



Совет Безопасности

Distr.: General
26 September 2024
Russian
Original: English

Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2704 \(2023\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет продлил срок действия мандата Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, и резолюции [2366 \(2017\)](#), в которой Совет просил Генерального секретаря докладывать о выполнении мандата Миссии каждые 90 дней. Доклад охватывает период с 27 июня по 26 сентября 2024 года.

II. Основные события

2. В августе миновала половина четырехлетнего срока полномочий правительства президента Густаво Петро, которое продолжало добиваться всеобъемлющего и устойчивого мира как посредством всестороннего выполнения Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, так и посредством урегулирования оставшихся конфликтов путем диалога. В ходе своего ежегодного обращения 7 августа президент рассказал о достижениях своего правительства на сегодняшний день и приоритетах на предстоящий период и отметил снижение числа убийств, масштабов нищеты и темпов обезлесения. Он особо отметил новый импульс в реализации Заключительного соглашения и прогресс в проведении аграрной реформы, а также выразил разочарование по поводу правовых барьеров, препятствующих более быстрому перераспределению земель. Он призвал Конгресс поддержать реформы, направленные на ускорение этого процесса.

3. В июле президент Петро назначил новых министров внутренних дел, юстиции, образования, сельского хозяйства, жилищного строительства и транспорта. На фоне критики по поводу низких показателей исполнения бюджета президент заявил, что новые министры должны уделять основное внимание эффективному выполнению планов правительства и исполнению государственных бюджетов. Следует отметить назначение Хуана Фернандо Кристо на пост министра внутренних дел; ранее он служил в том же качестве в администрации бывшего президента Хуана Мануэля Сантоса и выполнял важные обязанности на ранних этапах осуществления Заключительного соглашения. Министру Кристо



были поручены координация и ускорение осуществления Заключительного соглашения. Как объявили президент Петро и министр иностранных дел Луис Хильберто Мурильо в ходе последнего заседания Совета Безопасности по Колумбии в июле, Министерство внутренних дел приступило к разработке плана быстрого реагирования для реализации Заключительного соглашения с упором на программы развития на основе территориального подхода, распределение земель и гарантии безопасности.

4. По ряду направлений осуществления Заключительного соглашения был достигнут заметный прогресс, а по некоторым направлениям — ограниченные успехи. Правительство издало несколько важных нормативных актов, касающихся процесса реинтеграции, чтобы укрепить его посредством улучшения координации (см. п. 29). В августе президент Петро выполнял функции председателя на пленарном заседании Национальной комиссии по гарантиям безопасности и Группы высокого уровня Всеобъемлющей системы обеспечения безопасности политической деятельности с целью содействия реализации на основе территориального подхода стратегии по борьбе с незаконными вооруженными группами и преступными сообществами (см. п. 41). Ограниченный прогресс был достигнут в реализации положений раздела по этническим вопросам, и большинство связанных с ним процессов по-прежнему находились на ранних стадиях осуществления (см. п. 59).

5. Правительство продолжало добиваться своей амбициозной цели, которая заключается в одновременном поддержании диалога с различными вооруженными субъектами, и в настоящее время осуществляется девять таких инициатив. Продолжались официальные мирные переговоры с Армией национального освобождения (АНО), подразделениями группы, известной как Центральный генеральный штаб Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа (ЦГШ РВСК-АН), и группой, известной как «Сегунда Маркеталия». Помимо этого, было налажено взаимодействие с группой «Комунерос дель сур», отколовшейся от АНО. Правительство считает, что эти группы являются политическими по своему характеру. Помимо этого, социально-судебные диалоги, представляющие собой рамочный механизм, который применяется к криминальным структурам в целях достижения прогресса в их возможной передаче в руки правосудия, велись в Буэнавентуре, Медельине и Кибдо. Кроме того, правительство наладило два новых диалога: с группой, известной как Гайтанистские силы самообороны Колумбии (ГССК) или «Клан-дель-Гольфо», и с Силами самообороны Сьерра-Невады.

6. Переговоры между правительством и АНО по-прежнему находятся в тупике: с 25 мая не было проведено ни одной встречи со сторонами и не произошло никаких дальнейших подвижек в реализации соглашения об участии общества в миростроительстве. В отчетный период произошел напряженный публичный обмен мнениями между сторонами по поводу предполагаемого невыполнения их частичных договоренностей. Тем не менее обе стороны продолжали подчеркивать свою приверженность миру и готовность возобновить переговоры на определенных условиях, а также рассмотреть возможность продления действия двустороннего режима прекращения огня, срок действия которого истек 3 августа (см. п. 71).

7. В отсутствие взаимоголасованного решения о продлении действия режима прекращения огня АНО объявила 6 августа о своем одностороннем решении не проводить военных операций против сил обеспечения безопасности и охраны порядка до 23 августа, которое было в основном поддержано. Однако впоследствии в департаментах Антьокия, Араука, Каука и Норте-де-Сантандер были зарегистрированы акты насилия со стороны АНО и сил обеспечения

безопасности и охраны порядка, не наблюдавшиеся во время длившегося год перемирия; в результате обе стороны понесли потери.

8. В период действия режима прекращения огня благодаря общенациональному каналу связи в рамках механизма наблюдения и контроля за соблюдением режима прекращения огня удалось предотвратить вооруженные столкновения между сторонами в 61 случае. Организации гражданского общества и местные власти неоднократно выступали с призывами вернуться к переговорам и возобновить действие режима прекращения огня. Специальный представитель Генерального секретаря, Католическая церковь и страны-гаранты продолжали взаимодействовать с обеими сторонами, чтобы помочь им выйти из сложившегося тупика.

9. Продолжался диалог между правительством и подразделениями ЦГШ РВСК-АН. В июле состоялся пятый раунд переговоров, в ходе которого были достигнуты договоренности в отношении повестки дня переговоров и начала процесса географической привязки данных. Его цель заключается в уточнении присутствия группы на местах для облегчения наблюдения и контроля на местном уровне. Кроме того, в июле правительство издало указ, в котором продлило действие режима прекращения огня с этими подразделениями на три месяца и особо отметило уважение к жизни сельских жителей и соблюдение их неприкосновенности. Механизм надзора, наблюдения и контроля за соблюдением режима прекращения огня поддерживал активную коммуникацию и сообщил о предотвращении двух возможных вооруженных столкновений между сторонами. Механизм сообщил об освобождении по меньшей мере трех заложников ЦГШ РВСК-АН. Тем не менее проведение очных мероприятий в рамках этого механизма возобновилось только 24 сентября, в том числе из-за задержки с отменой соответствующими властями ордеров на арест представителей ЦГШ РВСК-АН.

10. 29 июня правительство и группа «Сегунда Маркеталия» завершили первый раунд диалога в Каракасе. Стороны согласовали модель ведения переговоров, основанную на постепенном выполнении достигнутых договоренностей одновременно с текущими переговорами. Стороны договорились о создании подкомиссии, которая будет заниматься географической привязкой данных. Помимо этого, были согласованы гуманитарные меры. Тем не менее переговоры зашли в тупик из-за ряда трудностей, в том числе связанных с урегулированием правового положения членов группы.

11. В августе Канцелярия Уполномоченного советника по вопросам мира объявила о начале совместной работы по миростроительству на основе территориального подхода с группой «Комунерос дель сур» в Нариньо. Были созданы рабочие группы для рассмотрения возможных проектов на местном уровне и таких вопросов, как разминирование и сдача оружия.

12. Диалоги с местными вооруженными группами, осуществляющими свою деятельность в городах, принесли положительные результаты. По данным Канцелярии Уполномоченного советника по вопросам мира, в первом полугодии 2024 года значительно сократилось число убийств в Буэнавентуре (86 процентов) и Кибдо (54 процента) по сравнению с тем же периодом 2023 года.

13. Правительство назначило своих представителей на недавно объявленных переговорах с ГССК и Силами самообороны Сьерра-Невады. В число первоначальных задач этих переговоров входят оценка и определение воли обеих групп к миру, а также изучение возможных условий их передачи в руки правосудия. Что касается последнего, то ГССК утверждает, что переговоры с ней должны быть признаны политическими. Эта группа назначила своих представителей, и

в отношении трех из них действие ордеров на арест было приостановлено. Одной из наиболее серьезных проблем для правительства в связи с социально-судебными диалогами как в городах, так и с ГССК и Силами самообороны Сьерра-Невады является отсутствие четкой правовой базы.

14. В стратегии правительства все больший упор делается на территориальный подход к миростроительству и все больше внимания уделяется постепенному принятию мер, приносящих ощутимые дивиденды мира на местном и региональном уровнях. План быстрого реагирования Министерства внутренних дел нацелен на активизацию осуществления программ развития на основе территориального подхода посредством заключения территориальных пактов под руководством национального правительства. Эти пакты направлены на определение инвестиционных приоритетов совместно с местным населением и заинтересованными сторонами, включая региональные и местные власти. Что касается процесса с участием АНО, то соглашение об участии общества в миростроительстве, подписанное сторонами в мае, нацелено на содействие достижению результатов путем проведения структурированных консультаций на уровне территорий. Аналогичные подходы применялись в работе со структурами ЦГШ РВСК-АН, которые все еще принимают участие в переговорах.

15. Несмотря на усилия по урегулированию конфликтов, ситуация остается сложной для общин, проживающих в районах, в которых присутствуют различные вооруженные субъекты. Конфликты между вооруженными группами по-прежнему приводят к перемещению местного населения и ограничению свободы и мобильности в различных регионах (см. п. 45).

16. 20 июля президент Петро выступил перед Конгрессом в начале новой законодательной сессии. Он объявил, что в число приоритетов правительства входят законопроекты, направленные на восстановление экономики и проведение социальных реформ, а также законопроекты, направленные на активизацию осуществления Заключительного соглашения. Некоторые представители оппозиции воспользовались этой возможностью, чтобы высказать свои критические замечания по поводу экономических вопросов, стратегии установления полного мира и ухудшения ситуации в плане безопасности в некоторых регионах. В августе министры сельского хозяйства, юстиции и внутренних дел приняли участие в официальном представлении Конгрессу законопроекта, регулирующего процедурные и административные аспекты, связанные с системой аграрных судов.

17. В августе вступила в должность новый омбудсмен Ирис Марин, после того как Конгресс избрал ее из числа кандидатов-женщин, выдвинутых президентом Петро. Она стала первой женщиной, возглавившей этот ключевой институт, созданный в 1991 году для защиты прав человека и поддержания мира.

III. Основные мероприятия и приоритеты

A. Контроль за ходом осуществления Заключительного соглашения

18. Перспективы осуществления Заключительного соглашения получили новый импульс благодаря активизации координации и руководства на национальном уровне, а также благодаря недавно разработанному Министерством внутренних дел плану быстрого реагирования, в ходе разработки которого неоднократно проводились обсуждения с Миссией для определения приоритетных задач. Этот план направлен на гармонизацию текущих процессов и обеспечение

общей согласованности основных стратегий, разработанных на сегодняшний день.

Комплексная аграрная реформа

19. В течение отчетного периода прилагались более активные усилия для ускорения комплексной аграрной реформы. Недавно назначенный министр сельского хозяйства Марта Карвахалино придавала этой задаче приоритетное значение и начала налаживать диалог с основными заинтересованными сторонами в ходе поездок в различные регионы. Она стремилась разработать программу действий, согласованную с Министерством охраны окружающей среды, в том числе в отношении эффективного выполнения заключенных между этими двумя министерствами соглашений об аграрной деятельности в лесных заповедниках.

20. В плане быстрого реагирования первоочередное внимание уделяется осуществлению программ развития на основе территориального подхода в координации с Агентством по вопросам территориального обновления и Национальным департаментом планирования. Кроме того, в нем уделяется внимание распределению земель в координации с Министерством сельского хозяйства. Министр внутренних дел и директор Агентства по вопросам территориального обновления посетили 16 регионов, в которых осуществляются программы развития на основе территориального подхода.

21. В ответ на недавние протесты и требования ощутимого прогресса в предоставлении земельных участков был налажен диалог между правительством и национальными крестьянскими объединениями. Для содействия заключению соглашений по таким вопросам была создана Смешанная комиссия по делам крестьян. Диалог между правительством и частным сектором был направлен на повышение роли последнего в аграрной реформе, а обсуждения между правительством и законодателями были посвящены содействию принятию основных законопроектов.

22. Чтобы устранить существующие несоответствия и установить базовые показатели для оценки прогресса в деле вынесения решений по земельным делам и оформления прав на землю с 2017 года, Министерство сельского хозяйства установило новые критерии учета. В соответствии с новыми критериями по состоянию на август были вынесены решения в отношении 129 656 гектаров земли (около 86 процентов — при нынешней Администрации). Это по-прежнему составляет всего 4 процента от общего целевого показателя по вынесению решения в отношении 3 миллионов гектаров земли, установленного для Земельного фонда в Заключительном соглашении. По состоянию на июль была оформлена документация для 2 957 235 гектаров земли (38 процентов — при нынешней Администрации), что составляет 42 процента от включенного в Заключительное соглашение целевого показателя по предоставлению официальных прав на владение землей в размере 7 миллионов гектаров. Несмотря на общую положительную тенденцию в обоих процессах, Национальное земельное агентство еще не ускорило процесс приобретения земли и вынесения судебных решений. С этой целью Национальное земельное агентство корректирует внутренние процедуры и уделяет основное внимание соглашениям с заинтересованными сторонами. В их число входят Управление специальных активов, Фонд компенсации потерпевшим, Колумбийская федерация скотоводческих хозяйств и крестьянские объединения, которые имеют крайне важное значение для достижения поставленной правительством цели — добавить 500 000 гектаров земли в Земельный фонд к концу 2024 года.

23. В соответствии с принятым в июле решением Конституционного суда была отменена процедура, которая позволяла Национальному земельному агентству выносить решения по государственным землям без судебного надзора. Правительство выразило обеспокоенность в связи с тем, что решение Суда может препятствовать усилиям по достижению цели, которая в соответствии с Заключительным соглашением заключается в вынесении судебных решений в отношении 3 миллионов гектаров земель.

24. Что касается бенефициаров распределения земель, то 54 процента земель, в отношении которых были вынесены решения на сегодняшний день (70 284 гектара), получили крестьяне. Продолжают звучать призывы к реализации специальной земельной программы, которая позволила бы устранить гендерный разрыв в интересах сельских женщин. По данным Национального статистического управления, в 2022 году почти две трети объектов недвижимости, находящейся в единоличной собственности, принадлежали мужчинам, а площадь 72 процентов земель, принадлежащих женщинам, составляла менее трех гектаров, что ограничивает ее потенциал для развития производства и получения дохода. Что касается жертв конфликта, то 958 гектаров земли были переданы крестьянам в Лас-Павасе в департаменте Боливар. Это событие стало шагом вперед в знаковом деле, касающемся отчуждения земель.

25. Агентство по развитию сельских районов добилось более эффективной координации с Национальным земельным агентством, однако по-прежнему сталкивается с трудностями в реализации инициатив по развитию сельских районов в отсутствие окончательного оформления прав собственности бенефициаров на землю. Благодаря своим проектам Агентство по развитию сельских районов смогло при нынешней Администрации оказать поддержку получателям 5400 гектаров земли.

26. Отдел реституции земель подал в специализированные суды новые иски о лишении прав собственности на земли площадью более чем 788 014 гектаров. За отчетный период жертвам насильственного перемещения было передано 2275 гектаров земли. Тем не менее этот процесс по-прежнему идет медленными темпами из-за своего сложного характера и накопившихся нерассмотренных судебных дел. Кроме того, был достигнут прогресс в деле коллективной реституции для крестьян в Карибском регионе, а также в департаментах Какета, Чоко, Кундинамарка, Мета и Толима. Координация между сельскохозяйственным сектором и системой возмещения ущерба потерпевшим имеет решающее значение для обеспечения эффективного возмещения ущерба.

27. Что касается стратегических инициатив, осуществляемых в рамках программ развития на основе территориального подхода и выдвинутых еще до принятия Министерством внутренних дел плана быстрого реагирования, то правительство, местные власти, общины и организации в регионе Кататумбо согласовали курс действий по реализации проектов, имеющих региональное значение, и удовлетворению земельных требований крестьян и этнических групп. В число других стратегических проектов входят инвестиции в новую инфраструктуру вдоль Тихоокеанского побережья в департаменте Нариньо и сельскохозяйственное производство в департаменте Путумайо. В сотрудничестве с Агентством по вопросам территориального обновления Агентство по развитию сельских районов выделило средства на сумму до 8,5 млн долл. США на проекты, осуществляемые в рамках программ развития на основе территориального подхода в этих регионах. Правительство выделило средства на 55 новых проектов, осуществляемых в рамках программ развития на основе территориального подхода. Кроме того, руководящие и директивные органы, ответственные за утверждение инвестиционных проектов, связанных с осуществлением Заключительного

соглашения, и управление ими, одобрили 30 проектов для муниципалитетов, в которых осуществляются программы развития на основе территориального подхода, на общую сумму около 74 млн долл. США.

28. Полное осуществление 16 национальных планов проведения комплексной аграрной реформы имеет основополагающее значение для территориальных преобразований в регионах, наиболее пострадавших от нищеты в сельских районах. Благодаря усилиям Департамента национального планирования недавно был достигнут прогресс в разработке планов действий, связанных с этими 16 национальными планами. Наиболее заметный прогресс был достигнут в реализации планов по таким направлениям, как «Солидарная экономика», «Сетевая связность» и «Электрификация сельских районов». Реализация планов по направлениям «Ирригация» и «Отведение почвенных вод», а также «Строительство жилья в сельской местности» идет с отставанием. Завершились консультации по плану развития здравоохранения в сельских районах, и началась подготовка к его публикации.

Реинтеграция бывших комбатантов Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа

29. В июле был издан указ о создании национальной системы реинтеграции и комплексной программы реинтеграции. В августе был издан еще один указ, регулирующий создание специальных районов коллективной реинтеграции. Этот указ поможет включить в число бенефициаров около 3000 бывших комбатантов, проходящих коллективную реинтеграцию в различных местах за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции. Правительство и бывшие представители РВСК-НА три раза встречались в рамках Национального совета по вопросам реинтеграции для обсуждения процедурных аспектов программы и договорились ускорить процесс получения земли и жилья в сотрудничестве с Министерством жилищного строительства, Национальным земельным агентством и Управлением специальных активов.

30. Что касается осуществления Программы комплексной реинтеграции, то бывшие комбатанты и Агентство по реинтеграции и нормализации продолжили деятельность по наращиванию потенциала для разработки почти 12 500 планов индивидуальной реинтеграции и нескольких планов коллективной реинтеграции, которые, как ожидается, будут завершены к концу года.

31. Что касается земельного вопроса, то с 2023 года бывшие комбатанты подали в Национальное земельное агентство около 486 заявок через Агентство по реинтеграции и нормализации. Приоритетное внимание уделялось 36 из этих заявок с двойной целью: устранить риски с точки зрения безопасности, с которыми сталкиваются коллективы бывших комбатантов, и ускорить процесс объединения некоторых бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции в их нынешних местах расположения. Национальное земельное агентство завершило официальное оформление земель, приобретенных в 2023 году в департаменте Сукра, и достигло прогресса в этом процессе в других департаментах. Национальному земельному агентству по-прежнему важно установить текущие цели и сроки приобретения земель и вынесения решений и распространить информацию о них.

32. Усилиям по ускорению долгосрочного объединения бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, особенно в плане землевладения, препятствовали серьезные проблемы, в частности особые проблемы в области безопасности, с которыми сталкиваются бывшие комбатанты, проживающие в департаментах Антьокия, Каука, Гуавьяре и Путумайо. Еще не были реализованы достигнутые договоренности о предоставлении земель под производственные

проекты, жилищных субсидиях и перемещении одной из бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции в департаменте Гуавьяре. Скоро будет приобретен участок для перемещения бывшей территориальной зоны для обучения и реинтеграции в департаменте Антьокия, при этом достижение прогресса в приобретении земли для другой бывшей территориальной зоны для обучения и реинтеграции в Путумайо шло медленными темпами.

33. Лица, проживающие в бывшей территориальной зоне для обучения и реинтеграции в Миравалье в Сан-Висенте-дель-Кагуане, департамент Какета, столкнулись с угрозами со стороны вооруженных групп, что вынудило 44 бывших комбатантов и их семьи переехать в августе в Эль-Донселло, что соответствует тенденции перемещения бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции из-за ухудшения обстановки в плане безопасности. Правительство оказало краткосрочную поддержку в предоставлении жилья и расселении, а также содействовало передаче активов некоторых производственных проектов бывших комбатантов. В число этих проектов входят возглавляемый женщинами кофейный кооператив и экотуристический проект, возглавляемый командой рафтеров, которая состоит из бывших членов РВСК-АН и членов общины и которая привлекла внимание мировой общественности, приняв участие в Чемпионате мира 2019 года в Австралии. Миссия оказывала поддержку на протяжении всего процесса переселения. Для долгосрочного переселения этой общины потребуется обеспечить своевременное официальное предоставление земли и всестороннюю поддержку социальных служб. Помимо этого, Миссия обратила внимание на важность обеспечения безопасности и поддержки местных общин, оставшихся в Миравалье.

34. Что касается предоставления жилья, то 10 265 бывших комбатантов (2485 из них — женщины) проживают за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции. Многие столкнулись с трудностями, связанными с финансовыми требованиями для участия в программах, и поэтому не могли принять участие в основных программах Министерства жилищного строительства. Примерно половина этих бывших комбатантов проживает в городах, при этом им было предоставлено всего 92 жилищные субсидии, 80 процентов которых были получены при поддержке местных властей. На недавнем заседании Национального совета по вопросам реинтеграции, посвященном этому вопросу, министр жилищного строительства объявил о мерах по устранению барьеров в получении доступа, включая пересмотр существующих правил, обновление процедур предоставления жилищных субсидий в сельских районах и обеспечение основного финансирования. Что касается бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, где в настоящее время проживает около 1809 бывших комбатантов (594 — женщины), то идет осуществление трех проектов по жилищному строительству в департаментах Антьокия, Какета и Каука и ожидается возобновление реализации четвертого проекта в департаменте Араука. Министерство жилищного строительства и Агентство по реинтеграции и нормализации недавно объявили о начале осуществления нового жилищного проекта на территории бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции в Гуахира. В течение следующих двух лет в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции планируется построить в общей сложности 700 домов.

35. Что касается экономической реинтеграции, то по состоянию на июль примерно 80 процентов зарегистрированных бывших комбатантов участвовали в коллективных или индивидуальных производственных проектах. За отчетный период было утверждено 36 новых индивидуальных проектов, в результате чего их общее число достигло 5946, и ими воспользовались 10 969 человек, включая 2834 женщин. В общей сложности 96 кооперативов реализуют

128 коллективных производственных проектов, которые были одобрены Национальным советом по вопросам реинтеграции и в которых участвуют 4002 человека, включая 1111 женщин. Примечательно, что 25 проектов возглавляют бывшие комбатанты-женщины.

36. Агентство по реинтеграции и нормализации приняло постановление, официально закрепляющее его стратегию экономической устойчивости, позволив расходовать выделенные средства. На сегодняшний день поданы заявки на 85 коллективных производственных проектов, которым будет оказана финансовая и техническая помощь и в которых участвуют более 1900 бывших комбатантов. Планы устойчивого развития разрабатываются только для 14 процентов проектов.

37. Согласно последним данным, предоставленным Агентством по реинтеграции и нормализации, число детей бывших комбатантов на сегодняшний день достигло 9958, и из них 1121 ребенок проживает в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции. Программа комплексной реинтеграции направлена на всесторонний учет мер по охране семьи в целях удовлетворения потребностей детей, включая образование, социальное обеспечение, воссоединение семьи и защиту.

38. Одним из решающих факторов, способствующих достижению устойчивых результатов реинтеграции, является передача ответственности на местный уровень. С этой целью были созданы 72 рабочие группы по реинтеграции на уровне муниципалитетов и департаментов, призванные содействовать участию местных учреждений в удовлетворении потребностей, связанных с реинтеграцией. За отчетный период Агентство по реинтеграции и нормализации провело семь семинаров, чтобы развить у бывших комбатантов вместе с местными властями навыки ведения информационно-разъяснительной работы по политическим вопросам в отношении их планов развития. Агентство по реинтеграции и нормализации приступило к проведению семинаров для политического руководства под эгидой Университета Антьокии, в которых приняли участие 530 человек в 10 муниципалитетах.

39. Проведение мероприятий, согласованных бывшими комбатантами, местными общинами и местными властями, в рамках стратегии реинтеграции на уровне общин, осуществление которой началось в 2023 году под руководством Агентства по реинтеграции и нормализации, достигло заключительного этапа, в ходе которого были реализованы 52 инициативы, включая спортивные и художественные мероприятия и небольшие инфраструктурные проекты. Включение их в более широкие институциональные территориальные планы, такие как программы развития на основе территориального подхода, поможет обеспечить их жизнеспособность, учитывая, что некоторые инициативы превышают финансовые и другие возможности Агентства по реинтеграции и нормализации.

40. В Конгрессе законодатели от партии «Общины» продолжали активно продвигать законопроекты, касающиеся, среди прочего, достижения мира и гендерного равенства в политике. Им удалось провести два парламентских слушания по политическому надзору, в ходе которых правительственные учреждения представили доклады и ответили на вопросы законодателей о мерах по обеспечению безопасности и защиты бывших комбатантов.

Гарантии безопасности

41. Были предприняты важные шаги для реализации разработанных в рамках Заключительного соглашения основных инструментов политики, которые имеют решающее значение для устранения сохраняющихся рисков с точки

зрения безопасности для уязвимых сообществ и лиц, проживающих в регионах, все еще затронутых конфликтом. В августе Президент Петро провел совместное заседание Национальной комиссии по гарантиям безопасности и Группы высокого уровня Всеобъемлющей системы обеспечения безопасности политической деятельности. На этом заседании было принято решение о том, что государственная стратегия по борьбе с незаконными вооруженными группами и преступными сообществами будет включать 11 приоритетных географических районов (охватывающих 71 муниципалитет), в том числе Кататумбо, северную и центральную части Тихоокеанского побережья, Магдалену-Медио и южную часть Боливара, а также северную часть Кауки. В двух последних регионах должна начаться реализация двух экспериментальных проектов. Министр внутренних дел объявил о создании межведомственного координационного механизма с участием соответствующих государственных структур для содействия осуществлению этой государственной политики.

42. Правительство продолжало сотрудничать с правозащитными организациями в деле разработки стратегий по предотвращению нарушений и защите общин и общественных лидеров. Одним из главных событий стало возобновление, впервые с 2020 года, работы Национального круглого стола по гарантиям — основного механизма диалога между правительством и правозащитными организациями, созданного до подписания Заключительного соглашения. Министерство внутренних дел завершило региональные консультации с представителями гражданского общества по вопросу о государственной стратегии в области комплексных гарантий. Важно, чтобы эта стратегия была как можно скорее реализована, наряду с другими документами, такими как Комплексная программа по защите женщин-лидеров и правозащитниц.

43. Для обеспечения устойчивости усилий по реинтеграции необходимо комплексное присутствие государства, которое обеспечивало бы безопасность бывших комбатантов РВСК-НА и местного населения. Число убийств бывших комбатантов сократилось с 25 в последнем полугодии 2023 года до 16 в первой половине 2024 года, однако сохранялись и другие формы насилия, включая угрозы и покушения на убийство. Крайне необходимым шагом стало бы скорейшее издание правительством указа об учреждении комплексной программы защиты бывших комбатантов, предусмотренной Заключительным соглашением.

44. За отчетный период было зарегистрировано девять убийств и восемь покушений на убийство бывших членов РВСК-НА, особенно затронувших бывших комбатантов из числа коренных народов и сельских жителей в департаментах Каука, Гуахира, Путумайо, Сукра и Валье-дель-Каука. Со времени подписания Соглашения было зарегистрировано 432 убийства (11 женщин), включая 56 представителей коренных народов и 57 афроколумбийцев, а также 151 покушение на убийство и 42 исчезновения. Сообщалось о трех случаях сексуального и гендерного насилия в отношении женщин-бывших комбатантов и детей в департаменте Уила и в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции в департаменте Мета.

45. В период с 1 января по 31 августа Управление по координации гуманитарных вопросов сообщило, что более 137 200 человек были затронуты проблемой перемещения в результате конфликта (42 500 человек стали жертвами массового перемещения, а 79 585 человек — индивидуального перемещения) и что была ограничена свобода 94 700 человек в 62 муниципалитетах 13 департаментов, особенно в Тихоокеанском регионе, на северо-западе, вдоль части границы с Боливарианской Республикой Венесуэла, а также в департаментах Путумайо, Какета, на юге департамента Боливар и в департаменте Гуахира, которые ранее практически не были затронуты чрезвычайными гуманитарными ситуациями. В

течение отчетного периода Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека получило сообщения об 11 массовых убийствах (четыре подтверждены и семь проверяются). Среди подтвержденных случаев в наибольшей степени пострадал департамент Антиокья, где в число жертв входили шесть молодых людей.

46. За отчетный период снизилось число убийств общественных деятелей. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека зарегистрировало 33 сообщения об убийствах правозащитников (9 подтверждены, 15 проверяются и 9 не подтверждены), что на 22 сообщения меньше, чем в предыдущем отчетном периоде. Среди жертв, о которых сообщалось в проверенных и проверяемых случаях, были 4 женщины и 29 мужчин. Большинство жертв были руководителями советов по работе с местным населением и включали лидеров коренных народов и афроколумбийцев, а также крестьян, выступавших в поддержку Заключительного соглашения. Наибольшее число случаев зарегистрировано в департаментах Араука, Каука и Валье-дель-Каука.

47. Отрядным событием стало укрепление Специальной следственной группы Генеральной прокуратуры, учрежденной Заключительным соглашением, за счет привлечения дополнительных прокуроров и создания нового следственного отдела. На сегодняшний день по всем 546 делам, находящимся в ведении этой группы, вынесено лишь 98 приговоров, при этом всего пять из них — в отношении основных зачинщиков. В течение отчетного периода группа провела расследования, в результате которых было произведено 11 арестов, 9 дел дошло до суда и было вынесено 11 приговоров. Необходимо срочно укрепить потенциал в области правосудия на местном уровне для борьбы с безнаказанностью в регионах, наиболее пострадавших от насилия.

48. В течение отчетного периода Канцелярия Омбудсмана опубликовала семь ранних предупреждений с подробным описанием угроз безопасности, выявленных в департаментах Какета, Касанаре, Каука, Сесар, Уила, Мета, Норте-де-Санта-андер и Вичада. С момента своего создания в 2017 году Межведомственная комиссия по оперативному реагированию на ранние предупреждения, возглавляемая Министерством внутренних дел, обработала 324 предупреждения, в 23 процентах которых (76 случаев) указывались конкретные угрозы для бывших комбатантов. В ответ на это в сотрудничестве с Межведомственной комиссией и бывшими членами РВСК-НА была разработана дифференцированная стратегия по устранению этих рисков.

Приговоры в рамках механизма восстановительного правосудия

49. Специальный суд по вопросам мира продолжал выполнять свою важную работу в качестве судебного компонента системы отправления правосудия переходного периода, созданной в соответствии с Заключительным соглашением. Миссия по-прежнему осуществляла контроль за укреплением восстановительного подхода в работе Суда, включая слушания, в ходе которых лица, обвиняемые в военных преступлениях и преступлениях против человечности, публично признавали свою ответственность и давали показания, чтобы способствовать установлению истины. Кроме того, в ходе таких слушаний жертвам предоставлялась возможность высказать свои опасения и замечания.

50. По данным Специального суда по вопросам мира, по состоянию на 6 сентября он осуществлял производство в отношении 14 346 человек, в основном членов бывшей РВСК-НА (9902 человека) и сил обеспечения безопасности и охраны порядка (4260 человек), а также небольшого числа лиц, не являющихся комбатантами, — государственных служащих и гражданских третьих лиц

(184 человека). Лица, находящиеся под юрисдикцией Специального суда по вопросам мира, дали более 1600 свидетельских показаний, и в судебных разбирательствах были представлены почти 11 000 жертв. Судебная коллегия Специального суда по вопросам мира, отвечающая за начальный этап расследования, вынесла четыре заключительных постановления, необходимые Трибуналу по вопросам мира Специального суда по вопросам мира для начала судебных процессов над 38 лицами, имеющими право на приговоры в рамках механизма восстановительного правосудия.

51. По мере рассмотрения дел Миссия продолжала следить за тем, чтобы соответствующие органы власти создавали необходимые условия для исполнения приговоров в рамках механизма восстановительного правосудия. В их число входит обеспечение надлежащих условий в плане безопасности и условий проживания для осужденных, а также определение долгосрочных проектов и финансовых ресурсов для исполнения их приговоров. Тем не менее прогресс в рамках механизма координации между правительством и Специальным судом по вопросам мира оставался ограниченным. В течение отчетного периода Трибунал по вопросам мира запрашивал информацию и проводил слушания, чтобы оценить готовность соответствующих организаций обеспечить указанные условия. Своевременное создание таких условий является обязательным для соблюдения интересов жертв и колумбийского общества. Более тесная межведомственная координация и обмен информацией на всех уровнях помогли бы ускорить этот процесс и повысить готовность государственных субъектов.

52. В августе в рамках расследования по делу 03 (об убийствах и насильственных исчезновениях, представленных сотрудниками государственных органов как боевые потери) Специальный суд по вопросам мира провел крупнейшие открытые слушания по признанию истины. В ходе слушаний 74 сотрудника сил обеспечения безопасности и охраны порядка, в том числе 28 сотрудников, на которых возлагается главная ответственность, признали свою вину перед 140 жертвами за военные преступления и преступления против человечности, совершенные в департаменте Уила в период с 2005 по 2008 год. По этому случаю Специальный суд по вопросам мира, губернатор Уилы и мэр Нейвы подписали соглашение о совместной поддержке мероприятий, проводимых в этом регионе в рамках механизма восстановительного правосудия, аналогичное соглашениям, подписанным недавно в других регионах Колумбии.

53. Продолжилось судебное разбирательство по делу 01 (о захвате заложников, других серьезных случаях лишения свободы и других сопутствующих преступлениях, совершенных РВСК-НА) и по делу 03 в отношении преступлений, совершенных в департаменте Норте-де-Сантандер, Карибском регионе и Дабейбе, департамент Антьокия. Трибунал по вопросам мира Специального суда по вопросам мира еще не принял решений по искам, выдвинутым юридическими представителями жертв и защитниками бывших членов секретариата РВСК-НА, в связи с чем сроки вынесения приговоров в рамках механизма отправления восстановительного правосудия по их делам остаются неопределенными.

54. В сентябре Специальный суд по вопросам мира объявил о предъявлении обвинений семи бывшим членам Северо-западного блока бывшей РВСК-НА, на которых возлагается главная ответственность за военные преступления и преступления против человечности в рамках дела 01 в департаменте Антьокия, северных районах департамента Чоко, южных районах департамента Кордова, департаментах Кальдас и Рисаральда. Это третье из семи региональных обвинительных заключений, вынесенных бывшим членам РВСК-НА по данному делу.

55. Специальный суд по вопросам мира провел подготовительные слушания в рамках первого состязательного процесса в отношении обвиняемых, которым не может быть вынесен приговор в рамках механизма восстановительного правосудия, поскольку они не признают свою ответственность. К этой категории относится полковник армии в отставке Публио Эрнан Мехия, бывший командир батальона «Ла Попа» в Вальедупаре, Сесар, обвиняемый в военных преступлениях и преступлениях против человечности, совершенных в 2002 и 2003 годах.

56. Агентство по реинтеграции и нормализации приняло решение, в котором излагается процедура оказания поддержки сотрудникам сил обеспечения безопасности и охраны порядка, выступающим перед Специальным судом по вопросам мира. Агентство по реинтеграции и нормализации начало оказывать такую поддержку в Боготе и департаментах Антьокия, Сесар и Норте-де-Сантандер, в том числе путем проведения информационно-просветительских мероприятий. Участие в этой программе, которое является добровольным, может создать более благоприятные условия для их эффективного участия в процессе отправления правосудия переходного периода и позволить этим лицам выполнить свои обязательства перед жертвами. По состоянию на 17 сентября для участия в ней зарегистрировались 826 человек.

57. В то же время сохранялись трудности с обеспечением большей правовой определенности для лиц, находящихся под юрисдикцией Специального суда по вопросам мира, что является одной из главных задач, указанных в Заключительном соглашении. В качестве примера можно привести процедуру, принятую Специальным судом по вопросам мира для урегулирования ситуации с лицами, на которых возлагается главная ответственность за тяжкие преступления. Адвокаты защиты и правовые эксперты выражают свою обеспокоенность, отмечая, что сложный характер этой процедуры чреват дальнейшими задержками в определении правового статуса тысяч людей, что создаст неопределенность и потребует значительных людских, технических и финансовых ресурсов.

58. Еще одна проблема, с которой сталкивается Специальный суд по вопросам мира, заключается в продолжении насилия, подрывающего его деятельность. Действия вооруженных субъектов в таких районах, как департаменты Антьокия, Какета и Каука, прямо или косвенно повлияли на судебные разбирательства на местах, в том числе из-за угроз в адрес жертв и лиц, выступающих в Специальном суде по вопросам мира. Такие действия остаются серьезным препятствием для отправления правосудия, и соответствующим органам власти следует принять решительные меры.

Раздел по этническим вопросам

59. В отчетный период прогресс в реализации раздела по этническим вопросам оставался ограниченным. Для достижения более быстрого и ощутимого прогресса необходимо значительно улучшить координацию между примерно 30 государственными структурами, отвечающими за реализацию Соглашения. В сентябре около 20 структур, ответственных за выполнение положений раздела об этнических вопросах, и местные общины из Кибдо, департамент Чоко, приняли участие в первом из пяти мероприятий, которые должны пройти в департаменте до конца 2024 года. Участники определили трудности и приоритеты в деле ускорения выполнения положений этого раздела в этом регионе.

60. Несмотря на то, что в мае было издано распоряжение, предписывающее соответствующим учреждениям составлять бюджеты и сообщать о достигнутом прогрессе в рамках официальной системы надзора, общему осуществлению по-прежнему препятствуют задержки с постановкой четких целей и отсутствие докладов, способствующих принятию конкретных мер. Только по 37 из

84 активных показателей был достигнут прогресс в достижении целей, поставленных в рамочном плане реализации на 2023 год. По восьми целям, поставленным на 2024 год, был отмечен ограниченный прогресс.

61. Отдел по реализации Заключительного соглашения организовал круглые столы с участием структур, отвечающих за осуществление соглашения, с целью улучшить координацию и выявить проблемы. Миссия отметила необходимость того, чтобы учреждения, отвечающие за осуществление соглашения, вновь сосредоточились на основных обязательствах, изложенных в рамочном плане реализации, прилагая более последовательные и согласованные усилия.

62. Представители специальных консультационных механизмов, созданных для обеспечения эффективного участия этнических групп в осуществлении программ развития на основе территориального подхода, принимали активное участие в 10 субрегиональных форумах, проводимых с целью пересмотра региональных планов действий по реализации программ развития на основе территориального подхода. На данный момент в 2024 году реализуются только пять новых инициатив в рамках программ развития на основе территориального подхода из 4961 инициативы, ориентированной на этнические группы и выявленной на этапе разработки таких программ развития. Крайне важно обеспечивать безопасность членов этих механизмов, поскольку они сообщают о новых угрозах.

63. С момента принятия в феврале указа, регулирующего процедуру оформления и приобретения земельных участков, предназначенных для общинных советов афроколумбийцев, Национальное земельное агентство получило 25 новых просьб о коллективном предоставлении в официальное владение земель площадью 76 361 гектар. Оно также получило две просьбы о принятии мер по защите для сохранения целостности исконных территорий, занимаемых афроколумбийцами, до окончательного прояснения их правового статуса. В июне правительство издало указ, направленный на совершенствование механизма защиты территорий, исконно занимаемых коренными народами, что ускорило рассмотрение 93 процентов из 186 просьб о защите, рассматривавшихся с 2014 года. Содействие расширению диалога и вовлечению в него этнических и крестьянских организаций в регионах имеет существенно важное значение для защиты прав, уже приобретенных этническими группами, и для ослабления напряженности в агропродовольственном секторе и в деле создания охранных зон крестьянского хозяйства.

64. В августе в Рио-Сусио, департамент Кальдас, где более 98 процентов бывших комбатантов являются представителями коренных народов или афроколумбийцами, впервые был создан комитет по реинтеграции с учетом этнических аспектов. Задача этого комитета заключается в содействии участию этнических групп в разработке и принятии мер по реинтеграции на муниципальном уровне.

65. По-прежнему вызывают беспокойство действия незаконных вооруженных формирований, направленные против этнических групп. Общины, проживающие вдоль реки Сан-Хуан в южной части департамента Чоко, по-прежнему страдали от последствий конфликта с участием незаконных вооруженных формирований в регионе, включая ограничение свободы, перемещение и различные проявления насилия. Министерство обороны в координации с Канцелярией Уполномоченного советника по вопросам мира приступило к реализации программы, направленной на снижение минной опасности на территории проживания этнических групп, которая охватывает три муниципалитета и восемь резерваций коренного народа ава в департаменте Нариньо, а также принимает меры реагирования в отношении конкретных инцидентов в департаменте Каука.

66. В течение отчетного периода созданные ранее в этом году пять судов по реституции, которые специализируются на земельных вопросах, касающихся территорий, занимаемых этническими общинами, получили половину из 346 дел, накопившихся за последние 14 лет. Суды столкнулись с серьезными оперативными трудностями и проблемами в области безопасности, что негативно сказалось на их способности эффективно выполнять свои функции. На сегодняшний день было вынесено 32 постановления, в том числе 25 постановлений, касающихся коренных народов. Национальная комиссия по территориям коренных народов выявила 38 судебных постановлений в отношении официального оформления резерваций коренных народов, только шесть из которых были полностью выполнены.

67. Специальный суд по вопросам мира по-прежнему учитывал в своей работе этнические и культурные аспекты. По делу 09 (о преступлениях против этнических народов и их территорий) Специальный суд по вопросам мира зарегистрировал в качестве жертв четыре коренных народа из Сьерра-Невада-де-Санта-Марта и их территории. Кроме того, он зарегистрировал две организации женщин африканского происхождения из департамента Каука. Благодаря этому коренные и афро-колумбийские общины могли активно участвовать в судебных процессах.

Гендерная проблематика

68. Из 54 гендерных показателей рамочного плана реализации 46,3 процента были достигнуты менее чем наполовину. Большинство из них связаны с разделами Заключительного соглашения, касающимися комплексной аграрной реформы и политического участия. Проводимый в настоящее время обзор этих показателей дает возможность лучше отразить в плане гендерные положения Заключительного соглашения и повысить их актуальность, уделяя особое внимание их влиянию на жизнь женщин и людей ЛГБТКИ+. Министерство внутренних дел укрепило свою рабочую группу по гендерным вопросам и многообразию, расширив ее состав. Перед группой была поставлена задача улучшить координацию и повысить согласованность различных стратегий по вопросам мира на местном уровне.

69. В июле основные национальные женские платформы, объединяющие около 40 организаций, провели встречи для выработки стратегий по продвижению их участия в текущих инициативах по диалогу, что является одной из их давних задач.

70. Организации бывших комбатантов-женщин продолжали выступать за более инклюзивный процесс реинтеграции, подчеркивая сохраняющиеся проблемы, связанные с экономической самостоятельностью, такие как неоплачиваемая работа по уходу, участие в политической жизни, гендерное насилие и угрозы со стороны вооруженных групп.

71. В июле Министерство внутренних дел завершило разработку проекта плана действий на 2023–2026 годы в рамках Комплексной программы гарантий для женщин-лидеров и правозащитниц. План основан на комплексном подходе, связанном не только с защитой, но и с предотвращением и недопущением повторения нарушений. Его реализация потребует достаточного финансирования и ресурсов.

В. События, имеющие отношение к Армии национального освобождения

72. События отчетного периода свидетельствуют о сохраняющемся тупике и атмосфере неопределенности, которые сказываются на переговорном процессе между правительством и АНО. 4 июля в ходе празднования шестидесятой годовщины своего создания АНО опубликовала заявление, в котором подчеркнула, что она по-прежнему привержена политическому урегулированию вооруженного конфликта, несмотря на то что в заявлении мирные переговоры прямо не упоминались. В середине июля делегация правительства призвала стороны провести встречу для обсуждения вопроса о возобновлении действия режима прекращения огня. Однако в заявлении от 26 июля центральное командование АНО отвергло это предложение, заявив, что правительство нарушило договоренности в нескольких случаях, в частности взаимодействовало с подразделением «Кому-нерос дель сур» в Нариньо и не исключило АНО из перечня организованных вооруженных групп в соответствии с договоренностями, достигнутыми за переговорным столом.

73. 2 августа, выступая в качестве постоянных сопровождающих сторон этого процесса, Специальный представитель Генерального секретаря и Епископальная конференция направили сторонам конфиденциальное письмо, в котором предложили осуществить техническое продление действия режима прекращения огня и провести внеочередную встречу для обсуждения условий его продления. Делегация правительства согласилась с этим предложением. В своем заявлении от 2 августа АНО обусловила свое участие в такой встрече изданием президентского указа об исключении организации из вышеупомянутого перечня организованных вооруженных групп к 23 августа.

74. В начале августа президент Петро передал АНО конфиденциальное предложение о проведении встречи для обсуждения экономических реформ — пункта, согласованного в повестке дня переговоров по Мексиканскому соглашению, достигнутому в марте 2023 года; АНО публично отказалась, заявив, что правительство должно сначала выполнить договоренности, достигнутые в ходе переговоров.

75. Миссия продолжала следить за соблюдением двустороннего режима прекращения огня, который в целом не нарушался сторонами, и до истечения срока действия режима прекращения огня 3 августа было зарегистрировано очень мало случаев вооруженных столкновений между силами обеспечения безопасности и охраны порядка и АНО. Вместе с тем убийства двух полицейских 21 и 25 июня соответственно в Курумани, департамент Сесар, и Арауките, департамент Араука, представляли собой серьезные инциденты и возможные нарушения режима прекращения огня; это определит механизм наблюдения и контроля за соблюдением режима прекращения огня, который не проводил совещаний в течение отчетного периода. В течение этого периода Миссия отслеживала инциденты, связанные с вербовкой и использованием детей вооруженными группами в ходе вооруженного конфликта, в департаментах Антьокия, Бояка и Чоко. Омбудсмен с обеспокоенностью сообщила о том, что более 50 процентов случаев вербовки и использования детей различными вооруженными группами затрагивают общины коренных народов.

76. Тупик в переговорах и принятое в марте решение АНО отозвать своих делегатов из механизма наблюдения и контроля негативно сказались на полноценном функционировании механизма. За этот период не было проведено ни одного официального заседания механизма на национальном уровне. Вместе с представителями Католической церкви Специальный представитель Генерального

секретаря и его группа провели двусторонние встречи с обеими сторонами, пытаясь поддерживать непрямую связь между ними. Кроме того, в период с 26 июня по 3 августа девять региональных и 22 местных отделения механизма, в работе которых принимают участие представители правительства, церкви и Миссии, продолжали функционировать и провели 78 заседаний, на которых рассматривались и анализировались события, потенциально противоречащие условиям режима прекращения огня. Потенциал Миссии на местах позволил ей продолжать наблюдение и контроль за развитием событий сразу после истечения периода действия режима прекращения огня и поддерживать регулярные контакты с местными властями и общинами, а также принимать превентивные меры в тех случаях, когда стороны сообщали о ситуациях, грозящих вооруженным столкновением.

77. В результате столкновений между АНО и силами обеспечения безопасности и охраны порядка 3 сентября в Ла-Вега, департамент Каука, погибло по меньшей мере шесть членов АНО. 17 сентября АНО совершила нападение на военную базу в Пуэрто-Хордан, департамент Араука, в результате чего погибли трое военнослужащих и еще 26 получили ранения. По состоянию на 25 сентября со времени прекращения действия режима прекращения огня погибли в общей сложности 15 членов АНО и 11 сотрудников сил обеспечения безопасности и охраны порядка, что вдвое больше числа погибших за год, в течение которого действовал режим прекращения огня. После нападения 17 сентября в департаменте Араука мирная делегация правительства заявила, что считает диалог приостановленным, и призвала АНО продемонстрировать свое стремление к миру для возобновления диалога. В свою очередь, АНО уже объявила в своем заявлении от 19 февраля, что считает диалог приостановленным после начала отдельного процесса между правительством и «Комунерос дель сур» (S/2024/267).

78. Несмотря на то, что режим прекращения огня принес некоторое облегчение населению нескольких затронутых конфликтом регионов, продолжающееся насилие с участием других вооруженных групп по-прежнему негативно сказывалось на гуманитарной ситуации, особенно в департаментах Антьокья и Араука, южной части департамента Боливар, департаментах Каука и Чоко. В период с 11 по 19 августа АНО прибегла к мерам, которые власти считают насильственным ограничением свободы. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, эти меры затронули около 20 000 человек в департаменте Чоко. АНО утверждала, что эти действия были направлены на защиту населения от наступающих в регионе подразделений группы «Клан-дель-Гольфо». Впоследствии она согласилась на открытие гуманитарного коридора, чтобы смягчить гуманитарные последствия этих мер.

С. Добрые услуги

79. Пока правительство пытается упрочить мир в стране путем диалога в дополнение к реализации Заключительного соглашения, участники различных мирных переговоров обратились к стратегическим партнерам за поддержкой и содействием в качестве сопровождающих сторон, гарантов и стран, оказывающих поддержку. Примером такой поддержки служат активные усилия Католической церкви, Специального представителя Генерального секретаря в рамках добрых услуг Генерального секретаря, а также различных стран-гарантов и стран, оказывающих поддержку, по сопровождению переговоров о мире между правительством и АНО. Их присутствие и ощутимая помощь помогают укреплять доверие, содействовать достижению соглашений на основе диалога и поддерживать их выполнение.

80. Учитывая сложную конфликтную обстановку, сохраняющуюся в некоторых регионах и представляющую наибольшую угрозу для мирного урегулирования, Специальный представитель Генерального секретаря и его группа, наряду с другими стратегическими партнерами, сопровождали текущие диалоги с ЦГШ РВСК-АН и связанные с ними встречи на местном уровне, посвященные содействию развитию в затронутых конфликтом районах. В таких встречах в департаментах Антьокия, Гуавьяре, Какета, Мета и Норте-де-Сантандер приняли участие представители экологических, низовых и производственных организаций, бывшие члены РВСК-АН, женские организации и представители местных властей. Специальный представитель Генерального секретаря и его группа сопровождали начало мирных диалогов с группой «Сегунда Маркеталия» и процесс с участием общин в Тумако, департамент Нариньо, для определения потенциальных местных инициатив в области развития в поддержку этих диалогов.

81. Благодаря такому политическому участию и доверию, установившемуся между сторонами, Специальный представитель Генерального секретаря и его группа могли оказывать помощь не только в сопровождении мирных диалогов, но и в ситуациях, требующих гуманитарной поддержки. Одним из последних примеров служит поддержка, оказанная совместно с Канцелярией Омбудсмана и миротворческой миссией Организации американских государств, с тем чтобы помочь добиться освобождения 66 военнослужащих, которые были окружены организованными крестьянскими группами в Гуавьяре в августе.

82. В контексте выполнения Заключительного соглашения добрые услуги, оказываемые Специальным представителем Генерального секретаря, а также Кубой и Норвегией в качестве стран-гарантов, способствовали конструктивному диалогу между Специальным судом по вопросам мира и представителями партии «Общины» и ослаблению напряженности в последние месяцы.

IV. Координация действий со страновой группой Организации Объединенных Наций

83. В конце июня правительство и страновая группа Организации Объединенных Наций подписали новую Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на период 2024–2027 годов, включающую пять приоритетных задач в области развития, учитывающих связь между устойчивым миром и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. К этим задачам относятся вопросы, представляющие общий интерес для Миссии и страновой группы, такие как упрочение полного мира, гуманитарная безопасность и социальная справедливость.

84. Страновая группа прилагает усилия для координации подготовки к шестнадцатому совещанию Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии, которая состоится в октябре в Кали, департамент Валье-дель-Каука. Миссия принимала активное участие в этих усилиях, поскольку в рамках Конференции особое внимание уделяется взаимосвязи между инклюзивным миростроительством и охраной окружающей среды.

85. Координация поддержки, оказываемой Специальному суду по вопросам мира, между страновой группой и Миссией продолжалась в связи с реализацией трех восстановительных проектов в качестве экспериментальных инициатив. Один из них направлен на поддержку общинного дома коренного народа ава в департаменте Нариньо, второй — на восстановление окружающей среды в сельских районах Боготы, а третий — на деятельность, связанную с разминированием, в департаменте Антьокия.

V. Поведение и дисциплина

86. Миссия осуществила поездку для проведения оценки в департамент Мета и организовала в Антьокии подготовку по месту службы по вопросу о предотвращении детской проституции, а также занятия по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

87. Было зарегистрировано одно сообщение о запрещенном поведении международного сотрудника после получения информации от нескольких заявителей.

VI. Замечания

88. По мере того, как восьмой год реализации Заключительного соглашения подходит к концу, а нынешняя администрация находится на полпути к завершению срока своих полномочий, остаются невыполненными важные задачи по упрочению мира. В их число входят обеспечение комплексного присутствия государства на всей территории страны, урегулирование сложной ситуации в плане безопасности в различных регионах и ускорение достижения целей, поставленных в Заключительном соглашении, за счет эффективного распределения ресурсов и исполнения бюджета. Признавая значительный объем проделанной работы и масштабность некоторых из этих проблем, я призываю всех участников удвоить усилия и сосредоточиться на главной цели: достижении мира ради миллионов колумбийцев, особенно коренных народов и афроколумбийцев, по-прежнему страдающих от насилия в своей повседневной жизни.

89. Я с удовлетворением отмечаю возобновление усилий по активизации осуществления Заключительного соглашения. Я надеюсь, что эти усилия помогут укрепить этот процесс на основе нового комплексного стратегического подхода. Я надеюсь, что разработанный под руководством Министерства внутренних дел новый план быстрого реагирования, в котором приоритетное внимание уделяется, в частности, прогрессу по основным аспектам комплексной аграрной реформы, вскоре начнет приносить быстрые результаты.

90. Что касается гарантий безопасности, то я отмечаю важные шаги, предпринимаемые для введения в действие основных инструментов реализации Заключительного соглашения, таких как государственная стратегия по борьбе с незаконными вооруженными группами и преступными сообществами. Учитывая острую необходимость в укреплении безопасности во многих районах страны, я призываю власти принять быстрые и конкретные меры для достижения согласованных целей на местах. Необходимо прилагать неустанные усилия для защиты бывших комбатантов и общественных лидеров, а также бороться с безнаказанностью в связи с многочисленными угрозами и нападениями на них. Серьезную озабоченность по-прежнему вызывает насилие в отношении этнических общин и их лидеров, и необходимо прилагать дополнительные усилия для обеспечения их защиты.

91. Я с удовлетворением отмечаю официальное принятие национальной системы реинтеграции и комплексной программы реинтеграции, а также мероприятия, позволившие создать специальные районы коллективной реинтеграции. Эти дополнительные меры должны стимулировать устойчивую социальную, экономическую и политическую реинтеграцию бывших комбатантов, в особенности участников коллективных процессов, и способствовать такой реинтеграции.

92. Обнадёживает ослабление напряженности в отношениях между Специальным судом по вопросам мира и представителями партии «Общины». Я с удовлетворением отмечаю стремление всех заинтересованных сторон продолжить конструктивный диалог по поводу обеспокоенности, выраженной бывшими представителями РВСК-АН в отношении некоторых аспектов процесса отправления правосудия переходного периода, при полном уважении к автономии и независимости Суда.

93. Нельзя недооценивать важность плавного и эффективного внедрения системы отправления правосудия переходного периода для мирного процесса. Четыре из всех дел, рассматриваемых Специальным судом по вопросам мира, находятся на стадии судебного разбирательства, за которым последует вынесение приговоров в рамках механизма восстановительного правосудия. Я настоятельно призываю правительство обеспечить своевременное создание условий для выполнения этих постановлений, включая разработку восстановительных проектов, обеспеченных достаточным финансированием, и принятие необходимых мер безопасности.

94. Комплексный подход к достижению мира в Колумбии имеет первостепенное значение. Исторически сложилось так, что насилие невозможно предотвратить или остановить с использованием частичных подходов без усиления присутствия государства. По-прежнему крайне необходима комплексная стратегия по реализации Заключительного соглашения и борьбе с продолжающимся насилием, несмотря на связанные с ней значительные трудности.

95. Я принимаю к сведению трудности, возникающие в процессе реализации некоторых инициатив по налаживанию диалога, выдвинутых правительством. В любом подобном процессе следует ожидать неудач, но быстрое решение проблем путем компромисса имеет ключевое значение. Что касается переговоров между правительством и АНО, то за столом переговоров стороны достигли значительных успехов, и их не следует сбрасывать со счетов, поскольку они представляют собой важную основу для дальнейшего прогресса. Я настоятельно призываю стороны и впредь демонстрировать свою приверженность миру конкретными действиями и проявлять необходимую гибкость и дальновидность для преодоления разногласий во имя будущего страны.

96. Хотя прекращение огня само по себе не может положить конец конфликту, оно может способствовать уменьшению страданий, которые он причиняет, и укреплению доверия между сторонами. Я надеюсь, что правительство и АНО как можно скорее возобновят действие двустороннего режима прекращения огня, создав достаточно надежный механизм наблюдения и контроля и обеспечив достаточно широкую сферу его действия, чтобы укрепить безопасность затронутых конфликтом общин.

97. На таком сложном этапе процесса миростроительства потенциал Миссии является одним из ключевых факторов, позволяющих ей продолжать отслеживать динамику и поддерживать тесные контакты с общинами и местными субъектами в регионах, затронутых конфликтом. Я вновь заявляю о готовности Организации Объединенных Наций продолжать поддерживать усилия по построению и упрочению мира в Колумбии.

98. Я по-прежнему благодарен Совету Безопасности за неизменное доверие к работе Миссии в эти многообещающие, но трудные времена и призываю всех участников сохранять твердую приверженность делу укрепления мира.

VERIFICATION MISSION PRESENCE AND MUNICIPALITIES PRIORITIZED FOR THE IMPLEMENTATION OF THE PEACE AGREEMENT COLOMBIA

Verification Mission
Geospatial

