



Генеральная Ассамблея Совет Безопасности

Distr.: General
21 February 2025
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят девятая сессия
Пункт 36 повестки дня
Положение в Афганистане

Совет Безопасности
Восьмидесятый год

Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 74/9 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2727 (2024) Совета Безопасности, в которых к Генеральному секретарю обращена просьба каждые три месяца представлять доклад о положении в Афганистане и выполнении мандата Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), в том числе на субнациональном уровне.
2. В докладе приводится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане, в частности об усилиях в политической, гуманитарной и правозащитной областях, за период после опубликования предыдущего доклада от 6 декабря 2024 года (A/79/675-S/2024/876).

II. Значимые события

3. Лидер движения «Талибан» Хайбатулла Ахундзада предпринял дальнейшие шаги по укреплению своей власти, в том числе организовал ключевые встречи под своим руководством в Кандагаре и назначил преданных ему людей на важные должности. Власти де-факто ввели новые ограничения на доступ женщин к медицинскому образованию и продолжили работу с общественностью с целью обеспечить строгое соблюдение Закона о пропаганде добродетели и предотвращении порока. Представители различных групп афганского населения, особенно женщины, заявляли Организации Объединенных Наций в Афганистане о своей обеспокоенности по поводу негативного воздействия Закона на их жизнь и источники дохода. Организация «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан» (ИГИЛ-Х) взяла на себя ответственность за несколько нападений, включая целенаправленное убийство де-факто министра по делам беженцев и репатриации Халила ур-Рахмана Хаккани, а еще несколько вооруженных оппозиционных



групп также заявили о совершении ими нападений. Однако ни ИГИЛ-Х, ни оппозиционные группы не представляли серьезной угрозы для власти талибов и их контроля над территорией. По состоянию на конец января на реализацию Плана по удовлетворению гуманитарных потребностей в Афганистане на 2025 год объемом 2,42 млрд долл. США, рассчитанного на охват 16,8 миллиона человек из примерно 22,9 миллиона нуждающихся, был профинансирован всего на 3,5 процента, при этом для Стратегической рамочной программы Организации Объединенных Наций для Афганистана на 2023–2025 годы по состоянию на январь было получено менее 11 процентов от общей суммы в 2,53 млрд долл. США, требуемой на 2025 год.

А. Политические события

4. По сообщениям, лидер движения «Талибан» провел в Кандагаре ключевые встречи с кабульскими и другими высокопоставленными де-факто должностными лицами. По сообщениям, 5 ноября 2024 года лидер движения «Талибан» провел в Кандагаре встречу с несколькими высокопоставленными де-факто должностными лицами, включая де-факто главного судью Абдула Хакима Хаккани, де-факто министра внутренних дел Сираджуддина Хаккани и де-факто министра финансов Насера Ахунда. Сообщается, что одним из ключевых принятых на этой встрече решений стало назначение главы недавно учрежденного де-факто Департамента государственной собственности, идентификации, регистрации и обслуживания. Департамент был учрежден указом от 14 октября 2024 года, в соответствии с которым лидеру движения «Талибан» были переданы все полномочия в отношении надзора за инвентаризацией, регистрацией и распределением оружия, боеприпасов, транспортных средств и военной техники.

5. 4 декабря пресс-секретарь властей де-факто Забихулла Муджахид сообщил СМИ, что в Кандагаре под руководством лидера движения «Талибан» проходит заседание де-факто кабинета министров, на котором присутствуют заместитель де-факто премьер-министра по политическим вопросам Мавлави Абдул Кабир и другие де-факто должностные лица. Согласно полученной позднее информации, с участием лидера «Талибана» и высокопоставленных де-факто должностных лиц было проведено несколько встреч, на которых обсуждался ряд вопросов, в том числе деятельность международных организаций.

6. Отдельно сообщалось, что с 17 по 21 декабря лидер «Талибана» встречался с заместителем де-факто премьер-министра по экономическим вопросам Абдулом Гани Барадаром, де-факто министром экономики Кари Дин Мохаммадом Ханифом и другими де-факто должностными лицами, чтобы обсудить вопрос о присутствии международных неправительственных организаций (НПО) в Афганистане. Официального заявления о содержании обсуждений сделано не было. 17 декабря власти де-факто объявили в социальных сетях, что в Кандагаре состоялось специальное заседание де-факто Экономической комиссии, действующей под председательством лидера движения «Талибан». Принятые на этом заседании решения касались, в частности, выделения земель под жилые, промышленные и сельскохозяйственные нужды, развития критически важной инфраструктуры, реализации проекта строительства шахты на месторождении «Хаджигак», распределения электроэнергии в провинции Гильменд, а также искоренения в обществе моделей поведения, не соответствующих законам шариата и культурным нормам Афганистана.

7. В течение отчетного периода высокопоставленные де-факто должностные лица проводили разъяснительную работу с населением как в Кабуле, так и за его пределами. Например, де-факто министр пропаганды добродетели и предотвра-

щения порока Мохаммад Халид Ханафи провел в провинциях Герат, Гильменд, Кандагар, Нуристан, Урузган и Фарах встречи, на которых призывал к строгому исполнению Закона о пропаганде добродетели и предотвращении порока. В других сообщениях говорилось о необходимости введения законов шариата и сохранения исламской системы.

8. Представители гражданского общества, женские группы и активисты продолжали выражать в МООНСА и в социальных сетях обеспокоенность по поводу исполнения Закона о пропаганде добродетели и предотвращении порока, заявляя, что ужесточение мер по обеспечению его применения препятствует, в частности, оказанию медицинских услуг, особенно женщинам и другим уязвимым группам населения. Они сообщили, что, несмотря на непропорциональное воздействие на женщин и девочек, применение Закона негативно сказалось и на мужчинах, особенно тех, кто занят в сегменте малого бизнеса, включая частные образовательные центры, парикмахерские, портновские мастерские, фирмы, занимающиеся обслуживанием свадеб, и рестораны, что привело к сокращению или полной потере доходов и возможностей трудоустройства. МООНСА получила сообщения от мужчин и женщин из всех регионов Афганистана, в которых они критикуют решение исключить женщин из состава рабочей силы и сферы образования, поскольку, по их словам, из-за него семьи лишаются дохода, усугубляется проблема нищеты и семьи вынуждены рассматривать возможность миграции.

9. 26 декабря де-факто Министерство экономики вновь опубликовало указ 4293, подтверждающий запрет на работу афганских женщин в национальных и международных НПО. В письме, адресованном Межучрежденческому координационному органу по вопросам оказания помощи и развития Афганистана, де-факто Министерство настоятельно призвало международные НПО выполнить положения этого указа; в противном случае они могут столкнуться с такими последствиями, как приостановка деятельности и отзыв лицензий. Хотя о введении новых ограничений объявлено не было, некоторые НПО рекомендовали своим сотрудницам из Афганистана работать из дома, в то время как другие НПО продолжали разрешать женщинам работать в офисах, в которых имелись отдельные помещения для мужчин и женщин и на которые распространялось исключение из указа.

10. Власти де-факто продолжали назначать и осуществлять перестановки назначенных на руководящие должности преданных движению «Талибан» лиц исключительно мужского пола. Если говорить об общенациональном уровне, то здесь был назначен один де-факто министр, два заместителя де-факто министра, а также шесть директоров в де-факто министерствах. Заместитель де-факто премьер-министра по политическим вопросам Абдул Кабир был назначен де-факто министром по делам беженцев и репатриации, сменив на этом посту Халила ур-Рахмана Хаккани. На субнациональном уровне были произведены следующие перестановки: назначены 3 де-факто губернатора провинций, 6 заместителей де-факто губернаторов провинций, не менее 18 директоров субнациональных учреждений и не менее 12 глав округов.

11. За отчетный период по меньшей мере в 29 медресе, зарегистрированных властями де-факто, в том числе в 12 джихадистских медресе, состоялись церемонии вручения дипломов. По имеющимся данным, медресе, зарегистрированные властями де-факто, окончили 1266 мужчин и 100 женщин, а джихадистские медресе — 720 мужчин. Однако власти де-факто не обеспечивали систематического опубликования данных о количестве выпускников. Старшие де-факто должностные лица центрального и провинциального уровня продолжали использовать церемонии вручения дипломов в медресе в качестве публичной платформы для распространения информации и в ходе этих мероприятий призывали

к национальному единству и соблюдению законов шариата и говорили о важности религиозного образования для молодежи.

12. 22 декабря власти де-факто объявили, что лидер движения «Талибан» утвердил шесть указов по различным вопросам, в том числе касающимся пенсий, запрета на торговлю людьми и развития частного сектора. Один из этих указов, а именно указ о пенсиях, включающий восемь статей, был издан 10 декабря после многомесячных протестов пенсионеров, состоявших ранее на государственной службе, по поводу невыплаты пенсий и предусматривал создание специализированного суда для рассмотрения пенсионных исков совместно с де-факто Министерством финансов и другими де-факто правительственными ведомствами. С момента захвата власти талибами выплат не получали около 170 000 пенсионеров. Большинство пенсионеров, многие из которых столкнулись с экономическими трудностями, заявили МООНСА и СМИ о своем недовольстве бюрократически сложным, по их мнению, процессом. 22 декабря де-факто Министерство юстиции повторно опубликовало указ, первоначально обнародованный в ноябре 2022 года и отменяющий все обвинения, решения о привлечении к уголовной ответственности, приговоры и уголовные дела против всех «моджахедов» «Талибана», открытые судами бывшей администрации Исламской Республики Афганистан, и предписывающий уничтожить соответствующую документацию.

13. 12 января 2025 года де-факто министр юстиции Абдул Хаким Шараи провел заседание де-факто Высшей комиссии адвокатов защиты. Участники обсудили проблемы, с которыми сталкиваются адвокаты защиты в своей работе, включая доступ к клиентам, находящимся в заключении, и поведение многих де-факто судей, которые не позволяют адвокатам защиты самостоятельно представлять клиентов в де-факто судах. Адвокаты защиты сообщили МООНСА, что де-факто судьи в уголовных процессах отдают предпочтение использованию практики дачи признательных показаний, что сказывается на возможностях адвокатов представлять своих клиентов. 12 января де-факто Верховный суд подтвердил свое опубликованное в марте 2022 года заявление о том, что услуги, предоставляемые де-факто судами, являются бесплатными, и призвал общественность сообщать о лицах, которые взимают плату за такие услуги.

14. Согласно данным из открытых источников, опубликованным властями де-факто, с 31 октября 2024 года по 21 января 2025 года при посредничестве старейшин местных общин, религиозных деятелей и властей де-факто в 13 провинциях было урегулировано 15 локальных конфликтов, включая споры, связанные с семейными и общинными проблемами и с правами на земельные и водные ресурсы.

15. С 31 октября 2024 года по 15 января 2025 года отделения МООНСА на местах провели 192 информационно-пропагандистских мероприятия с участием целого круга участников, включая представителей афганского гражданского общества, молодежи, старейшин племен, журналистов, предпринимателей и женщин-активисток. Эти субъекты подчеркнули, среди прочего, важность обеспечения — как мужчинам, так и женщинам — образования, в том числе по современным научным дисциплинам; возможностей трудоустройства для молодежи и бывших государственных служащих; сохранения гражданского пространства; и улучшения объектов здравоохранения, водоснабжения и сельского хозяйства.

16. 27 декабря Совет Безопасности опубликовал заявление для печати относительно Афганистана, в котором члены Совета выразили обеспокоенность по поводу последствий введенных движением «Талибан» ограничений в отношении женщин и девочек, призвав отменить их. Совет также выразил обеспокоенность в связи с гуманитарной и экономической ситуацией и призвал «Талибан» принять меры по борьбе с терроризмом и наркотиками. Помимо этого, он подчеркнул

важность роли Организации Объединенных Наций, а также то, что диалог, консультации и взаимодействия между всеми соответствующими заинтересованными сторонами в Афганистане, регионе и международным сообществом в целом, в том числе в рамках созываемых Организацией Объединенных Наций совещаний специальных посланников по Афганистану, имеют критически важное значение для достижения политического урегулирования. Совет особо отметил важность разработки политической дорожной карты.

17. В соответствии с рекомендациями, которые были вынесены по результатам независимой оценки, проведенной в соответствии с резолюцией 2679 (2023) Совета Безопасности (S/2023/856, приложение), и итогами обсуждений, состоявшихся на третьем совещании специальных посланников по Афганистану, проходившем в Дохе, Катар, 30 июня и 1 июля 2024 года, МООНСА создала рабочую группу по борьбе с наркотиками и рабочую группу по вопросам, связанным с частным сектором. Наряду с этим Секретариат и МООНСА работают над созданием политической дорожной карты для содействия более слаженному, скоординированному и структурированному взаимодействию между международным сообществом и властями де-факто.

В. Безопасность

18. За период с 1 ноября 2024 года по 31 января 2025 года Организацией Объединенных Наций было зарегистрировано 2081 сообщение об инцидентах, связанных с безопасностью, что на 16,8 процента меньше, чем за аналогичный период 2023/2024 года. Кроме того, было зафиксировано 108 случаев ограбления, что на 129 процентов больше, чем за аналогичный период 2023/2024 года.

19. В период с 1 ноября 2024 года по 31 января 2025 года вооруженная оппозиция по-прежнему не создавала серьезной угрозы для способности движения «Талибан» сохранять контроль над территорией. Организация Объединенных Наций подтвердила факт совершения 91 нападения, о котором заявили вооруженные оппозиционные группы. Национальный фронт сопротивления и Фронт свободы Афганистана заявили, что совершили 53 и 21 нападение соответственно. Фронт народного суверенитета заявил о совершении одного нападения. Ответственность за совершение еще 16 нападений установить не удалось. Среди подтвержденных нападений были следующие: нападение, совершенное 28 декабря в Кабуле недалеко от больницы им. Шейха Зайеда, расположенной рядом со зданием де-факто Министерства внутренних дел (ответственность за это нападение взял на себя Фронт национального сопротивления); и два отдельных нападения, совершенных 19 декабря и 31 декабря вблизи аэродрома Баграм в округе Баграм, провинция Парван (ответственность за эти нападения взял на себя Фронт свободы Афганистана).

20. По сообщениям, с 1 ноября 2024 года по 31 января 2025 года ИГИЛ-Х совершила шесть нападений против религиозных меньшинств, де-факто должностных лиц и учреждений в Афганистане. К числу нападений, ответственность за которые взяла на себя ИГИЛ-Х, относится, в частности, совершенное 21 ноября нападение на одну из суфийских святынь в округе Нахрин, провинция Баглан, в результате которого погибли по меньшей мере 11 верующих. 11 декабря ИГИЛ-Х взяла на себя ответственность за теракт, который был совершен террористом-смертником в мечети на территории де-факто Министерства по делам беженцев и репатриации в Кабуле и в результате которого де-факто министр и еще три человека погибли и четыре человека получили ранения. 7 января ИГИЛ-Х взяла на себя ответственность за нападение, которое было совершено в округе Баглан-и-Джадид, провинция Баглан, и в результате которого погиб один из представителей старшего духовенства большой мечети и еще один человек получил ране-

ния. 21 января ИГИЛ-Х взяла на себя ответственность за убийство одного гражданина Китая и одного сотрудника де-факто сил безопасности в округе Хваджа Баха-уд-Дин, провинция Тахар.

21. С 1 ноября 2024 года по 31 января 2025 года было зарегистрировано шесть вооруженных инцидентов с участием де-факто сил безопасности и пакистанских сил безопасности. Власти де-факто и пакистанские силы безопасности значительно расширили присутствие своих войск вдоль границы в восточных, юго-восточных и южных регионах. 24 декабря Пакистан нанес авиаудары по предполагаемым укрытиям движения «Техрик-и-Талибан Пакистан» в округе Бармал, провинция Пактика. 27 декабря в округе Али-Шер, провинция Хост, имели место вооруженные столкновения между де-факто силами безопасности и пакистанскими силами. 27 и 28 декабря продолжались трансграничные обстрелы в округах Али-Шер и Тирезай, провинция Хост, и в округе Данд-и-Патан, провинция Пактия. 29 декабря из-за столкновений и обстрелов гуманитарная деятельность Организации Объединенных Наций в приграничных районах провинций Пактика, Хост и Пактия была приостановлена до 6 января 2025 года. 3 января в результате трансграничного обстрела с территории Пакистана пострадали несколько деревень в округе Тирезай, а 9–11 января обстрел и вооруженные столкновения имели место в округе Дангам, провинция Кунар. 10 января в результате минометного обстрела и серьезных боестолкновений в округе Сар-Кани около 250 семей были вынуждены покинуть свои дома.

22. В период с 1 ноября 2024 года по 31 января 2025 года в провинции Кунар, как сообщается, неустановленными лицами было совершено не менее двух целенаправленных убийств старших командиров «Техрик-и-Талибан Пакистан». По сообщениям, 30 ноября в округе Шултан был убит один командир «Техрик-и-Талибан Пакистан» и еще два получили ранения, а 3 декабря в районе Шигал были убиты четыре старших командира «Техрик-и-Талибан Пакистан».

23. В период с 1 ноября 2024 года по 31 января 2025 года Организацией Объединенных Наций было зарегистрировано 42 сообщения об инцидентах, непосредственно касающихся безопасности ее персонала, включая 2 похищения иждивенцев национальных сотрудников, 1 случайное возгорание, 10 дорожно-транспортных происшествий, 6 арестов, 1 нападение, 12 случаев преследования, запугивания и угрозы применения насилия, 6 случаев ограничения передвижения, 1 случай проведения общественного собрания без применения насилия, а также 3 ограбления и кражи. 2 февраля один из сотрудников де-факто сил безопасности, размещенных за периметром комплекса Организации Объединенных Наций в Кабуле, открыл огонь по наблюдательному пункту комплекса, в результате чего был ранен международный сотрудник — охранник, работающий по контракту с Организацией Объединенных Наций. Позднее предполагаемый стрелок был найден мертвым за пределами периметра комплекса.

24. МООНСА разработала рамочную программу по снижению рисков, связанных со стрелковым оружием и легкими вооружениями, чтобы помочь Миссии и соответствующим заинтересованным сторонам в осуществлении практических мер по снижению рисков в интересах устранения угроз, связанных с незаконными потоками оружия в Афганистане и регионе. Кроме того, через посредство своей Секции по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия и Глобальной программы по огнестрельному оружию Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в поддержку МООНСА разработало трехлетний план для мониторинга незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений. Отсутствие доступа к данным всех заинтересованных сторон по-прежнему препятствует деятельности Миссии, связанной со стрелковым оружием и легкими вооружениями.

С. Региональное сотрудничество

25. Специальный представитель Генерального секретаря по Афганистану и руководитель МООНСА Роза Отунбаева приняла участие в состоявшейся 25 и 26 ноября 2024 года четырнадцатой ежегодной встрече заместителей министров иностранных дел государств Центральной Азии. На этой встрече, состоявшейся в Ташкенте, участники подчеркнули необходимость коллективных действий для решения общих проблем в Центральной Азии и Афганистане. Она приняла участие в проходившей 11 и 12 января международной конференции «Образование девочек в мусульманских сообществах», организованной Всемирной мусульманской лигой под эгидой канцелярии премьер-министра Пакистана в Исламабаде. Участники опубликовали Исламабадскую декларацию, в которой они подчеркивают, что образование девочек является основополагающим правом и что действия, препятствующие реализации этого права, представляют собой серьезное злоупотребление религиозными принципами для узаконивания политики лишений и исключений.

26. Высокопоставленные де-факто должностные лица совершали поездки в страны региона, с тем чтобы принять участие в многосторонних форумах в интересах развития сотрудничества в области торговли, финансов и коммуникаций. 9 ноября заместитель де-факто министра общественных работ по вопросам железнодорожного транспорта Мохаммад Исхак Сахибзада принял участие в состоявшейся в Ташкенте восемьдесят первой сессии Совета по железнодорожному транспорту государств — участников Содружества Независимых Государств, где он также провел переговоры с представителями железнодорожной отрасли Казахстана, Таджикистана и Узбекистана. Он также принял участие в тридцать четвертой региональной конференции Международного союза железных дорог, состоявшейся 27 ноября в Турции. 9 ноября де-факто управляющий Центрального банка Нур Ахмад Ага принял участие в девятнадцатом ежегодном совещании Организации по бухгалтерскому учету и аудиту для исламских финансовых институтов и Исламского банка развития в Бахрейне. 19 ноября де-факто министр коммуникационных и информационных технологий Наджибулла Хаккани принял участие во Всемирной интернет-конференции в Китае. С 27 по 30 ноября 2024 года де-факто министр торговли и промышленности Нурудин Азизи принимал участие в выставке халяльной продукции в Стамбуле, Турция. 3 декабря 2024 года де-факто министр здравоохранения Мавлави Нур Джалал Джалали принял участие во Всемирной конференции по традиционной медицине в Китае.

27. С 11 по 24 ноября 2024 года де-факто руководитель Национального агентства по охране окружающей среды Матиул Хак Халис принимал участие в двадцать девятой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в Баку в качестве гостя принимающего государства. Эксперты афганских НПО и климатические активисты из Афганистана и других стран, в том числе женщины, приняли участие в параллельных мероприятиях в рамках этой сессии.

28. Высокопоставленные де-факто должностные лица посещали с двусторонними визитами страны региона в интересах развития экономического сотрудничества. 2 декабря 2024 года де-факто заместитель министра сельского хозяйства, ирригации и животноводства Садразам Османи в качестве руководителя делегации прибыл в Исламскую Республику Иран для обсуждения вопросов сотрудничества в области сельского хозяйства. 4 декабря 2024 года де-факто глава национальной электроэнергетической компании («Да Афганистан брешна шеркат») Абдул Бари Омар, сопровождаемый должностными лицами де-факто Министерства иностранных дел и Министерства финансов, встретился с председателем «Туркменэнерго», государственной энергетической компании, и руководителем проекта по строительству линии электропередачи Туркменистан — Афганистан —

Пакистан, чтобы обсудить энергетические проекты. 25 декабря 2024 года де-факто главный административный сотрудник национальной электроэнергетической компании подписал в Турции с председателем государственной национальной компании Таджикистана «Барки Точик» соглашение о закупке электроэнергии в 2025 году. 9 января 2025 года де-факто министр иностранных дел Амир Хан Муттаки встретился в Абу-Даби с министром экономики Объединенных Арабских Эмиратов Абдуллой бен Тук Аль Марри и, как сообщается, обсудил с ним вопросы торговли, экономического и сельскохозяйственного сотрудничества, а также транзита. 21 января 2025 года де-факто министр внутренних дел и де-факто руководитель Главного управления разведки Абдул Хак Васик встретился в Абу-Даби с президентом Объединенных Арабских Эмиратов Мухаммедом бен Заидом Аль Нахайяном.

29. В целях взаимодействия с властями де-факто Афганистан также посетили делегации стран региона. 19 ноября 2024 года исламские ученые из Бангладеш и Индии встретились с заместителем де-факто премьер-министра по экономическим вопросам. В период с 23 по 25 ноября 2024 года с отдельными визитами Афганистан посетили секретарь Совета Безопасности Российской Федерации Сергей Шойгу и специальный посланник Китая по Афганистану Юэ Сяююн. 26 января министр иностранных дел Исламской Республики Иран Сейед Аббас Арагчи встретился с де-факто министром иностранных дел в Кабуле и обсудил с ним вопросы дальнейшего укрепления двусторонних отношений и другие вопросы, представляющие взаимный интерес.

30. 20 ноября 2024 года недавно назначенный посол Узбекистана в Афганистане вручил копию верительных грамот де-факто министру иностранных дел. 22 декабря 2024 года о возобновлении работы своего посольства в Кабуле объявила Саудовская Аравия.

31. МООНСА продолжала содействовать усилиям по региональному сотрудничеству и участвовать в таких усилиях. Миссия проводила регулярные и специальные встречи с представителями дипломатических миссий в Кабуле и другие двусторонние мероприятия с приглашенными дипломатами.

III. Права человека

32. За отчетный период были зарегистрированы нападения, приведшие к жертвам среди гражданского населения. Погибло не менее 81 гражданского лица (37 мужчин, 8 женщин, 18 девочек и 18 мальчиков) и еще не менее 111 человек получили ранения (57 мужчин, 9 женщин, 15 девочек и 30 мальчиков). 21 ноября в провинции Баглан вооруженными людьми из огнестрельного оружия в одной из мечетей были убиты 11 прихожан-суфитов. Ответственность за это нападение взяла на себя ИГИЛ-Х. Нападения, повлекшие за собой жертвы среди мирного населения, совершались и другими группами.

33. В период с 1 сентября по 31 декабря 2024 года страновая целевая группа по наблюдению и отчетности в Афганистане зафиксировала около 360 грубых нарушений, от которых пострадали около 130 детей, в том числе не менее 30 девочек. Самыми распространенными нарушениями были отказ в гуманитарном доступе, убийства и нанесение увечий, причем дети гибли и получали ранения преимущественно в результате применения взрывных устройств.

34. Гражданские лица — в основном дети — продолжают страдать от проблем, сопряженных с неразорвавшимися боеприпасами. За отчетный период были убиты в общей сложности 9 гражданских лиц (4 мужчины, 2 девочки и 3 мальчика) и ранены еще 36 человек (10 мужчин, 1 женщина, 8 девочек и 17 мальчиков).

35. Трансграничные вооруженные столкновения между пакистанскими силами и де-факто силами безопасности также привели к жертвам среди гражданского населения. 24 декабря в провинции Пактика в результате авиаударов пакистанских сил безопасности погибли по меньшей мере 45 гражданских лиц (30 детей, 8 женщин и 7 мужчин) и еще 8 получили ранения (6 детей и 2 женщины). 28 декабря в провинции Пактия произошли трансграничные вооруженные столкновения между де-факто силами безопасности и пакистанскими силами безопасности, в результате которых три мужчины были убиты и шесть мужчин получили ранения. Посольство Пакистана в Афганистане в письменной форме сообщило МООНСА, что «об обеспокоенности Пакистана по поводу неспособности временных афганских властей принять меры против ТТП, боевики которой укрываются на афганской территории, и по поводу террористических нападений, планируемых и организуемых с афганской стороны границы, не раз заявлялось и что о ней хорошо известно», и отметило «неспровоцированные обстрелы объектов пакистанских сил безопасности и персонала с противоположной стороны границы».

36. Продолжают поступать сообщения о нарушениях прав человека в отношении бывших государственных должностных лиц и бывших военнослужащих Афганских национальных сил обороны и безопасности — в нарушение положений о всеобщей амнистии, объявленной в 2021 году. МООНСА зафиксировала по меньшей мере 1 убийство, 37 произвольных арестов и задержаний и 18 случаев применения пыток и жестокого обращения, которым подвергались бывшие правительственные должностные лица и бывшие военнослужащие Афганских национальных сил обороны и безопасности.

37. За отчетный период МООНСА получила документальные свидетельства того, что лесбиянки, геи, бисексуалы, транссексуалы, интерсексы и квиры подвергались произвольным арестам, пыткам и сексуальному насилию в местах содержания под стражей со стороны де-факто должностных лиц.

38. 13 ноября в Гардезе, провинция Пактия, был публично казнен мужчина, осужденный за убийство, которое он совершил, как сообщается, в несовершеннолетнем возрасте. Приказ о применении смертной казни по этому делу был издан и одобрен всеми тремя судебными инстанциями де-факто военного суда (начальной, апелляционной и верховной), а затем был окончательно утвержден лидером движения «Талибан».

39. Де-факто Министерство пропаганды добродетели и предотвращения порока продолжало следить за исполнением Закона о пропаганде добродетели и предотвращении порока, в том числе в СМИ. В ноябре в провинции Хост была приостановлена работа двух радиостанций за то, что во время своих передач они включали фоновую музыку. Им разрешили возобновить вещание после того, как они дали гарантию, что музыкальное сопровождение использоваться больше не будет. 4 декабря в провинции Кабул сотрудниками де-факто Департамента по пропаганде добродетели и предотвращению порока были арестованы сотрудники телевизионной станции за дублирование телесериалов, которые были сочтены нарушающими исламские принципы и афганские культурные нормы. В середине декабря они были освобождены и сейчас ожидают суда. В некоторых случаях положение о наличии махрама требовалось выполнять более строго, чем это предусмотрено Законом, что еще больше ограничивало доступ женщин к услугам. Например, в некоторых провинциях де-факто Департамент требовал, чтобы пациентки приходили в медицинские учреждения в сопровождении махрама, как и их сотрудницы.

40. 26 ноября МООНСА и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека опубликовали доклад о положении в Афганистане с точки зрения свободы СМИ. В нем говорится, что вмешательство властей де-факто в процесс подготовки редакционных материалов и работу СМИ существенно ограничило свободу СМИ. Запрет на трансляцию музыки и

сериалов в сочетании с легкодоступностью зарубежных программ через Интернет и спутниковую связь, а также экономические трудности страны привели к сокращению зрительской аудитории и доходов СМИ. Журналисты и работники СМИ подвергаются угрозам, жестокому обращению, произвольным арестам и задержаниям. Ограничения, наложенные на женщин в СМИ, либо запрещают им работать в этом секторе, либо ограничивают их в основном работой в офисе. Де-факто Министерство информации и культуры отвергло выводы доклада, заявив, что «ни один журналист не был задержан в силу своей профессии».

41. Были введены дополнительные ограничения на право женщин на образование. 2 декабря де-факто заместитель министра здравоохранения Бахт-ур-Рахман Шарафат сообщил собравшимся в Кабуле руководителям медицинских институтов, что лидер движения «Талибан» издал указ, запрещающий женщинам и девочкам с 3 декабря посещать занятия в рамках курсов медицинского образования по таким направлениям, как акушерство, сестринское дело, стоматология и диетология. В ноябре де-факто департаменты образования в провинциях Пактия и Нангархар отдали школам и НПО, осуществляющим программы ускоренного обучения, распоряжение приостановить занятия для девочек на неопределенный срок. 18 января на выпускном в медресе в провинции Хост де-факто заместитель министра иностранных дел Шер Мохаммад Аббас Станекзай призвал руководство движения «Талибан» пересмотреть свою политику в отношении образования девочек и обеспечить всеобщий доступ к образованию — как для мальчиков, так и для девочек.

42. Власти де-факто продолжали проводить дискриминационную политику, ущемляющую право женщин на труд. В дополнение к тому, что власти де-факто подтвердили запрет на работу афганских женщин в НПО, МООНСА документально подтвердила, что де-факто департаменты по труду и социальным вопросам в некоторых провинциях отказывают женщинам в выдаче разрешений на работу в национальных и международных НПО. С 4 по 6 января в Кандагаре на торговую ярмарку допускались только мужчины, а женщины не допускались ни в качестве продавцов, ни в качестве покупателей.

43. МООНСА зарегистрировала случаи гендерного насилия в отношении женщин и девочек, включая убийства, так называемые убийства, совершаемые в защиту чести, детские браки, принудительные браки, изнасилования, домашнее насилие и самоубийства из-за домашнего насилия. В некоторых случаях де-факто должностные лица передавали дела по особо тяжким преступлениям, таким как покушение на убийство, для урегулирования посредниками, хотя пострадавшие заявляли о том, что они хотят, чтобы урегулирование было обеспечено в рамках официального судебного процесса.

44. По состоянию на конец января 2025 года де-факто Управление тюремной администрации сообщило, что под стражей находилось около 25 500 человек, в том числе около 1900 женщин и 450 находящихся при них детей и 1400 несовершеннолетних. По указанию лидера движения «Талибан» де-факто Верховный суд издал 14 декабря 2024 года циркуляр, в котором де-факто апелляционным судам предписывалось создать в каждой провинции комитеты для определения лиц, имеющих право на помилование или смягчение наказания. В январе де-факто Управление тюремной администрации сообщило об освобождении свыше 670 заключенных из тюрем страны, включая кабульскую тюрьму Пули-Чархи, и о сокращении сроков наказания еще 1145 заключенным.

45. 23 января Прокурор Международного уголовного суда обратился в Палату предварительного производства Суда с просьбой выдать ордера на арест лидера движения «Талибан» и де-факто главного судьи, заявив, что есть достаточные основания полагать, что они несут ответственность за совершение преступления против человечности — преследование по гендерному признаку.

IV. Экономическое развитие, координация действий доноров и эффективность оказываемой помощи

46. Согласно обновленной информации Всемирного банка о развитии в Афганистане за декабрь 2024 года, после продолжавшегося два года значительного сокращения экономики Афганистана был отмечен незначительный экономический рост — 2,7 процента, — что обусловлено в основном ростом частного потребления. Вместе с тем из-за неопределенности политики, финансовой изоляции, сохраняющихся ограничений на участие женщин в экономической деятельности, торговых дисбалансов и недостаточных государственных инвестиций, то есть из-за факторов, которые препятствуют развитию, экономическая ситуация остается неопределенной и неустойчивой. Большинство домохозяйств с трудом удовлетворяли основные потребности, поскольку безработица и нищета оставались широко распространенными явлениями. Уязвимые группы населения, включая женщин, детей и перемещенных лиц, продолжали больше всего страдать от экономических трудностей, обусловленных неразвитостью системы социальной защиты.

47. В отчетном периоде другие макроэкономические показатели немного улучшились. В ноябре 2024 года цены снизились на 0,4 процента месяц к месяцу, что обратило вспять тенденцию к росту, наблюдавшуюся с августа. Жилищные расходы резко возросли, а цены на продукты питания оставались стабильными, хотя цены на масло и овощи повысились из-за экстремальных погодных условий. В ноябре цены в целом снизились на 3,8 процента в годовом исчислении, чему способствовали слабый спрос, укрепление афгани и избыток сельскохозяйственной продукции. В 2024 году курс афгани к доллару США вырос в среднем на 15,7 процента по сравнению с показателем 2023 года из-за валютного контроля и притока долларов для гуманитарных операций. Тем не менее в ноябре и декабре 2024 года он снизился на 4,8 процента. Объем импорта вырос на 40 процентов по сравнению с аналогичным показателем за предыдущий год и достиг в 2024 году 10,8 млрд долл. США, что обусловлено ростом импорта продовольствия, химикатов, минералов и транспортного оборудования, в то время как объем экспорта сократился на 5 процентов. Показатель внутренних поступлений оставался высоким и за первые десять месяцев финансового года (март 2024 года — январь 2025 года) достиг 2,5 млрд долл. США, что на 11,5 процента больше, чем за предыдущий год; это было обусловлено ростом неналоговых и таможенных поступлений, а также улучшением управления границами и развитием торговых связей с Исламской Республикой Иран и странами Центральной Азии.

48. Власти де-факто добивались заявленной цели самообеспечения за счет развития инфраструктуры, частных инвестиций, внутреннего производства и введения новых правил. В декабре началось строительство афганского участка газопровода Туркменистан-Афганистан-Пакистан-Индия, а работы, запланированные для второго этапа реализации проекта по строительству оросительного канала Куш-Тепе, к январю 2025 года были завершены на 81 процент, при этом 1 миллион акров земельных угодий вокруг канала будет отдан под сельское хозяйство и промышленность. В декабре начал осуществляться проект «Новый Кабул», в рамках которого планируется обеспечить жильем 3 миллиона человек. В интересах повышения качества продукции были утверждены в общей сложности 30 новых стандартов для строительных материалов, пищевой промышленности, горнодобывающей промышленности, нефтепродуктов и других отраслей. Были оптимизированы процессы оформления экспортной документации. Банковский сектор Афганистана сосредоточился на улучшении ситуации с афгани, решении проблем с ликвидностью и развитии исламской банковской системы. Процедуры добычи полезных ископаемых были значительно упрощены, и в период с марта 2024 года по январь 2025 года власти де-факто предоставили национальным и междуна-

родным компаниям 9 крупных и 18 мелких контрактов на сумму 3 млрд долл. США. Китайско-афганским совместным частным предприятием было подписано 30-летнее соглашение о проекте стоимостью 145 млн долл. США по строительству в провинции Логар цементного завода, который ежедневно будет производить 2500 тонн цемента. Независимой проверке эти данные, касающиеся китайско-афганского предприятия, не подвергались.

49. 13 ноября власти де-факто организовали вторую национальную конференцию по микрофинансированию. Первая такая конференция была проведена в октябре 2023 года, чтобы побудить заинтересованные стороны и бенефициаров к участию в процессах микрофинансирования, поскольку в 2024 году были введены правила микрофинансирования. По итогам этой конференции было объявлено о создании пяти новых микрофинансовых учреждений, а власти де-факто выделили 67,4 млн долл. США на цели поддержки сектора микрофинансирования. В течение отчетного периода Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) способствовала включению 40 человек из различных афганских финансовых учреждений в Организацию по бухгалтерскому учету и аудиту для исламских финансовых учреждений и в программы стипендий для укрепления потенциала финансового сектора, а также оказала поддержку 1650 микро-, малым и средним предприятиям, предоставив им льготные кредиты.

50. 13 февраля в развитие итогов третьей встречи специальных посланников по Афганистану, состоявшейся в Дохе в 2024 году, МООНСА организовала в онлайн-формате первое совещание рабочей группы по вопросам частного сектора с участием государств-членов и международных организаций, де-факто Министерства торговли и промышленности, Министерства экономики, Министерства финансов и Министерства иностранных дел, де-факто Центрального банка, афганских бизнес-экспертов, включая женщин, а также международных финансовых учреждений и соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций. В ходе совещания учитывались результаты широких очных и виртуальных консультаций с представителями предпринимательского сектора — как мужчин, так и женщин — из Афганистана и других стран, которые помогли провести более целенаправленные обсуждения по четырем основным вопросам: создание рабочих мест и предпринимательство, доступ к финансированию, рыночная интеграция, а также частные банковские услуги и финансовая инфраструктура.

51. Перед национальной системой водоснабжения Афганистана стоят серьезные проблемы, которые усугубляются изменением климата и ростом спроса. Около трети населения не имеет доступа к базовым услугам питьевого водоснабжения. В частности, в городе Кабул наблюдаются резкое истощение запасов грунтовых вод и ограничение доступа к воде, что серьезно сказывается на положении женщин и детей. 5 декабря состоялось заседание Афганской платформы по вопросам водных ресурсов, посвященное кризису водных ресурсов в Кабуле, а 18 декабря — заседание Провинциального комитета по кризису водных ресурсов, в котором приняли участие де-факто губернатор провинции Кабул, представители соответствующих де-факто отраслевых министерств и Организации Объединенных Наций.

52. 15 января в Кабуле под сопредседательством МООНСА и властей де-факто состоялся четвертый Координационный форум высокого уровня, призванный расширить взаимодействие между властями де-факто, системой Организации Объединенных Наций и партнерами, включая международные и национальные НПО и женщин. Участники подчеркнули необходимость координации усилий, прозрачности деятельности по оказанию помощи и диалога для удовлетворения основных потребностей людей, а также обратили внимание на негативное влияние ограничений на население Афганистана.

53. 2 и 3 декабря 2024 года рабочая группа по управлению рисками в рамках всей системы Организации Объединенных Наций провела оценку рисков и мер по их снижению на 2025 год и проанализировала ход реализации плана действий по снижению рисков за 2024 год. В итоговой подготовленной оценке общих рисков на 2025 год говорится о повышенном риске в связи с новыми ограничениями, введенными властями де-факто, что подчеркивает важность поддержания скоординированного управления общими рисками в рамках системы Организации Объединенных Наций в Афганистане для обеспечения оперативной слаженности и эффективного реагирования.

54. 3 декабря Руководящий комитет Специального целевого фонда для Афганистана провел совещание, чтобы утвердить записку о стратегии Фонда на 2025 год, предусматривающую в том числе переориентацию деятельности Фонда на решение проблем перемещенных лиц, чтобы обеспечить устойчивую реинтеграцию внутренне перемещенных и вернувшихся лиц при уделении особого внимания расширению прав и возможностей женщин.

55. В январе 2025 года афганская Сеть защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств связалась с 321 организацией и более чем с 550 координаторами из Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и организаций гражданского общества с целью улучшения координации, отчетности, наращивания потенциала и вспомогательного обслуживания. Был достигнут прогресс в снижении рисков в плане сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, о чем свидетельствует тот факт, что в Обзоре рисков в плане сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, подготовляемом Межучрежденческим постоянным комитетом, — составном индексе, объединяющем показатели по целому ряду различных факторов, которые могут влиять на риски в плане сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, — страна опустилась с первого места в мире на четвертое.

V. Гуманитарная помощь

56. В 2025 году масштабы гуманитарных потребностей Афганистана остаются значительными: 22,9 миллиона человек нуждаются в помощи из-за высоких показателей отсутствия продовольственной безопасности и недоедания, периодических стихийных бедствий и климатических потрясений, продолжающегося перемещения населения, включая затяжное перемещение, слабой экономики, неадекватного доступа к основным услугам и действующих ограничений, введенных в отношении афганского народа и затрагивающих, в частности, женщин и девочек.

57. В ноябре Рабочая группа по гендерным вопросам в гуманитарной деятельности и Рабочая группа по гуманитарному доступу в десятый раз провели опрос о продолжающемся воздействии запретов на работу афганских женщин в НПО и в Организации Объединенных Наций, а также других ограничений, в том числе вытекающих из Закона о пропаганде добродетели и предотвращении порока. В выводах отмечается снижение мобильности сотрудников-женщин: только 52 процента отметили, что могут посещать объекты на местах, в то время как в тот же период в 2024 году этот показатель составлял 64 процента. Принятие Закона привело к усилению беспокойства сотрудников по поводу передвижения и формы одежды (54 процента согласно десятому опросу по сравнению с 34 процентами согласно предыдущему опросу) и повлияло на возможность сотрудников из числа афганских женщин работать из офиса (46 процентов) и на возможность партнеров проводить совещания с участием афганских женщин (49 процентов). Партнеры-респонденты также сообщили об уходе женщин из организаций в связи с изданными властями де-факто указами (43 процента). После того как в

декабре 2024 года был подтвержден запрет на работу афганских женщин в НПО, Рабочая группа по гендерным вопросам в гуманитарной деятельности зафиксировала несколько случаев, когда НПО приостанавливали наем афганских женщин.

58. В период с января по декабрь 2024 года 20,4 миллиона человек получили от гуманитарных партнеров гуманитарную помощь как минимум одного вида, при этом 3 миллиона человек получили различную помощь по меньшей мере трех видов. В общей сложности 13,9 миллиона человек получили продовольствие и средства к существованию, 8,4 миллиона человек — медицинскую помощь, 4,6 миллиона детей и беременных и кормящих женщин — продукты питания, 6,3 миллиона человек — защиту, 5,4 миллиона человек — помощь в области водоснабжения, санитарии и гигиены, 941 000 человек — временное жилье и непродовольственные товары и 554 000 детей — услуги в области образования. По состоянию на 29 декабря на реализацию Плана по удовлетворению гуманитарных потребностей в Афганистане на 2025 год было выделено 1,45 млрд долл. США, или 47 процентов от требуемых 3,06 млрд долл. США.

59. Положение в плане продовольственной безопасности несколько улучшилось: в кризисной или чрезвычайной ситуации отсутствия продовольственной безопасности находились в общей сложности 14,8 млн человек (уровень 3 и выше согласно Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности), в то время как в тот же период в 2023 году этот показатель составлял 15,3 миллиона человек. Сокращение возможностей для заработка и сохраняющиеся последствия засухи по-прежнему являются причинами отсутствия продовольственной безопасности. Показатель недоедания остается высоким и, по прогнозам, в 2025 году он увеличится на 1 процент для детей, страдающих от острого недоедания, и на 28 процентов для детей, страдающих от умеренного недоедания. В период с января по декабрь 2024 года Всемирная продовольственная программа оказала помощь 11,8 миллиона человек, предоставив им помощь, связанную с продовольствием и питанием, и поддержку в обеспечении средств к существованию, а в ноябре и декабре в рамках подготовки к зиме продовольственную помощь и помощь наличными получили 6,4 миллиона людей, находящихся в уязвимом положении.

60. В период с 1 октября по 31 декабря 2024 года Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) оказала поддержку 5,79 миллионам бенефициаров, проведя широкий спектр мероприятий по оказанию помощи в обеспечении средств к существованию в сельскохозяйственном секторе, включая оказание чрезвычайной помощи, такой как обучение выращиванию пшеницы, домашнему садоводству и разведению домашней птицы, предоставление наборов для выращивания грибов, солнечных сушилок и наборов для производства молочной продукции, а также предоставление безусловных денежных переводов для 5,64 миллиона человек по всей стране. ФАО также восстановила три ирригационные системы протяженностью 22 километра, покрывающие подкомандную площадь для орошаемого земледелия в 1004 гектара; организовала 133 местные группы по интересам; вакцинировала более 4 миллионов голов крупного рогатого скота против различных заболеваний; заново засеяла 251 гектар и восстановила 75 гектаров деградировавших пастбищных угодий; произвела 286 тонн семян сои путем проведения испытаний и обучения фермеров в 10 провинциях; и ликвидировала разрушительные последствия внезапных паводков в двух провинциях, расчистив каналы общей протяженностью 71,5 километра и отремонтировав каменное ограждение для защиты берегов каналов протяженностью 234 метра.

61. По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), в период с 1 января по 31 декабря было зарегистрировано 175 262 случая острой водянистой

диареи с обезвоживанием, 4722 предполагаемого случая лихорадки денге и 1221 предполагаемый случай конго-крымской геморрагической лихорадки. Кроме того, было зарегистрировано 59 753 предполагаемых случая заболевания корью, 81 304 подтвержденных случая заболевания малярией и 1 357 350 случаев острых респираторных заболеваний или пневмонии. В рамках своих программ ВОЗ оказывает техническую и финансовую поддержку в подготовке, выявлении, проведении исследований и реагировании на вспышки инфекционных заболеваний.

62. В период с января по ноябрь 2024 года число случаев обусловленных конфликтом травм, как тех, в связи с которыми было проведено лечение, так и тех, по которым были выданы направления к специалистам, увеличилось на 0,2 процента и составило 44 384 случая по сравнению с 44 290 случаями за тот же период в 2023 году. В ноябре и декабре 2024 года в 148 стационарных и 3068 амбулаторных медицинских учреждениях были приняты и прошли лечение в общей сложности 92 790 детей в возрасте до пяти лет, пострадавших от тяжелой острой недостаточности питания. Кроме того, 183 274 ребенка в возрасте до пяти лет с умеренной степенью острой недостаточности питания получили помощь по линии адресной программы дополнительного питания. В декабре 414 мобильных групп по охране здоровья и питанию оказывали помощь населению в удаленных недостаточно охваченных районах, предоставляя более 471 600 первичных медицинских консультаций каждый месяц.

63. По оценкам, в период с 22 октября 2024 года по 7 января 2025 года в Афганистан вернулись 356 329 афганцев, не считая владельцев паспортов с действующими визами. При этом 59 217 человек вернулись из Пакистана и 297 112 человек — из Исламской Республики Иран, причем более 173 506 из них были депортированы. За этот период гуманитарные партнеры оказали помощь более чем 120 700 не имеющим документов афганским репатриантам из Исламской Республики Иран и Пакистана в центрах приема Международной организации по миграции. С 1 января по 31 декабря 2024 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) оказало помощь 54 720 зарегистрированным беженцам и вернувшимся лицам, находящимся в положении, сходном с положением беженцев, в обеспечении защиты. Вернувшиеся лица, опрошенные УВКБ ООН, в качестве основных потребностей в местах возвращения назвали финансовую поддержку, кров, питание, документацию и юридическую помощь, а также доступ к основным услугам. В 2024 году УВКБ ООН оказало непосредственную помощь более чем 1,3 миллиона оказавшихся в уязвимом положении лиц в Афганистане, включая услуги по защите, денежную и натуральную помощь.

64. Ситуация с гуманитарным доступом оставалась сложной: с октября по декабрь 2024 года было зарегистрировано 418 инцидентов, связанных с гуманитарным доступом, что на 5 процентов больше, чем за тот же период 2023 года. Основной проблемой было вмешательство в гуманитарную деятельность со стороны властей де-факто, на долю которого пришлось 86 процентов инцидентов. К числу других проблем относились следующие: ограничения на передвижение (18 инцидентов) и насилие в отношении гуманитарных работников (29 инцидентов), включая 17 задержаний, (задержан 41 гуманитарный работник), физическая среда (5 инцидентов) и продолжающиеся военные операции (1 инцидент). Эти инциденты привели к временной приостановке 161 мероприятия в различных регионах, что на 25 процентов меньше по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Число инцидентов, связанных с гендерной проблематикой, увеличилось до 31 в декабре 2024 года — с 18 в ноябре 2024 года.

65. В ноябре и декабре от взрывоопасных боеприпасов было очищено 17,4 кв. км территории, что способствовало безопасному возвращению перемещенных семей

и позволило обеспечить ведение сельскохозяйственной деятельности, строительство дорог, обустройство жилых районов и безопасный выпас скота. Техническая группа по противоминной деятельности, функционирующая под руководством Организации Объединенных Наций, провела 297 поездок для контроля качества, созвала 13 координационных совещаний для обеспечения эффективного планирования и осуществления и ответила на 14 поступивших от гуманитарных партнеров заявок относительно удаления взрывоопасных боеприпасов. Ресурсов по-прежнему критически не хватает, поскольку финансирование Технической группы по противоминной деятельности на 2025 год еще не обеспечено; это, в свою очередь, может сказаться на обеспечении качества, ведении баз данных и координации мер реагирования.

VI. Борьба с наркотиками

66. Согласно докладу УНП ООН, опубликованному в ноябре 2024 года, производство опиума в Афганистане в 2024 году второй год подряд остается низким несмотря на увеличение на 19 процентов по сравнению с 2023 годом: объем производства оценивается в 433 тонны, а масштабы выращивания по-прежнему значительно меньше уровня, зафиксированного до введения запрета. Центр культивации переместился в северо-восточные провинции, в частности в провинцию Бадахшан, хотя ранее такая деятельность осуществлялась в основном в южных провинциях. 27 ноября УНП ООН и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) выпустили первый всеобъемлющий доклад о лечении наркотической зависимости в Афганистане, в котором отмечаются значительные различия в распределении услуг, их доступности и гендерной представленности, несмотря на то что услуги доступны в 32 из 34 провинций. На лечение поступают в основном лица, употребляющие опиаты, хотя растет спрос на услуги, связанные с употреблением стимулирующих препаратов, особенно метамфетамина.

67. В период с 1 ноября по 31 декабря 2024 года в рамках своей программы по охране здоровья УНП ООН в партнерстве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин оказала поддержку более чем 17 138 женщинам, употребляющим наркотики или подверженным риску употребления наркотиков, и их детям. Были предоставлены первичная медицинская помощь и услуги по охране репродуктивного здоровья, стоматологическая помощь, базовые социальные услуги, услуги по профессионально-технической подготовке и услуги по поддержке жертв гендерного насилия. УНП ООН организовало шесть вебинаров для медицинских работников НПО, гражданского общества и наркологических центров с целью обмена передовым опытом с международными экспертами по услугам добровольного стационарного лечения. В рамках программы УНП ООН по обеспечению альтернативных источников средств к существованию 301 женщина-заключенная прошла профессионально-техническую подготовку в тюрьмах Кабула и Герата, при этом 50 женщин окончили курсы кройки и шитья, а 18 женщин — курсы ковро ткачества. ПРООН оказала техническую и финансовую помощь 800 фермерам, в том числе 88 женщинам, в 6 провинциях, где ранее в больших масштабах выращивался мак (Бадгис, Балх, Кандагар, Лагман, Нангархар и Фарах). Кроме того, 1229 фермерам (в том числе 252 женщинам) оказала помощь в приобретении навыков развития сельского хозяйства и восстановлении двух предприятий для послеуборочной обработки.

68. 28 ноября в развитие итогов третьей встречи специальных посланников по Афганистану, состоявшейся в 2024 году в Дохе, рабочая группа по борьбе с наркотиками провела в онлайн-формате свое первое совещание с участием представителей государств-членов и международных организаций, де-факто Мини-

стерства иностранных дел, Министерства внутренних дел, Министерства сельского хозяйства, Министерства ирригации и животноводства, Министерства здравоохранения, международных финансовых учреждений и соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций. Рабочая группа решила создать малые группы по альтернативным источникам средств к существованию, профилактике и лечению наркомании и борьбе с производством и оборотом наркотиков. 12 февраля на втором совещании рабочей группы по борьбе с наркотиками был представлен совместный план действий по обеспечению альтернативных источников средств к существованию.

VII. Поддержка Миссии

69. По состоянию на январь 2025 года показатели доли вакантных должностей в МООНСА составляли 12 процентов по международному персоналу, 3 процента по международным добровольцам Организации Объединенных Наций, 11 процентов по добровольцам Организации Объединенных Наций, 15 процентов по национальным сотрудникам — специалистам и 11 процентов по национальному персоналу по сравнению с утвержденными показателями на уровне 8,3 процента, 9,3 процента, 5 процентов, 15,5 процента и 11,2 процента соответственно. Доля женщин составляла 34 процента среди международного персонала, 38 процентов среди добровольцев Организации Объединенных Наций, 9 процентов среди национальных сотрудников — специалистов и 11 процентов среди национального персонала. Национальная программа добровольцев Организации Объединенных Наций остается одним из важнейших каналов для молодых афганских женщин, которые хотели бы поступить на службу в Организацию Объединенных Наций.

VIII. Замечания

70. Несмотря на то, что активная фаза конфликта завершилась более трех лет назад, экономика Афганистана остается нестабильной, а страна по-прежнему переживает один из самых тяжелых гуманитарных кризисов в мире: в помощи нуждаются 22,9 миллиона человек. Продолжающиеся применяться властями де-факто ограничительные стратегии и меры в отношении афганского населения, особенно женщин, еще больше ограничивают экономическую деятельность и возможности к получению средств к существованию населения по всей стране и препятствуют оказанию помощи нуждающимся. Такая политика властей де-факто идет вразрез с международными нормами в области прав человека и международными обязательствами Афганистана, что чревато изоляцией страны от международного сообщества, в том числе от доноров, в момент, когда международная гуманитарная помощь и помощь в удовлетворении основных человеческих потребностей крайне важны для афганского народа.

71. Организация Объединенных Наций по-прежнему привержена достижению цели, изложенной в резолюции [2721 \(2023\)](#) Совета Безопасности, — чтобы Афганистан стал государством, живущим в мире с собой и своими соседями, полностью реинтегрированным в международное сообщество и выполняющим международные обязательства, — в том числе с помощью созываемых Организацией Объединенных Наций совещаний специальных посланников и рабочих групп по борьбе с наркотиками и по вопросам, касающимся частного сектора. Принципиально важное значение имеет поддержание международного консенсуса по Афганистану. Хотя всем заинтересованным сторонам придется пойти на компромиссы, они должны достигаться путем активизации диалога с властями де-факто в рамках международных обязательств и норм. Я с удовлетворением

отмечаю обсуждения, которые на текущий момент были проведены в рабочих группах и направлены на удовлетворение основных потребностей афганского народа и укрепление доверия между участниками.

72. Исполнение Закона о пропаганде добродетели и предотвращении порока продолжает создавать многоаспектные проблемы как для женщин, так и для мужчин всех поколений, непропорционально сильно при этом сказываясь на женщинах, чья свобода передвижения и доступ к основным услугам были еще больше ограничены. Ряд ограничительных мер, не позволяющих женщинам работать в СМИ и ограничивающих их возможности работой в офисе, вызывает тревогу. Необходимо обеспечить свободу слова с гарантиями независимых СМИ и признать важность роли женщин, работающих в СМИ. Я настоятельно призываю власти де-факто отменить все ограничения, которые препятствуют и мешают реализации прав человека и основных свобод народом Афганистана, особенно женщинами и девочками.

73. Запрет на посещение женщинами и девушками занятий в медицинских институтах не только является дискриминационным и противоречит международным обязательствам Афганистана в области прав человека, но и приведет к резкому сокращению и без того недостаточного количества женщин-медиков в Афганистане, что еще больше ограничит нестабильный доступ женщин и девочек к медицинской помощи. Запрет на обучение акушерскому делу и другим навыкам оказания профессиональной медицинской помощи будет иметь серьезные и прямые последствия для положения с материнской и младенческой смертностью и заболеваемостью в том числе для будущих поколений. Я вновь настоятельно призываю власти де-факто отменить все решения, запрещающие женщинам и девочкам получать образование.

74. Власти де-факто должны прекратить применение телесных наказаний, которые представляют собой одну из форм пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания в соответствии с международным правом. Афганистан является участником международных договоров по правам человека, которые строго запрещают все формы пыток и жестокого обращения. Применение смертной казни за преступления, совершенные лицами моложе 18 лет, строго запрещено международным правом прав человека. Я настоятельно призываю власти де-факто ввести мораторий на дальнейшее приведение в исполнение смертных приговоров и в итоге отменить смертную казнь.

75. Неизменно вызывает беспокойство и то, что, несмотря на публичные заявления властей де-факто о приверженности всеобщей амнистии, продолжают поступать сообщения о внесудебных казнях, произвольных арестах и задержаниях, применении пыток и жестоком обращении с бывшими правительственными чиновниками и военнослужащими Афганских национальных сил обороны и безопасности. Критически важно обеспечить защиту этих людей, а в случае нарушения условий амнистии провести тщательное и прозрачное расследование, чтобы привлечь виновных к ответственности.

76. Гибель детей и получение ими травм, полностью меняющих их жизнь, в результате детонации неразорвавшихся боеприпасов недопустимы и предотвратимы. Для того чтобы не допустить дальнейшего ущерба, международному сообществу надлежит срочно усилить поддержку усилий по разминированию и повышению осведомленности.

77. Гуманитарный доступ по-прежнему затруднен из-за вмешательства извне в деятельность по оказанию помощи, ограничений на передвижение, особенно женщин и девочек, и применения насилия в отношении сотрудников гуманитарных организаций. Текущие ограничения в отношении девочек и женщин, лишаящие

их прав, лишь обрекут общество на жизнь в порочном кругу усиливающейся зависимости от помощи, который не обеспечивает устойчивости и должен быть разорван. Властям де-факто следует принять незамедлительные меры по обеспечению безопасности гуманитарных работников, содействовать беспрепятственному и независимому проведению гуманитарных операций и обеспечить безопасное, конструктивное и полноценное участие афганских женщин в оказании гуманитарной помощи.

78. Я по-прежнему обеспокоен проблемами, связанными с наращиванием потенциала в том, что касается приема растущего числа людей, возвращающихся из Исламской Республики Иран и Пакистана, и обеспечения их устойчивой реинтеграции. В процессе реинтеграции репатрианты сталкиваются с огромными трудностями, в частности в поиске жилья и возможностей трудоустройства и в получении доступа к основным услугам. Я призываю международное сообщество поддержать усилия по укреплению потенциала Афганистана в этой области, чтобы снизить риски дальнейшей дестабилизации и потенциальной миграции. Я призываю страны, принимающие афганских беженцев, продолжать предоставлять защиту тем, кто в ней нуждается, и соблюдать свои международные обязательства, обеспечивая добровольное, безопасное и достойное возвращение в Афганистан. Я также настоятельно призываю государства-члены расширять поддержку в интересах афганских беженцев, содействовать более широкому распределению ответственности и укреплять всестороннюю солидарность с соседними странами, которые, несмотря на значительные издержки, великодушно принимали афганских беженцев на протяжении десятилетий.

79. С учетом сложных гуманитарных кризисов во всем мире я по-прежнему обеспокоен последствиями резкого сокращения финансирования для Афганистана и призываю международное сообщество продолжать оказывать постоянную поддержку в удовлетворении важнейших гуманитарных и основных человеческих потребностей народа Афганистана. Без скоординированных усилий всех заинтересованных сторон миллионы афганцев, особенно женщины и дети, будут и впредь испытывать крайние трудности, которых можно избежать.

80. Организация Объединенных Наций продолжает играть важнейшую роль не только в удовлетворении гуманитарных и основных потребностей людей, но и в продвижении политического процесса, призванного объединить все заинтересованные стороны для достижения устойчивой стабильности в Афганистане. Я выражаю глубокую признательность всему персоналу Организации Объединенных Наций в Афганистане, действующему под руководством моего Специального представителя Розы Отунбаевой и коллектива ее сотрудников, и партнерам из числа НПО за их неизменную самоотверженность и службу на благо народа Афганистана в крайне сложных условиях.