



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
15 May 2024
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Пятьдесят шестая сессия**

18 июня — 12 июля 2024 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

**Усиление негативного реагирования на гендерное
равенство и настоятельная необходимость
подтверждения реального равенства и прав человека
женщин и девочек**

**Доклад Рабочей группы по вопросу о дискриминации в отношении
женщин и девочек***

Резюме

В настоящем докладе Рабочая группа подводит итоги своей работы за последние шесть лет и представляет свое видение будущего. Она предупреждает об усилении негативного реагирования на гендерную проблематику, которое в некоторых странах достигло крайних проявлений, включая «гендерный апартеид», и подтверждает свою приверженность борьбе с ним, одновременно прокладывая путь к обеспечению равного осуществления всех прав человека женщинами и девочками. В нем представлена общая концепция, которая будет определять ее работу в течение следующих шести лет и в основе которой лежит развитие понимания концепции реального равенства женщин и девочек и конкретных последствий, которые оно имеет для государств и других субъектов в условиях современных вызовов.

В своих рекомендациях Рабочая группа призывает к приверженности делу обеспечения реального гендерного равенства и к скоординированным усилиям по противодействию негативному реагированию на гендерную проблематику.

* Была достигнута договоренность о публикации настоящего документа после стандартной даты публикации по не зависящим от составителя обстоятельствам.



I. Деятельность

1. Настоящий доклад охватывает основные направления деятельности Рабочей группы по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек с момента представления ее предыдущего доклада¹ и до марта 2024 года и включает в себя подведение итогов и определение перспектив на будущее.

A. Сессии

2. На своей тридцать седьмой сессии, состоявшейся в Нью-Йорке 8–12 мая 2023 года, Рабочая группа встретила с представителями организаций гражданского общества, проинформировала государства — члены Совета Безопасности о своей миссии в Афганистан, проведенной совместно со Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане, и провела консультации по вопросу о своих будущих руководствах. Она также встретила с представителями Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (структура «ООН-женщины») и Департамента по экономическим и социальным вопросам, Специальными докладчиками по вопросам о праве на развитие и правах коренных народов и с представителями государств-членов.

3. На своей тридцать восьмой сессии, состоявшейся в Женеве 9–13 октября 2023 года, Рабочая группа встретила с представителями Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, Комитета по правам ребенка, Структуры «ООН-женщины» и Всемирной продовольственной программы. Она также встретила с Независимым экспертом по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности и Специальным докладчиком по вопросу о культурных правах, провела консультации в гибридном формате с активистами и учеными по вопросам дискриминации в отношении женщин и девочек и приступила к подготовке своих руководств по вопросам ликвидации дискриминации в отношении секс-работников и ответственности мужчин за обеспечение гендерного равенства².

4. На своей тридцать девятой сессии, состоявшейся в Женеве 15–19 января 2024 года, Рабочая группа провела встречи, в частности, с представителями государств-членов, заместителем Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, представителями организаций гражданского общества, базирующихся в Женеве, Специальным докладчиком по Афганистану и Независимым экспертом по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Она также провела четыре виртуальные консультации с представителями гражданского общества и одну консультацию с девушками-активистками.

B. Посещения стран

5. Рабочая группа посетила Афганистан с 27 апреля по 4 мая 2023 года совместно со Специальным докладчиком по Афганистану. Она также посетила Мальту с 26 июня по 7 июля 2023 года и Мавританию с 25 сентября по 6 октября 2023 года. Она благодарит правительства Афганистана, Мальты и Мавритании за их сотрудничество и призывает государства положительно реагировать на ее просьбы о посещениях.

C. Сообщения и пресс-релизы

6. Рабочая группа направила несколько сообщений правительствам и другим заинтересованным сторонам самостоятельно или совместно с другими мандатариями.

¹ A/HRC/53/39.

² См. <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/wg-women-and-girls/resources>.

Сообщения касались широкого круга вопросов, включая дискриминационные законы и практики, утверждения о нарушениях прав женщин-правозащитниц, журналисток и адвокатов, женщин, лишенных свободы, женщин и девочек, являющихся мигрантами, беженцами, просителями убежища и лицами без гражданства, а также торговлю женщинами и девочками, гендерное насилие и нарушения прав на охрану сексуального и репродуктивного здоровья³. Наряду с этим Рабочая группа самостоятельно или совместно с другими мандатариями, договорными органами по правам человека и региональными механизмами публиковала пресс-релизы⁴.

D. Другая деятельность

7. Члены Рабочей группы осуществляли много других видов деятельности в своем официальном качестве, включая участие в региональных консультациях и совещаниях экспертов, а также взаимодействие с заинтересованными сторонами. В частности, Председатель представила устный доклад Генеральной Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии и выступила перед Комиссией по положению женщин на ее шестьдесят восьмой сессии, впервые в ходе заседания, посвященного открытию сессии. Кроме того, члены Рабочей группы приняли участие в работе семьдесят седьмой очередной сессии Африканской комиссии по правам человека и народов, в проведении исследования по вопросу о «гендерном апартеиде», организованного парламентской группой Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Институтом прав человека Международной ассоциации юристов, в нескольких дискуссиях по вопросам поощрения гендерного равноправия, организованных Структурой «ООН-женщины», а также в обсуждении в формате дискуссионной группы высокого уровня по вопросу о «гендерном апартеиде» в Афганистане, организованном Фондом Малалы в поддержку права девочек на образование, Международным институтом мира и Атлантическим советом. Рабочая группа продолжала выполнять функции председателя на заседаниях Платформы независимых экспертных механизмов по вопросам ликвидации дискриминации и насилия в отношении женщин до 29 февраля и созывала различные заседания Платформы во время ее сессий.

II. Тематический анализ: усиление негативного реагирования на гендерное равенство и настоятельная необходимость подтверждения реального равенства и прав человека женщин и девочек

A. Введение

8. В настоящем докладе Рабочая группа подводит итоги своей проделанной работы, уделяя особое внимание последним шести годам, и анализирует основные извлеченные уроки. Кроме того, она представляет свое видение будущего. Она выражает признательность за ответы на вопросник, который она направила всем постоянным представительствам государств-членов при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве, а также другим заинтересованным сторонам, касающийся извлеченных уроков, проблем и возможностей, связанных с выполнением данного мандата. Кроме того, она хотела бы поблагодарить всех участников консультаций, проведенных в связи с подготовкой настоящего доклада.

³ Все эти сообщения доступны по адресу <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>.

⁴ См.

https://www.ohchr.org/en/latest?field_content_category_target_id%5b162%5d=162&field_entity_target_id%5b1314%5d=1314&field_published_date_value%5bmin%5d=&field_published_date_value%5bmax%5d=&sort_bef_combine=field_published_date_value_DESC.

1. Концептуальные рамки

9. Выполняя свой мандат, Рабочая группа последовательно рассматривала вопрос о ликвидации дискриминации в отношении женщин и девочек во всех областях — гражданской, политической, экономической, социальной и культурной — с точки зрения обязательств государств по соблюдению, защите и осуществлению прав человека женщин и девочек. Учитывая тот факт, что женщины и девочки не образуют однородную группу, а отличаются друг от друга во многих отношениях, Рабочая группа рассмотрела и изучила вопрос о пересечении дискриминации по признаку пола и гендерной дискриминации с дискриминацией по другим признакам. В то же время она обратила особое внимание на то, что существуют общие аспекты дискриминации в отношении женщин и девочек, которые сохраняются во всех культурах, хотя и с разной степенью интенсивности и воздействия⁵. Она подтвердила и выделила в качестве приоритетного обязательства государств устранять препятствия и в инициативном порядке обеспечивать реальное гендерное равенство в сфере всех прав человека, как это признано в международном праве прав человека⁶.

10. С момента своего создания в 2010 году Рабочая группа обращала внимание на то, что прогресс в обеспечении гендерного равенства не был линейным, и отмечала как позитивные реформы, так и регресс⁷. В 2018 году Рабочая группа, основываясь на том, что она смогла наблюдать и документировать за первые шесть лет своей работы, предупредила о возрождении консервативных и регрессивных взглядов на международных форумах и на национальном уровне, сопровождающихся попытками восстановить политику или законодательство, которые наносят ущерб женщинам и девочкам, особенно в таких областях, как семейная жизнь и телесная автономия⁸. Шесть лет спустя Рабочая группа с глубокой озабоченностью отмечает, что негативное реагирование на права человека женщин и девочек усиливается и что в некоторых странах оно достигло крайних проявлений⁹.

11. Рабочая группа определяет негативное реагирование на гендерную проблематику как отказ в признании, обеспечении соблюдения и осуществлении прав женщин и девочек или регресс в этом отношении. Она обращает внимание на то, что негативное реагирование на гендерную проблематику не только дестабилизирует и подрывает основы системы прав человека, лишая равных прав половину населения планеты, но и делает невозможными любые перспективы создания справедливых, инклюзивных, мирных и устойчивых обществ. Необходимость вновь подтвердить и вновь заявить о приверженности универсальности прав женщин и девочек, а также неотъемлемый, неделимый, взаимозависимый и взаимосвязанный характер всех прав человека имеет первостепенное значение и требует последовательных, систематических, всеобъемлющих и скоординированных усилий со стороны всех.

2. Обращение вспять регресса в сфере прав человека и подтверждение их универсальности

12. Проявления регресса создают угрозу для прав человека женщин и девочек, а также для прогресса, достигнутого в продвижении гендерного равенства во всех

⁵ [A/HRC/38/46](#), п. 11.

⁶ Международный пакт о гражданских и политических правах, статьи 2 и 3; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статьи 2 и 3; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статьи 2–5; Конвенция о правах ребенка, статья 2; Африканская хартия прав человека и народов, статья 18 (3); Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке; Американская конвенция о правах человека, статья 1; Межамериканская конвенция о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него; Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция по правам человека), статья 14; и Конвенция Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и домашнего насилия.

⁷ [A/HRC/20/28](#), п. 12.

⁸ См. [A/HRC/38/46](#).

⁹ См., например, [A/HRC/53/21](#); и OHCHR, “Iran’s proposed hijab law could amount to ‘gender apartheid’: UN experts”, press release, 1 September 2023.

регионах мира. Активное противодействие гендерному равенству было определено в качестве одного из основных факторов, объясняющих медленный прогресс, а в некоторых случаях и сведение на нет успехов, достигнутых в реализации целей в области устойчивого развития, поскольку ни один показатель в рамках цели 5, касающейся гендерного равенства, не достиг уровня «задача выполнена или почти выполнена» в глобальном масштабе¹⁰.

13. В своих ответах на вопросник, распространенный Рабочей группой, государства отметили, что ряд стран продолжают принимать конституционные поправки, законы и стратегии, направленные на ликвидацию дискриминации в отношении женщин и девочек, в том числе в таких областях, как права на охрану сексуального и репродуктивного здоровья, предотвращение гендерного насилия, трудоустройство, расширение экономических прав и возможностей, участие в общественной и политической жизни, а также оценка и перераспределение неоплачиваемой работы женщин по уходу и по дому. В некоторых странах была укреплена институциональная база для надзора за осуществлением таких мер. Рабочая группа отмечает, что только за последнее десятилетие более 40 стран внесли поправки и переписали свои конституции с целью включения в них положений о защите прав женщин и девочек¹¹.

14. Однако в ответах также отмечались увеличение числа антиправозащитных движений, посягательства на равные права женщин и девочек и сохраняющаяся проблема политического насилия в отношении женщин. Некоторые страны сталкиваются с препятствиями в принятии, регулировании и распространении законов по продвижению гендерного равенства, а также с пробелами как в принятии, так и в осуществлении соответствующих государственных стратегий, в том числе из-за невыделения необходимых средств. Рабочая группа также отметила, что даже когда в национальные конституции и законы включаются прогрессивные формулировки, направленные на поощрение прав женщин и девочек, включая запрещение вредных практик, их осуществление зачастую остается сложной задачей, поскольку проблемы женщин и девочек по-прежнему отодвигаются на второй план или минимизируются, а социальные преобразования, необходимые для устранения гендерного неравенства, часто встречают сильное сопротивление¹². В некоторых случаях такое сопротивление приводило к попыткам отменить существующие гарантии, в том числе запрет на вредные практики.

15. Негативное реагирование на гендерную проблематику вызвано националистическими, фундаменталистскими и консервативными политическими, культурными и религиозными движениями, охватывающими государственных должностных лиц, верующих и представителей гражданского общества. Эти движения сформировали различные национальные и транснациональные альянсы, направленные на продвижение стереотипных представлений о ролях женщин и мужчин в семье и обществе, которые ограничивают выбор и потенциал женщин и девочек во многих аспектах их жизни¹³. Они критикуют термин «гендер», рассматривая его как инструмент «идеологической колонизации», направленной на разрушение «традиционной семьи» и «семейных ценностей»¹⁴. Этим альянсам удалось повлиять на

¹⁰ UN-Women and Department of Economic and Social Affairs, “Progress on the Sustainable Development Goals: the gender snapshot 2023” (New York, 2023).

¹¹ См. Claudia Flores, “The long road ahead: the first period of a gender-responsive Constitution in Zimbabwe”, in *From Parchment to Practice: Implementing New Constitutions*, Tom Ginsburg and Aziz Z. Huq, eds. (Cambridge, Cambridge University Press, 2020).

¹² Ibid.

¹³ См. Working Group on discrimination against women and girls, “Gender equality and gender backlash”, position paper, URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Women/WG/Gender-equality-and-gender-backlash.pdf>. См. также Haley McEwen and Lata Narayanaswamy, “The international anti-gender movement: understanding the rise of anti-gender discourses in the context of development, human rights and social protection”, United Nations Research Institute for Social Development (May 2023).

¹⁴ Working Group on discrimination against women and girls, “Gender equality and gender backlash”, p. 7. См. также A/HRC/38/46 и A/HRC/43/48.

законодательство, политику и практику, а также, в некоторых случаях, изменить общественное мнение. В результате мы становимся свидетелями усиливающегося негативного реагирования на права на охрану сексуального и репродуктивного здоровья, включая комплексное просвещение по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, постоянных женоненавистнических высказываний в средствах массовой информации и увеличения числа антигендерных высказываний в публичной сфере, даже со стороны высокопоставленных политиков, а также нападок на женщин и девочек, занимающихся правозащитной деятельностью¹⁵.

16. Это негативное реагирование было вызвано действиями некоторых правительств, которые ставили под сомнение универсальность прав человека, используя религиозные и культурные обоснования¹⁶. Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений приводил многочисленные подтверждения того, что во всех регионах мира субъекты, оправдывающие свои действия религиозными мотивами, выступают перед правительствами и широкой общественностью за сохранение или введение законов и политики, которые прямо или косвенно дискриминируют женщин, девочек, а также лесбиянок, геев, бисексуальных и трансгендерных людей (ЛГБТ+)¹⁷. Рабочая группа обращает особое внимание на то, что аргументы, основанные на культурном разнообразии и свободе религии, не могут использоваться для оправдания отказа в правах и дискриминации в отношении женщин и девочек¹⁸.

17. Различные виды кризисов, такие как политические, социальные, экономические, кризисы в области общественного здравоохранения, экологические и гуманитарные кризисы, не только сами по себе оказывают непропорционально сильное воздействие на женщин и девочек, но и используются для ущемления их прав¹⁹. Рабочая группа отметила, что усиление авторитаризма и обострение кризисов, неконтролируемая жажда наживы и стремительный рост социально-экономического неравенства, которые усугубились после пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), а также инструментализация религии способствуют усилению негативного отношения к правам женщин и девочек во всех областях²⁰. В то же время антигендерные дискурсы и нападки на права женщин и девочек представляются в качестве стратегий «регулирования кризисов»: они служат для поддержания, утверждения или возрождения определенных социальных иерархий, которые одновременно являются гендерными, классовыми и расовыми, в условиях системного кризиса транснациональной неолиберальной экономики и неокOLONIALной геополитики, процветающих за счет «истощения» женщин и природы²¹.

18. В некоторых контекстах негативное реагирование на гендерную проблематику проявляется не сразу. Как отмечается в ответах на вопросник Рабочей группы, во многих случаях оно принимает малозаметные формы, такие как тупиковые ситуации в осуществлении соответствующей политики, отсутствие или сокращение бюджетных ассигнований, а также ликвидация или прекращение финансирования органов, занимающихся вопросами гендерного равенства²². Оно может принимать формы, способствующие прогрессу в одной области, но влекущие за собой скрытые расходы или несоразмерное бремя для женщин и девочек в другой.

¹⁵ См., например, [A/76/258](#), [A/78/288](#), [A/HRC/40/60](#), [A/HRC/43/48](#), [A/HRC/47/38](#), [CEDAW/C/BGR/CO/8](#), [CEDAW/C/HUN/CO/9](#) и [CEDAW/C/SRB/CO/4](#). В более общем плане см. Working Group on discrimination against women and girls, “Gender equality and gender backlash”.

¹⁶ [A/HRC/47/38](#), п. 48.

¹⁷ [A/HRC/43/48](#), п. 7.

¹⁸ [A/HRC/47/38](#), п. 47. См. также [A/HRC/29/40](#).

¹⁹ См. [A/HRC/47/38](#).

²⁰ См. [A/HRC/38/46](#); [A/HRC/53/39](#); и Working Group on discrimination against women and girls, “Gender equality and gender backlash”.

²¹ См., например, Jerker Edström, Alan Greig and Chloe Skinner, “Patriarchal (dis)orders: backlash as crisis management”, *Signs: Journal of Women in Culture and Society*, vol. 49, No. 2 (2023).

²² См. также Conny Roggeband and Andrea Krizsán, “Democratic backsliding and the backlash against women’s rights: understanding the current challenges for feminist politics”, Discussion Paper No. 35 (UN-Women, 2020).

19. Негативное реагирование стало очевидным в крайних проявлениях гендерного неравенства, которые не вызывают соразмерной реакции со стороны мирового сообщества. Разрушительным проявлением негативной реакции на концепцию гендерного равенства является «гендерный апартеид», под которым понимаются бесчеловечные действия, совершаемые в условиях институционализированного режима систематической дискриминации, угнетения и господства одной группы над другой группой или группами по признаку пола, осуществляемых с целью сохранения такого режима²³. Рабочая группа считает, что случай Афганистана и в основном сдержанная реакция государства являются тревожным примером негативного реагирования на гендерную проблематику. Массовые систематические нарушения основных прав женщин и девочек в Афганистане, совершаемые на основании дискриминационных и женоненавистнических указов, политики и жестких методов принуждения, используемых движением «Талибан», которые служат достижению политических целей экстремистского режима, представляют собой институционализированную систему «гендерного апартеида» и заслуживают однозначной ответной реакции²⁴.

В. Прогресс и регресс в сфере прав женщин и девочек

20. На протяжении последних шести лет Рабочая группа стремилась выявить прогресс в достижении гендерного равенства и перспективные практики в глобальном контексте, характеризующемся усиливающимся негативным реагированием на гендерную проблематику. Она продолжала документировать основные проблемы на пути ликвидации дискриминации в отношении женщин и девочек во всем их многообразии.

21. Определенный прогресс достигнут, однако гендерное равенство еще не стало реальностью. Даже когда удается добиться результатов в области законодательства и политики, пробелы в осуществлении часто остаются пугающе большими, препятствуя существенному прогрессу, и эти результаты не приносят одинаковой пользы всем женщинам и девочкам. Таким образом, женщины и девочки продолжают сталкиваться с дискриминацией во всех сферах своей жизни, причем зачастую она начинается в их семье и общине, а негативное реагирование на гендерную проблематику подрывает нынешние достижения и перспективы дальнейшего прогресса.

22. В следующих разделах настоящего доклада Рабочая группа описывает прогресс и регресс, выявленные в ее тематических докладах, посвященных пяти темам, которые она определила в качестве приоритетных в 2018 году, когда излагала свое видение второго шестилетнего мандата²⁵: женщины, лишённые свободы²⁶; права человека женщин в меняющемся мире труда²⁷; права женщин и девочек на охрану сексуального и репродуктивного здоровья в условиях кризиса²⁸; активизм девочек и молодых женщин²⁹; и феминистские и основанные на правах человека подходы к гендерному неравенству в условиях бедности³⁰. Соответствующие разделы организованы по четырем основным направлениям — политическая и общественная жизнь, экономическая и социальная жизнь, семья и культурная жизнь, здоровье и безопасность, — которые Рабочая группа использует в своей работе с момента ее создания, стремясь бороться с дискриминацией во всех аспектах жизни женщин и девочек³¹.

²³ См. [A/HRC/53/21](#) и [A/HRC/WG.11/40/1](#).

²⁴ См. [A/HRC/53/21](#).

²⁵ [A/HRC/38/46](#), пп. 73–81.

²⁶ [A/HRC/41/33](#).

²⁷ [A/HRC/44/51](#).

²⁸ [A/HRC/47/38](#).

²⁹ [A/HRC/50/25](#).

³⁰ [A/HRC/53/39](#).

³¹ [A/HRC/20/28](#), п. 21.

1. Содействие достижению гендерного равенства

23. В своем докладе об активизме девочек и молодых женщин Рабочая группа отметила, что от девочек и молодых женщин исходят инициативы, направленные на преобразование общества для достижения социальной справедливости, гендерного равенства и устойчивости, несмотря на барьеры, с которыми они продолжают сталкиваться при участии в общественной и политической жизни, а зачастую и в ответ на них. Некоторые государства приняли специальное законодательство, которое напрямую закрепляет право детей и молодежи на участие в процессах принятия затрагивающих их решений и предусматривает принятие специальных мер для поощрения их участия. В некоторых других государствах были приняты специальные программы, политика и стратегии, направленные на поощрение участия детей и молодежи в процессе принятия решений. Также был предпринят ряд инициатив по поощрению и поддержке взаимодействия детей и молодежи, включая девочек, с независимыми национальными правозащитными механизмами. Кроме того, международные органы по правам человека все чаще привлекают к своей деятельности детей³². Рабочая группа включила в свою работу подход, основанный на учете прав девочек, встречалась с девочками и молодыми женщинами во время своих посещений стран и проводила с ними специальные консультации при подготовке своих тематических докладов.

24. В своем докладе о правах человека женщин в меняющемся мире труда Рабочая группа отметила, что важные тенденции, включая технологические изменения, демографические изменения, ускоренную глобализацию и переход к устойчивой экономике, влияют на мир труда и будут определять его будущее. Эти тенденции открывают определенные возможности для обеспечения гендерного равенства и прав женщин в сфере труда при условии устранения структурной и системной дискриминации в отношении женщин и девочек. В этой связи Рабочая группа приветствовала принятие Конвенции Международной организации труда (МОТ) об искоренении насилия и домогательств в сфере труда 2019 года (№ 190), которая знаменует собой значительный прогресс в создании безопасной и достойной сферы труда для всех с особым акцентом на решение проблем, связанных с насилием и домогательствами в отношении женщин³³.

25. В более общем плане, что касается стратегий борьбы с нищетой и социально-экономическим неравенством, с которыми сталкиваются женщины и девочки, то в своем докладе о гендерном неравенстве в условиях бедности Рабочая группа отметила вклад общественных движений, выступающих за преобразующие изменения с позиций феминистской политэкономии и прав человека, которые привлекли внимание к наличию альтернатив несправедливой экономической и социальной политике и институтам. Несколько общественных движений выступают за феминистский и деколониальный Глобальный зеленый новый курс, который приведет к перераспределению и переоценке труда, инвестиции в сектор ухода, а также за переосмысление концепции глобального общественного достояния и товаров, с тем чтобы они использовались справедливо и устойчиво. В докладе подчеркивается, что бедность и неравенство не являются неизбежными. Бедность представляет собой гендерное явление, возникшее в результате конкретных политических решений и структур, которые срочно нуждаются в преобразовании на основе феминистского и основанного на правах человека подхода³⁴.

26. В своем докладе о правах женщин и девочек на охрану сексуального и репродуктивного здоровья в условиях кризиса Рабочая группа отметила, что некоторые государства закрепили права женщин и девочек на охрану сексуального и репродуктивного здоровья в своих конституциях. Кроме того, в некоторых государствах услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья были официально признаны в качестве основных. Рабочая группа особо отметила действия национальных правозащитных учреждений и судов в некоторых государствах,

³² A/HRC/50/25, пп. 8, 61, 62, 64 и 66.

³³ См. A/HRC/44/51.

³⁴ A/HRC/53/39, пп. 13, 16 и 23.

направленные на защиту прав на охрану сексуального и репродуктивного здоровья в кризисных ситуациях, в том числе во время пандемии COVID-19, обращая внимание на недостатки в разработке и/или осуществлении мер реагирования на кризисные ситуации³⁵. Кроме того, была признана ответственность государств за необеспечение защиты прав женщин и девочек на охрану сексуального и репродуктивного здоровья в случаях, касающихся доступа к абортам по медицинским показаниям³⁶, недискриминационного и своевременного доступа к услугам по охране здоровья матери³⁷, ненадлежащего обращения с роженицами³⁸ и доступа к информации и услугам в области контрацепции³⁹. Рабочая группа приветствовала признание судами ущерба, причиненного в результате сексуального и репродуктивного насилия во время конфликта, и предоставление возмещения⁴⁰.

2. Появление проблем и их решение

а) Политическая и общественная жизнь

27. Рабочая группа уделяет особое внимание участию девочек и молодых женщин в политической и общественной жизни. Она отметила, что распространенные ошибочные представления о праве детей на участие в политической и общественной жизни, ограничение их самостоятельности, пренебрежение их наилучшими интересами, патерналистский контроль и поверхностные, символические усилия по вовлечению их в различные процессы ограничивают свободу и возможности для участия детей и молодежи в целом. В случае с девочками и молодыми женщинами эти барьеры резко усугубляются преобладающими гендерными стереотипами и патриархальными социальными нормами⁴¹.

28. Отсутствие защищенности и безопасности является одним из основных препятствий для активизма девочек и молодых женщин, которые часто подвергаются нападениям, домогательствам и насилию, включая сексуальное насилие. Они могут сталкиваться с домашним насилием в качестве ответной реакции на их активизм или могут быть разлучены со своими детьми по инициативе их партнеров и родственников в качестве формы наказания. Кроме того, некоторые активистки, с которыми встречалась Рабочая группа, рассказывали о том, что они сталкивались с произвольными арестами, запугиванием, угрозами убийством, похищениями, слежкой и тайным наблюдением, а также о неправомерном использовании антитеррористического законодательства в целях дальнейшего сужения гражданского пространства и ограничения их деятельности. Гендерное насилие и домогательства в цифровой сфере создают дополнительные трудности для активизма девочек и молодых женщин⁴². В условиях негативного реагирования на концепцию гендерного равенства девочки и женщины сталкиваются с повышенным риском домогательств и насилия при обсуждении тем, связанных с гендерным равенством⁴³.

29. Рабочая группа считает девочек и молодых женщин-активисток, которые занимаются продвижением прав человека, правозащитницами, независимо от того, как они себя идентифицируют или как их воспринимают окружающие, и поэтому они имеют право на все соответствующие виды правовой защиты⁴⁴. Она обратила особое

³⁵ [A/HRC/47/38](#), пп. 28 и 38.

³⁶ См. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, *Л.С. против Перу* ([CEDAW/C/50/D/22/2009](#)).

³⁷ См. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, *Да Силва Пиментел против Бразилии* ([CEDAW/C/49/D/17/2008](#)) и *С.Ф.М. против Испании* ([CEDAW/C/75/D/138/2018](#)).

³⁸ См. [CEDAW/C/IRL/CO/6-7](#).

³⁹ См. [CEDAW/C/OP.8/PHL/1](#).

⁴⁰ [A/HRC/47/38](#), п. 39.

⁴¹ [A/HRC/50/25](#), пп. 29 и 70.

⁴² Там же, пп. 36, 38, 39 и 41.

⁴³ См. Working Group on discrimination against women and girls, “Gender equality and gender backlash”.

⁴⁴ [A/HRC/50/25](#), п. 14.

внимание на то, что равные права и возможности девочек и молодых женщин во всех областях являются основой для создания благоприятной и справедливой среды для их активизма. Необходимо признавать, а также активно поощрять, поддерживать и защищать достоинство и свободу воли всех девочек и молодых женщин, гарантируя при этом отсутствие угроз, насилия и репрессий, включая домогательства и насилие в офлайн- и онлайн-среде, и предпринимая конкретные шаги по устранению структурных барьеров и системных неблагоприятных условий, с которыми они сталкиваются⁴⁵.

b) Экономическая и социальная жизнь

30. Женщины и девочки составляют непропорционально большую долю среди бедных слоев населения мира. Согласно глобальным прогнозам, в 2022 году в условиях крайней нищеты находились 388 млн женщин и девочек (по сравнению с 372 млн мужчин и мальчиков)⁴⁶. Нынешняя ситуация является результатом исторического и продолжающегося выбора экономической политики, которая была разработана в рамках патриархальных политических, правовых и социально-экономических систем и институтов, игнорирующих особый опыт и права девочек и женщин. В рамках основных подходов к проблеме женской бедности приоритетное внимание уделяется повышению экономической производительности отдельных женщин, а не анализу систем власти, которые порождают и воспроизводят неравные гендерные отношения в семьях, общинах, институтах и на рынках⁴⁷.

31. Рабочая группа обратила внимание на то, что конструктивное участие различных групп женщин и девочек в разработке, осуществлении и мониторинге социально-экономической политики, норм и стратегий, в том числе международными экономическими институтами, имеет решающее значение для осуществления права быть свободными от нищеты, поскольку это право не может быть достигнуто в отрыве от индивидуальных и коллективных прав на реальное равенство. Задача состоит в том, чтобы перейти от недискриминации как средства защиты индивидуальных прав к выполнению обязательств в области взаимоотношений и перераспределения, которые также являются неотъемлемой, но пока в значительной степени нереализованной частью международного права прав человека⁴⁸.

32. Рабочая группа уделяла особое внимание сфере труда. В 2022 году во всем мире доля женщин в рабочей силе составляла 47,4 процента, в то время как доля мужчин — 72,3 процента⁴⁹. Женщины по-прежнему в основном выполняют самые низкооплачиваемые работы и трудятся в незащищенных сферах занятости, в том числе в неформальном секторе. Глобальный гендерный разрыв в оплате труда составляет 20 процентов, и этот показатель еще больше среди женщин, которые подвергаются множественным и пересекающимся формам дискриминации. Матери сталкиваются с более значительным разрывом в оплате труда, и в их случае размеры пенсионных накоплений или пенсионных взносов являются значительно меньшими (явление, известное как «наказание за материнство»). Кроме того, несмотря на растущее число законов, направленных на решение этой проблемы, сексуальные домогательства на работе по-прежнему широко распространены и о них практически не сообщается⁵⁰.

33. Основные тенденции, влияющие на сферу труда и определяющие ее будущее, могут усугубить гендерное неравенство и усилить трудовую дискриминацию, с которой сталкиваются женщины в настоящее время, если при их изучении и решении не будет учитываться гендерная проблематика. Осуществление прав человека женщин в меняющемся мире труда требует фундаментальной трансформации структуры труда

⁴⁵ Там же, п. 72.

⁴⁶ UN-Women, “Poverty deepens for women and girls, according to latest projections”, 1 February 2022, available at <https://data.unwomen.org/features/poverty-deepens-women-and-girls-according-to-latest-projections>.

⁴⁷ A/HRC/53/39, пп. 11 и 21.

⁴⁸ Там же, п. 48.

⁴⁹ ILO, *World Employment and Social Outlook: Trends 2023* (Geneva, 2023), p. 12.

⁵⁰ A/HRC/44/51, пп. 12, 14 и 44.

и экономики: существующие экономические модели функционируют и процветают за счет эксплуатации неоплачиваемой работы женщин по уходу и по дому, сокращая их время и уменьшая их экономическую защищенность. Тем не менее существуют альтернативные стратегии, которые требуют переосмысления экономических моделей, с тем чтобы сосредоточить внимание на перераспределении власти и ресурсов, обеспечении достойной работы и придании особого значения благополучию и заботе о людях и планете⁵¹.

с) Семья и культурная жизнь

34. Рабочая группа отметила сохранение дискриминационных предрассудков и стереотипов, которые влияют на выбор и возможности женщин и девочек на протяжении всей их жизни и ограничивают их⁵².

35. Во многих обществах и системах взглядов предполагается, что в семье женщинами и девочками должны управлять мужчины. В ряде государств действуют правовые нормы, требующие от замужних женщин получать разрешение мужа на выход из дома или обязывающие всех женщин получать разрешение «опекуна» мужского пола на участие в общественной деятельности⁵³. Правовые положения и социальные практики, ограничивающие свободу действий и мобильность женщин на основании требований, касающихся опеки со стороны мужчин, по своей сути являются дискриминационными, унижительными и оскорбительными. Они являются вопиющими нарушениями права женщин и девочек на равенство и прав на свободу передвижения, на образование, труд, доступ к правосудию, а также на неприкосновенность частной и семейной жизни. Рабочая группа рекомендовала государствам отменить все законы, поддерживающие патриархальное угнетение женщин в семьях. Она также рекомендовала государствам обеспечить приоритет права на равенство над всеми религиозными и обычными нормами, кодексами и правилами, не допуская исключений, отступлений или обходов⁵⁴.

36. Стереотипные представления о гендерных ролях в семье лежат в основе ряда культурных и религиозных практик, ограничивающих возможности девочек в получении образования и самостоятельном выборе жизненного пути. Некоторые из этих практик приводят к тому, что девочек забирают из школы для выполнения домашней работы или они становятся жертвами детских и принудительных браков⁵⁵. Кроме того, господствующие гендерные стереотипы и патриархальные социальные нормы ограничивают свободу и пространство для деятельности девочек и молодых женщин, которых часто представляют как разрушителей семейных ценностей и национальных традиций и подвергают угрозам и насилию, когда они занимаются активизмом⁵⁶.

д) Здоровье и безопасность

37. По оценкам, каждый день во всем мире происходит 810 случаев материнской смертности и ежегодно происходит 25 млн опасных аборт, в результате чего ежегодно умирает около 47 000 человек, главным образом в развивающихся странах, а также среди лиц, находящихся в неблагоприятном социально-экономическом положении и относящихся к маргинализированным группам населения. Каждые 16 секунд происходит мертворождение. Более 200 млн женщин, которые хотят избежать беременности, не пользуются современными средствами контрацепции из-за целого ряда препятствий. Миллионы женщин и девочек лишены возможности безопасно и достойно контролировать свой ежемесячный менструальный цикл. Эти последствия и препятствия значительно возрастают в периоды кризисов⁵⁷.

⁵¹ Там же, п. 58.

⁵² См. [A/HRC/41/33](#).

⁵³ Там же, пп. 21 и 22.

⁵⁴ [A/HRC/29/40](#), п. 73 а) i) и с) v).

⁵⁵ [A/HRC/41/33](#), п. 24.

⁵⁶ [A/HRC/50/25](#), п. 29.

⁵⁷ [A/HRC/47/38](#), п. 16.

38. Рабочая группа обратила внимание на необеспечение государствами должного признания, уважения, защиты и осуществления прав женщин и девочек на охрану сексуального и репродуктивного здоровья как до, так и во время кризисов. Она также особо отметила тот факт, что зачастую не уделяется внимания ключевым факторам, которые делают ту или иную ситуацию «критической» для различных групп населения, особенно женщин и девочек. Многие кризисные ситуации предопределены совокупным воздействием ранее существовавших неравенства и дискриминации, которые могут резко проявиться и значительно усугубиться в результате конкретного события⁵⁸.

39. Во время кризисов государства часто отвлекают финансовые и людские ресурсы от оказания услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья и вводят ограничения на оказание таких услуг, тем самым считая их несущественными, что на практике равносильно регрессу, который несовместим с обязательствами государств в области прав человека. Такие ограничения зачастую продолжают ограничивать доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья после окончания кризиса, и в большинстве случаев в программах реконструкции и планах восстановления сексуальному и репродуктивному здоровью не уделяется приоритетного внимания. Кроме того, гендерное равенство не всегда входит в число приоритетов доноров, которые часто определяют действия в условиях гуманитарного кризиса. Услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, как правило, не считаются существенно важными или неотложными, несмотря на конкретные риски и факторы уязвимости, с которыми сталкиваются женщины и девочки. В некоторых случаях, как сообщается, даже охрана материнства не финансируется должным образом или не является приоритетной, поскольку она не воспринимается как «гуманитарная» проблема⁵⁹.

3. Проблемы, связанные с обеспечением гендерного равенства для конкретных групп женщин и девочек

40. В своих тематических докладах Рабочая группа выявила конкретные проблемы, затрагивающие отдельные группы женщин и девочек, которые из-за множественных и пересекающихся форм дискриминации сталкиваются с усугубленным неравенством во всех аспектах своей жизни. Некоторые из этих проблем, связанные с темами, освещенными в докладах Рабочей группы за последние шесть лет, изложены ниже.

а) Женщины и девочки, принадлежащие к расовым или этническим меньшинствам или коренным народам

41. Рабочая группа обратила внимание на то, что существуют сообщества женщин и девочек, которые подвергаются «постоянному кризисному состоянию», такие как женщины и девочки из числа коренных народов и рома, а также женщины и девочки африканского происхождения, чья жизнь была сформирована историей угнетения, порабощения, отчуждения, расовой дискриминации, насильственной ассимиляции и апартеида, связанных с завоеванием и колонизацией, а также систематического насилия и пренебрежения к их культуре, духовности и традициям. Многие из них систематически подвергались репродуктивному насилию, включая принудительную беременность и стерилизацию, и были разлучены со своими детьми⁶⁰.

42. Совокупная дискриминация также влияет на их опыт в сфере трудовой деятельности. Например, женщины из числа рома во многих частях Европы не имеют доступа к образованию, что в сочетании с жилищной сегрегацией и дискриминацией лишает их возможности официального трудоустройства и вынуждает заниматься нестабильной и низкооплачиваемой работой, не позволяя выбраться из нищеты⁶¹.

⁵⁸ Там же, пп. 9, 11 и 14.

⁵⁹ Там же, пп. 26 и 33.

⁶⁰ Там же, п. 63.

⁶¹ [A/HRC/44/51](#), п. 17.

b) Женщины и девочки с инвалидностью

43. Рабочая группа считает, что женщины с инвалидностью часто воспринимаются как слабые или нуждающиеся в защите. Вследствие этого они могут содержаться в специальных учреждениях или дома и быть лишенными дееспособности. Девочки с инвалидностью с большей вероятностью подвергаются изоляции в семье, что связано с опасениями, что их могут подвергнуть сексуальному насилию, в сочетании с настроениями крайней обеспокоенности в отношении сексуальности девочек⁶². По сравнению с мужчинами с инвалидностью и женщинами без инвалидности они также чаще оказываются лишенными возможности получить образование и работу⁶³.

44. Кроме того, в ходе принятия мер реагирования в кризисных ситуациях зачастую конкретно не учитываются потребности женщин и девочек с инвалидностью, например, необходимость обеспечения для них разумного приспособления, включая создание пандусов и предоставление переносных кроватей и инвалидных колясок. Информация часто отсутствует в доступных форматах, что приводит к трудностям при обращении за услугами и общении с персоналом. Негативные стереотипы, связанные с их сексуальным и репродуктивным здоровьем, могут приводить к дальнейшей маргинализации их потребностей и обеспокоенностям в кризисных ситуациях⁶⁴.

c) Пожилые женщины

45. Рабочая группа обратила внимание на то, что бедность и неравенство влияют на жизнь пожилых женщин, которые в некоторых обществах воспринимаются как опасные и нуждающиеся в контроле. В некоторых общинах этих женщин могут подвергать несудебному заточению и изгнанию из своих домов из-за обвинений в колдовстве. Пожилые женщины, не имеющие ресурсов или средств к существованию, могут оказываться не по своей воле изолированными в собственном доме или в учреждении по обеспечению ухода⁶⁵.

d) Девочки и девочки-подростки

46. Рабочая группа обратила внимание на то, что девочки и девочки-подростки подвергаются повышенному риску сексуального насилия, детской, подростковой и незапланированной беременности, принуждения к сексу и вредным практикам, по причине, в частности, отсутствия доступа к информации, товарам и услугам, касающимся сексуального и репродуктивного здоровья, в сочетании с широко распространенными стереотипами и табу. Во время кризисов увеличивается число браков по договоренности и принудительных браков, что обусловлено вредными традиционными практиками в условиях усугубленной нищеты. Тем не менее проблема, связанная с детскими браками, и потребности девочек-подростков в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья остаются в значительной степени без внимания в гуманитарных ситуациях⁶⁶. Девочки и девочки-подростки также сталкиваются с препятствиями, ограничивающими их участие в общественной и политической жизни, и этому вопросу Рабочая группа посвятила один из своих тематических докладов⁶⁷.

e) Сельские женщины и девочки

47. Рабочая группа обратила внимание на то, что женщины сталкиваются с дискриминацией при распределении прав на продуктивные земли, составляя менее 15 процентов владельцев сельскохозяйственных земель во всем мире. Законы, политика, социальные нормы и стереотипы могут также ограничивать их права на семена и другие природные ресурсы, технические ресурсы для сельскохозяйственного

⁶² [A/HRC/41/33](#), п. 44.

⁶³ [A/HRC/44/51](#), п. 17.

⁶⁴ [A/HRC/47/38](#), п. 59.

⁶⁵ [A/HRC/41/33](#), пп. 28 и 55. См. также [A/HRC/53/39](#).

⁶⁶ [A/HRC/47/38](#), пп. 55 и 56.

⁶⁷ [A/HRC/50/25](#).

производства и рабочую силу⁶⁸. Захват земель и деятельность добывающих предприятий на территориях проживания коренных народов и других общин воспринимаются женщинами и девочками как кризис, угрожающий самому их выживанию⁶⁹.

48. Кроме того, сельские женщины и девочки сталкиваются с особыми проблемами, не позволяющими им в полной мере осуществлять свои права на охрану сексуального и репродуктивного здоровья. Доступ к противозачаточным средствам ограничен, а материнская смертность и такие заболевания, как акушерская фистула и выпадение матки, высоки среди сельских женщин и девочек. Также отмечается более высокий уровень мертворождений. В число препятствий, с которыми обычно сталкиваются сельские женщины и девочки, входят большая удаленность медицинских центров, высокая стоимость услуг, отсутствие квалифицированных медицинских работников, длительные сроки ожидания, недостаточная информация и конфиденциальность, а также трудности, связанные с большой рабочей нагрузкой⁷⁰.

f) Женщины и девочки, живущие в условиях бедности

49. Рабочая группа обратила особое внимание на то, что женщины и девочки, живущие в условиях бедности, подвергаются стигматизации и перекрестной дискриминации. Во многих юрисдикциях уголовное законодательство применяется к ним в непропорционально высокой степени из-за их экономического или социального статуса. Гарантии владения землей или жильем и доступность правовых и судебных систем также сильно ограничены для женщин и девочек, живущих в условиях бедности, которые часто не имеют эффективных средств для отстаивания своих прав на свободу от насилия, оспаривания или получения компенсации за незаконное или несправедливое выселение, перемещение в связи с проектами развития, захват земель и разрушение окружающей среды, или для доступа или требования адекватного жилья, достойных условий труда или прав на социальное обеспечение⁷¹.

g) Женщины и девочки из числа мигрантов, просителей убежища, беженцев и внутренне перемещенных лиц

50. Структуры и механизмы приема зачастую не в состоянии удовлетворить потребности женщин и девочек из числа мигрантов, беженцев и внутренне перемещенных лиц, которые часто прибывают с психологическими травмами, связанными с насилием, преследованиями, конфликтами и нищетой. Многие женщины и девочки живут в лагерях под постоянной угрозой насилия, в том числе со стороны интимных партнеров, при этом сексуальное и репродуктивное здоровье, как правило, считается запретной темой. Кроме того, их особые потребности, включая те, которые связаны с повседневной гигиеной во время менструации и обезболиванием, часто не учитываются в программах помощи⁷². Гендерные стереотипы в области принятия решений по иммиграционным делам приводят к тому, что при рассмотрении вопроса о предоставлении убежища не учитывается опыт женщин, подвергшихся насилию, в частности домашнему насилию. Кроме того, некоторые правовые системы требуют, чтобы ходатайства о предоставлении убежища подавались мужчинами, выступающими в качестве глав домохозяйств, и не разрешают женщинам подавать индивидуальные ходатайства о предоставлении убежища⁷³.

51. Рабочая группа обратила внимание на сохранение ситуаций, сходных с рабством или кабальным трудом, среди домашней прислуги из числа местных жителей и мигрантов⁷⁴. И наоборот, ограничения, направленные на предотвращение легальной миграции женщин на основании того, что они могут стать жертвами торговли людьми

⁶⁸ A/HRC/53/39, п. 35.

⁶⁹ A/HRC/47/38, п. 58.

⁷⁰ Там же, п. 57.

⁷¹ A/HRC/53/39, пп. 31–33.

⁷² A/HRC/47/38, пп. 60 и 62.

⁷³ A/HRC/41/33, п. 26.

⁷⁴ A/HRC/53/39, п. 39.

или принудительной проституции, вынуждают женщин искать альтернативные (нелегальные) каналы миграции и, как следствие, повышают степень их уязвимости к принудительному или кабальному труду, лишению свободы и другим нарушениям прав человека⁷⁵.

h) Женщины и девушки из числа ЛБТКИ+

52. Женщины, которые не соответствуют сексуальным и гендерным критериям, в непропорционально большей степени становятся мишенью для контроля со стороны общества, которое воспринимает их как вызов нормам, установленным в отношении гендерных ролей и сексуального поведения, или как лиц, «нарушающих» эти нормы. В результате они в большей степени рискуют подвергнуться уголовному преследованию и лишению свободы. Даже в тех случаях, когда такие женщины не подвергаются прямому уголовному преследованию по причине их сексуальной ориентации или гендерной идентичности, им может в большей степени угрожать опасность столкнуться с системой уголовного правосудия. Например, трансгендерных женщин подвергают произвольному профилированию и выбирают в качестве объектов для секс-работы⁷⁶. Рабочая группа отметила, что трансгендерные женщины сталкиваются с непропорционально высоким уровнем бедности и экономической незащищенности из-за дискриминации, с которой они сталкиваются при трудоустройстве⁷⁷.

i) Женщины, употребляющие наркотики

53. Рабочая группа обратила внимание на дискриминационное и непропорционально сильное воздействие на женщин карательных подходов к проблеме употребления наркотиков. В отношении женщин могут выноситься несоразмерно суровые приговоры в рамках режимов, не учитывающих степень их участия в совершении правонарушения, и у них может быть меньше возможностей для ведения переговоров о смягчении наказания или о заключении сделки в отношении признания вины вследствие их более низкого статуса в рамках преступных иерархий. Кроме того, беременные женщины, подозреваемые в употреблении наркотиков, могут быть принудительно помещены под стражу и подвергнуты медицинскому лечению, зачастую без убедительного медицинского обоснования того, что у них выявлена наркозависимость или что плод находится под угрозой⁷⁸.

j) Секс-работники

54. Женщины, занимающиеся секс-работой, могут подвергаться лишению свободы вследствие существования законов и социальных установок, направленных на контроль над моралью и сексуальностью женщин. В тех государствах, где установлена уголовная ответственность за занятие секс-работой, женщины в непропорционально большой степени страдают от действий правоохранительных органов и являются объектами их внимания. Если секс-работа не является уголовно наказуемой, они могут подвергаться преследованию и тюремному заключению за другие правонарушения, в том числе за публичное развратное поведение, бродяжничество и непристойное обнажение тела, а также за нарушения, связанные с миграцией. В некоторых государствах они могут быть помещены в учреждения «перевоспитания», призванные «излечить» их от «девиантного поведения»⁷⁹. Привлечение к уголовной ответственности женщин, занимающихся секс-работой, делает их более уязвимыми перед насилием и лишает их доступа к основным услугам⁸⁰. Рабочая группа рекомендовала государствам запретить законы и практики, направленные на применение в отношении женщин мер

⁷⁵ A/HRC/41/33, п. 59.

⁷⁶ Там же, п. 34.

⁷⁷ A/HRC/44/51, п. 17.

⁷⁸ A/HRC/41/33, пп. 32 и 39.

⁷⁹ Там же, п. 36.

⁸⁰ A/HRC/44/51, п. 43.

полицейского контроля, их преследование, наказание или помещение их под стражу в связи с секс-работой⁸¹.

С. Подведение итогов работы Рабочей группы

1. Воздействие на продвижение гендерного равенства и основные факторы, способствующие этому

а) Тематические доклады

55. В своем тематическом анализе Рабочая группа стремилась выделить основные причины дискриминации в отношении женщин и девочек, а также выявить позитивные практики и представить рекомендации государствам и другим заинтересованным сторонам относительно того, как добиться дальнейшего прогресса в достижении гендерного равенства.

56. Ответы на вопросник Рабочей группы свидетельствуют о том, что ее доклады продолжают оказывать влияние на формулировки резолюций, принимаемых Советом по правам человека. Например, одно государство отметило, что тематические доклады послужили основой для подготовки ежегодной резолюции Совета о ликвидации дискриминации в отношении женщин и девочек. На доклады Рабочей группы ссылались также некоторые региональные правозащитные механизмы. Кроме того, они использовались учреждениями Организации Объединенных Наций и легли в основу доклада Генерального секретаря Комиссии по положению женщин в 2023 году.

57. Кроме того, эти доклады использовались странами для разработки государственных стратегий, политики и программ. Например, в одной из стран анализ и рекомендации, содержащиеся в тематическом докладе Рабочей группы о гендерном неравенстве в условиях бедности, способствовали обсуждению и разработке государственной стратегии по обеспечению ухода. В другой стране рекомендации, содержащиеся в докладе Рабочей группы о правах человека женщин в меняющемся мире труда, были использованы для разработки национальной политики в области трудовых ресурсов, а также для разработки целевых действий в поддержку расширения экономических возможностей женщин и девочек из маргинализированных общин. В этой же стране другие доклады Рабочей группы послужили стимулом для проведения информационных кампаний по вопросам, касающимся «новых мужских качеств», и осуществления программы по развитию и распространению комплексного сексуального образования.

58. Наконец, одно государство отметило, что некоторые судебные решения, в том числе решение о декриминализации аборт, были приняты под влиянием докладов Рабочей группы.

б) Посещения стран

59. Рабочая группа провела оценку положения в области прав человека женщин и девочек в Польше, Греции, Румынии, Кыргызстане, Мальдивских Островах, Афганистане, Мальте и Мавритании в сотрудничестве с соответствующими государствами и другими заинтересованными сторонами, отметив успехи, проблемы и пути достижения прогресса, а также выдвинув рекомендации по достижению дальнейших результатов в деле ликвидации дискриминации в отношении женщин и девочек. Она встречалась с представителями центральных и местных органов власти, организаций по защите прав женщин и девочек, а также с самими женщинами и девочками. На этапе подготовки она взаимодействовала со страновыми группами Организации Объединенных Наций, включая Структуру «ООН-женщины», когда она присутствовала, и опиралась на рекомендации международных и региональных правозащитных механизмов. Кроме того, в 2023 году Рабочая группа впервые

⁸¹ [A/HRC/41/33](#), п. 80 с). См. также [A/HRC/WG.11/39/1](#).

совершила совместную поездку в страну, посетив Афганистан вместе со Специальным докладчиком по этой стране.

60. Некоторые из этих посещений стран способствовали осуществлению важных изменений. Например, в свете высказанных обеспокоенностей и сформулированных Рабочей группой рекомендаций одно государство внесло изменения в свое законодательство с целью признания того, что секс без согласия является изнасилованием. Другое государство приступило к разработке плана осуществления, основанного на рекомендациях Рабочей группы.

61. В рамках имеющихся ресурсов Рабочая группа пыталась обеспечить принятие последующих мер по итогам своих посещений стран. В 2023 году она направила письма о последующих мерах государствам, которые она посетила, и надеется на их сотрудничество. Она благодарит шесть государств, представивших ответы, а также организации гражданского общества, представившие соответствующие материалы.

с) Сообщения

62. Что касается сообщений Рабочей группы, то она продолжает сотрудничать с другими мандатариями, направляя совместные сообщения во всех случаях, когда это целесообразно с учетом сквозного характера затрагиваемых вопросов прав человека. Она сохранила практику использования таких сообщений в качестве инструмента для начала диалога с заинтересованными сторонами о широко распространенных дискриминационных правовых подходах и практиках, таких как ограничения в отношении свободы передвижения женщин в связи с требованиями, касающимися наличия опеки со стороны мужчин. В период с 1 апреля 2018 года по 21 октября 2023 года Рабочая группа направила 498 сообщений, из которых 487 — совместно с другими мандатариями. В общей сложности был получен 251 содержательный ответ.

63. Эти сообщения способствовали внесению позитивных изменений в национальное законодательство и практики. Например, одно государство сообщило, что сообщения Рабочей группы сыграли важную роль в привлечении внимания к некоторым законодательным положениям и практикам, прямо или косвенно дискриминирующим женщин и девочек, и что они, соответственно, послужили основой для национальных усилий по изменению этих положений и практик, в том числе в таких областях, как установление минимального возраста для вступления в брак. Они также способствовали противодействию регрессу в области семейного права. В другом государстве сообщения Рабочей группы способствовали принятию закона, обеспечивающего доступ к безопасным, легальным и доступным по цене абортam. В еще одном государстве сообщение, направленное Рабочей группой, помогло добиться бесплатной раздачи гигиенических прокладок малоимущим учащимся начальной и средней школы, женщинам, находящимся в уязвимом положении, и заключенным.

64. Ответы на вопросник Рабочей группы свидетельствуют о том, что призывы к незамедлительным действиям, которые Рабочая группа направила совместно с другими мандатариями, помогли повысить осведомленность об ограничениях, с которыми сталкиваются женщины-правозащитницы, и даже добиться освобождения из тюрьмы по крайней мере двух из них.

d) Сессии Рабочей группы

65. Рабочая группа продолжает использовать свои сессии в качестве возможности для взаимодействия с государствами, организациями гражданского общества и другими механизмами, занимающимися вопросами прав человека женщин и девочек, в целях укрепления сотрудничества с ними, налаживания взаимодействия и обеспечения их содействия подготовке ее тематических докладов.

66. Чтобы облегчить доступ к своим сессиям для заинтересованных сторон за пределами Женевы, Рабочая группа все чаще использует онлайн-инструменты и провела две сессии на региональном уровне — в Аддис-Абебе и Бангкоке. Она также

создала микросайт, на котором размещены обобщенные и удобные для пользователей версии ее тематических докладов с использованием графических возможностей⁸².

е) Другие инструменты

67. Рабочая группа использует публичные заявления для поддержания усилий на международном, региональном и национальном уровнях, направленных на укрепление прав человека женщин и девочек. Она продолжает использовать консультативные заключения для предоставления национальным судам экспертных рекомендаций по вопросам внутреннего права, которые имеют непосредственное отношение к международным обязательствам государств в области прав человека по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Ответы на вопросник Рабочей группы свидетельствуют о полезности и результативности таких инструментов. В одной из стран вмешательство Рабочей группы способствовало декриминализации аборт; в другой — возвращению в систему формального образования девочек, которые были исключены из школы по причине беременности; в третьей — обеспечению правосудия для женщин, которые были произвольно задержаны по причине их секс-работы⁸³.

68. Рабочая группа продолжает разрабатывать руководства, которые ранее назывались документами с изложением позиции, по определенным темам с целью обеспечения большей концептуальной ясности и заполнения пробелов в защите, возникших в результате недостаточно глубокого толкования стандартов. За последние шесть лет своей работы Рабочая группа выпустила документ с изложением позиции по вопросам гендерного равенства и негативного реагирования на гендерную проблематику, а также руководства по вопросам, касающимся ответственности мужчин за обеспечение гендерного равенства, ликвидации дискриминации в отношении секс-работников и, ранее в 2024 году, по проектам статей о предупреждении преступлений против человечности и наказании за них, в которых содержалась рекомендация включить «гендерный апартеид» в число преступлений против человечности⁸⁴.

69. Кроме того, Рабочая группа содействует осуществлению различных международных и региональных процессов путем представления письменных и/или устных материалов, в том числе, например, по Конвенции МОТ о насилии и домогательствах 2019 года (№ 190), проекту общей рекомендации № 40 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Добровольным руководящим принципам Комитета по всемирной продовольственной безопасности по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в контексте продовольственной безопасности и питания и проекту директивы Европейского парламента и Совета по вопросам насилия в отношении женщин и домашнего насилия, а также путем участия в учебных мероприятиях и консультациях с широким кругом участников.

70. Рабочая группа продолжает содействовать диалогу между государствами в рамках Комиссии по положению женщин, официально участвуя в общих обсуждениях Комиссии. Кроме того, Рабочая группа является членом Платформы независимых экспертных механизмов по ликвидации дискриминации и насилия в отношении женщин⁸⁵ и в 2023 году осуществляла функции председателя на заседаниях этой платформы. В этих рамках она объединяет усилия с другими независимыми экспертными механизмами Организации Объединенных Наций и региональными экспертными механизмами, имеющими мандат, связанный с правами человека

⁸² См. <https://unworkinggroupwomenandgirls.org/>.

⁸³ С представлениями Рабочей группы в национальные суды можно ознакомиться на сайте <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/wg-women-and-girls/submissions-courts>.

⁸⁴ Все документы с изложением позиции и руководства доступны соответственно на сайтах <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/wg-women-and-girls> и <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/wg-women-and-girls/resources>.

⁸⁵ См. <https://www.ohchr.org/en/edvaw>.

женщин и девочек, для противодействия регрессу и продвижения гендерного равенства.

2. Извлеченные уроки и возможности для активизации действий

71. Рабочая группа сталкивается с проблемой обеспечения систематического принятия последующих мер в связи с ее работой, включая ее сообщения и посещения стран, в силу ограниченности имеющихся ресурсов и, в определенной степени, ограниченной степени вовлеченности соответствующих государств, и эта проблема характерна и для других мандатов. Ответы на вопросник Рабочей группы свидетельствуют о том, что, несмотря на предпринятые усилия, заметность ее работы и степень информированности о ней являются ограниченными. В сотрудничестве с национальными и местными субъектами следует изучить возможность принятия новых стратегий для охвата женщин и девочек из маргинализированных общин, сталкивающихся с множественными и пересекающимися формами дискриминации. Аналогичным образом, следует институционализировать осуществляемое в настоящее время взаимодействие с девушками-активистками и разработать методику работы с ними.

72. Рабочая группа считает, что региональные правозащитные механизмы и национальные правозащитные учреждения являются ключевыми союзниками в ее работе. Было бы желательно разработать стратегию, способствующую их регулярному сотрудничеству, а также их участию в последующей деятельности и распространении информации о работе Рабочей группы. Кроме того, Рабочая группа считает, что крайне важно активизировать сотрудничество с другими специальными процедурами, как это было сделано, в частности, для рассмотрения ситуации с правами женщин и девочек в Афганистане и Газе и для призыва к проведению независимого расследования утверждений о сексуальном насилии в Израиле и Палестине⁸⁶.

D. Определение концепции на ближайшие годы действия мандата: реальное равенство женщин и девочек

1. Обязательства по обеспечению реального гендерного равенства

73. Приступая к выполнению нового шестилетнего мандата, Рабочая группа будет продолжать уделять внимание противодействию усиливающемуся негативному реагированию на гендерную проблематику, используя все свои методы работы. В то же время, выступая в качестве органа, определяющего всеобъемлющие рамки, она будет способствовать пониманию концепции реального равенства женщин и девочек и конкретных последствий, которые оно имеет для государств и других субъектов в условиях современных вызовов. Реальное равенство требует не только обеспечения равенства между женщинами и мужчинами, девочками и мальчиками на практике, но и приверженности концепции трансформирующего равенства, то есть изменения элементов общества, культуры, политики и экономики, которые создают барьеры на пути к равенству.

74. Принцип реального равенства занимает центральное место в международной системе прав человека и для обеспечения человеческого достоинства. Он предполагает обеспечение равных возможностей, а также одинаковых результатов. Это требует решения проблемы дискриминации в законах, политике и практиках; устранение неблагоприятных условий; борьбы со стигматизацией; обеспечения разумной адаптации для удовлетворения особых потребностей женщин и девочек; борьбы с вредными стереотипами, предрассудками и насилием; принятия мер позитивной

⁸⁶ См., например, [A/HRC/53/21](#); OHCHR, “Gaza: UN experts call for prioritisation of gender-responsive humanitarian interventions”, press release, 21 February 2024; OHCHR, “Israel/oPt: UN experts appalled by reported human rights violations against Palestinian women and girls”, press release, 19 February 2024; OHCHR, “Occupied Palestinian territory and Israel: UN experts call for permanent ceasefire to protect rights and futures of women and girls”, press release, 14 December 2023; и OHCHR, “UN experts urge States to unite for peace and push for ceasefire in Gaza”, press release, 8 December 2023.

дискриминации, когда это необходимо; и осуществления структурных изменений, необходимых для того, чтобы женщины и девочки могли полноценно участвовать во всех сферах жизни⁸⁷. Реальное равенство предполагает позитивную идеологическую приверженность уважению человеческого достоинства для всех, а также приверженность на практике государств и других субъектов участию в порой трудной и интенсивной работе по его достижению.

75. На основе этих рамок Рабочая группа будет посвящать свои ежегодные тематические доклады и другие аналитические материалы выявлению и решению конкретных проблем, препятствующих достижению реального гендерного равенства во всех сферах жизни. Она будет делать это с новой силой и целенаправленным признанием различных взаимопересекающихся идентичностей женщин и девочек.

2. Решение проблем, препятствующих достижению реального гендерного равенства

76. Ответы на вопросник Рабочей группы и информация, полученная в ходе региональных консультаций, дают полное представление о многочисленных проблемах, которые в глобальном масштабе препятствуют полному выполнению обязательств международного сообщества по ликвидации дискриминации в отношении женщин и девочек, помимо тех, которые связаны с описанным выше негативным реагированием на гендерную проблематику.

77. Патриархальные структуры власти продолжают увековечивать дискриминацию и неравенство во всех аспектах жизни женщин и девочек, которые часто пересекаются с другими основаниями для дискриминации и властных отношений, в том числе на расовой, этнической или кастовой основе. Там, где были достигнуты успехи, в том числе в таких областях, как политическое представительство, образование и юридическое признание прав на охрану сексуального и репродуктивного здоровья, пробелы в осуществлении — часто вызванные сочетанием отсутствия политической воли, несоответствия национальных рамок соответствующим международным стандартам, недостаточного выделения ресурсов и потенциала, отсутствия мер поддержки и поощрения ограничительного или регрессивного толкования существующих правовых гарантий, среди прочих факторов, — препятствуют прогрессу на практике и часто усугубляются ограниченной ответственностью за нарушения прав женщин и девочек. Отношенческие барьеры, особенно со стороны правоохранительных органов, негативно влияют на доступ к правосудию и способствуют безнаказанности и нормализации дискриминации и насилия.

78. Государства и другие заинтересованные стороны отметили дополнительные препятствия на пути к достижению гендерного равенства, начиная, в частности, от неравномерного и непропорционально значительного воздействия изменения климата и деградации окружающей среды на женщин и девочек и заканчивая гендерной предвзятостью и дискриминацией, изначально заложенными в алгоритмы искусственного интеллекта и процессы разработки технологий, цифровым разрывом, а также насилием и домогательствами в Интернете. Они особо отметили настоятельную необходимость инвестирования в меры социальной защиты для устранения, в частности, гендерных разрывов в сферах занятости, оплаты труда и пенсионного обеспечения, а также решения проблемы отсутствия всеобщего доступа к дошкольному образованию или учреждениям по уходу за детьми и высокой стоимости услуг таких учреждений, наряду с общими обеспокоенностями, касающимися гендерных аспектов деятельности по предоставлению услуг по уходу. В более общем плане они отметили необходимость применения комплексных подходов к устранению коренных причин неравенства и уделения особого внимания коллективным правам, включая право на продовольственный суверенитет, право на развитие и права на территории, земли и ресурсы.

⁸⁷ См. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статьи 1–5 и 24; Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 25 (2004); и A/43/38. См. также A/HRC/53/39; и Sandra Fredman, *Discrimination Law*, 3rd ed. (Oxford, Oxford University Press, 2022).

79. Кроме того, они обратили внимание на положение особых групп женщин и девочек, таких как женщины и девочки, живущие в конфликтных и постконфликтных ситуациях или в условиях оккупации, женщины и девочки в сельских районах и из числа коренных народов, беженцев, перемещенных лиц и мигрантов, женщины и девочки из числа далитов, пожилые женщины, а также женщины и девочки с инвалидностью, подчеркнув необходимость целенаправленного внимания. Они также обратили внимание на вопросы, касающиеся маргинализации, жестокого обращения и криминализации женщин, употребляющих наркотики, и женщин, являющихся секс-работниками.

80. Принимая во внимание вышесказанное, Рабочая группа намерена в качестве отправной точки рассмотреть в своих следующих ежегодных докладах темы, перечисленные ниже. Они могут меняться в зависимости от социальной или политической динамики, касающейся прав женщин и девочек.

а) Уход и его гендерные аспекты

81. Во всем мире женщины выполняют три четверти неоплачиваемой работы по уходу⁸⁸. Такая чрезмерная ответственность за уход обусловлена распространенностью традиционных гендерных норм и стереотипов о роли женщин в семье и обществе и усугубляется отсутствием адекватных нормативных и политических рамок для поощрения и обеспечения признания, сокращения и перераспределения неоплачиваемого труда по уходу. Вследствие этого жизненные возможности и выбор женщин и девочек сильно ограничены, а осуществление ими широкого спектра прав человека, включая право на труд, социальное обеспечение, образование, здоровье, отдых и досуг, подвергается негативному воздействию. В то же время оплачиваемые работники по уходу — большинство из которых составляют женщины и многие из которых являются трудящимися-мигрантами — часто сталкиваются с нестабильными условиями труда, нарушениями прав и эксплуатацией в результате общего отсутствия вознаграждения за труд по уходу и ограниченного представительства, социального диалога и коллективных переговоров⁸⁹.

82. Ранее Рабочая группа уже отмечала, что доминирующие модели развития, основанные на экономическом росте, процветают за счет «истощения» женщин и девочек, используемых для заполнения пробелов в сфере ухода, и оттока ресурсов по уходу из более бедных стран через глобализованные цепочки ухода⁹⁰. Поскольку мир сталкивается с растущими потребностями в уходе, вызванными изменениями в структуре семьи, старением населения и увеличением занятости женщин в некоторых странах, а также последствиями изменения климата⁹¹, Рабочая группа более внимательно изучит существующие проблемы и политические подходы к глобальному кризису в области ухода с целью продвижения основанного на правах человека, феминистского и межсекторального подхода к уходу, способствующего большему гендерному равенству и защите социально-экономических прав работников. При этом она будет учитывать роль женщин и девочек, выступающих в качестве лиц, заботящихся о планете.

б) Гендерное равенство в нашей цифровой жизни

83. Цифровые технологии стремительно и во все большей степени изменяют жизнь и общество, создавая как возможности, так и вызовы для продвижения гендерного равенства⁹². В своих предыдущих докладах Рабочая группа обращала внимание на

⁸⁸ ILO, *Care Work and Care Jobs for the Future of Decent Work* (Geneva, 2018).

⁸⁹ ILO, “From global care crisis to quality care at home: the case for including domestic workers in care policies and ensuring their rights at work”, policy brief (March 2024). См. также <https://globalallianceforcare.org/en/>.

⁹⁰ См., например, A/HRC/53/39.

⁹¹ ILO, *Care Work and Care Jobs for the Future of Decent Work*; ILO, *Care at Work: Investing in Care Leave and Services for a More Gender Equal World of Work* (Geneva, 2022); и UN-Women, “The climate-care nexus: addressing the linkages between climate change and women’s and girls’ unpaid care, domestic and communal work”, working paper (New York, 2023).

⁹² См., например, E/CN.6/2023/3.

гендерный цифровой разрыв, ограничения в доступе к цифровым устройствам, с которыми сталкиваются женщины и девочки, насилие и домогательства в Интернете, а также на проблемы и возможности, создаваемые технологиями, в частности для занятости женщин, их участия в политической жизни и обеспечения неприкосновенности их частной жизни⁹³.

84. Поскольку на использование цифровых технологий, а также на их дизайн и техническое содержание влияют социальные, экономические и политические факторы, крайне важно признавать и учитывать особые последствия цифровизации для женщин и девочек и применять целенаправленный подход, учитывающий гендерные аспекты, при разработке и внедрении цифровых технологий, в том числе в области развития искусственного интеллекта⁹⁴. В противном случае дискриминационные социальные нормы и стереотипы будут укрепляться, а неравенство усиливаться и увековечиваться в результате использования цифровых платформ и алгоритмических инструментов, в которых заложено предвзятое отношение⁹⁵. Таким образом, в одном из своих будущих докладов Рабочая группа изучит вопрос о дискриминации в отношении женщин и девочек в цифровой сфере и влиянии текущих и будущих событий на их права, благополучие и потенциал.

с) Гендерная справедливость в постконфликтных ситуациях

85. По оценкам, в 2022 году в странах, затронутых конфликтами, проживало 614 млн женщин и девочек⁹⁶. Генеральный секретарь обращал особое внимание на то, что в рамках усилий по постконфликтной реконструкции и восстановлению на учет приоритетов женщин выделяется явно недостаточно финансовых ресурсов⁹⁷. Женщины и девочки также продолжают оставаться в стороне от мирных процессов, несмотря на то что они являются основными жертвами, и вопреки призыву Совета Безопасности, содержащемуся в резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности⁹⁸. В 2022 году из 18 достигнутых мирных соглашений только одно было подписано или засвидетельствовано представителем женской группы или организации⁹⁹. Однако гендерный анализ постконфликтных потребностей имеет решающее значение для определения мер вмешательства — в том числе в таких областях, как доступ к образованию, здравоохранению и равным возможностям трудоустройства, — которые обеспечивают устойчивость усилий по миростроительству и восстановлению, одновременно устраняя структурные условия, делающие женщин уязвимыми к насилию и другим нарушениям прав человека во время конфликтов¹⁰⁰.

86. Безнаказанность за злодеяния, совершенные в отношении женщин и девочек, по-прежнему широко распространена¹⁰¹. В одном из своих предыдущих докладов Рабочая группа отметила, что, несмотря на определенный прогресс в расследовании и судебном преследовании преступлений, связанных с сексуальным насилием в условиях конфликта, многие нарушения прав на охрану сексуального и репродуктивного здоровья по-прежнему либо игнорируются, либо допускаются и остаются безнаказанными¹⁰². В целом, разрушение права в постконфликтных

⁹³ См. [A/HRC/44/51](#), [A/HRC/50/25](#) и [A/HRC/53/39](#).

⁹⁴ См. [E/CN.6/2023/3](#).

⁹⁵ См. UN-Women, “Placing gender equality at the heart of the Global Digital Compact” (New York, 2024).

⁹⁶ [S/2023/725](#), п. 2.

⁹⁷ Там же, п. 58.

⁹⁸ См. African Commission on Human and Peoples’ Rights, *Study on Transitional Justice and Human and Peoples’ Rights in Africa* (2019).

⁹⁹ [S/2023/725](#), п. 8.

¹⁰⁰ См. African Commission on Human and Peoples’ Rights, *Study on Transitional Justice and Human and Peoples’ Rights in Africa*.

¹⁰¹ [S/2023/725](#), п. 1.

¹⁰² [A/HRC/47/38](#), п. 35.

ситуациях может привести к его маскулинизации¹⁰³. На этом общем фоне Рабочая группа рассмотрит вопрос о доступе женщин и девочек к материально-правовому правосудию на переходных этапах.

III. Выводы и рекомендации

A. Выводы

87. Несмотря на некоторые успехи, ни одна страна не достигла гендерного равенства. Человечество проявляет негативное реагирование, направленное на ограничение равного осуществления женщинами и девочками своих прав во всех основных сферах жизни. Это реагирование усиливается и неблагоприятно влияет на существующие достижения и перспективы дальнейшего прогресса, достигая в некоторых странах крайних масштабов, включая «гендерный апартеид», практикуемый движением «Талибан» в Афганистане. Однако Рабочая группа не может переоценить преобразующую силу миллионов женщин и девочек во всем мире, а также их движений и союзников, которые стремятся продвигать права женщин и девочек, противодействовать сопротивлению и строить справедливые, инклюзивные, мирные и устойчивые общества для всех, несмотря на многочисленные препятствия, с которыми они продолжают сталкиваться, а зачастую в ответ на них. Они являются источником вдохновения для всех и главной причиной надежды и оптимизма в отношении будущего. Они вдохновляют всех и являются главной причиной надежды и оптимизма на будущее.

88. Статус-кво, при котором половина населения планеты лишена прав человека и основных свобод, неприемлем. Государства должны нести ответственность за необеспечение уважения, защиты и осуществления прав женщин и девочек на реальное гендерное равенство. Государства должны также нести ответственность за необеспечение сотрудничества и содействовать обеспечению равенства женщин и девочек за пределами своих границ. Они должны обеспечить равное признание, пользование и осуществление всех прав человека и основных свобод и совместно работать над обеспечением реального гендерного равенства, как того требует международное право прав человека. Другим субъектам, например частному сектору, следует поддерживать эти усилия и уважать и защищать права женщин и девочек. Нельзя продолжать откладывать достижение реального гендерного равенства.

B. Рекомендации

1. Противодействие негативному реагированию на гендерную проблематику

89. Международным, региональным и национальным правозащитным механизмам следует прилагать последовательные, систематические, всеобъемлющие и скоординированные усилия для подтверждения универсальности прав женщин и девочек, а также неотъемлемого, неделимого, взаимозависимого и взаимосвязанного характера всех прав человека с целью противодействия отрицанию и регрессу в отношении прав женщин и девочек и кампаниям по дезинформации.

90. Государствам и международным и региональным организациям следует придерживаться комплексного подхода к продвижению гендерного равенства, охватывающего ликвидацию дискриминации в отношении женщин и девочек в семье, культуре, экономике, а также права на охрану сексуального и репродуктивного здоровья.

¹⁰³ См. <https://www.ungeneva.org/en/news-media/meeting-summary/2013/02/committee-elimination-discrimination-against-women-discusses-0>.

91. Государствам следует:

a) рассмотреть возможность признания гендерного апартеида преступлением против человечности в проекте конвенции о предупреждении преступлений против человечности и наказании за них;

b) использовать феминистскую внешнюю политику для поощрения гендерного равенства на всех форумах;

c) устранять конкретные последствия предпринимательской деятельности для женщин и девочек, учитывать гендерные аспекты во всех мерах по регулированию предпринимательской деятельности и стремиться к установлению сотрудничества с деловыми кругами и их содействию в осуществлении прав женщин и девочек;

d) обеспечить, чтобы ситуация с правами человека женщин и девочек в других странах занимала центральное место в их политических решениях и взаимодействии с этими странами;

e) поощрять и развивать международное сотрудничество в целях обеспечения прав женщин и девочек, в том числе путем наращивания институционального потенциала.

2. Ликвидировать дискриминацию и взять на себя обязательства по достижению реального гендерного равенства

92. Государствам следует отменить дискриминационные законы, политику и практики, включая те, которые дискриминируют женщин и девочек на основании традиций, культуры или религии, и в инициативном порядке принимать меры для достижения реального гендерного равенства, в том числе путем:

a) выявления и решения, при всестороннем и конструктивном участии соответствующих женщин и девочек, конкретных проблем, с которыми сталкиваются отдельные группы женщин и девочек, которые вследствие множественных и пересекающихся форм дискриминации сталкиваются с еще большим неравенством;

b) признания прав женщин и девочек на охрану сексуального и репродуктивного здоровья в качестве важнейших прав и полностью интегрировать их в планы по предотвращению кризисов, реагированию на них, оценке, регулированию, восстановлению, реабилитации и реконструкции, а также путем обеспечения комплексного сексуального образования;

c) признания, сокращения и перераспределения неоплачиваемой работы по уходу и по дому, а также обеспечения достойных условий труда, представительства, социального диалога и возможностей для участия в коллективных переговорах для работников по уходу;

d) гарантирования всеобщей, доступной, адекватной, имеющейся в наличии, учитывающей гендерные аспекты и всеобъемлющей социальной защиты;

e) предоставления эффективных средств правовой защиты, в том числе в условиях конфликта и других кризисов, и обеспечения ответственности за нарушения прав женщин и девочек;

f) создания соответствующих механизмов мониторинга и оценки на основе широкого участия и сбора дезагрегированных межсекторальных данных для контроля над осуществлением соответствующих программ и политики, оценки их воздействия и принятия любых необходимых корректирующих мер, в том числе в отношении достаточного распределения средств и составления бюджетов с учетом гендерных факторов;

g) проведения феминистского, основанного на правах человека обзора социально-экономической политики и стратегий с целью разработки и осуществления необходимых реформ, направленных на достижение реального равенства;

h) регулирования деятельности частных поставщиков услуг, в том числе в сфере образования и здравоохранения, для обеспечения того, чтобы предоставляемые ими услуги были доступными для всех, адекватными и регулярно оценивались с целью удовлетворения потребностей женщин и девочек;

i) установления паритета, в том числе посредством временных специальных мер, для обеспечения равной представленности женщин в государственных, политических и экономических директивных органах и на руководящих должностях, а также принятия мер поддержки, необходимых для обеспечения эффективности их участия;

j) борьбы с дискриминацией в отношении женщин и девочек в цифровом мире и обеспечения того, чтобы технологии отвечали потребностям женщин и девочек, в том числе путем защиты их прав на самовыражение, участие и неприкосновенность частной жизни;

k) создания благоприятной, поддерживающей среды, в которой гражданское общество, движения женщин и девочек и другие заинтересованные стороны могли бы содействовать достижению гендерного равенства, и обеспечения защиты правозащитников, доступа к эффективным средствам правовой защиты и быстрого и беспристрастного расследования предполагаемых нарушений.
