



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
2 December 2024
Russian
Original: English

**Первая очередная сессия 2025 года
27–31 января 2025 года, Нью-Йорк
Пункт 11 предварительной повестки дня
Оценка**

**Ответ руководства на независимый обзор политики
ПРООН в области проведения оценок**

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Контекст и справочная информация	2
II. Выводы, заключения и рекомендации	2
Приложение. Основные рекомендации и ответ руководства	5



I. Контекст и справочная информация

1. Будучи главным органом, отвечающим за политику ПРООН в области проведения оценок, Исполнительный совет поручил Независимому управлению оценки (НУО) ПРООН содействовать проведению независимого обзора пересмотренной политики в области проведения оценок (DP/2019/29), которую Совет одобрил в своем решении 2019/19. Независимая группа специалистов по оценке проводила обзор текущей политики в области проведения оценок с августа по ноябрь 2024 года.
2. Это четвертый независимый обзор политики ПРООН в области проведения оценок, представляемый Исполнительному совету. Первый обзор (DP/2010/20), проведенный в 2010 году, был посвящен, в частности, структуре и роли НУО. Второй обзор (DP/2015/5), проведенный в 2014 году, был посвящен усовершенствованию политики в целях обеспечения соответствия требуемым стандартам независимости, достоверности и актуальности результатов оценки. Данные обзоры охватывали: а) операционную независимость НУО; b) актуальность, достоверность и использование результатов независимых оценок; и c) надежность и достоверность децентрализованных оценок, включая организационный потенциал для их проведения. Третий обзор (DP/2019/13), проведенный в 2019 году, был посвящен изложению принципов политики в области проведения оценок и институциональной архитектуры оценки, включая создание штата региональных советников по оценке НУО, процедуры надзора и обеспечение качества.
3. Настоящий обзор посвящен анализу прогресса, достигнутого с момента внедрения последней политики в области проведения оценок в 2019 году, и выявлению как благоприятных факторов, так и ограничений, затрудняющих эффективную реализацию. Кроме того, в обзоре рассматривается вопрос о том, соответствуют ли существующие процедуры, архитектура и реализация поставленной цели и представляют ли они передовую практику в области оценки.
4. Руководство ПРООН приветствует обзор политики в области проведения оценок и предоставленную в нем возможность как для внутреннего взаимодействия, так и для взаимодействия с Исполнительным советом при поиске способов дальнейшего повышения уровня доверия к функции оценки ПРООН и ее полезности при содействии принятию решений на основе фактических данных и обучению.

II. Выводы, заключения и рекомендации

5. В ходе обзора политики была подтверждена обоснованность действующей политики ПРООН в области проведения оценок, особенно в части обеспечения их независимости и целостности. Этот вывод свидетельствует о постоянных усилиях ПРООН и НУО по повышению эффективности работы организации посредством обучения, регулярного обновления руководящих указаний и вынесения вопросов, связанных с эффективностью оценки, на самый высокий уровень принятия решений.
6. В структуре доклада о независимом обзоре отражены четыре широкие области: архитектура в области оценки, политика и процедуры в области проведения оценок, реализация политики в области проведения оценок и результаты оценки. Девять выводов, сгруппированных по этим четырём областям, легли в основу семнадцати рекомендаций, содержащихся в докладе.
7. ПРООН с удовлетворением отмечает, что текущая политика в области проведения оценок позволяет сохранить независимость функции оценки, и по-прежнему

привержена выполнению своих обязательств по финансированию функции независимой оценки.

8. Хотя нынешние принципы и процедуры политики ПРООН в области проведения оценок соответствуют теории преобразований, ПРООН приветствует рекомендацию усовершенствовать теорию преобразований, чтобы лучше продемонстрировать, как оценки способствуют достижению более широких стратегических целей устойчивого развития человеческого потенциала.

9. ПРООН отмечает предложение о расширении нынешней системы оценки для включения в нее более широких сквозных тем, таких как экологическая устойчивость и углеродный след. Руководство считает, что обеспечение большей согласованности между системой оценки и стандартами качества программ ПРООН, включающими такие сквозные темы, как экологическая устойчивость и принцип «не обходить никого вниманием», обеспечит соответствие критериев оценки программ и качества проектов на этапах разработки и реализации критериям, используемым для оценки проекта.

10. В обзоре предлагается пересмотреть и скорректировать обязательные критерии оценки, перейдя от оценок проектов к тематическим оценкам (тематическим оценкам и оценкам портфелей, конечных результатов и воздействия), что согласуется с общим переходом организации к портфельному подходу в рамках Стратегического плана на 2022–2025 годы. Такой подход позволит менеджерам по оценке группировать проекты по стратегическим темам для оценки более широких изменений в области развития, а также будет способствовать объединению ресурсов нескольких проектов для проведения более стратегических оценок.

11. По итогам независимого обзора предлагается изменить нынешний цикл обзора политики в области проведения оценок с пяти до десяти лет, поскольку нынешний цикл считается слишком коротким, что ограничивает его эффективность с точки зрения анализа и корректировок. ПРООН принимает это к сведению. Вместе с тем с учетом более широких процессов, таких как цикл стратегического планирования ПРООН, общесистемная политика Организации Объединенных Наций в области оценки (2025–2030 годы) и обсуждение целей в области устойчивого развития на период после 2030 года, ПРООН считает, что сохранение нынешнего цикла будет более эффективным и обеспечит более тесное согласование с подходом системы развития Организации Объединенных Наций к обзору цикла политики в области оценки.

12. Хотя качество и полезность децентрализованных оценок были отмечены как области, нуждающиеся в дальнейшем совершенствовании, в примечаниях руководства ПРООН к годовому докладу НУО об оценке за 2023 год были отмечены значительные улучшения. Показатели качества децентрализованных оценок повысились с 19 процентов в 2019 году до 45 процентов в 2024 году (по состоянию на октябрь 2024 года). Это включало удвоение удовлетворительного показателя децентрализованных оценок в период с 2019 по 2024 год; внедрение ключевых показателей эффективности, связанных с оценкой, в комплексную систему оценки результатов и ресурсов ПРООН; и регулярное отслеживание и представление докладов о децентрализованной оценке старшим руководителям Группой по вопросам эффективности деятельности организации. Для дальнейшего повышения качества, усиления воздействия и расширения использования результатов децентрализованных оценок ПРООН приветствует поддержку НУО в пересмотре обязательных критериев оценки в целях сокращения объема децентрализованных оценок. ПРООН также приветствует вынесенную по итогам обзора рекомендацию о более активной роли региональных советников по оценке НУО в повышении качества и расширении использования результатов децентрализованных оценок и содействии усилиям региональных бюро по наращиванию

потенциала. Крайне важно, чтобы региональные советники по оценке НУО дополняли работу имеющихся региональных специалистов по оценке в соответствии со стратегиями укрепления децентрализованной оценки в каждом регионе.

Приложение

Основные рекомендации и ответ руководства

В настоящем приложении изложены основные рекомендации, представленные по итогам обзора, и соответствующие ответы руководства ПРООН, а также указаны меры, которые необходимо принять, которые планируются или рассматриваются для решения выявленных проблем и повышения эффективности функции оценки ПРООН.

Область 1. Архитектура в области оценки				
Рекомендация 1. 1.1. Увеличить время пребывания в должности Директора НУО с одного срока в 5 лет до одного срока, составляющего <i>по меньшей мере</i> 6 лет. 1.2. Установить минимальный пороговый объем, чтобы обеспечить НУО возможность выполнять свои основные обязательства даже в случае значительного сокращения программных ресурсов.				
Ответ руководства: ПРООН частично согласна с этой рекомендацией по следующим причинам: а) ПРООН рассмотрит рекомендацию об изменении срока полномочий Директора НУО путем проведения обзора сроков полномочий лиц, выполняющих аналогичные функции в сопоставимых организациях. б) В условиях истощения основных ресурсов организации установление в политике в области проведения оценок минимальных пороговых объемов без привязки к программным ресурсам не представляется возможным. Кроме того, ПРООН установила в своей политике в области проведения оценок контрольный показатель, согласно которому на проведение оценок выделяется 1 процент ее программных ресурсов, а на НУО — 0,3 процента. Это может быть учтено в обновленной политике.				
Рекомендация 2. Включить в политику в области проведения оценок теорию преобразований в целях четкой увязки деятельности по оценке со стратегическими целями ПРООН для улучшения понимания заинтересованными сторонами.				
Ответ руководства: ПРООН полностью согласна с этой рекомендацией и считает, что теория преобразований для пересмотренной политики в области проведения оценок позволит углубить понимание того, как оценки способствуют достижению более широкой стратегической цели устойчивого развития человеческого потенциала.				
Основные меры	Установленные сроки	Ответственные подразделения	Отслеживание осуществления	
			Ход выполнения	Примечания
Подготовить материалы для разработки новой политики в области проведения оценок, направленной на укрепление теории преобразований и систем обеспечения качества при гарантировании независимости функции оценки	Июнь 2025 года	Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ и НУО при участии региональных бюро	Не начато	

Область 2. Процедуры оценки и обеспечение качества

Рекомендация 3. Включить в политику в области проведения оценок четкие положения об экологической устойчивости, углеродном следе и инклюзивности, выходящей за рамки гендерной проблематики. В пересмотренной политике также должна содержаться формулировка, касающаяся принципа «не обходить никого вниманием».

Ответ руководства: ПРООН согласна с рекомендацией обновить систему оценки, включив в нее критерии, соответствующие стандартам качества программ ПРООН, включая экологическую устойчивость и принцип «не обходить никого вниманием», чтобы облегчить переход к стратегическим оценкам и оценкам воздействия.

Основные меры	Установленные сроки	Ответственные подразделения	Отслеживание осуществления	
			Ход выполнения	Примечания
Подготовить материалы для разработки новой политики в области проведения оценок в целях включения любых новых критериев	Июнь 2025 года	Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ и НУО при участии региональных бюро	Не начато	
Обновить руководящие указания ПРООН по проведению оценок в соответствии с пересмотренной политикой, включая корректировку критериев для децентрализованных оценок, переход к стратегическим и тематическим оценкам и оценкам портфелей, конечных результатов и воздействия	Июнь 2026 года	НУО и Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ при участии региональных бюро		

Рекомендация 4.

- 4.1. Способствовать уделению большего внимания выявлению операционных и программных рисков в ходе процессов планирования оценок.
- 4.2. Проводить регулярный анализ с учетом рисков в отношении операций в областях высокого риска, таких как закупки и кризисное реагирование, в сотрудничестве с центральными и региональными бюро.
- 4.3. Создать механизмы финансирования и внутренние возможности предоставления услуг, позволяющие НУО предлагать услуги и отвечать на запросы, касающиеся непосредственного управления оценками в ситуациях высокого риска.

Ответ руководства: ПРООН приветствует эту рекомендацию и согласна с включением риска в качестве одного из ключевых критериев во все оценки ПРООН на этапе планирования и анализа оцениваемости.

Что касается непосредственного управления НУО оценками в ситуациях высокого риска, то ПРООН рассчитывает на взаимодействие с НУО по вопросам обновления руководящих указаний и процедур планирования и проведения оценок такого рода с более тесной увязкой с общим портфельным подходом. ПРООН изучит возможность расширения роли и участия НУО в таких оценках при обеспечении баланса между надзорной ролью НУО в децентрализованных оценках и его задействованием в проведении оценок.

Рекомендация 5. НУО следует предоставлять более подробные руководящие указания и поддержку для проведения оценок на уровне портфеля, включая методы совместного финансирования и группировки отдельных проектов по стратегическим темам в целях софинансирования и проведения оценок, позволяющих проанализировать воздействие, выходящее за рамки последствий мероприятий в связи с конкретными проектами. Из руководящих указаний по проведению оценок следует исключить пороговые финансовые показатели для обязательных оценок.				
Ответ руководства: ПРООН полностью согласна с этой рекомендацией, поскольку в 2024 году она официально одобрила портфельную политику и создала специальные группы и системы для оказания помощи в расширении использования портфельного подхода в организации. Для дополнения работы ПРООН приветствуются конкретные руководящие указания относительно оценок портфелей, а также объединения оценок проектов в более стратегические оценки НУО. ПРООН также согласна с исключением из руководящих указаний по проведению оценок обязательных пороговых показателей, что позволит страновым отделениям и региональным бюро уделять больше внимания стратегическим оценкам и отдавать приоритет качеству, а не количеству, как было рекомендовано по итогам обзора.				
Область 3. Реализация политики в области проведения оценок				
Рекомендация 6. Продлить цикл обзора политики в области проведения оценок до 10 лет, при этом чаще проводить обзор программы работы и стратегии.				
Ответ руководства: ПРООН не согласна с этой рекомендацией, поскольку политика в области проведения оценок должна быть согласована с более широкими процессами, такими как цикл стратегического планирования ПРООН, общесистемная политика Организации Объединенных Наций в области оценки на 2025–2030 годы и обсуждение целей в области устойчивого развития на период после 2030 года. Поэтому ПРООН полагает, что сохранение нынешнего цикла было бы более эффективным для более тесного согласования с другими общеорганизационными процессами. ПРООН готова обсудить вопрос о продлении цикла обзора в ходе следующего обзора.				
Рекомендация 7. Сместить акцент в процессе обеспечения качества децентрализованной оценки на: 7.1. Приоритизацию стратегического использования оценок, таких как оценки в областях высокого риска, оценки портфелей и конечных результатов, тематические и формативные оценки и оценки воздействия, вместо сосредоточения внимания на оценках на уровне проектов. 7.2. Проведение оценок на уровне проектов лишь в тех случаях, когда они являются обязательными для доноров.				
Ответ руководства: ПРООН согласна с пересмотром критериев и переходом от оценок на основании проектов к более широким тематическим оценкам и оценкам воздействия в соответствии с портфельным подходом, предусмотренным Стратегическим планом на 2022–2025 годы. ПРООН приветствует повышение согласованности между критериями оценки и стандартами качества программ ПРООН при уделении особого внимания полезности оценок для обеспечения того, чтобы критерии, используемые для оценки качества программы или проекта на этапах разработки и реализации, соответствовали критериям, используемым для оценки проекта.				
Основные меры	Установленные сроки	Ответственные подразделения	Отслеживание осуществления	
			Ход выполнения	Примечания
Поддержка интеграции критериев качества программы в критерии качества оценки в ходе пересмотра политики в области проведения оценок и обновления руководящих указаний по проведению оценок	Июнь 2025 года	Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ и НУО при участии региональных бюро	Не начато	

Область 4. Результаты оценки

Рекомендация 8. Укрепить механизмы, используемые для отслеживания и обеспечения выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам децентрализованной оценки, чтобы повысить их актуальность и полезность. Поощрять более широкое непосредственное участие региональных советников по оценке в целях поддержки всех этапов процесса децентрализованной оценки.

Ответ руководства: ПРООН приветствует эту рекомендацию и согласна с ней и надеется на сотрудничество с региональными советниками по оценке НУО при поиске путей оказания поддержки страновым отделениям и региональным бюро в использовании результатов децентрализованных оценок для обучения и принятия решений. Следует отметить, что страновые отделения и региональные бюро уже используют конечные результаты децентрализованных оценок при разработке новых программ и проектов, проведении информационно-разъяснительной работы с партнерами и представлении отчетов о результатах через механизмы ежегодной отчетности (ГООР).

Рекомендация 9.

9.1. Продолжать повышать удобство использования Аналитического ресурсного центра и платформ анализа данных о развитии на основе искусственного интеллекта.

9.2. Продолжать совместную работу с Административной канцелярией, Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ и региональными бюро в целях укрепления стимулов в рамках систем надзора и обеспечения качества, а также политики и процедур для обучения и интеграции выводов, сделанных по итогам децентрализованных оценок, в процессы принятия решений в организации.

9.3. Продолжать использовать подход, основанный на сотрудничестве с Административной канцелярией и центральными и региональными бюро, для совместного инвестирования в стратегическое применение оценочных данных в рамках всей организации, в том числе в разработку и реализацию стратегических мер в области коммуникации и информационно-разъяснительной работы.

9.4. Расширять, укреплять и интегрировать сообщество специалистов-практиков в области оценки в рамках ПРООН. Расширять распространение и использование результатов децентрализованной оценки, чтобы обеспечить их значимый вклад в процессы принятия решений и обогащения опыта организации.

Ответ руководства: ПРООН согласна с этой рекомендацией в целом и хотела бы представить следующие пояснения:

а) ПРООН располагает механизмами для обеспечения надзора и использования результатов децентрализованных оценок. В соответствии с решением 2022/3 Исполнительного совета ПРООН институционализировала четыре ключевых показателя эффективности оценок, которые отслеживаются и включаются в доклады Группе по вопросам эффективности деятельности организации, а каждое региональное бюро разрабатывает и отслеживает свою ежегодную стратегию укрепления децентрализованной оценки и сообщает о ней в докладе Группе по вопросам эффективности деятельности организации.

б) ПРООН приветствует рекомендацию, касающуюся укрепления и интеграции сообщества специалистов-практиков. В связи с этим Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ недавно разработало новую стратегию управления по результатам (УПР), которая дополняется онлайн-порталом. ПРООН полагает, что портал может эффективно выполнять функции сообщества специалистов-практиков, способствуя обмену знаниями о передовом опыте как в области управления по результатам, так и в области оценок. ПРООН также приветствует НУО в качестве одного из организаторов этой платформы, уделяющего особое внимание оценкам и извлечению уроков из них.

Основные меры	Установленные сроки	Ответственные подразделения	Отслеживание осуществления	
			Ход выполнения	Примечания
Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ и НУО — опираясь на портал УПР, создать и совместно вести сообщество специалистов-практиков по мониторингу и оценке в целях улучшения обучения в области оценки и содействия использованию сделанных по итогам оценки выводов для обоснования принятия решений и совершенствования высококачественных программ, портфелей и проектов	Декабрь 2025 года	НУО и Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ при участии региональных бюро	На постоянной основе	