



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 March 2025
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят девятая сессия

16 июня — 11 июля 2025 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций
по правам человека и доклады Управления
Верховного комиссара и Генерального секретаря**

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Обсуждения и результаты двух межсессионных совещаний по конкретным способам расширения участия коренных народов в работе Совета по правам человека

Совместный доклад сокоординаторов и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 54/12 Совета по правам человека и подготовлен сокоординаторами, назначенными Председателем Совета и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. В нем представлено резюме двух межсессионных совещаний по конкретным способам расширения участия коренных народов в работе Совета. В докладе также содержатся конкретные рекомендации, сформулированные по итогам межсессионных совещаний и выносимые на рассмотрение Советом.



I. Мандат и введение

1. В своей резолюции 54/12 о правах человека и коренных народах Совет по правам человека постановил организовать двухдневное межсессионное совещание до начала своей пятьдесят седьмой сессии и еще одно двухдневное межсессионное совещание до начала своей пятьдесят восьмой сессии, с тем чтобы государства, соответствующие учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, международные организации, коренные народы из семи социокультурных регионов коренных народов, национальные правозащитные учреждения и организации гражданского общества могли провести диалог о конкретных путях расширения участия коренных народов в работе Совета.

2. В той же резолюции Совет по правам человека также просил своего Председателя назначать для каждого межсессионного совещания одного сокоординатора от государств и одного сокоординатора от коренных народов и постановил, что сокоординаторы совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) будут отвечать за подготовку совместного доклада об обсуждениях и результатах совещаний, включая конкретные рекомендации, и за его представление Совету до начала его пятьдесят девятой сессии.

3. 12 июня 2024 года Председатель Совета по правам человека назначил Австралию (Тихоокеанский социокультурный регион) сокоординатором от государств для первого межсессионного совещания, Канаду (Североамериканский социокультурный регион) сокоординатором от государств для второго такого совещания и Биноту Мой Дхамай (Азиатский социокультурный регион) сокоординатором от коренных народов для обоих совещаний¹.

4. Первое межсессионное совещание состоялось 18 и 19 июля 2024 года, второе — 17 и 18 октября 2024 года. Оба совещания прошли в Женеве.

II. История вопроса

5. Коренные народы в той или иной степени участвуют в совещаниях некоторых органов и механизмов Организации Объединенных Наций с 1980-х годов². В частности, речь идет о механизмах, которые занимаются именно вопросами, касающимися коренных народов, таких как Рабочая группа по коренным народам (в рамках прежней Комиссии по правам человека), Постоянный форум по вопросам коренных народов (вспомогательный орган Экономического и Социального Совета) и Экспертный механизм по правам коренных народов (вспомогательный орган Совета по правам человека). Расширение участия коренных народов в работе Организации Объединенных Наций также было одним из центральных вопросов, рассмотренных на Всемирной конференции по коренным народам (2014 года) и в ее итоговом документе³. Сами коренные народы также активно обсуждали этот вопрос и вносили свои предложения, в том числе в итоговые документы, принятые в Алте⁴ и Кито⁵.

6. Знаковым событием стало принятие Генеральной Ассамблеей в 2007 году Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

¹ См. URL:

<https://hrcmeetings.ohchr.org/PresidencyBureau/BureauRegionalGroupsCorrespondence/Correspondence/Letter%20from%20the%20HRC%20President%20concerning%20the%20appointment%20of%20co-facilitators%20for%20the%20intersessional%20meetings%20on%20Indigenous%20Peoples.pdf>.

² Дополнительную информацию по истории вопроса об участии коренных народов в работе Организации Объединенных Наций см. в подготовленном УВКПЧ докладе о подведении итогов (A/HRC/57/35), также предусмотренном в резолюции 54/12 Совета по правам человека.

³ Резолюция 69/2 Генеральной Ассамблеи.

⁴ A/67/994.

⁵ См.

<https://cendoc.docip.org/collect/cendocdo/index/assoc/HASH012b/9dd1a3e1.dir/ENG%20Quito%20Outcome%20Document%202020%25281%2529.pdf>.

В Декларации закреплено право коренных народов на участие в принятии решений по вопросам, которые могут их затрагивать (в частности, ст. 18), в том числе в конкретном контексте системы Организации Объединенных Наций (ст. 41 и 42). Право на самоопределение (ст. 3) и принцип свободного, предварительного и осознанного согласия (в частности, ст. 19) также были признаны и занимают центральное место в любом обсуждении участия коренных народов в работе Организации Объединенных Наций.

7. Коренные народы выступают за расширение участия в Совете по правам человека с момента его создания⁶. В контексте Совета основными платформами для участия были заседания Экспертного механизма по правам коренных народов, в рамках которых коренные народы могут направить запрос на получение аккредитации в качестве представителей своих организаций и институтов без необходимости получения консультативного статуса при Экономическом и Социальном Совете, а также интерактивные диалоги с Экспертным механизмом и Специальным докладчиком по вопросу о правах коренных народов, которые проводятся ежегодно в ходе сентябрьской сессии Совета. До недавнего времени представители коренных народов должны были быть аккредитованы неправительственной организацией, имеющей консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, и не могли участвовать в работе от своего имени. На пятьдесят седьмой сессии Совета⁷ были достигнуты договоренности, впервые позволяющие представителям и институтам коренных народов, должным образом учрежденным ими самими, принимать участие в этих интерактивных диалогах от своего имени.

8. Впоследствии Совет по правам человека продлил действие этой меры на неопределенный срок⁸, признав, что участие в работе шестидесятой сессии не предвосхищает итогов текущих обсуждений конкретных путей расширения участия коренных народов в работе Совета по правам человека, и подчеркнув уникальный характер этого участия, основанного на Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Коренные народы также были аккредитованы для участия от своего имени в обоих межсессионных совещаниях по расширению участия.

9. После принятия итогового документа Всемирной конференции по коренным народам в 2014 году Председатель Генеральной Ассамблеи инициировал различные процессы консультаций, как в очном формате, так и онлайн, для сбора информации о расширении участия коренных народов в работе системы Организации Объединенных Наций. В сентябре 2017 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 71/321 о расширении участия коренных народов и просила организовать еще три интерактивных слушания. Эти интерактивные слушания завершились в 2023 году. Впоследствии, в сентябре 2024 года, Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 78/328 о расширении участия представителей и институтов коренных народов в заседаниях соответствующих органов Организации Объединенных Наций по затрагивающим их вопросам. На момент представления настоящего доклада этот процесс в Генеральной Ассамблее еще не завершился. В то же время учреждения системы Организации Объединенных Наций работают над расширением участия коренных народов в соответствии с шестым элементом общесистемного плана действий по обеспечению согласованного подхода к достижению целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

10. Между тем в 2018 году Совет по правам человека в своей резолюции 39/13 приветствовал усилия Генеральной Ассамблеи по расширению участия коренных народов и постановил организовать межсессионный интерактивный диалог продолжительностью в половину рабочего дня о способах расширения участия представителей и институтов коренных народов в заседаниях Совета по

⁶ См., например, A/HRC/21/24.

⁷ Резолюция 54/12 Совета по правам человека, п. 23.

⁸ Резолюция 57/15 Совета по правам человека, п. 25.

затрагивающим их вопросам, опираясь на работу, проделанную Генеральной Ассамблеей.

11. В 2019 году был проведен межсессионный интерактивный диалог⁹, затем в 2021 году состоялся межсессионный круглый стол¹⁰ и совсем недавно, в 2022 году, — четырехдневное рабочее совещание экспертов по вопросу о возможных способах расширения участия коренных народов в работе Совета по правам человека¹¹. После принятия резолюции 54/12 Совет постановил рассмотреть этот вопрос на двух межсессионных совещаниях в 2024 году.

III. Первое межсессионное совещание

12. Первое межсессионное совещание состоялось 18 и 19 июля 2024 года, его сокоординаторами были Постоянный представитель Австралии при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве Аманда Горели и г-н Дхамаи¹².

13. На совещании присутствовали представители государств, коренных народов из всех семи социокультурных регионов коренных народов, учреждений Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества. Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов оказал поддержку участию 14 участников из числа коренных народов и сыграл важнейшую роль в обеспечении того, чтобы были услышаны голоса коренных народов из всех семи социокультурных регионов коренных народов.

14. Совещание открыл Председатель Совета по правам человека, после чего состоялась традиционная церемония открытия совещания коренными народами. С вступительным словом выступили: руководитель Сектора УВКПЧ по верховенству права, равноправию и недискриминации Абдул Азиз Тиойе; г-н Дхамаи; г-жа Горели; и Постоянный представитель Гватемалы при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве Анхела Чавес Бьетти от имени основной группы авторов резолюций Совета по правам человека о правах человека и коренных народах¹³.

15. В программу работы совещания были включены следующие вопросы: подведение итогов по пробелам и передовой практике в области участия коренных народов в работе системы Организации Объединенных Наций; принципы аккредитации; критерии аккредитации; механизм аккредитации; а также выводы и рекомендации, включая программу работы второго межсессионного совещания.

16. Сокоординаторы направляли ход каждого заседания с помощью вопросов для обсуждения, принимая за отправную точку результаты и выводы рабочего совещания экспертов по вопросу о возможных путях расширения участия коренных народов в работе Совета по правам человека¹⁴.

A. Подведение итогов по пробелам и передовой практике

17. Заседание началось с доклада руководителя Секции УВКПЧ по вопросам коренных народов и нацменьшинств Эрнана Валеса, в котором он обозначил пробелы и привел примеры передовой практики. Он подчеркнул вклад коренных народов в международную систему прав человека и настоятельную необходимость расширения

⁹ [A/HRC/44/35](https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/1st-intersessional-meeting-participation-indigenous-peoples).

¹⁰ [A/HRC/49/69](https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/1st-intersessional-meeting-participation-indigenous-peoples).

¹¹ [A/HRC/53/44](https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/1st-intersessional-meeting-participation-indigenous-peoples).

¹² Дополнительную информацию о первом межсессионном совещании, включая ссылки на архив веб-трансляций, концептуальную записку и программу работы, см. URL: <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/1st-intersessional-meeting-participation-indigenous-peoples>.

¹³ Тексты выступлений размещены по URL:

<https://hrcmeetings.ohchr.org/HRCSessions/IntersessionalActivities/20240718/Pages/default.aspx>.

¹⁴ [A/HRC/53/44](https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/1st-intersessional-meeting-participation-indigenous-peoples).

их участия. Он повторил ключевые рекомендации рабочего совещания экспертов, состоявшегося в 2022 году, в том числе о создании отдельного аккредитационного статуса для коренных народов и о продолжении поддержки Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов. Крайне важно, чтобы меры по обеспечению участия соответствовали основополагающим принципам Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, таким как самоидентификация, самоопределение и свободное, предварительное и осознанное согласие. Он также призвал усилить защиту от запугивания и репрессий за сотрудничество с Организацией Объединенных Наций.

18. Далее на заседании выступил с докладом член Постоянного форума по вопросам коренных народов Дарио Мехия Монтальво. Он отметил создание Постоянного форума как поворотный момент, наступивший спустя два десятилетия работы Рабочей группы по коренным народам. Он привел примеры, демонстрирующие роль государств, организаций коренных народов из семи социокультурных регионов коренных народов и председателей Экономического и Социального Совета в процессе отбора и назначения членов-экспертов. Затем он представил обзор процедур аккредитации для Постоянного форума, которые выполняются Департаментом по экономическим и социальным вопросам на основании мандата Экономического и Социального Совета. Он подчеркнул вклад коренных народов в работу ряда механизмов и процессов Организации Объединенных Наций, в том числе Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и призвал государства предпринять конкретные шаги для расширения участия коренных народов в работе всей системы Организации Объединенных Наций.

19. В ходе обсуждений, последовавших за вступительными докладами, брали слово государства-члены и коренные народы. Большинство выступивших участников особо отмечали вклад, внесенный коренными народами в работу всей системы Организации Объединенных Наций, и высказывались за расширение их участия в работе Совета по правам человека. Большинство государств и коренных народов призвали к созданию для коренных народов отдельного статуса, позволяющего им участвовать в совещаниях Совета. Многие также признали, что межсессионное совещание стало историческим в плане создания такого статуса впервые на официальном совещании Совета.

20. Участники отметили, что Постоянный форум по вопросам коренных народов, Экспертный механизм по правам коренных народов, Рабочая группа по стимулированию Платформы для местных общин и коренных народов (учрежденная Конференцией Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата) и Подкомитет по аккредитации Глобального альянса национальных правозащитных учреждений располагают передовым опытом в области участия коренных народов, который можно было бы перенять в контексте Совета по правам человека. Участники также подчеркнули важность права на самоопределение и принципа самоидентификации в контексте участия в работе Совета.

21. Несколько участников упомянули о важности наращивания потенциала для расширения участия, а также о языковых барьерах, с которыми коренные народы зачастую сталкиваются на международных форумах. Одно из государств-членов выразило обеспокоенность по поводу правовой основы для аккредитации коренных народов и предложило провести консультации с Управлением по правовым вопросам и Экономическим и Социальным Советом.

В. Принципы аккредитации

22. Заседание, посвященное принципам аккредитации, началось с доклада сопредседателя Координационного органа коренных народов Кеннета Дира. Он изложил ключевые принципы, сформулированные на основе Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Выступающий отметил, что право на самоопределение (статья 3) представляет собой

основополагающий принцип, поскольку оно лежит в основе экономического, социального и культурного развития коренных народов. Он также обратил внимание на статью 1, согласно которой коренные народы имеют право, коллективно и индивидуально, на полное осуществление всех прав человека и основных свобод, признанных в Уставе Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и в нормах международного права, касающихся прав человека; статью 2 о недискриминации; статьи 5 и 18 об участии; статью 34 об институциональных структурах, особых обычаях и правовых системах; а также статью 41 о роли Организации Объединенных Наций в деле полного осуществления Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Затем он изложил ряд более конкретизированных критериев аккредитации, основанных на следующих общих принципах, предусматривающих наличие: идентичности, сохранившейся с незапамятных времен; идентифицируемой привязки к земле, без исключения насильственно перемещенных народов; отдельных языков; способности устанавливать законы или правила; а также отношений с другими коренными народами, государствами и другими общностями на основе соглашений, договоров, пактов и других договоренностей, которые явно демонстрируют их коллективную способность к представительству. В завершение он подчеркнул, что не следует считать признание государством одним из принципов аккредитации.

23. После вступительного доклада состоялось обсуждение на основе следующего вопроса: учитывая результаты рабочего совещания экспертов, состоявшегося в 2022 году, какие принципы аккредитации следует включить в процесс аккредитации?

24. В ответ на этот вопрос с заявлениями выступило несколько государств, коренных народов и неправительственных организаций (НПО), при этом многие из них сошлись во мнении относительно следующих принципов:

а) коренные народы не являются НПО и по этой причине для них требуется отдельная категория аккредитации, отличная от категории аккредитации НПО, имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете;

б) в основе всех принципов и критериев аккредитации должны лежать Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и, в частности принципы самоопределения и самоидентификации;

в) ключевыми принципами аккредитации коренных народов в отношении совещаний Совета по правам человека являются прозрачность и подотчетность;

г) необходимо обеспечить, чтобы коренные народы во всем их многообразии могли участвовать в работе Совета по правам человека без дискриминации;

д) элементы аккредитации должны быть достаточно гибкими для учета различных форм самоорганизации коренных народов. Следует также предусмотреть возможность изменения этих элементов по мере необходимости для адаптации к меняющимся реалиям, с которыми сталкиваются коренные народы.

25. Один из спорных вопросов касался того, следует ли требовать для аккредитации в отношении совещаний Совета по правам человека признания коренных народов государством. Одно государство поддержало эту точку зрения, в то время как множество государств и большинство участников из числа коренных народов решительно заявили, что, хотя признание государством может приниматься во внимание, оно ни в коем случае не должно служить основой для аккредитации Советом.

С. Критерии аккредитации

26. Заседание, посвященное критериям аккредитации, началось с доклада Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов Франсиско Кали Цая. Он подчеркнул, что коренные народы должны получать аккредитацию в категории наблюдателей отдельно от НПО и национальных правозащитных

учреждений. Помимо Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, он сослался на Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах как на юридические источники, содержащие обоснование этого предложения в рамках права на самоопределение. Он высоко оценил упорство коренных народов в борьбе за право участвовать в работе Организации Объединенных Наций. Он подчеркнул, что установка критериев аккредитации является непростой задачей в силу сложности и разнообразия коренных народов и что в основе любого подхода должны лежать нерушимые принципы инклюзивности, самоопределения, разнообразия, самоидентификации и равного представительства. Он обратил особое внимание на то, что в ходе разработки Декларации коренные народы делали акцент на важности сохранения права на самоопределение и отказа от создания жесткого определения коренных народов. Он сослался на описание, предложенное Хосе Мартинесом Кобо в его исследовании 1986 года, которое не было исчерпывающим¹⁵. В соответствии с правом на самоопределение, критерии аккредитации должны устанавливаться самими коренными народами. Более того, признание государством ни при каких обстоятельствах не должно становиться одним из критериев аккредитации.

27. После вступительного доклада состоялось обсуждение на основе следующего вопроса: учитывая результаты рабочего совещания экспертов, состоявшегося в 2022 году, какие критерии следует принимать во внимание при аккредитации коренных народов?

28. Несколько государств и участников из числа коренных народов подчеркнули, что в процессе аккредитации основное внимание следует уделять уникальным историческим и культурным контекстам, характеризующим коренные народы, включая их право на самоидентификацию и представительство, с акцентом на целостной связи с землей, культуре, языке, духовности и традициях, обоснование чему содержится в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, без распространения его на группы, чья идентичность не включает эти уникальные характеристики.

29. С опорой на выводы рабочего совещания экспертов, проведенного в 2022 году, и практику Экспертного механизма по правам коренных народов и Постоянного форума по вопросам коренных народов, а также в целях реализации принципов, лежащих в основе Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, было предложено несколько критериев аккредитации, исходя из представления о том, что их следует применять не строго, а скорее придерживаясь гибкого подхода, с тем чтобы учитывать разнообразие коренных народов и отличающихся национальных и региональных контекстов. Несколько участников подчеркнули, что эти критерии ни в коем случае не следует понимать как попытку определения коренных народов, хотя одно государство заявило о важности согласованного определения. Важно отметить, что несколько участников призвали Совет по правам человека к отказу от конкретных критериев и было выдвинуто предложение рассматривать только широкие принципы аккредитации, без использования термина «критерии».

30. Несколько участников из числа коренных народов отметили, что целью введения отдельного статуса должна быть аккредитация участников из числа коренных народов не как физических лиц, а как представителей, выражающих коллективные интересы коренного народа или нации. Кроме того, и государства, и участники из числа коренных народов подчеркнули, что выбранные коренными народами в Совет по правам человека представители должны иметь полномочия выступать от имени своей нации или своего народа и быть подотчетными им.

¹⁵ См. URL: <https://social.desa.un.org/publications/martinez-cobo-study>.

31. Были предложены следующие конкретные элементы:

- a) целью введения отдельного статуса должна быть аккредитация лиц из числа коренных народов не как физических лиц, а как представителей, выражающих коллективные интересы коренного народа, нации или группы;
- b) представители коренных народов должны иметь полномочия выступать от имени своей нации или своего народа и быть подотчетными им;
- c) должно присутствовать взаимное признание со стороны других коренных народов;
- d) должны присутствовать самоуправление, традиционные органы или представительные институты, с учетом разнообразия форм организации;
- e) должны присутствовать значимые отношения с традиционными землями и территориями;
- f) должны быть общие с коренными жителями традиционных или исконных земель и территорий предки;
- g) должны быть общие история и культура, а также общее знание отдельных культурных верований и видов практики и совместное участие в них;
- h) должно присутствовать в той или иной форме сохранение языков коренных народов, владение ими или их использование;
- i) признание государством коренных народов, хотя и является важным фактором в некоторых контекстах, не должно быть определяющим критерием для аккредитации.

D. Механизм аккредитации

32. Пункт о механизме аккредитации был разбит на два заседания, каждое из которых включало вступительный доклад и последующее обсуждение на основе определенных вопросов.

33. Первое заседание, посвященное механизму аккредитации, началось с доклада члена Экспертного механизма по правам коренных народов Шерил Лайтфут из Североамериканского социокультурного региона. Она приветствовала усилия Совета по правам человека, направленные на содействие участию коренных народов в его работе на основе Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Экспертный механизм предлагал Совету принять, исходя из результатов двух межсессионных совещаний, резолюцию о расширении участия коренных народов в его работе. Оратор призвала государства продолжать вносить взносы в Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов в интересах дальнейшего содействия их участию. Необходимо создать возглавляемый коренными народами механизм аккредитации коренных народов. Она подняла вопрос о возможности выполнения Экспертным механизмом определенной роли в процессе аккредитации, в качестве отправной точки или промежуточной меры. В то же время она недвусмысленно заявила, что приоритетом Экспертного механизма должен быть его мандат и что для выполнения какой-либо роли в процессе аккредитации потребуются дополнительные финансовые и кадровые ресурсы. Г-жа Лайтфут вновь высказалась в поддержку принципов механизма аккредитации, сформулированных по итогам рабочего совещания экспертов, проведенного в 2022 году.

34. Второе заседание, посвященное механизму аккредитации, началось с доклада Председателя Циркумпольяного совета инуитов Сары Ольсвиг, которая выступила от имени Координационного органа коренных народов. В основе работы механизма аккредитации должны лежать принципы, закрепленные в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, такие как коллективное право на самоопределение и право коренных народов определять себя или свою этническую принадлежность. Этот механизм должен быть независимым, а его члены должны обладать опытом, позволяющим понимать, обладают ли заявители легитимностью в

качестве органов принятия решений народов, которые они представляют. Создать новый статус для органов управления коренных народов в условиях, установленных национальными государствами и для них, будет непросто, но необходимо. Г-жа Ольсвиг подтвердила выводы рабочего совещания экспертов, состоявшегося в 2022 году, и подчеркнула важность привлечения экспертов из всех семи социокультурных регионов коренных народов. Она особо отметила опыт национальных правозащитных учреждений, указав, что, хотя он и не дает модели, которую можно было бы напрямую применить для аккредитации органов управления коренных народов, тем не менее он может послужить ориентиром для создания механизма аккредитации.

35. Обсуждение на обоих заседаниях велось на основе следующих вопросов: учитывая результаты рабочего совещания экспертов, состоявшегося в 2022 году, какие ключевые характеристики должен включать механизм аккредитации? Как можно адаптировать или расширить существующие органы Организации Объединенных Наций для более эффективного содействия аккредитации коренных народов? Какие элементы должны служить ориентирами для работы механизма аккредитации? Какой передовой опыт можно было бы адаптировать из существующих механизмов аккредитации?

36. В ходе этих двух заседаний большинство государств и участников из числа коренных народов согласились с тем, что Совету по правам человека необходимо создать новый механизм аккредитации. Некоторые государства и большинство участников из числа коренных народов рекомендовали, чтобы существующий Экспертный механизм по правам коренных народов взял на себя роль механизма аккредитации с соответствующим увеличением штата и финансовых ресурсов. Многие также отметили, что приоритетом Экспертного механизма должен оставаться его существующий мандат. Экспертный механизм может продолжать играть временную консультативную роль в вопросах аккредитации, однако, учитывая его мандат и ограниченные ресурсы, участники в целом согласились с тем, что Экспертный механизм не сможет взять на себя более долгосрочную роль в этих вопросах без существенного увеличения его финансовых и кадровых ресурсов. Одно государство предложило не создавать новый механизм, а адаптировать Комитет Экономического и Социального Совета по неправительственным организациям, с тем чтобы он мог выполнять функцию аккредитации коренных народов и содействовать их участию в работе органов Организации Объединенных Наций.

37. Ниже перечислены некоторые элементы, которые предлагалось рассмотреть при создании нового механизма аккредитации:

a) для надлежащего функционирования механизма аккредитации потребуются секретариат, обеспеченный необходимыми ресурсами и персоналом;

b) штат механизма аккредитации должен быть укомплектован представителями коренных народов из семи социокультурных регионов коренных народов, назначенными народами, которые они представляют, и пользующимися широкой поддержкой с их стороны, со смещенным графиком истечения сроков полномочий и ограничениями. Следует учитывать гендерный баланс;

c) механизм аккредитации должен действовать независимо и руководствоваться перечисленными выше принципами аккредитации;

d) что касается методов работы, то решения по аккредитации должны приниматься на основе простого большинства голосов, и у государств не должно быть права вето. Для представителей коренных народов, которым было отказано в аккредитации, должна быть предусмотрена процедура обжалования решений;

e) процедура аккредитации должна быть простой для понимания, доступной и широко освещенной на всех официальных языках Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить максимальное участие представителей и институтов коренных народов в работе Совета по правам человека. Государствам и коренным народам следует рекомендовать по возможности освещать эти процедуры и на других языках.

Е. Выводы первого межсессионного совещания

38. Представители государств и коренных народов поблагодарили сокоординаторов и все делегации, принявшие участие в совещании. Государства вынесли следующие выводы и рекомендации: создать отдельный статус для аккредитации коренных народов; создать новый механизм аккредитации, который будет руководствоваться принципами самоопределения, самоидентификации, подотчетности и независимости; рассмотреть возможность использования Экспертного механизма по правам коренных народов в качестве временного механизма аккредитации до создания нового механизма; принять меры для преодоления языковых барьеров, с которыми сталкиваются коренные народы; и обеспечить вовлечение женщин, молодежи, пожилых людей и лиц с инвалидностью из числа коренных народов в процесс участия и в работу Совета в целом. Одно государство указало на то, что в совещании участвует лишь небольшое количество государств, и предложило исправить эту ситуацию до начала второго совещания.

39. Выступившие участники из числа коренных народов сошлись во мнении относительно дальнейших шагов. Некоторые из них просили сокоординаторов подготовить до начала второго совещания дискуссионный документ с кратким изложением результатов и предложений, сформулированных по итогам первого межсессионного совещания. Они вновь заявили о необходимости отдельного аккредитационного статуса для коренных народов, а также о том, что в процессе аккредитации следует использовать ключевые принципы самоопределения, самоидентификации и гибкости. Участники из числа коренных народов призвали к созданию нового механизма аккредитации и к тому, чтобы до тех пор, пока такой механизм не будет создан, функции временного механизма выполнял Экспертный механизм по правам коренных народов. Участники из числа коренных народов признали важную роль Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов и просили его и впредь оказывать поддержку участию коренных народов в этом процессе.

IV. Второе межсессионное совещание

40. Второе межсессионное совещание состоялось 17 и 18 октября 2024 года, его сокоординаторами были Постоянный представитель Канады при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве Питер Макдугалл и г-н Дхамай¹⁶.

41. На совещании присутствовали представители государств, коренных народов из всех семи социокультурных регионов коренных народов, учреждений Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества. Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов вновь сыграл важнейшую роль в обеспечении того, чтобы на межсессионном совещании были услышаны голоса коренных народов из всех семи социокультурных регионов коренных народов, профинансировав участие 20 представителей коренных народов.

42. Совещание открыл заместитель Председателя Совета по правам человека, после чего состоялась традиционная церемония открытия совещания коренными народами. Со вступительными заявлениями выступили заместитель Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Нада ан-Нашиф; г-н Дхамай; г-н Макдугалл; и заместитель Постоянного представителя Мексики при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве Фернандо Эспиноса от имени основной группы авторов резолюций Совета по правам человека о правах человека и коренных народах.

¹⁶ Дополнительную информацию о втором межсессионном совещании, включая ссылки на архив веб-трансляций, концептуальную записку, дискуссионный документ и программу работы, см. URL: <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/2nd-intersessional-meeting-participation-indigenous-peoples>.

43. Сокоординаторы разработали программу работы с учетом обсуждений, состоявшихся в ходе первого межсессионного совещания. Были рассмотрены следующие вопросы: рекомендации Совету по правам человека в отношении принципов и критериев аккредитации; рекомендации Совету в отношении механизма аккредитации; платформы для участия; условия участия; предотвращение и пресечение репрессий; а также выводы и рекомендации, которые будут представлены Совету.

44. По просьбе нескольких делегаций от государств и коренных народов, озвученной на первом межсессионном совещании, сокоординаторы подготовили до начала совещания дискуссионный документ, в котором были собраны основные предложения, сформулированные по итогам первого межсессионного совещания¹⁷. Сокоординаторы структурировали каждое заседание на основе вопросов для обсуждения, взяв за отправную точку результаты первого межсессионного совещания и выводы рабочего совещания экспертов, состоявшегося в 2022 году.

А. Рекомендации Совету по правам человека в отношении принципов и критериев аккредитации

45. Заседание, посвященное рекомендациям Совету по правам человека в отношении принципов и критериев аккредитации, началось с представления дискуссионного документа г-ном Макдугаллом в качестве сокоординатора от государств. Он разъяснил шесть ключевых принципов аккредитации, содержащихся в дискуссионном документе, отметив, что, хотя мнения по конкретике расходятся, в целом между государствами и коренными народами достигнуто общее согласие в отношении этих принципов, а именно: самоопределение; самоидентификация; гибкость; равенство между семью социокультурными регионами коренных народов; недискриминация; а также прозрачность и подотчетность. Кроме того, он представил конкретные критерии, которые были сформулированы по итогам первого межсессионного совещания и могут быть положены в основу аккредитации коренных народов.

46. Далее с докладом выступил г-н Дир, который начал с признания усилий вождя-дескахи индейцев каюга (Леви Генерал) и Ратаны, одного из вождей народа маори из Новой Зеландии, которые оба пытались выступить в Лиге Наций в 1920-х годах, чтобы озвучить проблемы, стоящие перед их народами. Запросы их обоих о выступлении в Лиге Наций были отклонены. Коренные народы оказались на совещании Совета по правам человека около 100 лет спустя, осуществляя права, признанные государствами в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Наиболее важным принципом является право на самоопределение, вытекающее из того факта, что коренные народы являются народами и субъектами международного права прав человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах. Он подчеркнул необходимость гибкости, учитывая различные формы самоорганизации коренных народов, а также необходимость равенства в отношении ко всем семи социокультурным регионам коренных народов. Он подчеркнул, что коренные народы осуществляют свои права коллективно.

47. После вступительного доклада состоялось обсуждение на основе следующей просьбы: в дискуссионном документе для второго межсессионного совещания, а именно в приложении к нему, приводится ряд принципов и критериев, которые были предложены в ходе первого межсессионного совещания. На основе этого приложения к дискуссионному документу предоставьте, пожалуйста, любые дополнительные предложения, комментарии и пожелания по аккредитации.

48. Выступившие представители государств и коренных народов в целом поддержали предложения, содержащиеся в дискуссионном документе, относительно принципов и критериев аккредитации, которые некоторые участники предложили

¹⁷ См. URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/inter-session-meetings/participation-indigenous-peoples/2-interessional-discussion-paper-site.docx>.

назвать Женевскими принципами. Одна из общих тем, прозвучавших в их высказываниях, касалась необходимости приоритизации прав коренных народов на самоидентификацию и самоопределение как центральных принципов.

49. Хотя большинство государств высказали мнение о том, что следует делать акцент на принципах аккредитации, а не на жестких критериях, другие государства отдали предпочтение жестким критериям. Некоторые государства подчеркнули важность согласования процесса аккредитации, включая ее принципы, критерии и условия, с пакетом мер по институциональному строительству, содержащимся в резолюции 5/1 Совета по правам человека. Несколько государств отметили уникальные исторические и культурные реалии коренных народов и необходимость обеспечения того, чтобы какой бы то ни было новый статус не распространялся на группы, чья идентичность не отражает эти специфические черты. Большинство государств высказали мнение о том, что, хотя в определенных контекстах признание государством может служить основой для аккредитации, оно не должно быть обязательным условием. Некоторые придерживались мнения, что его следует принимать к сведению в качестве одного из критериев.

50. Выступившие участники из числа коренных народов неизменно подчеркивали, что основополагающими принципами должны быть самоопределение и самоидентификация. Они высказались против использования директивных критериев, которое может быть сопряжено с риском определения коренных народов. Они призвали к разработке процесса, основанного на уважении разнообразных структур управления и культурных протоколов. Хотя признание государством может иметь значение, участники из числа коренных народов подчеркнули, что оно не должно быть определяющим фактором.

В. Рекомендации Совету по правам человека в отношении механизма аккредитации

51. Заседание, посвященное рекомендациям Совету по правам человека в отношении механизма аккредитации, началось с представления дискуссионного документа г-ном Дхамай в качестве сокоординатора от коренных народов. Он напомнил, что на первом межсессионном совещании было достигнуто соглашение о том, что Совету необходимо создать новый механизм аккредитации, и обозначил элементы этого механизма, представленные в дискуссионном документе.

52. В продолжение заседания с докладом выступил Диего Титуанья, кандидат наук в Мадридском университете имени Карла III. Он подчеркнул, что коренные народы не являются НПО и нуждаются в отдельном аккредитационном статусе в Совете по правам человека, поэтому следует создать механизм для их аккредитации. Он предложил четыре варианта:

a) создание нового независимого от Экспертного механизма по правам коренных народов механизма аккредитации, состоящего из семи представителей коренных народов (по одному от каждого социокультурного региона);

b) создание нового механизма аккредитации, состоящего из семи членов, назначенных коренными народами, и семи членов, назначенных государствами, по модели Постоянного форума по вопросам коренных народов;

c) гибридный механизм, в рамках которого в качестве механизма аккредитации будет выступать Экспертный механизм по правам коренных народов вместе с семью членами, назначенными государствами. В таком случае потребуются проведение отдельного от ежегодной сессии Экспертного механизма по правам коренных народов совещания для рассмотрения запросов на получение аккредитации;

d) реструктуризация Экспертного механизма по правам коренных народов и его мандата таким образом, чтобы он выполнял функции механизма аккредитации.

53. Г-н Титуанья подчеркнул, что для реализации любого из этих вариантов потребуются дополнительные кадровые и финансовые ресурсы и что членами какого

бы то ни было создаваемого механизма аккредитации должны быть эксперты по вопросам коренных народов, обладающие широкими знаниями Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, международным опытом и опытом работы с коренными народами на местах.

54. После вступительного доклада состоялось обсуждение на основе следующего вопроса: в дискуссионном документе представлены некоторые элементы, которые были предложены на первом межсессионном совещании для создания нового механизма аккредитации. Удовлетворяют ли эти элементы требованиям? Какие элементы вы бы добавили, убрали или изменили?

55. Идея создания нового прозрачного, инклюзивного, независимого, возглавляемого коренными народами механизма с равным представительством семи социально-экономических регионов, получила широкую поддержку как государств, так и коренных народов. Кроме того, одно государство и некоторые представители коренных народов выдвинули альтернативное предложение, согласно которому механизм аккредитации мог бы состоять из семи представителей коренных народов (по одному от каждого социально-экономического региона) и пяти представителей государств (по одному от каждой региональной группы). Многие предлагали установить сроки полномочий длительностью три или четыре года, максимум на два срока подряд, со смещенным графиком истечения полномочий.

56. Многие государства и представители коренных народов подчеркнули необходимость обеспечения нового механизма аккредитации достаточными ресурсами, включая специальный секретариат. Большинство государств и участников из числа коренных народов предложили, чтобы Экспертный механизм по правам коренных народов действовал в качестве временного механизма при условии соразмерного увеличения кадровых и финансовых ресурсов, хотя Экспертный механизм должен по-прежнему уделять основное внимание своему существующему мандату.

57. Многие участники из числа коренных народов предложили просить заявителей предоставлять исчерпывающую документацию, включая информацию об их структурах управления и процессах принятия решений, а также доказательства того, что они были признаны организацией коренных народов.

58. Многие участники подчеркнули, что решения механизма аккредитации могут приниматься простым большинством голосов, а некоторые отметили, что предпочитают консенсус. Участники из числа коренных народов подчеркнули важность процесса обжалования и пересмотра решений. Участники из числа коренных народов и многие государства рекомендовали не давать государствам возможности пользоваться правом вето. Многие указывали на необходимость того, чтобы информация о механизме аккредитации была широко доступна и распространялась в различных форматах, в том числе на языках коренных народов.

С. Платформы для участия

59. Заседание, посвященное платформам для участия, началось с доклада представителя Целевого фонда по защите прав коренных народов Аотеароа Трейси Уэр. Г-жа Уэр упомянула о практике Рабочей группы по коренным народам (1982–2007 годы), которая ввела процедуры, позволяющие коренным народам участвовать в ее заседаниях без консультативного статуса при Экономическом и Социальном Совете. Коренные народы и государства на равной основе участвовали в неофициальных заседаниях Рабочей группы. Г-жа Уэр упомянула также об условиях участия в других структурах системы Организации Объединенных Наций, таких как Всемирная организация интеллектуальной собственности и Международный фонд сельскохозяйственного развития. Она отметила, что участие коренных народов имеет огромное значение, поскольку они могут внести большой вклад в международное сообщество. Она напомнила о результатах рабочего совещания экспертов, состоявшегося в 2022 году, которое высказалось в пользу участия коренных народов в очередных и специальных сессиях Совета по правам человека, интерактивных

диалогах, дискуссионных группах, заседаниях в рамках универсального периодического обзора, неофициальных консультаций по резолюциям и параллельных мероприятиях.

60. После вступительного доклада состоялось обсуждение на основе следующего вопроса: учитывая итоги первого межсессионного совещания и опыт участия коренных народов в интерактивных диалогах в ходе пятьдесят седьмой сессии Совета по правам человека, удовлетворяет ли требованиям список платформ для участия¹⁸, содержащийся в докладе рабочего совещания экспертов, состоявшегося в 2022 году?

61. И представители коренных народов, и государства выразили широкое согласие с тем, что у коренных народов должна быть возможность участвовать в работе платформ Совета по правам человека, на которых могут рассматриваться затрагивающие их вопросы. Хотя в этом вопросе следует проявлять гибкость, коренные народы предложили включить в число платформ для участия, по крайней мере: очередные и специальные сессии Совета и его вспомогательных органов, в том числе интерактивные диалоги и дискуссионные группы; заседания Рабочей группы по универсальному периодическому обзору; деятельность в межсессионный период и неофициальное обсуждение резолюций.

62. Многие участники высказались в поддержку рекомендаций, содержащихся в докладе рабочего совещания экспертов, состоявшегося в 2022 году, и подчеркнули, что, как минимум, у коренных народов должна быть такая же возможность участвовать в работе, как и у НПО, имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете. Участники также отметили позитивные изменения на пятьдесят седьмой сессии Совета по правам человека, в ходе которой коренные народы принимали участие в двух интерактивных диалогах. Кроме того, было высказано предложение о том, что к реализации расширенного участия можно приступить безотлагательно путем создания пространства для участия коренных народов в неофициальных переговорах и организации параллельных мероприятий.

D. Условия участия

63. Заседание, посвященное условиям участия, началось с доклада представителя Межнационального совета по договорам индейцев Газали Охореллы. Он рассказал о существующих ограничениях на участие коренных народов в работе Совета по правам человека, включая доступ к совещаниям, а также ограничения на пункты повестки дня и процессы, в которые они могут внести свой вклад. Он изложил некоторые оговорки, высказанные государствами в отношении расширения участия, а именно в контексте пакета мер по институциональному строительству, а затем привел аргументы в пользу их преодоления, основываясь на тексте самой резолюции. Эти ограничения включали ограниченное количество прецедентов аккредитации негосударственных субъектов в качестве наблюдателей, тот факт, что аккредитация коренных народов в качестве наблюдателей может подрывать межправительственный характер работы Совета, и мнение о том, что предоставление коренным народам статуса наблюдателя может нарушить принцип неизбирательности и универсальности. Выразив полную поддержку рекомендаций по условиям участия, включенных в доклад рабочего совещания экспертов, состоявшегося в 2022 году, г-н Охорелла предложил Совету: предоставить коренным народам полный набор прав участия, предоставляемых государствам-наблюдателям; обеспечить, чтобы условия участия были постоянными и не подлежали ежегодному пересмотру; а также опираться на условия, успешно продемонстрированные в ходе первого межсессионного совещания и пятьдесят седьмой сессии Совета.

64. После вступительного доклада состоялось обсуждение на основе следующего вопроса: соответствует ли требованиям перечень условий, содержащийся в докладе

¹⁸ [A/HRC/53/44](#), п. 53.

рабочего совещания экспертов¹⁹? Предоставьте, пожалуйста, любые дополнительные предложения или комментарии в отношении условий участия.

65. Как государства, так и участники из числа коренных народов в целом высказались в поддержку рекомендаций в отношении условий участия, содержащихся в докладе рабочего совещания экспертов. Они внесли несколько предложений, в том числе о необходимости резервирования мест в Совете по правам человека, причем некоторые государства рекомендовали зарезервировать два таких места. Несколько государств также подчеркнули необходимость обеспечения региональной представленности. Многие государства отметили, что условия участия коренных народов должны быть эквивалентны условиям участия национальных правозащитных учреждений и НПО или быть шире них, при этом многие упомянули о важности равного и справедливого регламента выступлений. Одно государство отметило важность предоставления услуг устного перевода для участников из числа коренных народов, которые не говорят ни на одном из официальных языков Организации Объединенных Наций.

66. Участники из числа коренных народов сошлись во мнении о том, что в основе условий участия должны лежать принципы самоопределения и самоидентификации, и призвали к продлению действия и расширению условий, уже продемонстрированных в рамках недавних совещаний. Такие условия включают выделение специальных мест, совместную координацию мероприятий и отдельную форму пропусков для участников из числа коренных народов. Многие участники из числа коренных народов также предложили предоставить коренным народам статус наблюдателя без права голоса.

Е. Предотвращение и пресечение репрессий

67. Заседание, посвященное теме репрессий, началось с доклада председателя Совета попечителей Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов Пабло Мисса. Он представил обзор деятельности Фонда и приветствовал 20 защитников прав человека коренных народов, присутствующих на совещании благодаря его поддержке. Получатели грантов Фонда все чаще сталкиваются с угрозами, преследованиями и насилием за свое участие в совещаниях Организации Объединенных Наций, и эти репрессии направлены на то, чтобы принудить их к молчанию и помешать им указывать на нарушения прав человека. Он подчеркнул, что по мере расширения участия коренных народов в работе Совета по правам человека неизбежно возрастет риск репрессий за сотрудничество с Советом и его вспомогательными органами и механизмами, и в этой связи необходимо принять соответствующие меры. В контексте расширенного участия он призвал Совет, государства и другие заинтересованные стороны полностью осуществлять существующие меры и протоколы. Он высоко оценил позицию Экспертного механизма, заключающуюся в решительном осуждении любых форм запугивания или репрессий в отношении отдельных лиц и групп, участвующих в его заседаниях. Он предложил ряд мер, в том числе введение четких рекомендаций по борьбе с запугиванием и репрессиями за сотрудничество с Советом и его механизмами; повышение осведомленности и распространение информации о том, как сообщать о таких инцидентах; а также заявления об абсолютной нетерпимости. Он сделал акцент на важнейших принципах: «не навреди»; конфиденциальность; охрана и безопасность; а также свободное, предварительное и осознанное согласие. В заключение он напомнил государствам, что Фонд зависит от их взносов, и призвал к оказанию дальнейшей поддержки, как политической, так и финансовой, в интересах дальнейшего процветания Фонда.

68. После вступительного доклада состоялось обсуждение на основе следующих вопросов: как Совет по правам человека и другие заинтересованные стороны могут обеспечить полное осуществление существующих мер по предотвращению и пресечению запугивания и репрессий²⁰? Какие дополнительные меры могут быть

¹⁹ A/HRC/53/44, п. 54.

²⁰ См. <https://www.ohchr.org/en/reprisals>.

приняты Советом и другими заинтересованными сторонами для предотвращения и пресечения запугивания и репрессий в отношении защитников прав человека коренных народов в контексте расширения участия в работе Совета по правам человека?

69. Участники подчеркнули, что у коренных народов должна быть возможность свободно, безопасно и в полной мере участвовать в работе Организации Объединенных Наций, не опасаясь запугивания или репрессий. Государства решительно осудили репрессии в отношении коренных народов во всех формах, в том числе в отношении защитников прав человека коренных народов и женщин из числа коренных народов, за их участие в работе Организации. Многие государства отметили важность ежегодного доклада Генерального секретаря о репрессиях за сотрудничество с Организацией Объединенных Наций²¹. Государства подчеркнули необходимость укрепления и обеспечения достаточными ресурсами существующих механизмов и протоколов Организации Объединенных Наций для сообщения о таких случаях репрессий и запугивания.

70. Коренные народы подчеркнули важность разработки протокола быстрого реагирования на случаи запугивания или репрессий. Они призвали к пересмотру существующих механизмов защиты и разработке четких рекомендаций для государств-членов в отношении защиты коренных народов и их представителей.

V. Выводы и рекомендации

71. Коренные народы уже давно вносят вклад в работу Организации Объединенных Наций по решению наиболее острых проблем человечества и способствуют повышению ее эффективности. Знания, точки зрения и вклад коренных народов совершенно необходимы для поддержки работы Совета по правам человека, и у них должно быть место за столом переговоров.

72. Коренные народы — это отдельные народы, равные всем другим народам, имеющие свои собственные традиционные системы управления и правовые системы, а также признанное право на самоопределение. Поэтому они не являются НПО, а существующая система аккредитации представителей коренных народов неправительственными организациями, имеющими консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, не соответствует целевому назначению.

73. Следующие рекомендации и предложения представлены для дальнейшего обсуждения и рассмотрения Советом по правам человека на основе результатов двух межсессионных совещаний, а также выводов и рекомендаций УВКПЧ, приведенных в его докладе о подведении итогов²², и рекомендаций, содержащихся в докладе рабочего совещания экспертов, состоявшегося в 2022 году.

74. Ничто в настоящем докладе или в процессе выполнения настоящих рекомендаций не должно толковаться как допускающее уменьшение степени участия, либо как наносящее ущерб существующим платформам и условиям участия, включая участие в интерактивных диалогах, предусмотренное в резолюции 57/15 Совета по правам человека (п. 25).

75. Совету по правам человека следует принять меры по выполнению настоящих рекомендаций для расширения участия коренных народов в работе Совета.

76. Совету по правам человека следует создать новый, отдельный аккредитационный статус для коренных народов, позволяющий им участвовать в работе Совета от своего имени. Целью введения отдельного статуса должна

²¹ Все доклады представлены по URL: <https://www.ohchr.org/en/reprisals/annual-reports-reprisals-cooperation-un>.

²² A/HRC/57/35.

быть аккредитация коренных народов не как физических лиц, а как коренного народа или нации в целом. Представители коренных народов в Совете должны иметь полномочия выступать от имени нации или народа и быть подотчетными им. Процесс предоставления аккредитации ни в коем случае не должен рассматриваться как определение коренных народов.

77. Процесс аккредитации должен опираться на Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, в частности на статью 1 (полное осуществление всех прав человека и основных свобод как коллективно, так и индивидуально); статьи 2 и 22 (равенство и недискриминация); статьи 3 и 4 (самоопределение); статью 18 (участие в принятии решений); статью 33 (самоидентификация); а также статьи 41 и 42 (роль Организации Объединенных Наций в осуществлении Декларации). Он должен опираться также на Устав Организации Объединенных Наций, пакет мер по институциональному строительству Совета по правам человека и соответствующие положения международного права прав человека.

78. Процесс аккредитации должен основываться на принципах:

- a) самоопределения;
- b) самоидентификации: не следует навязывать никаких внешних определений или критериев в отношении идентичности коренных народов;
- c) гибкости: следует учитывать различные формы самоорганизации коренных народов, включая, в частности, правительства коренных народов, их парламенты, советы, собрания и традиционные органы;
- d) равенства между социокультурными регионами коренных народов: коренные народы из всех семи социокультурных регионов должны иметь возможность для взаимодействия с Советом по правам человека и должны быть представлены в нем;
- e) недискриминации: процедуры аккредитации должны учитывать широту и разнообразие коренных народов без дискриминации;
- f) прозрачности и подотчетности: принципы аккредитации должны быть объективными и прозрачными, а процесс аккредитации — открытым, прозрачным и основанным на принципе подотчетности.

79. В дополнение к вышеперечисленным принципам процесс предоставления аккредитации должен гибко регулироваться следующими элементами:

- a) взаимное признание коренных народов другими коренными народами;
- b) наличие самоуправления, традиционных органов или представительных институтов, с учетом разнообразия форм организации;
- c) связь или отношения с землями, территориями и ресурсами;
- d) общие с коренными жителями традиционных или исконных земель и территорий предки;
- e) общие история и культура; знание отдельных культурных верований и видов практики и участие в них;
- f) сохранение общих языков коренных народов, владение ими или их использование, включая языки, которые находятся в процессе восстановления;
- g) признание государством коренных народов, которое, хотя и является важным фактором в некоторых контекстах, не должно входить в число определяющих критериев для аккредитации;
- h) представители коренных народов в Совете по правам человека должны быть легитимными представителями их народов и выбираться коренными народами в соответствии с их собственными процедурами.

80. Следует официально закрепить представленные выше принципы и элементы для использования в целях обеспечения участия в интерактивных диалогах, как это предусмотрено в резолюции 57/15 Совета по правам человека (п. 25).

81. Совету по правам человека следует создать новый, независимый механизм аккредитации для определения права на участие коренных народов. Такой механизм должен быть сформирован из лиц из числа коренных народов от каждого из семи социокультурных регионов коренных народов, назначенных коренными народами из их родных социокультурных регионов. Для надлежащего функционирования ему должна быть обеспечена поддержка секретариата, располагающего необходимыми ресурсами и персоналом.

82. В мандате механизма должен быть сделан акцент на независимости, а в его основу должны быть положены вышеперечисленные принципы и элементы. Мандат должен также предписывать механизму стремиться к достижению консенсуса, а когда это не удастся — принимать решения простым большинством голосов и в четко установленные сроки. На решения механизма аккредитации не должно распространяться право вето. Заявителям, чьи запросы были отклонены, следует сообщать причины отказа и предоставлять доступ к процедуре обжалования решения. Процесс подачи запросов должен быть быстрым, простым, понятным и доступным и широко освещаться на всех официальных языках Организации Объединенных Наций, при этом он не должен быть чрезмерно обременительным для заявителей. Государствам и коренным народам следует рекомендовать по возможности освещать эти процедуры и на других языках.

83. В качестве временной меры до создания нового механизма Совету по правам человека следует поручить Экспертному механизму по правам коренных народов выполнять функции временного механизма аккредитации. Для выполнения этого дополнительного мандата следует предоставить ему необходимые кадровые и финансовые ресурсы.

84. У коренных народов должна быть возможность участвовать в своем новом статусе в платформах Совета по правам человека, на которых могут рассматриваться затрагивающие их вопросы, в том числе, как минимум, в платформах Совета, открытых для национальных правозащитных учреждений и НПО.

85. Коренным народам должны быть обеспечены договоренности и условия, делающие возможным их эффективное и значимое участие в работе Совета по правам человека. Необходимо продолжать использовать и совершенствовать существующие виды практики и условия. Во всех процессах, основанных на широком участии, следует признавать коренные народы отдельно и не объединять их в одну группу с НПО. Регламент выступлений и другие договоренности и условия должны быть, как минимум, эквивалентны тем, которые предоставляются национальным правозащитным учреждениям и НПО. При составлении списков ораторов следует учитывать представительство социокультурных регионов коренных народов.

86. Принимая во внимание его обязательство обеспечить безопасное и значимое участие коренных народов в его работе, Совету по правам человека следует принять меры для обеспечения того, чтобы коренные народы могли свободно, безопасно и в полной мере участвовать в его работе без ограничений и препятствий, а также для своевременного пресечения запугивания и репрессий в случае их возникновения.

87. Для этого необходимо укрепить и обеспечить достаточными ресурсами существующие механизмы и протоколы, позволяющие сообщать о случаях запугивания и репрессий за сотрудничество с Советом по правам человека и пресекать их. Совету также следует повышать осведомленность о процедурах и протоколах направления сообщений о случаях запугивания и репрессий и реагирования на них.

88. Совету по правам человека следует повышать осведомленность коренных народов о важности своевременного направления сообщений о случаях запугивания и репрессий. Следует поощрять безопасное направление сообщений о таких инцидентах коренными народами, взаимодействующими с Советом и его вспомогательными органами.

89. Совету по правам человека следует продолжать подтверждать на всех платформах неприемлемость актов запугивания и репрессий. Реагирование на репрессии должно по-прежнему основываться на принципах «не навреди», конфиденциальности, охраны и безопасности, а также свободного, предварительного и осознанного согласия заинтересованных лиц.

90. Государствам следует обеспечить наличие достаточных ресурсов для осуществления всех мер, необходимых для расширения участия коренных народов в работе Совета по правам человека, в частности путем продолжения поддержки Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренных народов.
