



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 September 2024
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят седьмая сессия

9 сентября — 9 октября 2024 года

Пункты 2 и 10 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации

Объединенных Наций по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Техническая помощь и создание потенциала

Положение в области прав человека и деятельность Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека в Демократической Республике Конго

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*

Резюме

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией [54/34](#) Совета по правам человека, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека представляет обзор положения в области прав человека в Демократической Республике Конго в период с 1 июня 2023 года по 31 мая 2024 года. Обзор основан на собранной информации и случаях нарушений прав человека и нарушений и ущемлений международного гуманитарного права, задокументированных Совместным отделением Организации Объединенных Наций по правам человека в Демократической Республике Конго, а также на деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) по линии Совместного отделения. В настоящем докладе Верховный комиссар освещает основные события в области прав человека и дает рекомендации правительству и международным партнерам Демократической Республики Конго.

* Настоящий доклад был представлен для обработки конференционными службами позже установленного срока в связи с необходимостью включить в него новейшую информацию.



I. Введение

1. В период с 1 июня 2023 года по 31 мая 2024 года положение в области прав человека в Демократической Республике Конго ухудшилось из-за продолжающегося вооруженного конфликта в восточных провинциях. Вооруженные группы, особенно Движение 23 марта (М23), Альянс демократических сил (АДС), «Кооператив за развитие Конго» (КОДЕКО) и различные группировки «майи-майи», продолжали совершать смертоносные нападения на гражданское население, вызывая перемещение населения и повышая уязвимость перемещенных лиц к дальнейшему насилию, включая сексуальное насилие, эксплуатацию и надругательства, связанные с конфликтом. Конголезские силы обороны и безопасности также совершали нарушения прав человека, в том числе в ходе военных операций против вооруженных группировок.

2. Совместное отделение продолжало поддерживать усилия правительства Демократической Республики Конго по предотвращению нарушений и ущемлений прав человека, а также нарушений международного гуманитарного права и реагированию на них. Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) прекратила операции в Южном Киву 30 апреля 2024 года и полностью вывела свои силы из этой провинции, завершив первый этап плана всеобъемлющего разъединения сил¹. Тем не менее по согласованию с правительством и в соответствии с резолюцией 2717 (2023) Совета Безопасности Совместное отделение сохраняет свое присутствие в провинции Южное Киву в рамках остаточного потенциала МООНСДРК для продолжения выполнения приоритетных правозащитных функций.

3. В период с 15 по 18 апреля 2024 года Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека совершил официальный визит в Демократическую Республику Конго, посетив Бунию, Гому и Киншасу, а также встретился с президентом, рядом министров правительства, представителями гражданского общества, жертвами нарушений прав человека и дипломатическим корпусом. В ходе своего визита он подчеркнул, что права человека являются инструментом содействия миру и устойчивому развитию, а также средством защиты от возобновления конфликтов. Он также указал на коренные причины конфликта, включая эксплуатацию природных ресурсов, коррупцию и безнаказанность, которые правительство должно устранить, чтобы положить конец циклу насилия. Верховный комиссар обратил внимание правительства на необходимость обеспечения защиты гражданского и демократического пространства, в частности путем обеспечения защиты правозащитников, журналистов и политических оппонентов и предоставления им возможности свободно осуществлять свою деятельность. Он подчеркнул необходимость обеспечения защиты гражданских лиц в зонах конфликтов, в частности обеспечения защиты от сексуального насилия. Выводы и рекомендации, сделанные по итогам визита Верховного комиссара, содержатся во всех разделах доклада².

II. Методология

4. В сведениях, содержащихся в настоящем докладе, не отражены все предполагаемые случаи нарушений и ущемлений прав человека, а также нарушений международного гуманитарного права, имевших место в Демократической Республике Конго в отчетный период. В докладе содержатся только те факты, которые Совместное отделение смогло проверить путем подтверждения информации из нескольких источников, в соответствии с методологией УВКПЧ и стандартом доказательств «разумное основание полагать». По мере постепенного вывода сил МООНСДРК Совместное отделение столкнулось с более серьезными проблемами в области материально-технического обеспечения и обеспечения безопасности при

¹ См. S/2023/904.

² См. также <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/04/un-high-commissioner-human-rights-volker-turk-concludes-official-visit-drc>.

доступе в некоторые районы, в частности в пять затронутых конфликтом провинций — Итури, Маниема, Северное Киву, Южное Киву и Танганьика, а также в пострадавшие от межобщинных конфликтов районы в провинциях Май-Ндомбе и Чопо³. Если Совместное отделение не могло получить доступ в тот или иной район, оно использовало свою сеть правозащитников и организаций гражданского общества для проведения дистанционного мониторинга, всегда уделяя приоритетное внимание обеспечению защиты первичных и вторичных источников и ставя принципы непричинения вреда, конфиденциальности и осознанного согласия во главу угла своего мандата по мониторингу и расследованиям.

III. Основные события в области прав человека

5. За отчетный период, в соответствии с методологией УВКПЧ, Совместное отделение документально зафиксировало 5047 случаев нарушений и ущемлений прав человека, а также нарушений международного гуманитарного права. Этот показатель на 2 процента ниже аналогичного показателя за предыдущий отчетный период. Тем не менее Совместное отделение документально зафиксировало увеличение числа жертв по всей стране на 13 процентов (12 787 человек)⁴. Восемьдесят пять процентов всех случаев нарушений и злоупотреблений имели место в провинциях, затронутых конфликтом. Вооруженные группировки предположительно несут ответственность за 61 процент случаев нарушений и злоупотреблений. Сильнее всего пострадали провинции Северное Киву и Итури: 50 процентов всех документально зафиксированных случаев нарушений и злоупотреблений пришлось на Северное Киву и 14 процентов — на Итури.

6. Были продолжены региональные усилия, направленные на деэскалацию напряженности между Демократической Республикой Конго и Руандой и достижение дипломатического решения конфликта: президент Анголы провел раунды переговоров с властями двух государств в попытке возобновить застопорившийся Луандский процесс. После активного взаимодействия в 2022 году, когда было проведено четыре раунда обширных консультаций с участием властей, вооруженных группировок и общин в Демократической Республике Конго и Кении, в 2023 году активность взаимодействия в рамках Найробийского процесса снизилась. 15 декабря 2023 года после истечения мандата Региональных сил Восточноафриканского сообщества в Демократической Республике Конго была развернута Миссия Сообщества развития юга Африки для оказания правительству Демократической Республики Конго содействия в восстановлении мира и безопасности на востоке страны. Народные силы обороны Уганды продолжали проводить военные операции против АДС в Итури и Северном Киву, а бурундийские вооруженные силы продолжали проводить военные операции в Северном Киву и Южном Киву.

7. В условиях повышенной политической напряженности, усугубляемой вооруженным конфликтом в Северном Киву и заявлениями политической оппозиции и представителей гражданского общества о серьезных недостатках в материально-техническом и организационном обеспечении, в декабре 2023 года состоялись всеобщие выборы. В общинах имели место случаи насилия на выборах со стороны членов политических партий, в том числе по этническим мотивам, в основном в регионах Катанга и Касаи, а также участились сообщения о ненавистнических

³ К числу проблем относились отсутствие воздушных судов и ограниченный доступ к предлагаемым в аренду автомобилям и другим безопасным средствам передвижения в некоторых районах. Некоторые миссии пришлось отменить из-за этих проблем, а в некоторых случаях миссии пришлось отменить из-за непроходимости дорог, обусловленной плохой инфраструктурой и погодными условиями.

⁴ Все случаи нарушений и злоупотреблений, документально зафиксированные в настоящем докладе, были проверены в соответствии с методологией УВКПЧ. Инцидент может включать в себя несколько видов нарушений и несколько жертв. Если один и тот же вид нарушения или злоупотребления имел место во время одного и того же инцидента (например, нарушение или ущемление права на жизнь), он учитывается однократно. Однако один и тот же вид нарушения или злоупотребления может затрагивать несколько жертв.

высказываниях, которые могут быть равносильны подстрекательству к вражде, насилию и дискриминации.

8. 13 марта 2024 года правительство отменило фактический мораторий на смертную казнь, действовавший с 2003 года. По словам властей, этот шаг был предпринят в связи с терроризмом и высоким уровнем преступности, а также в ответ на увеличение числа актов государственной измены в контексте проведения военных операций против группировки M23. Отмена моратория является серьезным шагом назад и противоречит заявленному властями Демократической Республики Конго обязательству приложить усилия к полной отмене смертной казни⁵.

A. Защита гражданского населения в зонах конфликта

1. Текущая ситуация и меры, принятые правительством

9. В период с 1 июня 2023 года по 31 мая 2024 года Совместное отделение документально зафиксировало 4286 случаев нарушений и ущемлений прав человека, а также нарушений международного гуманитарного права, совершенных в затронутых конфликтом провинциях. Этот показатель на 1 процент ниже аналогичного показателя за предыдущий отчетный период. Тем не менее число жертв в районах, затронутых конфликтом, увеличилось на 10 процентов и составило 10 771 человек, что объясняется общим ростом числа смертоносных нападений вооруженных группировок на гражданское население.

10. По данным гуманитарных источников, в настоящее время более 7 миллионов гражданских лиц были вынуждены покинуть свои дома из-за ухудшения положения в области безопасности на востоке страны⁶. За отчетный период Управление по координации гуманитарных вопросов зафиксировало в общей сложности 272 инцидента в сфере безопасности, затрагивающих гуманитарный персонал или грузы, что привело к гибели 3, ранению 33 и похищению 47 гуманитарных работников. Группа по вопросам защиты документально зафиксировала 21 нападение на места проживания внутренне перемещенных лиц, в результате которых погибли по меньшей мере 66 человек и 45 получили ранения, 10 человек были изнасилованы и 22 похищены, а 802 убежища и дома были разрушены или сожжены. Девятнадцать документально зафиксированных нападений были совершены в Северном Киву, 1 в Итури и 1 в Южном Киву. Кроме того, было зафиксировано еще 18 нарушений гражданского и гуманитарного характера в местах проживания внутренне перемещенных лиц: 13 в Северном Киву, 3 в Итури и 2 в Южном Киву. Хотя ответственность за все нападения на места проживания перемещенных лиц была возложена на вооруженные группировки, такие как КОДЕКО, «майи-майи» и M23, Вооруженные силы Демократической Республики Конго несут ответственность примерно за 30 процентов других нарушений гражданского и гуманитарного характера в этих местах.

11. За отчетный период МООНСДРК документально зафиксировала 37 нападений на школы и больницы в Северном Киву (11 школ и 10 больниц), Итури (3 школы и 5 больниц) и Южном Киву (4 школы и 4 больницы). Этот показатель в целом на 69 процентов ниже аналогичного показателя за предыдущий отчетный период (68 школ и 53 больницы). Основную ответственность за эти нападения несут M23 (15),

⁵ Конституция Демократической Республики Конго, принятая 18 февраля 2006 года, гласит, что право на жизнь является священным (статья 16). В Конституции не рассматривается применение смертной казни в стране. В 2017 году Национальная комиссия по правам человека вынесла заключение в пользу официального закрепления фактического моратория на смертную казнь и призвала правительство ратифицировать Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни. В 2019 году один из членов Национальной ассамблеи представил законопроект об отмене смертной казни. На сегодняшний день данный законопроект так и не был вынесен на обсуждение.

⁶ См. <https://reliefweb.int/report/democratic-republic-congo/democratic-republic-congo-internally-displaced-persons-and-returnees-april-2024>.

Вооруженные силы Демократической Республики Конго (5), КОДЕКО (4), «Твигванехо» (3), АДС (3), «майи-майи» (Якутумба) (2), «Ньятура» (1), «Новые ндумские силы обороны Конго» (1), Патриотический фронт сопротивления Итури (1), «Сопротивление во имя создания правового государства в Бурунди» (1) и Бурундийские вооруженные силы (1).

12. Совместное отделение документально зафиксировало регулярное применение оружия взрывного действия, включая тяжелую артиллерию, против гражданских населенных пунктов во время столкновений между Вооруженными силами Демократической Республики Конго и М23, что привело к убийствам и ранениям гражданских лиц и нанесению ущерба объектам инфраструктуры, включая медицинские учреждения и школы. Например, 3 мая 2024 года в результате попадания снарядов в места проживания внутренне перемещенных лиц в Лак-Вере и Мугунге, недалеко от Гомы, погибли по меньшей мере 12 гражданских лиц и еще 34 получили ранения.

13. В Северном Киву Совместное отделение зафиксировало 2510 нарушений и ущемлений прав человека и нарушений международного гуманитарного права, 74 процента из них были совершены вооруженными группировками. М23 расширило свой территориальный контроль на территориях Рутшuru и Масиси, в том числе установив в апреле контроль над основными торговыми путями и центром добычи колтана Рубайя. Совместное отделение документально зафиксировало 441 случай злоупотреблений со стороны М23, в результате которых были убиты 173 мужчины, 37 женщин, 27 жертв неизвестного пола и возраста, 14 девочек и 13 мальчиков. Группировка «Ньятура» несет ответственность за убийство 59 мужчин, 9 жертв неизвестного пола и возраста, 7 женщин, 3 мальчиков и 1 девочки, а Альянс патриотов за свободное и суверенное Конго — за убийство 25 мужчин, 7 женщин, 4 мальчиков, 4 девочек и 1 ребенка неизвестного пола. Вооруженные силы Демократической Республики Конго несут ответственность за убийство 55 мужчин, 22 женщин, 10 жертв неизвестного пола, 9 мальчиков и 3 девочек.

14. В течение отчетного периода МООНСДРК подверглась нападениям в Северном Киву со стороны М23, членов Вооруженных сил Демократической Республики Конго и вооруженных группировок, действующих под эгидой «Вазалендо». Подобные нападения на миротворцев могут представлять собой военные преступления⁷. Отсутствие безопасности, ограничения свободы передвижения и другие ограничения серьезно подрывали усилия МООНСДРК по обеспечению защиты и оказанию гуманитарной помощи.

15. 30 августа 2023 года солдаты Вооруженных сил Демократической Республики Конго пресекли в Гоме публичную демонстрацию, запланированную членами религиозной организации, известной под названием «Естественная иудейско-мессианская вера в народы», неоправданно и несоразмерно применив силу, чтобы помешать продолжению демонстрации. В ходе этой операции было убито не менее 102 гражданских лиц (90 мужчин, 8 женщин и 4 мальчика). По меньшей мере 80 человек (66 мужчин, 9 женщин и 5 детей) были ранены, а 139 гражданских лиц (104 мужчины, 6 женщин и 29 детей) были арестованы и привлечены к судебной ответственности. 4 сентября 2023 года 115 гражданских лиц предстали перед судом по обвинению в организации преступного сообщества и участии в повстанческом движении⁸. 2 октября 2023 года один офицер был приговорен к смертной казни, а трое солдат — к 10 годам тюремного заключения за преступления против человечности (убийство)⁹ и другие преступления в соответствии с конголезским уголовным правом,

⁷ В соответствии с Римским статутом Международного уголовного суда, подпункт b) iii) пункта 2 статьи 8.

⁸ Военный суд приговорил лидера группы Эфраима Бисимву и еще семерых членов группы к смертной казни. Еще 50 членов группы были приговорены к тюремному заключению на срок от 10 до 20 лет.

⁹ Римский статут Международного уголовного суда, статья 7.

включая умышленное уничтожение имущества и подстрекательство военнослужащих к совершению действий, противоречащих долгу и дисциплине¹⁰.

16. Несмотря на продолжение Вооруженными силами Демократической Республики Конго и Народными силами обороны Уганды совместной операции «Шуджа» против АДС и продление осадного положения, действующего в провинциях Итури и Северное Киву с мая 2021 года, АДС по-прежнему активно действует в этих двух провинциях. Совместное отделение документально зафиксировало 487 случаев ущемления прав человека и нарушения норм международного гуманитарного права со стороны АДС, в результате которых погибли 826 человек (501 мужчина, 244 женщины, 32 жертвы неизвестного пола и возраста, 22 мальчика, 15 девочек и 12 детей неизвестного пола). За отчетный период злоупотребления АДС привели к самому высокому числу жертв по сравнению с другими субъектами, ответственными за злоупотребления в стране¹¹.

17. В провинции Итури нападения на гражданское население и репрессии по этническим мотивам со стороны КОДЕКО и группировки «майи-майи» (Заир), а также АДС продолжались, в частности на территориях Ируму и Мамбаса. В Итури Совместное отделение зафиксировало 719 нарушений и ущемлений прав человека и нарушений международного гуманитарного права; ответственность за совершение 42 процентов из них была возложена на КОДЕКО. Эти нарушения привели к гибели 387 человек (235 мужчин, 72 женщины, 65 детей неизвестного пола, 12 мальчиков и 3 девочки). 19 апреля 2024 года пять основных вооруженных группировок, действующих в провинции Итури¹², подписали соглашение о немедленном прекращении боевых действий, что привело к сокращению числа нападений, ущемлений прав человека и нарушений норм международного гуманитарного права, совершаемых этими группировками.

18. В Южном Киву было документально зафиксировано 459 нарушений и ущемлений прав человека, что на 4 процента превышает аналогичный показатель за предыдущий отчетный период, в том числе убийство 85 человек (66 мужчин, 13 женщин и 6 детей) и связанное с конфликтом сексуальное насилие, совершенное в отношении 68 женщин, 32 девочек, 14 мужчин, 7 мальчиков и 2 детей неизвестного пола. Большинство ущемлений прав человека было совершено вооруженными группировками, действующими под эгидой «майи-майи» (Райа Мутомбоки). Представители государственных сил несут ответственность за 35 процентов нарушений прав человека, в частности за случаи жестокого обращения и произвольных арестов, большинство из которых были совершены Вооруженными силами Демократической Республики Конго.

19. В провинции Танганьика число документально зафиксированных нарушений и злоупотреблений увеличилось на 9 процентов по сравнению с предыдущим отчетным периодом и составило 532 нарушения и злоупотребления, большинство из которых касались нарушения права на собственность, права на личную свободу, жестокого обращения, а также сексуального насилия в условиях конфликта. Вооруженные группировки несут ответственность за большинство злоупотреблений (52 процента), жертвами которых стали 1308 человек (774 мужчины, 373 женщины, 119 жертв неизвестного возраста и пола, 20 девочек, 12 мальчиков и 10 детей неизвестного пола). Представители государственных сил совершили 48 процентов нарушений в отношении 441 жертвы (332 мужчины, 63 женщины, 25 мальчиков, 17 девочек, 3 ребенка неизвестного пола и 1 жертва неизвестного возраста и пола).

20. По-прежнему вызывает обеспокоенность отсутствие безопасности в северной части провинции, где на дороге между Калеми и Бендерой действуют группировка

¹⁰ Кодекс военной юстиции, статьи 66 и 88.

¹¹ Хотя по сравнению с предыдущим отчетным периодом число документально зафиксированных злоупотреблений сократилось на 15 процентов (а число жертв суммарных казней — на 25 процентов), злоупотребления АДС привели к самому высокому числу жертв по сравнению с другими субъектами, ответственными за злоупотребления в стране.

¹² КОДЕКО, Патриотический фронт сопротивления Итури, Патриотический и интеграционистский фронт Конго и Движение народной самообороны Итури.

«майи-майи» (Апа На Пале) и другие группировки «майи-майи». Группировка «майи-майи» (Апа На Пале) совершила наибольшее число нарушений (33 процента) среди всех вооруженных группировок, а среди государственных субъектов Вооруженные силы Демократической Республики Конго несут ответственность за 18 процентов нарушений, документально зафиксированных в Танганьике.

21. На протяжении всего отчетного периода продолжал обостряться возникший в 2022 году межобщинный конфликт в Майи-Ндомбе и соседних провинциях на западе страны. Вооруженные гражданские лица из отрядов «Мобондо»¹³ продолжали нападать на гражданское население и силы обороны и безопасности в провинциях Майи-Ндомбе, Квилу, Киншаса и Кванго. За отчетный период Совместное отделение документально зафиксировало 15 инцидентов, предположительно совершенных вооруженными гражданскими лицами из отрядов «Мобондо»; в результате этих инцидентов погибли по меньшей мере 57 человек. Силы безопасности и обороны несут ответственность за шесть нарушений прав человека, в результате которых погибли 34 человека (28 мужчин, 4 женщины и 2 ребенка). С июня 2023 года Совместное отделение документально зафиксировало смерть по меньшей мере 169 членов «Мобондо», которые были арестованы Вооруженными силами Демократической Республики Конго за участие в восстании и содержались в тюрьме Сенкантенер в городе Бандунду. Согласно имеющимся данным, их смерть была вызвана плохими условиями содержания и переполненностью тюрьмы.

22. С апреля 2023 года в провинции Чопо продолжается еще один межобщинный конфликт — между представителями народностей мболе и ленгола. По словам представителей обеих народностей, в ходе конфликта было убито до 700 человек, однако Совместное отделение не смогло проверить эти данные из-за небезопасной обстановки. По данным гуманитарных источников, продолжающиеся столкновения между мболе и ленгола привели к перемещению по меньшей мере 18 000 человек в Кисангани, провинция Чопо.

2. Меры, принятые Совместным отделением

23. Совместное отделение продолжало осуществлять мониторинг положения в области прав человека и сообщать о нем, а также проводить информационно-пропагандистскую работу с соответствующими заинтересованными сторонами в целях предотвращения нарушений и ущемлений прав человека, а также нарушений международного гуманитарного права в затронутых конфликтом провинциях и реагирования на эти нарушения и ущемления. Совместное отделение, наряду с другими гражданскими, полицейскими и военными компонентами МООНСДРК, способствовало выполнению приоритетных задач Миссии: содействию защите гражданского населения, разоружению, демобилизации и реинтеграции и реформированию сектора безопасности. Однако положение в области безопасности, проблемы с материально-техническим обеспечением и продолжающиеся проявления недоброжелательного отношения к МООНСДРК часто отражались на способности Совместного отделения проводить мониторинг соблюдения прав человека в некоторых районах, затронутых вооруженным конфликтом.

24. Совместное отделение провело 9 миссий по мониторингу и 7 миссий по расследованию, а также приняло участие в 12 совместных миссиях по оценке ситуации в провинциях, затронутых вооруженным конфликтом, что способствовало своевременному расследованию, мониторингу и информированию в связи с нарушениями и ущемлениями прав человека и нарушениями международного гуманитарного права. Совместное отделение продолжало координировать деятельность МООНСДРК по осуществлению политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, и провело 404 общие оценки риска. На основе рекомендаций секретариата в отношении политики должной осмотрительности в вопросах прав человека был принят комплекс

¹³ «Мобондо» — название отрядов вооруженной самообороны, созданных представителями народности яка.

мер по смягчению последствий. Совместное отделение также организовало 62 учебных занятия для более чем 3200 сотрудников Конголезской национальной полиции и военнослужащих Вооруженных сил Демократической Республики Конго (267 из них — женщины), включая подразделения, развернутые в районах операций. Совместное отделение продолжало проводить информационно-пропагандистскую работу с конголезскими властями, содействуя и способствуя проведению 40 заседаний комитетов по реагированию¹⁴, 14 из них состоялись в затронутых конфликтом провинциях и привели к началу расследований и принятию дисциплинарных мер по меньшей мере в 30 случаях.

25. Совместное отделение продолжало следить за ситуацией и совместно с членами страновой группы Организации Объединенных Наций содействовало усилиям, направленным на урегулирование кризиса в Маи-Ндомбе и оказание гуманитарной помощи перемещенным лицам. Его усилия по наблюдению за условиями содержания под стражей и судебными процессами, осуществляемыми в отношении лиц, арестованных в результате военных операций, были затруднены из-за отсутствия доступа к военным центрам содержания под стражей. За отчетный период было организовано семь выездных миссий, в ходе которых властям была передана информация, направленная на поддержку борьбы с безнаказанностью, а также на предотвращение ненавистнических высказываний и реагирование на них.

26. В мае 2024 года Совместное отделение и МООНСДРК содействовали организации трехдневного семинара-практикума по укреплению механизмов мирного урегулирования конфликтов и защите гражданского населения в условиях межобщинных конфликтов. Цель семинара-практикума заключалась в содействии восстановлению стабильности и мирного сосуществования между общинами.

В. Основные свободы и демократическое пространство

1. Текущая ситуация и меры, принятые правительством

27. За отчетный период Совместное отделение документально зафиксировало сокращение числа нарушений и ущемлений прав человека, связанных с демократическим пространством, примерно на 30 процентов (с 296 до 208). Государственные субъекты несут ответственность за 90 процентов зафиксированных нарушений, большинство из них касались прав на свободу и личную неприкосновенность, а также свободы мнений и их выражения. Совместное отделение документально зафиксировало по меньшей мере 24 случая неоправданного и непропорционального применения силы Конголезской национальной полицией в ответ на демонстрации.

28. Совместное отделение также документально зафиксировало случаи запугивания, угрозы применения физического насилия, нападения и акты репрессий в отношении 387 правозащитников и 67 журналистов, совершенные как представителями государства, так и вооруженными группировками. Этот показатель на 6 процентов выше аналогичного показателя за предыдущий отчетный период. Большинство документально зафиксированных угроз имели место в провинциях, затронутых конфликтом, и некоторые из них были связаны с избирательным процессом. Почти все они остались без внимания.

29. В ходе избирательного процесса были отмечены случаи насилия, нарушения прав человека, злоупотреблений, а также рост числа сообщений о ненавистнических высказываниях, которые могут быть приравнены к подстрекательству к вражде, насилию и дискриминации. Верховный комиссар выразил обеспокоенность в связи с ростом числа ненавистнических высказываний и подстрекательств к насилию на этнической почве, особенно в провинциях Северное Киву и Южное Киву, а также в

¹⁴ Комитеты по реагированию рассматривают случаи нарушения прав человека, предположительно совершенные военнослужащими Вооруженных сил Демократической Республики Конго и Конголезской национальной полиции.

регионах Касаи и Катанга после выборов в декабре 2023 года¹⁵. Совместное отделение также документально зафиксировало акты насилия на выборах, в основном направленные против женщин, со стороны членов политических партий в период выборов. Например, «Силы прогресса», группировка, связанная с Союзом за демократию и социальный прогресс, нападала на политических оппонентов в провинциях Верхняя Катанга, Касаи, Киншаса и Луалаба. Совместное отделение также документально зафиксировало случаи ограничения гражданского и демократического пространства, в частности свободы собраний и выражения мнений, включая право на доступ к информации, свободы передвижения лидеров оппозиции, а также препятствия для работы журналистов и правозащитников.

30. Конголезские власти приняли ряд мер для решения проблем в области прав человека в период выборов. Одна из этих мер предусматривала мобилизацию 2500 сотрудников Конголезской национальной полиции и 1500 солдат Республиканской гвардии для защиты избирательного процесса от возможных нападений со стороны вооруженных групп. Другая мера предусматривала создание постоянной дискуссионной структуры между Министерством по правам человека и организациями гражданского общества и другими партнерами, включая Совместное отделение, для обсуждения заявлений о нарушениях и ущемлениях прав человека и реагирования на них. Кроме того, Независимая национальная избирательная комиссия обновила списки избирателей, чтобы гарантировать осуществление права голоса всеми гражданами, а в некоторых населенных пунктах были приняты меры по выполнению требования о предоставлении права голоса перемещенным лицам. Кроме того, Национальная комиссия по правам человека направила 820 наблюдателей за соблюдением прав человека в 20 провинций для мониторинга избирательного процесса, а ненавистнические высказывания и акты подстрекательства к ненависти регулярно подвергались осуждению.

31. Совместное отделение продолжало документально фиксировать случаи ненавистнических высказываний. За отчетный период Совместное отделение постановило, что в 13 случаях из 23, по которым ему была предоставлена информация, высказывания преодолели пороговые критерии Рабатского плана действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию. Все 13 случаев имели место во время периода проведения выборов. В течение отчетного периода Национальная ассамблея не обсуждала законопроект о борьбе с трайбализмом, расизмом и ксенофобией, разработанный в 2020 году; также было принято мало судебных мер для рассмотрения дел, связанных с разжиганием ненависти, подстрекательством к вражде, насилию и дискриминации. На протяжении всего избирательного процесса конголезские власти регулярно осуждали ненавистнические высказывания и акты подстрекательства к ненависти, подчеркивая опасность, которую такие акты представляют для страны.

2. Меры, принятые Совместным отделением

32. Совместное отделение разработало и реализовало стратегию в поддержку прилагаемых на национальном уровне усилий по поощрению и защите прав человека в рамках избирательного процесса, в том числе план мониторинга ситуации с правами человека, наращивания потенциала партнеров, стратегического партнерства и информационно-пропагандистской деятельности. Организованные Совместным отделением учебные мероприятия и мероприятия по наращиванию потенциала, посвященные вопросам мониторинга соблюдения прав человека в рамках проведения выборов, а также вопросам борьбы с ненавистническими высказываниями и охватившие по меньшей мере 1145 мужчин и 422 женщины из организаций гражданского общества и Национальной комиссии по правам человека, позволили расширить знания и предоставить участникам возможность принять конструктивное участие в предотвращении ненавистнических высказываний и реагировании на них.

¹⁵ См. <https://www.ohchr.org/en/statements/2024/01/comment-un-high-commissioner-human-rights-volker-turk-rising-hate-speech-and>.

33. Помимо участия в комплексных усилиях МООНСДРК по мониторингу и освещению избирательных событий в ходе кампании и в день голосования, Совместное отделение развернуло мобильные группы в 20 населенных пунктах в 13 провинциях и подготовило публичный доклад. За отчетный период Совместное отделение также приняло меры обеспечения индивидуальной защиты 463 человек (60 из них — женщины), в том числе 387 правозащитников (45 из них — женщины) и 67 журналистов (9 из них — женщины). В число лиц, получивших защиту, также вошли жертвы и свидетели серьезных нарушений и ущемлений прав человека, а также лица, подвергающиеся риску репрессий в связи с их деятельностью по поощрению и защите прав человека.

С. Сексуальное и гендерное насилие

1. Текущая ситуация и меры, принятые правительством

34. За отчетный период Совместное отделение документально зафиксировало данные о 698 жертвах сексуального насилия в связи с конфликтом (488 женщин, 173 девочки, 8 мальчиков, 11 детей неизвестного пола и 18 мужчин), что на 11 процентов превышает аналогичный показатель за предыдущий отчетный период. Сотрудники государственных структур несут ответственность за 27 процентов случаев этого насилия, а военнослужащие Вооруженных сил Демократической Республики Конго и сотрудники Конголезской национальной полиции по-прежнему входят в число главных виновников, на долю которых приходится соответственно 135 жертв и 21 жертва. Вооруженные группировки несут ответственность за совершение связанного с конфликтом сексуального насилия в отношении 73 процентов жертв, причем распределение по группировкам выглядит следующим образом: группировки «майи-майи» (65 женщин, 20 девочек и 24 ребенка неизвестного пола), группировка «майи-майи» (Апа На Пале) (77 женщин, 7 девочек и 3 мужчины), М23 (66 женщин и 14 девочек), Демократические силы освобождения Руанды (57 женщин и 4 девочки), группировка «майи-майи» (Райа Мутomboки) (37 женщин, 13 мужчин, 6 девочек и 1 ребенок неизвестного пола), КОДЕКО (28 женщин и 14 девочек), АДС (30 женщин и 6 девочек), группировка «Ньятура» (20 женщин и 11 девочек), Патриотический и интеграционистский фронт Конго (3 женщины и 1 девочка), Альянс патриотов за свободное и суверенное Конго (2 женщины и 1 девочка), группировка «майи-майи» (Заир) (2 женщины), Патриотический фронт сопротивления Итури (1 женщина) и «Новые ндумские силы обороны Конго» (1 женщина). Как и в предыдущий отчетный период, большинство случаев было документально зафиксировано в Северном Киву (39 процентов), Танганьике (20 процентов), Итури (18 процентов), Южном Киву (18 процентов) и Маниеме (5 процентов).

35. Продолжающееся вооруженное насилие привело к повышению риска гендерного насилия со стороны членов вооруженных группировок, особенно М23, которые нападают на женщин и девочек в местах проживания перемещенных лиц и вблизи них, когда женщины и девочки занимаются поисками пищи, воды и дров. Кроме того, нехватка продовольствия, недостаточный доступ к гуманитарной помощи и отсутствие безопасности сделали многих женщин и девочек уязвимыми для сексуальной эксплуатации и потенциальной торговли людьми. Перемещение в результате конфликтов и отсутствия безопасности привело к тому, что гражданское население все чаще прибегает к негативным механизмам преодоления трудностей, включая нормализацию детских, ранних и принудительных браков, даже с военнослужащими конголезских сил обороны и безопасности и членами вооруженных группировок¹⁶, особенно на военных базах и в местах добычи полезных ископаемых, а также вокруг них. Негосударственные вооруженные группировки, особенно АДС и группировки «майи-майи», по-прежнему похищают женщин и девочек, удерживают их в плену и подвергают сексуальному рабству, и таким образом женщины и девочки

¹⁶ См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/07/drc-alarming-increase-trafficking-sexual-exploitation-say-experts>.

сталкиваются с риском возникновения нежелательной беременности, а также рискуют стать жертвами пыток, жестокого обращения и убийств.

36. Правительство добилось некоторых успехов в борьбе с гендерным насилием, в том числе путем принятия новых законодательных положений¹⁷. В законодательстве содержатся новые составы преступлений, квалифицируемых как сексуальное и гендерное насилие, и вводится система бесплатной правовой помощи для жертв гендерного насилия. Законодательство предусматривает применение подхода, ориентированного на интересы жертвы, на всех этапах судебного разбирательства, а также покрытие всех процессуальных издержек за счет государственной казны.

2. Меры, принятые Совместным отделением

37. Данные о сексуальном насилии, связанном с конфликтами, по-прежнему существенно занижены, поскольку документально зафиксированные случаи представляют собой лишь малую часть реальных инцидентов. Проверке дел препятствуют проблемы в области безопасности и материально-технического обеспечения, финансовые трудности, а также стигматизация и страх пострадавших от насилия перед репрессиями. В течение отчетного периода Совместное отделение участвовало в общесистемном мероприятии Межучрежденческого постоянного комитета по расширению масштабов деятельности, направленном на укрепление оперативного и финансового потенциала по борьбе с сексуальным насилием в восточных провинциях (июнь–декабрь 2023 года). Совместное отделение выделило дополнительные людские и финансовые ресурсы для содействия документальной фиксации таких случаев, анализа коренных причин и организации дополнительных миссий по установлению фактов, занимающихся проблемой сексуального насилия в связи с конфликтом.

38. Совместное отделение провело 17 специализированных учебных занятий по вопросам сексуального насилия в связи с конфликтом для 315 военнослужащих Вооруженных сил Демократической Республики Конго и 200 сотрудников Конголезской национальной полиции, включая сотрудников судебной полиции. В результате 91 командир Вооруженных сил Демократической Республики Конго из провинций Верхняя Катанга и Верхняя Ломы подписал документ об обязательстве бороться с сексуальным насилием и привлекать к ответственности лиц, совершивших сексуальное насилие в их подразделениях.

39. В координации с МООНСДРК Совместное отделение также предоставляло технические консультации и финансирование судебным органам для проведения расследования и судебного преследования по делам о сексуальном насилии в связи с конфликтом. За отчетный период в судебных разбирательствах приняли участие не менее 731 жертвы и свидетеля. Кроме того, Совместное отделение предоставило техническую и финансовую помощь для проведения судебного процесса по делу Камонии, который начался 20 мая 2024 года¹⁸. За отчетный период 66 человек, в том числе 23 военнослужащих Вооруженных сил Демократической Республики Конго, 4 сотрудника Конголезской национальной полиции, 8 членов вооруженных группировок и 31 гражданское лицо, были признаны виновными и осуждены за сексуальное насилие в связи с конфликтом.

¹⁷ Указ-закон № 23/023 от 11 сентября 2023 года вносит изменения и дополнения в Указ от 30 января 1940 года об Уголовном кодексе Конго, а Указ-закон № 23/024 от 11 сентября 2023 года вносит изменения и дополнения в Указ от 6 августа 1959 года об Уголовно-процессуальном кодексе.

¹⁸ Дело было возбуждено против 11 человек, включая представителей провинциальных властей, сотрудников Конголезской национальной полиции и членов ополчения Бана Мура, по обвинению в преступлениях против человечности, военных преступлениях, терроризме, участии в повстанческом движении и терроризме. Преступления были совершены в период между мартом и июнем 2017 года.

D. Экономические, социальные и культурные права

1. Текущая ситуация и меры, принятые правительством

40. Несмотря на то, что в последние 10 лет среднегодовой рост валового внутреннего продукта (ВВП) страны составил 4,4 процента, 74,7 процента населения живет в бедности¹⁹. Уровень бедности выше в сельской местности (84,9 процента), чем в городах (62,6 процента), также существует значительное расхождение по уровню бедности между мужчинами (75,6 процента) и женщинами (71,6 процента)²⁰. Это свидетельствует о дефиците инклюзивного роста и необходимости осуществления решительных действий для ускорения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития 1 и 10²¹. Страна сталкивается с умеренным риском долгового кризиса²² и продолжает страдать от инфляции, вызванной обесцениванием конголезского франка, сохранением негативных экономических последствий пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), а также вооруженным конфликтом в Украине, который привел к росту рыночных цен на зерно и удобрения.

41. Кроме того, нестабильная ситуация в области безопасности по-прежнему влияет на решения о выделении бюджетных средств. Несмотря на уже ограниченные бюджетные возможности, в декабре 2023 года, как и в предыдущие два года, расходы были перенаправлены на обеспечение безопасности и проведение выборов, в результате чего, по данным Африканского банка развития, дефицит бюджета в 2023 году составил 1,7 процента ВВП²³.

42. В период с ноября 2023 года по февраль 2024 года наводнения, затронувшие 18 провинций, в основном Экваториальную провинцию, Южное Убанги, Чопо и Киншасу, повлияли на соблюдение прав на достаточный жизненный уровень, питание, достаточное жилье, образование, здравоохранение, водоснабжение и санитарные услуги, а также права на жизнь и права на физическую неприкосновенность. По данным Всемирной организации здравоохранения, пострадало 767 951 домохозяйство, 300 человек погибли, а 839 человек были ранены и получили медицинскую помощь. По меньшей мере 76 733 дома, 1528 школ, 296 медицинских учреждений, 205 рынков и 138 дорог получили повреждения²⁴.

43. Осуществленная группировкой M23 оккупация значительных территорий в Северном Киву и продолжающиеся столкновения между Вооруженными силами Демократической Республики Конго и M23 также существенно повлияли на соблюдение права на образование и привели к закрытию предприятий и магазинов, ущемляя право населения на труд и достойный уровень жизни. В январе 2024 года M23 оказывало давление на учителей, директоров и префектов в районах, находящихся под

¹⁹ Индекс человеческого развития в 2022 году составил 0,481, в силу чего страна заняла 180-е место среди 193 стран и оказалась в категории «низкий уровень человеческого развития». Однако это представляет собой улучшение по сравнению с 2021 годом, когда индекс человеческого развития страны составлял 0,475. См. <https://hdr.undp.org/data-center/specific-country-data/#/countries/COD>.

²⁰ См. https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/2024-07/DP_DCP_COD_4_0.pdf.

²¹ Обзор продвижения страны к достижению целей в области устойчивого развития содержится в Добровольном национальном обзоре за 2023 год. Согласно оценке, лишь около 15 процентов национальных задач по достижению целей в области устойчивого развития решаются по графику. Несмотря на прогресс в решении примерно 45 процентов задач, этот процесс умеренно или сильно отстает от графика. Примерно по 40 процентам задач не было зафиксировано ни прогресса, ни регресса по сравнению с базовым уровнем 2015 года. Таким образом, среднесрочный прогресс в реализации Повестки дня на период до 2030 года остается медленным и слабым, несмотря на достижение ограниченного прогресса.

²² По оценкам Африканского банка развития, показатель соотношения объема задолженности и объема ВВП в 2023 году составил 21,5 процента. См. основные показатели развития страны: <https://www.afdb.org/en/countries-central-africa-democratic-republic-congo/democratic-republic-congo-economic-outlook>.

²³ Там же.

²⁴ См. <https://www.afro.who.int/fr/countries/democratic-republic-of-congo/news/faire-face-aux-consequences-des-inondations-en-rdc> (на французском языке).

его контролем, с тем чтобы начать новый учебный год, заставляя родителей отправлять своих детей в школу, несмотря на ухудшение ситуации в области безопасности и отсутствие необходимых учебных материалов. 23 января 2024 года 17 учителей из Тонго и Бамбо бежали в районы, контролируемые Вооруженными силами Демократической Республики Конго, опасаясь насильственной вербовки детей и самих себя, что существенно затруднило доступ к образованию в этих двух городах. Кроме того, отсутствие безопасности на территории Мамбаса, провинция Итури, привело к массовому перемещению населения, в результате чего с января в Мамбасе были закрыты по меньшей мере 26 школ, из-за чего по меньшей мере 10 000 детей, включая 3000 девочек, не посещают школу.

44. Отсутствие безопасности негативно отражается на соблюдении права населения на питание. Вооруженные группировки препятствуют доступу гражданских лиц на принадлежащие им фермы в районах, находящихся под контролем группировок. Например, М23 ограничивает фермерам доступ на принадлежащие им поля или отказывает им в доступе, обвиняя их в сотрудничестве с конкурирующими вооруженными группировками и национальными вооруженными силами. Согласно сообщениям, в Дхере и Ломбо на территории Джугу в провинции Итури группировка КОДЕКО также угрожала фермерам и препятствовала их доступу на принадлежащие им фермы, взимая с сельских жителей плату за проход.

45. В провинциях Северное Киву и Итури также были документально зафиксированы проблемы, препятствующие осуществлению права на здоровье. Нападения на больницы и медицинские центры привели к эвакуации персонала и пациентов и нарушили непрерывность медицинского обслуживания. За отчетный период Совместное отделение получило документальные подтверждения того, что 25 января 2024 года в Мпати, территория Масиси, провинция Северное Киву, члены группировки М23 убили медсестру за то, что она оказывала жертвам сексуального насилия медицинскую помощь и документировала факты жестокого обращения.

46. За отчетный период Совместное отделение документально зафиксировало в общей сложности 425 случаев смерти в заключении, что значительно превышает (на 150 процентов) аналогичный показатель за предыдущий отчетный период — 170 случаев смерти в заключении. Основными причинами этих случаев смерти были переполненность тюрем и плохие условия содержания, такие как неадекватный доступ к медицинскому обслуживанию и недостаточное питание. Несмотря на информационно-пропагандистскую работу Совместного отделения на провинциальном и национальном уровнях, достигнутый прогресс в этой области был незначительным. Однако 18 октября 2023 года в «Официальном бюллетене» был опубликован Закон № 23/028 об основополагающих принципах пенитенциарной системы. Ожидается, что новый закон позволит снизить уровень переполнения тюрем и улучшить положение в области прав заключенных.

2. Меры, принятые Совместным отделением

47. Совместное отделение продолжало свою деятельность в поддержку экономических, социальных и культурных прав и устойчивого развития и внесло вклад в разработку новой Рамочной программы по сотрудничеству в области устойчивого развития на 2025–2029 годы. Например, в ноябре 2023 года Совместное отделение организовало для 25 журналистов (11 женщин и 14 мужчин) учебные курсы по экономическим, социальным и культурным правам, целям в области устойчивого развития и праву на развитие. Совместное отделение также организовало семинар-практикум, посвященный принципам недискриминации, а также принципу «не оставить никого в стороне». В нем приняли участие 28 мужчин и 5 женщин из министерств, отвечающих за работу с лицами с инвалидностью и планирование, а также из Национальной комиссии по правам человека.

48. В ходе полевой миссии в Фунгуруме, провинция Луалаба, осуществленной с 8 по 12 мая 2024 года, Совместное отделение провело оценку воздействия добычи полезных ископаемых на окружающую среду. Совместное отделение отметило, что загрязнение воздуха и рек негативно повлияло на право на здоровье и привело к тому, что в период с 16 по 22 января 2024 года 114 человек (70 женщин, 40 детей и

4 мужчины) были госпитализированы после употребления загрязненной воды. Разоблачители и правозащитники, сообщавшие о сложившейся ситуации, сталкивались с угрозами. Совместное отделение обратилось к местным властям и Национальной комиссии по правам человека с просьбой обеспечить их физическую защиту и начать расследование в отношении угроз, направленных на тех, кто поддерживает общины или осуждает нарушения экологических прав.

49. Совместное отделение также продолжало содействовать наращиванию потенциала национальных органов власти в области добывающей промышленности. После присоединения Демократической Республики Конго к Добровольным принципам безопасности и прав человека²⁵ в июне 2023 года Совместное отделение организовало в Лубумбаши семинар-практикум по этому вопросу для мировых судей, сотрудников национальных сил безопасности и обороны, а также членов организаций гражданского общества.

Е. Усилия по борьбе с безнаказанностью

50. Совместное отделение продолжало предоставлять конголезской системе правосудия прямую техническую и материально-техническую поддержку. Среди всего прочего Совместное отделение предоставляло поддержку в проведении судебных расследований и развертывании мобильных судов, а также оказывало содействие в обновлении и реализации стратегий судебного преследования по всей стране, особенно в провинциях, наиболее пострадавших от конфликтов, а также в провинциях Касаи и Центральное Касаи. При поддержке Совместного отделения в проведении расследований и судебных разбирательств удалось привлечь к ответственности виновных в совершении серьезных преступлений, включая преступления против человечности, военные преступления и другие серьезные нарушения прав человека, такие как сексуальное насилие в связи с конфликтом и грубые нарушения прав детей. Отделение организовало девять следственных миссий (две в Итури и семь в Южном Киву) в координации с МООНСДРК и способствовало обеспечению судебной защиты 845 жертв и свидетелей, включая 390 женщин, 336 мужчин и 6 детей. Совместное отделение также оказало поддержку при проведении семи судебных процессов, в результате которых были осуждены 79 солдат Вооруженных сил Демократической Республики Конго, 23 сотрудника Конголезской национальной полиции, 315 членов вооруженных групп и 105 гражданских лиц, причастных к нарушениям и ущемлениям прав человека.

51. Совместное отделение также организовало начальную подготовку 2500 принятых на работу мировых судей (835 женщин и 1665 мужчин) по вопросам, связанным с правами человека и отправлением правосудия. В области правосудия переходного периода Совместное отделение оказало Комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирения провинции Центральное Касаи техническую и финансовую поддержку в доработке ее правил процедуры и нормативных положений, которые были утверждены 25 июля 2023 года в Кананге. Совместное отделение также оказало Национальному фонду возмещения ущерба жертвам сексуального насилия в условиях конфликта и других преступлений против мира и безопасности человечества в Демократической Республике Конго, начавшему работу в октябре 2023 года, дополнительную поддержку, в частности организовало учебное занятие по применению ориентированных на интересы жертв подходов к правосудию переходного периода.

Е. Поддержка национальных властей в области судебной медицины

52. Совместное отделение продолжало оказывать судебным властям поддержку в борьбе с безнаказанностью, в том числе путем проведения судебно-медицинской экспертизы в соответствии с резолюцией 54/34 Совета по правам человека.

²⁵ См. <https://www.voluntaryprinciples.org/>.

За отчетный период судебно-медицинские эксперты УВКПЧ провели 24 вскрытия в Киншасе и Гоме, содействуя расследованиям судебных властей.

53. Группа судебно-медицинских экспертов использовала инновационные подходы, например создала и мобилизовала временную группу врачей, психологов и членов ассоциаций жертв. В сентябре 2023 года группа провела трехдневное медицинское и психологическое обследование 120 детей-жертв и их законных представителей по судебному запросу Высокого военного суда в Киншасе.

54. В июле 2023 года совместно со Всемирной организацией здравоохранения и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, а также в сотрудничестве с Университетом Киншасы Совместное отделение организовало международную конференцию по проблемам в области судебной медицины в стране, в которой приняли участие более 100 человек. На конференции был принят ряд рекомендаций по развитию судебно-медицинской инфраструктуры и открытию курсов судебной медицины в университетах по всей стране.

55. В период с 5 по 10 ноября 2023 года в Кисангани, провинция Чопо, Совместное отделение провело обучение 67 сотрудников судов (53 мужчины и 14 женщин) по вопросам вклада полиции в борьбу с безнаказанностью. Оно также передало в дар гражданским и военным судам оборудование для повышения их оперативного потенциала, облегчения их мобильности и поощрения защиты прав жертв. В период с 14 по 19 мая 2024 года Совместное отделение оказало поддержку Университету Киншасы в организации семинара-практикума по разработке профилей компетенций и профессиональных обязанностей для организации программы обучения в области судебной медицины в университетах Демократической Республики Конго. Благодаря технической и финансовой поддержке Совместного отделения совет врачей официально зарегистрировал еще четырех судебно-медицинских экспертов.

56. Совместное отделение также содействовало строительству и открытию в ноябре 2023 года центра судебной медицины в Букаву, провинция Южное Киву, и организовало в июне 2024 года семинар-практикум по развитию навыков в области передовой судебно-медицинской практики для 16 практикующих врачей, включая 4 женщин.

IV. Сотрудничество с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций и национальными механизмами по поощрению и защите прав человека

A. Действия по взаимодействию с механизмами Организации Объединенных Наций и осуществлению их рекомендаций, а также по поддержке национальных механизмов

57. Несмотря на призывы Конголезской коалиции против смертной казни, зонтичной группы организаций гражданского общества, которая 21 февраля 2024 года направила президенту меморандум с призывом сохранить мораторий и поддержать принятие законопроекта об отмене смертной казни, правительство подтвердило отмену фактического моратория на смертную казнь 13 марта 2024 года. В ходе расширенного интерактивного диалога по Демократической Республике Конго на пятьдесят пятой сессии Совета по правам человека, состоявшейся в Женеве 2 и 3 апреля 2024 года, Верховный комиссар, Специальный представитель Генерального секретаря по Демократической Республике Конго и группа международных экспертов по Демократической Республике Конго призвали правительство пересмотреть свое решение об отмене моратория на смертную казнь²⁶. В рамках встреч с президентом и другими представителями правительства во время своего визита в страну Верховный

²⁶ См. заявление Верховного комиссара, URL: <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/04/drc-insecurity-alarming-levels-turk-reports>.

комиссар вновь заявил, что Организация Объединенных Наций выступает против применения смертной казни.

58. Совместное отделение содействовало внедрению структуры связи по правам человека²⁷, способствовало разработке стратегического плана по правам человека Национальной ассамблеи и поддерживало правительство в его взаимодействии с системой Организации Объединенных Наций. Совместное отделение координировало разработку доклада страновой группы Организации Объединенных Наций для универсального периодического обзора, который был представлен 7 апреля 2024 года. Совместное отделение оказывало правительству поддержку по линии Межведомственного комитета по правам человека в подготовке доклада для четвертого цикла универсального периодического обзора и в работе над сокращением отставания в представлении просроченных докладов договорным органам.

В. Обновленная информация о национальных механизмах по поощрению и защите прав человека

59. 18 октября 2023 года был опубликован Закон № 23/027 от 15 июня 2023 года о защите правозащитников и их ответственности. Совместное отделение оказывало поддержку на протяжении всего периода разработки закона. Закон предусматривает важные гарантии защиты деятельности правозащитников, однако вызывает озабоченность тот факт, что некоторые его положения могут ограничивать права и свободы личности.

60. В период с 30 октября по 1 ноября 2023 года Совместное отделение оказало поддержку в проведении онлайн-семинара-практикума для представителей франкоязычных национальных правозащитных учреждений из Бенина, Буркина-Фасо, Демократической Республики Конго, Мали и Марокко в целях обмена опытом по мониторингу соблюдения прав человека в период выборов. Участники поделились передовым опытом в области мониторинга прав человека и ненавистнических высказываний в период выборов.

V. Выводы и рекомендации

61. Положение в области прав человека и безопасности в Демократической Республике Конго по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность. Нападения и репрессии со стороны вооруженных группировок в густонаселенных районах по-прежнему создают серьезную угрозу для обеспечения защиты гражданского населения. Документально зафиксированные инциденты и количество ущемлений прав человека и нарушений норм международного гуманитарного права со стороны вооруженных группировок в затронутых конфликтом провинциях отражают проблемы, с которыми сталкивается правительство, выполняя свои обязательства по защите гражданского населения на своей территории. Отмена фактического моратория на смертную казнь является тревожной реакцией на эти проблемы и усиливает правовую неопределенность из-за широкого и нечеткого определения обстоятельств, которые могут привести к применению смертной казни.

62. Несмотря на прогресс, достигнутый в Демократической Республике Конго в борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом и другими видами сексуального и гендерного насилия, число документально подтвержденных жертв сексуального насилия в связи с конфликтом увеличилось за отчетный период. Сознавая необходимость обеспечить применение ориентированного на интересы жертв подхода к правосудию переходного периода, правительство продолжало вкладывать средства в борьбу с безнаказанностью и активизировало усилия по обеспечению адекватного

²⁷ См. <https://leganet.cd/Legislation/Droit%20Public/DH/D.09.35.12.08.2009.htm> (на французском языке).

финансирования и технического потенциала Национального фонда возмещения ущерба жертвам сексуального насилия в условиях конфликта и других преступлений против мира и безопасности человечества в Демократической Республике Конго.

63. Несмотря на достижение определенных успехов в борьбе с безнаказанностью за прошлые злоупотребления и в процессе правосудия переходного периода, по-прежнему существует необходимость в приложении значительных усилий для укрепления координации между механизмами правосудия переходного периода и другими мирными инициативами, чтобы обеспечить реальное устранение коренных причин насилия и конфликта.

64. В связи с этим Верховный комиссар рекомендует правительству Демократической Республики Конго:

a) продолжать расширять демократическое пространство и гарантировать защиту прав и свобод всех лиц, включая политических оппонентов, правозащитников и других представителей гражданского общества, а также обеспечить, чтобы применение силы представителями государства, в том числе в ходе операций по поддержанию правопорядка, строго соответствовало нормам права в области прав человека;

b) обеспечить полную защиту свободы мнений, выражения и мирных собраний, а также свободы от произвольного задержания, жестокого обращения и пыток;

c) обеспечить привлечение виновных к ответственности, приняв соответствующие меры для судебного преследования всех лиц, подозреваемых в нарушениях и ущемлениях прав человека, включая документально зафиксированные случаи ущемлений и нарушений в связи с избирательным процессом;

d) отменить решение об отмене фактического моратория на смертную казнь и завершить законодательный процесс, направленный на отмену смертной казни;

e) ускорить принятие законопроекта о трайбализме, расизме и ксенофобии в качестве ключевой законодательной меры по предотвращению и пресечению использования языка ненависти и подстрекательства к вражде, насилию и дискриминации, обеспечив при этом, чтобы он не ущемлял право на свободу выражения мнений, и принять эффективные меры по снижению межобщинного насилия;

f) внести поправки в закон о защите и ответственности правозащитников, исключив из него положения, криминализирующие их деятельность, и обеспечить полное соответствие закона международным стандартам в области прав человека;

g) обеспечить развертывание достаточных, эффективных и ответственных сил безопасности и обороны и обеспечить, чтобы они действовали в строгом соответствии с международным правом в области прав человека и международным гуманитарным правом, чтобы гарантировать защиту гражданского населения на всей конголезской территории, уделяя особое внимание районам, откуда были выведены силы МООНСДРК;

h) обеспечить, чтобы военные операции против вооруженных группировок, проводимые конголезскими вооруженными силами, действующими автономно или совместно с развернутыми на двусторонней основе войсками или региональными силами, строго соответствовали нормам международного права в области прав человека и гуманитарного права;

i) принять меры по предотвращению нападений на миротворцев и гуманитарный персонал Организации Объединенных Наций и привлечь к ответственности виновных, в том числе военнослужащих конголезских вооруженных сил;

j) продолжать реализацию Найробийского процесса и других инициатив, направленных на достижение устойчивого мира, обеспечивая при этом эффективное осуществление Программы разоружения, демобилизации, восстановления общин и стабилизации;

k) принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы конголезские вооруженные силы и воюющие вместе с ними вооруженные группировки соблюдали права человека и международное гуманитарное право, и положить конец безнаказанности за нарушения и ущемления прав человека и нарушения международного гуманитарного права;

l) осуществлять все меры, необходимые для предотвращения сексуального насилия в связи с конфликтом и возмещения ущерба, привлечения виновных к ответственности и содействия оказанию помощи жертвам в соответствии с Законом об основных принципах защиты и возмещения ущерба жертвам сексуального насилия, связанного с конфликтом, и жертвам преступлений против мира и безопасности человечества;

m) выделять финансовые ресурсы, необходимые для эффективного функционирования Национального фонда возмещения ущерба жертвам сексуального насилия в условиях конфликта и других преступлений против мира и безопасности человечества в Демократической Республике Конго;

n) обеспечить независимость Национальной комиссии по правам человека и предоставить ей необходимые финансовые и материальные ресурсы;

o) разработать целостную политику правосудия переходного периода, ориентированную на интересы жертв, инклюзивную и основанную на широком участии, направленную на выявление и устранение коренных причин насилия и конфликта. Для достижения этой цели необходимо продолжать проводить консультации с населением, обеспечить значимое участие жертв и пострадавших общин, а также включить результаты национальных консультаций в проект политики.

65. Международным партнерам Демократической Республики Конго следует:

a) призвать государства-члены всех региональных сил, в частности Миссии Сообщества развития юга Африки в Демократической Республике Конго, и другие государства-члены, размещающие войска в Демократической Республике Конго в рамках двусторонних соглашений, обеспечить, чтобы все такие войска действовали в строгом соответствии с международными нормами в области прав человека и международного гуманитарного права, и обеспечить финансирование разработки и внедрения механизмов соблюдения прав человека в соответствии со стратегическими рамками Африканского союза по обеспечению соблюдения требований и подотчетности в операциях по содействию миру;

b) настоятельно призвать государства, размещающие войска в Демократической Республике Конго в рамках двусторонних соглашений, обеспечить соответствие размещения своих войск нормам международного права в области прав человека и международного гуманитарного права, в частности обеспечить, чтобы войска до их развертывания прошли надлежащую подготовку по вопросам прав человека и международного гуманитарного права и гарантировали гуманитарным работникам полный доступ к тем, кто в них нуждается;

c) продолжать содействовать осуществлению деятельности по защите прав человека в Демократической Республике Конго по мере реализации плана разъединения сил МООНСДРК.