



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 August 2024
Russian
Original: French

Совет по правам человека

Пятьдесят седьмая сессия

9 сентября — 9 октября 2024 года

Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и создание потенциала

Положение в области прав человека в Центральноафриканской Республике

Доклад Независимого эксперта по вопросу о положении в области
прав человека в Центральноафриканской Республике Яо Агбетсе*

Резюме

Настоящий доклад охватывает период с 1 июля 2023 года по 30 июня 2024 года и касается событий, связанных с выполнением мирных документов, борьбой с безнаказанностью, а также политическими, экономическими, социальными и гуманитарными мерами в рамках переходного процесса. В нем также анализируется развитие ситуации и даются рекомендации правительству Центральноафриканской Республики и техническим партнерам по оказанию технической помощи Центральноафриканской Республике.

* Была достигнута договоренность о публикации настоящего документа после стандартной даты публикации по независящим от составителя обстоятельствам.



I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 54/31 Совета по правам человека от 12 октября 2023 года, в которой Совет продлил мандат Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Центральноафриканской Республике и просил его представить письменный доклад на своей пятидесят седьмой сессии и на семьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи.
2. Настоящий доклад основан на информации, предоставленной властями Центральноафриканской Республики, учреждениями Организации Объединенных Наций, присутствующими в Центральноафриканской Республике, национальными и международными организациями и организациями гражданского общества, работающими в области прав человека в стране, а также на свидетельствах жертв и ассоциаций.
3. За период, охватываемый настоящим докладом, Независимый эксперт совершил две поездки в Центральноафриканскую Республику для проведения оценки: с 9 по 18 августа 2023 года и с 11 по 22 февраля 2024 года. Он приветствует сотрудничество властей Центральноафриканской Республики и благодарит национальных и международных партнеров и Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) за их поддержку его мандата.

II. Политические вопросы и национальное примирение

A. Положение с выполнением мирных документов (Луандских мирного соглашения и дорожной карты)

4. 23 октября 2023 года в Банги состоялся второй стратегический обзор¹ Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике, подписанного пять лет назад, и Совместной дорожной карты по установлению мира в Центральноафриканской Республике (Луандская дорожная карта). Был отмечен значительный прогресс, в частности усилия Группы по осуществлению Национальной программы демобилизации, разоружения, реинтеграции и репатриации, благодаря которым были распущены 9 вооруженных группировок² из 14, подписавших Соглашение, разоружены и демобилизованы 4884 бывших комбатанта, включая 280 женщин, 1112 из которых были включены в состав сил обороны и безопасности, реинтегрирован 3081 бывший комбатант и изъято 3255 единиц оружия войны, 162 320 единиц боеприпасов и 2143 гранаты и другие взрывчатые вещества. Кроме того, в сентябре 2023 года 51 бывший комбатант «Армии сопротивления Бога» и члены их семей были репатрированы в Уганду при материально-технической поддержке МИНУСКА.

5. 1 и 29 мая 2024 года в Обо, префектура Верхнее Мбому, состоялись торжественные церемонии официальной интеграции в Вооруженные силы ЦАР после месячной подготовки двух волн из 100 бывших комбатантов, включая 5 женщин из ополчения «Азанде ани кпи гбе», которое ведет борьбу с Союзом за мир в Центральной Африке в этой префектуре. Министерство, отвечающее за разоружение, демобилизацию, реинтеграцию и репатриацию, а также за мониторинг выполнения

¹ Первый стратегический обзор был проведен 4 июня 2022 года в Банги.

² Демобилизованные вооруженные группировки: Движение центральноафриканских освободителей за справедливость, Союз фундаментальных республиканских сил, Союз республиканских сил, Патриотическое объединение за обновление Центральной Африки, «Обновленная Селека», «Революция и справедливость» под руководством Беланги, Патриотическое движение за Центральную Африку под руководством Абдрамана Хассана, Демократический фронт центральноафриканского народа и Народный фронт за возрождение Центра Африки под руководством Абдулайе Хиссена.

Политического соглашения о мире и примирении, должно обеспечить, чтобы демобилизованные солдаты продолжали проходить непрерывное обучение по вопросам дисциплины и уважения права на жизнь, что является квинтэссенцией защитной миссии сил безопасности.

6. Вооруженные группировки Коалиции патриотов за перемены, возглавляемой Франсуа Бозизе, бывшим президентом Гвинеи-Бисау, где он проживает, по-прежнему активны и сохраняют определенный потенциал действий. Поэтому Луандская дорожная карта, призванная вернуть вооруженные группировки Коалиции за стол переговоров, должна доказать свою эффективность. Появление новых вооруженных группировок и отрядов самообороны, таких как «Азанде ани кпи гбе», отчасти объясняется обнадеживающими, но ограниченными результатами реализации мирных документов. Мирный процесс должен обеспечить устойчивую социально-экономическую реинтеграцию бывших комбатантов, которые не могут быть включены в состав регулярных войск. Для этого технические и финансовые партнеры по процессу разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации — в частности МИНУСКА с ее программой по снижению уровня насилия на уровне общин, Всемирный банк и Центральноеафриканское экономическое и валютное сообщество — должны более тесно сотрудничать, чтобы максимально увеличить пользу от своих проектов для их бенефициаров. Кроме того, процесс разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации требует быстрого развертывания сил обороны и безопасности в демилитаризованных зонах, чтобы обеспечить защиту населения и предотвратить повторное появление других вооруженных группировок или отрядов самообороны.

7. Экономическое сообщество центральноафриканских государств и Африканский союз должны усилить свою ведущую роль в качестве гарантов и посредников Политического соглашения о мире и примирении в вопросах пограничного контроля. Присутствие лидеров вооруженных группировок в соседних государствах, возможность использования ими территорий этих государств в качестве тыловой базы для подготовки, снабжения и реорганизации, незаконный оборот оружия между странами являются важнейшими вопросами, которые должны быть включены в программу стратегических обзоров, как и субрегиональное сотрудничество, особенно в целях исполнения ордеров на арест, выданных Специальным уголовным судом или национальными судебными органами, а также для решения проблемы беженцев и сезонного перегона скота.

В. Положение с выполнением рекомендаций по итогам республиканского диалога

8. 217 рекомендаций, принятых по итогам Республиканского диалога, проходившего с 21 по 27 марта 2022 года, были переведены на национальный язык санго благодаря поддержке Европейского союза. Указом № 22.182 от 8 июля 2022 года был создан комитет по контролю за выполнением рекомендаций и механизм финансирования.

9. Ряд государственных учреждений, включая некоторые министерства, определяют политику и программы, не связывая их с целями Республиканского диалога и его выводами, что создает проблему информирования и мобилизации государственных служб вокруг стратегических целей страны. Комитету по контролю за выполнением рекомендаций срочно необходимо представить доклад о своей деятельности за два года существования и работы.

10. Как никогда ранее, политический диалог, основанный на доверии, является единственным инструментом, способным объединить и мобилизовать политических игроков. Выполнение рекомендаций Республиканского диалога способно разрядить политическую обстановку. Учитывая, что поставлено на карту на выборах 2024 и 2025 годов, диалог доверия приобретает крайне важное значение. 14 июня 2024 года Республиканский блок в защиту Конституции подтвердил свой отказ от участия в местных выборах в октябре 2024 года. Оппозиция считает, что условия ее

участия не были выполнены из-за предполагаемой пристрастности Национального избирательного органа. 31 декабря 2023 года глава государства обязался укреплять единство страны. Важно, чтобы между большинством и оппозицией открылись каналы для доверительного диалога. Освобождение депутата Доминика Эфрема Яндоки, председателя комитета Национального собрания по производству, природным ресурсам и окружающей среде, который находится в заключении с 15 декабря 2023 года, и политический жест в отношении осуждения некоторых лидеров оппозиции стали бы политическими сигналами умиротворения.

11. Выводы Республиканского диалога призывают к решительной борьбе с коррупцией. Глава государства пообещал «прочно утвердить такие ценности, как нравственная чистота, неподкупность, справедливость, прозрачность, трудолюбие и, прежде всего, борьба с безнаказанностью и коррупцией». Для решения проблемы коррупции, которая разъедает все сектора, был принят Закон 23.009 от 7 июля 2023 года о предупреждении и пресечении коррупции и связанных с ней преступлений, а также Политика по предупреждению мошенничества и коррупции в секторе здравоохранения, и создана бесплатная горячая линия по номеру 1316 для сообщений о коррупции. Однако практические меры по реализации закона еще не приняты. Необходимо принять меры по восстановлению доверия населения и технических и финансовых партнеров³.

С. Новая Конституция и права человека

12. Новая конституция была обнародована 30 августа 2023 года и привела к провозглашению в Центральноафриканской Республике седьмой республики.

13. Статья 67 Конституции гласит, что любой кандидат на президентских выборах должен быть «центральноафриканцем по происхождению и иметь только центральноафриканское гражданство», что исключает де-факто и де-юре всех лиц, имеющих двойное гражданство. Согласно статье 183, «только центральноафриканцы по происхождению могут быть кандидатами на законодательных, региональных и муниципальных выборах» и «занимать высокие гражданские и военные должности». Понятие «центральноафриканец по происхождению» является ограничительным и потенциально несет в себе семена скрытых политических и социальных конфликтов. Власти Центральноафриканской Республики должны прислушаться к критике этого положения и обеспечить, путем согласованных юридических и политических действий, чтобы оно не было дискриминационным, исключаящим или маргинализирующим, исходя из философии «Зо Кве Зо».

14. Раздел II Конституции закрепляет права человека и основные свободы. Гражданские и политические права (глава 1), экономические, социальные и культурные права (глава 2) и коллективные права (глава 3) были закреплены в Конституции в соответствии с договорными обязательствами Центральноафриканской Республики, а в преамбуле подтверждается приверженность страны африканским и международным договорам по правам человека. В Конституции также закреплены обязанности.

III. Нарушения прав человека и борьба с безнаказанностью

15. С 1 июля 2023 года по 30 июня 2024 года Отдел по правам человека задокументировал 2724 нарушения и ущемления прав человека, от которых пострадал 4121 человек, включая 2493 мужчин, 426 женщин, 306 девочек, 524 мальчиков, 5 несовершеннолетних, пол которых неизвестен, и 367 коллективных жертв.

³ Некоторые рекомендации по борьбе с коррупцией, сделанные в ходе четвертого цикла универсального периодического обзора Центральноафриканской Республики, см. в документе [A/HRC/56/12](#), пп. 114.70 (Кабо-Верде) и 114.72 (Германия).

А. Нарушения прав различными сторонами

1. Вооруженные группировки

16. Вооруженные группировки несут ответственность за 1575 нарушений прав человека, жертвами которых стали 2199 человек. Вооруженные группировки, подписавшие Политическое соглашение о мире и примирении, несут ответственность за 1014 нападений, жертвами которых стали 1560 человек. Вооруженные группировки несут в основном ответственность за нарушения права на физическую и психическую неприкосновенность (340 нарушений, 652 жертвы), нарушения права собственности (327 нарушений, 692 жертвы), сексуальное насилие в условиях конфликта (265 случаев, 357 жертв) и нарушения права на жизнь (261 нарушение, 483 жертвы). Среди вооруженных группировок основными нарушителями прав человека остаются Союз за мир в Центральной Африке (390 нарушений, 551 жертва), группировка «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» (272 нарушения, 414 жертв) и группировка «Азанде ани кпи гбе» (247 нарушений, 199 жертв).

17. Большинство этих нарушений вооруженных группировок было совершено в префектуре Верхнее Мбому (366 нарушения, 350 жертв) Союзом за мир в Центральной Африке и группировкой «Азанде ани кпи гбе»; в префектуре Верхнее Котто (316 нарушений, 328 жертв) Союзом за мир в Центральной Африке и другими вооруженными формированиями, связанными с Коалицией патриотов за перемены; в префектуре Уам-Пенде (176 нарушений, 252 жертвы) группировкой «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация»; и в префектуре Мбому (141 нарушение, 271 жертва) вооруженными формированиями, связанными с Коалицией патриотов за перемены и Союзом за мир в Центральной Африке.

2. Силы обороны и безопасности

18. Нарушения, совершаемые армией, полицией и жандармерией, сократились, но не прекратились. По данным Отдела по правам человека МИНУСКА, государственные субъекты несут ответственность за 1149 нарушений, жертвами которых стали 1932 человека. Они несут в основном ответственность за произвольные задержания и содержание под стражей (в основном полиция и жандармерия) и нарушения права на физическую и психическую неприкосновенность. Среди государственных субъектов основными нарушителями прав человека являлись военнослужащие Вооруженных сил Центральноафриканской Республики (333 нарушения, 335 жертв), в основном речь идет о нарушениях права на физическую и психическую неприкосновенность и права собственности.

19. Большинство этих нарушений, совершенных государственными субъектами, произошло в префектурах Нана-Гребизи (147 нарушений, 237 жертв), Уака (145 нарушений, 231 жертва), Омбелла-Мпоко (136 нарушений, включая совершенные в Банги, 302 жертвы) и Верхнее Котто (118 нарушений, 175 жертв).

3. Двусторонние силы

20. Высокая оценка вклада двусторонних сил с российским участием в улучшение ситуации с безопасностью контрастирует с осуждением нарушений прав человека, которые они совершают. Совпадающие свидетельства из нескольких источников по-прежнему указывают на безудержную жестокость российских военных в отношении мирных жителей, военнослужащих вооруженных сил и сил внутренней безопасности Центральноафриканской Республики, представителей государственной администрации и чиновников децентрализованных местных органов власти. Такие проявления противоправного поведения ставят под угрозу выполнение двойной миссии — по защите гражданского населения и по укреплению потенциала вооруженных сил и сил внутренней безопасности Центральноафриканской Республики. Необходимо положить конец безнаказанности двусторонних сил.

21. В июне 2023 года неправительственная организация «Сентри» опубликовала доклад⁴ о стратегии двусторонних сил с российским участием в отношении эксплуатации природных ресурсов страны. В феврале 2024 года по итогам проверки тюрьмы в Бамбари, где заключенные демонстрировали свое недовольство после смерти одного из них, Национальная комиссия по правам человека и основным свободам установила, что «российские военные прибыли на место происшествия и произвели выстрелы для устрашения», в результате которых «погибли двое и были ранены двое заключенных»⁵. Власти Центральноафриканской Республики обязаны провести расследование этих серьезных нарушений и наказать виновных.

22. Операции двусторонних сил не должны выходить за рамки закона, равно как и деятельность частных военных и охранных компаний, которые, согласно международному праву, обязаны соблюдать национальное законодательство и соблюдать принцип ответственности за нарушения прав человека, международного гуманитарного права и международного экологического права. Подотчетность требует от властей Центральноафриканской Республики прозрачности в выдаче разрешений и принятия своевременных мер для пресечения любых нарушений прав человека, совершаемых персоналом частных военных и охранных компаний, которые должны воздерживаться от незаконной эксплуатации природных ресурсов страны.

4. Миротворцы

23. В июне 2023 года танзанийский контингент МИНУСКА, 11 членов которого, как утверждается, подвергли сексуальной эксплуатации и насилию четырех жертв, был репатрирован⁶. Решение о репатриации — это первый шаг в процессе борьбы с безнаказанностью, который должен быть продолжен на национальном уровне с путем расследования этих утверждений и необходимых судебных преследований подозреваемых миротворцев, как подчеркивается в резолюции 54/31 Совета по правам человека⁷. Объединенная Республика Танзания не сообщала о каких-либо расследованиях или разбирательствах в отношении предполагаемых виновных. То же самое относится и к Габону⁸, чей контингент был репатрирован в сентябре 2021 года в связи со злоупотреблениями и актами эксплуатации, совершенными некоторыми из его сотрудников. Право жертв на возмещение ущерба и реабилитацию не должно быть принесено в жертву.

В. Реагирование на нарушения прав человека и международного гуманитарного права

1. Специальный уголовный суд

24. Первое решение Специального уголовного суда, приговорившего трех бывших членов группировки «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» к тюремному заключению сроком от двадцати лет до пожизненного за преступления против человечности и военные преступления, совершенные в Кунджили и Лемуне, в префектуре Лим-Пенде⁹, стало предметом апелляций, которые завершились решением Апелляционной палаты суда от 20 июля 2023 года. Это решение изменило приговор к

⁴ The Sentry, *Architectes de terreur: comment le Groupe Wagner renforce son emprise sur l'État en République centrafricaine*, juin 2023.

⁵ Commission nationale des droits de l'homme et des libertés fondamentales, rapport de la mission de constatation et d'évaluation des événements survenus à la prison centrale de Bambari le 2 février 2024, février 2024, p. 4.

⁶ A/HRC/54/77, пп. 41 и 42.

⁷ Резолюция 54/31 Совета по правам человека, п. 12.

⁸ A/HRC/51/59, п. 61.

⁹ Cour pénale spéciale, *Parquet spécial c. Adoum Issa Sallet alias Bozizé, Ousmane Yaouba et Tahir Mahamat*, jugement no 003-2022, 31 octobre 2022, Chambre d'assises, première section, доступно по адресу: <https://legal-tools.org/doc/1r7fqm/pdf>.

пожизненному заключению для Адума Иссы Саллета по кличке Бозизе на приговор к тридцати годам лишения свободы¹⁰.

25. 16 июня 2023 года Первая секция палаты присяжных Суда, рассматривавшая иск о возмещении убытков, вынесла решение № 001-2023¹¹, которое было обжаловано и по которому Апелляционная палата вынесла решение 23 октября 2023 года¹².

26. 5 декабря 2023 года Суд начал второй процесс по делу «Специальный прокурор против Калите Азора и др. («Нделе 1»)¹³, касающемуся деяний, представляющих собой военные преступления и преступления против человечности, совершенные в марте–апреле 2020 года в Нделе и прилегающем районе, в префектуре Баминги-Бангоран, во время столкновений между двумя фракциями Народного фронта за возрождение Центрафрики (Рунгас и Гулас). Кроме того, 19 июня 2024 года начался третий процесс, известный как «Нделе 2», с участием других обвиняемых.

27. По состоянию на 12 июня 2024 года Суд открыл 23 досудебных производства, 4 из которых были завершены. Обвинения были предъявлены 38 лицам, 36 из них находятся под стражей. Суд выдал 46 ордеров на арест¹⁴: 35 — на стадии расследования и 11 — после предъявления обвинения. 27 февраля 2024 года Следственный департамент № 3 Суда выдал международный ордер на арест¹⁵ бывшего президента Франсуа Бозизе. 22 мая 2024 года в пресс-релизе¹⁶ Независимый эксперт выразил мнение, что в свете применимого международного права обязанность выдать бывшего президента Бозизе лежит на государствах, в частности на Гвинее-Бисау, где проживает обвиняемый, особенно с учетом того, что многие преступления, в связи с которыми был выдан ордер на арест, запрещены императивными нормами (*jus cogens*), например преступления против человечности. Государства и другие организации, в частности Международная организация уголовной полиции (Интерпол), должны сотрудничать в предоставлении обвиняемых в распоряжение Суда.

28. Разбирательство, возбужденное Судом против Хасана Буба Али, бывшего руководителя вооруженной группировки «Союз за мир в Центральной Африке» и нынешнего министра животноводства и охраны здоровья животных, было приостановлено 26 ноября 2021 года, когда жандармерия не позволила г-ну Буба Али, находившемуся в тот момент в тюрьме, явиться на заседание и увезла его обратно в его дом¹⁷. Это серьезное препятствование правосудию продолжается уже два с половиной года. Независимый эксперт призывает власти Центральноафриканской Республики выполнить свое торжественное обязательство по борьбе с безнаказанностью и передать г-на Бубу Али в руки Суда, а также призывает Суд продолжить разбирательство всеми возможными способами.

29. 16 октября 2023 года Международный уголовный суд снял все обвинения с Максима Мокома, посчитав, что в связи с изменившимися обстоятельствами, касающимися наличия свидетелей, больше не существует разумных перспектив вынесения обвинительного приговора в суде. Снятие обвинений не равнозначно отсутствию преступлений или жертв. Жертвы имеют право на определенную

¹⁰ Cour pénale spéciale, arrêt no 9, 20 juillet 2023, Chambre d'appel, доступно по адресу: <https://legal-tools.org/scdoc/f1s6pp/pdf>.

¹¹ Cour pénale spéciale, *Parquet spécial c. Adoum Issa Sallet alias Bozizé, Ousmane Yaouba et Tahir Mahamat*, jugement no 001-2023, 16 juin 2023, Chambre d'assises, première section, доступно по адресу: <https://legal-tools.org/scdoc/h2js5q/pdf>.

¹² Cour pénale spéciale, arrêt no 13, 23 octobre 2023, Chambre d'appel, доступно по адресу: <https://legal-tools.org/scdoc/aq1c74/pdf>.

¹³ См. Cour pénale spéciale, communiqué de presse, 7 décembre 2023.

¹⁴ См. Cour pénale spéciale, Bulletin trimestriel d'information no 3 (2024).

¹⁵ Cour pénale spéciale, Mandat d'arrêt international délivré contre François Bozizé Yangouvonda, 27 février 2024 (обнародован 30 апреля 2024 года).

¹⁶ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), «Центральноафриканская Республика: эксперт ООН требует сотрудничества государства для эффективного выполнения мандата на арест экс-президента Франсуа Бозизе», пресс-релиз, 22 мая 2024 года.

¹⁷ ONU Info, «RCA: un expert de l'ONU demande aux autorités de remettre en détention un ex-chef rebelle accusé de crimes de guerre», 9 декабря 2021 года.

компенсацию, даже если предполагаемый виновник преступления не был осужден. С другой стороны, своим постановлением от 21 сентября 2023 года Апелляционный суд Банги заочно приговорил М. Мокома и еще 23 человека к пожизненному заключению за преступления против внутренней безопасности и мятеж.

2. Комиссия по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению

30. С марта 2023 года внутренние разногласия в Комиссии по установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и примирению препятствуют ее работе. Она не смогла достичь целей, которые поставила перед собой. Несмотря на миссии добрых услуг и многочисленные посреднические усилия, в том числе Независимого эксперта, устранить разногласия так и не удалось. Указ № 24 0-139 от 24 мая 2024 года приостановил срок полномочий нынешних членов Комиссии, назначение которых было утверждено Указом № 20.435 от 30 декабря 2020 года. Новый призыв о выдвижении кандидатур был обнародован в июне 2024 года.

31. Необходимо принять тщательные меры предосторожности, чтобы подобная проблема не возникла в создаваемой в настоящее время Комиссии. Необходимо, чтобы в процесс отбора не возникало никаких препятствий, вмешательства или давления со стороны властей, включая Министерство по гуманитарным вопросам и национальному примирению. После избрания члены Комиссии должны пройти вводный инструктаж при вступлении в должность, чтобы помочь им лучше понять видение, миссию и цели Комиссии, а также ее правовые, институциональные и оперативные рамки. Мобилизация усилий правительства должна найти воплощение в проведении правительственного семинара, посвященного политической и институциональной поддержке и бесперебойной работе Комиссии. Важно, чтобы власти Центральноафриканской Республики предусмотрели пересмотр статьи 4 Закона 20-009 от 7 апреля 2020 года о создании, организации и деятельности Комиссии, которая устанавливает срок полномочий Комиссии в четыре года с возможностью продления только один раз¹⁸.

3. Национальные учреждения

а) Реформирование сектора правосудия

32. 7 июня и 31 декабря 2023 года глава государства Фостен-Аршанж Туадера отметил важность обеспечения независимости судебной системы, в том числе чувства ответственности и достоинства высокопоставленных судей. 7 мая 2024 года, в начале нового судебного года, государственный министр, министр юстиции и хранитель печати, ведающий вопросами прав человека и благого управления, призвал судебные органы полностью отказаться от практики коррупции, злоупотребления властью и превышения полномочий. Его циркуляр № 247/MCJPDHVG/DIRCAB-24 от 7 мая 2024 года, касающийся общих указаний в отношении политики в области уголовного правосудия, является частью этой новой динамики принципиальности и содержит практические рекомендации, которые должны соблюдаться на местном уровне всеми субъектами системы правосудия. Без правосудия нет мира. Доступ к правосудию для жертв имеет основополагающее значение для успеха переходного процесса и продвижения к примирению.

33. В мае 2024 года правительство Центральноафриканской Республики разработало учебное пособие для судей и работников системы правосудия по вопросам сексуального и гендерного насилия, что открывает путь к реформированию неадекватных правовых положений Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов¹⁹. В июне 2024 года 60 судей и работников системы правосудия (20 женщин

¹⁸ УВКПЧ, «Центральноафриканская Республика: независимый эксперт призывает к прозрачности и независимости в процессе отбора новых членов Комиссии по установлению истины», пресс-релиз, 30 июля 2024 года.

¹⁹ При поддержке Международного комитета спасения и Агентства Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД).

и 40 мужчин)²⁰ прошли обучение на основе этого пособия. Эти мероприятия являются частью усилий Стратегического комитета по борьбе с гендерным насилием в условиях конфликта и его плана действий (2022–2024 годы).

b) *Национальная политика в области прав человека*

34. Был принят Указ № 23.198 от 26 августа 2023 года об утверждении Национальной политики в области прав человека. Впервые в своей истории Центральноафриканская Республика имеет стратегический инструмент для поощрения, защиты, осуществления и мониторинга прав человека. 6 октября 2023 года в Женеве на полях пятидесятой четвертой сессии Совета по правам человека было объявлено о начале реализации данной Политики и ее Плана действий (2023–2027 годы.). Кроме того, 6 мая 2024 года Указом № 24.118 о создании руководящего органа по наблюдению за реализацией Национальной политики в области прав человека были созданы руководящий комитет, технический секретариат и четыре тематические группы. Для эффективной координации и контроля за процессом реализации необходимы регулярные заседания Руководящего комитета.

c) *Заседания по уголовным делам Апелляционного суда Банги*

35. В 2023 году Апелляционный суд Банги организовал три заседания по уголовным делам, включая одно внеочередное. После обращения Независимого эксперта и при поддержке технических и финансовых партнеров Апелляционный суд Буара провел с 14 по 24 мая 2024 года заседание по уголовным делам, на которых было рассмотрено 27 дел, в том числе о сексуальном насилии в условиях конфликта. Очень важно, чтобы Апелляционный суд Бамбари также организовывал такие заседания, чтобы рассмотреть многочисленные дела, находящиеся у него на рассмотрении. Укрепление судебной системы также предполагает выделение достаточных ресурсов трем апелляционным судам для проведения очередных и внеочередных заседаний по уголовным делам.

d) *Военная юстиция*

36. Кодекс военной юстиции, пересмотренный в 2021 году, стал более эффективным благодаря информационно-просветительской кампании, направленной на двусторонние силы и различные составляющие сил обороны и безопасности (армия, полиция и жандармерия), включая тех, кто развернут на местах, большинство из которых все еще плохо осведомлены о правонарушениях и предусмотренных процедурах, роли военной юстиции и ответственности военнослужащих за действия, совершенные при исполнении своих обязанностей, которые подпадают под действие этого закона. Помимо проблемы восстановления и реконструкции инфраструктуры военных судов в Буаре и Бамбари, Независимого эксперта по-прежнему беспокоит отсутствие специализированного подразделения судебной полиции, ответственного за проведение разбирательств в отношении военнослужащих и приравненных к ним лиц, обвиняемых в совершении преступлений.

37. 20 августа 2023 года было торжественно открыто благодаря финансовой поддержке МИНУСКА здание постоянного военного трибунала в Банги. 31 декабря 2023 года президент Республики объявил, что «военная юстиция будет преследовать и наказывать военнослужащих и приравненных к ним лиц, совершивших преступления при исполнении своих обязанностей». В 2023 году Военный трибунал провел два заседания по уголовным делам с 30 октября по 8 ноября и с 10 по 25 ноября. Служащим сил обороны и безопасности, нарушившим закон, этические нормы и права людей, которых им поручено защищать, были вынесены обвинительные приговоры — от дисциплинарных взысканий до увольнения. На рассмотрении находилось восемь дел; четыре дела были рассмотрены, а четыре отложены до следующего заседания

²⁰ Пять судей кассационного суда, 10 судей апелляционного суда, 10 прокуроров, 10 следственных судей, 15 судебных аудиторов и 10 сотрудников судебной полиции.

из-за отсутствия доказательств или процессуальных недостатков²¹. Семь человек, в основном из вооруженных сил Центральноафриканской Республики, были приговорены к тюремному заключению сроком от двух до двадцати лет²².

е) Пенитенциарная система

38. 18 июля 2024 года в совместном докладе²³ Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и МИНУСКА были подробно описаны проблемы, с которыми сталкивается администрация пенитенциарных учреждений. Ежегодный доклад независимого эксперта за 2022 год указывает на ряд «подводных камней» и содержит рекомендации²⁴. Начатые реформы в области уголовного правосудия²⁵ должны обеспечить кадровые, технические и финансовые ресурсы для проведения предварительного расследования в установленные законом сроки, чтобы избежать длительных сроков досудебного содержания под стражей и переполненности тюрем. Эффективная юридическая помощь, улучшение условий содержания под стражей, программы реинтеграции заключенных и практическая демилитаризация — все это задачи, которые необходимо решить.

39. В соответствии с Законом № 17.015 от 20 апреля 2017 года Национальной комиссии по правам человека и основным свободам отведена важная роль в консультировании и мониторинге мест лишения свободы. МИНУСКА и другим техническим и финансовым партнерам следует незамедлительно разработать трехлетний план наставничества (наращивание потенциала с конкретными последующими действиями, стипендии, финансирование проектов и т. д.), чтобы Комиссия могла полностью взять на себя работу по проведению расследований и инспекций, которую в настоящее время выполняет Отдел по правам человека МИНУСКА. В этой связи миссии Комиссии в тюрьму Бамбари (префектура Уака) 19–23 февраля 2024 года и в тюрьму Бриа (префектура Верхнее Котто) в июле 2024 года при финансовой поддержке МООНСЦА являются инициативами, которые следует приветствовать и продолжать.

40. Центральноафриканская Республика присоединилась к Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 11 октября 2016 года. В целях выполнения своих обязательств по статьям 3 и 17 указанного документа, касающихся создания национального механизма по предупреждению пыток, назначение Национальной комиссии по правам человека и основным свободам для выполнения этой функции должно привести к пересмотру Закона № 17.015 с сохранением статуса Комиссии как национального правозащитного учреждения и закрепленных за ней функций, а также к созданию Комиссией при поддержке технических и финансовых партнеров практических инструментов.

ф) Смешанное подразделение быстрого реагирования по пресечению сексуального насилия в отношении женщин и детей

41. С 2017 по 2024 год было зарегистрировано 16 716 жалоб — 61 % из них касались гендерного насилия и 39 % — сексуального насилия, в том числе сексуального насилия в условиях конфликта. Смешанное подразделение быстрого реагирования по пресечению сексуального насилия в отношении женщин и детей также зарегистрировало и выслушало 10 399 жертв, из которых 2487 получили медицинскую

²¹ Réseau des journalistes pour les droits de l'homme en Centrafrique, « Centrafrique : sept condamnations prononcées par la Cour martiale au cours de sa session criminelle de l'année 2023 », 8 ноября 2023 года.

²² Правовые и практические основы военной юстиции см. в документе E/CN.4/Sub.2/2005/9, пп. 10–61. См. также E/CN.4/Sub.2/2002/4; E/CN.4/Sub.2/2003/4; и E/CN.4/Sub.2/2004/7.

²³ MINUSCA et HCDH, « Analyse de la privation de liberté en République centrafricaine : état des lieux, défis et réponses », июль 2024 года.

²⁴ A/HRC/51/59, пп. 80–82 и 100 m) и q).

²⁵ См. MINUSCA et HCDH, «Analyse de la privation de liberté en République centrafricaine », annexe B : réponses et commentaires du Gouvernement centrafricain.

помощь, а 381 человек был направлен к внешним партнерам. Кроме того, было составлено и направлено в прокуратуры Банги, Бимбо и М'Баики 5293 протокола, и более 200 дел было рассмотрено в уголовных судах. В ходе заседаний по уголовным делам Апелляционного суда Банги было рассмотрено около 60 дел об изнасилованиях.

42. Нехватка финансовых, логистических и технических ресурсов препятствует выполнению миссии Смешанного подразделения, которое, чтобы охватить всю страну, должно создать филиалы и построить помещения в Бамбари, Берберати и Буаре. Кроме того, необходимо улучшить сотрудничество между Смешанным подразделением и судебными органами в области предварительного расследования, которое ведется слишком медленно, а также координацию с судами и трибуналами и мониторинг производства по уголовным делам. Иногда обвиняемые освобождаются судьями без каких-либо правовых оснований, что вызывает вопросы у населения и подрывает доверие к Смешанному подразделению. Более того, некоторые дела урегулируются по взаимному согласию или прекращаются из-за социально-культурных ограничений, несмотря на то, что речь идет о деяниях, квалифицируемых как преступления. Проблема защиты жертв и свидетелей до сих пор не нашла эффективного решения.

43. Кроме того, финансовая зависимость Смешанного подразделения от технических и финансовых партнеров негативно влияет на ее планирование и операции. Важно обеспечить ему устойчивый финансовый потенциал, повысить техническую квалификацию его сотрудников, в том числе в области тематики прав девочек и женщин, и помочь распространить его услуги на всю территорию Центральноафриканской Республики. Следует приветствовать предстоящее создание центра судебно-медицинской экспертизы живых лиц с целью подготовки специалистов для системы уголовного правосудия²⁶.

4. Гуманитарные проблемы

44. В июне 2024 года было получено 38 % от общего объема финансирования размере 367,7 млн долл. США, предусмотренного планом гуманитарного реагирования на нужды почти 2 млн уязвимых лиц, что составляет треть населения страны. Гуманитарная ситуация усугубляется волнениями в Чаде, в результате которых более 38 000 человек, в основном женщины и дети, прибыли на северо-запад, в субпрефектуру Пауа, в Маркунду и префектуры Лим-Пенде и Уам. Кроме того, из-за суданского конфликта 28 158 беженцев, в основном женщины и дети, бежали в Бирао и Ам-Дафок (префектура Вакага), Нделе (префектура Баминги-Бангоран) и Сам-Уанджа (префектура Верхнее Котто) и находятся в 13 населенных пунктах на удалении от Ам-Дафока — пункта въезда в Центральноафриканскую Республику, чтобы обеспечить свою защиту вдали от границы. Гуманитарная помощь всем этим уязвимым лицам зависит от финансирования плана гуманитарного реагирования. Независимый эксперт призывает технических партнеров откликнуться на призывы гуманитарных организаций.

45. Безопасное, достойное и устойчивое возвращение 750 000 центральноафриканских беженцев и 451 000 внутренне перемещенных лиц остается одной из ключевых задач. Их участие в избирательных процессах 2024 и 2025 годов требует ускорения программ, касающихся их. Одной из задач гуманитарной деятельности является переосмысление поддержки и стабилизации положения беженцев и перемещенных лиц. Обширные территории Центральноафриканской Республики, особенно стабильные, свободные от конфликтов районы, предлагают решения для реализации инновационной стратегии безопасного возвращения беженцев при долгосрочной поддержке проектов по устойчивой стабилизации.

²⁶ См. Centre d'études juridiques africaines, «Atelier de sensibilisation “Médecine légale et droits humains : enjeux pour la paix en République centrafricaine” », 22 марта 2024 года.

46. Ситуация с взрывоопасными устройствами²⁷ на северо-западе по-прежнему вызывает беспокойство, поскольку она влияет на способность государства обеспечивать и восстанавливать свою власть путем предоставления основных социальных услуг, а также на способность населения региона вести коммерческую и сельскохозяйственную деятельность и не зависеть от гуманитарной помощи.

IV. Восстановление, расширение и укрепление государственной власти

A. Местные выборы (муниципальные и региональные)

47. Муниципальные выборы назначены на октябрь 2024 года, а региональные — на январь 2025 года. 1 марта 2024 года Конституционный совет принял решения о пересмотре некоторых положений Избирательного кодекса с целью приведения его в соответствие с новой Конституцией. 28 мая 2024 года Национальное собрание утвердило пересмотренный Избирательный кодекс, заложив таким образом правовую основу для проведения запланированных выборов.

48. Помимо политического диалога и участия беженцев и перемещенных лиц, в отношении местных выборов сохраняются следующие проблемы:

а) План обеспечения безопасности во время выборов: комплексный план обеспечения безопасности во время местных выборов, принятый 14 февраля 2023 года, был обновлен 11 апреля 2024 года. Власти должны обеспечить, чтобы все граждане, включая тех, кто находится в районах, контролируемых вооруженными группировками, могли принять участие в этом демократическом процессе.

б) Финансовые ресурсы: бюджет местных выборов составляет более 14 млн долл. США. По состоянию на 30 июня 2024 года обязательства по финансированию технических и финансовых партнеров и национальные ассигнования покрывали лишь 50 % бюджета, в то время как избирательные процессы должны начаться и завершиться за три месяца до выборов. 16 мая 2024 года было подписано соглашение о финансировании выборов с Европейским союзом и Программой развития Организации Объединенных Наций.

в) Технические и логистические ресурсы: наблюдается задержка с регистрацией избирателей с целью внесения исправлений в списки избирателей. Благодаря поддержке МИНУСКА и ее партнеров были пересмотрены списки избирателей, а 18 декабря 2023 года Национальному избирательному органу были переданы логистические средства. Оснащение техническими средствами отстает от темпов, необходимых для проведения выборов в срок, хотя заблаговременные поставки имеют крайне важное значение.

г) Участие женщин и молодежи²⁸: Независимый эксперт придает огромное значение участию женщин и молодежи в этих выборах. Закон № 16.004 от 24 ноября 2016 года, устанавливающий равенство между мужчинами и женщинами, предусматривает равный доступ к избирательным мандатам и выборным должностям, устанавливая равное количество кандидатов-мужчин и кандидатов-женщин, а также минимальную квоту в 35 % женщин в органах власти. Паритет требует составления списков с поочередным указанием кандидатов-женщин и кандидатов-мужчин без каких бы то ни было исключений, чтобы женщины не оказались в самом низу списков. Чтобы поощрить женщин-кандидатов и женщин-избирателей к участию в выборах, правительство должно работать над разрушением стереотипов, отводящих женщинам второстепенные роли, и бороться с физическим и психологическим насилием над ними.

²⁷ A/HRC/54/77, п. 32.

²⁸ Резолюция 2709 (2023) Совета Безопасности, п. 8.

49. В нынешних условиях местные выборы рассматриваются как социальное и политическое решение²⁹ для восстановления, расширения и укрепления власти государства во внутренних районах и создания органов местного самоуправления для обеспечения развития на местном уровне.

В. Экономические, социальные и культурные права и переходный процесс

50. Правосудие переходного периода предполагает преимущественно взаимодополняемость, неразрывность и взаимозависимость экономических, социальных и культурных прав и гражданских и политических прав. Его реализация расширяет доступ к правосудию и помогает восстановить, расширить и укрепить власть государства в тех областях, которые все еще находятся вне его контроля или в которых постепенно возвращается государственная власть. Озабоченности населения Центральноафриканской Республики по поводу доступа к базовым социальным услугам подтверждают настоятельную необходимость укрепления права на образование, здравоохранение, профессиональную подготовку, социальную защиту и осуществление коммерческой деятельности в качестве политического и социального ответа на коренные причины постоянных конфликтов в стране. Проблемы вербовки молодежи вооруженными группировками, безработицы и безделья среди молодежи, социально-экономической реинтеграции женщин, ставших жертвами сексуального насилия в условиях конфликта или гендерного насилия, а также безопасного возвращения и стабилизации положения перемещенных лиц — все эти проблемы могут быть решены благодаря усилиям государственных институтов Центральноафриканской Республики по обеспечению экономических, социальных и культурных прав.

51. Национальный бюджет на 2023 год составил более 234 млрд франков КФА, в том числе 140 млрд франков КФА из собственных средств государства, т. е. почти 60 % бюджета. Этот бюджет, не получающий внешней бюджетной поддержки с 2021 года, не соответствует потребностям правосудия переходного периода, которое требует значительных инвестиций в сектора безопасности, правосудия, технического, профессионального и сельскохозяйственного обучения, в предпринимательские инновации и создание новых предприятий для молодежи, в расширение прав и возможностей женщин, а также в строительство и восстановление административных, дорожных, школьных, медицинских, культурных и художественных инфраструктур.

52. 27 апреля 2023 года Международный валютный фонд одобрил выделение Центральноафриканской Республике около 191,4 млн долл. США на тридцать восемь месяцев (2023–2026 годы) в рамках программы расширенного кредитования и выделил около 15,2 млн долл. США для «предотвращения гуманитарного кризиса»³⁰. 1 июля 2024 года в рамках второго пересмотра программы расширенного кредитования было выделено 25 млн долл. США³¹. Международный валютный фонд и другие международные финансовые институты должны переориентировать свое сотрудничество с Центральноафриканской Республикой на развитие, а не на гуманитарную помощь, чтобы реализовать цели в области устойчивого развития, Повестку дня Африканского союза 2063 и Национальный план развития (2024–2028 годы), а также эффективно и устойчиво бороться с острым отсутствием продовольственной безопасности и вывести из нищеты 80 % населения, проживающего в стране.

53. Под давлением международных финансовых организаций в законе о бюджете на 2024 год были отменены субсидии на муку и рис, хотя они представляют собой важные элементы удовлетворения жизненно важных потребностей населения, среди которого 2,8 млн человек, или 46 % населения, по-прежнему нуждаются в гуманитарной помощи в соответствии с планом гуманитарного реагирования на

²⁹ A/HRC/54/77, п. 22.

³⁰ Международный валютный фонд, пресс-релиз № 23/129, 27 апреля 2023 года.

³¹ Международный валютный фонд, пресс-релиз № 24/237, 1 июля 2024 года.

2024 год. В октябре 2023 года Всемирный банк опубликовал свой первый доклад о бедности в Центральноафриканской Республике³². Доклад рисует тревожную картину, отмечая, в частности, глубокую и широко распространенную бедность в стране, в которой отсутствует система социальной защиты, которая могла бы служить предохранительным клапаном для смягчения потрясений. Уровень уязвимости населения настолько высок, что одного потрясения будет достаточно, чтобы почти все жители Центральноафриканской Республики оказались в нищете. В действительности речь идет скорее о крайней бедности, которая представляет собой серьезное нарушение прав людей, которые страдают целыми поколениями.

1. Эффективность и предоставление государственных услуг на низовом уровне

54. Эффективное присутствие государственных чиновников на своих местах службы в глубинке является важнейшим элементом укрепления государственной власти, в частности для обеспечения государственных услуг, включая обеспечение населению основных социальных услуг, правосудия и безопасности. 31 мая 2024 года, после принятия закона № 21.001 от 21 января 2021 года об административных округах, тремя президентскими указами были назначены государственные чиновники, в том числе 7 региональных губернаторов (Плато, Экватор, Яде, Кагас, Фертит, Верхний Убанги и Нижний Убанги), 13 префектов и 85 субпрефектов. В начале июня 2024 года 147 руководителей префектур и субпрефектур находились на своих местах службы, что составляет 84 % реально присутствующих от общего числа назначенных. В 2023 году в сектор здравоохранения было принято на работу 2478 сотрудников категории специалистов, в том числе 122 врача. Они направлены во внутренние районы, где общее число врачей увеличилось с 27 в 2016 году до 122 в 2023 году. По словам властей, в каждой субпрефектуре теперь имеется как минимум один врач. Однако этот сектор по-прежнему страдает от отсутствия специалистов, которые были приняты на работу, но до сих пор не приехали на место. В секторе правосудия при поддержке МИНУСКА был принят на работу 181 сотрудник органов правосудия и исправительных учреждений. К концу 2023 года доля находящихся на местах службы судей, секретарей судов, секретарей прокуратуры и операторов ввода данных судов и органов прокуратуры во внутренних районах сократилась на 2,9 %, с 52 % до 49,1 %, без учета показателя невыхода сотрудников на работу в 24,5 %³³. По состоянию на июнь 2024 года работали 72 % судов, расположенных за пределами Банги. По состоянию на 31 мая 2024 года Силы внутренней безопасности насчитывали 1886 сотрудников, дислоцированных за пределами столицы, и 6828 — в столице³⁴.

2. Восстановление дорожной, административной, охранной, социальной, школьной, больничной, спортивной и культурной инфраструктуры

55. Восстановление, расширение и укрепление власти государства неизбежно связано с восстановлением общенациональной и общественной инфраструктуры. Конфликт привел к значительному ухудшению состояния всех видов инфраструктуры. По оценкам Всемирного банка, 97 % дорожной сети находится в полуразрушенном состоянии. Менее 15 % дорожной инфраструктуры, особенно на юго-западе, по оценкам специалистов, находится в хорошем состоянии. Непроходимость дорог в сезон дождей (с апреля по октябрь) является серьезным препятствием для устранения изолированности удаленных от столицы регионов, для перемещения людей и товаров, а также для торговых, культурных и других обменов. Многие мосты были повреждены или разрушены в результате конфликта или из-за отсутствия технического обслуживания.

56. Школьные и медицинские учреждения и оборудование были повреждены и разграблены. Водопроводные и канализационные каналы находятся в плачевном состоянии, что лишает питьевой воды большую часть населения внутренних районов. Распределительную сеть электрической энергии необходимо не только восстановить,

³² Banque Mondiale, *Évaluation de la pauvreté en République centrafricaine 2023 : feuille de route pour la réduction de la pauvreté en République centrafricaine*, octobre 2023.

³³ MINUSCA et HCDH, « Analyse de la privation de liberté en République centrafricaine », par. 15

³⁴ S/2024/473, приложение I, с. 3

но и расширить, чтобы охватить регионы, в которых до 2013 года ее не было. Ограниченный охват территории страны телефонными и интернет-сетями затрудняет координацию действий военных и сил безопасности, развернутых на местах, и препятствует развитию местного бизнеса.

V. Функционирование государственных учреждений и выполнение обязательств по договорам о правах человека

A. Национальная комиссия по правам человека и основным свободам

57. Независимый эксперт считает, что Закон № 17.015 от 20 апреля 2017 года о создании Национальной комиссии по правам человека и основным свободам должен быть пересмотрен, чтобы привести его в соответствие с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы) и правовой практикой Глобального альянса национальных правозащитных учреждений, и получить статус А. В частности, это касается статьи 3 о штаб-квартире Комиссии и статьи 11 об ограничении полномочий Секретариата административными, юридическими и финансовыми вопросами, в то время как согласно статье 30 Генеральный секретарь оказывает помощь подкомиссиям, но не обязательно в выполнении решений руководящих органов Комиссии. Кроме того, согласно статьям 16 и 23, кандидатуры всех членов Комиссии утверждаются указом Президента Республики на основании доклада Министра по правам человека, что противоречит принципу независимости. Важно, чтобы был создан независимый механизм и прозрачные процедуры отбора членов.

58. Кроме того, утверждение Правил процедуры, касающихся организации и деятельности президиума, Президентом Республики, как это предусмотрено вторым пунктом статьи 16 Закона № 17.015, является нарушением гарантий независимости. Кроме того, указ об утверждении Правил процедуры Комиссии, согласно статье 62, определяет и другие практические механизмы организации и функционирования органов Комиссии, что расходится с буквой и духом Парижских принципов. Кроме того, в статье 36 указываются органы, которым должен направляться ежегодный доклад Комиссии, без каких-либо дополнительных уточнений условий его публикации или распространения, а также о обсуждении, которое должно проводиться в Национальном собрании на основе этого доклада, так же как в статье 61 говорится, что указ о применении закона должен издаваться Советом министров на основе доклада министра, ответственного за права человека.

59. Другие проблемы связаны с практическим началом работы Комиссии и ее реализацией ее планов действий, которые затруднены из-за отсутствия рабочих помещений и доступных ресурсов. Руководство по рассмотрению жалоб и руководство по посещению мест лишения свободы нуждаются в пересмотре. Также необходим простой механизм отслеживания жалоб, в том числе в режиме онлайн.

B. Национальное собрание

60. Как орган, которому поручен контроль за действиями правительства в соответствии со статьей 111 Конституции, Национальное собрание является одним из основных участников процесса надзора за выполнением обязательств Центральноафриканской Республики по ратифицированным международным договорам о правах человека и мониторинга выполнения рекомендаций. Члены соответствующих комитетов Национального собрания должны иметь укрепить свой потенциал в области мониторинга прав человека, используя практические инструменты.

61. 7 мая 2024 года МИНУСКА организовала видеоконференцию между сетью парламентариев Центральноафриканской Республики по правам человека и Межпарламентским союзом, посвященную инструменту самооценки под названием «Парламенты и права человека», который представляет собой практический инструмент для оценки роли парламента в поощрении прав человека. Независимый эксперт считает, что укрепление партнерства с Межпарламентским союзом призвано определить рамки институционализированного сотрудничества.

62. С 7 по 11 июня 2024 года Центр африканских правовых исследований организовал в Банги рабочее совещание, часть которого была посвящена роли парламентариев Центральноафриканской Республики в мониторинге выполнения рекомендаций региональных и международных правозащитных механизмов.

63. Национальное собрание должно институционализировать свое сотрудничество с другими государственными учреждениями, в чью компетенцию входят вопросы благого управления и прав человека³⁵, с тем чтобы форумы для обмена мнениями и дебатов были включены в повестку дня его различных сессий. Правительство также должно обеспечить систематическое представление рекомендаций национальных, африканских и международных правозащитных механизмов Национальному собранию. Чем больше парламентариев будет информировано о рекомендациях, вынесенных в адрес Центральноафриканской Республики, тем плодотворнее будет сотрудничество с исполнительной властью, чтобы она могла выполнять свои обязанности, в том числе путем выделения соответствующих ресурсов для их реализации и мониторинга³⁶.

C. Права женщин

64. Национальная политика и план действий в области прав человека (2023–2027 годы) содержат стратегические направления деятельности, связанные с правами девочек и женщин. Кроме того, 26 января 2024 года Центральноафриканская Республика приняла участие в четвертом цикле универсального периодического обзора. Из 244 рекомендаций, вынесенных по итогам этого обзора на пятьдесят шестой сессии Совета по правам человека, по меньшей мере 55 касались прав девочек и женщин³⁷. 9 февраля 2024 года делегация Центральноафриканской Республики провела интерактивный диалог с экспертами Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, в ходе которого был затронут ряд вопросов, включая насилие в отношении женщин и девочек в условиях конфликта, доступ к правосудию, гендерные стереотипы и вредная практика, калечащие операции на женских половых органах, торговля людьми и эксплуатация проституции, равное участие в политической и общественной жизни, расширение экономических прав и возможностей женщин, положение сельских женщин и детские браки³⁸. Независимый эксперт провел брифинг с секретариатом Комитета до начала обзора и предложил соответствующим государственным учреждениям ответить на перечень вопросов, направленных Комитетом. Комитету был представлен ряд законодательных и программных мер³⁹, которые должны быть реализованы до конца 2024 года.

65. Кроме того, визит Независимого эксперта с 11 по 22 февраля 2024 года позволил глубже изучить проблемы, с которыми сталкиваются женщины при осуществлении своих прав, с целью проведения диалога высокого уровня 28 марта 2024 года в рамках пятьдесят пятой сессии Совета по правам человека с особым акцентом на положение женщин и девочек. Различные выступавшие рассказали о проблемах, с которыми сталкиваются девочки и женщины при реализации своих прав.

³⁵ A/HRC/51/59, пп. 88 и 89.

³⁶ A/72/351, п. 36; и A/HRC/38/25, пп. 27 и 28.

³⁷ A/HRC/56/12, пп. 114.173–114.204.

³⁸ См. CEDAW/C/CAF/CO/6.

³⁹ См. tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCEDAW%2FAIS%2FCAF%2F57494&Lang=en.

66. Согласно Указу № 24.046 от 23 февраля 2024 года об организации и функционировании Национального центра по надзору за соблюдением гендерного равенства, он состоит из 11 человек и отвечает, согласно статье 5, за продвижение и мониторинг-оценку равенства в различных структурах страны. Независимый эксперт одобряет рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и призывает власти Центральноафриканской Республики предоставить Центру достаточные людские, технические и финансовые ресурсы, обеспечить равенство между мужчинами и женщинами, в том числе путем введения санкций в случае несоблюдения 35-процентной квоты, установленной Законом № 16.004, а также принимать и эффективно осуществлять временные специальные меры, направленные на достижение реального гендерного равенства в политической, общественной и экономической жизни, в сфере образования и занятости, с точки зрения расширения экономических возможностей и социального обеспечения, путем установления целей и контрольных показателей с графиком и санкциями за невыполнение⁴⁰.

67. Женщины в Центральноафриканской Республике по-прежнему умирают во время родов. По данным Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), уровень материнской смертности в стране является одним из самых высоких в мире — 882 на 100 000 живорождений, а уровень смертности детей в возрасте до 5 лет в 2020 году составил 116 на 1000 детей. Торговля девочками и женщинами остается неизбывным злом, что было подчеркнуто Специальным докладчиком по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, по завершении ее миссии в Центральноафриканскую Республику 24–30 ноября 2023 года⁴¹. Женщины по-прежнему являются жертвами домашнего насилия, гендерного насилия, стереотипов и предрассудков, которые ставят их в положение маргинализации и отчуждения, способствуя феминизации крайней нищеты. Большинство жертв сексуальных надругательств и насилия, в том числе связанных с конфликтом, долгое время ждут правосудия. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, каждый час два человека, 97 % из которых — женщины и девочки, подвергаются гендерному насилию. В период с января по март 2024 года было зарегистрировано почти 5000 случаев гендерного насилия (37 % сексуального насилия, 25 % физического насилия, 18 % лишения ресурсов, 18 % психологического насилия и 2 % принудительных браков)⁴².

68. Что касается участия женщин в национальных механизмах принятия решений, то оно по-прежнему незначительно, как и их роль в текущем процессе мира и примирения. Доля женщин в Национальном собрании составляет 12 %. Желание женщин стать избирателями и кандидатами на местных выборах в октябре 2024 года и играть свою роль в местном развитии наталкивается на психологическое насилие, устойчивые предрассудки и некоторые обычаи, которые низводят их до подчиненных ролей. У сельских женщин нет возможности вырваться из нищеты⁴³. Доступ девочек к образованию осложняется более чем десятилетним конфликтом и отсутствием безопасности, а также другими социальными и экономическими препятствиями. Женская профессиональная школа в Банги призвана восполнить все недостающие ресурсы профессионального обучения в Центральноафриканской Республике.

VI. Выводы и замечания

69. Развитие переходного процесса требует постепенного перехода от гуманитарной деятельности, которая, безусловно, по-прежнему необходима, к деятельности в области устойчивого развития, требующей мобилизации достаточных ресурсов для реализации национальной политики развития, в частности Национального плана развития (2024–2028 годы), Национальной

⁴⁰ CEDAW/C/CAF/CO/6, пп. 23 и 24.

⁴¹ См. A/HRC/56/60/Add.2.

⁴² См. Bureau de la coordination des affaires humanitaires, «Central African Republic: Situation Report», mise à jour du 10 juillet 2023, p. 8 et 9.

⁴³ CEDAW/C/CAF/CO/6, пп. 45 и 46.

политики в области прав человека и плана действий по ее реализации (2023–2027 годы), рекомендаций Республиканского диалога 2022 года и целей в области устойчивого развития (2015–2030 годы).

70. Реформы сектора безопасности должны быть направлены на создание в стране сил обороны и безопасности, обученных в достаточном количестве, развернутых по всей стране, оснащенных соответствующим военным и гражданским оборудованием, координируемых ответственным командованием и подчиняющихся функциональным механизмам подотчетности в случае нарушения прав человека и международного гуманитарного права.

71. Реформы сектора правосудия требуют продолжения многосторонней поддержки в борьбе с коррупцией, укрепления механизмов подотчетности субъектов правосудия и безопасности, приближения правосудия к гражданам, в том числе с помощью надлежащим образом финансируемой системы юридической помощи, а также строительства и восстановления полицейской, судебной и тюремной инфраструктуры.

72. Восстановление, расширение и укрепление государственной власти зависит от строительства и восстановления административной, дорожной, медицинской, образовательной, культурной и художественной инфраструктуры, а также от эффективного осуществления экономических, социальных и культурных прав, чтобы население имело доступ к основным социальным услугам, органам правосудия и безопасности.

73. Децентрализация и местное управление в практическом разрезе призваны обеспечить повседневное решение местных проблем людей на уровне общин и требуют последовательной мобилизации ресурсов, механизма распределения ресурсов и синергии действий между местными выборными представителями и местными заинтересованными сторонами, с одной стороны, и местными выборными представителями и национальными выборными представителями — с другой.

74. Национальное собрание должно играть более активную роль в контроле за выполнением рекомендаций, вынесенных механизмами контроля за выполнением договорных обязательств Центральноафриканской Республики, и более тесно координировать свои действия с другими институтами, в чьи prerogatives входит управление и права человека.

75. Необходимо активизировать борьбу с безнаказанностью, особенно с помощью внесудебных механизмов, чтобы утолить жажду правосудия жертв. Крайне важно обеспечить активизацию работы Комиссии по установлению истины, справедливости, возмещению ущерба и примирению, децентрализацию ее деятельности и планирование слушаний на основе практических инструментов. Создание компенсационного фонда имеет огромное значение.

76. Стратегическое и оперативное согласование проектов страновой группы Организации Объединенных Наций и других технических и финансовых партнеров имеет важное значение для реализации государственной политики и планов действий, определенных правительством.

77. Нестабильный субрегиональный контекст, характеризующийся конфликтами и отсутствием безопасности, требует активизации субрегионального сотрудничества по вопросам безопасности, гуманитарным вопросам и вопросам развития. В ближайшей перспективе следует предусмотреть проведение субрегиональной конференции по вопросам мира и развития.

78. Центральноафриканская Республика достигла критического этапа в процессе правосудия переходного периода, когда международному сообществу необходимо нарастить свои усилия в его поддержку. Технические и финансовые партнеры должны запретить выдвигать условия, несовместимые с принципами прав человека.

VII. Рекомендации

79. Независимый эксперт рекомендует правительству Центральноафриканской Республики принять следующие меры:

- a) незамедлительно начать доверительный диалог с оппозицией и организациями гражданского общества в преддверии выборов 2024 и 2025 годов, которые имеют решающее значение для процесса мира и примирения;
- b) организовать свободные и прозрачные местные выборы с участием женщин, молодежи, беженцев и внутренне перемещенных лиц;
- c) укреплять потенциал местных выборных представителей для разработки и реализации местных планов развития, включая планы по учету гендерных аспектов, выполнение рекомендаций по правам человека на местном уровне и сотрудничество с другими местными заинтересованными сторонами, в частности с традиционными вождями, религиозными лидерами и общинными структурами;
- d) создать комитет в Национальном собрании, ответственный за диалог между национальными парламентариями и местными и региональными выборными представителями;
- e) мобилизовать прокуратуру и соответствующие службы на проведение беспристрастного расследования в случае утверждений о нарушениях прав человека, а также на выполнение рекомендаций, содержащихся в отчете по итогам расследования;
- f) систематически представлять Национальному собранию все рекомендации национальных, региональных и международных механизмов мониторинга, чтобы способствовать сотрудничеству между различными политическими силами;
- g) представить ежегодный доклад о ходе реализации Национального плана развития (2024–2028 годы), Национальной политики в области прав человека и рекомендаций Республиканского диалога;
- h) обеспечить финансовую самостоятельность Смешанного подразделения быстрого реагирования по пресечению сексуального насилия в отношении женщин и детей и пересмотреть документы, регулирующие его организацию и деятельность, передав его в ведение одного министерства — юстиции, обеспечив регулярные обмены информацией с другими учреждениями;
- i) мобилизовать необходимые ресурсы, в том числе с помощью многосторонних партнерств, для эффективной реализации Национального плана развития (2024–2028 годы), Национальной политики в области прав человека и ее Плана действий (2023–2027 годы), а также рекомендаций, сформулированных в ходе Республиканского диалога и Универсального периодического обзора или сформулированных договорными органами и мандатариями специальных процедур, включая Независимого эксперта;
- j) обеспечить, чтобы решительность мер по борьбе с коррупцией в системах правосудия, безопасности и здравоохранения, нашла свое воплощение в конкретных действиях, в частности в миссиях по расследованию и мониторингу, в подготовке периодических докладов об оценке соответствующих учреждений, а также в создании механизмов для обмена мнениями и консультациями с участием организаций гражданского общества, технических и финансовых партнеров;
- k) интегрировать различные рекомендации органов по мониторингу прав человека в Национальную политику в области прав человека и ее План действий или в соответствующие секторальные программы;
- l) рассмотреть возможность разработки институциональной стратегии освоения природных ресурсов;

m) гарантировать пространство для деятельности организаций гражданского общества, в том числе путем принятия законопроекта о правозащитниках;

n) незамедлительно приступить к пересмотру закона о создании Национальной комиссии по правам человека и основным свободам, чтобы привести его в соответствие с Парижскими принципами и процедурами Глобального альянса национальных правозащитных учреждений;

o) обеспечить, чтобы при реорганизации Комиссии по установлению истины, справедливости, возмещению ущерба и примирению соблюдались принципы независимости и беспристрастности, чтобы Комиссия имела постоянную штаб-квартиру и ресурсы, необходимые для ее работы, и рассмотреть возможность пересмотра статьи 4 Закона № 20-009 от 7 апреля 2020 года о сроке действия мандата Комиссии, который установлен в четыре года и может быть продлен только один раз;

p) разработать масштабный план строительства (реконструкции) национальной инфраструктуры в качестве рычага для восстановления, расширения и укрепления власти государства.

80. Независимый эксперт адресует следующие рекомендации гарантам и посредникам Политического соглашения о мире и примирении:

a) включить в повестку дня стратегических обзоров Соглашения о мире вопросы пограничного контроля, оборота оружия, беженцев и сезонного перегона скота;

b) предусмотреть в краткосрочной перспективе организацию субрегиональной конференции по вопросам мира и развития.

81. МИНУСКА Независимый эксперт адресует следующие рекомендации:

a) продолжить оказание поддержки государству в реализации Политического соглашения о мире и примирении, Луандской дорожной карты, рекомендаций Республиканского диалога, Национального плана развития (2024-2028 годы), Национальной политики в области прав человека и других секторальных программ, особенно в вопросах пограничного контроля;

b) работать над созданием институциональной основы для постоянного диалога между исполнительной властью, оппозицией, государственными учреждениями, уполномоченными заниматься вопросами управления и прав человека, и организациями гражданского общества;

c) активизировать сотрудничество с вооруженными силами и силами внутренней безопасности Центральноафриканской Республики, в частности по вопросам оповещения об угрозах, проведения упреждающих операций в отношении передвижения вооруженных группировок, расширения практики совместного наземного патрулирования и воздушной поддержки, особенно на окраинах городов и в зонах повышенного риска, для обеспечения защиты гражданского населения;

d) продолжать укреплять потенциал государственных служб и учреждений в различных тематических областях, входящих в состав ее задач, с тем чтобы обеспечить постепенную передачу задач, выполняемых в настоящее время МИНУСКА;

e) усилить работу по укреплению потенциала организаций гражданского общества в области документирования случаев нарушения прав человека, составления отчетов, мониторинга выполнения рекомендаций, вынесенных в адрес Центральноафриканской Республики, и задач по налаживанию постоянного диалога с различными политическими властями и СМИ;

f) поддерживать и расширять возможности руководящих органов различных государственных программ.

82. Международному сообществу Независимый эксперт адресует следующие рекомендации:

а) активизировать процесс обеспечения безопасности страны, усилив подготовку, оснащение и развертывание вооруженных сил и сил внутренней безопасности Центральноафриканской Республики, а также обеспечив эффективное командование на основе подотчетности;

б) включить в мандат МИНУСКА на протяжении достаточно длительного периода времени обучение и координацию действий вооруженных сил и сил внутренней безопасности Центральноафриканской Республики, а также наставничество в области военного командования с использованием инструментов подотчетности;

с) обеспечить, чтобы государства, вынесшие рекомендации в рамках универсального периодического обзора, оказывали Центральноафриканской Республике финансовую и техническую поддержку в выполнении вынесенных и принятых рекомендаций;

д) усилить поддержку различных программ правосудия переходного периода, в частности тех, которые касаются борьбы с безнаказанностью, преобразования системы правосудия, обеспечения безопасности в стране, местного самоуправления, гуманитарного реагирования и укрепления национальных институтов;

е) предоставить необходимые ресурсы Службе по разминированию для обезвреживания взрывных устройств на северо-западе страны.
