

**Совет Безопасности**

Distr.: General
13 December 2024
Russian
Original: English

**Осуществление резолюции 2334 (2016)
Совета Безопасности****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад является тридцать вторым ежеквартальным докладом об осуществлении резолюции 2334 (2016) Совета Безопасности и охватывает период с 12 сентября по 6 декабря 2024 года.

II. Поселенческая деятельность

2. В своей резолюции 2334 (2016) Совет Безопасности вновь подтвердил, что создание Израилем поселений на палестинской территории, оккупированной с 1967 года, включая Восточный Иерусалим, не имеет юридической силы и является вопиющим нарушением международного права и одним из главных препятствий на пути к достижению урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств и установлению справедливого, прочного и всеобъемлющего мира. Совет вновь потребовал, чтобы Израиль немедленно и полностью прекратил всю поселенческую деятельность на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и полностью выполнял все свои юридические обязательства в этом отношении. В отчетном периоде таких шагов предпринято не было, в то время как поселенческая деятельность продолжалась.

3. 19 июля 2024 года Международный Суд вынес консультативное заключение по вопросу о правовых последствиях политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Помимо прочих выводов, Суд подтвердил, что «израильские поселения на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме и связанный с ними режим были созданы и сохраняются в нарушение международного права»; и, среди прочего, Суд пришел к выводу о том, что, по его мнению, «Государство Израиль обязано немедленно прекратить всю новую поселенческую деятельность и эвакуировать всех поселенцев с оккупированной палестинской территории»¹.

¹ В отношении распространения израильского законодательства на оккупированную палестинскую территорию Международный Суд счел, что Израиль «осуществлял свои властные полномочия в качестве оккупирующей державы таким образом, который не



4. За отчетный период израильские органы планирования продолжили или утвердили строительство около 540 единиц жилья в поселениях Иммануэль, Алон-Швот, Гиват-Зеев, Карней-Шомрон и Негохот на оккупированном Западном берегу.

5. 14 октября Министерство жилищного строительства Израиля опубликовало тендер на строительство около 290 единиц жилья в поселении Рамат-Шломо в оккупированном Восточном Иерусалиме.

6. В течение отчетного периода израильские силы безопасности несколько раз сносили строения, которые являются незаконными по израильскому законодательству, в поселенческих форпостах на оккупированном Западном берегу, в том числе 11 ноября в форпосте Оз-Цион и 4 декабря в форпосте Ор-Йосеф, причем в некоторых случаях эти действия сопровождались столкновениями между израильскими силами безопасности и израильскими поселенцами.

7. На протяжении всего отчетного периода на оккупированном Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме, продолжались снос и захват принадлежащих палестинцам строений. Израильские власти, ссылаясь на отсутствие выданных Израилем разрешений на строительство, получить которые палестинцам по-прежнему практически невозможно, снесли, захватили или заставили людей снести 292 строения, в том числе 34 строения, которые разрушили сами их владельцы по получении распоряжений о сносе, чтобы избежать взимаемых Израилем высоких сборов за снос. Еще 52 строения были снесены, захвачены или разрушены в ходе израильских операций по обеспечению безопасности или в качестве карательных мер. Двадцать два строения из числа снесенных или захваченных были возведены за счет средств, предоставленных международными донорами. Снос этих строений привел к перемещению 618 человек, в том числе 248 детей.

8. В ходе одного инцидента, имевшего место 5 ноября, девять палестинских домов в районе Аль-Бустан в оккупированном Восточном Иерусалиме, в которых проживали 42 человека, включая 19 детей, были снесены израильскими властями, которые сослались на отсутствие выданных Израилем разрешений на строительство. Снос этих домов мог способствовать израильским планам по соединению этого района с расположенной неподалеку туристической достопримечательностью «Город Давида» в оккупированном Восточном Иерусалиме.

III. Насилие в отношении гражданского населения, включая акты террора

9. В своей резолюции [2334 \(2016\)](#) Совет Безопасности призвал незамедлительно предпринять шаги для предотвращения всех актов насилия в отношении гражданских лиц, включая акты террора, а также всех актов провокаций и разрушения, призвал к ответственности в этой связи и призвал к соблюдению

соответствует норме, отраженной в статье 43 Гаагского положения и статье 64 четвертой Женевской конвенции»; далее, конкретно в отношении политики в области планирования Суд заключил, что «политика Израиля в области планирования, касающаяся выдачи разрешений на строительство, и в особенности его действия по сносу объектов недвижимости на основании отсутствия разрешения на строительство, которая представляет собой необоснованное дифференцированное отношение к палестинцам по сравнению с поселенцами, равносильна запрещенной дискриминации [в нарушение пунктов 1 и 26 статьи 2 [Международного пакта о гражданских и политических правах], пункта 2 статьи 2 [Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах] и статьи 2 [Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации]]».

обязательств по международному праву в целях укрепления прилагаемых в настоящее время усилий по борьбе с терроризмом, в том числе на основе имеющихся механизмов координации в области безопасности, а также однозначно осудить все террористические акты.

10. В течение отчетного периода продолжались боевые действия между Израилем и ХАМАС и другими палестинскими вооруженными группировками в Газе. Израиль продолжал наносить удары с воздуха, суши и моря, что привело к тысячам жертв среди палестинцев, массовому перемещению гражданского населения и широкомасштабным разрушениям, в том числе гражданской инфраструктуры, что ухудшило и без того ужасающие условия жизни гражданского населения в Газе. В течение отчетного периода приказы об эвакуации, издаваемые израильскими военными, охватывали более 80 процентов территории сектора Газа. ХАМАС и другие палестинские вооруженные группы продолжали удерживать заложников в ужасающих условиях (сообщается о крайне жестоком обращении с ними), совершали нападения на израильские силы и неизбежно выпускали ракеты и другие снаряды в направлении Израиля. Израиль заявляет, что ХАМАС и другие палестинские вооруженные группировки продолжали размещать боевиков и военную технику в густонаселенных районах проживания гражданского населения и под этими районами.

11. По данным Министерства здравоохранения Газы, с 12 сентября по 6 декабря в секторе Газа были убиты по меньшей мере 3494 палестинца и не менее 10 709 получили ранения. Таким образом, общее число погибших в период с 7 октября 2023 года, по данным Министерства здравоохранения, составило более 44 612 палестинцев, большинство из которых, согласно сообщениям, составляли женщины и дети.

12. Согласно израильским источникам, за тот же период в результате нападения в Газе были убиты 45 израильтян, в том числе одна женщина (все они были сотрудниками сил безопасности), и двое израильтян были ранены в Израиле в результате нападений, совершенных из Газы. Израильские источники сообщили, что в период с 7 октября 2023 года в результате нападений в Газе или нападений, совершенных с территории Газы, погибли более 1720 израильтян и иностранных граждан, в том числе не менее 310 женщин и 57 детей, а также не менее 767 сотрудников сил безопасности. По данным израильских источников, в плену у палестинских вооруженных группировок в Газе все еще находятся 100 заложников, в том числе 13 женщин и 2 детей. В общей сложности 7 октября 2023 года из Израиля был похищен 251 человек.

13. За отчетный период в Газе был убит по меньшей мере 31 сотрудник Организации Объединенных Наций, в результате чего общее число сотрудников Организации Объединенных Наций, убитых с 7 октября 2023 года, достигло 255 человек.

14. Интенсивность боевых действий и ударов Армии обороны Израиля в Газе в течение отчетного периода, включая многочисленные инциденты, повлекшие за собой массовые жертвы, не позволяет подробно описать их все, однако ниже приводится информация о нескольких значимых инцидентах.

15. Продолжались неоднократные нападения и воздушные удары по густонаселенным районам, в том числе по 65 школам, что привело к гибели сотен внутренне перемещенных лиц, укрывавшихся в этих местах. В период с 21 по 23 сентября, согласно сообщениям, погибли по меньшей мере 33 палестинца, в том числе по меньшей мере 5 женщин и 14 детей, в результате обстрела двух школ в городе Газа и одной школы в лагере Нусейрат, Дейр-эль-Балах, которые использовались в качестве убежищ. Армия обороны Израиля заявила, что нанесла прицельный авиаудар по боевикам ХАМАС в этих школах, в том числе по командному центру в школьном комплексе в Дейр-эль-Балахе. В результате

израильского воздушного удара по школе к западу от Дейр-эль-Балаха 10 октября были убиты 28 палестинцев, в том числе, согласно сообщениям, по меньшей мере 6 женщин и 2 детей, и 54 получили ранения. Армия обороны Израиля заявила, что нанесла удар из-за того, что в школе якобы находились вооруженные палестинцы, имевшие там «центр командования и управления». Поздно вечером 13 октября Армия обороны Израиля выпустила несколько снарядов по школе, находящейся в ведении Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), к северу от лагеря Нусейрат, в результате чего, по сообщениям, погибли 22 палестинца, в том числе по меньшей мере 2 женщины и 5 детей.

16. С 6 октября в северной части Газы активизировались израильские военные операции, сопровождавшиеся интенсивными боями, блокадой северной части Газы, повсеместным разрушением домов и объектов инфраструктуры, насильственным перемещением большей части населения провинции Северная Газа и ударами по объектам гражданской инфраструктуры, включая больницы, школы и жилые дома, что привело к большому числу жертв среди мирного населения. По оценкам, после насильственного перемещения сотен тысяч жителей на юг в северной части Газы осталось всего 65 000–75 000 человек, большинство из которых находятся в городе Газа. Жителям северной части Газы, которые были перемещены в центральную и южную части Газы после первого приказа Армии обороны Израиля об эвакуации 13 октября 2023 года, по-прежнему запрещено возвращаться в северную часть Газы из-за ограничений и контрольно-пропускных пунктов Армии обороны Израиля, включая военную инфраструктуру вдоль контролируемого Армией обороны Израиля коридора Нецарим, который разделяет Газу на две части.

17. 11 октября в результате израильского удара по мечети в Джабалии 22 палестинца были убиты и 90 ранены. 13 октября в результате удара Израиля по палаточному лагерю для перемещенных лиц, расположенному рядом с больницей Аль-Йемен ас-Саид, были убиты 17 палестинцев. Армия обороны Израиля заявила, что она «нанесла удар по террористам, действовавшим в центре командования и управления, расположенном в районе Джабалии, который ранее служил в качестве медицинского комплекса». На следующий день артиллерийские снаряды Армии обороны Израиля попали в центр распределения продовольствия БАПОР в Джабалии и рядом с ним, убив по меньшей мере 10 и ранив 40 палестинцев. Армия обороны Израиля нанесла удары по нескольким жилым домам в Байт-Лахии, в том числе 29 октября, когда, по сообщениям, погибли не менее 93 перемещенных лиц, в том числе не менее 25 детей, и 4 и 5 ноября, когда погибли не менее 40 палестинцев, включая 13 детей. В Джабалии в результате удара Армии обороны Израиля по зданию 7 ноября погибли от 25 до 30 палестинцев. Согласно сообщениям, в результате удара Армии обороны Израиля по жилому дому 10 ноября были убиты по меньшей мере 24 палестинца, включая 14 детей и 5 женщин.

18. С конца октября в лагере Нусейрат также активизировались операции израильских сил безопасности: сообщалось о наземных операциях на севере и воздушных ударах. Согласно сообщениям, 31 октября по меньшей мере 26 палестинцев, включая 4 детей и 4 женщин, были убиты в результате ударов Армии обороны Израиля по двум домам. По имеющимся данным, удар по второму дому был нанесен в тот момент, когда там собрались медики и спасатели, в результате чего пострадали по меньшей мере 30 человек, включая одного медицинского работника и двух журналистов. На следующий день, по сообщениям, 12 палестинцев были убиты и десятки ранены в результате удара Армии обороны Израиля по входу в школу, в которой размещались внутренне перемещенные лица. 10 и 11 ноября в результате дополнительных ударов Армии обороны Израиля были убиты по меньшей мере 14 палестинцев, в том числе 4 ребенка и 3 женщины.

19. В Хан-Юнусе 13 ноября в результате четырех отдельных авиаударов Армии обороны Израиля в районе Эль-Маваси погибли по меньшей мере 10 палестинцев; ракеты были выпущены по газораспределительному пункту, дому и палатке. Армия обороны Израиля заявила, что эти удары были нанесены по ракетной установке, используемой палестинскими вооруженными группами, и сообщила о вторичных взрывах.

20. В течение отчетного периода продолжались нападения на автоколонны с грузом гуманитарной помощи и гуманитарные организации. По сообщениям, 30 ноября в результате воздушных ударов Армии обороны Израиля в районе пункта раздачи продовольствия в Хан-Юнусе погибли по меньшей мере 12 палестинцев, в том числе сотрудник организации «Спаси детей», а в ходе другого инцидента в результате воздушного удара Армии обороны Израиля по автомобилю погибли три сотрудника организации «Уорлд централ китчен». Армия обороны Израиля заявила, что ее целью был палестинец, причастный к терактам, совершенным 7 октября 2023 года.

21. 4 декабря Армия обороны Израиля нанесла удар по палаткам, в которых укрывались перемещенные лица в Эль-Маваси; это нападение, по словам Армии обороны Израиля, было направлено против командиров ХАМАС. В результате этого удара, сопровождавшегося вторичными взрывами, была разрушена 21 палатка и, как сообщается, погибли по меньшей мере 23 палестинца, в том числе по меньшей мере 4 ребенка и 2 женщины.

22. 16 ноября автоколонна Организации Объединенных Наций в Газе, состоявшая из 109 грузовиков с продовольствием, была жестоко разграблена вооруженными палестинцами; 98 грузовиков были потеряны, а водителей заставили разгружать продовольствие под дулами автоматов. В 2024 году грузовики Организации Объединенных Наций были разграблены вооруженными палестинцами в Газе 75 раз, причем в период с 4 ноября произошли 15 нападений. По сообщениям, 19 ноября более 20 человек, предположительно грабивших гуманитарную помощь, были убиты вооруженными палестинцами якобы под руководством Министерства внутренних дел Газы.

23. Между тем непрекращающееся насилие на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, достигло угрожающих масштабов в контексте операций, воздушных ударов, столкновений и вооруженных перестрелок между палестинцами, включая вооруженные группы, и израильскими силами безопасности и поселенцами, а также нападений палестинцев на израильтян и насилия и запугивания палестинцев со стороны поселенцев².

24. Всего за отчетный период на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, израильскими силами безопасности в ходе операций, демонстраций, столкновений, авиаударов и других инцидентов были убиты 94 палестинца, в том числе 3 женщины и 12 детей. Из них 34 палестинца, в том числе 1 женщина и 3 ребенка, были убиты в результате воздушных ударов. Кроме того, один палестинец был убит израильским поселенцем. В общей сложности 860 палестинцев получили ранения, в том числе 57 женщин и 222 ребенка; из них 334 человека были ранены в результате вдыхания слезоточивого газа, 226 — боевыми патронами и 3 — в результате авиаударов.

² В своем консультативном заключении от 19 июля 2024 года Международный Суд выразил мнение о том, что «систематическая неспособность Израиля предотвращать нападения поселенцев на жизнь или физическую неприкосновенность палестинцев или наказывать за них, а также чрезмерное применение Израилем силы против палестинцев, не соответствует его обязательствам» в соответствии со статьей 46 Гаагского положения и пунктом 1 статьи 27 четвертой Женевской конвенции, а также пунктом 1 статьи 6 и статьей 7 Международного пакта о гражданских и политических правах.

25. Согласно израильским источникам, за тот же отчетный период на оккупированном Западном берегу и в Израиле были убиты в общей сложности 8 израильтян, включая 1 сотрудника сил безопасности и 3 женщин, и еще 262 израильтянина, включая 2 детей, были ранены палестинцами в результате стрельбы, протаранивания автомобилями и нападений с применением холодного оружия, вооруженных перестрелок и столкновений, а также в результате бросания камней и бутылок с зажигательной смесью и других инцидентов.

26. На оккупированном Западном берегу большинство палестинцев были убиты израильскими силами безопасности в ходе израильских операций, в том числе операций в зоне А и операций с применением авиаударов, а также в ходе последующих перестрелок с вооруженными палестинцами. 19 сентября израильские силы безопасности провели в Кабатии в провинции Джанин девятичасовую операцию, в результате которой погибли семь палестинцев. 25 сентября во время операции в Анзе, провинция Джанин, израильские силы безопасности убили 34-летнюю палестинскую женщину, которая, по всей видимости, просто проходила мимо.

27. 3 октября 18 палестинцев, в том числе 4 женщины и 3 ребенка, были убиты в результате израильского авиаудара по жилому дому в лагере Тулькарм. Израильские военные заявили, что их целью был один из высокопоставленных командиров ХАМАС в Тулькарме, который был убит вместе с шестью другими ключевыми оперативниками. Это было самое кровопролитное единичное нападение на оккупированном Западном берегу с тех пор, как Организация Объединенных Наций начала систематически регистрировать число жертв в 2005 году.

28. 9 октября в городе Наблус израильские военные под прикрытием убили четырех палестинцев, которые, по их словам, были причастны к предыдущим нападениям на израильтян. 10 октября в ходе шестичасовой операции в лагере беженцев Нур-Шамс в Тулькарме израильский беспилотный летательный аппарат убил двух палестинцев, находившихся в автомобиле. Армия обороны Израиля заявила, что целью удара был находившийся в лагере главарь группировки «Палестинский исламский джихад», а также еще один боевик этой группировки.

29. 14 октября израильские войска убили двух палестинцев, включая 14-летнего мальчика, в ходе девятичасовой операции в лагере беженцев в Джанине. 22 октября израильские войска застрелили 11-летнего палестинского мальчика, который бросал камни в военные джипы, когда те выезжали из города Наблус. 31 октября израильские войска совершили налет на лагерь беженцев Нур-Шамс в Тулькарме, в ходе которого в результате авиаудара были убиты два палестинца 19 и 20 лет. Армия обороны Израиля заявила, что нанесла авиаудар по вооруженным лицам, которые открыли огонь по израильским войскам. Помимо этого, один 32-летний палестинец был убит в своем доме в лагере, предположительно снайпером. 5 ноября в ходе четырех отдельных операций израильских сил два палестинца были убиты в деревне Аш-Шухада (Джанин), два — в Таммуне (Тубас) и четыре — в ходе 11-часовой операции в Кабатии (Тулькарм). В ходе двух операций, проведенных 19 и 20 ноября в окрестностях Джанина, израильские войска застрелили трех палестинцев, в том числе 16-летнего подростка в деревне Аш-Шухада, и убили трех палестинцев в Кафр-Дане — двух из них в результате авиаудара. 1 декабря израильские войска убили четырех палестинцев в ходе семичасовой операции, включавшей авиаудары и перестрелки с вооруженными палестинцами в деревне Сир к югу от Джанина. Армия обороны Израиля заявила, что нанесла авиаудар по ячейке, которая совершала нападения на близлежащие израильские поселения с применением огнестрельного оружия.

30. За отчетный период израильские силы безопасности провели более 1300 операций по обыску и аресту, в результате которых были задержаны более 1400 палестинцев, в том числе не менее 55 детей; в связи с этим сообщается о жестоком обращении, сексуальном насилии и пытках.

31. За отчетный период увеличилось число перемещенных палестинцев: по меньшей мере 26 палестинских семей, общим числом 135 человек, в том числе 62 ребенка, были перемещены. Эти семьи рассказывали о насилии со стороны поселенцев и ограничениях в отношении доступа. Это на 31 процент больше, чем за первые девять месяцев 2024 года.

32. Насилие против израильтян со стороны палестинцев в Израиле и на оккупированном Западном берегу также оставалось на высоком уровне. 1 октября в Яффе были убиты 6 израильтян и 1 иностранный гражданин, в том числе 17-летняя девушка и 2 женщины, а 16 человек получили ранения в результате нападения с применением холодного и огнестрельного оружия, совершенного двумя палестинцами из Хеврона. Один из преступников был убит, а другой тяжело ранен и арестован. Ответственность за это нападение впоследствии взяло на себя движение ХАМАС. 15 октября в результате нападения вооруженного палестинца вблизи Ашдода один сотрудник израильской полиции был убит, а четверо ранены.

33. Масштабы насилия со стороны поселенцев на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, в отчетный период значительно увеличились, включая инциденты, связанные с ежегодным сбором урожая оливок, который является одним из основных источников дохода и средств к существованию для палестинцев на оккупированном Западном берегу. В общей сложности 91 палестинец и 4 израильтянина получили ранения; все инциденты также привели к порче имущества и/или краже. В ходе большинства зарегистрированных инцидентов израильских поселенцев, как сообщается, сопровождали сотрудники израильских сил безопасности, которые применяли силу, в том числе слезоточивый газ и боевые патроны.

34. 5 октября группа в составе примерно 40 израильских поселенцев напала с дубинками, ломami, перцовыми баллончиками и винтовками на 15 палестинских семей из деревни Эль-Луббан эль-Гарби (Рамаллах), когда эти семьи собирали оливки в палестинских оливковых рощах. В общей сложности 25 палестинцев получили ранения, в том числе две женщины, ребенок, инвалид и пожилой мужчина; у многих были проломы головы и переломы конечностей. Поселенцы также повредили пять автомобилей, украли инструменты и оборудование и выбросили собранные оливки. На место происшествия прибыли израильские силы безопасности, которые разогнали палестинцев с помощью шумовых гранат.

35. 17 октября израильские силы безопасности застрелили 59-летнюю палестинку, собиравшую урожай оливок вместе со своей семьей и другими членами общины в Факкуа, провинция Джанин. Согласно заявлению Армии обороны Израиля, Армия обороны Израиля отстранила заместителя командира и начала расследование в связи с этим инцидентом. 27 октября поселенцы помешали палестинской семье собрать урожай оливок в Айн-Мансуре, провинция Вифлеем, после чего прибыли израильские силы, конфисковали собранные оливки и инструменты семьи, задержали пятерых членов семьи, угрожали им и отпустили их через три часа. 7 ноября группа израильских поселенцев, предположительно в масках и с оружием, напала на палестинские семьи и ранила двух человек, которые собирали урожай оливок на своей земле в зонах В и С в Эйн-Ябруде в провинции Рамаллах.

36. Помимо этого, нападения израильских поселенцев и других гражданских лиц на палестинские общины приводили к перемещению палестинцев из их домов. 16 сентября поселенцы напали на начальную школу в арабской деревне Аль-Мулайхат недалеко от Иерихона и атаковали учителей, учеников и активистов в контексте продолжающихся попыток заставить жителей покинуть свои земли. В ходе инцидента девять палестинцев и один израильтянин подверглись физическому нападению и получили ранения. В результате нападений и угроз напа-

дения палестинцы покинули свои дома в деревнях Умм-эль-Джамаль в северной части долины реки Иордан, Хирбет-Занута на юге Хевронских холмов, в поселении Джурат-эль-Хаиль в провинции Хеврон и в восточном районе Аль-Муарраджат между Иерихоном и Рамаллахом.

37. 6 ноября израильский Кнессет утвердил закон о депортации семей террористов, который дает министру внутренних дел право депортировать членов семей (родителей, братьев, сестер, супругов, детей) палестинских террористов, которые «знали или должны были знать заранее о плане террориста совершить террористический акт и не предприняли необходимых усилий для предотвращения террористического акта, его завершения или исхода, в том числе путем сообщения в органы безопасности или в полицию», или которые «выражали поддержку или отождествляли себя с террористическим актом или публиковали слова похвалы, сочувствия или поощрения террористического акта или террористической организации», в Газу или другие места. Закон предусматривает вынесение постановлений о депортации на срок от 7 до 20 лет, в том числе в отношении членов семей, являющихся гражданами Израиля.

IV. Подстрекательство, провокационные действия и воинственная риторика

38. В своей резолюции 2334 (2016) Совет Безопасности призвал обе стороны действовать в соответствии с нормами международного права, включая международное гуманитарное право, и своими предыдущими договоренностями и обязательствами, проявлять спокойствие и сдержанность и воздерживаться от провокационных действий, подстрекательства и воинственной риторики, с тем чтобы, среди прочего, снизить напряженность на местах, восстановить доверие, продемонстрировать — как в своей политике, так и своими действиями — подлинную приверженность урегулированию в соответствии с принципом сосуществования двух государств и создать условия, необходимые для продвижения к миру. Продолжались подстрекательства, воинственная риторика и восхваление убийств гражданских лиц.

39. Представители ХАМАС продолжали призывать к жестоким нападениям на израильтян и к уничтожению Израиля, а один из них заявил: «У Израиля нет будущего в регионе ни при каких обстоятельствах». Высокопоставленное должностное лицо ФАТХ заявило, что то, что члены ХАМАС «совершили 7 октября, сделало их частью палестинского национального движения за самоосвобождение».

40. Израильские министры и депутаты Кнессета призвали поощрять «добровольную миграцию» палестинцев из сектора Газа. Один из министров заявил, что, возможно, благодаря таким мерам «население Газы сократится вдвое за два года». Министры и члены Кнессета также призвали к восстановлению поселений в Газе, дальнейшему разрушению палестинских домов и имущества и ограничению или прекращению поставок гуманитарной помощи в Газу. Один из членов Кнессета назвал палестинское общество «целым обществом, которое хочет убить всех нас, женщин, мужчин и детей, без различия». Другой министр заявил, что он поручил своим сотрудникам «подготовить необходимую инфраструктуру для применения суверенитета» на оккупированном Западном берегу.

V. Позитивные шаги в целях обращения вспять негативных тенденций

41. В своей резолюции [2334 \(2016\)](#) Совет Безопасности призвал незамедлительно предпринять позитивные шаги для того, чтобы обратить вспять негативные тенденции на местах, ставящие под угрозу возможность урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств. В отчетный период негативные тенденции на местах сохранялись.

42. В условиях боевых действий в Газе гуманитарная ситуация, и без того отличавшаяся катастрофическими потерями среди мирного населения и беспрецедентными масштабами разрушений, ухудшилась. Газа остается зоной интенсивного и активного конфликта, а гуманитарные потребности продолжают расти. Каждый палестинец в Газе пострадал: более 2 миллионов человек были вынуждены покинуть свои дома и столкнулись с острой нехваткой предметов первой необходимости. Около 17 000 детей находятся без сопровождения взрослых или разлучены с родителями. Промежуточная оперативная оценка ущерба и потребностей, проведенная в апреле Всемирным банком и Организацией Объединенных Наций при поддержке Европейского союза, зафиксировала огромные масштабы разрушений и потерь в секторе Газы. Условия, необходимые для устранения этих разрушений и начала восстановления, не были созданы.

43. Израиль продолжает осуществлять жесткие ограничения в Газе, включая отключение большей части поставляемого Израилем электричества и запрет на ввоз всех товаров, включая продовольствие и топливо. Конфликт привел к остановке работы почти всех местных объектов производства воды, электричества и продуктов питания. Очистка сточных вод пришла в упадок. Единственная электростанция в Газе не работает с 11 октября 2023 года. Во всей Газе ощущается острая нехватка топлива, а поставки топлива в северную часть Газы ограничены больницами.

44. До 7 октября 2023 года в Газу ежедневно въезжало около 500 грузовиков с товарами, включая коммерческие товары, гуманитарные грузы и топливо. С 7 октября 2023 года количество грузовиков, въезжающих в Газу, сильно колебалось: от 83 грузовиков в день в ноябре 2023 года до 165 грузовиков в день в апреле 2024 года, затем снова снизилось до 37 грузовиков в день в октябре и поднялось до 65 грузовиков в день в ноябре. С 8 октября 2024 года Израиль запретил импорт практически всех коммерческих товаров. В провинции Северная Газа гуманитарные партнеры обеспокоены тем, что все население рискует умереть от голода, болезней и насилия. Объем гуманитарной помощи, поступающей в Газу, по-прежнему совершенно недостаточен для удовлетворения потребностей населения.

45. Согласно инициативе «Комплексная классификация стадий продовольственной безопасности», в сентябре и октябре 2024 года вся территория Газы была отнесена к категории чрезвычайной нехватки продовольствия (стадия 4 Классификации). Около 1,84 миллиона человек в секторе Газы испытывают острую нехватку продовольствия, классифицируемую как «кризисную» (стадия 3 Классификации) или выше, включая почти 133 000 человек, которые испытывают катастрофическую нехватку продовольствия (стадия 5 Классификации), и 664 000 человек, которые живут в условиях чрезвычайной нехватки продовольствия (стадия 4 Классификации). 8 ноября Комитет по проверке наличия голода Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности выпустил предупреждение о том, что в северной части Газы пороговые значения для объявления голода уже могут быть превышены. В октябре 4 107 детей были госпитализированы из-за острого недоедания.

46. 5 ноября 2024 года благодаря скоординированным усилиям Организации Объединенных Наций был завершен второй раунд кампании по борьбе со вспышкой полиомиелита. Во время второго раунда было привито более полу-миллиона детей в возрасте до 10 лет, в том числе около 100 000 детей на севере Газы. По оценкам, невозможно охватить вакцинацией от 7000 до 10 000 детей в северных районах Газы, таких как Джабалия, Байт-Ханун и Байт-Лехия, из-за ограничений доступа и военных операций Израиля.

47. Просьбы к Израилю открыть новые контрольно-пропускные пункты из Израиля в Газу и решить проблему развала системы поддержания правопорядка были удовлетворены лишь частично, что ограничивает возможность улучшения условий, необходимых для оказания гуманитарной помощи. За отчетный период из 316 запросов на передвижение в гуманитарных целях в провинциях Газа и Северная Газа 56 были одобрены, 104 — одобрены, но с препятствиями, а более 40 процентов запросов были отклонены. В ноябре было отклонено 30 из 36 запросов на скоординированные передвижения для доступа в провинцию Рафах, за исключением передвижений в контрольно-пропускной пункт Керем-Шалом/Карм-Абу-Салем. 12 ноября Израиль открыл Киссуфимский контрольно-пропускной пункт в Газу; однако использование этого контрольно-пропускного пункта было затруднено, после того как вооруженные палестинцы обстреляли трех водителей и разграбили перевозимые грузы. В условиях краха системы поддержания правопорядка грузовики с гуманитарной помощью подвергаются хорошо организованному грабежу под дулами автоматов со стороны вооруженных палестинцев, в том числе членов преступных группировок, иногда в непосредственной близости от сил Армии обороны Израиля, причем большинство случаев грабежа сосредоточено в конкретных районах, где для гуманитарных перевозок выделена только одна дорога.

48. Больницы, школы, помещения Организации Объединенных Наций и другие охраняемые объекты по-прежнему серьезно страдают от военных операций и становятся объектами нападений Армии обороны Израиля, что затрудняет или останавливает обслуживание и доставку гуманитарной помощи палестинцам. Армия обороны Израиля заявила, что целью ее сил являются боевики и техника ХАМАС, а также широкие сети тоннелей под этими и другими объектами гражданской инфраструктуры, которые якобы используются в военных целях. Острая нехватка ввозимого топлива отразилась на уходе за пациентами, в том числе за новорожденными. Наблюдается рост распространенности инфекционных заболеваний на фоне переполненности убежищ, разрушения систем водоснабжения и санитарии и снижения доступности медицинских услуг.

49. Система предоставления основных услуг в Газе разрушена. Более 625 000 детей и подростков потеряли более одного полного года обучения. Службы здравоохранения практически не функционируют и находятся на грани краха из-за отсутствия доступа к лекарствам, машинам скорой помощи, основным средствам жизненно необходимого лечения, электричеству и воде. Более 540 000 женщин и девушек в Газе находятся в репродуктивном возрасте и нуждаются в доступе к соответствующим предметам для поддержания гигиены, здоровья, достоинства и благополучия. Официальная занятость в основном ограничивается теми, кто работает в сфере оказания гуманитарной помощи. Службы электроснабжения, водоснабжения, канализации и удаления твердых отходов, а также телекоммуникации были уничтожены или сильно повреждены и не могут удовлетворить потребности населения.

50. На всей территории оккупированного Западного берега, включая Восточный Иерусалим, Израиль продолжал вводить жесткие ограничения на передвижение палестинцев, препятствуя доступу к услугам, в том числе к медицинскому

обслуживанию, школам и источникам средств к существованию, тем самым серьезно подрывая экономическую деятельность, особенно в окрестностях Джанина, Наблуса и Тулькарма, затрудняя доступ в оккупированный Восточный Иерусалим и нанося значительный ущерб гражданской инфраструктуре. С октября 2023 года на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, в среднем каждые два дня убивают одного палестинского ребенка.

51. По прогнозам, к концу 2024 года объем палестинской экономики сократится более чем на 35 процентов. Ожидается, что в период с 2023 года дефицит финансирования Палестинской автономии увеличится более чем в два раза и превысит 1,85 млрд долл. США. Этот глубокий финансовый кризис привел к тому, что некоторые государственные школы, медицинские учреждения и офисы Палестинской автономии работают только 50 процентов времени. БАПОР на Западном берегу сообщило о значительном увеличении числа зарегистрированных учащихся и посещений медицинских учреждений в 2024 году. В условиях глубокого экономического кризиса палестинцы на Западном берегу сталкиваются с растущим уровнем нищеты.

52. 28 октября Кнессет Израиля принял два закона, которые, в случае их применения на практике, могут помешать БАПОР продолжать его важнейшую работу на оккупированной палестинской территории. «Закон о прекращении деятельности БАПОР на территории Государства Израиль» гласит, что «цель настоящего закона — предотвратить любую деятельность БАПОР на территории Государства Израиль» и что БАПОР «не должно иметь никаких представительств, предоставлять какие-либо услуги или осуществлять какую-либо деятельность, прямо или косвенно, в пределах суверенной территории Государства Израиль».

53. «Закон о прекращении деятельности БАПОР» содержит следующие положения: «срок действия приглашения БАПОР, основанного на обмене письмами между Израилем и БАПОР от 6 сивана 5727 года (14 июня 1967 года), истекает 5 тишрея 5785 года (7 октября 2024 года)»; «ни один государственный орган, включая прочие органы и лиц, выполняющих государственные обязанности в соответствии с законом, не должен иметь никаких контактов с БАПОР или любыми его представителями»; и «положения настоящего закона не препятствуют уголовному преследованию сотрудников БАПОР, в том числе в связи с событиями 7 октября 2023 года или «Войной железных мечей», или любому другому уголовному преследованию в соответствии с положениями Закона о борьбе с терроризмом № 5776 от 2016 года».

VI. Усилия сторон и международного сообщества по содействию мирному процессу и другие важные события

54. В своей резолюции 2334 (2016) Совет Безопасности призвал все государства к тому, чтобы они проводили различие, в рамках своих соответствующих взаимоотношений, между территорией Государства Израиль и территориями, оккупиремыми с 1967 года³.

³ В своем консультативном заключении от 19 июля 2024 года Международный Суд, рассмотрев соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, включая резолюцию 2334 (2016), выразил мнение о том, что государства-члены «обязаны... проводить в своих взаимоотношениях с Израилем различие между территорией Государства Израиль и палестинской территорией, оккупированной с 1967 года», и указал, что включает в себя это обязательство, в том числе в отношении договорных отношений, экономических взаимоотношений, инвестиционных взаимоотношений и учреждения и сохранения дипломатических представительств.

55. В той же резолюции Совет Безопасности призвал все стороны к тому, чтобы они в интересах содействия достижению мира и безопасности продолжали прилагать коллективные усилия с целью начать внушающие доверие переговоры по всем вопросам, касающимся окончательного статуса, в рамках ближневосточного мирного процесса, и настоятельно призвал в этой связи к наращиванию и активизации международных и региональных дипломатических усилий и поддержки, направленных на безотлагательное достижение всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке на основе соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, Мадридского мандата, включая принцип «земля в обмен на мир», Арабской мирной инициативы и дорожной карты «четверки» и прекращение израильской оккупации, начавшейся в 1967 году.

56. В своем консультативном заключении от 19 июля 2024 года Международный Суд заявил, что, среди прочего, он считает, что «продолжающееся присутствие Государства Израиль на оккупированной палестинской территории является незаконным»; «что Государство Израиль обязано как можно скорее положить конец своему незаконному присутствию на оккупированной палестинской территории»; «что все государства обязаны не признавать в качестве законной ситуацию, сложившуюся в результате незаконного присутствия Государства Израиль на оккупированной палестинской территории, и не оказывать помощь или содействие в сохранении ситуации, сложившейся в результате продолжающегося присутствия Государства Израиль на оккупированной палестинской территории»; «что международные организации, включая Организацию Объединенных Наций, обязаны не признавать в качестве законной ситуацию, сложившуюся в результате незаконного присутствия Государства Израиль на оккупированной палестинской территории»; и что «Организации Объединенных Наций, и особенно Генеральной Ассамблее, которая запросила это заключение, и Совету Безопасности, следует рассмотреть конкретные механизмы и дальнейшие действия, необходимые для того, чтобы как можно скорее положить конец незаконному присутствию Государства Израиль на оккупированной палестинской территории».

57. 29 сентября были установлены официальные дипломатические отношения между Ирландией и Государством Палестина, что стало воплощением решения, принятого Ирландией в мае, когда Ирландия заявила, что признает Палестину в качестве суверенного и независимого государства.

58. Обе страны предприняли шаги по введению санкций в отношении экстремистских израильских поселенцев, поселенческих форпостов и связанных с ними организаций. 1 октября Соединенные Штаты Америки включили в свой санкционный список движение «Молодежь холмов» — «агрессивную экстремистскую группу, которая неоднократно нападала на палестинцев и разрушала палестинские дома и имущество на Западном берегу». 18 ноября Соединенные Штаты также ввели санкции в отношении трех лиц и трех организаций, в том числе «Поселенческого движения Центральной кооперативной ассоциации Гуш-Эмуним, Лтд. (Амана)» — «организации по развитию поселений, которая связана с находящимися под санкциями США лицами и форпостами, совершающими насилие на Западном берегу». 15 октября Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии наложило санкции на три форпоста поселенцев — «Ферма долины Тирза», «Мейтарим» и «Шуви-Эрец», — которые «принимали участие в содействии, подстрекательстве, поощрении или поддержке деятельности, равносильной серьезному нарушению права палестинцев не подвергаться жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию». Четыре организации — «Од Йосеф Чай Иешива», «Хашомер Йош», «Торат Лехима» и «Амана» — также попали под санкции Соединенного Королевства.

59. 7 октября Соединенные Штаты объявили о введении санкций против четырех физических и 10 юридических лиц, связанных с ХАМАС и его финансированием.

60. 26 сентября «на полях» Генеральной Ассамблеи состоялось совещание на уровне министров на тему «Ситуация в Газе и урегулирование в соответствии с принципом сосуществования двух государств как путь к справедливому и всеобъемлющему миру», на которой, в частности, обсуждались конкретные меры по реализации урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств и катастрофическая ситуация в Газе и за ее пределами. Организаторами этого совещания выступили Контактная группа по Газе Лиги арабских государств и Организации исламского сотрудничества, Европейский союз и Норвегия. На совещании было объявлено о создании Глобального альянса за урегулирование в соответствии с принципом сосуществования двух государств. Последующие совещания состоялись в Эр-Рияде и Брюсселе 30 октября и, соответственно, 28 ноября.

61. После прямых переговоров между ФАТХ и ХАМАС в Каире в начале октября старшие должностные лица этих двух фракций продолжили 2–4 ноября и 2 и 3 декабря консультации, организованные Египтом, чтобы обсудить текущую ситуацию в Газе и будущее управление сектором Газы.

62. 11 ноября Саудовская Аравия провела в Эр-Рияде чрезвычайный арабо-исламский саммит, на котором обсуждались конфликты в Газе и Ливане. В заключительной резолюции саммита его участники заявили о «поддержке палестинского народа в реализации его законных и неотъемлемых национальных прав, главным из которых является право на свободу и создание независимого, суверенного государства в границах, существовавших до 4 июня 1967 года».

63. 2 декабря в Египте прошла Каирская конференция министров в целях активизации усилий по гуманитарному реагированию в Газе на тему «Год гуманитарной катастрофы в Газе: неотложные потребности и устойчивые решения». Целью конференции было добиться принятия четких обязательств по оказанию помощи Газе, расширить международную поддержку для обеспечения устойчивости мер по преодолению гуманитарного кризиса в Газе, мобилизовать усилия по оказанию срочной гуманитарной помощи населению Газы и спланировать скорейшее восстановление в секторе Газы.

VII. Замечания

64. Я вновь решительно осуждаю ужасающие нападения ХАМАС и других палестинских вооруженных групп, совершенные в Израиле 7 октября 2023 года, и продолжающееся удерживание свыше 100 заложников в Газе. Ничто не может оправдать эти террористические акты. Я вновь призываю к немедленному и безоговорочному освобождению всех заложников. Я по-прежнему потрясен существованием достаточных оснований полагать, что заложники могут подвергаться постоянному сексуальному насилию и надругательствам. Пока они остаются в плену, с ними должны обращаться гуманно, и необходимо предоставить сотрудникам Международного комитета Красного Креста возможность посещать их и оказывать им помощь. Я вновь заявляю, что нет оправдания преднамеренным убийствам, нанесению увечий, пыткам и похищению гражданских лиц и других лиц, не принимающих активного участия в боевых действиях, а также применению к ним сексуального насилия. Использование «живых щитов» и неизбирательные ракетные обстрелы израильских населенных пунктов нарушают нормы международного гуманитарного права и должны быть прекращены.

65. Я вновь заявляю, что уровень страданий, наблюдаемых в Газе, является беспрецедентным за все время моего пребывания на посту Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Столь невыносимые страдания продолжались весь прошлый год. Прекращение огня в Газе уже давно необходимо. Продолжающееся коллективное наказание палестинского народа не имеет оправдания. Непрерывающиеся бомбардировки Газы израильскими силами, большое количество жертв среди гражданского населения, повсеместное разрушение палестинских кварталов и ухудшающаяся с каждым днем гуманитарная ситуация вызывают ужас. Интенсивность и жестокость этих актов, особенно в северной части Газы, где разрушения, отсутствие гуманитарного доступа и военные удары приводят к массовым жертвам, сделали некоторые районы непригодными для жизни и поставили все население северной части Газы перед неминуемой угрозой смерти от болезней, голода и насилия. Повсеместные разрушения и лишения, вызванные военными операциями Израиля на севере Газы, особенно в районах Джабалии, Байт-Лахии и Байт-Хануна, делают условия жизни палестинского населения там невыносимыми. Этот конфликт по-прежнему ведется без учета требований международного гуманитарного права. Я осуждаю применение Израилем оружия взрывного действия с большой зоной поражения в густонаселенных районах, которое привело к массовым жертвам и нанесению ущерба жилым домам, школам, больницам, мечетям и помещениям Организации Объединенных Наций. Помещения Организации Объединенных Наций всегда неприкосновенны.

66. Я вновь заявляю о своем безоговорочном осуждении широкомасштабных убийств и ранений гражданских лиц в Газе, включая женщин и детей, и лишение их предметов первой необходимости, необходимых для выживания. Я обеспокоен действиями, которые могут быть равносильны нарушениям международного гуманитарного права при ведении боевых действий, включая несоблюдение принципов избирательности, соразмерности и предосторожности в контексте нападения и их последствий. Международное гуманитарное право распространяется на все стороны конфликта в любое время, и его применение не зависит от взаимности. Защита гражданских лиц имеет первостепенное значение в любом вооруженном конфликте. Виновные должны понести всю полноту ответственности за все совершенные злодеяния.

67. Я скорблю по сотрудникам Организации Объединенных Наций, погибшим в Газе, и решительно осуждаю убийства медицинских работников, гуманитарного персонала и журналистов. Необходимо положить конец этим инцидентам и провести в их отношении тщательное независимое расследование. Виновные в совершении этих актов должны быть привлечены к ответственности.

68. В целом, из-за введенных Израилем ограничений, мародерства и отсутствия безопасности поставки в Газу осуществляются в объемах, которые, к сожалению, недостаточны для удовлетворения огромных потребностей населения, в том числе большого числа внутренне перемещенных лиц, живущих в постоянно сокращающемся пространстве в условиях крайнего перенаселения. Для удовлетворения этих потребностей Организация Объединенных Наций, ее партнеры и гражданское население срочно нуждаются в предсказуемом поступлении и беспрепятственном перемещении продовольствия, материалов для сооружения укрытий, медикаментов и топлива, а также в получении возможности для ремонта основных жизненно важных объектов инфраструктуры, в том числе системы здравоохранения. Это должно касаться как гуманитарных, так и коммерческих товаров, поскольку одной гуманитарной помощи недостаточно для удовлетворения потребностей 2,3 миллиона человек. Отмечая открытие дополнительных пунктов для ввоза гуманитарной помощи, я призываю Израиль выполнять его обязательства по международному праву, в том числе разрешить и облегчить быструю и беспрепятственную доставку гуманитарной помощи для

нуждающегося мирного населения в Газу и по всей ее территории, включая открытие дополнительных пропускных пунктов для доступа в Газу, и создать условия, которые позволят палестинцам вернуться в свои дома. Я напоминаю, что Израиль как оккупирующая держава несет ответственность за обеспечение охраны и безопасности палестинского населения и удовлетворение его потребностей.

69. Нападения на больницы привели к разрушению системы здравоохранения в то время, когда потребность в ней в Газе резко возросла. Все стороны должны уважать и защищать персонал по оказанию гуманитарной помощи. Я осуждаю все нападения на сотрудников и объекты гуманитарной помощи и разграбление помощи в условиях развала системы обеспечения правопорядка. Такие действия являются неприемлемыми и должны быть немедленно прекращены. Я вновь призываю к всестороннему расследованию всех подобных инцидентов и привлечению к ответственности за любые потенциальные нарушения норм международного права.

70. Я отмечаю достижения кампании иммунизации против полиомиелита. Хотя мы и не достигли поставленных целей, особенно на севере Газы, использование тактических пауз и примеры эффективной координации демонстрируют, что возможно и достижимо при выполнении самых элементарных требований Организации Объединенных Наций. Я призываю стороны следовать этому примеру, с тем чтобы меры гуманитарного реагирования помогли палестинцам пережить зиму и прокормить свои семьи, а детям — получить образование.

71. Я вновь призываю к немедленному гуманитарному прекращению огня и безотлагательному и безоговорочному освобождению всех заложников в Газе. Вместе со своим Специальным координатором по ближневосточному мирному процессу я постоянно взаимодействую со всеми заинтересованными сторонами в интересах достижения этих целей и готов оказать поддержку в реализации того или иного соглашения. Я с удовлетворением отмечаю неустанные усилия, в частности прилагаемые Египтом, Катаром и Соединенными Штатами, направленные на преодоление значимых препятствий и достижение соглашения.

72. Я по-прежнему глубоко обеспокоен непрекращающимся расширением израильских поселений на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, которое продолжает усиливать напряженность, препятствует доступу палестинцев к их земле и угрожает жизнеспособности полностью независимого, демократического, территориально непрерывного и суверенного палестинского государства. Постоянно растущая площадь поселений, в том числе форпостов, приводит к росту масштабов насилия со стороны поселенцев и еще больше укореняет израильскую оккупацию, препятствуя свободному передвижению населения и подрывая право палестинского народа на самоопределение. В этой связи я отмечаю вывод Международного Суда, содержащийся в его консультативном заключении от 19 июля 2024 года, о том, что «длительный характер незаконной политики и действий Израиля усугубляет нарушение им права палестинского народа на самоопределение».

73. В 2024 году наблюдалось общее сокращение объемов строительства поселений по сравнению с 2023 годом, когда было зафиксировано наибольшее количество построенных поселений с тех пор, как Организация Объединенных Наций начала систематически отслеживать их развитие в 2017 году. Тем не менее общие объемы их строительства в 2024 году остаются значительными и свидетельствуют о том, что, хотя темпы строительства могут меняться из года в год, процесс расширения поселений продолжается неустанно. В целом, на момент подготовки настоящего доклада были обнародованы или утверждены планы по строительству или объявлены тендеры на строительство 13 190 единиц жилья по сравнению с 25 470 единицами в 2023 году. В зоне С были обнародованы или

утверждены планы по строительству или объявлены тендеры на строительство в общей сложности 10 890 единиц жилья, тогда как в 2023 году их было 15 930, то есть отмечается уменьшение на 30 процентов. В оккупированном Восточном Иерусалиме были обнародованы или утверждены планы по строительству или объявлены тендеры на строительство в общей сложности 2 300 единиц жилья, по сравнению с 9 540 единицами в 2023 году, то есть на 75 процентов меньше.

74. Я вновь повторяю, что создание всех израильских поселений на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, в том числе всей связанной с ними инфраструктуры, не имеет юридической силы и представляет собой вопиющее нарушение норм международного права и соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций. Я глубоко обеспокоен тем, что в течение последнего года правительство Израиля продолжало систематически продвигать политику, которая усиливала участие гражданских должностных лиц в контроле над оккупированным Западным берегом, включая передачу некоторых функций безопасности под гражданский контроль, а некоторые правительственные чиновники призывали к аннексии районов на оккупированном Западном берегу. Эти шаги, наряду с расширением поселений и широкомасштабными объявлениями тех или иных участков «государственной землей», что препятствует доступу палестинцев к этим землям и их ресурсам, угрожают целостности и жизнеспособности палестинского государства. Я еще раз настоятельно призываю правительство Израиля немедленно прекратить всю поселенческую деятельность в соответствии со своими обязательствами по международному праву. В этой связи я отмечаю недавние выводы Международного Суда, содержащиеся в его консультативном заключении от 19 июля 2024 года, в котором, в частности, говорится, что продолжающееся присутствие Израиля на оккупированной палестинской территории незаконно и ему следует как можно скорее положить конец.

75. Снос и захват строений, принадлежащих палестинцам, в том числе тех, которые были возведены в рамках международных гуманитарных проектов, а также строений, предназначенных для приносящей доход деятельности и предоставления базовых услуг, влекут за собой многочисленные нарушения международного гуманитарного права и международного права прав человека и вызывают обеспокоенность в связи с риском вынужденного перемещения. Я отмечаю заключения Международного Суда в этой связи. Я вновь призываю правительство Израиля в соответствии с его международными обязательствами незамедлительно положить конец этой практике и предотвратить возможное перемещение и принудительное выселение палестинцев, а также утвердить планы, которые позволят палестинцам вести строительство на законных основаниях и удовлетворять свои потребности в развитии.

76. Эскалация насилия и усиление напряженности на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, вызывает серьезные опасения и в любой момент может спровоцировать более масштабную катастрофу. Активизация операций израильских сил, рост насилия со стороны поселенцев и продолжающиеся нападения на израильтян вызывают серьезную тревогу. Участвовавшие вооруженные столкновения между палестинцами и более активное применение израильскими силами безопасности воздушных ударов и других тяжелых взрывчатых веществ на оккупированном Западном берегу усугубили эту напряженность и привели к увеличению масштабов разрушений, в том числе в зоне А. Эта динамика также привела к значительному числу задержаний и жертв.

77. Я встревожен смертоносными нападениями, совершаемыми израильскими поселенцами в отношении палестинцев, в том числе иногда вблизи израильских сил безопасности и при их поддержке, и палестинцами в отношении израильтян на оккупированном Западном берегу и в Израиле. Израильские поселенцы редко

привлекаются к ответственности за насильственные нападения, что приводит к усилению напряженности и повышению уровня угрозы для палестинцев и их имущества. Я настоятельно призываю Израиль как оккупирующую державу обеспечить защиту палестинского населения, а также провести расследования и привлечь к ответственности виновных во всех этих нападениях. Нападениям палестинцев на израильтян также необходимо положить конец. Все виновные в совершении нападений должны быть привлечены к ответственности.

78. Я вновь выражаю обеспокоенность большим числом палестинцев, задержанных израильскими силами безопасности, включая детей, и увеличением числа палестинцев, задержанных Израилем в период с 7 октября 2023 года и содержащихся под административным арестом без предъявления обвинения или судебного разбирательства. Глубокую озабоченность также вызывают сообщения о пытках и других видах жестокого обращения во время ареста и содержания под стражей, включая некоторые формы сексуального насилия.

79. Я особенно потрясен тем, что жертвами насилия продолжают становиться дети. Ни в коем случае нельзя подвергать детей насилию или допускать, чтобы им был причинен вред. Я также обеспокоен тем, что палестинские дети продолжают подвергаться многочисленным арестам и длительному содержанию под стражей, в том числе административному. По состоянию на сегодняшний день, в 2024 году израильские войска арестовали 7 445 палестинцев, по меньшей мере 345 из которых — дети. Я повторяю свой призыв к Израилю использовать заключение под стражу в качестве крайней меры и на самый короткий срок, предотвращать все формы жестокого обращения в местах содержания под стражей и прекратить административное задержание детей, которые имеют право на особую защиту.

80. Я по-прежнему обеспокоен продолжающейся практикой удерживания Израилем тел убитых палестинцев. Я призываю Израиль вернуть удерживаемые тела семьям погибших в соответствии с его обязательствами по международному гуманитарному праву.

81. Я вновь заявляю, что все силы безопасности на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, должны проявлять максимальную сдержанность и применять смертоносную силу только в тех случаях, когда это абсолютно необходимо для защиты жизни людей. Я призываю Израиль соблюдать свои обязательства по международному праву, в том числе в отношении соразмерного применения силы, проводить тщательные, независимые и оперативные расследования всех случаев возможного применения чрезмерной силы и привлекать виновных к ответственности.

82. Я потрясен многочисленными случаями, когда в течение отчетного периода официальные должностные лица прославляли насилие и использовали опасную провокационную, подстрекательскую и разжигающую ненависть риторику, в том числе в отношении расширения поселений, которая приведет лишь к еще большей поляризации и чревата дальнейшим кровопролитием. Лидеры обязаны предотвращать акты террора и насилия, направленные против гражданского населения. Подстрекательству к насилию необходимо немедленно положить конец.

83. Я повторяю свой призыв к сторонам уважать и поддерживать статус-кво в святых местах в Иерусалиме с учетом особой исторической роли Иордании как хранителя святынь в Иерусалиме.

84. Я глубоко обеспокоен принятием Кнессетом Израиля двух законов, касающихся БАПОР. Если эти законы будут введены в действие, они могут помешать БАПОР продолжать его важную работу на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, что будет иметь катастрофические

последствия для палестинских беженцев, с учетом того, что не существует альтернативы БАПОР для удовлетворения потребностей палестинских беженцев, в том числе 2,5 миллиона человек, зарегистрированных на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и в Газе. На оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, отсутствие БАПОР нарушит работу основных служб здравоохранения, образования и социального обеспечения, что значительно ухудшит гуманитарную ситуацию и может дестабилизировать обстановку в регионе. Это может привести к сбою в работе 96 школ, в которых обучается 47 000 учащихся, трех центров профессиональной подготовки и 43 медицинских центров, а также к прекращению оказания денежной помощи и другой поддержки для более чем 150 000 палестинских беженцев. Кроме того, может прекратиться осуществление экстренных мер реагирования Агентства, включая критически важные мероприятия после операций израильских сил в северной части Западного берега. Если это законодательство будет введено в действие, оно может задушить усилия по облегчению страданий людей на всей оккупированной палестинской территории. Я вновь настоятельно призываю Израиль действовать в соответствии с его обязательствами по Уставу Организации Объединенных Наций и другими обязательствами по международному праву, в том числе по международному гуманитарному праву, а также обязательствами, касающимися привилегий и иммунитетов Организации Объединенных Наций. Национальное законодательство не может изменить эти обязательства. Я хотел бы напомнить о том, что в случае если БАПОР будет вынуждено прекратить свою деятельность на оккупированной палестинской территории, Израилю в соответствии с его обязанностями по международному гуманитарному праву и международному праву прав человека придется обеспечивать широкий спектр услуг и помощи, предоставлявшихся БАПОР. Израиль, как оккупирующая держава на оккупированной палестинской территории, обязан соблюдать нормы международного гуманитарного права, касающиеся оккупации.

85. Я высоко ценю поддержку БАПОР со стороны Совета Безопасности, отраженную в его заявлении для печати от 30 октября 2024 года, и призываю международное сообщество укрепить поддержку усилий Агентства по продолжению операций на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. БАПОР по-прежнему привержено выполнению рекомендаций, содержащихся в докладе и плане действий, подготовленных по итогам независимого обзора механизмов и процедур, призванных обеспечить соблюдение БАПОР гуманитарного принципа нейтралитета.

86. Жизненно необходимо, чтобы международное сообщество незамедлительно оказало поддержку палестинскому правительству, с тем чтобы оно смогло преодолеть налогово-бюджетные сложности, укрепить свой управленческий аппарат и быть готовым вновь выполнять свои функции в Газе. Я повторяю, что мы должны создать политические рамки и рамки безопасности, которые позволят справиться с гуманитарной катастрофой, приступить к первоначальной стадии восстановления, заново отстроить Газу и заложить основу для политического процесса, направленного на скорейшее прекращение оккупации и достижение жизнеспособного урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств. Эти рамки обязательно должны способствовать созданию легитимного палестинского правительства, которое сможет вновь объединить Газу и оккупированный Западный берег, включая Восточный Иерусалим, в политическом, экономическом и административном плане, обратив при этом вспять динамику неизменного ухудшения ситуации на всей оккупированной палестинской территории. Единство палестинцев является одним из важнейших элементов справедливого и прочного мира. Кроме того, я категорически отвергаю любые попытки создания новых поселений в Газе после боевых действий; не должно делаться

никаких попыток сократить или аннексировать территорию Газы полностью или частично. Необходимо в срочном порядке отменить применяемые Израилем меры, подрывающие функционирование Палестинской администрации.

87. Разрушения и страдания, которыми был отмечен последний год, вновь подтверждают простую истину: палестинцы и израильтяне больше не могут откладывать определение жизнеспособных политических перспектив. Пора заложить основу для построения лучшего будущего для палестинцев, израильтян и всего региона. Израильтяне, палестинцы, государства региона и международное сообщество в целом должны в срочном порядке предпринять шаги, которые позволят сторонам вновь начать давно откладываемый политический процесс достижения урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств. В своей резолюции [2735 \(2024\)](#) Совет Безопасности подчеркнул важность объединения сектора Газа с Западным берегом под властью Палестинской администрации. Организация Объединенных Наций будет и впредь поддерживать все эти усилия.

88. Я по-прежнему готов оказывать поддержку палестинцам и израильтянам в деле прекращения оккупации и урегулирования конфликта согласно нормам международного права, соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций и двусторонним соглашениям в целях реализации концепции сосуществования двух государств — Израиля и полностью независимого, демократического, территориально непрерывного, жизнеспособного и суверенного палестинского государства, неотъемлемой частью которого является сектор Газа, — живущих бок о бок в условиях мира и безопасности в пределах безопасных и признанных границ, существовавших до 1967 года, с Иерусалимом в качестве столицы обоих государств.

89. Я выражаю глубокую признательность моему Специальному координатору, который завершает выполнение своего задания, и благодарю его и его сотрудников за их выдающуюся работу в по-прежнему очень сложных условиях. Я отдаю дань уважения всем погибшим в этом конфликте сотрудникам Организации Объединенных Наций, число которых является самым высоким показателем за всю историю конфликтов, а также всем сотрудникам Организации Объединенных Наций и проявляющим героизм работникам гуманитарных организаций, которые остаются верными своему делу, несмотря на огромную опасность для их здоровья, благополучия и жизни.