



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
27 January 2025
Russian
Original: English

Комитет экспертов по государственному управлению

Двадцать четвертая сессия

Нью-Йорк, 7–11 апреля 2025 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Институциональные аспекты темы сессии Экономического
и Социального Совета в 2025 году и политического форума
высокого уровня по устойчивому развитию 2025 года**

Управленческие и институциональные аспекты продвижения устойчивых, инклюзивных и научно и фактически обоснованных решений для достижения целей в области устойчивого развития

Записка Секретариата

Секретариат имеет честь препроводить Комитету экспертов по государственному управлению документ, подготовленный членами Комитета Рольфом Альтером, Джеральдин Фрейзер-Молекети и Луисом Мелеманом в сотрудничестве с коллегами по Комитету Ламией Мубайед Биссат и Алкетой Песи.

* E/C.16/2025/1.



Управленческие и институциональные аспекты продвижения устойчивых, инклюзивных и научно и фактически обоснованных решений для достижения целей в области устойчивого развития

Резюме

В настоящем документе рассматривается вопрос о продвижении устойчивых, инклюзивных и научно и фактически обоснованных решений для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижения предусмотренных в ней целей в области устойчивого развития с управленческой и институциональной точек зрения. В нем изучаются меры по ускорению хода достижения целей в области устойчивого развития в ключевых областях преобразований с учетом всех трех компонентов устойчивого развития и взаимосвязей между целями и задачами в области устойчивого развития. Примеры конкретных действий, политики и мер, которые особенно срочно необходимы для содействия устойчивому развитию, рассматриваются с учетом разразившихся в мире многочисленных кризисов, которые препятствуют непрерывному достижению целей в области устойчивого развития и затрудняют отражение в процессах работы над политикой долгосрочного видения общества. Настоящий документ отражает тему двадцать четвертой сессии Комитета и призван послужить основой для подготовки материалов для этапа заседаний высокого уровня сессии Экономического и Социального Совета в 2025 году и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2025 года. В заключение выносятся рекомендации и приводятся пять ключевых тезисов, которые могут быть рассмотрены для включения в декларацию министров 2025 года.

I. Глобальный контекст

1. За пять лет до завершения срока, отведенного для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в нашем глобализованном мире происходят потрясения, которые характеризуются беспрецедентными проблемами, связанными с управлением поликризисом, геополитическими отношениями, разрушительными последствиями войн и утратой уважения к международному праву.
2. Экономические и социальные кризисы затрагивают различные национальные системы и страны. Последствия изменения климата и стихийных бедствий приводят к потрясениям и разрушениям, не обходя стороной ни один регион. Изменение климата и его последствия вызывают усиление подверженности людей и экосистем опасным природным явлениям, а сами эти явления становятся все более распространенными и выраженными. Смягчение последствий изменения климата все больше требует принятия срочных системных ответных мер на уровне политики (таких как сокращение выбросов парниковых газов и изменение моделей потребления и производства в целом), в то время как адаптация к изменению климата сродни снижению риска бедствий.
3. Эти кризисы связаны между собой как никогда ранее и оказывают негативное влияние на достижение нескольких целей в области устойчивого развития. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19), начавшись как кризис систем здравоохранения (повлиявший на ход достижения цели 3), парализовала экономику многих стран (цель 8) и повлекла за собой беспрецедентные объемы государственных расходов, которые поставили под угрозу финансирование деятельности по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года в целом. Кроме того, во время пандемии наблюдалась тенденция к смещению баланса политической власти в сторону исполнительной ветви в ущерб парламентам, органам управления более низкого уровня и основанным на широком участии процессам в целом (цель 16).
4. Решительные меры по инициированию согласованного глобального восстановления (по принципу «лучше, чем было») встретили сопротивление из-за звучавших в некоторых странах призывов к усилению экономического суверенитета и политического национализма (цель 17). В то же время во многих кругах растет неприятие безудержной глобализации ввиду усиливающегося неравенства между странами и внутри них, накопления богатства корпоративной элитой и преобладания финансов над социальным развитием и охраной окружающей среды.
5. Правительства некоторых стран вернулись к возведению стен в целях сдерживания потоков людей, товаров, услуг и капитала, что вызвало скачок инфляции, прежде всего повышение цен на продовольствие и энергоносители, которое в несоизмеримо большей степени сказывается на беднейших и наиболее уязвимых группах населения. Удовлетворение потребностей беженцев, лиц, ищущих убежища, и внутренне перемещенных лиц создает дополнительные трудности ввиду по меньшей мере их значительной численности, а также экономических, социальных и политических сложностей, с которыми сталкиваются страны и регионы, принимающие их и оказывающие им материальную помощь. Беженцы и лица, ищущие убежища, независимо от того, по какой причине они решили покинуть свои страны — из-за конфликтов, экономических трудностей или сочетания этих факторов, — часто воспринимаются в принимающих странах как обуза, несмотря, например, на их положительное экономическое влияние на страны, в которых они поселяются, и на их потенциальный вклад в решение

проблемы нехватки рабочей силы, возникающей в результате демографических сдвигов.

6. Усиливающаяся неуверенность в способности правительств предоставлять общественные блага и услуги в соответствии с данными обещаниями, в том числе в чрезвычайных ситуациях, а также в добросовестности политических лидеров стала глобальной тенденцией. Эта тенденция отражает снижение степени воспринимаемой легитимности и доверия к демократическим институтам, что усиливает политическую нестабильность и подрывает верховенство права (цель 16). Ответные меры на уровне политики могут варьироваться от повышения эффективности и действенности государственного аппарата до восстановления и обеспечения соблюдения этических норм как в государственном, так и в частном секторах.

7. Количество, масштабность и продолжительность военных действий и открытых войн требуют активного участия международного сообщества в урегулировании конфликтов. Это особенно актуально в свете разрушительного воздействия текущих конфликтов на гражданское население, нарушений международного права и геноцида в масштабах, невиданных со времен Второй мировой войны¹. Всеобъемлющая многосторонность служила мировому сообществу на протяжении десятилетий, поддерживая многообещающий, хотя и несовершенный, мировой порядок. Недавний крах многосторонности привел к потерям в плане свободы, процветания, возможностей, миростроительства и доверия. Прошли времена, когда такие потери отмечались главным образом или исключительно на глобальном Юге. Прежнее, зачастую асимметричное воздействие международных переговоров уступает место негативным последствиям, которые наблюдаются как в развитых, так и в развивающихся странах сообразно их зависимости от глобальных цепочек создания стоимости, географического положения, пробелов и задержек в структурных преобразованиях или бюджетно-финансовой политики и других факторов².

8. Однако некоторым странам удалось не отклониться от курса на достижение целей в области устойчивого развития, несмотря на ухудшение международной обстановки. В частности, в Индонезии, согласно ее трем последним добровольным национальным обзорным докладам, наблюдается стабильный прогресс. Ожидается, что о том же будет свидетельствовать и ее четвертый доклад, который будет представлен на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в 2025 году. Кроме того, с каждым годом проводится все больше добровольных обзоров на местном уровне, что говорит о расширении участия субнациональных органов управления в деятельности по достижению целей в области устойчивого развития.

9. Международное сообщество установило важные ориентиры, которые служат директивным руководством для государств-членов, предоставляя площадки для глобальных дискуссий и обновления общего видения и обязательств по совместным действиям для ускоренного достижения целей в области устойчивого развития.

10. На Саммите будущего, состоявшемся в сентябре 2024 года, мировые лидеры приняли Пакт во имя будущего и приложения к нему: Глобальный

¹ Речь идет о методах ведения войны, которые характеризуются как соответствующие геноциду.

² Jomo Kwame Sundaram, “Western finance running economies of the rest”, International Development Economics Associates, blog, 19 November 2024 (впервые опубликовано в Inter Press Service; согласно этому источнику, две трети общего неравенства доходов носят международный характер, что увеличивает разрыв между Севером и Югом).

цифровой договор и Декларацию о будущих поколениях. Предусмотренные в Пакте 56 действий являются смелыми, но соразмерны ли они меняющимся проблемам современности? И в какой степени они могут быть эффективны для предотвращения неправомерного использования цифровых технологий и искусственного интеллекта в военных действиях, сбоев в работе цепочек поставок или угроз глобальной безопасности? Многосторонность подвергается нападкам в момент, когда она больше всего необходима.

11. Действия должны отражать растущее признание экономического разнообразия внутри стран и регионов и между ними. На наших глазах формируется более тонкое понимание экономического и социального прогресса, которое выходит за рамки классического дуализма развитых и развивающихся стран, но не заменяет его полностью. Бедные и богатые страны должны одновременно справляться с потрясениями и поликризисами, решать краткосрочные и долгосрочные задачи, а также продолжать осуществлять деятельность по достижению целей в области устойчивого развития. Это требует наличия надлежащих государственных структур и системы управления, способных решать имеющиеся проблемы, как предусмотрено в обязательствах и действиях, изложенных в Декларации о будущих поколениях.

12. Поэтому настоящий документ опирается как на управленческие, так и на институциональные аспекты происходящих в мире потрясений, а также на предыдущие рекомендации по действиям в ключевых областях государственного управления для содействия достижению целей в области устойчивого развития. Важнейшие задачи, стоящие перед исследователями, консультантами и теми, кто принимает государственные решения, заключаются в предоставлении научно обоснованных данных по обоим компонентам в совокупности и обеспечении открытости к ним. Только в этом случае правительствам удастся справиться с существующими сложностями и добиться прогресса в достижении целей в области устойчивого развития до 2030 года.

II. Содействие применению научно и фактически обоснованных решений при разработке государственной политики

13. В то время как многосторонность подвергается нападкам, а легитимность демократических институтов все больше ставится под сомнение, помочь снизить политическую напряженность могут научно и фактически обоснованные выводы. Принятие решений на основе данных и развитие научных инноваций могут служить не только средствами достижения прогресса, но и важнейшим подспорьем для обеспечения жизнестойкости и адаптации экономики и общества в условиях нестабильности.

14. Применение научно и фактически обоснованных выводов в области государственного управления может способствовать определению политики и формированию общего понимания проблем различными группами в процессе разработки политики. Изменение климата служит ярким примером того, как научные данные могут стать общей основой для обсуждения политики, даже в условиях политической напряженности. Основывая климатическую политику на научных данных, субъекты, занимающиеся ее разработкой, смогут выйти за рамки идеологических дебатов, сосредоточившись на поиске совместных решений этой глобальной проблемы. В докладах Межправительственной группы экспертов по изменению климата демонстрируется, как надежные данные направляют ход обсуждений по таким деликатным вопросам, как глобальное потепление, оказывающее влияние на малые островные развивающиеся государства,

которым угрожает повышение уровня моря, распределение уменьшающегося бюджета углерода и обеспечение сокращения выбросов к 2030 году. Эти доклады являются важной основой для переговоров, проводимых в связи с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата, и служат руководством для тех, кто занимается разработкой политики, при определении потенциальных решений, таких как достижение долгосрочной температурной цели, предусмотренной в Парижском соглашении³.

15. Критическая важность фактических данных для формирования эффективной политики в области здравоохранения и совершенствования практики очевидна и в случае систем клинической помощи, общественного здравоохранения и медицинского обслуживания⁴. Всемирная организация здравоохранения оказывает странам поддержку в формировании четких и прозрачных процессов принятия решений на основе фактических данных для повышения эффективности, действенности и справедливости политики и мер в области здравоохранения путем оптимизации распределения ресурсов, сведения к минимуму бесполезных исследований и повышения прозрачности и подотчетности⁵.

16. Воплощение фактических данных в ориентированную на действия политику требует сильного институционального потенциала и достаточных ресурсов, которых зачастую не хватает, независимо от того, являются ли эти данные научными, то есть полученными по итогам тщательных исследований, или неявными, то есть включающими в себя мнения, опыт и контекстуальные знания. Разрыв между исследованиями и политикой⁶ дополнительно усугубляется политической нестабильностью, борьбой за власть и бюджетными ограничениями⁷.

17. При эффективном государственном управлении первоочередное внимание уделяется разработке политики на основе фактических данных наряду с обеспечением подотчетности и прозрачности в работе соответствующих структур для предотвращения ненадлежащего влияния или коррупции. В частности, в системе уголовного правосудия анализ уровня рецидива, расовых различий и последствий лишения свободы позволяет разрабатывать более эффективную и справедливую политику, направленную на устранение первопричин преступности и повышение уровня общественной безопасности. Кроме того, такие данные крайне необходимы для расчета показателей достижения цели 16 в области устойчивого развития, таких как показатель 16.1.1 (число жертв умышленных убийств на 100 000 человек). В Камеруне, например, ожидается, что создание единой национальной базы данных по умышленным убийствам позволит повысить качество данных и снабдить правоохранительные и директивные органы основанными на фактических данных инструментами для решения этих серьезнейших проблем. В Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии обязательная система отчетности о «применении силы» служит источником ценной информации для Национального совета начальников полиции, способствуя обеспечению более качественной подготовки сотрудников и

³ Gerritt Hansen and Oliver Geden, “Knowledge politics in the context of international climate negotiations”, SWP Comment, No. 25 (Stiftung Wissenschaft und Politik, 2023).

⁴ Paul Wilson and Trevor Andrew Sheldon, “Using evidence in health and healthcare”, in *What Works Now? Evidence Informed Policy and Practice* (Bristol, Policy Press, 2019).

⁵ World Health Organization (WHO), *Evidence, Policy, Impact: WHO Guide for Evidence-Informed Decision-Making* (Geneva, 2021).

⁶ Keith Martin, Zoë Mullan and Richard Horton, “Overcoming the research to policy gap”, *The Lancet: Global Health*, vol. 7, Nos. S1–S2 (March 2019).

⁷ Kathryn Oliver and others, “A systematic review of barriers to and facilitators of the use of evidence by policymakers”, *BMC Health Services Research*, vol. 14, No. 2 (2014).

оптимизации тактики и использования оборудования, что в конечном счете позволяет повысить уровень безопасности как для сотрудников, так и для населения⁸.

18. Сегодня, когда взаимосвязь проблем очевидна как никогда — будь то каскадные последствия изменения климата, нехватка ресурсов или геополитическая нестабильность, — наука позволяет тем, кто занимается разработкой политики, выявлять возможности для компромисса и синергии и разрабатывать комплексные и последовательные стратегии, обеспечивающие максимальную выгоду от достижения различных целей при корректировке принимаемых мер на основе данных, поступающих в режиме реального времени. Например, достижения, касающиеся чистой энергии (цель 7 в области устойчивого развития), не только имеют решающее значение для борьбы с изменением климата, но и могут способствовать сокращению масштабов нищеты (цель 1) и улучшению состояния здоровья населения (цель 3) за счет снижения уровня загрязнения воздуха и содействия устойчивому развитию. Наука предоставляет необходимые инструменты для калибровки ответных мер на уровне политики. Кроме того, разработка политики на основе фактических данных может помочь обеспечить, чтобы прогресс в одной области не подрывал достижения в других сферах. Такой целостный подход, основанный на использовании фактических данных, необходим для того, чтобы ориентироваться в современном глобальном ландшафте, в котором кризисы приобретают транснациональные масштабы.

19. Цели в области устойчивого развития неразрывно взаимосвязаны, и научные изыскания необходимы для выявления способов взаимодействия между ними. Одним из главных недостатков текущего управления процессом достижения целей в области устойчивого развития является отсутствие систематического научно обоснованного анализа взаимодействия между областями, к которым относятся цели. Этот недостаток мешает выявлять первопричины, задерживает реализацию эффективных мер и подрывает нашу способность последовательно отслеживать прогресс. Необходимо способствовать активизации научно-политического диалога о значении такого взаимодействия. Этот диалог должен послужить основой для определения теми, кто занимается разработкой политики, и другими заинтересованными сторонами своих приоритетов и стратегий реализации при одновременном содействии дальнейшему развитию знаний.

20. В Пакте во имя будущего подчеркивается роль науки и техники в содействии построению инклюзивного и устойчивого будущего⁹. Однако для реализации этого видения требуются не только технологические решения, но и механизмы управления, позволяющие задействовать научные знания на всех уровнях управления, чтобы обеспечить ответственное использование технологий и не усугублять существующее неравенство или создавать новые риски.

21. Цифровые технологии служат примером необходимости создания эффективных механизмов управления. Они являются мощной движущей силой инноваций в области управления, в экономике и в обществе, а также способствуют ускоренному достижению целей в области устойчивого развития, как предусмотрено в Глобальном цифровом договоре. Однако они также могут увековечивать проявления неравенства и социальные разногласия, о чем свидетельствует, например, роль социальных сетей в усилении поляризации при обогащении многонациональных технологических компаний во многих странах.

⁸ См. www.unodc.org/unodc/frontpage/2024/April/unlocking-justice_-the-crucial-role-of-data-in-the-criminal-justice-system.html.

⁹ Резолюция 79/1 Генеральной Ассамблеи, разд. III (о науке, технике и инновациях).

Достижение баланса между обеспечением активной инновационной деятельности и защитой общественных интересов требует научного понимания и свидетельств того, как работают эти платформы. Та же динамика, вероятно, усилится в связи с искусственным интеллектом и квантовыми вычислениями и касается владения передовыми технологиями и обеспечения доступа к ним в целом.

22. Инвестиции в искусственный интеллект и другие технологии идут рука об руку с сосредоточением внимания на продвижении основанных на фактических данных решений для достижения целей в области устойчивого развития и поиском все большего количества все более качественных данных для деятельности как специалистов-практиков, так и тех, кто занимается разработкой политики. Чтобы работать в сотрудничестве и партнерстве и преодолеть цифровой разрыв во всех его проявлениях, крайне важно, чтобы страны ориентировались на создание надежной основы для сбора, производства и распространения данных, а также управления ими. При создании такой основы необходимо уделять первоочередное внимание качеству данных, обеспечивать справедливость и устранять возможную предвзятость. Использование необъективных или неточных данных неизбежно приведет к появлению необъективных и ненадежных результатов работы искусственного интеллекта, что поставит под угрозу выполнение глобальных обязательств по построению цифрового будущего, к которому мы стремимся, и задачи по продвижению фактически обоснованных решений для достижения целей в области устойчивого развития. Этичное использование искусственного интеллекта зависит от наличия подобной основы, особенно в таких важных областях, как уголовное правосудие. Подготовленные Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности руководства содержат соображения по этому вопросу, которые могут быть полезны странам¹⁰. Новые технологии должны служить человечеству и разрабатываться с учетом прав человека, чтобы не усиливать существующие проявления социальной несправедливости.

23. Для достижения целей в области устойчивого развития, помимо активных научных изысканий, необходимы новые взгляды, трансформационное лидерство, укрепление систем управления и налаживание партнерских отношений, чтобы воплотить научные выводы в действия в сложившихся в мире непростых условиях. Эффективное управление строится на основе сильных, прозрачных и инклюзивных структур, надежных систем данных, а также стратегического сотрудничества и совместной работы в разных секторах и на трансграничной основе. Сотрудничество может способствовать улучшению результатов в научной сфере (техническая сторона реформы системы управления) наряду с распределением выгод (политическая сторона реформы).

24. Способствуя проведению междисциплинарных исследований, объединяющих знания из разных областей, сотрудничество позволяет как достигать прогресса в научном понимании, так и разрабатывать более комплексные и инновационные решения. Кроме того, обмен данными и сделанными по итогам исследований выводами между исследователями и соответствующими учреждениями ускоряет научный прогресс, сводит к минимуму избыточность и повышает надежность и точность результатов исследований. Крайне важно, что активное вовлечение в исследовательский процесс заинтересованных сторон, включая местные общины и маргинализированные группы, помогает обеспечить учет в исследованиях актуальных проблем, что способствует принятию более эффективных и справедливых мер. Такое совместное создание знаний позволяет обеспечить разработку научно обоснованной и социально справедливой политики с учетом потребностей всех заинтересованных сторон, с тем чтобы успешные

¹⁰ УНП ООН, 2024 год.

решения можно было распространять дальше и интегрировать в национальную политику и глобальные инициативы.

25. Необходимость в научно обоснованных решениях становится все более острой. Сейчас, когда правительства сталкиваются с растущим давлением в силу разразившихся кризисов, роль науки в содействии прогрессу в усилиях по достижению целей в области устойчивого развития представляется незаменимой. Одним из важнейших средств обеспечения согласованности политики является научно-политический диалог. Он помогает выявить несоответствия и синергетические связи, которые необходимо регулировать между государственными ведомствами и секторами, определяя, на чем следует сосредоточить усилия для достижения максимальной эффективности и отдачи. Кроме того, научно-политический диалог позволяет установить, какие основные заинтересованные стороны необходимо привлечь для достижения коллективных результатов в многочисленных взаимосвязанных областях политики.

26. Укрепление научно-политического взаимодействия, а также эффективное распространение и использование научных знаний при принятии государственных решений являются важнейшими аспектами продвижения научно и фактически обоснованных решений для достижения целей в области устойчивого развития. Надежные и комплексные научно-консультативные механизмы играют ключевую роль в предоставлении основанных на фактических данных рекомендаций тем, кто занимается разработкой политики, на всех уровнях, включая парламенты и исполнительные органы власти, и могут быть особенно полезны в ситуациях, когда в конституциях последние наделяются полномочиями на выступление с законодательной инициативой.

27. В то же время тем, кто занимается разработкой политики, рекомендуется создавать и поддерживать нормативные и финансовые условия, позволяющие ученым проводить высококачественные независимые исследования и принимать реальное участие в работе над политикой. Необходимо создать четкие каналы коммуникации, чтобы повысить осведомленность политиков о соответствующих исследовательских программах и способствовать своевременному и надлежащему использованию научных данных при разработке политики. Ученым необходимо передавать результаты наблюдений, эмпирических исследований и контекстуального анализа, разработки теорий, моделирования и определения вариантов развития событий в синтетических, заслуживающих доверия, своевременных и актуальных для политики форматах¹¹.

28. Хотя научно и фактически обоснованные решения служат ценной основой для достижения целей в области устойчивого развития, важно иметь в виду, что они не являются единственными факторами, влияющими на принятие решений относительно политики. К числу факторов, определяющих ход работы над государственной политикой и ее результаты, также относятся легитимность выборных должностных лиц и их обязательства перед избирателями, обсуждения на предмет формирования коалиций, общественные ценности и этические соображения.

¹¹ International Council for Science, *A Guide to SDG Interactions: From Science to Implementation*, International Council for Science (2019).

III. Пентаграмма институциональной и управленческой жизнестойкости — пять пересмотренных действий, ориентированных на преобразования

29. Можно ли извлечь уроки из этого опыта при рассмотрении влияния ухудшающихся глобальных условий на достижение целей в области устойчивого развития? Прежде всего, масштабы, охват и глубина происходящих изменений условий вряд ли были сопоставимы с кризисом, вызванным COVID-19. Глобальный контекст характеризовался — и по-прежнему характеризуется — кризисами, имеющими множество источников, множество форматов, средне- и долгосрочные временные горизонты и различные структуры рисков, в то время как пандемия была единичным, хотя и драматическим, событием. Во-вторых, практически не проводилось обширных анализов или оценок того, каким образом нынешний глобальный контекст может создать препятствия для достижения целей в области устойчивого развития.

30. Ввиду сложности нынешних глобальных условий продвижение устойчивых, инклюзивных и научно и фактически обоснованных решений для достижения целей в области устойчивого развития больше не может обеспечиваться только за счет повышения эффективности работы государственного аппарата. Необходимо доработать и опробовать новые управленческие и институциональные аспекты, предполагающие понимание меняющегося глобального контекста и его влияния на общество наряду с действиями и возможностями правительств по сохранению курса на достижение целей в области устойчивого развития к 2030 году.

31. В ближайшие пять лет усилия по достижению целей в области устойчивого развития должны основываться на предусматривающем системное мышление подходе, при котором признается взаимозависимость глобальных систем, — на адаптации процесса достижения целей для преодоления потрясений и кризисов и одновременного обеспечения жизнестойкости на будущее.

32. Комитет в определенной степени рассмотрел взаимосвязь между достижением целей в области устойчивого развития и макротенденциями в своем материале для политического форума высокого уровня 2024 года. На представленной на форуме пентаграмме действий были обозначены пять основных ориентированных на преобразования действий для ускоренного достижения целей. Как показано на рисунке ниже, к числу таких действий были отнесены: а) уделение первоочередного внимания достижению целей в области устойчивого развития и планирование соответствующей деятельности; б) обеспечение бюджетных ассигнований для достижения целей в области устойчивого развития; в) формирование компетентного и квалифицированного кадрового состава государственного сектора; г) создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях; и е) широкое участие и партнерство с заинтересованными сторонами¹².

¹² См. E/C.16/2024/2.

Рисунок

Пентаграмма действий для повышения эффективности осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года



33. Обозначенные на пентаграмме пять областей действий остаются весьма актуальными, особенно с учетом вероятного ослабления признаков комплексной активизации выполнения обязательств по достижению целей в области устойчивого развития. Несомненно, компетентный кадровый состав государственного сектора, подотчетные учреждения, инвестиции в реализацию концепции цифрового правительства и широкое участие заинтересованных сторон, среди прочего, будут оставаться ключевыми составляющими прогресса в справедливом достижении целей в области устойчивого развития, а также в реализации любых других направлений государственной политики в принципе.

Область действий 1. Уделение первоочередного внимания достижению целей в области устойчивого развития и планирование соответствующей деятельности

34. Первое действие — уделение первоочередного внимания достижению целей в области устойчивого развития и планирование соответствующей деятельности — было определено исходя из наблюдения о том, что во многих странах во время пандемии COVID-19 акцент был частично или даже по большей части смещен с достижения целей в области устойчивого развития на управление разразившимся кризисом. Рекомендации уделять первоочередное внимание достижению целей в области устойчивого развития и планировать соответствующую деятельность были вынесены с целью привлечь внимание органов управления на всех уровнях к необходимости переориентации государственной политики непосредственно на достижение целей. В идеале это должно обеспечить согласованность действий в рамках восстановления после пандемии COVID-19 по принципу «лучше, чем было» и деятельности по достижению целей в области устойчивого развития и создать синергетический эффект в соответствии с самой концепцией устойчивого развития. В реальности такая долгосрочная ориентация часто подрывается наступлением многочисленных кризисов, таких как недавняя инфляция, нехватка энергии, сбои в работе глобальных цепочек создания

стоимости и продолжающиеся конфликты, в частности на Украине и на Ближнем Востоке, а также в Сахеле и Гаити.

35. В случаях, когда проблемы в значительной степени обусловлены потрясениями, сложностями и повышенной нестабильностью, лидеры должны пользоваться имеющимися возможностями и демонстрировать открытость к динамичным партнерствам, которые могут отличаться в зависимости от ситуации. Такой подход открывает многообещающие перспективы для выработки эффективных решений¹³, аналогичных успешным методам преодоления сложных, «коварных» проблем, в случае которых, когда стандартные решения не работают, целесообразнее оказывается добиваться «маленьких побед»¹⁴.

36. Планирование деятельности по достижению целей в области устойчивого развития должно быть направлено на обеспечение справедливости в дополнение к усилиям по обеспечению равного обращения и равных возможностей. Решение проблемы неравенства требует достижения справедливости: у каждого человека свои обстоятельства, и ключевое значение имеет распределение ресурсов и возможностей таким образом, чтобы всем досталось поровну. Тест на справедливость должен быть включен в предварительные оценки воздействия нормативных положений.

37. Кроме того, необходимо определить принципы, расставить приоритеты и обеспечить согласованность политики, чтобы системы искусственного интеллекта — с учетом их развития и все более широкого использования в области государственного управления — способствовали повышению эффективности усилий по реализации Повестки дня на период до 2030 года и принципа не обходить никого вниманием. Следует продолжать глобальное обсуждение по вопросу о формировании общего понимания как положительного, так и отрицательного влияния искусственного интеллекта, а также других новейших технологий.

Область действий 2. Обеспечение бюджетных ассигнований для достижения целей в области устойчивого развития

38. Второе действие — обеспечение бюджетных ассигнований для достижения целей в области устойчивого развития — представляет собой призыв к более тесной институциональной интеграции разработки политики и планирования и исполнения бюджетов на всех уровнях управления. Поощрение к включению обязательств по достижению целей в области устойчивого развития в бюджетные и финансовые процессы на национальном и субнациональном уровнях совпало с резким ухудшением бюджетно-финансового положения в большинстве стран, включая быстрое накопление долга в результате бюджетно-финансовых мер, принятых ранее в связи с COVID-19, причем в некоторых случаях в значительных масштабах. Как следствие, усилия по контролю за использованием государственных финансовых ресурсов в поддержку достижения целей в области устойчивого развития, представлению отчетности о нем и его оценке в рамках обеспечения бюджетных ассигнований для достижения целей практически не предпринимаются.

39. Странам рекомендуется разработать или усовершенствовать механизмы и стратегии анализа расходов и интегрировать их в бюджетный процесс, чтобы необходимость урегулирования поликризиса не отражалась на бюджетных

¹³ На основе рекомендации, содержащейся в следующем источнике: World Economic Forum, *The Global Cooperation Barometer 2025*, 2nd ed. (Geneva, 2025).

¹⁴ Karle E. Weick, “Small wins: redefining the scale of social problems”, *American Psychologist*, vol. 39, No. 1 (1984).

ассигнованиях, необходимых для достижения целей в области устойчивого развития. Использование таких инструментов помогает обеспечить систематическое обновление данных о государственных расходах и позволяет правительству управлять совокупным объемом расходов, выявлять возможности для экономии или перераспределения средств и повышать эффективность программ и политики.

40. Локализация целей в области устойчивого развития требует своевременной и справедливой передачи достаточных средств с национального на местный уровень, а также мобилизации средств непосредственно на субнациональном уровне. Появляются и должны расширяться местные возможности по рациональному управлению инфраструктурными активами и заимствованию средств из частных и государственных источников на приемлемом уровне для укрепления финансовой жизнеспособности на местах¹⁵.

41. Третье (инвестирование в формирование компетентного и квалифицированного кадрового состава государственного сектора), четвертое (модернизация учреждений на всех уровнях) и пятое (расширение участия и партнерства) действия в равной степени подвержены влиянию последствий пандемии COVID-19, последующих поликризисов, быстрых технологических изменений, таких как развитие возможностей искусственного интеллекта, и спада многосторонности.

Область действий 3. Формирование компетентного и квалифицированного кадрового состава государственного сектора

42. Чтобы правительства могли реагировать на стремительное изменение национальных и международных условий, удерживая при этом внимание на достижении целей в области устойчивого развития, необходимо сформировать высококвалифицированный кадровый состав государственного сектора. Кадровые стратегии должны быть направлены на привлечение и удержание специалистов в сфере государственного управления, нацеленных на эффективное и действенное предоставление общественных благ и услуг, а также на укрепление доверия к правительству и обеспечение социальной сплоченности и справедливого отношения ко всем гражданам.

43. Ключевыми элементами успешных кадровых стратегий являются подбор персонала с учетом профессиональных качеств, конкурентоспособные пакеты вознаграждения, возможности для профессионального развития и благоприятная рабочая среда. Использование кадрового состава государственного сектора в качестве одного из определяющих факторов давления на бюджет сопряжено с краткосрочными и долгосрочными рисками воспрепятствования реализации рациональной государственной политики по вопросам развития, инноваций, устойчивости и жизнестойкости.

Область действий 4. Создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях

44. Правительства должны управлять рисками ослабления демократических институтов внутри страны или под внешним давлением путем укрепления институциональной жизнестойкости. Одним из вариантов упреждающих действий в этой связи может быть увеличение необходимого большинства голосов членов парламента для законодательного изменения статуса государственных структур.

¹⁵ См., например, United Nations, Department of Economic and Social Affairs, “Inter-agency policy brief: accelerating SDG localization to deliver on the promise of the 2030 Agenda for Sustainable Development”, 2024.

Другим примером является содействие повышению осведомленности граждан о таких рисках в краткосрочной и долгосрочной перспективе.

45. Одно из свидетельств настоятельной необходимости создания эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях касается систем и служб охраны психического здоровья в переживших конфликты странах. На данный момент около 2 миллиардов человек во всем мире проживают в районах, прямо или косвенно вовлеченных в конфликты, которые происходят в настоящее время или происходили недавно, оказывая пагубное воздействие на психическое здоровье затрагиваемого населения¹⁶. Хорошо известно, что существуют связи между психическим здоровьем, индивидуальным функционированием и общим развитием страны, которые могут подкрепляться совершенствованием и более широким распространением государственных учреждений сферы здравоохранения при использовании организаторских способностей государственного сектора для содействия формированию широких коалиций государственных и негосударственных поставщиков услуг в области охраны психического здоровья. Для государственного сектора задача объединения и координации действий широкого круга негосударственных поставщиков услуг в областях, находящихся за пределами сферы его компетенции, является сложной, не в последнюю очередь потому, что ему также нужны силы для выполнения своих собственных функций.

Область действий 5. Широкое участие и партнерство с заинтересованными сторонами

46. В соответствии с целью 17 в области устойчивого развития активное участие в работе многосторонних форумов, поиск возможностей для стратегического партнерства и использование технической и финансовой помощи будут по-прежнему иметь решающее значение: альтернативы нет. Международное сотрудничество и партнерство крайне необходимы для достижения справедливого устойчивого развития. Ключевую роль в обеспечении того, чтобы ни одна страна не была обойдена вниманием, играет принцип общей ответственности. При содействии развитию различных форм международного сотрудничества и партнерства, в частности сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, могут учитываться реалии и потребности соответствующих партнеров.

47. Другой пример, взятый из текущей работы Комитета, связан с внедрением решений в области возобновляемой энергетики. Налаживание инклюзивного диалога между правительствами, исследовательскими учреждениями и частным сектором может способствовать согласованию интересов, объединению ресурсов и упорядочению процесса широкомасштабного внедрения возобновляемых технологий. Такие совместные усилия позволят значительно снизить затраты и ускорить внедрение решений в области возобновляемой энергетики.

48. Кроме того, эффективное преодоление последствий экстремальной жары требует от правительств децентрализованных усилий на основе подхода, предусматривающего вовлечение всех государственных структур. Хотя национальные правительства могут играть важную роль в разработке руководящих принципов в рамках национальных планов действий или других механизмов, местные органы управления должны осуществлять эту политику и стратегии и адаптировать их, определяя и реализуя решения с учетом конкретных условий и потребностей общин. Благодаря развитию сотрудничества между муниципальными

¹⁶ Bernardo Carpiello, “The mental health costs of armed conflicts: a review of systematic reviews conducted on refugees, asylum-seekers and people living in war zones”, *International Journal of Environmental Research and Public Health*, vol. 20, No. 4 (February 2023).

властями, общинными организациями и частными субъектами можно адаптировать местные инициативы таким образом, чтобы в них лучше учитывались уникальные факторы уязвимости и потребности местных общин.

49. Не менее важно содействовать проведению совместных исследований в области градостроительного проектирования с учетом требований жаростойкости. Поскольку города все чаще сталкиваются с проблемой повышения температуры, проведение совместных исследований может способствовать внедрению инновационных проектов, предусматривающих создание зеленой инфраструктуры, использование отвечающих требованиям экологической устойчивости строительных материалов и реализацию стратегий городского планирования для снижения влияния городских островов тепла и создания устойчивых к изменению климата городов и других населенных пунктов.

IV. Выводы и рекомендации

50. Чтобы сохранить курс на достижение целей в области устойчивого развития в рамках осуществления Повестки дня на период до 2030 года в условиях поликризисов, геополитической напряженности, конфликтов и войн, снижения доверия к правительству, нехватки ресурсов и быстро меняющихся технологий, правительствам необходимо срочно перейти к комплексному системному мышлению. Хотя сами цели в области устойчивого развития по-прежнему являются важнейшей основой для устранения первопричин перечисленных проблем и построения устойчивого будущего, правительствам следует пересмотреть свои нынешние подходы к их достижению в интересах повышения эффективности управления и институциональной жизнестойкости на всех уровнях управления, уделив особое внимание справедливости, устойчивости и солидарности. Это предполагает предвидение и предотвращение реализации правовых инициатив, направленных на ослабление или ликвидацию демократических институтов, включая независимость судебной системы.

51. Упадок многостороннего подхода, который десятилетиями успешно применялся в рамках международной институциональной архитектуры, и растущее неуважение к международному праву являются препятствиями на пути партнерства в поиске международных решений. Они приводят к потерям в согласованности политики, вызывая для стран и граждан развитых и развивающихся государств в основном непредсказуемые и непредвиденные последствия.

52. Восстановление механизмов сотрудничества и возвращение к ним позволили бы избежать или по крайней мере уменьшить эти потери в согласованности политики. Это также откроет возможности для обеспечения синергетического эффекта в политике в контексте предоставления взаимосвязанных глобальных общественных благ, таких как климат, здравоохранение, миграция, экономический рост и развитие, политическая стабильность, сокращение неравенства и укрепление мира.

53. При проведении работы в обозначенных на пентаграмме Комитета пяти областях действий, ориентированных на преобразования, правительствам следует принимать во внимание результаты реализации инициатив по реформированию и накопленный опыт в странах как с развитой, так и развивающейся экономикой.

54. Все ориентированные на преобразования действия должны опираться на научно обоснованные данные, полученные с помощью комплексных, прозрачных и открытых консультативных систем. Хотя научно и фактически обоснованные решения служат ценной основой для достижения целей в области устойчивого развития, они не являются единственными факторами, влияющими на

принятие решений относительно политики. К числу факторов, имеющих определяющее значение для формирования государственной политики, также относятся легитимность выборных должностных лиц и их обязательства перед избирателями, обсуждения на предмет формирования коалиций в правительствах большинства, общественные ценности и этические соображения.
