



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в
области народонаселения и
Управления Организации
Объединенных Наций по
обслуживанию проектов**

Distr.: General
8 April 2026
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2026 года
8–11 июня 2026 года, Нью-Йорк
Пункт 4 предварительной повестки дня
Этика

**Деятельность Бюро по вопросам этики Программы
развития Организации Объединенных Наций
в 2025 году**

Доклад Бюро по вопросам этики

Резюме

Во исполнение решения 2008/37 Исполнительного совета Бюро по вопросам этики Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) представляет Совету настоящий доклад, охватывающий его деятельность за 2025 год. В соответствии с бюллетенем Генерального секретаря, озаглавленным «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» (ST/SGB/2007/11), этот доклад был рассмотрен Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики в электронном виде и на ее 186-й сессии 10 февраля 2026 года.

Это восемнадцатый годовой доклад, представленный Бюро по вопросам этики (Бюро) со времени его учреждения в 2007 году.

Элементы решения

Исполнительный совет, возможно, сочтет нужным принять к сведению настоящий доклад и прокомментировать успехи, достигнутые Бюро по вопросам этики ПРООН в деле укрепления культуры соблюдения этических норм в ПРООН.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Административные вопросы	5
III. Деятельность в соответствии с мандатом	6
A. Оказание поддержки в установлении стандартов и разработке политики	7
B. Обучение, информационно-разъяснительная работа и повышение уровня осведомленности	7
C. Предоставление конфиденциальных консультаций и рекомендаций	14
D. Программа раскрытия финансовой информации за 2024 финансовый год, представленной в 2025 году	18
E. Защита от преследований за сообщения о ненадлежащем поведении и/или за сотрудничество в ходе проведения должным образом санкционированных ревизий или расследований	21
IV. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики	23
V. Рекомендации руководству, направленные на укрепление культуры добросовестности и соблюдения этических норм в ПРООН	24
VI. Заключение	25

I. Введение

1. Бюро по вопросам этики ПРООН представляет настоящий доклад в соответствии с решением Исполнительного совета 2008/37. В нем описывается работа, проведенная Бюро в 2025 году в соответствии с его мандатом, который состоит в «формировании и поощрении культуры соблюдения этических норм, добросовестности и подотчетности и укреплении на этой основе доверия к Организации Объединенных Наций и ее авторитета как внутри Организации, так и за ее пределами»¹.
2. В основе мандата Бюро лежит следующая идея: доверие имеет значение. Этот принцип, упомянутый также в Стратегическом плане ПРООН на 2026–2029 годы, позволяет рассмотреть деятельность, описанную в настоящем докладе, с этой точки зрения.
3. В соответствии с давней приверженностью ПРООН делу укрепления своего статуса как организации, которой доверяют, с 2007 года в структуре организации функционирует независимое Бюро по вопросам этики. Бюро вносит вклад в управление рисками, обеспечение подотчетности и эффективное управление в организации. Оно интегрировано в архитектуру управления рисками и надзора ПРООН, а роль Бюро закреплена в Политике ПРООН в отношении системы внутреннего контроля, а также в Политике в отношении систем подотчетности. Консультативный комитет ПРООН по ревизии и оценке предоставляет Администратору ПРООН независимые рекомендации по вопросам деятельности Бюро по вопросам этики.
4. Бюро оказывает поддержку персоналу ПРООН по всему миру, работая более чем в 170 странах и территориях. Кроме того, Бюро оказывает услуги по вопросам этики персоналу структур, работающих при ПРООН, в том числе персоналу Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН), Управлению Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг (УООНСЮЮ) и отделениям по делам Добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) в Бонне и Нью-Йорке². Оно действует в соответствии с принципами независимости, беспристрастности и конфиденциальности.
5. В настоящем докладе представлена краткая информация о деятельности Бюро в каждой из следующих областей его мандата: а) оказание поддержки в установлении стандартов и разработке политики; б) обучение, повышение уровня осведомленности и информационно-разъяснительная работа по вопросам этики; в) предоставление конфиденциальных консультаций и рекомендаций персоналу и руководству; г) осуществление руководства реализацией программы раскрытия финансовой информации ПРООН; и е) осуществление руководства реализацией политики ПРООН в области защиты от преследований. В докладе также содержится информация о взаимодействии Бюро с Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики и других межучрежденческих мероприятиях.

¹ Бюллетень Генерального секретаря [ST/SGB/2007/11](#) «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы».

² Кроме того, Бюро выполняет обязанности в рамках механизма защиты от преследований в отношении персонала, работающего по контрактам, заключенным ПРООН, в ряде других структур, таких как Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Департамент по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций (ДОБ).

6. В 2025 году Бюро продолжило усиливать свое влияние на организационную культуру с помощью инновационных подходов, основанных на данных и учете рисков. В 2025 году были достигнуты следующие важные результаты:

а) *обеспечение эффективного управления рисками, связанными с вопросами этики*, путем: i) предоставления консультаций и рекомендаций по вопросам этики в ответ на 927 просьб о поддержке, а также ii) разработки и запуска действующего на основе искусственного интеллекта чат-бота GuideBot, который обработал более 45 000 запросов, и iii) проверки деклараций о раскрытии финансовой информации 1973 подателей декларации при повышении надежности процесса путем удвоения количества проведенных проверок подателей декларации;

б) *влияние на организационную культуру* путем: i) проведения 143 занятий по повышению осведомленности, в том числе для всех страновых отделений ПРООН, указанных в типовой схеме инициативной информационно-разъяснительной работы Бюро, ii) стимулирования вовлеченности, в том числе посредством публикаций во внутренних социальных сетях, набравших в совокупности более 110 000 просмотров; iii) продолжения расширения Сети борцов за соблюдение этических норм после проведения информационно-просветительской работы и обучения совместно с соответствующим подразделением; и

с) *содействие обеспечению подотчетности и защите лиц, сигнализирующих о нарушениях*, путем: i) оказания поддержки и предоставления рекомендаций по 34 вопросам, связанным с опасениями о преследовании, в рамках консультаций; ii) рассмотрения шести официальных просьб о защите от преследования; iii) дальнейшего укрепления механизмов ПРООН по противодействию преследованиям; и iv) проведения 10 независимых проверок в качестве заместителя Председателя Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики.

7. Общее увеличение числа просьб об оказании услуг по вопросам этики свидетельствует о неизменном доверии к Бюро. Масштаб его информационно-разъяснительной работы и работы по повышению уровня осведомленности свидетельствует об эффективности работы Бюро по реализации его рабочего плана в рамках глобальной деятельности ПРООН. В число дополнительных показателей воздействия деятельности Бюро входят:

а) *управление рисками*: примерно в 23 процентах (216) рассмотренных случаев предоставления индивидуальных рекомендаций и консультаций Бюро не рекомендовало приступать к реализации предложенных мер, что позволило выявить риски, связанные с соблюдением принципов добросовестности, и предоставило возможность их предотвратить или снизить. Кроме того, в 378 рассмотренных декларациях, раскрывающих финансовую информацию, Бюро выявило риски возникновения конфликта интересов и дало подателям декларации рекомендации по управлению этими рисками;

б) *этичное лидерство*: Бюро предоставило консультации по вопросам этики в ответ на 27 индивидуальных просьб о предоставлении консультаций и рекомендаций, поступивших от исполнительных руководителей. С 2024 года количество таких просьб выросло на 50 процентов, что расширило возможности для укрепления соблюдения этических норм на уровне руководства. Кроме того, Бюро провело специальное занятие по повышению осведомленности для представителей-резидентов. Помимо этого, в рамках новой инициативы Бюро провело серию индивидуальных встреч для группы руководителей подразделений;

с) *приверженность соблюдению этических норм*: в рамках программы раскрытия финансовой информации вновь был достигнут 100-процентный показатель соблюдения требований о представлении отчетности. Эта программа осуществляется Бюро при поддержке более 150 координаторов по вопросам раскрытия финансовой информации, которые помогают выявлять лиц, обязанных подавать декларации, и содействуют соблюдению соответствующих требований. Стабильные показатели ПРООН по обеспечению 100-процентного соблюдения требований свидетельствуют о приверженности всей организации принципам транспарентности и бдительности в отношении конфликтов интересов. Кроме того, благодаря целенаправленным усилиям Бюро по поощрению прохождения обязательного учебного онлайн-курса по вопросам этики для новых сотрудников показатель его прохождения достиг 97 процентов.

8. Культура соблюдения этических норм в организации определяет то, как люди ведут себя, как принимаются решения и как организация воспринимается со стороны. В периоды неопределенности и трудностей крайне важно поддерживать надежную систему соблюдения этических норм и оказания соответствующих услуг, позволяющих предвидеть риски, связанные с недобросовестностью, и оперативно реагировать на них. Регулярно транслируя и пропагандируя этические ценности ПРООН, а также оказывая консультативные услуги, способствующие развитию практики ведения дел и принятию решений, основанных на справедливости, принципиальном руководстве и подотчетности, Бюро играет важнейшую роль в поддержке и защите добросовестного выполнения программ и оказания услуг ПРООН. Это способствует укреплению доверия к ПРООН и ее репутации.

9. Бюро подтверждает свою организационную независимость и то, что оно осуществляло свою деятельность без какого-либо вмешательства. Высшее руководство неизменно оказывало Бюро активную поддержку, в том числе обеспечивало его достаточными ресурсами и задавало тон работы со стороны руководителей. Бюро регулярно взаимодействовало с Консультативным комитетом по ревизии и оценке, который предоставлял рекомендации по вопросам деятельности Бюро и делился ценным независимым экспертным мнением.

II. Административные вопросы

10. В 2025 году штат Бюро состоял из директора (Д-1), двух советников по вопросам этики (С-5) и двух специалистов по вопросам этики (С-3). В знак подтверждения неизменной приверженности делу укрепления культуры соблюдения этических норм, в том числе посредством создания независимого и обеспеченного необходимыми ресурсами функционального звена по вопросам этики, руководство ПРООН утвердило одну из двух должностей советника по вопросам этики в качестве дополнительного персонала для Бюро с 2025 года. Эта должность была заполнена в июле 2025 года.

11. Помимо этих пяти должностей, оставшаяся должность в Бюро — должность административного помощника (ОО-5) — была временно заполнена существующим персоналом ПРООН, привлеченным на краткосрочной основе. С учетом необходимости разумного управления финансовыми средствами Бюро заключило соглашение об оказании услуг с Независимым управлением оценки ПРООН в целях получения административной и оперативной поддержки с 2026 года. Это позволит Бюро перераспределить ресурсы и одновременно с этим воспользоваться преимуществами благодаря эффективности совместного обслуживания.

12. Бюро получало поддержку со стороны аналитика по вопросам этики, работавшего в рамках Соглашения об оказании услуг международным персоналом. Кроме того, для оказания помощи в разработке стратегии Бюро по вопросам этики на период 2026–2029 годов был привлечен участник механизма «Специалисты по вопросам будущего».

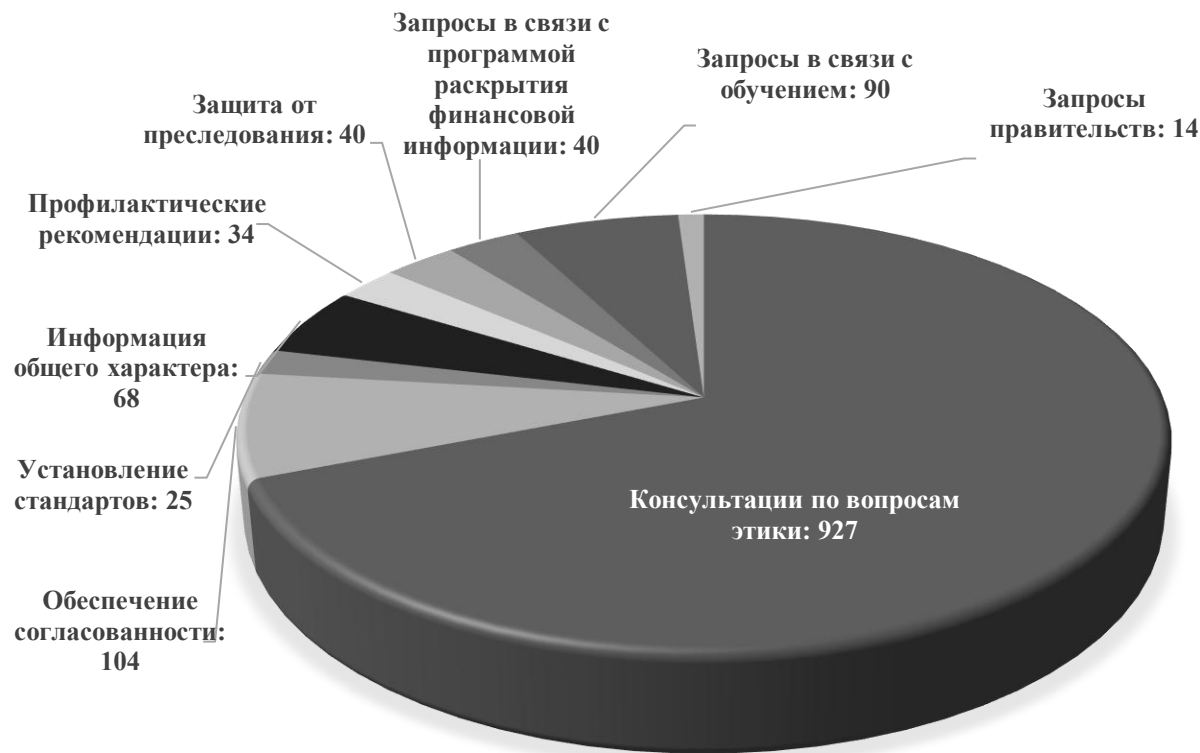
13. Бюро продолжает совершенствовать свои рабочие процессы и приступило к разработке новой платформы для ведения дел и проведения анализа. Ожидается, что после ввода в эксплуатацию в 2026 году эта база данных обеспечит повышение эффективности, повысит достоверность данных, а также расширит аналитические возможности и углубит понимание рисков.

III. Деятельность в соответствии с мандатом

14. Как подробно описано ниже, в отчетный период Бюро продолжало расширять спектр своих услуг и инициатив в области этики. Бюро тесно сотрудничало с подразделениями — партнерами ПРООН, в том числе с Управлением ревизии и расследований (УРР), Управлением людских ресурсов (УЛР), Канцелярией Омбудсмана фондов и программ Организации Объединенных Наций, Бюро правового обслуживания (БПО), Административной канцелярией, а также с функциональными звеньями по вопросам этики в других организациях системы Организации Объединенных Наций.

Рисунок I

Общее количество рассмотренных вопросов в разбивке по категориям, 2025 год



А. Оказание поддержки в установлении стандартов и разработке политики

15. Бюро оказывает поддержку в разработке политики по запросу старшего руководства и в рамках регулярного взаимодействия с подразделениями ПРООН. Кроме того, вопросы и стандарты в области этики учитываются в процессах пересмотра политики благодаря участию директора Бюро по вопросам этики в работе Группы по вопросам эффективности деятельности организации ПРООН в качестве наблюдателя. Помимо этого, Бюро продолжало вносить вклад в усилия ПРООН по трансформации культуры в рамках стратегии «Кадры для 2030 года». Например, Бюро приняло участие в разработке «Культурных ориентиров», признанных необходимыми для эффективной работы организации. Кроме того, Бюро внесло свой вклад в проведение в ПРООН анализа ее системы управления рисками и механизмов обеспечения подотчетности. В частности, эта работа включала внесение предложений по пересмотру политики ПРООН в отношении системы подотчетности, а также по определению ПРООН основных рисков, имеющих стратегическое значение. Включение Бюро в эти инициативы руководством ПРООН свидетельствует о приверженности организации формированию культуры соблюдения этических норм и учету этических принципов в подходе к управлению рисками и надзору.

16. В целях обеспечения того, чтобы этические соображения по-прежнему занимали центральное место в разработке и внедрении механизмов управления в рамках ПРООН, Бюро продолжало участвовать в работе многочисленных рабочих групп ПРООН, в том числе Группы по вопросам управления развитием людских ресурсов, Группы по вопросам управления данными, Группы по вопросам цифрового управления и Рабочей группы по вопросам развития искусственного интеллекта.

17. Бюро продолжало работать в качестве члена целевой группы ПРООН по предотвращению сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Бюро приняло участие в ряде организованных целевой группой диалогов с участием руководителей ПРООН и персонала страновых отделений, в ходе которых представило информацию о защите от преследований и о роли Бюро как источника конфиденциальных консультаций по вопросам этики.

18. Директор Бюро по вопросам этики продолжал выполнять функции представителя Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики в Рабочей группе Комиссии по международной гражданской службе по пересмотру Стандартов поведения для международной гражданской службы. Директор представлял в Рабочей группе независимую точку зрения и делился экспертными знаниями в предметной области для поддержки этой общесистемной инициативы по пересмотру и обновлению этических стандартов.

В. Обучение, информационно-разъяснительная работа и повышение уровня осведомленности

19. Обучение, информационно-разъяснительная работа и повышение уровня осведомленности об этических стандартах являются важнейшими элементами мандата Бюро, предполагающего содействие развитию в ПРООН культуры соблюдения этических норм. Эти усилия способствуют углублению понимания этических стандартов, укрепляют процесс принятия решений с учетом этических принципов и способствуют внедрению этических норм в организационную культуру ПРООН. Руководствуясь целью поддержания высоких этических

принципов в ПРООН, Бюро осуществляет эту работу в рамках нескольких взаимодополняющих направлений, описанных ниже.

Занятия в режиме реального времени

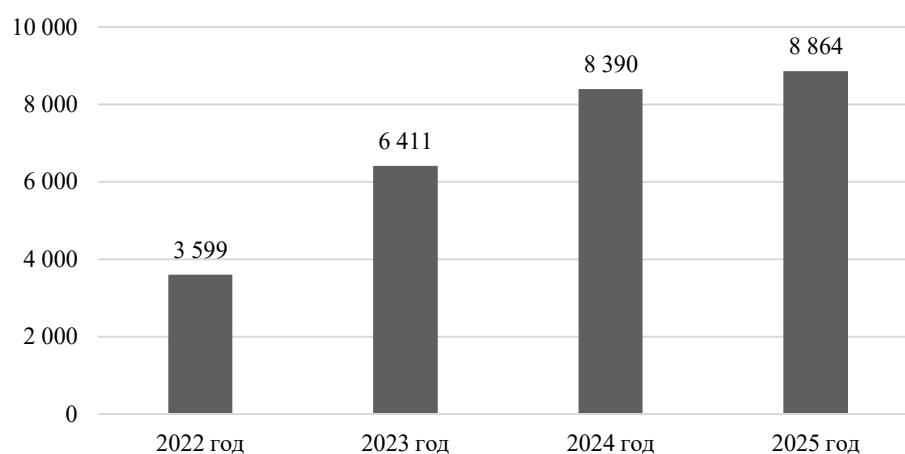
20. Бюро проводит для персонала ПРООН занятия по повышению уровня осведомленности в режиме реального времени (очные и виртуальные), посвященные таким темам, как защита от преследований, конфликты интересов, политическая деятельность и использование социальных сетей. Благодаря использованию таких методов, как викторины, изучение сценариев и анализ конкретных ситуаций, эти занятия позволяют продемонстрировать практическое применение этических стандартов в конкретных ситуациях. Кроме того, они предоставляют возможность ответить на вопросы и рассмотреть аспекты, вызывающие особую озабоченность участников.

21. В течение 2025 года Бюро провело 143 занятия (очных и виртуальных) для персонала ПРООН в 48 странах, а также для персонала ДООН, УПР, подразделения по информационному обеспечению и технологиям и других участников на глобальном уровне и в штаб-квартире. Во многих случаях занятия были частью более глубокого и продолжительного взаимодействия, в рамках которого участники посещали несколько занятий по разным темам.

22. Бюро отслеживает количество участников занятий в режиме реального времени в качестве показателя ведения диалога по вопросам этики в организации. В 2025 году Бюро зафиксировало самые высокие за всю историю наблюдений показатели участия в проходивших в режиме реального времени занятиях (очных и виртуальных) — 8 864, что на 6 процентов превышает показатель 2024 года. Из 143 занятий, проведенных в 2025 году, 68 процентов были организованы на инициативной основе в рамках целенаправленных инициатив, в том числе мероприятий по повышению осведомленности по вопросам этики, проводимых Региональным бюро ПРООН для Латинской Америки и Карибского бассейна (РБЛАК) и Бюро управленческого обслуживания (БУО), а также на основе типовой схемы инициативной информационно-разъяснительной работы.

Рисунок II

Показатели участия в занятиях по вопросам этики, проходивших в режиме реального времени, 2022–2025 годы³



³ Бюро учитывает «показатели участия», а не «участников», поскольку некоторые лица участвуют в нескольких занятиях, особенно в тех случаях, когда серия занятий проводится в рамках более тесного взаимодействия с конкретным подразделением или группой.

23. Занятия в режиме реального времени (очные и виртуальные) проводятся непосредственно Бюро или в сотрудничестве с другими подразделениями. В число мероприятий, проведенных непосредственно Бюро, вошли: а) 62 онлайн- и гибридных занятия для 31 подразделения; и б) выездные миссии в семь подразделений, в ходе которых было проведено 41 занятие. Кроме того, были проведены очные занятия для семи других подразделений. Эффективное сотрудничество с другими функциональными звеньями позволяет Бюро расширить охват своей информационно-просветительской деятельности, что позволяет усилить влияние на организационную культуру. В сотрудничестве с другими функциональными звеньями были проведены в общей сложности 29 занятий.

24. Эти занятия включали: а) девять занятий, проведенных в партнерстве с УРР и посвященных сообщению о ненадлежащем поведении, защите от преследований и повышению осведомленности о борьбе с мошенничеством, в том числе совместные занятия, организованные для Аргентины, Уругвая, Боснии, Панамы, Зимбабве, Эсватини, Ливана и ФКРООН; б) шесть занятий, проведенных в сотрудничестве с УЛР, включая специальное занятие для представителей-резидентов ПРООН, одно занятие по подготовке к работе одного младшего сотрудника — специалиста (МСС), один семинар для МСС и выпускников и три вебинара «Вопросы этики на начальном этапе» для новых сотрудников в рамках программы подготовки к работе в ПРООН; в) пять занятий, проведенных в партнерстве с Управлением закупок ПРООН, в том числе одно занятие в рамках миссии по закупкам на страновом уровне, а также четыре занятия по вопросам этики, которые были проведены в рамках Программы ПРООН по проведению первичного инструктажа для персонала в области закупок и на которых подчеркивалась важность этических норм для специалистов-практиков в области закупок; г) восемь занятий, проведенных в рамках целевой группы по предотвращению сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств, с особым акцентом на мерах защиты от преследований; и е) одно занятие, организованное Советом персонала ПРООН/Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА)/Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС)/Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), с участием директоров Бюро по вопросам этики, УЛР и УРР.

25. К концу 2025 года Бюро охватило 100 процентов страновых отделений ПРООН, определенных в рамках типовой схемы инициативной информационно-разъяснительной работы Стратегии повышения уровня осведомленности и коммуникации по вопросам этики, которая основывалась на таких элементах, как показатель прохождения обязательного онлайн-обучения по вопросам этики в каждом отделении.

26. Помимо проведения занятий в режиме реального времени для персонала ПРООН, сотрудники Бюро были приглашены выступить с докладом на тему участия персонала в политической деятельности на общем собрании всего персонала Организации Объединенных Наций в Боливии в преддверии национальных выборов в этой стране, а также на ежегодном выездном совещании представителей-резидентов Организации Объединенных Наций в Перу, организованном Канцелярией координатора-резидента Организации Объединенных Наций.

27. В 2025 году Бюро продолжало изучать подходы к оценке результативности информационно-просветительских мероприятий. Сформировать представление об охвате диалогом по вопросам этики в организации можно на основе количества участников занятий по вопросам этики, однако Бюро также продолжало проводить обследование с целью выяснить, как участники оценивают свой

уровень осведомленности об этических стандартах непосредственно до и после занятий. Респонденты указали что, согласно их восприятию, они стали лучше понимать этические стандарты в среднем на 22 процента. В рамках Инициативы РБЛАК по повышению осведомленности по вопросам этики Бюро в экспериментальном порядке опробовало дополнительные подходы к оценке результативности своих информационно-просветительских мероприятий, в том числе фиксировало рост числа просьб о предоставлении консультаций и рекомендаций по вопросам этики со стороны участвующих подразделений.

Специальные инициативы по повышению осведомленности по вопросам этики

28. В 2025 году Бюро продолжило реализацию Инициативы РБЛАК по повышению осведомленности по вопросам этики. Как указано ниже, эта инициатива способствовала повышению осведомленности, углублению знаний о внутренних каналах направления сообщений и активизации участия в диалоге по вопросам этики в подразделениях в регионе.

Инициатива РБЛАК по повышению осведомленности по вопросам этики

Благодаря проведению информационно-просветительских мероприятий в режиме реального времени, дней открытых дверей по вопросам этики, конфиденциальных консультаций и инициативному взаимодействию с функциональными звеньями управления ресурсами, в частности теми, в ведении которых находятся людские ресурсы, операционная деятельность и закупки, данная инициатива способствовала повышению готовности к рассмотрению этических дилемм.

В течение 2025 года Бюро провело 60 занятий по вопросам этики (очных и виртуальных) в режиме реального времени для подразделений в регионе, в которых приняли участие более 3720 человек из 20 подразделений.

Данные опроса свидетельствуют о сохраняющейся тенденции к росту как уровня понимания, так и уровня уверенности: 96 процентов респондентов отмечают, что стали лучше осведомлены об этических стандартах ПРООН, 96 процентов респондентов отмечают, что стали лучше знать о доступных им ресурсах, которые можно изучить в случае возникновения этической дилеммы, а 82 процента отмечают, что стали чувствовать себя более комфортно при использовании внутренних каналов получения консультаций, подачи сообщений и защиты от преследований. Помимо количественных результатов, руководство и сотрудники особо отметили актуальность обсуждений на основе сценариев и доступность программы Бюро.

Ниже приведены некоторые примеры положительных отзывов, полученных в связи с этой инициативой:

- *«Нам было очень приятно участвовать в ваших занятиях... ваши выступления и семинары, без сомнения, способствовали укреплению культуры соблюдения этических норм в организации. Нам нужно больше таких миссий!». — Представитель-резидент*
- *«Я хотел бы выразить искреннюю благодарность за то, что наше страновое отделение получило возможность принять участие в Инициативе по повышению осведомленности по*

вопросам этики. Четырехдневная программа занятий стала для наших коллег отличной возможностью освежить и углубить свои знания об основных принципах этики, которые являются неотъемлемой частью нашей повседневной работы». — Представитель-резидент

- *«Мне очень понравилось, что в выступлениях были приведены практические примеры. Часто теория остается лишь теорией, и очень приятно видеть, как она реально применяется на практике. Проведение занятий было на высшем уровне: удалось создать атмосферу доверия и раскрыть темы с высоким уровнем технической компетентности». — Участник*
- *«Содержание занятий имело очень динамичный и практический характер, что помогло нам лучше усвоить знания и рассмотреть тему этики с более широкой точки зрения». — Участник*

Помимо результатов в области обучения, эта инициатива по-прежнему стимулировала значительный рост числа обращений за конфиденциальной консультацией, что свидетельствует о доверии к Бюро. Благодаря этим усилиям в 2025 году спрос на конфиденциальные консультации по вопросам этики в подразделениях, участвующих в этой инициативе, вырос на 102 процента. Это свидетельствует о том, насколько эффективно данная инициатива способствует выявлению рисков и управлению ими. Материалы для внутренней коммуникации, связанные с этой инициативой, включая истории, видеоролики и адаптированный к местным условиям контент, набрали более 39 000 просмотров.

29. В 2025 году Бюро приступило к реализации второй специальной инициативы на уровне бюро для БУО. В рамках этой инициативы был проведен 31 семинар по вопросам этики, разработанный специально для БУО и посвященный формированию культуры открытого выражения мнений, а также выявлению и разрешению конфликтов интересов. Кроме того, Бюро провело серию индивидуальных встреч с руководителями бюро. Осуществление этой инициативы будет продолжено в 2026 году. Бюро предоставит более подробную информацию об этой инициативе в своем следующем докладе.

Сеть борцов за соблюдение этических норм

30. В 2025 году Сеть борцов за соблюдение этических норм продолжала расширяться. Основная цель Сети заключается в расширении коммуникационной деятельности по вопросам этики на местном уровне, укреплении связей между местными подразделениями и Бюро и содействию проведению интерактивных мероприятий, направленных на поддержание постоянного диалога по вопросам этики на рабочем месте.

Сеть борцов ПРООН за соблюдение этических норм

В 2025 году Бюро расширило свою сеть до 75 борцов за соблюдение этических норм, что представляет собой увеличение на 60 процентов по сравнению с 2024 годом (41). В 2025 году борцы за соблюдение этических норм провели более 36 задокументированных мероприятий, охватив более 3660 сотрудников, что позволило повысить общий уровень вовлеченности в деятельность по вопросам этики более чем на 41 процент по сравнению с мероприятиями, организованными

Бюро по вопросам этики. Этот «второй уровень» охвата демонстрирует, как децентрализованная модель расширяет сферу воздействия, обеспечивая информирование сотрудников об использовании этических принципов в их повседневной работе в различных подразделениях и регионах, и укрепляет местный потенциал.

Ниже приведены примеры мероприятий, проведенных борцами ПРООН за соблюдение этических норм.

- В Ираке вопросы этики были включены в программу выездного мероприятия для всего персонала и был организован расширенный мультимедийный диалог на основе сценариев, в котором приняли участие более 180 сотрудников.
- Региональный центр обслуживания для Африки разослал сообщение всем 130 сотрудникам, в котором напомнил коллегам о соответствующих этических стандартах и процедурах получения разрешений на осуществление внеслужебной деятельности.
- В Гондурасе рекомендации по вопросам этики были включены в информационные материалы для всего персонала: среди более чем 300 сотрудников были распространены целевые сообщения, касающиеся участия в политической жизни, публичных высказываний и внеслужебной деятельности в период проведения общенациональных выборов.
- В Доминиканской Республике борцы за соблюдение этических норм провели на собрании персонала для 108 сотрудников театрализованную постановку, посвященную дилеммам, связанным с подарками.

31. Что касается перспектив на 2026 год, то Бюро будет продолжать постепенно расширять Сеть. Кроме того, Бюро будет содействовать укреплению потенциала, в том числе посредством предоставления обновленных ресурсов, проведения ежеквартальных глобальных совещаний и оказания постоянной поддержки борцам за соблюдение этических норм в выполнении ими функций местных координаторов диалога по вопросам этики.

Информационные мероприятия для старшего руководства

32. Поскольку важно обеспечивать, чтобы руководители служили образцом для подражания, директор продолжал проводить информационные мероприятия по вопросам этики для новых членов группы старших руководителей ПРООН и вновь назначенных должностных лиц уровня Д-1 и выше.

Онлайн-курс «Этика и добросовестность в ПРООН» и другие модули электронного обучения по вопросам этики

33. Программа обучения Бюро включает обязательный онлайн-курс «Этика и добросовестность в ПРООН» для новых сотрудников. Персонал ПРООН обязан пройти этот обязательный курс обучения в течение одного месяца после начала работы в ПРООН. В рамках своей регулярной информационно-просветительской деятельности Бюро подчеркивало важность соблюдения данного требования к обучению, а в некоторых случаях направляло конкретные сообщения соответствующим руководителям с целью содействия выполнению этого требования в их подразделениях. По состоянию на 31 декабря 2025 года 97 процентов

действующего персонала ПРООН выполнили требование о прохождении этого курса один раз, что выше, чем 94 процента в 2024 году.

34. Кроме того, на онлайн-учебной платформе, используемой в ПРООН, доступны для добровольного прохождения три мини-курса Бюро по таким вопросам, как предотвращение конфликта интересов, программа раскрытия финансовой информации и защита от преследований. Несмотря на то, что обучение в рамках обязательного онлайн-курса и занятий в режиме реального времени проходят большое число человек и их число увеличивается, показатель посещения этих онлайн-учебных платформ остается низким: в общей сложности 1916 действующих сотрудников прошли курсы, но 99 из них сделали это в 2025 году. Бюро планирует и дальше поощрять обучение с использованием этой платформы.

Прочие мероприятия по повышению уровня осведомленности и распространению информации

35. Бюро разрабатывает и распространяет методические материалы для того, чтобы персонал обладал знаниями и инструментами для принятия решений согласно этическим принципам.

36. В 2025 году Бюро обновило свое основное руководство “Where To Go When: A Resource Guide for UNDP Personnel” («Куда обращаться в случае необходимости: справочное руководство для персонала ПРООН») на всех официальных языках. В данном документе представлены рекомендации в отношении каналов поддержки, которые можно использовать для урегулирования конфликтов на рабочем месте, сообщения о ненадлежащем поведении, обжалования неблагоприятных административных решений и решения других вопросов. Кроме того, в целях улучшения поддержки Бюро внедрило чат-бот GuideBot на базе искусственного интеллекта, связанный с руководством. С момента запуска в мае 2025 года этот чат-бот отправил 99 508 сообщений в ходе 45 058 диалогов, при этом показатель удовлетворенности в 94,1 процента свидетельствует о высоком спросе на консультации. Благодаря обработке значительного объема запросов с низким уровнем риска и информационных запросов GuideBot обеспечил первоначальный автоматизированный доступ к общим рекомендациям, что позволило Бюро по этике сосредоточить свои ресурсы на предоставлении консультаций и рекомендаций по более сложным вопросам и вопросам с более высоким уровнем риска. В совокупности эти обновления и нововведения способствуют инициативному управлению рисками и своевременному принятию решений и укрепляют культуру соблюдения этических норм в рамках всей ПРООН.

37. Бюро продолжало разрабатывать и распространять материалы по повышению осведомленности по вопросам этики, в том числе: а) Этический кодекс ПРООН; б) бюллетени по этическим вопросам в связи с внеслужебной деятельностью, политической деятельностью, использованием социальных сетей и публикацией материалов в личном качестве; в) ежегодный праздничный бюллетень Бюро на тему подарков и личного поведения, который публикуется в формате цифрового интерактивного инструмента; г) интерактивное цифровое руководство в виде мини-сценариев по вопросам конфликтов интересов; и е) интерактивное цифровое руководство в виде мини-сценариев по вопросам политической деятельности. В своем последнем общесистемном обзоре функций, связанных с вопросами этики, Объединенная инспекционная группа назвала Этический кодекс ПРООН «наиболее всеобъемлющим» документом такого рода, а его онлайн-версию — «образцом» для подражания.

38. Методические материалы по вопросам этики распространяются в рамках проведения информационно-просветительских и учебных мероприятий Бюро. Кроме того, они доступны на внутренних страницах Бюро на SharePoint и на его

общедоступном веб-сайте. В 2025 году было зарегистрировано более 14 000 просмотров страниц Бюро на SharePoint и 4173 просмотров общедоступного веб-сайта.

39. В целях дальнейшего поощрения применения этических стандартов Бюро продолжило использовать внутренние социальные сети, в которых в 2025 году было зафиксировано в совокупности 110 852 просмотра по различным темам. Кроме того, с момента начала реализации Стратегии повышения уровня осведомленности и коммуникации по вопросам этики в январе 2023 года число сотрудников, добровольно присоединившихся к внутренней группе Бюро в социальных сетях, увеличилось более чем в шесть раз и достигло 701 человека.

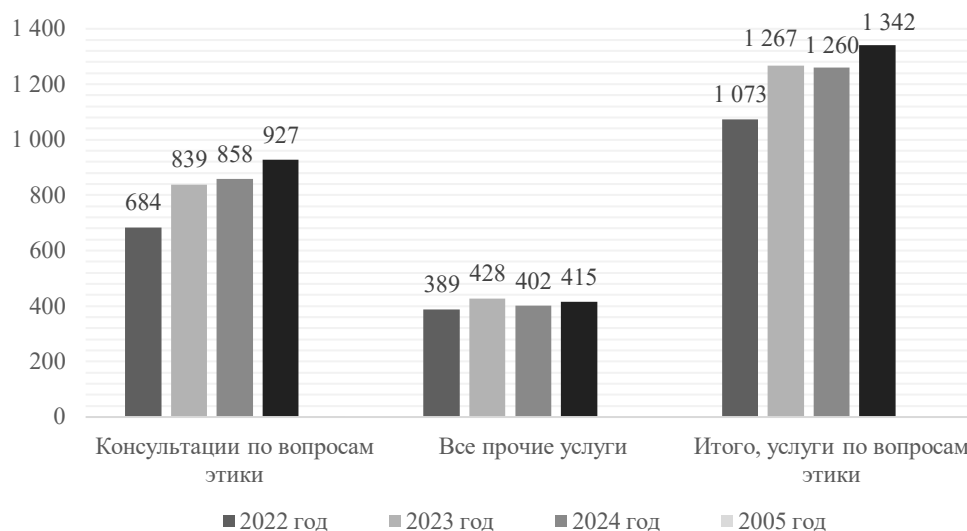
С. Предоставление конфиденциальных консультаций и рекомендаций

40. Поддержка, оказываемая в рамках консультаций по вопросам этики, является одним из ключевых элементов мандата Бюро, направленного на формирование культуры соблюдения этических норм и внедрение этических норм и процедур принятия решений ПРООН в оперативную деятельность ПРООН. Предоставляя четкие, своевременные и практические рекомендации, Бюро помогает персоналу и руководству выявлять и устранять возможные конфликты интересов, этические дилеммы и другие проблемы на рабочем месте, тем самым обеспечивая управление рисками для организации. Как и в случае со всеми услугами Бюро, эту поддержку получает весь персонал независимо от формы трудового договора. В целях укрепления доверия к поддержке, которое оказывает Бюро, оно по-прежнему стремится оперативно реагировать на запросы, как правило, предоставляя запрашиваемые консультации и рекомендации в течение двух рабочих дней после получения всей необходимой информации по делу.

41. В связи с активизацией деятельности Бюро в рамках всей организации количество просьб об оказании поддержки возросло. Постоянный рост спроса не повлиял на своевременность удовлетворения просьб. Это стало возможным благодаря дополнительному потенциалу, а также инновационным подходам. Как указано выше в пункте 36, Бюро внедрило чат-бот, действующий на основе искусственного интеллекта, под названием “GuideBot” для обработки общих информационных запросов, касающихся соответствующих рамочных механизмов и вспомогательных ресурсов. Кроме того, проводятся занятия по повышению осведомленности, в ходе которых участники могут задать любые вопросы, в том числе в рамках специальных дней открытых дверей (очных и виртуальных). Бюро также задействовало свою Сеть борцов за соблюдение этических норм для активного распространения методических материалов. Помимо этого, в настоящее время ведется разработка дополнительного чат-бота на базе искусственного интеллекта, призванного помочь в обработке растущего числа запросов о проведении консультаций. С использованием инноваций и подхода, основанного на оценке рисков, Бюро стремится поддерживать высокие стандарты обслуживания в условиях постоянного роста спроса.

42. Как показано на рисунке III ниже, в 2025 году Бюро рассмотрело рекордное количество служебных дел — 1342, 927 из которых касались просьб о предоставлении консультаций по вопросам этики. Для сравнения в 2024 году было рассмотрено 1260 служебных дел, 858 из которых касались просьб о предоставлении консультаций.

Рисунок III
**Консультации по вопросам этики как компонент в общем объеме услуг,
 2022–2025 годы**



43. В 2025 году 69 процентов служебных дел, рассмотренных Бюро, касались просьб о предоставлении консультаций и рекомендаций по вопросам этики (для сравнения: в 2024 году этот показатель составлял 68 процентов, а в 2023 году — 66 процентов). Как видно из рисунка IV ниже, Бюро предоставляло консультации по широкому кругу вопросов, включая участие во внеслужебной деятельности; конфликты интересов; принятие наград, подарков и услуг сферы гостеприимства; участие в политической деятельности; внутренние процедуры сообщения о предполагаемых нарушениях, а также другие связанные с этикой проблемы трудовых отношений. В случае, когда вопросы выходят за рамки мандата Бюро, оно также выполняет важную функцию перенаправления, направляя сотрудников в соответствующие вспомогательные подразделения, включая Канцелярию Омбудсмана фондов и программ Организации Объединенных Наций, УРР, УЛР, Отдел юридической помощи персоналу Организации Объединенных Наций (ОЮПП) и Совет персонала ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС/Структуры «ООН-женщины». Кроме того, в рамках своей консультативной функции Бюро предоставляет персоналу экземпляры учебных материалов по вопросам этики, таких как Этический кодекс ПРООН и руководство «Куда обращаться в случае необходимости».

Рисунок IV

Консультации по вопросам этики в разбивке по категориям в 2025 году



44. Как и в предыдущих отчетных периодах, наибольшее количество запросов о проведении консультаций, поступивших в Бюро, касалось внеслужебной деятельности, осуществляемой в личном качестве (411). К внеслужебной деятельности относятся членство в советах директоров некоммерческих организаций, внешняя издательская деятельность, частичная занятость на неполную ставку, такая как преподавание в университете, и владение семейным предприятием. В качестве мер управления рисками Бюро проводит проверку предлагаемой внеслужебной деятельности, чтобы удостовериться в том, что данная деятельность не противоречит функциям обратившегося с соответствующей просьбой сотрудника в рамках ПРООН или его основополагающим обязанностям быть независимым, беспристрастным и преданным ПРООН и не идет вразрез с интересами ПРООН. В случаях, когда Бюро рекомендует одобрить запрос сотрудника на осуществление внеслужебной деятельности, оно соответствующим образом информирует руководство и определяет условия, которые должен соблюсти податель заявки во избежание конфликта интересов, в качестве условия для получения одобрения руководства.

45. В целях упреждающего выявления и устранения потенциальных конфликтов интересов у будущего персонала до его назначения в анкетах при приеме на работу в ПРООН все кандидаты обязаны ответить на вопросы, касающиеся конфликта интересов. В 2025 году УЛР продолжало консультироваться с Бюро по данным вопросам.

46. Что касается 411 вопросов, связанных с внеслужебной деятельностью и рассмотренных Бюро в 2025 году, то в 142 случаях Бюро рекомендовало персоналу отказаться от осуществления предлагаемой внеслужебной деятельности. Данная рекомендация была дана исходя из того, что осуществление соответствующей деятельности противоречило бы статусу и обязанностям подателя заявки

в рамках Организации Объединенных Наций или шло бы вразрез с интересами организации.

47. При рассмотрении запросов на осуществление внеслужебной деятельности Бюро выполняет важную функцию по управлению рисками, помогая персоналу избегать внешней деятельности, которая может повлечь за собой риск для репутации или риск возникновения конфликта интересов для ПРООН. Примеры запросов на осуществление внеслужебной деятельности, в отношении которых Бюро рекомендовало отказаться от ее осуществления, включали: i) запросы на осуществление внеслужебной деятельности в государственных структурах или аффилированных органах; ii) запросы на выполнение функций наблюдателей за выборами в личном качестве на краткосрочной основе; iii) запросы на публикацию статей, в которых рассматривались или анализировались вопросы государственной политики; iv) запросы на то, чтобы дать интервью средствам массовой информации в личном качестве по вопросам, непосредственно связанным с деятельностью и интересами ПРООН, и v) запросы на создание частных компаний, предоставляющих услуги, непосредственно связанные с функциями подавателя заявки в ПРООН.

48. Что касается других вопросов, связанных с конфликтом интересов, то Бюро выполняет важную функцию управления рисками. Из 136 «прочих вопросов, связанных с конфликтом интересов», рассмотренных в 2025 году, в 45 случаях Бюро не рекомендовало предпринимать действия, которые могли бы привести к фактическому или предполагаемому конфликту интересов. Среди рекомендаций, данных руководству и персоналу, были следующие: i) Бюро рекомендовало не принимать супругов сотрудников ПРООН на работу в те же подразделения; ii) Бюро рекомендовало не выдавать рекомендательное письмо партнеру ПРООН, обратившемуся за государственной субсидией; iii) Бюро рекомендовало персоналу ПРООН воздерживаться от использования своего рабочего места в ПРООН для проведения исследований в рамках участия в программах получения ученых степеней в личном качестве; iv) Бюро рекомендовало персоналу ПРООН воздерживаться от любых официальных контактов с родственниками, работающими в государственных органах, а также с конкретными партнерами ПРООН, которыми руководили их родственники или в которых работали их родственники; iv) Бюро рекомендовало отстранять сотрудника, занимающегося закупками, от участия в процедурах закупок в тех случаях, когда его беспристрастность могла быть поставлена под сомнение, в том числе в ситуациях, когда у него имелись личные или семейные связи с конкретным участником торгов; и v) Бюро рекомендовало не заключать краткосрочный контракт на оказание консультационных услуг с руководителем организации-партнера ПРООН в целях сохранения целостности отношений между ПРООН и этим партнером.

49. Что касается рекомендаций по поводу подарков и услуг сферы гостеприимства, то в 17 случаях Бюро рекомендовало воздерживаться от принятия подарков и наград от государственных источников и структур, поддерживающих или стремящихся наладить деловые отношения с ПРООН. В случаях, когда от государственного источника поступали непредвиденный подарок или награда, а отказ от них или их возврат мог бы поставить организацию в неловкое положение, Бюро рекомендовало получателю сообщать об этом административному сотруднику по вопросам подарков ПРООН для принятия официального решения о дальнейшей судьбе данного предмета. Кроме того, в течение отчетного периода в отношении четырех случаев Бюро рекомендовало не принимать предложенные услуги сферы гостеприимства, включая приемы с организацией питания, от действующих или потенциальных поставщиков ПРООН, поскольку использование таких услуг сферы гостеприимства может вызвать подозрения в неправомерности действий и создать риск подрыва репутации ПРООН.

50. Что касается политической деятельности, то, отметив, что беспристрастность и независимость являются основными требованиями к работе в Организации Объединенных Наций, Бюро в пяти случаях сообщило руководству ПРООН, что действующие сотрудники ПРООН, желающие баллотироваться на политические должности, должны сначала уволиться из ПРООН. Кроме того, Бюро рекомендовало руководителю ПРООН дать указание подрядчику ПРООН, который без разрешения разместил в социальных сетях статью с критикой действий правительства, удалить эту статью.

D. Программа раскрытия финансовой информации за 2024 финансовый год, представленной в 2025 году

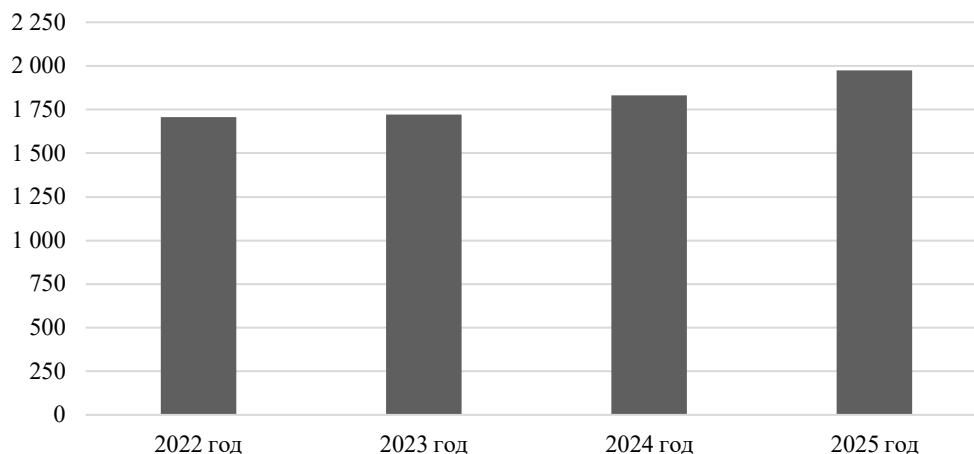
51. В ведении Бюро находится ежегодная программа раскрытия финансовой информации ПРООН, которая призвана выявлять, регулировать и устранять конфликты интересов между частными активами, интересами и аффилированностью участвующих в этой программе подателей декларации — и их ближайших родственников — и должностными обязанностями и обязательствами этих лиц в рамках ПРООН. Эта программа распространяется на всех сотрудников руководящего звена класса Д-1 и выше, сотрудников, в основные обязанности которых входит закупочная и инвестиционная деятельность, и других сотрудников, отвечающих критериям подачи деклараций, и направлена на обеспечение того, чтобы частные интересы не препятствовали принятию должностных мер или решений или не могли восприниматься как таковые. После рассмотрения деклараций, представленных в рамках программы раскрытия финансовой информации, Бюро отбирает подгруппу подателей декларации для проверки точности и полноты представленных ими сведений. Являясь структурированным механизмом выявления конфликтов интересов на ежегодной основе для категорий персонала с повышенным уровнем риска, указанная программа способствует повышению уровня транспарентности в организации и уровня доверия общественности к ПРООН.

52. В 2025 году Бюро провело девятнадцатое ежегодное мероприятие по раскрытию финансовой информации. В этой программе, охватывавшей 2024 финансовый год, приняли участие 1973 подателя декларации (см. рисунок V ниже). Лица, от которых требуется подача деклараций, определяются соответствующими координаторами программы на уровне бюро, страновых отделений и других подразделений ПРООН согласно установленным Бюро руководящим принципам. Кроме того, Бюро координирует процесс раскрытия финансовой информации для структур, работающих при ПРООН.

53. Хотя ряд бюро по вопросам этики организаций системы Организации Объединенных Наций поручает проверку деклараций, поданных в рамках программы раскрытия финансовой информации, сторонним поставщикам услуг, Бюро по вопросам этики ПРООН проверяет все декларации собственными силами, что позволяет ПРООН экономить значительные средства и при этом использовать накопленный Бюро опыт работы с ситуациями конфликта интересов с учетом специфики ПРООН. Как и в ходе предыдущих циклов программы раскрытия финансовой информации, в 2025 году показатель соблюдения ее требований подателями декларации, в том числе в рамках этапа проверки, составил 100 процентов.

Рисунок V

Количество подателей годовых деклараций в соответствии с политикой раскрытия финансовой информации, 2022–2025 годы



54. Бюро начинает рассматривать декларации, поданные в рамках программы раскрытия финансовой информации, сразу по их получении, что позволяет незамедлительно принимать последующие меры и способствует оперативному предоставлению рекомендаций подателям декларации в отношении необходимых мер по управлению выявленным риском конфликта интересов или устранению ситуаций, связанных с конфликтом интересов.

Проверка данных и консультирование на предмет конфликта интересов

55. Проводимый обзор деклараций, поданных в рамках программы раскрытия финансовой информации, предусматривает трехэтапный подход. Сначала декларации проверяются на предмет полноты информации, представленной подателем декларации. Затем все задекларированные активы, включая частные инвестиции, оцениваются в свете любого существующего или потенциального делового взаимодействия ПРООН с соответствующей структурой. Наконец, проводится анализ того, не противоречат ли задекларированные связи и деятельность вне организации обязанностям подателя декларации и соответствующим нормам и правилам. Все проверки, проводящиеся с учетом функциональных обязанностей в ПРООН и места службы подателей декларации, имеют целью выявление потенциальных или фактических конфликтов интересов и принятие упреждающих или коррекционных мер в случае обнаружения таких конфликтов. В соответствии с положениями о персонале Организации Объединенных Наций любые выявленные конфликты интересов разрешаются в пользу интересов организации.

56. Согласно программе раскрытия финансовой информации податели декларации обязаны сообщать об имеющихся активах на сумму в 10 000 долл. США и более, принадлежащих им лично, их супругам и находящимся на их иждивении детям. Кроме того, в число положений программы входит требование к подателям декларации сообщать об аффилированности со сторонними организациями, связях и внеслужебной деятельности, которые потенциально могут повлиять на принятие решений в официальном качестве или их действия или создать впечатление такого влияния.

57. В 2025 году Бюро выявило риски возникновения конфликта интересов и направило соответствующие рекомендации 378 подателям декларации. В ограниченной подгруппе из восьми подателей декларации были выявлены потенциальные или фактические конфликты интересов. В одном из этих случаев податель декларации указал, что ранее у него были официальные контакты с супругой, которая работала в государственном ведомстве в месте службы подателя декларации. Бюро сообщило подателю декларации и руководству странового отделения о том, что подателя декларации следует отстранить от любого дальнейшего взаимодействия ПРООН с супругой и/или ее государственным ведомством. Второй податель декларации сообщил, что выполнял функции по проверке в отношении одного из неправительственных партнеров ПРООН, директором которого являлся двоюродный брат подателя декларации. Бюро сообщило подателю декларации и руководству странового отделения о том, что подателя декларации следует отстранить от любой дальнейшей деятельности ПРООН, касающейся данного партнера.

58. Еще шесть случаев касались внеслужебной деятельности с низким уровнем риска, на проведение которой заявители ранее не запрашивали разрешения у ПРООН. К этим видам внеслужебной деятельности относились владение небольшими семейными предприятиями, в том числе владение приносящими доход сельскохозяйственными угодьями, и членство в совете директоров некоммерческой организации, не имеющей отношения к должностным обязанностям или должности подателя декларации в ПРООН. В каждом из этих случаев податель декларации был обязан незамедлительно запросить и получить разрешение на ведение внеслужебной деятельности.

59. Остальные 370 дел о предоставлении консультаций касались подателей декларации, представивших информацию, которая указывала на прочий риск конфликта интересов. Большинство этих случаев касалось подателей декларации, члены семьи или другие близкие родственники, которых являлись сотрудниками государственных органов и потенциальных поставщиков ПРООН или ее партнеров по процессу развития. В таких случаях Бюро давало профилактические рекомендации по предотвращению действий и ситуаций, которые потенциально могут привести к конфликту интересов, тем самым обеспечивая управление соответствующими рисками. В рамках профилактических рекомендаций подателям декларации рекомендовалось сообщить о таких связях руководству ПРООН и отказаться от участия в любом взаимодействии ПРООН с соответствующей структурой или в процессах принятия касающихся ее решений.

Проверка деклараций, поданных в рамках программы раскрытия финансовой информации

60. Одним из основных элементов программы раскрытия финансовой информации является проверка точности и полноты отдельных полученных деклараций на основе предоставленных подателем документов от третьих сторон. В целях дальнейшего повышения надежности процесса Бюро удвоило количество подателей декларации, отобранных для участия в процедуре проверки (с 40 до 80 подателей). Все участники проверки выполнили соответствующие требования; участники были отобраны для обеспечения представленности с точки зрения места службы, класса должности и пола.

Ревизия информационной системы раскрытия финансовой информации ПРООН, проведенная УРР

61. В 2024 году УРР провело ревизию информационной системы раскрытия финансовой информации ПРООН. Разработка и эксплуатация системы раскрытия финансовой информации были обеспечены подразделением по

информационному обеспечению и технологиям в Бюро управленческого обслуживания. В ходе ревизии была проведена оценка системы с целью проверки соответствия внутренним положениям, ситуации с обеспечением безопасности и эффективности средств контроля. В ходе ревизии также были проанализированы ключевые аспекты системы, в том числе конфигурация и безопасность системы, управление доступом, целостность данных, безопасность и конфиденциальность данных, разработка системы, поддержка рабочих процессов и послеаварийное восстановление. Три из четырех рекомендаций, вынесенных по итогам ревизии, были полностью выполнены; оставшаяся рекомендация была принята и в настоящее время находится в процессе выполнения.

Е. Защита от преследований за сообщения о ненадлежащем поведении и/или за сотрудничество в ходе проведения должным образом санкционированных ревизий или расследований

62. Бюро обеспечивает осуществление политики ПРООН в области защиты от преследований, применяемой к лицам, у которых заключены контракты с ПРООН и которые утверждают, что они подверглись негативно сказавшимся на них мерам или получили соответствующие угрозы в связи с сообщением ими о ненадлежащем поведении или за сотрудничество в ходе проведения должным образом санкционированных ревизий или расследований (в соответствии с этой политикой именуется «деятельностью, подлежащей защите»). Благодаря обеспечению мер защиты данная политика призвана стимулировать представление сообщений о ненадлежащем поведении и всестороннее сотрудничество в ходе проведения ревизий и расследований. Эта политика укрепляет способность ПРООН расследовать и реагировать на случаи ненадлежащего поведения, которые, если о них не будет сообщено или если в связи с ними не будет принято соответствующих мер, могут нанести значительный ущерб деятельности и репутации организации.

63. Защита от преследований за сообщения о ненадлежащем поведении имеет решающее значение для укрепления институциональной подотчетности и борьбы с мошенничеством и коррупцией. В рамках своей информационно-просветительской работы, учебных программ и мероприятий по повышению осведомленности по вопросам этики Бюро продолжает проводить обучение персонала по вопросам формирования и поддержки культуры открытого выражения мнений и особо отмечать важность обеспечения рабочей среды, свободной от преследований.

64. В соответствии с этой политикой Бюро при получении соответствующей просьбы проводит предварительную оценку для подтверждения того, что заявитель осуществляет деятельность, подлежащую защите, и, если это так, для установления того, была ли эта деятельность одним из факторов, спровоцировавших предполагаемые преследования. Если Бюро устанавливает, что заявитель представил достаточные доказательства, указывающие на факт преследований, то дело передается для расследования в УРР. Бюро может рекомендовать руководству временные меры защиты до завершения процесса с целью обеспечения интересов заявителя. В случаях, когда дело передается в УРР, после независимого рассмотрения доклада о расследовании и подтверждающих доказательств Бюро принимает окончательное решение в отношении того, действительно ли имели место преследования. Если заявители, подавшие жалобу на преследование, хотят оспорить решение, вынесенное Бюро, они могут обратиться к Председателю

Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики с просьбой о пересмотре этого решения.

65. В 2025 году Бюро рассмотрело 40 дел, связанных с защитой от преследования. Из них 34 дела касались просьб, поступивших от сотрудников ПРООН и из других источников, о предоставлении информации о политике и применимых процедурах. Помимо предоставления рекомендаций относительно сферы действия и содержания данной политики, Бюро консультировало персонал, обращавшийся с жалобами по поводу преследований на рабочем месте, которые не охватываются этой политикой, и направляло его в другие подразделения, включая УЛР, ОЮПП, Канцелярию Омбудсмана и УРР. Бюро сообщало такому персоналу о том, что он может в любое время вернуться в Бюро и получить дополнительные конфиденциальные рекомендации.

66. Оставшиеся шесть дел, связанных с защитой от преследований и поступившие в 2025 году, были официальными просьбами о защите, подпадающими под действие указанной политики. В 2024 году поступили четыре официальные просьбы. Одна из шести просьб в 2025 году касалась персонала, работающего в ПРООН; остальные пять просьб касались персонала, работающего в структурах, функционирующих при ПРООН, или в Секретариате Организации Объединенных Наций по контрактам, заключенным ПРООН. Бюро установило, что в 2025 году в трех случаях заявители не привели достаточно серьезных оснований для возбуждения дела о преследовании. В начале 2026 года было установлено, что в двух случаях заявители не привели достаточно серьезных оснований для возбуждения дела о преследовании. В оставшемся деле было установлено, что в начале 2026 года заявитель представил достаточно серьезные основания для возбуждения дела о преследовании, и дело было передано в УРР для проведения расследования.

67. Что касается дела, переданного для проведения расследования, то соответствующее лицо утверждало, что упразднение его должности было мстью за то, что оно сообщило о предполагаемых домогательствах со стороны своего непосредственного руководителя. Старшее руководство продлило контракт с заявителем. Бюро представит информацию о ходе работы по данному вопросу в своем годовом докладе за 2026 год.

68. Что касается пяти случаев, в которых Бюро пришло к заключению, что достаточно убедительных доказательств преследований установлено не было, заявители получили подробную записку с объяснением причин такого решения Бюро. В начале 2026 года один из заявителей обратился к Председателю Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики с просьбой о пересмотре данного решения. Всем пяти заявителям было рекомендовано обратиться в другие соответствующие подразделения по вопросам, выходящим за рамки данной политики.

69. В 2024 году Бюро вынесло решение, согласно которому факт преследования не был установлен, по итогам расследования в отношении заявителя, работавшего по контракту, находившемуся в ведении ПРООН, на оказание услуг для одного из подразделений Секретариата Организации Объединенных Наций. Заявитель обратился к Председателю Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики с просьбой пересмотреть окончательное решение Бюро об отсутствии доказательств преследований. В 2025 году Председатель Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики поддержал решение Бюро.

70. В 2025 году Трибунал по спорам Организации Объединенных Наций отклонил жалобу, поданную бывшим старшим руководителем работавшей при ПРООН структуры, который оспаривал прекращение службы по

дисциплинарным основаниям. Дисциплинарное разбирательство было возбуждено в 2023 году после того, как Бюро по вопросам этики установило факт преследования. В соответствии с действующей политикой Бюро передало данный вопрос руководству для принятия решения о целесообразности возбуждения дисциплинарного производства в отношении лица, предположительно осуществившего преследования. Трибунал по спорам Организации Объединенных Наций оставил дисциплинарную меру в силе и счел, что имеются явные и убедительные доказательства того, что преследование имело место. Это дело было передано на рассмотрение Апелляционного трибунала Организации Объединенных Наций.

Изменение Политики ПРООН в области защиты от преследований

71. В своем решении № 2023/8 Исполнительный совет поручил Бюро продолжать укреплять его процедуры защиты лиц, сигнализирующих о нарушениях. Бюро регулярно проводит оценку данной политики, чтобы обеспечить ее надежность, эффективность и соответствие передовой практике. В 2025 году Бюро определило возможность дальнейшего укрепления данной политики путем включения конкретных сроков завершения проведения им независимой оценки расследования случаев преследования. Поскольку ранее в данной политике не было указано конкретных сроков, в которые Бюро должно завершить этот этап, данное изменение способствует своевременному завершению рассмотрения дел и повышает степень ясности процедур для лиц, подающих жалобы о преследовании.

IV. Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики

72. Одним из важных аспектов работы Бюро является сотрудничество с другими функциональными звеньями Организации Объединенных Наций по вопросам этики, в том числе содействие обеспечению согласованного применения этических стандартов, координирование инициатив и обмен передовой практикой. Были рассмотрены 104 вопроса, связанные с такими мероприятиями по обеспечению согласованности. Двумя основными площадками для общесистемного взаимодействия и сотрудничества по вопросам этики являются Коллегия Организации Объединенных Наций по вопросам этики и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики.

73. Директор Бюро по вопросам этики продолжал участвовать в ежемесячных совещаниях Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики, которые проходили под председательством директора Бюро по вопросам этики Секретариата Организации Объединенных Наций. В задачи Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики, состоящей из руководителей бюро по вопросам этики Секретариата Организации Объединенных Наций и бюро по вопросам этики отдельно управляемых фондов и программ, входят разработка унифицированного свода стандартов и политики в области этики и проведение консультаций по сложным этическим вопросам, имеющим последствия для всей системы.

74. С июля 2025 года директор занимал должность заместителя Председателя Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики. Согласно бюллетеню Генерального секретаря (ST/SGB/2017/2/Rev.1) в обязанности заместителя Председателя входит повторное рассмотрение дел по просьбе заявителей, обратившихся за защитой от преследования, в тех случаях, когда Бюро по

вопросам этики Секретариата Организации Объединенных Наций не установило факта преследования *prima facie*. В течение шестимесячного срока полномочий ПРООН в 2025 году заместитель Председателя провел независимое повторное рассмотрение 10 дел. Заместитель Председателя согласился с первоначальными решениями Бюро по вопросам этики Организации Объединенных Наций по девяти делам, а одно дело было признано не подлежащим рассмотрению.

75. В 2025 году Бюро оставалось активным членом Сети многосторонних организаций по вопросам этики, которая объединяет более 100 старших должностных лиц, занимающихся вопросами этики, из более чем 50 многосторонних структур, а также других структур системы Организации Объединенных Наций, связанных с ней международных организаций и международных финансовых учреждений. Сеть включает организации, входящие в Координационный совет руководителей, который создал специальное отделение в рамках Сети. В отчетный период закончился срок полномочий директора в качестве сопредседателя этого отделения. Директор принял участие в ежегодном совещании Сети многосторонних организаций по вопросам этики, в том числе в качестве докладчика и участника дискуссионного форума. Кроме того, директор выступил в отделении по вопросам международных финансовых учреждений, созданном в рамках Сети многосторонних организаций по вопросам этики, с докладом о внесении изменений в Стандарты поведения для международной гражданской службы. Помимо этого, Бюро регулярно проводит обсуждения по вопросам сопоставления с контрольными показателями с другими многосторонними организациями, такими как Служба по вопросам этики и внутреннего правосудия Группы Всемирного банка, с которой в 2025 году состоялось несколько встреч.

V. Рекомендации руководству, направленные на укрепление культуры добросовестности и соблюдения этических норм в ПРООН

76. В своем решении 2011/24 Исполнительный совет призвал Бюро подготовить рекомендации для руководства по укреплению внутриорганизационной культуры добросовестности и соблюдения этических норм в ПРООН. Бюро ведет постоянный диалог с руководством о возможностях в этой связи, и итоги этого диалога отражены в результатах, описанных в настоящем докладе. В настоящем докладе Бюро не выносит никаких отдельных рекомендаций.

77. В предыдущем отчетном периоде Бюро рекомендовало руководству внести изменения в Правовые рамки ПРООН для принятия мер в связи с несоблюдением стандартов поведения Организации Объединенных Наций (Правовые рамки). С учетом актуальности данной рекомендации для дальнейшего укрепления системы защиты лиц, сигнализирующих о нарушениях, в ПРООН Бюро включило ее в свой доклад о деятельности Бюро по вопросам этики ПРООН в 2023 году ([DP/2024/11](#)). Руководство ПРООН согласилось с рекомендацией Бюро и внесло соответствующие изменения (пересмотренные Правовые рамки были опубликованы в начале 2026 года). Бюро считает, что выполнение этой рекомендации свидетельствует о неизменной приверженности ПРООН поддержанию высоких стандартов в области защиты лиц, сигнализирующих о нарушениях.

VI. Заключение

78. Формирование культуры соблюдения этических норм имеет решающее значение для поддержания доверия и обеспечения успеха в реализации программ. Кроме того, оно повышает способность организации справляться с неопределенностью и управлять возникающими рисками. Как показывает информация о мероприятиях, описанных в настоящем докладе, ПРООН располагает хорошо функционирующим функциональным звеном по вопросам этики, которое полностью интегрировано в архитектуру управления рисками и надзора ПРООН. С помощью инновационных подходов, основанных на данных и учете рисков, Бюро продолжало расширять свою программу по вопросам этики, укрепляя свою роль в качестве независимого и авторитетного источника информации для персонала ПРООН и структур, работающих при ПРООН. Предполагается, что это будет особенно актуально для организации в контексте ее работы в сложных и постоянно меняющихся условиях.

79. В 2025 году Бюро завершило реализацию своей Стратегии повышения уровня осведомленности и коммуникации по вопросам этики на 2023–2025 годы, укрепив тем самым свое влияние на организационную культуру. Эти инициативы, направленные на формирование культуры, основанной на высоких этических принципах, заложили основу для следующего этапа работы Бюро. В дальнейшем Бюро сосредоточит свои усилия на создании способной к адаптации и надежной системы обеспечения соблюдения этических норм, которая позволит своевременно выявлять и устранять риски, связанные с нарушением принципов добросовестности, а также будет и впредь способствовать поощрению этического поведения как основы организационной культуры.