные геноциду; наглядным примером может служить то, что произошло с общиной масалитов в Западном Дарфуре. Уничтожаются объекты инфраструктуры, а по кварталам столицы наносятся разрушительные удары. Международное сообщество должно осудить эти бесчинства и обеспечить правовую защиту.
- Пока Силы быстрого реагирования ведут войну против суданских вооруженных сил, Объединенные Арабские Эмираты продолжают оказывать им политическую, информационную, дипломатическую и финансовую поддержку, а из различных государств поставляются вооружения и снаряжение и вербуются наемники. Такой постыдный пример применения силы противоречит Уставу Организации Объединенных Наций и принципам международного права, касающимся установления отношений дружбы и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом. Объединенные Арабские Эмираты выбрали этот чудовищный курс действий, являясь непостоянным членом Совета Безопасности, а ведь этот орган в соответствии с Уставом отвечает за поддержание международного мира и безопасности, которое является главной целью Организации Объединенных Наций. Действия Объединенных Арабских Эмиратов создают реальную угрозу для регионального и международного мира и безопасности. Эти действия представляют собой акт агрессии, ужасный пример нарушения мира и вопиющее посягательство на суверенитет Судана. Речь идет об одной из самых возмутительных и пугающих форм незаконной интервенции, а именно об агрессивном вмешательстве, подрывающем суверенитет, территориальную целостность, свободу, независимость и процветание государств. Поведение Объединенных Арабских Эмиратов также противоречит резолюции 1591 (2005) Совета Безопасности, в результате чего нарушается военный баланс сил в Дарфуре в пользу вооруженных повстанческих группировок, включая Силы быстрого реагирования, и подрывается военный потенциал вооруженных сил. Тем самым повстанческие и трансграничные группы подталкиваются к совершению действий, подрывающих

безопасность и стабильность. Акты агрессии, совершенные Объединенными Арабскими Эмиратами, нарушают установленные нормы обычного международного права, не говоря уже о статье 8 Устава Лиги арабских государств. Эта статья гласит, что каждое государство — член Лиги обязуется уважать политический режим в других государствах и считать его внутренним делом каждого государства, а также обязуется воздерживаться от всякого действия, которое имело бы целью изменение этого режима.

- Международное право и сложившаяся практика государств свидетельствуют о незаконности применения вооруженной силы, с тем чтобы напасть на территорию другого государства, осуществить оккупацию или совершить непрямую военную агрессию — пусть даже временно; Объединенные Арабские Эмираты сейчас проводят в отношении Судана именно такую политику. Незаконным является и применение грубой силы в нарушение Устава Организации Объединенных Наций. Таким образом, поведение Объединенных Арабских Эмиратов равносильно агрессивной войне. Если правительство Судана не получит поддержку для ее сдерживания, будет создан прецедент, который будет мешать обеспечению ответственности. Решение квалифицировать нынешние действия Объединенных Арабских Эмиратов в Судане как акт открытой агрессии сообразуется с определением, содержащимся в резолюции [3314 \(XXIX\)](#) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1974 года. Это определение гласит: «Агрессией является применение вооруженной силы государством против суверенитета, территориальной неприкосновенности или политической независимости другого государства, или каким-либо другим образом, несовместимым с Уставом Организации Объединенных Наций».
- С 15 апреля 2023 года, когда в Судане вспыхнула война, Объединенные Арабские Эмираты активно поддерживают Силы быстрого реагирования. Тем самым они грубо нарушают Устав. Это обстоятельство, по сути, служит достаточным доказательством того, что против Судана осуществляется агрессия. В пункте g) статьи 3 приложения к вышеуказанной резолюции отмечается, что в качестве акта агрессии квалифицируются следующие действия: «засылка государством или от имени государства вооруженных банд, групп, иррегулярных сил или наемников, которые осуществляют акты применения вооруженной силы против другого государства, носящие столь серьезный характер, что это равносильно перечисленным выше актам, или его значительное участие в них». Кроме того, пункт 2 статьи 5 приложения к резолюции гласит: «Агрессивная война является преступлением против международного мира. Агрессия влечет за собой международную ответственность». Из этого следует, что Объединенные Арабские Эмираты совершили акт непрямой агрессии, направив в Судан вооруженные банды или наемников из государств региона. Тем самым Объединенные Арабские Эмираты совершили преступление против международного мира, которое подпадает под юрисдикцию компетентных международных судов. Агрессивные войны признаются преступлением в соответствии с международными документами, включая Версальский договор (1919 год), проект Договора о взаимной помощи (1923 год) (преамбула), Пакт Келлога-Бриана (1928 год), Устав Организации Объединенных Наций (1945 год) (статья 1, статья 4, статья 34 и статья 51 главы VII), резолюцию [3314 \(XXIX\)](#) Генеральной Ассамблеи относительно определения агрессии и Римский статут Международного уголовного суда (статья 8).
- В агрессии против Судана участвуют Объединенные Арабские Эмираты, которые ее спровоцировали, поддерживали и профинансировали; ополченцы Сил быстрого реагирования, которые ее осуществили; и Чад, который

служит каналом для переправки оружия и наемников. На позицию Чада влияет финансовая и военная поддержка, которую он получает от Объединенных Арабских Эмиратов. Он позволяет использовать свою территорию, в частности аэропорты Ам-Джерес и Абеше, как для транспортировки оружия и снаряжения, так и для эвакуации раненых ополченцев Сил быстрого реагирования в военный госпиталь имени шейха Заида в Абу-Даби. Аэропорты принимают регулярные рейсы, за которыми наблюдают структуры Судана, Группа экспертов Организации Объединенных Наций по Дарфуру, а также ведущие мировые и американские средства массовой информации. Кроме того, Судан располагает информацией о том, что в Судан из Центральноафриканской Республики переправляются оружие и боевики, которые еще сильнее раздувают пламя агрессивной войны. Боевики используют в своих интересах пограничную зону между Чадом и Центральноафриканской Республикой, где действует группировка «Селека», а Чад позволяет использовать свою территорию для агрессии против Судана. Такая ситуация несовместима с принципами добрососедства и целями Африканского союза, которые изложены в его Учредительном акте. В частности, в пункте b) статьи 3 Учредительного акта говорится, что цели Союза заключаются в том, чтобы «защищать суверенитет, территориальную целостность и независимость его государств-членов», а в его статье 4 закрепляется принцип «невмешательства любого государства-члена во внутренние дела другого».

- С апреля 2023 года Объединенные Арабские Эмираты применяют агрессивный подход к войне в Судане, вербуя наемников и предоставляя им оружие, бронированные военные автомобили, беспилотные летательные аппараты, запасы продовольствия, боеприпасы и другие виды военной помощи. Этот подход демонстрирует, что Объединенные Арабские Эмираты, выбрав этот курс действий и будучи непостоянным членом Совета Безопасности, прекрасно осознавали следующее: они разрабатывают план вооруженной агрессии и в рамках его реализации поддерживают вооруженную военную группировку, выступающую против государственной власти и правительства Судана;
  - в агрессивное вмешательство Объединенных Арабских Эмиратов во внутренние дела Судана вовлечены должностные лица, которые в состоянии фактически осуществлять руководство или контроль за политическими или военными действиями государства;
  - они применяют вооруженную силу против суверенитета, территориальной целостности или политической независимости государства Судан или любым другим способом совершают акт агрессии, который в силу своего характера, серьезности и масштабов является грубым нарушением Устава Организации Объединенных Наций;
  - серьезные по своим масштабам и последствиям акты агрессии и незаконные шаги по применению силы, последующие чудовищные действия по уничтожению людей, инфраструктуры, гражданских объектов, рынков, правительственных учреждений, зданий, мечетей, церквей и святынь, перебои в оказании услуг, остановка работы, разграбление автомобилей и банков, разрушение заводов и мастерских, сопутствующие преступления против человечности, военные преступления, геноцид, сексуальное насилие, изнасилования и беспрецедентная нехватка продовольствия — все это служит убедительным доказательством преднамеренного несоблюдения Устава Организации Объединенных Наций и совершения нарушений, подрывающих международный мир и безопасность. Этот вывод

однозначно следует из серьезного характера и масштаба вооруженной агрессии.

- В связи с вышеизложенным Совет Безопасности должен принять необходимые меры к тому, чтобы заставить Объединенные Арабские Эмираты немедленно воздержаться от спонсирования и поддержки преступных Сил быстрого реагирования. Объединенные Арабские Эмираты предприняли эти действия будучи членом Совета Безопасности. Тем самым они подорвали доверие международного сообщества к этому важному международному органу и дестабилизировали международный порядок. Судан оставляет за собой полное право осуществлять самозащиту и прибегать к международным судебным разбирательствам в целях получения компенсации и возмещения за ущерб, причиненный в ходе агрессии со стороны Объединенных Арабских Эмиратов, и принять меры к тому, чтобы виновные были привлечены к международной ответственности. Устав Организации Объединенных Наций, в частности пункт 4 его статьи 2, представляет собой международное соглашение, которое устанавливает конституционные и политические рамки, гарантирующие право на индивидуальную и коллективную самооборону в поддержку территориальной неприкосновенности или политической независимости государств. Устав предусматривает, что Организация Объединенных Наций должна поощрять создание региональных механизмов, направленных на защиту территории государств от иностранной агрессии, и укреплять сотрудничество на региональном и международном уровнях (см. статью 51 Устава). В свете четких положений Устава, трудов выдающихся ученых в области международного права и целей, сформулированных основателями Организации, в Уставе предусматривается, что столкнувшееся с агрессией государство имеет право последовательно и непрерывно осуществлять самозащиту вплоть до отражения агрессии. В особенности речь идет о ситуациях, когда международное сообщество отказывается помочь подвергшемуся агрессии государству в тот момент, когда это государство стремится восстановить баланс, связанный с международным миром и безопасностью. Это государство также имеет право обратиться с призывом о помощи к любому другому государству, которое согласится ее оказать. Такой призыв не обязательно должен быть увязан с режимом коллективной безопасности, закрепленным в Уставе, если произошло вооруженное нападение и если пострадавшее государство обратилось с призывом о помощи в порядке осуществления права на самооборону с целью положить конец акту агрессии, нарушающему мир и подрывающему региональную и международную безопасность.
- Поэтому Совет Безопасности может принять следующие меры:
  - осудить акт агрессии, совершенный Объединенными Арабскими Эмиратами против Судана и его народа; четко квалифицировать акт агрессии в качестве такового; а также решительно потребовать, чтобы Объединенные Арабские Эмираты воздержались от вмешательства во внутренние дела Судана, немедленно положили конец вербовке наемников и прекратили оказывать продовольственную, военную и материально-техническую поддержку Силам быстрого реагирования и союзным формированиям;
  - потребовать, чтобы Объединенные Арабские Эмираты в соответствии с принципами международного права, касающимися ответственности государств за международно-противоправные деяния, предоставили возмещение и компенсацию за ущерб, причиненный поддерживаемыми ими ополченцами Сил быстрого реагирования;

- Чад по-прежнему активно вовлечен в агрессивные замыслы. Он игнорирует то, что на его территории среди молодежи вербуют боевиков в целях активизации военных действий со стороны Сил быстрого реагирования. Он позволяет использовать свою территорию для переброски наемников, базирования боевиков, укрытия раненых и переправки оружия, продовольствия и военного снаряжения Силам быстрого реагирования, находящимся в Дарфуре и других местах. Совет Безопасности может потребовать от Чада немедленно прекратить эти действия и укрепить потенциал совместных сил для защиты границы между двумя странами. С таким же требованием он может обратиться к Центральноафриканской Республике;
- в соответствии со статьями 41 и 42 Устава Совет Безопасности может использовать и другие имеющиеся в его распоряжении средства для сдерживания агрессии, которую против Судана осуществляют Объединенные Арабские Эмираты.

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложений<sup>1</sup> к нему среди членов Совета Безопасности и его издание в качестве документа Совета.

(Подпись) Аль-Харит Идрис аль-Харит **Мохамед**  
Посол  
Постоянный представитель Судана  
при Организации Объединенных Наций

---

<sup>1</sup> Приложения хранятся в Секретариате.