



Генеральная Ассамблея Совет Безопасности

Distr.: General
13 June 2024
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят восьмая сессия
Пункт 36 повестки дня
Положение в Афганистане

Совет Безопасности
Семьдесят девятый год

Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 68/11 Генеральной Ассамблеи и резолюцией 2727 (2024) Совета Безопасности, в которых Генеральному секретарю было предложено каждые три месяца представлять доклад о положении в Афганистане и выполнении мандата Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), в том числе на субнациональном уровне.
2. В докладе приводится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане, в частности об усилиях в политической, гуманитарной и правозащитной областях, в период после опубликования предыдущего доклада от 28 февраля 2024 года (A/78/789-S/2024/196).

II. Значимые события

3. Власти де-факто сохраняли сплоченность общества и осуществляли власть на всей территории страны, хотя во властных кругах существовали внутренние противоречия. Они продолжали вести работу с населением, чтобы устранить разногласия и заручиться его поддержкой, и одновременно ограничивали возможности мужчин и женщин заниматься гражданской и политической деятельностью. Когда в марте начался новый учебный год, девочки по-прежнему — уже третий год подряд — не могли посещать школу после шестого класса. Власти де-факто поощряли жителей отправлять своих детей в медресе (исламские религиозные школы) и продолжали укреплять двусторонние дипломатические отношения, особенно со странами региона. Организация «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан» (ИГИЛ-Х) продолжала совершать нападения, а вооруженная оппозиция применяла тактику мелких набегов. По оценкам, в



2024 году в гуманитарной помощи будут нуждаться 23,7 миллиона человек; однако по состоянию на 15 мая в рамках Плана по удовлетворению гуманитарных потребностей Афганистана на 2024 год было получено лишь 16,2 процента от суммы в 3,06 млрд долл. США, которая требуется для удовлетворения потребностей 17,3 миллиона человек.

A. Политические события

4. Во властных кругах де-факто выражались различные взгляды по вопросам управления, таким как соблюдение запрета на наркотики. Поскольку в этот период было проведено меньше заседаний кабинета министров де-факто, центр управления, похоже, продолжал перемещаться в Кандагар, а лидер движения «Талибан» Хайбатулла Ахундзада все активнее влиял на процессы управления в Кабуле. Политическая комиссия де-факто провела в Кабуле шесть заседаний, на которых председательствовал заместитель премьер-министра де-факто по политическим вопросам Абдул Кабир и на которых обсуждались вопросы внутренней, региональной и международной политики.

5. Руководство властей де-факто по-прежнему уделяло особое внимание информационно-пропагандистской работе, стремясь устранить разногласия между государственными органами и различными общинами и заручиться их поддержкой. Выступая по всей стране на церемониях вручения дипломов выпускникам медресе, должностные лица де-факто, в том числе заместитель премьер-министра де-факто по политическим вопросам, министр внутренних дел де-факто Сираджуддин Хаккани, министр высшего образования де-факто Неда Мохаммад Надим и министр экономики де-факто Кари Дин Мохаммад Ханиф, делали упор на национальном единстве, подчеркивали необходимость развития как религиозного, так и современного образования, а также призывали граждан Афганистана отправлять детей в медресе.

6. Еще больше ограничились возможности для гражданской и политической активности. 7 апреля Министерство юстиции де-факто подтвердило запрет на деятельность политических партий и общественных организаций и объявило, что материалы о незаконной деятельности 2 политических партий и 75 общественных организаций были переданы в органы безопасности де-факто. В отчетный период было конфисковано имущество, принадлежащее бывшим чиновникам и политическим деятелям республиканского периода; к их числу относится руководитель «Хизб-и-Ислами» Гульбеддин Хекматияр, который все активнее критикует руководство де-факто.

7. На местах возникала напряженность в связи с деятельностью комиссии по чистке рядов де-факто, которой было поручено выявлять среди членов движения «Талибан» тех, кто не соответствует облику представителя властей де-факто и кого надлежит уволить из органов безопасности. 2 апреля СМИ сообщили о том, что между высокопоставленными должностными лицами де-факто вспыхнула словесная перепалка из-за действий вышеуказанной комиссии, которая в восточном регионе якобы без достаточных оснований отстранила некоторых членов. 3 апреля в местных СМИ, имеющих национальный охват, было распространено несколько видеороликов, на которых запечатлены люди, сжигающие сертификаты комиссии и характеризующие ее действия как оскорбительное неуважение их усилий на протяжении минувших десятилетий.

8. Группы политической оппозиции, находящиеся в изгнании, призывали главным образом к размежеванию с властями де-факто. Некоторые группы, в том числе Национальный совет сопротивления, стали активнее выступать в поддержку формирования общенациональной вооруженной оппозиции.

9. Власти де-факто продолжали поддерживать образование, которое предоставляется в медресе. В декабре 2023 года по всей стране была проведена оценка работы медресе, а 13 марта Министерство образования де-факто учредило Управление по профессиональному развитию медресе, которое призвано улучшать качество управления и повышать квалификацию преподавателей в медресе. Оно также предприняло шаги по стандартизации образования в частных медресе: в отчетный период для 64 000 мужчин, недавно завершивших обучение в частных медресе, были проведены экзамены с целью определить, получили ли они степень бакалавра или степень магистра по религиозным дисциплинам. По мнению ряда гражданских активистов и ученых, эти экзамены представляют собой попытку улучшить анкетные данные членов и сторонников движения «Талибан» перед возможным приемом на государственную службу. С 5 февраля по 15 мая в 10 провинциях были открыты 19 медресе, в число которых входило 6 медресе для женщин и которые управляются властями де-факто, а 1 798 религиозных деятелей окончили медресе, управляемые властями де-факто. Представители властей де-факто заявили в СМИ, что благодаря медресе девочки старше 12 лет могут продолжить обучение. Однако было по-прежнему мало точной информации как о количестве девочек, использующих эту возможность, так и о предлагаемых учебных программах, поскольку эти учебные заведения функционируют на децентрализованной основе без соблюдения единых стандартов и поскольку власти де-факто не желают делиться информацией.

10. 31 марта лидер движения «Талибан» выпустил постановление о том, что Министерство финансов де-факто должно приостановить вычет пенсионных взносов из ежемесячных зарплат чиновников и военнослужащих де-факто. При этом в постановлении не упоминалось о примерно 170 000 пенсионеров, которые, несмотря на произведенные в прошлом пенсионные отчисления, до сих пор не получают пенсионных выплат, а также не разъяснялся порядок выхода на пенсию для нынешних государственных служащих де-факто. 20 апреля в Кабуле силы безопасности де-факто разогнали митинг, в ходе которого около 100 пенсионеров из числа бывших чиновников и военнослужащих требовали выплаты пенсий.

11. Был произведен ряд кадровых назначений и перестановок. На национальном уровне они затронули трех заместителей министра, одного нового заместителя национального пресс-секретаря и 14 директоров в министерствах. На субнациональном уровне были назначены четыре губернатора провинций, один заместитель губернатора провинции, девять директоров субнациональных учреждений и семь руководителей округов. В секторе безопасности были назначены один заместитель начальника полиции провинции, один заместитель начальника полиции в столице одной из провинций и три начальника полиции округов. 11 мая в судебной системе было произведено 17 новых назначений и 45 перестановок.

12. В условиях отсутствия конституции оставалась недоработанной правовая база, используемая властями де-факто для управления. 13 марта пресс-секретарь де-факто Забихулла Муджахид заявил, что кабинет не был официально сформирован из-за отсутствия конституции и неполучения международного признания. Между тем 30 марта в своей речи перед студентами медресе и религиозными деятелями министр юстиции де-факто Абдул Хаким Шари возразил против утверждений о существовании правового вакуума. Он заявил, что законы, применяемые властями де-факто, имеют своим источником Коран, сунну и ханафитскую правовую традицию. В своей проповеди по случаю праздника Ид аль-Фитр лидер движения «Талибан» упомянул о разрабатываемой конституции.

13. 26 марта Министерство юстиции де-факто объявило о публикации «Официального вестника» № 1444, в котором содержатся семь указов и один закон. В этом законе установлена процедура рассмотрения жалоб и проведения расследований для Министерства пропаганды добродетели и предотвращения порока де-факто, которое должно расследовать жалобы населения на должностных лиц де-факто, включая судей. Министерство юстиции де-факто также сообщило, что более 160 законов еще не утверждены лидером движения «Талибан». 13 марта премьер-министр де-факто Мохаммад Хасан Ахунд назначил комитет для расследования сообщений о коррупции в Министерстве здравоохранения де-факто. 20 апреля Министерство юстиции де-факто объявило, что по всей стране им было зарегистрировано 2 000 адвокатских контор. С 1 февраля по 15 мая в 13 провинциях МООНСА зарегистрировала в общей сложности 18 споров, которые были разрешены при посредничестве местных старейшин, религиозных деятелей или властей де-факто.

14. С 5 февраля по 15 мая полевые отделения МООНСА содействовали проведению 73 информационно-пропагандистских мероприятий, в которых принял участие широкий круг лиц. Эти мероприятия были посвящены следующим темам: а) политические и социально-экономические события и развитие ситуации в сфере безопасности в стране; б) укрепление контактов между властями де-факто, гражданским обществом и общинами в целях решения вопросов, представляющих общий интерес (например, предоставление базовых услуг); в) решение вопросов женщин, мира и безопасности, расширение экономических прав и возможностей и создание сетей; г) поддержка устойчивых методов природопользования и инициатив по охране окружающей среды; е) вовлечение молодежи в гражданское пространство и ф) содействие усилиям по предотвращению и урегулированию конфликтов.

15. 21 мая пресс-секретарь де-факто объявил, что лидер движения «Талибан» утвердил национальный бюджет на 1403 (2024) финансовый год, который начался в марте. Пресс-секретарь отметил, что бюджет финансируется за счет государственных доходов и что бюджетное управление будет осуществляться в духе «полной транспарентности» и «в соответствии со стандартными процедурами», не предоставив дополнительной информации.

16. С 18 по 21 мая в Кабуле с визитом находилась заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства, которая встретилась с соответствующими заинтересованными сторонами, включая власти де-факто, представителей гражданского общества и дипломатические представительства в Кабуле. Она обсудила вопрос о предстоящем совещании специальных посланников, которое запланировано на 30 июня и 1 июля в Дохе и призвано еще более расширить международное взаимодействие на более последовательной, скоординированной и структурированной основе, как это рекомендовано Советом Безопасности в его резолюции 2721 (2023). Она также подняла вопрос о ситуации с правами человека, в частности среди женщин и девочек, и ограничения, введенные в отношении образования женщин.

В. Безопасность

17. В период с 1 февраля по 13 мая Организация Объединенных Наций зарегистрировала 2505 инцидентов в сфере безопасности, что на 55 процентов больше, чем в аналогичный период 2023 года. Число инцидентов, связанных с наркотиками, увеличилось с 212 до 418 (на 97 процентов), причем наибольший рост их числа произошел в центральных, северо-восточных, юго-восточных и южных районах страны. Эта ситуация отчасти связана с тем, что по мере приближения

времени урожая власти де-факто стремятся обеспечить соблюдение запрета на выращивание мака. Количество земельных споров увеличилось с 20 инцидентов (в аналогичный период 2023 года) до 51 инцидента. Земельные споры чаще всего возникали в южных (15 инцидентов) и восточных (10 инцидентов) районах. Число вооруженных столкновений увеличилось с 75 (аналогичный период 2023 года) до 106, а количество взрывов, вызванных самодельными взрывными устройствами, сократилось на 34 процента (с 29 до 19).

18. Вооруженная оппозиция не создавала серьезной угрозы для способности движения «Талибан» сохранять контроль над территорией. В отчетный период подтвержденные нападения были совершены двумя оппозиционными группами (Фронт свободы Афганистана и Фронт национального сопротивления). Обе группы стремились атаковать силы безопасности де-факто в Кабуле. В отчетный период Фронт свободы Афганистана совершил 14 нападений, все из которых произошли в Кабуле, тогда как в предыдущий отчетный период было зарегистрировано 24 подтвержденных нападения. Фронт национального сопротивления совершил 29 подтвержденных нападений: 20 в Кабуле, 6 в провинции Тахар, 2 в провинции Баглан и 1 в провинции Парван. 26 февраля нападение было совершено на военную зону Кабульского международного аэропорта, а ответственность за него взял на себя Фронт национального сопротивления. Сообщается, что нападавшие произвели три минометных выстрела по вертолетной посадочной площадке; информации, подтверждающей причинение ущерба или наличие жертв, не имеется. Действуя против сил безопасности де-факто, обе группы использовали тактику нанесения точечных ударов, причем 22 нападения были совершены с применением гранатометов и еще 7 — самодельных взрывных устройств.

19. В отчетный период, между 28 февраля и 15 мая, ИГИЛ-Х совершила шесть нападений, в том числе четыре против властей де-факто. 21 марта член этой группы, на теле которого было закреплено самодельное взрывное устройство, привел его в действие в целях убийства представителей властей де-факто, стоявших в очереди за зарплатой в одном из банков Кандагара. В результате нападения погибли по меньшей мере 25 сотрудников сил безопасности де-факто; еще 45 таких сотрудников и 5 гражданских лиц получили ранения. 11 апреля ИГИЛ-Х взяла на себя ответственность за инцидент от 9 апреля, в ходе которого в провинции Кабул были подожжены бензовозы. Группа также взяла на себя ответственность за инцидент, произошедший 20 апреля в Кабуле: самодельное взрывное устройство было приведено в действие в автобусе с шиитскими мирными жителями, в результате чего четверо из них были ранены. 29 апреля эта группа взяла на себя ответственность за еще одно нападение, которое было совершено против шиитских мирных жителей в провинции Герат и в результате которого по меньшей мере шесть мирных жителей погибли и еще один был ранен. В своей пропаганде ИГИЛ-Х продолжает угрожать международному сообществу, стимулируя нападения на страны региона в целом. Силы безопасности де-факто предприняли ряд целенаправленных шагов в целях ареста предполагаемых членов ИГИЛ-Х.

20. Сохранялась напряженность на границе с Пакистаном, поскольку, как сообщается, на афганской территории присутствовали члены движения «Техрик-и-Талибан Пакистан» (ТТП). 18 марта Пакистан нанес авиаудары по двум объектам, которые, по его утверждению, были связаны с группировкой Хафеза Гуль Бахадура и находились в провинциях Хост и Пактика. После этих ударов силы безопасности де-факто, дислоцированные в провинциях Пактика и Пактия, вступили в перестрелку с пакистанскими войсками, находившимися на другой стороне границы, вследствие чего в Пактике был закрыт пограничный пункт Ангор-Адда. По сообщениям, в отчетный период члены ТТП или

связанные с ними группы по меньшей мере 13 раз открывали огонь с территории провинции Пактия по пакистанским войскам, находившимся на территории Пакистана, а 22 апреля члены ТТП, как сообщается, напали с территории провинции Хост на пакистанский пограничный аванпост.

21. Власти де-факто продолжали усилия по борьбе с незаконным накоплением и нецелевым использованием стрелкового оружия и легких вооружений, сообщив об арестах предполагаемых контрабандистов оружия в пяти провинциях. С тех пор, как 18 декабря 2023 года лидер «Талибана» отдал приказ о регистрации винтовок и прицелов, во многих провинциях власти де-факто продолжали кампанию по регистрации оружия, принадлежащего сотрудникам сил безопасности де-факто.

22. В период с 1 февраля по 13 мая 2024 года Организация Объединенных Наций зарегистрировала 31 инцидент, который создал прямую угрозу для охраны и безопасности ее персонала: 13 ограблений или краж, 7 случаев преследования или запугивания, 2 ареста, 1 случай применения самодельного взрывного устройства и 7 других инцидентов. Еще семь инцидентов связаны с безопасностью комплексов, служебных помещений и имущества Организации Объединенных Наций, включая инцидент, который произошел 4 марта и в ходе которого сотрудники Главного разведывательного управления де-факто ворвались в помещения Организации Объединенных Наций в Кабуле. Это число слегка превышает показатель, зафиксированный в предыдущий отчетный период (30 инцидентов).

С. Региональное сотрудничество

23. Региональные организации продолжали многостороннее взаимодействие по Афганистану. 3 апреля в Астане секретари советов безопасности государств — членов Шанхайской организации сотрудничества призвали власти де-факто выполнить свои обязательства по борьбе с террористическими организациями.

24. Высокопоставленные должностные лица де-факто продолжали совершать зарубежные поездки в рамках двустороннего взаимодействия со странами региона. С 3 по 7 марта министр обороны де-факто Мохаммад Якуб Муджахид во главе делегации находился с визитом в Дохе, где он посетил ярмарку вооружений и где с ним встретились эмир Катара шейх Тамим бен Хамад Аль Тани, заместитель эмира Абдалла бен Хамад Аль Тани и министр обороны Халид бен Мухаммед аль-Аттыйя. С 25 по 28 февраля министр иностранных дел де-факто Амир Хан Муттаки находился с визитом в Ашхабаде, где он встретился с заместителем премьер-министра и министром иностранных дел Туркменистана Рашидом Мередовым. С 16 по 20 марта министр по делам хаджа и религии де-факто Нур Мохаммад Сакиб посещал Узбекистан по приглашению председателя Управления мусульман Узбекистана шейха Нуриддина Холикназарова в целях укрепления двусторонних отношений и сотрудничества в сфере религиозной и образовательной деятельности. 4 и 5 мая официальный представитель Министерства иностранных дел де-факто Абдул Кахар Балхи во главе делегации принял участие в пятнадцатой сессии Исламской конференции на высшем уровне Организации исламского сотрудничества (ОИС), которая состоялась в Банжуре. В Банжурской декларации участники мероприятия подчеркнули, что необходимо в полной мере соблюдать права человека всех афганцев и защищать основные права афганских девочек и женщин, особенно право на образование и труд. 13 и 14 мая министр по делам хаджа и религии де-факто принял участие в Консультативном саммите ученых исламского мира, который состоялся в Стамбуле.

(Турция). С 14 по 19 мая министр торговли и промышленности де-факто Норуддин Азизи находился с визитом в Казани (Российская Федерация), где он принял участие в пятнадцатом Международном экономическом форуме «Россия — Исламский мир: KazanForum».

25. В целях взаимодействия с властями де-факто Афганистан также посетили представители стран региона. В ходе своего визита в Кабул, который проходил с 10 по 12 февраля, советник президента Российской Федерации и его специальный представитель по вопросам климата Руслан Эдельгериев встретился с заместителем премьер-министра де-факто по экономическим вопросам Абдулом Гани Барадаром и министром иностранных дел де-факто, выразив поддержку участию Афганистана в международных форумах по вопросу о борьбе с изменением климата. С 19 по 23 апреля в Кабуле находилась делегация ОИС во главе со специальным посланником Генерального секретаря ОИС по Афганистану Таригом Али Бахитом, которая встретила заместителей премьер-министра де-факто и другими министрами де-факто. 23 апреля в Кабул прибыл специальный представитель президента Российской Федерации по Афганистану Замир Кабулов, который провел переговоры с министром иностранных дел де-факто и министром внутренних дел де-факто в целях решения стоящих перед Афганистаном проблем.

26. Центральное место в рамках регионального взаимодействия по-прежнему занимала тема экономики, торговли и транзита. 20 февраля в Ташкенте глава Управления железных дорог Афганистана де-факто подписал с Министерством транспорта Узбекистана меморандум о взаимопонимании по подготовке технико-экономического обоснования строительства трансафганской железной дороги. С 1 по 6 марта с визитом в Туркменистане находился министр торговли и промышленности де-факто, который прибыл обсудить вопросы торговли и транзита. Он возглавил делегацию, в которую вошли 15 афганских женщин-предпринимателей и которая прибыла в Ашхабад для участия в афгано-туркменском бизнес-форуме. 7 марта Кабул посетила делегация, которую возглавил совместный секретарь по Пакистану, Афганистану и Исламской Республике Ирану Министерства иностранных дел Индии Дж. П. Сингх. Эта делегация встретила с министром иностранных дел де-факто и министром торговли и промышленности де-факто, чтобы обсудить вопросы торговли и транзита. 12 марта Кабул посетила делегация во главе с министром иностранных дел Узбекистана Бахтиером Саидовом. Эта делегация встретила с должностными лицами де-факто, включая премьер-министра де-факто, министра иностранных дел де-факто и министра внутренних дел де-факто, чтобы обсудить вопросы двустороннего сотрудничества в сферах сельского хозяйства, транспорта и безопасности. 28 марта, после состоявшегося в том же месяце визита министра торговли Пакистана Хуррума Ага, Министерство торговли и промышленности де-факто объявило о подписании соглашения, которое состояло из девяти пунктов и было посвящено взаимодействию с Пакистаном в сфере торговли и транзита. 12 мая глава Управления железных дорог Афганистана де-факто и его узбекские коллеги подписали меморандум о взаимопонимании по созданию торгового логистического порта в провинции Балх. 21 мая авиакомпания «Турецкие авиалинии» возобновила полеты в Кабул.

27. С 22 февраля по 2 марта с визитом в Исламской Республике Иран находилась делегация, в состав которой входили сотрудники Канцелярии заместителя премьер-министра де-факто по экономическим вопросам и представители соответствующих министерств де-факто, а цель этого визита заключалась в изучении торгово-инвестиционных возможностей, существующих в свободной торгово-промышленной зоне Чабахар. Затем 13 марта в Кабул с визитом прибыл заместитель министра сельского хозяйства Ирана Али Реза Мохаджер, чтобы

обсудить вопрос о двустороннем сотрудничестве в области сельского хозяйства, включая отказ от мака в пользу выращивания альтернативных культур, а с 1 по 3 мая министр торговли и промышленности де-факто находился с визитом в Исламской Республике Иран, чтобы принять участие в совместном экономическом совещании и обсудить вопросы транзита, в том числе через порт Чабахар.

28. В конце апреля Кабул посетили заместитель премьер-министра Казахстана Серик Жумангарин и генеральный директор Агентства транспорта и связи при Кабинете министров Туркменистана Мамметхан Чакыев, с тем чтобы провести двусторонние и трехсторонние переговоры с высокопоставленными должностными лицами де-факто. Г-н Жумангарин также принял участие в открытии выставки, посвященной торговле между Афганистаном и Казахстаном. Выставка была проведена после того, как 15 апреля в провинции Герат начала работать совместная казахстанско-афганская торговая палата. 26 апреля эти два представителя и министр торговли и промышленности де-факто провели трехстороннюю встречу, на которой они объявили о планах создания совместного технического комитета по вопросам торговли и транзита.

29. МООНСА продолжала развивать региональное сотрудничество с властями де-факто и странами региона и регулярно проводила координационные совещания с дипломатическими представительствами, находящимися в Кабуле. Специальный представитель Генерального секретаря по Афганистану и руководитель Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану посетила Российскую Федерацию (8–10 апреля), Индию (17–19 апреля) и Исламскую Республику Иран (11–14 мая), чтобы обсудить ситуацию в Афганистане и дальнейшие шаги по многостороннему взаимодействию с властями де-факто.

III. Права человека

30. МООНСА продолжала взаимодействовать с властями де-факто по целому ряду вопросов, касающихся прав человека, на провинциальном и центральном уровнях и провела с должностными лицами де-факто многочисленные занятия, направленные на повышение осведомленности о правах человека и охватывающие такие темы, как предотвращение пыток и жестокого обращения в местах содержания под стражей и право на справедливое судебное разбирательство.

31. В результате нападений, совершенных с применением самодельных взрывных устройств, пострадали по меньшей мере 98 мирных жителей: 30 были убиты (все мужчины) и 68 ранены (63 мужчины, 4 женщины и 1 мальчик). Неразорвавшиеся боеприпасы также оставались причиной гибели и ранения мирных жителей, прежде всего детей: 44 ребенка погибли (36 мальчиков и 8 девочек) и 116 получили ранения (99 мальчиков и 17 девочек) главным образом из-за желания с ними поиграть. 31 марта в провинции Газни девять детей из двух семей (пять девочек и четыре мальчика) погибли в результате взрыва найденного ими оставленного артиллерийского снаряда.

32. 18 марта в результате авиаударов, совершенных вооруженными силами Пакистана, пострадали мирные жители в провинции Хост (один человек погиб, двое ранены) и провинции Пактика (погибли семь человек: две женщины, три девочки и два мальчика). Позднее в тот же день в результате вооруженных столкновений, произошедших между пограничными силами де-факто и вооруженными силами Пакистана в провинции Пактия, погибли четыре мирных афганца (трое детей и один мужчина) и были ранены семь мирных афганцев (двое детей, четыре женщины и один мужчина). Власти де-факто опубликовали заявления, в которых эти нападения осуждались как нарушение афганской границы. Министерство иностранных дел Пакистана выступило с заявлением о том, что целью

нападений были «террористы [...]», ответственные за многочисленные террористические атаки на территории Пакистана».

33. Продолжают поступать сообщения о том, что бывшие чиновники и военнослужащие Афганских национальных сил обороны и безопасности получают угрозы и что против них применяются произвольные аресты и задержания, пытки, жестокое обращение и внесудебные казни, хотя власти де-факто вновь заявили о своей приверженности всеобщей амнистии. В период с февраля по май МООНСА зафиксировала по меньшей мере 3 внесудебных убийства, 37 произвольных арестов и задержаний и 4 случая применения пыток и жестокого обращения, которым подверглись вышеуказанные чиновники и военнослужащие. МООНСА зафиксировала также 6 внесудебных казней, 35 произвольных арестов и задержаний и 2 случая применения пыток и жестокого обращения, которым подверглись лица, обвиненные в связях с «Национальным фронтом сопротивления» и ИГИЛ-Х.

34. В феврале власти де-факто публично казнили трех лиц, которые были приговорены к смерти. По заявлению властей де-факто, все эти казни были приведены в исполнение в соответствии с приговором, утвержденным тремя судами де-факто (окружной суд, Апелляционный суд и Верховный суд), и после одобрения лидера движения «Талибан». 22 февраля в городе Газни были публично казнены двое мужчин, осужденных за отдельные убийства. 26 февраля в городе Шиберган (провинция Джаузджан) был публично казнен мужчина, который, по информации, был осужден за убийство. Кроме того, власти де-факто по-прежнему публично приводили в исполнение судебные приговоры о применении телесных наказаний, причем такие наказания применяются как минимум в одной из провинций каждую неделю.

35. По-прежнему серьезно ущемлялись права и основные свободы женщин и девочек, включая доступ к образованию и свободу передвижения. 20 марта, когда в Афганистане начался новый учебный год, запрет на обучение девочек после шестого класса оставался в силе. В приглашении, которое Министерство образования де-факто разослало СМИ для участия в церемонии по случаю начала нового учебного года, было указано, что женщинам-журналистам не следует на нем присутствовать по причине «отсутствия надлежащих мест» для женщин.

36. 19 марта по случаю Национального дня журналиста Министерство информации и культуры де-факто выразило признательность журналистам Кабула; этот день также отмечался в других провинциях. Однако работники СМИ по-прежнему подвергались произвольным задержаниям за сообщения, которые считались критическими по отношению к властям де-факто. 16 апреля работа телеканалов «Бария» и «Нур» была приостановлена якобы за нарушение стандартов журналистики.

37. В отчетный период во многих провинциях жители провели публичные акции протеста, выражая обеспокоенность в связи с проблемами экономики и жизнеобеспечения — от налогообложения до права на водоснабжение. Хотя большинство из этих акций завершились мирно, некоторые были разогнаны с применением силы. 31 марта в провинции Гильменд владельцы магазинов протестовали против налога, введенного мэром де-факто, и потребовали освободить двух других владельцев магазинов, задержанных ранее за отказ платить налог. Силы безопасности де-факто стреляли в воздух, чтобы разогнать протестующих, и в ходе последовавшей потасовки побили по меньшей мере пятерых мужчин, применив против них дубинки и камни. 3 и 4 мая в округах Арго и Дарайем (провинция Бадахшан) акции протеста были проведены из-за того, что власти де-факто уничтожили маковые поля. Два человека были убиты (по одному в каждом округе), когда сотрудники сил безопасности де-факто открыли огонь по

толпе. 4 мая власти де-факто объявили о создании комиссии по расследованию этих инцидентов.

38. 14 апреля в интервью СМИ Министерство пропаганды добродетели и предотвращения порока де-факто подтвердило, что за последний год оно рассмотрело 6 800 жалоб, поступивших от населения и направленных против властей де-факто. Данное министерство также проводило политику, которая негативно сказалась на экономическом положении некоторых слоев населения. Например, 31 марта в Кундузе владельцы парикмахерских вышли на демонстрацию протеста против установления правил, которые регулируют длину бороды и стиль причесок и из-за которых, по их мнению, страдает их бизнес. Полиция де-факто разогнала протестующих, применив насилие в отношении некоторых из них. По меньшей мере пять человек были арестованы и содержались под стражей в течение трех дней.

39. В тяжелых условиях по-прежнему находились заключенные. 8 апреля Верховный суд де-факто объявил, что по случаю праздника Ид аль-Фитр 2855 заключенных будут освобождены и что тюремные сроки 1 420 заключенных будут сокращены. По данным Управления тюремной администрации де-факто, по состоянию на конец апреля под стражей по-прежнему находилось около 17 000 человек; в их число входят 40 иностранцев, которые, по сообщениям, прибыли в основном из соседних стран. Финансовые трудности и прекращение донорского финансирования обуславливали неспособность Управления де-факто обеспечивать соблюдение международных стандартов, в частности в плане систематического обеспечения достаточным питанием и средствами гигиены, организации профессионально-технической подготовки и обучения и удовлетворения медицинских потребностей.

40. В период с 17 по 23 апреля Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Международная организация по миграции (МОМ) и МООНСА провели групповые и индивидуальные опросы, охватив 888 афганских женщин в 33 провинциях. Кроме того, в 14 провинциях в пилотном режиме были опрошены 64 мужчины. Опрошенные женщины отметили трудности, испытываемые при взаимодействии с местными властями де-факто по важным для себя вопросам, а 80 процентов из них сообщили об отсутствии взаимодействия за предыдущие три месяца (почти вдвое больше, чем среди опрошенных мужчин). Женщины сообщили, что их часто не допускают на общественные собрания и что поэтому они просят мужчин — членов семьи и членов общины выступать от их имени. Только 2 процента опрошенных женщин считали, что они «эффективно» или «в полной мере» влияют на общинные органы принятия решений (показатель среди мужчин — 18 процентов). В общей сложности 64 процента опрошенных женщин отметили, что, покидая дом без сопровождения, они чувствуют себя «совсем не безопасно» (показатель среди мужчин — 2 процента). Опрошенные афганские женщины и мужчины схожим образом подчеркнули, что для улучшения положения женщин необходимо, чтобы международное сообщество способствовало проведению прямых переговоров между женщинами и движением «Талибан» (45 процентов и 41 процент соответственно), и в целом отвергли идею «признания талибов» (ее поддержали лишь 4 процента и 3 процента соответственно). Большинство опрошенных женщин и мужчин призвали международное сообщество предпринять прямые и не прямые усилия к тому, чтобы обеспечить участие женщин в работе всех международных форумов на тему будущего Афганистана, в том числе посредством формирования женских делегаций и установления квоты в 50 процентов среди афганских участников.

IV. Экономическое развитие, координация действий доноров и эффективность помощи

41. Экономика Афганистана испытывает дефляционное давление вследствие, в частности, снижения цен на импортные товары, вызванного в целом укреплением курса местной валюты, и низкого спроса. К февралю 2024 года общая инфляция достигла -9,7 процента в годовом исчислении. Базовая инфляция достигла -3 процента в годовом исчислении. Дефицит торгового баланса увеличился на 60 процентов в годовом исчислении в период с января 2023 года (426 млн долл. США) по январь 2024 года (682 млн долл. США), поскольку в январе экспорт сократился на 5 процентов в годовом исчислении, а импорт вырос на 37 процентов. К концу марта 2024 года курс афгани по отношению к доллару США упал до 71,6, что означает повышение курса на 20,4 процента с 15 августа 2021 года.

42. Доходы государства за финансовый год, закончившийся в марте 2024 года, составили около 2,95 млрд долл. США (210,7 млрд афгани), что на 9 процентов больше, чем в предыдущем году, и выше запланированного в бюджете показателя в примерно 2,94 млрд долл. США (210 млрд афгани). Поступления от пограничного налога выросли из-за увеличения импорта, несмотря на снижение тарифов и корректировку оценок, а внутренние поступления выросли на 13 процентов и составили 49 процентов от общего объема поступлений (45 процентов в предыдущем году). Это улучшение произошло благодаря усилению контроля и расширению налоговой базы.

43. В третьем раунде обследования частного сектора, который был проведен Всемирным банком в марте 2023 года и результаты которого были опубликованы 19 марта 2024 года, говорится о том, что число компаний, сообщивших о работе на полную мощность, увеличилось с 28 процентов в сентябре 2022 года до 57 процентов в марте 2023 года. При этом предприятия по-прежнему отмечали, что к числу основных ограничений относятся низкий спрос, банковские проблемы и неуверенность в будущем. Результаты обследования Всемирного банка и обследования Программы развития Организации Объединенных Наций о положении женщин-предпринимателей, которые были опубликованы 16 апреля и опирались на мероприятия по сбору данных 2022 и 2023 годов и количественный опрос 2024 года, также показали, что женщины-предприниматели гораздо чаще мужчин-предпринимателей сталкиваются с трудностями, ограничивающими доступ к финансам и рынкам и обуславливающими уязвимость к потрясениям. Например, 32 процента опрошенных женщин-предпринимателей считали, что гендерная дискриминация препятствует их доступу на рынок, а 28 процентов и 19 процентов соответственно заявили, что они испытывают трудности с закупкой товаров и доступом к официальным или неофициальным кредитам.

44. Власти де-факто были по-прежнему сосредоточены на реализации стратегии экономической независимости путем строительства инфраструктуры, привлечения частных инвестиций и увеличения внутреннего производства. 21 марта Министерство горнодобывающей и нефтяной промышленности сообщило, что в финансовом году, закончившемся в марте 2024 года, были заключены контракты с 50 мелкими и 15 крупными шахтами. 1 мая три заместителя премьер-министра де-факто совместно открыли в Кабуле выставку афганской сельскохозяйственной продукции. 13 апреля СМИ со ссылкой на Министерство торговли и промышленности де-факто сообщили, что Афганистан достиг самообеспеченности по 133 видам продукции, охватывающим 45 секторов экономики.

45. 6 апреля Центральный банк Афганистана де-факто издал новое положение о секторе микрофинансирования, которое соответствует исламским догматам и

международным нормам по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма. Кроме того, 12 февраля он объявил, что при Банке Афганистана создается Комитет по управлению рисками и соблюдению законов в целях снижения рисков, соблюдения национальных законов и выполнения международных правил.

46. 6 и 7 марта в Стамбуле (Турция) при содействии Европейского союза, МООНСА и Всемирного банка состоялось заседание Координационной группы по Афганистану, в состав которой входят доноры и международные партнеры по оказанию помощи. Выразив обеспокоенность в связи с сокращением донорского финансирования, Группа приветствовала новые взносы, внесенные международными финансовыми учреждениями в поддержку усилий по удовлетворению основных человеческих потребностей. Участники с удовлетворением приняли к сведению доклад о независимой оценке, проведенной во исполнение резолюции 2679 (2023) Совета Безопасности, встречу специальных посланников по Афганистану, организованную в феврале 2024 года в Дохе, и планы о проведении будущих встреч в этом формате. 4 марта в Стамбуле члены Координационной группы по Афганистану также приняли участие в семинаре по управлению рисками, организованном совместно Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком. Участники обменялись текущей информацией о совместных усилиях по управлению рисками, включая перенаправление помощи, сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства.

47. 15 мая в Кабуле представители Организации Объединенных Наций и партнеры-исполнители встретились с властями де-факто в рамках работы третьего Координационного форума высокого уровня, который состоялся под совместным председательством заместителя Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану и руководителя Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану и министра иностранных дел де-факто и который был посвящен укреплению диалога и взаимодействия между властями де-факто, системой Организации Объединенных Наций и партнерами. Участники Форума подчеркнули, что необходимо прилагать скоординированные усилия, осуществлять транспарентную деятельность по оказанию помощи и продолжать диалог в интересах удовлетворения гуманитарных и основных человеческих потребностей афганцев и в поддержку инициатив по укреплению устойчивости.

48. С момента своего учреждения в октябре 2021 года и по апрель 2024 года Специальный целевой фонд для Афганистана мобилизовал в виде взносов 212,9 млн долл. США. 5 марта Руководящий комитет Целевого фонда утвердил стратегическую записку, в которой излагаются приоритеты на период 2024–2025 годов и учитываются положения Стратегической рамочной программы Организации Объединенных Наций по Афганистану на 2023–2025 годы. К числу основных приоритетов относятся гендерное равенство, расширение прав и возможностей женщин, долгосрочное решение проблем возвращенцев и адаптация к последствиям изменения климата. Руководящий комитет также одобрил решение выделить 8 млн долл. США в поддержку усилий по преодолению последствий землетрясения в провинции Герат, 1,2 млн долл. США на укрепление организаций гражданского общества, возглавляемых женщинами, и 17,4 млн долл. США на региональную совместную программу для юго-восточного Афганистана (второй транш). 30 апреля Совет Исполнительных директоров Всемирного банка одобрил решение Международной ассоциации развития предоставить 84 млн долл. США на реализацию проекта «Устойчивость афганских общин и средства к существованию». Проект направлен на расширение масштабов деятельности в сельских и городских районах, предоставление женщинам более широких возможностей для получения средств к существованию, активизацию деятельности по повышению устойчивости к изменению климата,

а также обеспечение занятости и обслуживания для возвращающихся афганских мигрантов.

49. 28 февраля Организация Объединенных Наций приняла свой межучрежденческий план национальных решений, с тем чтобы содействовать формированию благоприятных условий для социально-экономической интеграции внутренне перемещенных лиц с опорой на подход, ориентированный на интересы общин и районов. В Плане предусматривается, что прямую помощь будут получать 1,12 миллиона человек, включая 598 060 внутренне перемещенных лиц в 10 округах и 9 провинциях, и что потребности в финансировании составят 183 млн долл. США. 2 мая Организация Объединенных Наций также опубликовала план комплексного реагирования, предусматривающий как оказание гуманитарной помощи на границе, так и поиск долгосрочных решений для возвращенцев, принимающих общин и внутренне перемещенных лиц в приоритетных районах возвращения, притом что общие потребности в финансировании оцениваются примерно в 7 млн долл. США.

50. В период с 1 декабря 2021 года по 15 апреля 2024 года с помощью механизма импорта наличности, созданного Организацией Объединенных Наций для поддержки гуманитарных операций, было переведено 4,23 млрд долл. США, из которых сумма в 600 млн долл. США была получена в период с 1 января по 15 апреля 2024 года. Механизмом воспользовались 19 структур Организацией Объединенных Наций, Всемирный банк, Азиатский банк развития и 61 утвержденный партнер по процессу развития и международная неправительственная организация (НПО). Импорт наличности позволил структурам Организации Объединенных Наций финансировать свою гуманитарную деятельность и обеспечить транспарентный и низкозатратный канал международного финансирования утвержденных международных НПО. В Афганистане по-прежнему отмечалось постепенное улучшение ситуации в банковском секторе: хотя в период с декабря 2022 года по декабрь 2023 года число вкладов медленно росло и число действующих банковских отделений увеличилось примерно на 5,7 процента, оставались в силе ограничения на снятие наличных денег с индивидуальных и корпоративных счетов и сохранялись проблемы в сфере международных платежей. Хотя небольшое число структур Организации Объединенных Наций и международных НПО начали использовать механизм международных банковских переводов, соблюдая при этом соответствующие изъятия и стремясь удовлетворить часть своих потребностей в местной валюте, в обозримом будущем потребность в поставке наличных средств сохранится.

51. Сеть Организации Объединенных Наций по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в Афганистане продолжала принимать меры по защите групп риска (женщины, дети и инвалиды), особенно по линии сектора здравоохранения, который рассматривается пострадавшими общинами страны как основная отправная точка. Сеть оказывала помощь главным образом в трех зонах повышенного риска, которые находятся в южных, северных и западных районах.

V. Гуманитарная помощь

52. Афганистан стремится преодолеть последствия длившегося четыре десятилетия конфликта и негативные последствия изменения климата, противостоять регулярно происходящим стихийным бедствиям, покончить с хронической нищетой и устранить барьеры на пути участия женщин в общественной жизни, включая препятствия для доступа к образованию. Согласно климатическому индексу Университета Нотр-Дам, Афганистан занимает шестое место в мире по

степени уязвимости и неготовности противостоять последствиям изменения климата. Из-за периода сухой и теплой погоды, который неожиданно установился в январе и продолжался в марте, значительно уменьшился снежный покров, были дезорганизованы мероприятия по посеву озимой пшеницы и ухудшилось здоровье домашнего скота. В 2024 году в гуманитарной помощи будут нуждаться, по оценкам, более половины населения (23,7 миллиона человек). Ситуация осложнилась ливнями, из-за которых 10 и 11 мая на северо-востоке Афганистана образовались мощные потоки и внезапные паводки и пострадал 21 округ в провинциях Баглан, Бадахшан и Тахар. Согласно подтвержденной информации, по состоянию на 16 мая в этих трех провинциях 214 человек погибли, 328 получили травмы и 8 696 домов были разрушены или повреждены, в результате чего тысячи людей лишились крова.

53. Несмотря на трудности, гуманитарное сообщество стремилось удовлетворять неотложные потребности, принимая активные меры для снижения рисков и используя совместные инструменты для реализации программ в соответствии с минимальными стандартами качества. В период с января по март 2024 года 9,9 миллиона человек получили от гуманитарных партнеров как минимум один вид гуманитарной помощи, в том числе около 8,6 миллиона человек получили продовольствие и средства к существованию, 2,4 миллиона человек — медицинскую помощь, 1,2 миллиона человек — помощь в области водоснабжения, санитарии и гигиены, 2,4 миллиона детей и беременных/кормящих женщин — продукты питания, 1 миллион человек — защиту, 554 000 детей — услуги в области образования и 516 000 человек — временное жилье и непродовольственные товары. По состоянию на 15 мая по линии Плана удовлетворения гуманитарных потребностей Афганистана на 2024 год было получено лишь 16,2 процента от требуемой суммы в 3,06 млрд долл. США.

54. Девять из десяти домохозяйств в Афганистане с трудом добывали себе пропитание, а в период с ноября 2023 года по март 2024 года 15,8 миллиона человек, согласно прогнозам, испытывали острую нехватку продовольствия. В период с января по март Всемирная продовольственная программа (ВПП) распределила около 100 000 тонн продовольствия и перевела 59,16 млн долл. США наличными для восьми миллионов человек. По линии ВПП продовольственную помощь получили почти два миллиона беременных и кормящих женщин, девочек и детей в возрасте до пяти лет, а более 287 616 человек получили помощь в обеспечении жизнестойкости и средств к существованию. Доступ к школьному питанию получили 433 800 учащихся начальных школ. В связи с сокращением финансирования ВПП была вынуждена уменьшить общий объем продовольственной помощи для групп населения, находящихся на стадии 3 и выше по Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности; при этом ВПП выделила ресурсы, чтобы реагировать на ситуацию в горячих точках и поддержать до двух миллионов человек, которые столкнулись с острым дефицитом продовольствия, выявленным на ранней стадии мониторинга в период с мая по сентябрь 2024 года.

55. В период с января по март по линии Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций 2,25 миллиона человек получили краткосрочную помощь в обеспечении средств к существованию. Кроме того, было восстановлено 294 водных и ирригационных сооружения (протяженность сетей 136 км), что повысило устойчивость и производительность сельского хозяйства. Для борьбы с распространением конго-крымской геморрагической лихорадки было собрано 1000 клещей, проанализировано 500 проб крови и осуществлено опрыскивание на 28 770 домашних участках и 59 рынках животных. В семи провинциях в ходе обследования районов, подверженных нашествию саранчи, было установлено, что площадь заражения составляет 4640 гектаров

земель. Чтобы начать кампанию по борьбе с саранчой, было роздано 200 ручных опрыскивателей сверхмалого объема и 70 ранцевых опрыскивателей.

56. По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), в период с 14 января по 20 апреля было зарегистрировано 26 660 случаев острой водянистой диареи с обезвоживанием (в 55 процентах случаев заболевшими были дети младше 5 лет), тогда как за тот же период в 2023 году было зафиксировано 34 856 таких случаев (в 56 процентах случаев заболевшими были дети младше 5 лет). Было зарегистрировано 17632 случая подозрения на корь (81 процент случаев у детей младше 5 лет), тогда как за тот же период в 2023 году было зафиксировано 10 352 таких случая (77 процентов случаев у детей младше 5 лет). В период с 1 января по 20 апреля было зарегистрировано два случая заболевания диким полиовирусом типа 1, тогда как в 2023 году было зафиксировано шесть таких случаев.

57. По данным Всемирного центра данных об охране здоровья ВОЗ, с середины января по март число консультаций по поводу травм, полученных в ходе конфликта, увеличилось по сравнению с 2023 годом на 26 процентов, а число их получателей составило 2445 человек. С января по апрель в 13277 стационарных и 160 162 амбулаторных медицинских учреждениях были приняты и получили лечение в общей сложности 172 539 детей до пяти лет, пострадавших от тяжелой формы острой недостаточности питания. Кроме того, из 2 027 216 детей, которым требовалось лечение умеренной формы острой недостаточности питания, помощь получили 325 205. В соответствии с согласованной стратегией, регулирующей работу мобильных бригад по вопросам здравоохранения и питания, число таких бригад сократилось с 339 до 179. Эти бригады по-прежнему вносят огромный вклад в предоставление услуг, связанных с организацией питания для жителей отдаленных и труднодоступных районов.

58. С 1 января по 24 апреля 20 415 афганцев вернулись из Пакистана и получили защиту и/или помощь в удовлетворении своих основных потребностей по линии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). Опросы, проведенные УВКБ среди возвращенцев, свидетельствуют о том, что к основным причинам возвращения относятся страх ареста и/или депортации, тревога по поводу срока действия удостоверения о регистрации и неопределенность перспектив его продления, а также экономические трудности (высокая стоимость жизни и отсутствие возможностей для трудоустройства). Возвращенцам требовалась помощь по таким вопросам, как поиск жилья, финансовое обеспечение, доступ к питанию, оформление документов, юридическая защита, здравоохранение и образование. Женщины и девочки находились в гораздо более тяжелом положении из-за барьеров, которые мешают им получать образование и находить работу, и из-за повышенного риска насилия.

59. В период с января по апрель было зарегистрировано 611 инцидентов, связанных с гуманитарным доступом, что на 3 процента больше, чем за тот же период в 2023 году. 318 проектов были временно приостановлены из-за вмешательства в гуманитарную деятельность, стихийных бедствий (например, снегопады и внезапные паводки) и насилия в отношении гуманитарного персонала, причем в 72 процентах случаев возникшие проблемы были решены в течение 7 дней. Больше всего сообщений о проблемах с доступом поступило из западных (129), южных (109) и восточных (109) районов. Кроме того, 54 инцидента касались ограничений, установленных в отношении гуманитарных работников и получателей помощи из числа женщин.

60. В отчетный период власти де-факто установили новые ограничения, в том числе требование о своем участии в процессах закупок и найма, которые

осуществляются по линии НПО, и требование о перерегистрации НПО. Эти требования особо затронули НПО, которые возглавляются женщинами и предоставляют услуги по защите. Рабочая группа по вопросам доступа к гуманитарной помощи и рабочая группа по гендерным аспектам гуманитарной деятельности, в состав которой входят представители Организации Объединенных Наций и партнеры, продолжали отслеживать последствия установления запретов для афганских женщин, работающих в НПО и Организации Объединенных Наций. Результаты опроса, проведенного в марте 2024 года, свидетельствуют о том, что 45 процентов организаций-респондентов работают с женщинами и мужчинами частично (43 процента в октябре 2023 года), а 27 процентов работают с женщинами и мужчинами в полном объеме (28 процентов в октябре 2023 года). В общей сложности 60 процентов респондентов указали на трудность регистрации новых проектов с информационными компонентами, которые были важны для охвата женщин и девочек, и упомянули о том, что ужесточение мер по соблюдению указа о ношении хиджаба негативно повлияло на передвижение их женского персонала. Кроме того, 54 процента респондентов отметили, что вышеуказанные ограничения негативно повлияли на способность женщин выражать мнение и участвовать в принятии решений по вопросам гуманитарного реагирования.

61. Техническая группа по противоминной деятельности, функционирующая под руководством Организации Объединенных Наций, продолжала координировать усилия по обезвреживанию взрывоопасных боеприпасов, а с февраля по май ее члены совершили 788 поездок в целях контроля качества. Партнеры-исполнители, занимающиеся противоминной деятельностью, очистили от боеприпасов около 58 кв. км территории, способствуя недопущению случаев ранения и гибели, обеспечивая безопасное передвижение населения и содействуя предоставлению основных услуг. Действуя в районах переселения, Группа помогала выявлять деревни, затронутые проблемой взрывоопасных боеприпасов, а полученная информация использовалась в рамках противоминной деятельности, способствующей разминированию территории и информированию возвращенцев о рисках, связанных с взрывоопасными боеприпасами. Группа продолжала координировать работу по информированию о вышеуказанных рисках на пограничных пунктах и в транзитных центрах. В апреле для оперативных групп НПО был разработан комплексный пакет мер по повышению осведомленности об инвалидности, в котором ключевые идеи о помощи жертвам и инвалидности были увязаны с информированием об опасности неразорвавшихся боеприпасов. В мае Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, заключила с 17 группами разминирования контракты, согласно которым в 19 опасных участках, расположенных в провинциях Кундуз, Баглан и Фарьяб, должны быть разминированы районы, расположенные менее чем в километре от 14 школ, проведены мероприятия по очистке территории от взрывоопасных боеприпасов для ведения сельского хозяйства, строительства жилья и ирригации и приняты меры по информированию о рисках. Финансовые ограничения сдерживают долгосрочные усилия по разминированию в Афганистане. С 15 по 17 мая в Афганистане с визитом находился заместитель Генерального секретаря по операциям в пользу мира, который проинформировал о последствиях взрывоопасных боеприпасов и обсудил возможности для разработки эффективных стратегий по очистке афганских селений от взрывоопасных боеприпасов.

VI. Борьба с оборотом наркотиков

62. В 2023 году посевы опийного мака сократились на 95 процентов из-за решения властей де-факто запретить его выращивание, вследствие чего в отчетный период было уничтожено около 495 гектаров маковых полей. В апреле было объявлено о принятии дополнительных мер по преследованию наркоторговцев, что еще больше препятствует выращиванию и продаже опиума. Однако данные с мест свидетельствуют о том, что мак по-прежнему выращивается, главным образом в провинциях Бадахшан, Герат, Кандагар, Нангархар и Тахар.

63. В период с февраля по апрель средняя по стране цена на сухой опий выросла на 0,8 процента (с 746 до 751 долл. США за килограмм), что ниже цены в 802 долл. США за килограмм в декабре 2023 года. За тот же период в рамках Программы альтернативного развития, реализуемой по линии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), поддержку получили более 14 563 фермерских хозяйств: были построены 20 небольших ирригационных каналов и разбиты 270 цитрусовых садов, которые заняли в общей сложности 162 гектара и были оборудованы ирригационными системами капельного орошения.

64. 21 марта в Вене УНП ООН в партнерстве со Всемирной организацией здравоохранения, Европейским союзом и Японией провело мероприятие высокого уровня под названием «Углубляющийся кризис: психическое здоровье и расстройства, связанные с употреблением психоактивных веществ и парализующие афганское общество». Участники обсудили необходимость борьбы со стигматизацией и дискриминацией в отношении лиц с психическими расстройствами, связанными с употреблением психоактивных веществ, дефицит качественных и комплексных услуг по профилактике и лечению, включая нехватку обученного медицинского персонала, а также проблемы с финансированием.

65. 17 апреля рабочая группа по борьбе с оборотом наркотиков, действующая под эгидой МООНСА и УНП ООН, провела свое четвертое заседание, на котором присутствовали послы в Кабуле и министр здравоохранения де-факто Каландар Эбад. Участники обсудили вопрос о повышении доступности и эффективности услуг по оказанию наркологической помощи с опорой на данные и факты, подчеркнули необходимость обеспечения охвата наиболее уязвимых слоев населения, таких как женщины и дети, а также рассмотрели совместные и сбалансированные подходы к решению проблем, связанных с употреблением наркотиков в Афганистане.

VII. Поддержка Миссии

66. По состоянию на 30 апреля 2024 года показатели доли вакантных должностей в МООНСА составляли 9 процентов по международному персоналу, 3 процента по добровольцам Организации Объединенных Наций, 20 процентов по национальным сотрудникам — специалистам и 16 процентов по национальному персоналу, притом что утвержденные показатели составляют соответственно 9,5 процентов, 12 процентов, 10,5 процента и 9,5 процента. Доля женщин составляла 34 процента среди международного персонала, 41 процент среди добровольцев Организации Объединенных Наций, 10 процентов среди национальных сотрудников — специалистов и 9 процентов среди национального персонала. Национальная программа добровольцев Организации Объединенных Наций остается одним из важнейших каналов для молодых афганских женщин, которые хотели бы поступить на службу в Организацию Объединенных Наций.

VIII. Замечания

67. Афганистан продолжает сталкиваться с серьезными экономическими и гуманитарными проблемами, которые еще больше усугубляются из-за негативных последствий изменения климата и сокращения объемов международной помощи, что серьезно сказывается на положении большого числа граждан страны, особенно женщин и детей. Я выражаю искренние соболезнования семьям нескольких сотен человек, погибших в результате недавних наводнений в Афганистане. Трагическая гибель этих людей выявляет уязвимость Афганистана к изменению климата.

68. Стабильность и развитие Афганистана зависят от сотрудничества и взаимодействия с соседями. В этой связи особое значение имеет развитие торгово-транспортных отношений. При этом региональное взаимодействие само по себе не может обеспечить приток огромного объема финансовых ресурсов, необходимого для оказания краткосрочной гуманитарной поддержки и долгосрочной помощи в целях развития, или вновь открыть для страны перспективы участия в работе международных нормативно-регулятивных и финансовых механизмов.

69. Отрадно отметить, что с властями де-факто продолжает взаимодействовать Организация исламского сотрудничества (ОИС). В частности, Банжунская декларация, которая была принята на сессии Исламской конференции государств-членов ОИС, прошедшей на высшем уровне 4 и 5 мая, служит весомым подтверждением того, что ОИС поддерживает идею построения мирного, стабильного, процветающего и открытого Афганистана и подчеркивает важность соблюдения прав человека всех афганцев и защиты прав афганских женщин и девочек.

70. Бедственное положение женщин в Афганистане — один из самых ярких примеров ухудшения ситуации с правами женщин, которая наблюдается в мире. Афганским женщинам и девочкам систематически отказывают в соблюдении их прав и уважении их достоинства во всех сферах общественной жизни, включая образование, а последствия такого отношения будут ощущаться еще долгие годы. Прочный и устойчивый мир может быть установлен только благодаря всеохватному диалогу и конструктивному участию женщин.

71. Ограничительная политика властей де-факто не только нарушает права человека и основные свободы, но и влияет на экономическое положение жителей Афганистана, увеличивая бремя гуманитарных расходов и усиливая вероятность нестабильности. Смертная казнь несовместима с основными принципами международного права прав человека, а именно с правом на жизнь и правом на свободу от пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания. Я призываю власти де-факто незамедлительно ввести мораторий на дальнейшее исполнение смертных приговоров, тем самым сделав первый шаг к скорейшей отмене смертной казни.

72. Тревогу по-прежнему вызывает то, что власти де-факто применяют силу для подавления мирных протестов и издают указы об ограничении свободы слова и ассоциации. Я призываю власти де-факто отменить ограничительные правила, которые мешают афганцам пользоваться своими правами человека. Вызывает тревогу и то, что власти де-факто продолжают вмешиваться в работу СМИ и мешают подготовке их редакционных материалов. С уважением нужно относиться к гражданскому пространству и свободной прессе, которые играют ключевую роль в обеспечении свободы выражения мнений и во многом способствуют тому, чтобы население могло участвовать в общественной жизни.

73. Необходимо приложить максимум усилий для обеспечения защиты гражданского населения и гражданских объектов. Я осуждаю нападения ИГИЛ-Х,

которые постоянно угрожают хазарейским и шиитским общинам. Глубокое беспокойство вызывает и то, что, несмотря на публичные заявления властей де-факто о приверженности всеобщей амнистии, продолжаются нападения на бывших правительственных чиновников и военнослужащих Афганских национальных сил обороны и безопасности. Важно обеспечить защиту этих людей, расследовать эти нарушения и открыто привлечь виновных к ответственности.

74. Несмотря на нехватку ресурсов, усугубляемую недавними кризисами (например, землетрясения в Герате, массовое возвращение афганских граждан из-за рубежа и внезапные паводки), гуманитарные партнеры продолжают последовательно оказывать помощь, особенно женщинам, детям и пожилым людям. В ответ на гуманитарный призыв необходимо активно финансировать усилия, способствующие удовлетворению огромных потребностей населения Афганистана в целом и его наиболее уязвимых слоев в частности. Я призываю государства-члены сохранять и усиливать поддержку афганских беженцев, содействовать более широкому распределению ответственности и укреплять всестороннюю солидарность с соседними странами, которые, несмотря на значительные издержки, принимали афганских беженцев на протяжении десятилетий. Власти де-факто должны снять ограничения в отношении женщин, занимающихся оказанием помощи в Афганистане, и воздержаться от вмешательства в гуманитарные операции. Поскольку гуманитарные работники в Афганистане подвергаются насилию, а их имуществу и объектам причиняется вред, создаются неблагоприятные условия для работы гуманитарных организаций. Власти де-факто должны обеспечить беспрепятственный доступ сотрудникам гуманитарных организаций и внести свой вклад в то, чтобы предоставляемая помощь доходила до тех, кому она предназначена.

75. Организация Объединенных Наций по-прежнему играет важнейшую роль, поскольку в Афганистане сохраняются проблемы и для их решения необходимо объединить усилия всех сторон. Я выражаю глубокую признательность всему персоналу Организации Объединенных Наций в Афганистане, действующему под руководством моего Специального представителя Розы Отунбаевой и коллектива ее сотрудников, и партнерам из числа неправительственных организаций за их неизменную самоотверженность и службу на благо народа Афганистана в крайне сложных условиях.