



Генеральная Ассамблея Совет Безопасности

Distr.: General
25 November 2024
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят девятая сессия
Пункт 61 повестки дня
Миростроительство и сохранение мира

Совет Безопасности
Семьдесят девятый год

Миростроительство и сохранение мира

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 75/201 Генеральной Ассамблеи и резолюцией 2558 (2020) Совета Безопасности о миростроительстве и сохранении мира. В этих резолюциях Ассамблея и Совет просили представить в 2024 году подробный доклад о дальнейшем ходе осуществления резолюций о миростроительстве и сохранении мира перед проведением в 2025 году обзора миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций. В докладе отражены материалы, представленные государствами-членами, системой Организации Объединенных Наций, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами, и выводы, сделанные по итогам широкого и всеохватного процесса подготовки к обзору миростроительной архитектуры под руководством Комиссии по миростроительству, а также региональных и тематических консультаций, проведенных по всему миру. Кроме того, доклад подготовлен с использованием письма, которое было направлено Генеральному секретарю и государствам-членам назначенными Генеральным секретарем независимыми видными деятелями и в котором содержатся их соображения по поводу осуществления резолюций о миростроительной архитектуре.

* Переиздано по техническим причинам 27 декабря 2024 года.



I. Введение

1. Мир характеризуется резким увеличением числа конфликтов, нарастающим климатическим кризисом, социальной несправедливостью и растущим экономическим неравенством — все это в несоразмерно большой степени сказывается на наиболее уязвимых и маргинализированных слоях населения. Быстрое развитие технологий обнажает недостатки существующих механизмов глобального управления. Появление мощных средств коммуникации, способных мгновенно и в больших масштабах распространять контент, включая ненавистнические высказывания, ложную информацию и дезинформацию, предвещает формирование новой реальности.

2. Конфликты приобретают все более многогранный характер и уносят все больше жизней. В районах, затронутых конфликтами, проживают около двух миллиардов человек — четверть населения планеты (см. [S/PV.9250](#)). К концу 2023 года в гуманитарной помощи нуждались 363 миллиона человек, что на 33 процента больше, чем в 2022 году¹. Кроме того, на конфликты все больше влияет глобальная и региональная динамика, что затрудняет их урегулирование. Представляет опасность то, что государства-члены придерживаются разных точек зрения на то, откуда исходят угрозы миру и как с ними лучше всего бороться. Международное право, в том числе международное гуманитарное право, имеющее решающее значение для предотвращения вреда и поддержания глобального порядка и человеческого достоинства, находится под ударом². Последовавшая за этим утрата доверия затрудняет международное сотрудничество, что оказывает глубокое влияние на усилия по предотвращению конфликтов и построению и сохранению мира.

3. Конфликты все чаще происходят на фоне геополитической поляризации и растущей милитаризации. Во многих случаях они усугубляются распространением негосударственных вооруженных групп, связанных с преступными и террористическими сетями, регионализацией насилия и всплеском насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма. Эти факторы обостряют существующие проблемы и создают новые проблемы, что приводит к небезопасной и нерегулярной миграции, торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов. Многие конфликты влекут за собой сложные трансграничные ситуации, связанные с вооруженными и/или террористическими группами, контрабандой наркотиков, распространением стрелкового оружия, взрывоопасными боеприпасами и борьбой за природные ресурсы. Гражданские лица и работники гуманитарных организаций все чаще становятся объектами нападений, что усугубляет последствия конфликтов для населения и ставит под угрозу доставку жизненно важной помощи и оказание основных услуг³.

4. Права человека, в том числе гражданские, культурные, экономические, политические и социальные права, лежат в основе предотвращения, миростроительства и сохранения мира. Их полная реализация защищает от маргинализации, дискриминации и изоляции. В свою очередь недостаточный прогресс в обеспечении прав человека и их нарушение являются ранними признаками ухудшения ситуации и возможного возникновения насилия. Права человека при их

¹ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *Annual Report 2023* (2024).

² Amnesty International, *The State of the World's Human Rights* (London, 2024).

³ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "Global Humanitarian Overview 2025 (Geneva concept note)", 11 November 2024.
URL: <https://www.unocha.org/publications/report/world/global-humanitarian-overview-2025-geneva-concept-note>.

полной реализации могут служить практическим инструментом решения проблем для поддержки усилий по предотвращению, миростроительству и сохранению мира на всех этапах. Усиливающееся давление на гражданское пространство во всем мире ухудшает и ограничивает условия, необходимые для поощрения прав, политического диалога, примирения, инклюзивных и заслуживающих доверия выборов и политических процессов. Кроме того, ослабление способности правительств вкладывать средства в обеспечение экономических и социальных прав, что отчасти обусловлено долговым кризисом и другими видами финансовой нагрузки, ставит под серьезную угрозу их усилия по сохранению мира, в том числе путем содействия устойчивому развитию.

5. Женщины и молодежь продолжают сталкиваться с укоренившимися и системными барьерами на пути к участию в мирных и политических процессах, а женские и молодежные организации с трудом находят ресурсы. Увеличиваются масштабы угроз и насилия в отношении женщин-миротворцев и правозащитниц (см. A/78/131). Необходимы согласованные усилия, чтобы положить конец гендерному насилию, которое является как следствием, так и движущей силой конфликта, особенно в случаях, когда сексуальное насилие используется в качестве тактики ведения войны и политических репрессий. За более чем два десятилетия осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности всестороннее, равноправное и конструктивное участие женщин в построении и сохранении мира должно стать нормой, а не быть второстепенной задачей (см. S/2024/671). Несмотря на активизацию усилий, вовлечение молодежи в рассмотрение вопросов мира и безопасности по-прежнему находится на недостаточном уровне, что отражено в докладе Генерального секретаря о молодежи и мире и безопасности (S/2024/207). Кроме того, меняющийся характер, сложность и усиление интенсивности вооруженных конфликтов, а также применение взрывчатых веществ в населенных пунктах привели к шокирующему росту числа грубых нарушений в 2023 году (см. A/78/842-S/2024/384).

6. Последствия изменения климата, бедствий, деградации окружающей среды и нехватки природных ресурсов, особенно земли и воды, ухудшают обстановку в плане безопасности и усиливают нестабильность во всем мире. Быстро меняющийся климат и все более частые и интенсивные бедствия влияют на жизнь и средства к существованию, что часто происходит в регионах, уже охваченных конфликтами. В конце 2023 года почти три четверти вынужденных переселенцев проживали в странах с высокой или чрезвычайной степенью подверженности опасным климатическим явлениям.⁴ Такое пересечение климатической уязвимости и конфликтов приводит к усугублению кризиса, что обостряет проблемы затронутого населения.

7. Вынужденное перемещение является следствием неспособности поддерживать мир и безопасность. Число людей, вынужденных покидать свои дома и перемещаться как внутри своих стран, так и за их пределы, тесно коррелирует с частотой, масштабами, продолжительностью и интенсивностью конфликтов, что измеряется числом погибших в результате конфликтов. К середине 2024 года число людей, которые оказались в ситуации вынужденного перемещения, во всем мире возросло до примерно 122,6 миллиона человек⁵. В 2023 году в 59 странах и территориях, столкнувшихся с продовольственным кризисом, почти 282 миллиона человек испытывали острую нехватку продовольствия⁶.

⁴ Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), *Global Trends: Forced Displacement in 2023* (Copenhagen, 2024).

⁵ См. <https://www.unhcr.org/refugee-statistics>.

⁶ Food Security Information Network and Global Network against Food Crises, *Global Report on Food Crises 2024* (Rome, 2024).

8. Непосильное долговое бремя негативно сказывается на развивающихся странах, которые сталкиваются с нехваткой финансирования, оцениваемой в 4 трлн долл. США в год, необходимых для достижения целей в области устойчивого развития к 2030 году.⁷ Связанные с этим финансовые потрясения по-прежнему увеличивают риски социально-экономических волнений. Между тем военные расходы в 2023 году достигли рекордного уровня в 2,44 трлн долл. США, что на 6,8 процента в реальном выражении больше, чем в 2022 году, в то время как гуманитарные потребности находятся на рекордно высоком уровне и составили 56,7 млрд долл. США в 2023 году⁸.

9. На фоне этих вызовов происходит переход к новому глобальному порядку, одной из определяющих черт которого является многополярность, и формируются новые альянсы и группы. Принятие Пакта во имя будущего в сентябре 2024 года — это важный шаг к укреплению многосторонности и международного сотрудничества. Акцент, который сделан в Пакте на диалоге и дипломатии, устойчивом развитии, предотвращении, миростроительстве и сохранении мира путем устранения коренных причин конфликтов и на основе уважения международного права, открывает новые возможности для противостояния многогранным вызовам, с которыми мы сегодня сталкиваемся.

II. Предотвращение и миростроительство: смещение парадигмы в сторону универсальности и действий на национальном уровне

10. С первого дня пребывания на своем посту Генеральный секретарь призывал государства-члены уделять приоритетное внимание предотвращению. Имеются убедительные данные о том, что предотвращение позволяет спасти жизни, уменьшать человеческие страдания, сохранять достижения в области развития и пути развития и высокоэффективно с точки зрения затрат⁹. Вместе с тем предотвращению по-прежнему уделяется крайне мало внимания, и на него выделяется недостаточно ресурсов. Эффективные подходы к предотвращению являются комплексными подходами, включающими в себя мощный национальный потенциал, инфраструктуру для обеспечения мира и глобальные и региональные партнерства. Для эффективного устранения коренных причин кризисов такие подходы должны опираться на устойчивые ресурсы и, что очень важно, на национальную ответственность и лидерство, а также на твердую приверженность соблюдению прав человека.

11. В своей аналитической записке «Новая повестка дня для мира» (A/77/CRP.1/Add.8) Генеральный секретарь предложил изменить парадигму подхода к предотвращению, миростроительству и сохранению мира на основе двух взаимосвязанных принципов: универсальности и национальной ответственности. Это отвечает реальности, в рамках которой нестабильность, насилие и возможность возникновения конфликтов не ограничиваются лишь несколькими государствами: риски, хотя и разного рода, наблюдаются как в развитых странах, так и в странах со средним уровнем дохода и развивающихся странах, и в связи с сегодняшними угрозами миру и безопасности от всех государств однозначно

⁷ *Financing for Sustainable Development Report 2024: Financing for Development at a Crossroads* (United Nations publication, 2024).

⁸ Nan Tian and others, “Trends in world military expenditure, 2023”, fact sheet, Stockholm International Peace Research Institute, April 2024.

URL: https://www.sipri.org/sites/default/files/2024-04/2404_fs_milex_2023.pdf.

⁹ United Nations and World Bank, *Pathways for Peace: Inclusive Approaches to Preventing Violent Conflict* (Washington, D.C., World Bank, 2018).

требуется предпринимать универсальные действия и принимать меры по смягчению последствий. Это изменение парадигмы предполагает, что предотвращение является приоритетом для всех государств, частью национальной повестки дня, а не принятием мер только тогда, когда перспективы возникновения кризиса становятся слишком очевидными.

12. Государства-члены несут главную ответственность за предотвращение конфликтов и построение и сохранение мира. В качестве суверенных образований государства обладают прерогативой определять правовые, институциональные и стратегические рамки для противодействия угрозам и поощрения усилий по миростроительству. Десятилетия практики показали, что для достижения успеха в деятельности в области предотвращения и миростроительства национальные субъекты должны играть ведущую роль и брать на себя основную ответственность. В свою очередь страх перед внешним вмешательством часто является серьезным препятствием для готовности государств-членов к международным действиям на раннем этапе, направленным на предупреждение о причинах конфликта до эскалации ситуации или оказание помощи в устранении этих причин. Развеять такие опасения и укрепить доверие поможет четкий сигнал о реальном смещении акцента с международного уровня на национальный уровень — то есть упор на национальную ответственность, национальное руководство и определяемые на национальном уровне приоритеты, что создаст возможности для государств-членов для обращения за поддержкой к международному сообществу, когда это будет сочтено уместным и полезным.

13. Благоприятным фактором в этих усилиях станет упор на создание всеми государствами-членами национального потенциала и инфраструктуры для обеспечения мира, включая подходы, основанные на участии населения, посредством партнерств, просвещения и обмена передовой практикой и опытом. Местные «проводники мира» могут сыграть решающую роль в этих усилиях, выступая в качестве связующего звена между международными субъектами миростроительства, национальными структурами и местными сообществами. Приоритеты должны определяться на местном уровне, чтобы обеспечить более устойчивые результаты и постоянную поддержку.

14. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года представляет собой эффективный план развития мирных, справедливых и инклюзивных обществ, содействия социальной справедливости и решения проблем, которые носят универсальный характер. Многие страны успешно справляются с конфликтами, связанными с высоким риском, и не допускают сползания к насилию. Именно на этом основано предложение, содержащееся в аналитической записке «Новая повестка дня для мира», о том, чтобы все страны на добровольной основе разработали свои национальные стратегии предотвращения конфликтов и сохранения мира, за которые страны бы взяли на себя основную ответственность и которые осуществлялись бы под их руководством.

15. Эти стратегии должны учитывать особые местные факторы и быть тщательно адаптированы к местным реалиям и динамике. Широкий опыт, накопленный во всем мире, также означает, что государства-члены могут извлечь выгоду из обмена опытом с другими государствами-членами, которые сталкивались с аналогичными проблемами в области миростроительства, особенно в рамках сотрудничества Юг — Юг и обмена техническим, а также политическим опытом. Кроме того, государства-члены должны иметь возможность обратиться к международному сообществу за поддержкой своих усилий в этой области, которые предпринимаются под руководством самих государств на основе принципа национальной ответственности и которые, среди прочего, должны быть

направлены на создание собственного потенциала в области предотвращения, раннего предупреждения и миростроительства.

16. Подходы, предполагающие участие всех государственных структур и всего общества и ориентированные на устойчивое развитие, при котором никто не обделяется вниманием, повысят эффективность национальных стратегий предотвращения. Они должны предусматривать учет гендерных аспектов и возрастного фактора, охватывать молодежь и пожилых людей, лиц с инвалидностью, беженцев, внутренне перемещенных лиц и мигрантов и создавать безопасное пространство для вклада всех субъектов. Усилия в области предотвращения конфликтов и сохранения мира — это усилия, которые предполагают участие всего общества и в которых женщины играют ведущую роль вместе с мужчинами. Организация Объединенных Наций при поступлении соответствующей просьбы готова оказать поддержку в разработке и осуществлении этих стратегий на основе своей многолетней работы по поддержке национального потенциала в области предотвращения и программ миростроительства.

17. В современном взаимосвязанном мире для устранения причин конфликтов и насилия зачастую недостаточно действий только на национальном уровне. Перед лицом растущей конкуренции на глобальном уровне и угроз, которые все больше обретают транснациональный характер, нам нужны региональные структуры и организации, которые будут в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций способствовать укреплению доверия, прозрачности и разрядке. По этой причине Генеральный секретарь также предложил группам государств-членов и региональным и субрегиональным организациям разработать стратегии предотвращения с межрегиональными аспектами для устранения трансграничных угроз, коллективно собирая и используя обширные знания и опыт, накопленные на национальном уровне, таким образом, чтобы укрепить общую безопасность.

18. Создание общей эмпирической базы, используемой всеми государствами, стало бы важным шагом на пути к укреплению уверенности и доверия. Потребность в беспристрастных и достоверных источниках данных будет расти по мере того, как глобальная политика будет становиться все более фрагментированной, а данные и возможности искусственного интеллекта будут во все большей степени сконцентрированы у нескольких субъектов. Организация Объединенных Наций добилась значительного прогресса в использовании передовых методов анализа для выполнения своего мандата по обеспечению мира и безопасности. Кроме того, были предприняты усилия по укреплению многоаспектных оценок риска, которые включают риск бедствий и конфликтов и могут объединить опыт субъектов, занимающихся вопросами снижения климатических рисков и рисков бедствий и предотвращения конфликтов, с целью применения более целенаправленного и эффективного подхода к предотвращению, достижению устойчивости и долгосрочному развитию.

19. Для активизации усилий по оценке воздействия был создан Центр оценки эффективности деятельности в области миростроительства¹⁰ в качестве совместной платформы, объединяющей структуры Организации Объединенных Наций, правительства, международные финансовые учреждения, исследовательские институты и гражданское общество. Центр оказывает содействие в коллективных усилиях по сбору и накоплению фактических данных о воздействии усилий по миростроительству, чтобы предоставить специалистам-практикам и директивным органам, занимающимся вопросами миростроительства, оперативные, политические и стратегические материалы. Одной из

¹⁰ См. <https://www.un.org/peacebuilding/content/impact-hub>.

приоритетных задач будет предоставление соответствующих гарантий для обеспечения целостности информации в рамках этих подходов. Важно обеспечить, чтобы показатель сохранения мира применялся во всех программных мероприятиях Организации Объединенных Наций на страновом уровне, о чем сообщается в глобальной онлайн-платформе планирования, мониторинга и отчетности Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию¹¹.

III. На пути к укреплению Комиссии по миростроительству

20. С момента своего создания в 2005 году Комиссия по миростроительству придерживалась подхода, основанного на спросе и национальной ответственности, что позволило более чем 20 государствам-членам поделиться своим опытом и проблемами в области миростроительства. Комиссия активно поддерживает эти страны, мобилизуя политическую, техническую и финансовую помощь с учетом их конкретных приоритетных задач в области миростроительства. Кроме того, она рассматривала региональные ситуации и тематические вопросы, такие как женщины и мир и безопасность, молодежь и мир и безопасность, а также финансирование миростроительства, постоянно укрепляя свое сотрудничество с Фондом миростроительства Генерального секретаря. В этом контексте в ноябре 2023 года на встрече Комиссии и Консультативной группы Фонда миростроительства была подчеркнута важность усиления синергии, содействия регулярным обменам, обмена рекомендациями и учета уроков, извлеченных Фондом, в инициативах Комиссии.

21. Комиссия по миростроительству благодаря своим стратегии (2016 год) и плану действий (2021 год) по гендерным вопросам имеет все возможности для того, чтобы возглавить работу по выполнению обязательств в отношении женщин и мира и безопасности. За эти годы она расширила участие представительниц гражданского общества, взаимодействовала с местными субъектами во время поездок в страны и предоставляла Совету Безопасности консультации по соответствующим вопросам. Предстоящая в 2025 году двадцать пятая годовщина принятия резолюции 1325 (2000) Совета, а также импульс, приданный обзором миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций, открывают широкие возможности для продвижения вперед в осуществлении согласованных действий по этой важнейшей повестке дня. Кроме того, стратегический план действий Комиссии по вопросам молодежи и миростроительства дает возможность систематизировать поддержку более активного участия молодежи в деятельности по миростроительству в связи с тем, что в 2025 году отмечается десятая годовщина принятия резолюции 2250 (2015) Совета.

22. Комиссия по миростроительству продолжает оказывать содействие в сотрудничестве Юг — Юг и трехстороннем сотрудничестве, способствуя обмену передовым опытом по таким вопросам, как стратегии в отношении правосудия переходного периода (в ходе взаимодействия с Гамбией, Колумбией и Тимором-Лешти) и подходы к коренным народам и примирению (в ходе взаимодействия с Канадой, Колумбией и Норвегией). Эти примеры взаимодействия свидетельствуют об общих чертах опыта миростроительства в разных странах. Кроме того, Комиссия участвует в многострановых инициативах, которые позволяют проводить сравнительные обзоры национальных стратегий: в марте 2024 года Кения, Норвегия и Тимор-Лешти обменялись подходами к устранению коренных причин насилия. Обзор миростроительной архитектуры в 2025 году даст возможность рассмотреть корректировки, которые необходимо внести в методы

¹¹ См. <https://help.uninfo.org/un-info/getting-started/welcome-to-un-info>.

работы Комиссии, ее состав и вспомогательные структуры, чтобы повысить ее эффективность в оказании поддержки государствам-членам в реализации национальных стратегий в области предотвращения и миростроительства по их просьбе.

23. Уделяя особое внимание национальной ответственности и выполняя мандат по объединению всех соответствующих субъектов в рамках Организации Объединенных Наций и за ее пределами для улучшения координации усилий и разработки и распространения передовых методов в области миростроительства и привлечения постоянного международного внимания к вопросам сохранения мира, Комиссия по миростроительству может повысить свою роль в качестве «форума доверия» и площадки для государств-членов в решении вопросов, лежащих на стыке между миром и развитием, таких как связи между неравенством, нищетой, насилием и конфликтами; значение Повестки дня на период до 2030 года для миростроительства и сохранения мира; роль разработки долгосрочных решений проблемы вынужденного перемещения в обеспечении прочного мира; и взаимосвязи между развитием, изменением климата и окружающей среды, снижением риска бедствий, а также миром и безопасностью. Кроме того, мандат Комиссии предусматривает роль в мобилизации политической и финансовой поддержки для реализации национальных стратегий по сохранению мира.

24. Комиссия по миростроительству располагает всеми возможностями для объединения усилий широкого круга участников, помимо государств-членов: от международных финансовых учреждений, региональных и субрегиональных организаций до гражданского общества, частного сектора, профсоюзов и других заинтересованных сторон. В дальнейшем Комиссия могла бы опираться на значительный опыт взаимодействия с государствами-членами, которые поделились своим опытом в области миростроительства и сохранения мира. Обзор миростроительной архитектуры в 2025 году предоставляет государствам-членам своевременную возможность закрепить более институционализированный подход к этой объединяющей роли и определить соответствующие условия, включая необходимую поддержку Секретариата и более активное участие членов Комиссии.

25. Поскольку Комиссия по миростроительству повысила свою консультативную роль в Совете Безопасности, к ней могут чаще обращаться за консультациями, что может способствовать более стратегическому и взаимодополняющему использованию Комиссии и включению более широких вопросов миростроительства в обсуждение в Совете. Это было бы важно в связи с преобразованием миссий Организации Объединенных Наций. Расширение взаимодействия между Комиссией и страновыми группами, специальными политическими миссиями и операциями по поддержанию мира Организации Объединенных Наций в конкретных странах могло бы помочь Комиссии в разработке рекомендаций для Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Экономического и Социального Совета. Комиссия могла бы также рассмотреть вопрос о создании независимой группы экспертов по миростроительству из разных географических регионов для улучшения рекомендаций, которые она предоставляет Совету Безопасности.

26. Одной из приоритетных задач Комиссии по миростроительству является укрепление партнерских отношений с региональными и субрегиональными организациями и другими соответствующими субъектами. Одним из примеров является более тесное сотрудничество, которое Комиссия наладила с Африканским союзом, в том числе путем направления постоянного приглашения Африканскому союзу участвовать во всех ее заседаниях. Ежегодные заседания Совета мира и безопасности Африканского союза и Комиссии служат полезной моделью для укрепления сотрудничества и согласования усилий в области

миростроительства с другими региональными и субрегиональными организациями. Одной из главных задач Комиссии с момента ее создания было сотрудничество с международными финансовыми учреждениями, а Группа Всемирного банка и Международный валютный фонд приглашались на все ее заседания.

27. Комиссия по миростроительству продолжает сталкиваться с трудностями, а Секретариат имеет ограниченный потенциал, чтобы поддерживать ее работу и обеспечивать устойчивое и эффективное осуществление последующих действий в связи с ее деятельностью. В настоящем докладе повторяется призыв Генерального секретаря, содержащийся в его докладе «Наша общая повестка дня», о выделении дополнительных ресурсов на поддержку Комиссии. В Пакте во имя будущего подробно описана приверженность государств-членов укреплению Комиссии в целях внедрения более стратегического подхода к национальным и международным усилиям по миростроительству и сохранению мира и повышению их последовательности и результативности. Чтобы удовлетворить растущий спрос и выполнить амбициозные задачи укрепленной Комиссии по миростроительству, необходима поддержка системы Организации Объединенных Наций.

IV. Взаимозависимость и взаимодополняемость миростроительства и сохранения мира и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

28. Как подчеркивается в «Докладе об устойчивом развитии 2024 года», в реализации Повестки дня на период до 2030 года наблюдается серьезное отставание. В связи с глобальной ситуацией в плане рисков миростроительство, сохранение мира и реализация Повестки дня на период до 2030 года сильно зависят друг от друга. Проблемы, касающиеся миростроительства и развития, неразрывно связаны между собой, и укрепление связей между ними может способствовать продвижению вперед в реализации обеих повесток дня. Четвертая Международная конференция по финансированию развития, которая состоится в 2025 году, предоставит возможность еще больше укрепить эти связи.

29. Устойчивое развитие, опирающееся на эффективное, инклюзивное управление, верховенство права, права человека и охрану окружающей среды, является одним из важных факторов в предотвращении конфликтов и поддержании мира и безопасности. Оно предусматривает применение структурного превентивного подхода, направленного на устранение коренных и основных причин недовольства и насилия, и может служить эффективной стратегией выхода из повторяющихся и взаимосвязанных циклов конфликтов и кризисов. Нестабильность и кризис часто связаны с отсутствием экономической безопасности и возможностей для достойной работы в сочетании со слабым или отсутствующим государственным управлением, которое не обеспечивает равный доступ к основным услугам или правосудию. Это приводит к ослаблению общественного доверия и подрыву доверия общества.

30. Для понимания Повестки дня на период до 2030 года через призму цели 16 в области устойчивого развития необходимо уделять особое внимание структурному предотвращению и подходу к миру и безопасности и устойчивому развитию с учетом рисков. Без выявления и устранения коренных причин насилия и нестабильности развитие не будет стабильным и устойчивым, равно как и устойчивый мир не может быть обеспечен без устойчивого и справедливого развития. Важно предвидеть риски и принимать превентивные меры для снижения нестабильности, в том числе с помощью систем заблаговременных предупреждений о многих опасных явлениях и многосекторального подхода, направленного на устранение природных и антропогенных угроз, включая экологические,

технологические и биологические угрозы. На международном уровне это позволит странам закрепить и защитить с таким трудом достигнутые успехи в области миростроительства и развития, снизить риски повторного ухудшения ситуации или ее повторения и создать потенциал противодействия на институциональном и общинном уровне для того, чтобы остаться на мирном пути развития с учетом рисков. Решающее значение для более эффективного прогнозирования системных рисков, их предотвращения и управления ими имеет увеличение инвестиций в стратегическое прогнозирование и многомерный анализ рисков. Одной из приоритетных задач системы Организации Объединенных Наций по-прежнему является оказание технической поддержки государствам-членам, желающим реализовать национальные стратегии предотвращения и укрепить свои внутренние и региональные инфраструктуру мира и институты управления.

31. Климатический и экологический кризис и его непропорциональные последствия, особенно для наиболее уязвимых групп населения, все чаще пересекаются с движущими силами конфликтов и накладывающимися друг на друга последствиями стихийных бедствий и других кризисов. Кроме того, действия в области климата и окружающей среды, учитывающие вопросы конфликтов и мира, а также действия по снижению риска бедствий открывают широкие возможности для укрепления стабильности и достижения результатов в области мира и развития. Это свидетельствует о важности предоставления финансовых ресурсов и данных, передачи технологий и поддержки в наращивании потенциала, особенно для развивающихся стран, которые находятся на переднем крае борьбы с последствиями изменения климата, чтобы обеспечить эффективность мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним. Изменение климата, бедствия и деградация окружающей среды являются серьезными факторами вынужденного перемещения населения, которые усиливают миграционное давление и могут потенциально привести к разжиганию конфликтов¹², особенно в случаях, когда перемещенные группы и принимающие общины сталкиваются с конкуренцией за истощающиеся природные ресурсы¹³.

32. Понимание гендерных аспектов рисков безопасности, связанных с климатом, необходимо не только для того, чтобы избежать усугубления уязвимости, но и для выявления возможностей для поощрения гендерного равенства, повышения устойчивости к климатическим изменениям и сохранения мира. Существуют возможности для расширения участия местного населения и гражданского общества, включая местные женские организации, и обеспечения всестороннего, равного и значимого участия и лидерства женщин в действиях, связанных с изменением климата и миростроительством.

33. Сегодня в мире насчитывается больше молодых людей, чем когда-либо в истории: более 1,2 миллиарда человек составляет молодежь в возрасте от 15 до 24 лет¹⁴. В некоторых регионах молодежь составляет большинство населения, например в Африке, где 60 процентов населения моложе 25 лет¹⁵. Содействие реальному вовлечению молодых людей в процесс миростроительства, в том числе тех лиц, кто непосредственно пострадал от конфликта, сопряженного с насилием, крайне важно для достижения устойчивых результатов в области

¹² UNCHR, *Global Trends*.

¹³ UNCHR, "How climate change impacts refugees and displaced communities", 12 November 2024. URL: <https://www.unrefugees.org/news/how-climate-change-impacts-refugees-and-displaced-communities/>.

¹⁴ *World Youth Report* (United Nations publication, 2020).

¹⁵ World Economic Forum, "How Africa's youth will drive global growth", 16 August 2023. URL: <https://www.weforum.org/stories/2023/08/africa-youth-global-growth-digital-economy/>.

мира, которые способствуют формированию культуры предотвращения, а также связей между поколениями и их общих чаяний. В случае получения соответствующих знаний, навыков и возможностей молодые люди могут стать проводниками перемен и внести значительный вклад в предотвращение конфликтов и содействие устойчивому миру. Молодежь часто находится в авангарде местных мирных инициатив и диалогов между общинами. Национальные планы действий по вопросам молодежи и мира и безопасности могут сыграть ключевую роль в укреплении доверия между молодежью и учреждениями и учете потребностей молодежи в национальных планах и стратегиях развития. Не менее важно и финансирование инициатив, возглавляемых молодежью. В 2022 и 2023 годах объем поддержки Фонда миростроительства в этих областях увеличился на 34 процента по сравнению с периодом 2020–2021 годов, а страновые группы Организации Объединенных Наций осуществляли проекты в более чем 30 странах.

34. Для создания эффективной миростроительной архитектуры крайне важно участие гражданского общества в разработке политики и программ в области миростроительства. Важно применять подход к миростроительству и сохранению мира, основанный на учете местных условий, более активно взаимодействовать с организациями гражданского общества и использовать более долгосрочные и гибкие механизмы финансирования для укрепления потенциала местного населения в поддержку национальных усилий в области миростроительства. В 2023 году был начат ежегодный диалог по вопросам миростроительства между организациями гражданского общества и Организацией Объединенных Наций для обсуждения проблем и возможностей в контексте сотрудничества в области миростроительства. Необходима дальнейшая поддержка для продолжения работы по созданию платформы, на которой гражданское общество могло бы вносить вклад в разработку политики и программ Организации Объединенных Наций в области миростроительства. В мае 2024 года в Найроби прошла Конференция Организации Объединенных Наций по вопросам гражданского общества, по итогам которой была создана Коалиция влияния по вопросам миростроительства, объединяющая более 140 организаций гражданского общества.

35. По прогнозам, к концу 2024 года число лиц, столкнувшихся с вынужденным перемещением, превысит 120 миллионов человек, что составит около 1,5 процента населения планеты¹⁶. Миллионы людей остаются в ситуации затяжного перемещения годами, а некоторые даже десятилетиями. Эффективное рассмотрение и урегулирование проблем перемещения и безгражданства, в том числе путем предоставления защиты и долгосрочных решений, имеет решающее значение для уменьшения гуманитарных потребностей и предотвращения возникновения новых поводов для недовольства и неравенства. Крайне важно поддерживать страны в деле расширения доступа к основным услугам для перемещенных лиц и принимающих общин, а также в деле создания более универсальных, всеобъемлющих и инклюзивных систем социальной защиты. Кроме того, важными факторами для построения устойчивого мира и обеспечения стабильности и долгосрочного развития являются поддержка местной экономики, повышение устойчивости общества и восстановление доверия и эффективного управления.

36. Одним из путей продвижения вперед может быть применение комплексных подходов к устойчивому развитию и использование прав человека в качестве средства решения современных проблем в области развития. Важное значение для повышения эффективности и целостности подхода к предотвращению и миростроительству имеет содействие согласованности между гуманитарной

¹⁶ UNHCR, *Global Trends*.

помощью и помощью в целях развития, а также усилий по обеспечению мира и безопасности с учетом прав человека. Поощрение и защита прав человека направлены на устранение коренных причин неравенства и изоляции и способствуют созданию более справедливых, равноправных, инклюзивных и оперативно реагирующих структур и систем управления, создающих условия для долгосрочной устойчивости и стабильности общества.

37. Надлежащее, эффективное и инклюзивное управление и укрепление социальной сплоченности открывают путь, ведущий от конфликтов, сопровождающихся насилием, и уязвимости к устойчивому миру. Сильные, справедливые и инклюзивные учреждения создают условия для устранения исторического, экономического и социального неравенства и обеспечивают пути к обеспечению устойчивого мира и развития для реализации устойчивого общественного договора. Горизонтальное неравенство и изоляция увеличивают вероятность возникновения вооруженных конфликтов. Инклюзивные процессы принятия решений дают людям возможность высказаться и основные свободы для реализации важных для них целей и чаяний и для того, чтобы добиваться возмещения ущерба, когда люди сталкиваются с несправедливостью. Инклюзивное управление призвано расширить права и возможности граждан, увеличить активность граждан и усилить защиту прав человека маргинализированных групп. Обеспечение инклюзивной представленности разных групп с различной идентичностью помогает устранить недовольство, обусловленное систематической дискриминацией. Кроме того, инклюзивные механизмы, предоставляющие различным группам возможность высказаться и доступ к власти, могут снять напряженность и создать пространство для диалога. Это положение было убедительно продемонстрировано в ходе ежегодных глобальных форумов по борьбе с расизмом и дискриминацией.

38. Жизненно важное значение для миростроительства и сохранения мира могут иметь решение проблемы распространения стрелкового оружия и легких вооружений, а также деятельность, связанная с разминированием. Эффективное разоружение не только способствует защите жизни людей, но и является основополагающим фактором экономического возрождения, обеспечения средств к существованию в сельском хозяйстве и продовольственной безопасности, социальной сплоченности, укрепления доверия, примирения и устойчивости населения к потрясениям. Кроме того, оно может способствовать безопасному возвращению перемещенного населения и созданию условий для устойчивого мира и развития в регионах, где распространение оружия и взрывных устройств угрожает не только жизни людей, но и их средствам к существованию и природным условиям.

39. Результаты в области здоровья, благополучия и мира неразрывно связаны между собой. Вооруженные конфликты могут непосредственно влиять на системы здравоохранения и препятствовать эффективному и справедливому оказанию медицинской помощи. Это может привести к разрушению цепочек поставок медикаментов, оттоку медицинских работников, нападениям на медицинские учреждения, увеличению числа вспышек заболеваний и нехватке продовольствия. Пандемии, такие как пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19), оказывают значительное влияние на усилия в области миростроительства, зачастую усугубляя существующие проблемы и создавая новые проблемы. Насилие и конфликты оказывают значительное негативное воздействие на здоровье и благополучие, включая сексуальное и репродуктивное здоровье и соответствующие права, особенно для женщин и девочек. Все большее признание получает важность интеграции поддержки в области охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки в инициативы по предотвращению конфликтов и миростроительству, в том числе для решения проблемы

межпоколенческих травм, которые в противном случае могут помешать национальному диалогу и усилиям по примирению.

V. Влияние реформ Организации Объединенных Наций на систематическое осуществление резолюций о миростроительстве и сохранении мира

40. Быстро меняющаяся обстановка в мире побудила Генерального секретаря провести в 2017 году ряд взаимосвязанных реформ, в том числе переориентацию системы развития Организации Объединенных Наций, реорганизацию компонента мира и безопасности и реформу компонента управления. Благодаря этим реформам система Организации Объединенных Наций получила больше возможностей для налаживания более тесного взаимодействия в рамках инициатив в области развития, прав человека, гуманитарной деятельности и мира и безопасности в поддержку разработки национальной политики и осуществления Повестки дня на период до 2030 года при обеспечении того, чтобы усилия Организации Объединенных Наций по всем компонентам приводили к более всеобъемлющему устранению коренных причин кризисов и способствовали снижению уязвимости и уменьшению числа рисков возникновения конфликтов и причин возникновения гуманитарных потребностей, а также создавали прочную основу для устойчивого развития.

41. Реорганизация компонента мира и безопасности была направлена на повышение степени слаженности, прагматичности, гибкости и эффективности данного компонента и расширение его возможностей для сотрудничества с партнерами в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и вне ее в целях предотвращения конфликтов, сопровождающихся насилием. Она объединила основные возможности в области мира и безопасности в единую политическую и оперативную структуру с региональными функциями. Кроме того, эта реформа способствовала учету миростроительства в рамках всего компонента, укреплению связей между различными компонентами, обеспечению согласованности общесистемных действий и укреплению партнерских отношений.

42. Благодаря переориентации системы развития Организации Объединенных Наций, проведенной в 2018 году, сегодня координаторы-резиденты по всему миру руководят разработкой и реализацией рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, в которых сформулировано коллективное предложение в отношении развития в поддержку выполнения национальных приоритетных задач в области развития. В миссиях выполняющие тройную роль координаторы-резиденты, то есть те, кто выполняет также функции координаторов по гуманитарным вопросам и заместителей специальных представителей Генерального секретаря, занимают центральное место в интеграции гуманитарной деятельности, прав человека, развития и политических усилий, обеспечивая согласованность между поддержкой развития и усилиями по обеспечению мира и безопасности. Это позволяет операциям по поддержанию мира и специальным политическим миссиям эффективным образом содействовать достижению устойчивых результатов в области мира и развития с учетом национальных потребностей и приоритетов. В сложных контекстах выполняющие двойную роль координаторы-резиденты берут на себя также функции координаторов по гуманитарным вопросам и руководят реагированием на чрезвычайные ситуации, также обеспечивая при этом, чтобы деятельность Организации Объединенных Наций была направлена на оказание странам содействия в смягчении последствий неудач в области развития, на руководство инициативами по скорейшему восстановлению и на продвижение

вперед в реализации решений по урегулированию ситуаций, связанных с перемещением населения, под руководством правительств.

43. В целом в 2023 году 89 процентов правительств принимающих стран заявили о тесном сотрудничестве в рамках инициатив в области развития и миростроительства, осуществляемых под руководством Организации Объединенных Наций, в поддержку национальных приоритетов¹⁷. Около 82 процентов координаторов-резидентов подтвердили, что члены страновых групп Организации Объединенных Наций регулярно сообщают об усилении взаимодополняемости между деятельностью в области развития, гуманитарной деятельностью и деятельностью в поддержку мира, что на 10 процентных пунктов выше, чем в 2021 году.

44. Применение комплексного подхода к миростроительству и Повестке дня на период до 2030 года в условиях современной сложной ситуации с точки зрения рисков требует более активного сотрудничества в рамках гуманитарных инициатив и инициатив, касающихся прав человека, развития, а также мира и безопасности, для достижения устойчивых и целостных результатов в соответствии с многоаспектными потребностями. Важно, чтобы система Организации Объединенных Наций продолжала поддерживать усилия по смягчению последствий изменения климата, бедствий, деградации окружающей среды и нехватки природных ресурсов, чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, таких как пандемии, а также поддерживать усилия по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью, включая соответствующую совместную подготовку аналитических материалов, планов и программ, таких как общие страновые анализы и рамочные программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, которые разрабатываются в соответствии с национальными планами и приоритетами.

45. Система координаторов-резидентов представляет собой один из наиболее мощных и в то же время гибких инструментов поддержки выполнения национальных приоритетных задач в области устойчивого развития на основе согласованного подхода. Глобальная сеть советников по вопросам мира и развития, созданная в рамках совместной программы Программы развития Организации Объединенных Наций и Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, оказывает поддержку национальным заинтересованным сторонам в предотвращении конфликтов и сохранении мира.

46. Государства-члены призваны играть важнейшую роль в содействии сотрудничеству в гуманитарной сфере, в области прав человека, развития, мира и безопасности. Проведение ежегодной недели миростроительства могло бы способствовать дальнейшему распространению этого подхода и послужить платформой для повышения значимости миростроительства и сохранения мира; предоставить возможность директивным органам, субъектам, занимающимся миростроительством, и организациям обсуждать и разрабатывать стратегии по укреплению миростроительства; и укрепить международное сотрудничество и приверженность в том, что касается осуществления соответствующих резолюций о миростроительстве и сохранении мира.

¹⁷ Обследования, проведенные в разные годы Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди правительств, координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций.

VI. Финансирование миростроительства

47. Государства-члены давно признали существующие пробелы в финансировании миростроительства, что нашло отражение в Пакте во имя будущего. В своей резолюции 76/305 о финансировании миростроительства Генеральная Ассамблея отметила, что для устранения существующих пробелов в финансировании и удовлетворения растущего числа просьб о поддержке деятельности по миростроительству и сохранению мира со стороны государств-членов требуются дополнительные ресурсы. Хотя в 2022 году доля компонентов официальной помощи в целях развития (ОПР), связанных с миром, несколько возросла¹⁸, доля ОПР, связанной с миром, в контексте нестабильных условий продолжала уменьшаться: с 11,01 процента в 2021 году до 9,95 процента в 2022 году¹⁹. Кроме того, свертывание деятельности миссий Организации Объединенных Наций за последние пять лет привело к уменьшению общего потенциала и финансирования миростроительства. Ситуация усугубляется тем, что из-за нехватки средств 50 процентов существовавших должностей советников по вопросам мира и развития были упразднены.

48. Финансирование миростроительства должно развиваться в соответствии с передовым мировым опытом, в том числе с учетом макроэкономических условий и возможности маневра бюджетными средствами в контексте миростроительства. Финансовые ресурсы должны быть подкреплены специально выделенными и квалифицированными людскими ресурсами на всех уровнях для работы над программами, партнерствами, коммуникациями и информационно-просветительской деятельностью по вопросам предотвращения конфликтов и миростроительства. Эти людские ресурсы должны быть легко развертываемыми, обладать широким спектром знаний и опыта и быть способными работать как на межрегиональном, так и на региональном уровне, чтобы обеспечивать техническое сопровождение для национальных субъектов.

49. Новый договор о финансировании деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку достижения целей в области устойчивого развития свидетельствует о ценности межучрежденческих совместных фондов, таких как Фонд миростроительства: такие фонды обеспечивают стратегическое, предсказуемое и гибкое неосновное финансирование, позволяющее осуществлять комплексные и скоординированные действия системы развития Организации Объединенных Наций с учетом аспектов миростроительства. Такие совместные фонды являются ключевыми инструментами повышения эффективности помощи, они объединяют усилия широкого круга участников и снижают операционные издержки для государств-членов и партнеров-исполнителей.

Фонд миростроительства

50. В Фонд миростроительства Генерального секретаря по-прежнему поступает больше заявок, чем он может удовлетворить. Почти за пять лет периода реализации текущей стратегии (2020–2026 годы) объем добровольных обязательств достиг лишь чуть более половины от запланированной суммы в 1,5 млрд долл. США и составил 789 млн долл. США. Ситуация с распределением бремени среди добровольных доноров несколько улучшилась, как и ситуация с количеством многолетних обязательств. Вместе с тем общий объем добровольных взносов продолжает снижаться с момента достижения в 2020 году

¹⁸ См. <https://focus2030.org/Increase-of-Official-Development-Assistance-in-2022-1295>.

¹⁹ Organisation for Economic Co-operation and Development, “Peace and official development assistance”, October 2023. URL: https://www.oecd.org/en/publications/peace-and-official-development-assistance_fcdfbffc-en.html.

высокого показателя в 180 млн долл. США. Несмотря на эти ограничения, седьмой год подряд Фонд превышает свой внутренний целевой показатель, предусматривающий выделение 30 процентов средств на цели обеспечения гендерного равенства. Его инвестиции в стимулирование участия женщин и молодежи были больше, чем у любого другого совместного фонда в системе Организации Объединенных Наций.

51. В своей резолюции [78/257](#) Генеральная Ассамблея одобрила просьбу Генерального секретаря о выделении начисленных взносов Фонду миростроительства на сумму 50 млн долл. США в год, начиная с 2025 года. Это поможет обеспечить более предсказуемое, адекватное и устойчивое поступление ресурсов для поддержки миростроительства со стороны Организации Объединенных Наций, несмотря на то, что основным источником финансирования Фонда останутся добровольные взносы.

52. Число государств-членов, обращающихся к Организации Объединенных Наций за поддержкой в области миростроительства и предотвращения конфликтов, увеличилось, а круг вопросов стал более разнообразным. К числу наиболее востребованных областей относятся борьба с языком ненависти, ложной информацией и другой сеющей раздор практикой, особенно во время выборов, а также взаимосвязь изменения климата и бедствий с конфликтами и последствиями обострения конкуренции за природные ресурсы; локализация усилий в области миростроительства и подходы к обеспечению безопасности в качестве общественного блага, основанные на инициативах местного населения; и долговременное решение проблем беженцев и внутренне перемещенных лиц.

53. Фонд миростроительства продолжает использовать потенциал всей системы развития Организации Объединенных Наций, создавая важный эффект объединения в программах Организации Объединенных Наций и повышая слаженность действий Организации Объединенных Наций в области миростроительства на местах. В 2023 году Фонд сотрудничал с 57 координаторами-резидентами и страновыми группами. Будучи одним из ключевых субъектов в комплексном и согласованном реагировании, Фонд уделял первостепенное внимание не только совместным программам, но и согласованию своей поддержки с целями рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, включая любые приоритеты в области миростроительства и предотвращения, в тех случаях, где это возможно. Решающее значение для усиления стимулирующего воздействия Фонда и обеспечения устойчивости его инвестиций имеет сохранение и расширение этого подхода.

Роль международных финансовых учреждений в миростроительстве

54. Международные финансовые учреждения и многосторонние банки развития являются важнейшими «проводниками мира», поскольку они способны привлекать крупномасштабное финансирование для поддержки стратегий, осуществляемых на национальном уровне. Кроме того, важно продолжать работу над тем, чтобы международные финансовые учреждения были более инклюзивными, справедливыми и представительными и лучше удовлетворяли потребности развивающихся стран. Правильно распределенные средства, предоставляемые на льготных условиях, могут помочь властям решить проблему структурных факторов конфликта, укрепить общественный договор и повысить устойчивость к внешним потрясениям. Партнерство с международными финансовыми учреждениями, опирающееся на взаимодополняющие мандаты Организации и ее сети на местах, может помочь облегчить взаимодействие в ситуациях, связанных с конфликтом, и добиться максимального эффекта. В рамках Фонда миростроительства специальный Партнерский фонд с момента его создания в

2019 году поддерживает сотрудничество, использование инноваций и применение передового опыта на страновом уровне совместно с международными финансовыми учреждениями и многосторонними банками развития.

55. Недавний доклад о мониторинге партнерства между Организацией Объединенных Наций и Группой Всемирного банка в кризисных ситуациях демонстрирует зрелость этого партнерства: в докладе приведены 58 примеров, касающихся предотвращения, миростроительства и кризисных ситуаций²⁰. Следует отметить, что это оперативное партнерство позволило Всемирному банку расширить сферу своей деятельности в обстановке нестабильности и конфликтов, при этом в период с 2016 по июль 2023 года Организация Объединенных Наций выделила Международной ассоциации развития около 8,6 млрд долл. США²¹. Кроме того, с 2020 года Организация Объединенных Наций и Всемирный банк значительно расширили свое сотрудничество в поддержку реализации национальных стратегий предотвращения и миростроительства, согласовывая данные, аналитическую информацию и финансовые средства для содействия осуществлению национальных планов. Программа выделения Всемирным банком средств на цели предотвращения конфликтов и повышения устойчивости к потрясениям зарекомендовала себя в качестве мощного инструмента, помогающего правительствам поощрять ключевые инвестиции в предотвращение и одновременно отслеживать выполнение национальных стратегических обязательств.

56. Международный валютный фонд и многосторонние банки развития также разработали институциональные подходы к устранению факторов, провоцирующих нестабильность и конфликты, в соответствии со своими мандатами, в некоторых случаях это было сделано в рамках консультаций с Комиссией по миростроительству. Африканский банк развития задействовал свой Фонд поддержки на переходном этапе, включая новый модуль предотвращения, для поддержки правительств в борьбе с нестабильностью. Многосторонние банки развития расширили свое сотрудничество в условиях конфликта путем проведения совместных оценок восстановления и миростроительства и налаживая партнерских отношений с учреждениями, фондами и программами системы Организации Объединенных Наций. Миростроительство предоставляет возможность для ориентированных на преобразования действий по устранению исторически сложившегося неравенства, при этом международные финансовые учреждения играют важнейшую роль в обеспечении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин, например в ходе переговоров о портфелях поддержки и кредитовании. Они могут помочь заложить основу для справедливого и устойчивого развития в интересах будущих поколений.

Инновационное финансирование и стратегия привлечения ресурсов частного сектора

57. В своей резолюции 76/305 Генеральная Ассамблея просила разработать стратегию привлечения ресурсов частного сектора. Партнерство с частным сектором, особенно с местными малыми и средними предприятиями, может позволить привлечь новые ресурсы и опробовать новые подходы к миростроительству, применяемые под руководством местных субъектов. Частный сектор может играть ключевую роль в создании рабочих мест, обеспечении экономической интеграции и равного доступа к социальным услугам — все это необходимо для

²⁰ World Bank, *United Nations-World Bank Group Partnership in Crisis-Affected Situations: 2022 UN-WBG Partnership Monitoring Report* (Washington, D.C., 2023).

²¹ См. <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/60cad99b8cb64068a60d756cb55e1dba-0410012024/original/IDA21-FAQs-5-23-2024.pdf>.

миростроительства и сохранения мира. Вместе с тем в некоторых случаях деятельность частного сектора может усугублять факторы нестабильности и усиливать восприятие несправедливости развития. Это свидетельствует о важности обеспечения того, чтобы частный сектор не усугублял нестабильность, в том числе соблюдал Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и Глобальный договор Организации Объединенных Наций во всех видах взаимодействия.

58. Стратегия привлечения ресурсов частного сектора для миростроительства, подготовленная в сотрудничестве с Бюро по Глобальному договору и организациями, занимающимися реализацией Стратегии миростроительства и входящими в состав контактных групп по вопросам миростроительства, затрагивает вышеуказанные вопросы и основывается на создании экосистемы финансирования обеспечения мира. В этом контексте необходимо учитывать специфику конфликтов в операционной деятельности и инвестиционных стратегиях, а также иметь четкие показатели того, какой тип частных инвестиций может считаться «способствующим установлению мира». Помимо этого, необходимо найти и объединить дополнительные источники капитала с помощью инновационных инструментов. С 2022 года Организация Объединенных Наций стратегическим образом взаимодействует с поборниками финансирования в интересах мира, чтобы объединить основной опыт организаций, занимающихся миростроительством, с финансовыми возможностями институциональных инвесторов. Наконец, Организация Объединенных Наций стремится усилить стимулы для совместных государственно-частных инвестиций в миростроительство, используя стимулирующее финансирование из Фонда миростроительства для расширения партнерств, способствующих установлению мира, между государствами-членами и частным сектором.

59. В связи с усилением роли частного сектора, организаций работодателей и членов деловых кругов, а также профсоюзов в миростроительстве будет необходимо снижать риски для капитала и создавать новое поколение партнерств, стратегических коммуникаций и информационно-просветительской работы, а также привлекать преданные своему делу и квалифицированные людские ресурсы на всех уровнях. Эта работа будет зависеть от усиления поддержки со стороны государств-членов в развитии этой экосистемы, разработке и реализации пилотных проектов и привлечении других участников, включая многосторонние банки развития и партнеров из числа учреждений по финансированию развития. Необходимо провести дальнейшую систематизацию и оценку передового опыта работы с частным сектором и его представителями через организации работодателей и членов деловых кругов.

Преобразование и свертывание деятельности миссий Организации Объединенных Наций

60. Специальные политические миссии и многоаспектные операции по поддержанию мира являются жизненно важными многосторонними инструментами, которые способствуют предотвращению, установлению мира, поддержанию мира и долгосрочному миростроительству в целях долгосрочного устранения причин насилия и конфликтов. Для успеха усилий по миростроительству часто необходимы постоянное политическое внимание и поддержка со стороны международного сообщества и региональных и национальных субъектов. Вместе с тем снижение доверия между государствами-членами создает проблемы для деятельности Организации Объединенных Наций. Ускоренное свертывание деятельности миссий иногда может привести к нестабильности и вакууму в сфере безопасности, подрыву прогресса, достигнутого в области миростроительства и управления, а также к обострению проблем в области защиты,

увеличению гуманитарных потребностей и возникновению препятствий для долгосрочного развития.

61. Вывод или свертывание деятельности миссии Организации Объединенных Наций представляет собой критически важный переходный период для принимающей страны. Такое развитие событий является сигналом о значительном прогрессе на пути к миру и новым возможностям для развития, но оно также может сопровождаться проблемами, которые необходимо решать с помощью постоянных инвестиций в миростроительство и устойчивое развитие. Крайне важно инвестировать в укрепление коллективных усилий по осуществлению будущих преобразований и планировать такие усилия заблаговременно. Это было отражено в резолюции [2594 \(2021\)](#) Совета Безопасности, в которой было отмечено, что преобразование операций Организации Объединенных Наций в пользу мира понимается как «стратегический процесс, направленный на пересмотр стратегии, зоны ответственности и потенциала Организации Объединенных Наций таким образом, чтобы при этом оказывалось содействие в части миростроительства и формирования устойчивого мира при ... усилении национальной ответственности». Для поддержки выполнения ключевых приоритетных задач в области миростроительства необходимо продолжать политическое взаимодействие во время и после вывода миссии. Многие из этих остающихся приоритетных задач в области миростроительства в значительной степени носят политический характер.

62. Национальное участие имеет решающее значение для процессов преобразований. Для того чтобы процессы преобразований способствовали укреплению и сохранению мира и реализации Повестки дня на период до 2030 года, положения об их сроках, условиях и результатах должны определяться и осуществляться совместно с представителями национальных правительств, а также с другими национальными субъектами, включая сети гражданского общества, женские организации и коалиции. В целях выполнения этой задачи планирование преобразований должно быть согласовано с национальными планами и стратегиями развития, а также осуществлено с привлечением широкой и разнообразной группы национальных субъектов. Необходимо уделять особое внимание укреплению потенциала в тех областях, за которые отвечают специальные политические миссии и операции по поддержанию мира и которые будут переданы другим субъектам после вывода миссии, а также созданию совместных структур планирования и координации с привлечением национальных партнеров.

63. Имеющиеся у Организации Объединенных Наций инструменты обеспечения ресурсами, в частности деятельность по программам, финансируемая из бюджетов операций по поддержанию мира, формируемых за счет начисленных взносов, и Фонд миростроительства, дополняют друг друга и способствуют согласованности действий широкого круга партнеров, но их недостаточно для удовлетворения всех потребностей в области миростроительства. В связи с этим важно, чтобы в процессах планирования преобразований и долгосрочных стратегиях финансирования учитывались реалистичные экономические соображения. Эта работа включает в себя использование инновационных механизмов финансирования, о которых говорилось выше, и налаживание партнерских отношений с международными финансовыми учреждениями, которые могут помочь в достижении максимальной эффективности имеющейся помощи.

VII. Рекомендации

64. Согласно моей аналитической записке «Новая повестка дня для мира» и в соответствии с обязательствами, указанными в Пакте во имя будущего, я

призываю государства-члены рассмотреть вопрос о разработке стратегий предотвращения и миростроительства, осуществляемых под руководством государств и при их непосредственном участии, при поддержке системы Организации Объединенных Наций при получении соответствующей просьбы и в случае, если это будет необходимо и целесообразно. Если права человека будут занимать центральное место в этих стратегиях, то это может помочь гарантировать всеобщее участие, защитить от маргинализации и дискриминации и обеспечить положительный вклад в достижение результатов в области устойчивого развития. Эти стратегии могут способствовать укреплению подотчетных и эффективных государственных институтов, обеспечению верховенства права и укреплению социальной сплоченности. Кроме того, для решения этих задач необходимо увеличивать инвестиции в развитие культуры мира. Необходимо подчеркнуть важную роль гражданского общества, женских организаций, профсоюзов, частного сектора и молодежи в этих процессах наряду с национальными и местными органами власти.

65. Я призываю государства-члены рассмотреть возможность разработки стратегий предотвращения с учетом трансграничных аспектов для устранения трансграничных угроз с использованием имеющихся на национальном уровне обширных знаний и опыта, относящихся к эффективным мерам предотвращения конфликтов. В тех регионах, где давно сложившаяся архитектура безопасности разрушается или где ее никогда не было, особенно нужен коллективный анализ трансграничных угроз и способов их устранения в целях укрепления общей безопасности. Для успешной реализации этих стратегий они должны быть действительно инклюзивными и расширять возможности маргинализированных групп, молодежи и лиц, столкнувшихся с вынужденным перемещением.

66. Я призываю государства-члены принять новые и целенаправленные меры для расширения всестороннего, равного и значимого участия женщин, в том числе в урегулировании конфликтов, обеспечении безопасности населения, предоставлении доступа к правосудию, деятельности, связанной с разминированием, раннем предупреждении, смягчении последствий изменения климата и адаптации к ним. Я призываю государства-члены выделять не менее 15 процентов ОПР странам, затронутым конфликтом, для содействия обеспечению гендерного равенства, в том числе не менее 1 процента ОПР женским организациям, особенно тем, которые работают на передовой линии гуманитарного реагирования, и низовым группам, мобилизующим усилия в поддержку борьбы за мир.

67. Я предлагаю проводить ежегодную неделю миростроительства, чтобы повысить значимость миростроительства и сохранения мира; предоставить возможность директивным органам, субъектам, занимающимся миростроительством, и организациям обсуждать и разрабатывать стратегии по укреплению миростроительства; и укрепить международное сотрудничество и приверженность в том, что касается осуществления соответствующих резолюций о миростроительстве и сохранении мира. Я призываю Экономический и Социальный Совет и Комиссию по миростроительству рассмотреть возможность проведения двух ежегодных совместных заседаний для углубления взаимосвязи между миром и развитием и содействия обеспечению согласованности и результативности усилий Организации Объединенных Наций в области миростроительства и устойчивого развития на местах. Эти органы также могут рассмотреть возможность создания совместных целевых групп на уровне экспертов для отслеживания хода реализации итоговых документов. Я призываю Комиссию и Совет по правам человека изучить возможность более тесного взаимодействия, в том числе посредством эффективного осуществления резолюции [45/31](#) Совета по правам человека.

68. Я настоятельно призываю государства-члены укреплять Комиссию по миростроительству в качестве платформы для поддержки государств-членов в достижении прогресса в их усилиях в области миростроительства, сохранения мира и предотвращения, предпринимаемых под руководством и при непосредственном участии самих государств, уделяя особое внимание содействию регулярному обмену фактической информацией между государствами-членами, структурами Организации Объединенных Наций, гражданским обществом, международными финансовыми учреждениями, региональными и субрегиональными организациями. Государства-члены могли бы добровольно представлять Комиссии свои стратегии предотвращения и миростроительства, а Комиссия могла бы приглашать различные заинтересованные стороны, которые могут оказать поддержку в реализации таких стратегий, в том числе в рамках сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества.

69. Я призываю государства-члены выделять достаточные ресурсы для удовлетворения растущих материально-технических и основных потребностей укрепленной Комиссии по миростроительству. Предоставление Комиссии специального конференционного помещения могло бы позволить ей проводить больше регулярных заседаний благодаря наличию необходимых возможностей для проведения конференций. Государствам-членам следует также рассмотреть возможность создания независимой группы экспертов по миростроительству для поддержки Комиссии и укрепления потенциала Секретариата в деле поддержки Комиссии. Я призываю государства-члены укреплять потенциал Центра оценки эффективности деятельности в области миростроительства, чтобы обеспечить более широкое наличие и использование дезагрегированных данных и фактической информации для поддержки национальных усилий в области миростроительства. Помимо этого, я настоятельно призываю государства-члены обеспечить, чтобы канцелярии координаторов-резидентов в структурах, созданных после переходного периода, располагали достаточными ресурсами для поддержания необходимого потенциала для обеспечения непрерывности оказания поддержки развивающимся странам с учетом всех особенностей конкретных стран, как это отражено в моем докладе Генеральной Ассамблее ([A/78/753](#)).

70. Я рекомендую государствам-членам рассмотреть вопрос об укреплении потенциала Комиссии по миростроительству для предоставления консультаций по странам, рассмотрение ситуации в которых планируется исключить из повестки дня Совета Безопасности, или по странам, которые могут извлечь пользу из рассмотрения обстановки в них через более широкую призму миростроительства. Комиссия могла бы следить за выполнением планов преобразования миссий в части, касающейся миростроительства, документировать извлеченные уроки и передовой опыт и обеспечивать своевременное реагирование на недостатки по мере их возникновения.

71. Я призываю государства-члены создать прочную основу для обеспечения коллективной устойчивости к кризисам на национальном и субнациональном уровнях, уделяя особое внимание защите уязвимых групп от наиболее серьезных последствий кризисов. Необходимо приложить целенаправленные усилия для того, чтобы миростроительство способствовало осуществлению всех прав человека. Эти усилия включают в себя расширение сотрудничества между структурами, занимающимися гуманитарными вопросами и вопросами прав человека, развития, мира и безопасности в различных странах, и поддержку государств-членов в проведении анализа рисков и реализации приоритетных итоговых документов в области предотвращения конфликтов и миростроительства, развития и прав человека, разработанных с учетом многоаспектных потребностей.

72. Важным шагом вперед стала положительная реакция Генеральной Ассамблеи на мою просьбу о предоставлении начисленных взносов в Фонд миростроительства и в рамках осуществления резолюции о финансировании миростроительства. Государствам-членам следует увеличить объем начисленных взносов до 100 млн долл. США в год в соответствии с просьбой, приведенной в моем докладе ([A/72/707-S/2018/43](#)), и изучить возможности выделения Фонду миростроительства неизрасходованных средств из бюджета операций по поддержанию мира. С учетом высокого спроса на поддержку миростроительства, оказываемую Организацией Объединенных Наций, существует необходимость в увеличении объема взносов со стороны более широкого круга государств-членов. Кроме того, государствам-членам следует восстановить и увеличить добровольное финансирование структур Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами миростроительства. Помимо этого, государствам-членам следует полностью выполнить договор о финансировании деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку достижения целей в области устойчивого развития.

73. Я настоятельно призываю реализовать инициативу по стимулированию достижения целей в области устойчивого развития, направленную на значительное увеличение доступного долгосрочного финансирования в целях развития. Инициатива по стимулированию достижения целей в области устойчивого развития может способствовать существенному увеличению объема критически важных инвестиций в поддержку мира. Важно, чтобы международные финансовые учреждения играли свою роль «проводников мира», признавая, что предотвращение и миростроительство являются важнейшими факторами, которые способствуют реализации повестки дня в области устойчивого развития и тесно с ней связаны. Я также призываю к активному пополнению ресурсов Международной ассоциации развития. Кроме того, приветствуются инновационные решения в области финансирования миростроительства, а мирные инициативы следует расширять, воспроизводить и поддерживать с помощью нового поколения партнерств, в том числе с частным сектором.
