



Совет Безопасности

Distr.: General
14 August 2024
Russian
Original: English

**Письмо Генерального секретаря от 13 августа 2024 года
на имя Председателя Совета Безопасности**

Имею честь сослаться на резолюцию [2709 \(2023\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет просил меня в соответствии с передовой практикой провести и представить ему независимый стратегический обзор Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА).

В этой резолюции Совет просил, чтобы в ходе этого обзора была проведена оценка вызовов в сфере мира и безопасности в Центральноафриканской Республике и представлены подробные рекомендации относительно возможного изменения мандата МИНУСКА, эффективности деятельности Миссии, адекватности имеющихся у нее ресурсов и вариантов постепенной адаптации конфигурации ее гражданского, полицейского и, сообразно обстоятельствам, военного компонентов, а также рекомендации относительно возможного плана передачи функций и сокращения в конечном итоге численности МИНУСКА, когда будут выполнены соответствующие условия.

В феврале 2024 года я поручил возглавить процесс проведения независимого стратегического обзора Эдмону Муле. Совету Безопасности представляется прилагаемый доклад, подготовленный г-ном Муле. Я хочу поблагодарить г-на Муле за проведение этого независимого стратегического обзора.

Позвольте мне также поблагодарить правительство Центральноафриканской Республики за оказанное содействие и его вклад в ходе работы над этим обзором. Я благодарен всем соответствующим заинтересованным сторонам, которые оказывали содействие в процессе проведения обзора, включая государства-члены, региональные организации и членов гражданского общества, а также сотрудникам Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике за их целенаправленные усилия в поддержку этой страны и ее народа.

Организация Объединенных Наций готова работать с Советом Безопасности и правительством Центральноафриканской Республики над выполнением рекомендаций, которые будут сочтены применимыми, и любого решения Совета в отношении мандата МИНУСКА.

Буду признателен за доведение настоящего письма и приложения к нему до сведения членов Совета.

(Подпись) Антониу Гутерриш



Приложение

Независимый стратегический обзор Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, март — июнь 2024 года

Выражение признательности

Я хочу выразить благодарность членам группы по проведению обзора и отметить проделанную ими незаурядную работу, результаты которой отражены в основанном на фактах и объективном докладе. Для сбора информации, подготовки и составления доклада группе потребовалось значительное количество времени, и без знаний, опыта и высокого уровня ответственности ее членов эта работа была бы обречена на неудачу.

В отличие от других стратегических обзоров, где в процессе анализа и подготовки рекомендаций участвовало до 25 технических экспертов, состав данной группы по обзору ограничивался мною и четырьмя другими специалистами. Несмотря на ограниченные возможности, нам удалось провести более 80 встреч в Нью-Йорке и Центральноафриканской Республике, в ходе которых нашими собеседниками стали несколько сот человек, что позволило ознакомиться с широким спектром точек зрения и мнений, отраженных в настоящем докладе. Изначально планировалось также посетить регионы, однако бюджетные ограничения не позволили этого сделать. Несмотря на это обстоятельство, я полагаю, что региональные точки зрения отражены в отчете точно.

Хотя данный обзор является независимым и его результаты отражают исключительно соображения подготовившей его группы, проделать необходимую работу было бы невозможно без поддержки Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) и Секретариата Организации Объединенных Наций. Я благодарю Специального представителя Генерального секретаря по Центральноафриканской Республике и главу МИНУСКА Валентину Ругвабизу и ее сотрудников в Миссии, которые предоставляли нам эффективную поддержку на протяжении всего нашего пребывания в Центральноафриканской Республике, что позволило нам выполнить нашу сложную программу визита в страну. Я благодарю правительство Центральноафриканской Республики за содействие в организации встреч в Банги и с региональными партнерами, а также за откровенный обмен мнениями.

Надеюсь, что этот отчет представит интерес для Совета Безопасности и послужит для него полезным инструментом при обсуждении вопросов, касающихся МИНУСКА и ситуации в Центральноафриканской Республике.

Эдмон Муле
17 июня 2024 года

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. История вопроса	7
Мандат и цели независимого стратегического обзора	7
Руководящие принципы и методология независимого стратегического обзора	7
II. Контекстуальный анализ положения в Центральноафриканской Республике	9
Региональный контекст	13
Геополитическая динамика	14
III. Остающиеся вызовы на пути укрепления мира и безопасности	15
Политическая нестабильность и неустойчивость мирного процесса	15
Недостатки управления и зависимость от внешней поддержки	15
Нестабильная экономическая ситуация и препятствия для экономического роста	16
Угрозы безопасности	17
Вызовы в сфере распространения государственной власти	18
Безопасность границ, распространение конфликтов и транснациональная организованная преступность	19
Межобщинная напряженность и межконфессиональные противоречия	19
Борьба с безнаказанностью	20
Сохраняющиеся гуманитарные потребности	21
Риски, связанные с присутствием прочего персонала по обеспечению безопасности ...	22
IV. Обзор МИНУСКА	22
Точки зрения заинтересованных сторон в отношении МИНУСКА	22
Общая обоснованность настоящего мандата и приоритетные направления деятельности	24
Защита гражданского населения	24
Распространение государственной власти	27
Добрые услуги и поддержка мирного процесса	30
Повышение эффективности деятельности Миссии	31
Взаимодействие с принимающим государством	31
Масштабы деятельности Миссии	33
Комплексное планирование и координация	34
Преодоление оперативных проблем	35
Стратегические коммуникации	35
Экономические дивиденды	36
V. Консолидация усилий со страновой группой Организации Объединенных Наций	38
VI. Расширение партнерства с региональными и многосторонними организациями	39
VII. Планирование поэтапного перехода	40

VIII.	Замечания	42
IX.	Рекомендации	44
	Приложение I. Таблицы	52
	Приложение II. Обязательства Центральноафриканской Республики перед правозащитными механизмами и участие в международных договорах	54

Сокращения

АФИСМЦА	Международная миссия под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике
ВИЧ/СПИД	Вирус иммунодефицита человека/синдром приобретенного иммунодефицита
Группировка «3R»	Группировка «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация»
ДФЦН	Демократический фронт центральноафриканского народа
ДЦОС	Движение центральноафриканских освободителей за справедливость
КМЕС	Консультативная миссия Европейского союза
КПП	Коалиция патриотов за перемены
ЛРА	«Армия сопротивления Бога»
МВФ	Международный валютный фонд
МЕСУП	Миссия Европейского союза по учебной подготовке
МИНУРКАТ	Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике и Чаде
МООНЦАР	Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике
НФВЦА	Народный фронт за возрождение Центральной Африки
ОООНПМЦАР	Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Центральноафриканской Республике
ОПООНМЦАР	Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике
ОСМС	Обновленная «Селека» за мир и справедливость
ПДЦА	Патриотическое движение за Центральную Африку
ПООЦА	Патриотическое объединение за обновление Центральной Африки
РС	«Революция и справедливость»
РС-Беланга	«Революция и справедливость» — Беланга
СБР	Силы быстрого реагирования
СМЦР	Союз за мир в Центральноафриканской Республике
СОРС	Союз основных республиканских сил
СРС	Союз республиканских сил
УНП ООН	Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
ЭСЦАГ	Экономическое сообщество центральноафриканских государств

Резюме

Независимый стратегический обзор Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) 2024 года был санкционирован Советом Безопасности в его резолюции [2709 \(2023\)](#) по просьбе правительства Центральноафриканской Республики. Генеральный секретарь назначил бывшего заместителя Генерального секретаря Эдмона Муле руководить проведением этого обзора.

Настоящий доклад представляет собой независимую стратегическую оценку сохраняющихся в Центральноафриканской Республике вызовов в сферах безопасности и политики и в социально-экономической области. В обзоре рассматриваются выявленные путем обширных консультаций с властями Центральноафриканской Республики, международными партнерами и разнообразными местными заинтересованными сторонами внутренние сложности и региональная и геополитическая динамика, влияющие на положение в стране. В нем подчеркивается, что основными препятствиями на пути к миру являются сохраняющиеся угрозы со стороны вооруженных групп, межобщинное насилие, недостатки управления и экономическая нестабильность.

В ходе обзора было установлено, что, действуя в координации с национальными и региональными субъектами, Миссия способствовала достижению важных успехов в таких областях, как политический и мирный процесс, распространение государственной власти, безопасность, защита гражданского населения и верховенство права. Это было признано всеми собеседниками, и никто не требовал сокращения численности или закрытия Миссии. Авторы обзора разделяют эту точку зрения и рекомендуют вернуться к рассмотрению данной темы, организовав для этого миссию по технической оценке после президентских и парламентских выборов, которые в настоящее время запланированы на 2025 год.

В обзоре отражен призыв собеседника из состава национального аппарата адаптировать МИНУСКА для оказания правительству поддержки в реализации инициатив по скорейшему восстановлению и развитию. В обзоре признается, что, хотя это будет иметь важное значение для закрепления успехов в области мира и безопасности, достижению которых способствовала Миссия, главная ответственность за решение этих задач лежит на правительстве, страновой группе Организации Объединенных Наций и партнерах по развитию. В связи с этим в докладе также содержится призыв к партнерам по развитию сыграть свою роль в обеспечении максимально эффективного использования взаимосвязи гуманитарного развития и мира.

По оценке группы, мандат остается актуальным, и она подчеркивает важнейшую роль правительства Центральноафриканской Республики и международного сообщества, в частности Совета Безопасности, в поддержке и признании МИНУСКА в качестве одного из важнейших инструментов международной солидарности в отношении Центральноафриканской Республики. Она указывает на необходимость постоянной международной поддержки до тех пор, пока национальные учреждения не смогут самостоятельно обеспечивать безопасность и управление.

Кроме того, авторы обзора предлагают рекомендации, предназначенные не только для МИНУСКА, но и для любых миротворческих операций Организации Объединенных Наций во всем мире. К ним относятся рекомендации по повышению эффективности оперативной деятельности, адаптации мандатов для более точного учета реалий на местах и содействию усилению международного сотрудничества. Содержащиеся в обзоре рекомендации призваны вдохновить на дальнейшие реформы, побудить к отказу от шаблонных решений и отразить

передовой опыт за счет уточнения стратегической направленности миротворческих миссий, с тем чтобы они в большей степени отвечали динамичным вызовам современных конфликтов. Такой стратегический подход позволяет достичь эффективной координации миротворческих усилий, их адекватной обеспеченности ресурсами и их соответствия целям международного сообщества по достижению устойчивого мира и развития.

I. История вопроса

1. В своем письме на имя Председателя Совета Безопасности от 5 ноября 2022 года правительство Центральноафриканской Республики заявило о необходимости проведения обзора Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА). По мнению правительства, изменившиеся условия на месте требуют оценки работы Миссии в целях обеспечения ее более полного соответствия его приоритетам, изучения возможностей для улучшения работы Миссии и рассмотрения возможных изменений ее мандата. Первый независимый стратегический обзор был проведен в 2018 году, и, хотя в нем было рекомендовано укрепить некоторые функции Миссии, такие как политическая поддержка мирного процесса и осуществление стратегии в области безопасности, мандат остается неизменным с момента создания Миссии в 2014 году, и ее ключевые приоритетные задачи включают в себя защиту гражданского населения, оказание добрых услуг и распространение государственной власти.

Мандат и цели независимого стратегического обзора

2. В своей резолюции [2709 \(2023\)](#) Совет Безопасности просил представить ему независимый стратегический обзор МИНУСКА к 15 августа 2024 года. В него предлагалось включить: а) оценку вызовов в сфере мира и безопасности в Центральноафриканской Республике; б) рекомендации относительно возможного изменения мандата МИНУСКА, эффективности деятельности Миссии, адекватности имеющихся у нее ресурсов и вариантов адаптации; а также с) рекомендации относительно возможного плана передачи функций и сокращения в конечном итоге численности Миссии, когда будут выполнены соответствующие условия. Совет также подчеркнул важность проведения этого обзора по итогам обширных консультаций с правительством Центральноафриканской Республики и другими соответствующими партнерами.

Руководящие принципы и методология независимого стратегического обзора

3. 26 февраля 2024 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций объявил о назначении руководителем обзора бывшего заместителя Генерального секретаря Эдмона Муле. Для поддержки процесса были привлечены четыре независимых эксперта, обладающих обширными знаниями о Центральноафриканской Республике, регионе, операциях в пользу мира, миростроительстве и инструментах, которые имеются в распоряжении Организации Объединенных Наций для использования возможностей, открывающихся благодаря достижению мира и безопасности¹.

¹ Группа по проведению обзора не имела никаких текущих профессиональных связей с Департаментом операций по поддержанию мира в Нью-Йорке или МИНУСКА.

4. Перед авторами обзора была поставлена задача обеспечить его максимально возможную инклюзивность, с тем чтобы добиться глубокого и отражающего нюансы понимания условий в Центральноафриканской Республике и соответствующей региональной и глобальной динамики. Сделанные по итогам обзора выводы включены в настоящий доклад, в котором предлагаются стратегические ориентиры для возможной адаптации мандата МИНУСКА, рассмотренной в контексте плана «Действия в поддержку миротворчества плюс» и Новой повестки дня для мира Генерального секретаря. Особое внимание в нем уделяется укреплению операций в пользу мира за счет усиления приверженности многостороннему подходу, стимулирования партнерских отношений и использования инновационных подходов к выполнению мандатов в контексте конкретных условий при обеспечении учета необходимости уравнивать финансовые затраты и политические выгоды. Ввиду сквозного характера гендерной проблематики она отражена во всех разделах доклада.

5. Необходимо подчеркнуть, что краеугольным камнем настоящего обзора является принцип независимости. Независимо от материально-технической поддержки, предоставленной Секретариатом Организации Объединенных Наций и МИНУСКА в организации поездок и встреч, группа по проведению обзора на каждом этапе принимала меры для сохранения своей автономности, и ни персонал МИНУСКА, ни сотрудники Секретариата не участвовали в проводимых ею консультациях. Таким образом, ответственность за выводы и рекомендации лежит исключительно на группе по проведению обзора.

6. Что касается методологии, то, помимо кабинетного обзора существующей независимой литературы и имеющих отношение к данному вопросу внутренних оценок Организации Объединенных Наций, то с 22 февраля по 3 марта и с 21 по 27 марта в Нью-Йорке состоялись консультации группы по проведению обзора с государствами-членами, Советом Безопасности и всеми департаментами и управлениями Секретариата, занимающимися вопросами мира, безопасности и развития. Группа по проведению обзора посетила Центральноафриканскую Республику в период с 4 по 20 марта, где, начав со встречи с Президентом, встретила также с представителями властей на национальном и местном уровнях; представителями политической оппозиции; международными и региональными партнерами, включая Экономическое сообщество центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) и Африканский союз в их качестве гарантов Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике; представителями Руанды и Анголы в их качестве посредников в рамках совместной «дорожной карты» мирного процесса в Центральноафриканской Республике, принятой Международной конференцией по району Великих озер; представителями Европейского союза; членами дипломатического корпуса; представителями гражданского общества, религиозными лидерами, представителями политических партий, молодежных и женских групп; представителями международных финансовых учреждений; представителями Торговой палаты Центральноафриканской Республики; представителями Специального уголовного суда; МИНУСКА; и страновой группой Организации Объединенных Наций. Группа по проведению обзора посетила префектуру Верхнее Котто, где встретила с местными заинтересованными сторонами в ее столице Бриа и деревне Сам-Уанджа в субпрефектуре Уанджа-Котто.

7. В соответствии с директивой о стратегическом характере обзора в него включены рекомендации, призванные помочь Совету Безопасности в ходе его обсуждений, целью которых явилось бы формирование его видения, определение приоритетности задач и выделение ресурсов для МИНУСКА. В нем также содержатся рекомендации для Секретариата, имеющие целью помочь ему в определении потенциала и возможностей для воплощения решений Совета в

реалистичные и осуществимые действия. Наконец, правительству Центральноафриканской Республики и его партнерам адресованы рекомендации по дальнейшему закреплению успехов в области безопасности и, где это возможно, переходу к скорейшему восстановлению.

II. Контекстуальный анализ положения в Центральноафриканской Республике

8. С момента обретения Центральноафриканской Республикой независимости в 1960 году в стране не прекращаются политические кризисы и вооруженные мятежи, которые часто вызывают споры при переходе политической власти. Структурные недостатки в сфере управления подорвали доверие к государственным институтам и ослабили способность государства выполнять свои фундаментальные суверенные функции. Эти конфликты оказывают непропорционально сильное воздействие на положение женщин и детей, усугубляя их уязвимость и ограничивая доступ к основным услугам. В сложившейся таким образом ситуации Африканский союз, региональные субъекты и Организация Объединенных Наций предприняли несколько попыток восстановить мир и стабильность².

9. В 2013 году в Центральноафриканской Республике началась гражданская война, которая, помимо человеческих жертв и массового перемещения населения, уничтожила немногочисленные остатки институционального потенциала государства. Реагируя на эти события, ЭСЦАГ активизировало свои усилия с помощью Миссии по укреплению мира в Центральноафриканской Республике, которая присутствовала в стране с 2008 года, а 19 июля 2013 года Африканский союз учредил последующую Международную миссию под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике (АФИСМЦАР).

10. В апреле 2014 года Совет Безопасности санкционировал создание МИНУСКА вместо АФИСМЦАР, многие военнослужащие которой были переведены в состав новой Миссии. Она была развернута параллельно с силами Франции и Европейского союза и сыграла полезную роль в стабилизации безопасности, содействии инклюзивным политическим процессам и поддержке восстановления государственных институтов. Эти усилия способствовали назначению временного президента Катрин Самба-Панза, первой женщины, занявшей этот пост в Центральноафриканской Республике; созданию переходного правительства; и подписанию соглашения о прекращении огня между правительством и различными вооруженными группировками на Браззавильском форуме. Последующий Бангийский форум по национальному примирению, состоявшийся в мае 2015 года при поддержке МИНУСКА, дал возможность провести обширные и инклюзивные консультации на низовом уровне по мерам, способствующим примирению. Среди их участников были критически настроенные представители гражданского общества, религиозных групп, женских и

² Предыдущие операции Организации Объединенных Наций в пользу мира включают в себя санкционированную в 1998 году Миссию Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Центральноафриканской Республике (МООНЦАР); санкционированное в 2000 году Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Центральноафриканской Республике (ООНПМЦАР); базирующуюся в Чаде и санкционированную в 2007 году Миссию Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Центральноафриканской Республике и Чаде (МИНУРКАТ); и санкционированное в 2010 году Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике (ОПООНМЦАР).

молодежных групп, а также старейшины общин, политические лидеры и вооруженные группировки. Их итоги и рекомендации очертили «дорожную карту» для программы политических реформ и определили четкие приоритеты с целью помочь стране выйти из длившихся десятилетиями периодических конфликтов. Это открыло путь к принятию в 2015 году новой конституции и созданию Специального уголовного суда, что позволило принять меры в связи с серьезными нарушениями прав человека и способствовало примирению и достижению справедливости.

11. В феврале 2016 года президентом был избран Фостен-Аршанж Туадера, а выборы в законодательные органы позволили возобновить работу Национальной ассамблеи и тем самым полностью восстановить конституционную законность. В соответствии с директивами Бангийского форума 2015 года администрация президента Туадера сосредоточила свое внимание на национальном диалоге, восстановлении и совершенствовании управления. Принятие в 2017 году Национальной стратегии восстановления государственной власти стало важным шагом на пути к обеспечению комплексной поддержки в области обороны, безопасности, верховенства права, гражданского управления и социальных услуг. После обширных консультаций был разработан национальный план обороны, который был подписан президентом Туадера 11 сентября 2017 года. В соответствии с этим планом, который в настоящее время пересматривается, были созданы четыре военных округа и поставлена цель довести к 2021 году численность сил обороны до 9800 человек.

12. Несмотря на национальные усилия по созданию новой институциональной структуры, к концу 2016 года вновь вспыхнуло насилие, вызванное борьбой между вооруженными группировками за контроль над ресурсами. Ситуация все больше усугублялась нарастанием межэтнической и межобщинной напряженности, особенно между мусульманами и христианами, которое сопровождалось появлением новых вооруженных формирований, разжигавших столкновения и совершавших нападения на гражданское население, включая широкое распространение гендерного насилия, особенно направленного против женщин и девочек. Данная ситуация сохранялась в течение всего 2017 года, и поскольку национальные вооруженные силы все еще находились в процессе восстановления, а Соединенные Штаты Америки и Франция вывели свои войска, МИНУСКА взяла на себя роль основного защитника. В результате в ноябре 2017 года Совет Безопасности санкционировал увеличение предельной численности контингента Миссии на 900 военнослужащих, доведя общую его численность до 11 650 военнослужащих. МИНУСКА провела несколько ключевых наступательных операций, направленных на ограничение влияния основных вооруженных групп и поддержку более широких политических стратегий по укреплению мира, включая важнейшее Политическое соглашение о мире и примирении в Центрально-африканской Республике, подписанное в Хартуме 6 февраля 2019 года. Это соглашение, заключенное при содействии Африканского союза и поддержке ЭСЦАГ, Организации Объединенных Наций и других международных партнеров, предусматривало пять приоритетных направлений работы: разоружение, демобилизация, реинтеграция и репатриация; правосудие и национальное примирение; сезонный перегон скота; безопасность; и демократическое управление. В качестве содействующей стороны при заключении Политического соглашения МИНУСКА оказывала поддержку во всех этих областях. Президент Туадера включил членов подписавших его групп в состав своего нового правительства в качестве меры укрепления доверия в интересах выполнения Политического соглашения и для содействия интеграции вооруженных групп в политическую жизнь.

13. Тем не менее в период, предшествовавший выборам 2020 года, стала очевидной хрупкость результатов усилий, предпринятых для достижения мира. Медленные темпы выполнения мирного соглашения и отсутствие мер наказания за его нарушения вызвали эскалацию напряженности, кульминацией которой стало формирование новой коалиции вооруженных оппозиционных групп — Коалиции патриотов за перемены (КПП), стремившейся сорвать выборы и захватить власть. Бывший президент Франсуа Бозизе, который не был допущен к участию в президентских выборах, присоединился к коалиции, а затем возглавил ее³. Нарушив обязательства, взятые ими на себя в рамках Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике, входящие в КПП группировки значительно расширили свой территориальный контроль, захватив крупные города и в январе 2021 года достигнув пригородов столицы Банги. Поскольку Миссия обладала лишь ограниченными возможностями для реагирования на разворачивавшиеся события, для поддержки ее усилий Совет Безопасности санкционировал оперативную передислокацию 300 военнослужащих из расположения Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС). Правительство также запросило военные подкрепления на основании двусторонних соглашений о сотрудничестве с Руандой и Российской Федерацией (контингент последней упоминается как «прочий персонал по обеспечению безопасности»), что помогло удержать ситуацию под контролем. Насилие в ходе выборов серьезно подорвало усилия по обеспечению возвращения представителей государства на их рабочие места и вынудило некоторых гражданских служащих и персонал сил обороны и безопасности оставить службу и искать убежища на базах МИНУСКА. Значительный ущерб был нанесен инфраструктуре государства⁴, причем особенно сильно пострадал судебный сектор: были повреждены восемь тюрем и приостановлена работа большинства судебных инстанций, в результате чего функционировать продолжали только шесть судов, и лишь 22 процента сотрудников судебных органов находились на своих рабочих местах за пределами Банги.

14. В результате вооруженного насилия 40 процентов избирательных участков были закрыты, и только 35 процентов избирателей смогли проголосовать. По итогам выборов обращает на себя внимание ограниченная представленность женщин в выборных органах. В настоящее время женщины составляют лишь 11 процентов членов парламента, несмотря на 35-процентную квоту, установленную в национальном законе о паритете. На участие женщин в политической жизни Центральноафриканской Республики по-прежнему влияют традиционные гендерные роли и нормы. Кроме того, дополнительные препятствия создает системная дискриминация в плане доступа к образованию и возможностям достижения экономической самостоятельности. Несмотря на это положение дел, в ходе обзора были отмечены случаи участия женщин в политическом руководстве на местном уровне, в частности в Бриа и Сам-Уандже.

15. Правительственные войска при поддержке Руанды и прочего персонала по обеспечению безопасности провели контрнаступление, отбив у КПП крупные города. В ответ КПП подвергла репрессиям общины, подозреваемые в сотрудничестве с национальными и международными силами безопасности. Одновременно с этим в рамках расследований, проводившихся национальными властями, сообщалось, что в ходе этих операций как национальные силы

³ Конституционный суд признал недействительной кандидатуру Франсуа Бозизе, ссылаясь на международный ордер на его арест и санкции, введенные против него Организацией Объединенных Наций.

⁴ Охрана органов государственной власти во время кризиса, разразившегося после выборов 2020 года, сыграла ключевую роль в том, что 15 префектов из 16 и 54 субпрефекта из 71 продолжали выполнять свои обязанности.

безопасности, так и их российские партнеры, возможно, совершали нарушения норм международного гуманитарного права и международного права прав человека⁵.

16. В этих условиях МИНУСКА продолжала поддерживать усилия региональных субъектов по линии Международной конференции по району Великих озер, которые привели к принятию 16 сентября 2021 года в Луанде совместной «дорожной карты» мирного процесса в Центральноафриканской Республике, призванной служить руководством при осуществлении Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике. В октябре 2021 года в соответствии с обязательствами по «дорожной карте» президент Туадера объявил об одностороннем прекращении огня, что вновь породило надежду на возобновление мирного процесса, который, однако, столкнулся с трудностями. После подписания Политического соглашения в 2019 году конфигурация вооруженных группировок значительно изменилась. Политические усилия и военное давление значительно ослабили все шесть подписавших Соглашение движений, первоначально вошедших в КПП, которая еще больше раздробилась из-за внутренних разногласий. К декабрю 2023 года в составе коалиции оставались активными только четыре группы: Союз за мир в Центральноафриканской Республике (СМЦР), Народный фронт за возрождение Центральной Африки (НФВЦА), группировка «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» («3R») и «Антибалака-Моком»⁶.

17. Шесть подписавших Соглашение вооруженных групп и «крылья» трех подписавших Соглашение вооруженных групп были официально распущены, для чего 6 декабря 2022 года и 28 апреля 2023 года были проведены две церемонии⁷. По состоянию на март 2024 года в национальной программе разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации участвовали 4429 комбатантов (4147 мужчин и 282 женщины). Кроме того, в июле и сентябре 2023 года МИНУСКА содействовала проводившимся правительством Центральноафриканской Республики мероприятиям по демобилизации и добровольной репатриации последней группы боевиков «Армии сопротивления Бога» (ЛРА) из Земио и Мбоки (префектура Верхнее Мбому) в Уганду, после чего их длительное присутствие в Центральноафриканской Республике завершилось. Тем не менее в районах, ранее занимавшихся ЛРА, в то же время возникло движение «Азанде ани кпи гбе».

18. С тех пор соотношение сил вооруженных групп и правительства значительно изменилось в пользу последнего. По состоянию на середину февраля 2024 года отмечается прогресс в распространении государственной власти,

⁵ См. <https://information.tv5monde.com/afrique/centrafrique-des-instructeurs-russes-parmi-les-auteurs-dexactions-selon-le-ministre-de-la>.

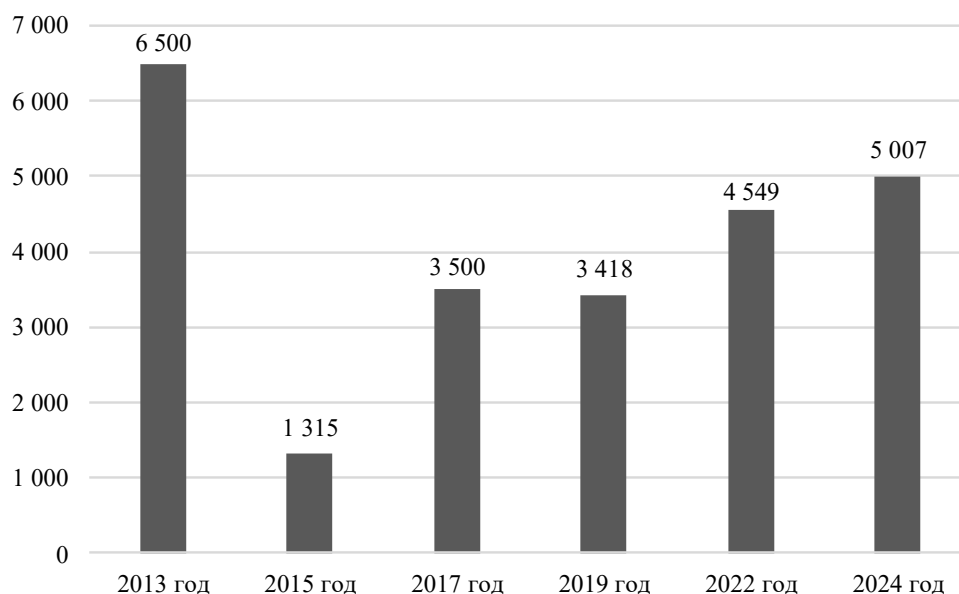
⁶ СМЦР, «3R» и НФВЦА традиционно являются самыми сильными вооруженными движениями в Центральноафриканской Республике. Они также утверждают, что представляют интересы наиболее маргинализированных общин и меньшинств, члены которых часто считаются «иностранцами» и из состава которых они набирают своих боевиков.

⁷ 6 декабря 2022 года президент Туадера председательствовал на церемонии роспуска Патриотического объединения за обновление Центральной Африки (ПООЦА), Движения центральноафриканских освободителей за справедливость (ДЦОС), Союза республиканских сил (СРС) и Союза основных республиканских сил (СОРС). Кроме того, 28 апреля 2023 года президент председательствовал на церемонии роспуска группировки «Революция и справедливость» — Беланга (РС-Беланга) и Обновленной «Селеки» за мир и справедливость (ОСМС), а также «крыльев» НФВЦА, Патриотического движения за Центральную Африку (ПДЦА) и Демократического фронта центральноафриканского народа (ДФЦН).

должностные лица административных органов находятся на рабочих местах, хотя персонал гражданской службы по-прежнему в значительной степени сосредоточен в Банги, а ее численность в провинциях остается ниже уровня, существовавшего до кризиса 2013 года. Вклад МИНУСКА в предоставление поддержки в сферах материально-технического обеспечения, безопасности и наращивании потенциала сыграл решающую роль в усилиях по возвращению государственных служащих на их рабочие места.

Диаграмма I

Число гражданских служащих, находящихся в своих местах службы



Источник: МИНУСКА.

19. Хотя ситуация в области безопасности в Центральноафриканской Республике улучшилась, политическая обстановка по-прежнему характеризуется высоким уровнем поляризации. Во время второго срока правления президента Туадера президентское большинство предложило провести конституционную реформу, предусматривающую внесение изменений в конституцию 2015 года, по которой был достигнут широкий консенсус. 21 августа 2023 года Конституционный суд утвердил результаты конституционного референдума, состоявшегося 30 июля 2023 года. В результате реформы, в числе прочих изменений, срок полномочий президента был увеличен с пяти до семи лет, а существовавшие ограничения на срок президентского правления были отменены, что привело к усилению исполнительной власти. Некоторые из тех, с кем проводились консультации в рамках обзора, подвергли критике как процесс, так и его результаты, охарактеризовав происшедшее как подрыв демократических норм.

Региональный контекст

20. Центральноафриканская Республика является членом ЭСЦАГ и участником Международной конференции по району Великих озер; она граничит с Демократической Республикой Конго, Камеруном, Конго, Суданом, Чадом и Южным Суданом. Вследствие этого она оказывается в эпицентре региональных гуманитарных кризисов и самой гуще событий, сопряженных с угрозами безопасности и экономической нестабильностью. Поэтому региональная динамика

оказывает огромное влияние на положение в Центральноафриканской Республике. Хотя за последние годы отношения страны с ключевыми соседями, такими как Судан и Чад, улучшились, они по-прежнему нуждаются в укреплении доверия в свете связей между этими странами и некоторыми вооруженными группами, действующими в Центральноафриканской Республике, равно как и того обстоятельства, что вооруженные формирования из Центральноафриканской Республики действуют, например, в Судане. Возвращение этих вооруженных формирований в конечном итоге в Центральноафриканскую Республику приведет к еще большей нестабильности.

21. Проблемы в сфере безопасности усугубляются протяженностью и проницаемостью границ страны, а также трансграничными связями и распространением незаконного оружия. Эти факторы облегчают расхищение национальных природных богатств, которое также финансирует военную деятельность многих вооруженных формирований в Центральноафриканской Республике и соседних государствах. Эти трансграничные проблемы повышают риск распространения конфликта.

22. Регулярные и проводимые на постоянной основе заседания совместных комиссий с Камеруном, Конго и Чадом могли бы укрепить региональное пограничное сотрудничество, улучшить пограничный контроль и дать возможность решать общие вопросы безопасности. Принятие новой Национальной стратегии управления границами и сопутствующего ей плана действий на 2023–2024 годы стало еще одним шагом в решении общих проблем.

23. В политическом плане Центральноафриканская Республика достигла важной вехи, проведя в 2016 и 2021 годах президентские выборы, которые являются важным элементом демократии, однако недавние изменения в конституции вызвали опасения относительно перехода к авторитаризму.

Геополитическая динамика

24. Усиление геополитической напряженности все больше сказывается на прогрессе страны в обеспечении устойчивой стабилизации и подрывает эффективность усилий МИНУСКА по поддержке в достижении этой цели. Поскольку страна по-прежнему сильно зависит от международной солидарности, ухудшение отношений и прогрессирующая поляризация среди членов Совета Безопасности — из-за расхождений по темам, не имеющим отношения к Центральноафриканской Республике, таким как Газа или война на Украине, — ослабляют усилия по стабилизации в стране. Эта геополитическая динамика, наличие которой было признано правительством и различными государствами-членами, включая членов Совета Безопасности, является одним из важных элементов контекста, учитывавшегося при проведении обзора.

25. Влияние Российской Федерации и Руанды в Центральноафриканской Республике усиливается, а роль западных партнеров, которую они традиционно играли в сферах безопасности и развития, ослабевает. До заключения двусторонних соглашений, в соответствии с которыми в страну были направлены «военные инструкторы», идентифицированные как элементы частной военной компании «Вагнер», и «силы защиты» из Руанды, основными партнерами Центральноафриканской Республики по обеспечению безопасности были МИНУСКА и Европейский союз при дополнительной поддержке Франции и Соединенных Штатов. Эта реконфигурация является результатом прекращения или сокращения поддержки в некоторых секторах со стороны государств Запада.

III. Остающиеся вызовы на пути укрепления мира и безопасности

Политическая нестабильность и неустойчивость мирного процесса

26. Для стимулирования диалога в поддержку мирного процесса по-прежнему важен инклюзивный подход. Помимо продолжения диалога, сохраняющего свое жизненно важное значение, для обеспечения реального участия всех вооруженных групп в политической жизни необходимо преодолеть определенные трудности. Неоднократные отказы вооруженных группировок от выполнения соглашений свидетельствуют о неустойчивости мирного процесса и подтверждают необходимость комплексного подхода, направленного на устранение коренных причин конфликта, обеспечение инклюзивности и сочетание экономического развития с реформами в сфере безопасности.

27. Сокращение возможностей для участия гражданского общества и высокий уровень политической поляризации чреват усилением внутренней нестабильности. Уроки прошлого свидетельствуют о том, что, когда возможности для диалога оказываются ограниченными, возникает опасность проявления политического несогласия через участие в вооруженных движениях. В то время как лидеры политической оппозиции продолжают жаловаться на преследования и дискриминацию, нестабильность может также усилиться в результате недовольства внутри проправительственных сил. Продолжение инклюзивного диалога по примеру Бангийского форума и учет мнений гражданского общества, в том числе женщин и молодежи, при реализации Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике могли бы способствовать укреплению согласия на пути вперед и обеспечить благоприятные условия для реализации программы политических и институциональных реформ.

Недостатки управления и зависимость от внешней поддержки

28. Зависимость страны от внешней поддержки в реализации ее прерогативных полномочий делает ее уязвимой к потрясениям и динамике, которые негативно влияют на международную солидарность. При проведении обзора это обстоятельство с наибольшей очевидностью было отмечено в двух секторах: безопасность и национальный бюджет. Большинство собеседников подчеркнули важность продолжения поддержки в целях обеспечения Вооруженным силам Центральноафриканской Республики возможностей для самостоятельных действий при соблюдении международных обязательств (как норм международного гуманитарного права, так и норм международного права прав человека) и гарантирования того, что безопасность государства не будет поставлена под угрозу в случае ухода МИНУСКА или прекращения поддержки с ее стороны.

29. В ходе консультаций заинтересованные стороны подчеркивали настоятельную необходимость улучшения управления государственным сектором, борьбы с коррупцией и мобилизации ресурсов для пополнения государственного бюджета. В этой связи также признавалась необходимость существенной технической помощи для укрепления политической и организационной структуры. Некоторые собеседники указали, что системные недостатки управления являются ключевыми факторами, ухудшающими деловой климат и подрывающими инклюзивный и устойчивый экономический рост, которые в значительной степени зависят от качества руководства государственным сектором⁸.

⁸ Например, прямые иностранные инвестиции в 2022 году составили 1 процент от ВВП, что свидетельствует о малой привлекательности страны для иностранных инвесторов в

Нестабильная экономическая ситуация и препятствия для экономического роста

30. Центральнаяафриканская Республика входит в число беднейших стран мира, имея один из самых низких мировых показателей валового внутреннего продукта на душу населения, а также самый низкий показатель по индексу человеческого развития, что свидетельствует о серьезных экономических проблемах страны. Социально-экономические дивиденды мира еще не материализовались для большинства населения, поскольку экономическая ситуация в стране весьма негативно влияет на ассортимент и качество услуг. Особенно тяжело данная ситуация сказывается на положении женщин и девочек, затрудняя осуществление их экономических, социальных и культурных прав, включая доступ к образованию, земле и предпринимательству. Семь из десяти женщин или девочек по сравнению с пятью из десяти мужчин или мальчиков неграмотны⁹. Низкий экономический статус также делает их более уязвимыми к гендерному насилию и ограничивает их доступ к правосудию. Из 191 страны Центральнаяафриканская Республика занимает 188-е место по уровню гендерного равенства.

31. Страна богата природными ресурсами, но официальные системы управления, которые позволили бы увеличить доходы государства и способствовать справедливому перераспределению благ, еще предстоит создать. Экономика страны, за исключением освоения природных ресурсов, развита слабо, и большая ее часть приходится на неформальный сектор, где женщины подвержены воздействию многочисленных факторов экономической уязвимости. Отмечается некоторый рост инвестиций в столице страны Банги, однако их размеры ограничены. Хотя этот рост можно расценить как признак некоторого оживления экономики, он пока никак не сказался на состоянии государственных финансов. В 2023 году дефолт государства после прекращения Францией внесения взносов для поддержки государственного бюджета был предотвращен только благодаря льготным кредитам Международного валютного фонда (МВФ). Условия предоставления льгот МВФ включали необходимость принятия решительных мер по увеличению внутренних доходов за счет упорядочения режима освобождения от налогов, повышения собираемости налога на добавленную стоимость и увеличения таможенных поступлений¹⁰. Это позволит увеличить доходы государства и снизить зависимость от международной помощи, но потребует весьма значительных инвестиций для мобилизации людских и прочих ресурсов¹¹. Без этого способность государства предоставлять ожидаемые услуги и расширять их спектр будет оставаться слабой, что приведет к росту недовольства и подорвет ряд процессов миростроительства, таких как распространение государственной власти или разоружение, демобилизация, реинтеграция и репатриация.

настоящее время. В своей Оценке институтов и политики страны Всемирный банк также отметил, что в период с 2013 по 2022 год не было достигнуто практически никакого прогресса в улучшении управления экономикой; структурной политики; стратегий достижения социальной инклюзии и справедливости; или управления в государственном секторе и его учреждениях. World Bank, *CPIA Africa: Assessing Africa's Policies and Institutions – Policies for Economic Resilience in a Turbulent World* (Washington, D.C., 2023). Имеется по адресу <https://openknowledge.worldbank.org/server/api/core/bitstreams/31808ab0-b779-4bed-ad4a-23c692b12456/content>.

⁹ United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women), Women Count Data Hub, Central African Republic. Доступно на сайте <https://data.unwomen.org/country/central-african-republic>.

¹⁰ International Monetary Fund, IMF Country Report No. 23/362, Central African Republic, November 2023.

¹¹ Например, было отмечено, что в налоговой службе имеется один автомобиль, а в таможенной службе — всего 10 компьютеров.

Например, хотя большинство бывших комбатантов получили поддержку в целях реинтеграции, устойчивость их возвращения к гражданской жизни в условиях отсутствия достаточных экономических возможностей вызывает сомнения. Усилия также должны быть направлены на то, чтобы экономическая политика эффективно противостояла гендерному неравенству и способствовала расширению экономических прав и возможностей женщин. Единственное устойчивое решение этой проблемы — налаживание таких институциональных партнерских отношений с другими сторонами, которые не ограничивались бы рамками операции по поддержанию мира.

Угрозы безопасности

32. Несмотря на некоторые успехи в обеспечении безопасности, присутствие вооруженных групп в некоторых районах страны приводит к дальнейшей дестабилизации обстановки. Они продолжают нападать на гражданское население, что угрожает уязвимым группам населения лишением средств к существованию и в наибольшей степени затрагивает женщин и детей, которые подвергаются повышенному риску гендерного насилия и экономических лишений. Хотя признается, что вооруженные группировки были ослаблены, они сохраняют способность к выживанию. СКП, НФВЦА и «3R» традиционно считаются самыми сильными вооруженными движениями с учетом их военной мощи, численности комбатантов, системы управления и способности к вербовке. Одновременно с этим появляются другие вооруженные группы, в том числе при поддержке прочего персонала по обеспечению безопасности, который использует их в качестве прикрытия для достижения своих целей.

33. Эти вооруженные группировки формируются на этнической основе, вербуют своих комбатантов в своих же общинах и часто использует их членов в качестве живого щита или рабочей силы на добывающих промыслах. Такие общины подвергаются особому риску злоупотреблений со стороны агентов государства, особенно в форме заранее спланированных арестов и пыток, в контексте борьбы с вооруженными группами. Документально подтверждено, что лица мусульманского вероисповедания и члены общины фулани непропорционально часто подвергаются нападениям со стороны агентов государства, подозревающих их в сотрудничестве с вооруженными группировками, в основном «3R» и СМЦА¹². Несомненно, факты таких злоупотреблений подкрепляют распространяемую вооруженными группами дезинформацию о том, что они защищают свои общины, и подрывают усилия государства по расширению своего присутствия и власти в районах, где за десятилетия его отсутствия у населения сложилось ощущение своей маргинализованности.

34. Насилие, совершаемое этими группами, подрывает деятельность по защите гражданского населения, так как грань между комбатантами и некомбатантами оказывается размытой. Сексуальное насилие остается распространенным явлением в Центральноафриканской Республике и часто используется в качестве тактики подчинения, вытеснения или наказания гражданского населения. Женщины и дети находятся в особенно уязвимом положении. Сексуальное насилие в связи с конфликтом в основном остается незамеченным и о нем не сообщается, в частности из-за страха пострадавших перед стигматизацией и репрессиями, а также недоверия к национальной судебной системе. По данным Системы управления информацией о гендерном насилии, в 2022 году было зарегистрировано 23 644 случая гендерного насилия, что на 104 процента больше, чем в 2021 году.

¹² Доклад Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Центральноафриканской Республике, 22 августа 2022 года (A/HRC/51/59).

Эта тенденция сохранилась и в 2023 году: с января по сентябрь было зафиксировано более 11 000 случаев гендерного насилия.

35. Сугубо военное решение проблемы устранения угрозы, исходящей от вооруженных групп, едва ли будет успешным. Военные операции Вооруженных сил Центральноафриканской Республики и прочего персонала по обеспечению безопасности, как правило, направлены на достижение краткосрочных успехов, поскольку способность правительственных сил и их союзников удерживать контроль над территориями остается ограниченной. Такие действия описывают как применение тактики наскоков и отходов, при которой Вооруженные силы Центральноафриканской Республики и прочий персонал по обеспечению безопасности направляются в тот или иной район для проведения краткосрочных операций и вынуждают вооруженные движения временно отступить. В итоге после возвращения вооруженных движений для гражданского населения значительно возрастает угроза новых репрессий. Военное давление даст ограниченные результаты, если оно не будет сопровождаться мерами по «удержанию и восстановлению».

36. В заключение следует отметить, что формирование и использование правительственными силами и прочим персоналом по обеспечению безопасности марионеточных ополчений подрывает усилия по устойчивому реформированию сектора безопасности и созданию профессиональной и подотчетной армии. Это также, вероятно, чревато вызовами в будущем при демобилизации боевиков этих неформальных структур, таких как «Ле рекен» в Банги или «Азанде ани кпи гбе» на юго-востоке страны¹³.

Вызовы в сфере распространения государственной власти

37. В ходе консультаций группа по проведению обзора отметила трудности, с которыми сталкиваются усилия государства по обеспечению своего устойчивого присутствия в провинциях. Военные кампании по вытеснению вооруженных групп, как представляется, не подкреплены более широкой стратегией и планом, которые были бы нацелены на восстановление государственной власти на освобожденных территориях. Поскольку способность проецировать силу по-видимому не является устойчивой без способности удержать достигнутые успехи, разрабатываемая в настоящее время новая национальная оборонная политика также предусматривает переход к такой организации вооруженных сил, при которой в шести новых военных округах были бы сосредоточены гарнизоны.

38. Процесс обеспечения эффективного присутствия на местах государства и связанного с ним персонала еще не завершен. Ему препятствуют такие факторы, как отсутствие на местах инфраструктуры для приема и размещения гражданских служащих, ограниченность людских ресурсов, скудость операционных бюджетов и недостаточность доступа к вспомогательным услугам, в том числе банковским. Гражданские служащие, находящиеся в своих местах службы, систематически возвращаются в Банги за зарплатой, что ставит под сомнение перспективы их дальнейшего пребывания в провинциях. МИНУСКА предложила Министерству государственной службы и административной реформы и Министерству территориального управления, децентрализации и местного развития поддержку в областях материально-технического снабжения, обеспечения безопасности и наращивания потенциала. Это способствовало направлению в места службы и мобильности в среднем 75 гражданских служащих и агентов

¹³ Письмо Группы экспертов по Центральноафриканской Республике, мандат которой был продлен во исполнение резолюции 2536 (2020) Совета Безопасности, от 25 июня 2021 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2021/569).

государства в месяц. Хотя это и помогло увеличить административное присутствие во многих областях, государство не может обеспечивать дальнейшую работу этого гражданского персонала без поддержки Миссии. Кроме того, несмотря на эти усилия, уровень доступа к основным социальным услугам остается низким. Для решения этой проблемы потребуется, чтобы правительство Центральноафриканской Республики признало приоритетность этой задачи и проявило необходимую для этого политическую волю. В настоящее время страновая группа Организации Объединенных Наций и партнеры восполняют этот пробел, но их ресурсов и возможностей недостаточно для охвата всей территории.

Безопасность границ, распространение конфликтов и транснациональная организованная преступность

39. Центральноафриканская Республика расположена в сложном регионе, где обстановка в большинстве соседних государств характеризуется наличием активных или потенциальных конфликтов. Существует опасность распространения этих конфликтов на Центральноафриканскую Республику, и приграничные районы остаются очагами напряженности, поскольку проницаемость границ позволяет вооруженным группам и преступным организациям беспрепятственно пересекать их, а также контролировать прибыльные торговые маршруты. Эти неконтролируемые маневры используются для перемещения оружия, которое усугубляет региональные кризисы. Например, как было недавно установлено, в конце 2023 года в восточных префектурах Вакага и Верхнее Котто отмечалось развертывание значительного числа вооруженных элементов, которое, возможно, было проведено в рамках скоординированной стратегии по усилению присутствия КПП/СКП в районах стратегически расположенных пограничных пунктов. Трансграничное перемещение вооруженных элементов из Судана и Южного Судана, как считается, дестабилизирует обстановку на северо-востоке и юго-востоке страны, где, как сообщается, находятся бойцы соответственно суданских военизированных Сил быстрого реагирования (СБР) и «Азанде ани кпи гбе». Усиление совместного контроля над границами имеет решающее значение для решения общих проблем безопасности. Несмотря на усилия по активизации регионального пограничного сотрудничества и принятие Национальной стратегии в области пограничного контроля, ощутимых результатов пока не видно.

Межобщинная напряженность и межконфессиональные противоречия

40. Когда в 2014 году была развернута МИНУСКА, насилие на религиозной почве достигло уровня, побудившего ряд наблюдателей забить тревогу в связи с возможностью геноцида¹⁴. Хотя этой теме и не было уделено особого внимания в ходе консультаций в рамках обзора, все их участники выразили согласие с необходимостью проявлять бдительность в связи с этой опасностью. С одной

¹⁴ В своей резолюции [2217 \(2015\)](#) от 28 апреля 2015 года Совет Безопасности приветствовал представление заключительного доклада санкционированной Организацией Объединенных Наций Международной комиссией по расследованию ([S/2014/928](#)), с озабоченностью отметив сделанный в нем вывод о том, что основные стороны в конфликте, включая бывшую группировку «Селека», группы «антибалака», а также сотрудничавшие с вооруженными группами элементы Вооруженных сил Центральноафриканской Республики, в период с 1 января 2013 года совершали нарушения норм международного гуманитарного права, а также нарушения и ущемления прав человека, которые могут быть квалифицированы как военные преступления и преступления против человечности, включая проводившуюся ополченцами «антибалака» этническую чистку.

стороны, усилия по содействию национальному примирению осуществляются медленнее, чем изначально планировалось. В этой связи вызывают озабоченность вызовы, возникающие при введении в действие ключевых механизмов, таких как Комиссия по установлению истины, справедливости, возмещению ущерба и примирению, а также постоянная нехватка ресурсов. С другой стороны, от межобщинного насилия по-прежнему страдают многие общины в стране, в частности те, которые живут вдоль маршрутов сезонного перегона скота или вблизи мест добычи полезных ископаемых. В преддверии местных и президентских выборов 2024–2025 годов в стране все еще сохраняется угроза насилия на религиозной почве. Кроме того, систематическая дискриминация членов определенных общин продолжает разрушать социальную ткань. Отсутствие документов, удостоверяющих личность, особенно сильно сказывается на представителях общин мусульман и фулани и является реальным препятствием для их доступа к местной или национальной администрации или социальным услугам, таким как школьное образование. Кроме того, значительная часть мусульманского населения, проживавшего в Центральноафриканской Республике до кризиса, нашла убежище в соседних странах. Следует отметить, что условия для их добровольного возвращения остаются неодинаковыми в разных районах страны, однако в случае их возвращения и выдвижения ими претензий по возврату принадлежавших им земель и имущества и возможного возмещения ущерба могут возникнуть новые трения. Неравенство по признаку этнической принадлежности, религии, возраста или пола также сохраняется в плане доступа к базовым услугам (водоснабжение, образование и здравоохранение)¹⁵. Гуманитарные последствия кризиса еще больше увеличивают спрос на ограниченные базовые услуги, а конкуренция за доступ к ним может порождать напряженность между различными группами населения.

Борьба с безнаказанностью

41. Было установлено, что лица, совершающие грубые нарушения международных норм в области прав человека и международного гуманитарного права, либо вообще не привлекаются к ответственности, либо привлекаются к ней в ограниченном объеме. Консенсус в отношении роли безнаказанности в периодически возникающих кризисах отражает общее стремление разорвать порочный круг насилия и заложить основу для достижения устойчивого мира и справедливости. При поддержке МИНУСКА и страновой группы Организации Объединенных Наций государственные власти добились определенного прогресса в укреплении целенаправленных стратегий и законодательной базы в области прав человека, усилении структур, ответственных за обеспечение верховенства права, и введении в действие механизмов правосудия переходного периода. Несмотря на эти успехи, судебная система по-прежнему подвержена политическим манипуляциям, которые подрывают ее независимость. Создание Специального уголовного суда в 2015 году и начало работы Комиссии по установлению истины, справедливости, возмещению ущерба и примирению в 2020 году ознаменовали собой важные вехи в создании системы правосудия переходного периода, способствующей национальному диалогу и возвращению к мирной жизни. Тем не менее эффективность деятельности этих учреждений подрывают

¹⁵ Эта проблема особенно остро стоит в тех районах, где длительное давление со стороны вооруженных групп привело к регулярным вспышкам насилия между различными общинами. См. International Organization for Migration (IOM), “Rapport sur l’indice de solutions et de mobilité: République centrafricaine (RCA)”, December 2023.

финансовые и другие проблемы¹⁶. Результативность этих достижений будет во многом зависеть от устойчивой приверженности национальных учреждений этим реформам и их ответственности за руководство ими и обеспечение инвестиций и поддержки со стороны партнеров.

Сохраняющиеся гуманитарные потребности

42. Серьезный кризис в сфере защиты населения все больше увеличивает его зависимость от гуманитарной помощи. С 2014 года почти 1,3 миллиона человек либо стали внутренне перемещенными лицами, либо нашли убежище в соседних странах. Сопутствующие гуманитарные потребности, включая обеспечение жильем, продовольствием, доступом к чистой воде и медицинскому обслуживанию, высвечивают остроту и широкие масштабы гуманитарного кризиса, с которым столкнулось население. Такие затрудняющие предоставление гуманитарной помощи факторы, как слабость инфраструктуры страны и ограниченность доступа к основным услугам, еще больше усложняют ситуацию.

43. Доступ к медицинскому обслуживанию остается недостаточным, так как многие медицинские учреждения разграблены, уничтожены или просто остались без персонала и необходимых материалов. В стране распространены такие заболевания, как малярия, ВИЧ/СПИД и туберкулез, а уровень недоедания, особенно среди детей, тревожно высок. Сектор здравоохранения в значительной степени зависит от неправительственных организаций. Ввиду одного из самых низких в мире соотношений числа медицинских работников к численности населения сектор не справляется со спросом и едва способен предоставлять лишь самые базовые услуги. Система образования была серьезно подорвана, что привело к низкому уровню грамотности среди взрослого населения (около 37 процентов), усугубило нищету и уязвимость; более 60 процентов школ подверглись нападениям или использовались в военных целях¹⁷.

44. Изменение климата далее подрывает производительность сельского хозяйства, и более половины населения сталкивается с проблемой отсутствия продовольственной безопасности. Этот процесс привел, в частности, к изменению путей сезонного перегона скота, которое приводит к обострению конфликтов из-за сокращающихся природных ресурсов и оскудению средств к существованию общин, зависящих от натурального хозяйства и скотоводства¹⁸.

45. Для выполнения плана гуманитарного реагирования на 2024 год требуется 367,7 млн долл. США, однако его финансирование крайне недостаточно, и гуманитарные организации в настоящее время отдают приоритет мерам по спасению жизни людей. Некоторые доноры отмечают, что в связи с сокращением гуманитарного финансирования следует переходить к стратегиям, способствующим первоначальной стадии восстановления. Успех этого перехода во многом зависит от Национального плана развития и способности властей заручиться адекватной международной поддержкой для его реализации. Не менее важными для такого перехода и достижения устойчивых результатов являются отношения между государством и его гражданами. Представители различных групп населения подчеркнули, что этот фактор сохраняет свое приоритетное значение наряду

¹⁶ Комиссия по установлению истины, справедливости, возмещению ущерба и примирению не работает с 7 мая 2024 года в связи с незавершенностью процесса назначения новых ее членов.

¹⁷ Global Coalition to Protect Education from Attack, *Education under Attack 2020*, Central African Republic country profile, pp. 117–120.

¹⁸ Norwegian Institute of International Affairs and Stockholm International Peace Research Institute, “Climate, peace and security fact sheet: Central African Republic”, October 2022. См. www.sipri.org/sites/default/files/2023-10/22_fs_car.pdf.

с присутствием государства и его возможностями по предоставлению крайне необходимых базовых услуг¹⁹. В тех районах, где эти отношения пока еще только налаживаются, отмечаются задержки в возвращении внутренне перемещенных лиц и препятствия при реализации важнейших усилий по миростроительству, способствующих реинтеграции внутренне перемещенных лиц в их общины с уделением особого внимания потребностям женщин, детей и других уязвимых групп.

Риски, связанные с присутствием прочего персонала по обеспечению безопасности

46. Хотя существует мнение, что прочий персонал по обеспечению безопасности содействует краткосрочным усилиям по обеспечению безопасности, его действия также порождают определенные вызовы. Координация действий между сторонами, занимающимися обеспечением безопасности, осложняется политическими, административными и логистическими факторами. Это негативно сказывается на способности Миссии эффективно выполнять свой мандат. В то же время национальные власти рассматривают прочий персонал по обеспечению безопасности как ценных союзников, часто участвующих в операциях, включая боестолкновения, которых, по их мнению, Миссия предпочитает избегать. Признается необходимость создания государством механизма координации между Вооруженными силами Центральноафриканской Республики, МИНУСКА и прочим персоналом по обеспечению безопасности. Тем не менее Миссия едва ли могла бы полномасштабно участвовать в таком механизме ввиду многих ранее упомянутых факторов, а также в связи с сообщениями о нарушениях прав человека, в которых обвиняются некоторые члены прочего персонала по обеспечению безопасности²⁰. Помимо устоявшихся норм международного права, которые определяют границы партнерства государства с частными силовыми структурами, для налаживания диалога между заинтересованными сторонами и защиты прав человека могут быть полезны Руководящие принципы «Защита и соблюдение прав человека и обеспечение средств правовой защиты», содержащие рекомендации по предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

IV. Обзор Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике

Точки зрения заинтересованных сторон в отношении Миссии

47. Обзор подтвердил, что в настоящее время у национальных властей нет желания или просьбы сократить численность МИНУСКА. В то же время часто упоминалась необходимость «адаптации» и подчеркивалось, что эволюция деятельности Миссии представляется более предпочтительной, чем передача ее функций другим действующим сторонам. Такая эволюция включала бы добавление видов деятельности, выходящих за рамки функций миротворческой операции. В этой связи, признавая неустойчивость достигнутых в плане стабилизации успехов, национальные, региональные и международные заинтересованные стороны считают, что в тех местах, где безопасность уже обеспечена, следует переходить

¹⁹ Диалоги при содействии МОМ. См. IOM, “Rapport sur l’indice de solutions et de mobilité: République centrafricaine (RCA)”.

²⁰ Доклад Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Центральноафриканской Республике, 22 августа 2022 года (A/HRC/51/59).

от предоставления гуманитарной помощи к поддержке устойчивого развития. Они также выразили ясное понимание того, что многопрофильный мандат МИНУСКА по-прежнему актуален для дальнейшего закрепления этих достижений и содействия переходу к развитию.

48. Что касается безопасности, то некоторые члены правительства объясняют достигнутое улучшение ситуации исключительно действиями прочего персонала по обеспечению безопасности. С другой стороны, местные заинтересованные стороны, региональные и международные партнеры отмечали, что присутствие МИНУСКА и ее действия на всей территории страны дают ей уникальную возможность для поддержки деятельности по защите гражданского населения и распространению государственной власти. Присутствие Миссии также рассматривается как критически важное условие пребывания в стране персонала гуманитарных организаций, региональных и международных партнеров и частных предпринимателей.

49. Особенно высоко региональные партнеры оценили роль предоставляемых Миссией добрых услуг, поскольку такие услуги часто дополняют их собственные усилия. Они также выразили признательность Миссии за постоянную поддержку выборов и мирного процесса. Что касается последнего, то они призвали к «усилению синергии» между МИНУСКА и гарантами Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике. С точки зрения организаций гражданского общества, решающее значение для обеспечения настоятельно необходимой социальной справедливости и создания полноценных национальных правозащитных и судебных учреждений имеет помощь в области прав человека и мониторинга, а также в области правосудия и обеспечения функционирования исправительных учреждений. Их представители указали на сохраняющиеся вызовы в области гендерного равенства и призвали оказывать более активную поддержку в расширении экономических прав и возможностей женщин. Одной из общих тем была необходимость перебалансировки присутствия Миссии и ее персонала в Банги и внутренних районах страны.

50. Все собеседники считают, что МИНУСКА должна уделять больше внимания стимулированию долгосрочного экономического роста и укреплению национальных учреждений, рассматривая эти цели как средство содействия достижению прочного мира. Конкретные просьбы национальных властей, включая президента, касались, в частности, строительства и/или ремонта дорог и общественной инфраструктуры, учебной подготовки государственных служащих и предоставления дополнительной помощи в сфере социальных услуг и восстановления экономики. Также неоднократно ставился вопрос о необходимости изучения вариантов модификации материально-технической базы Миссии, с тем чтобы обеспечить ее позитивное и долгосрочное инфраструктурное наследие, и вопрос о возможностях увеличения экономических выгод от операций для местного хозяйства.

51. В целом, не исключая возможности рассмотрения некоторой адаптации, эти мнения подчеркивают необходимость того, чтобы партнеры, которые имеют больше возможностей для удовлетворения потребностей развития, — в том числе страновая группа Организации Объединенных Наций, международные финансовые учреждения и другие двусторонние и многосторонние участники деятельности — активизировали свою работу. Вместе с тем эти же партнеры признали, что их возможности были бы ограничены без содействия Миссии, обеспечиваемого в частности ее присутствием, и без необходимого финансирования. Поэтому в основе этой возможной адаптации должно лежать обеспечение более тесного партнерства и взаимодополняемости усилий.

Общая обоснованность настоящего мандата и приоритетные направления деятельности

52. В резолюции 2709 (2023) Совета Безопасности были определены приоритетные, дополнительные и прочие задачи Миссии и предписан поэтапный подход к выполнению ее мандата, призванный обеспечить его эффективность. Эта стратегия позволяет Миссии рационализировать свои усилия, несмотря на обширный (и, по мнению некоторых национальных собеседников, умопомрачительный) круг обязанностей. В контексте рассмотрения в данном обзоре общей обоснованности настоящего мандата Миссии были указаны задачи, которые привлекли значительное внимание заинтересованных сторон, и предложены возможные корректировочные меры, способные обеспечить более эффективное их выполнение. В обзоре также рассматриваются не упоминавшиеся часто задачи, которые при условии их увязки с другими задачами способны повысить согласованность действий МИНУСКА.

Защита гражданского населения

53. Защита гражданского населения была предусмотренной мандатом задачей, которая наиболее часто упоминалась заинтересованными сторонами, признавшими ее критически важное значение, равно как и значение усилий Миссии по достижению результатов в динамичном и сложном контексте в аспектах политики, безопасности и материально-технического обеспечения. Внимательное рассмотрение мандата по защите гражданского населения также выявило сохраняющиеся трудности, с которыми сталкиваются и другие операции по поддержанию мира, в обеспечении четкого понимания мандата по защите, в предупреждении неоправданных ожиданий и в достижении того, чтобы предусмотренные мандатом задачи подкреплялись необходимыми ресурсами и соответствовали потребностям на местах.

54. Стратегия МИНУСКА по защите гражданского населения включает в себя три традиционных уровня: диалог и взаимодействие; физическая защита; и создание безопасной обстановки. Хотя МИНУСКА приложила значительные усилия на всех трех уровнях, работа на уровнях I и III получила меньшее признание со стороны национальных заинтересованных сторон, которые по-прежнему делают упор на физическую защиту со стороны сил МИНУСКА.

55. На уровне I (диалог и взаимодействие) роль Миссии в содействии проведению различных политических диалогов и реализации мирных процессов на национальном и местном уровнях, несомненно, способствовала защите гражданского населения. Например, деятельность по защите с целью гарантировать основные свободы особенно важна в период выборов. На местном уровне диалог и взаимодействие с использованием таких механизмов, как местные комитеты мира и общинные сети оповещения с участием представителей гражданского общества, в том числе женских и молодежных групп, также оказали положительное влияние. Кроме того, мониторинг прав человека по-прежнему имеет решающее значение для диалога с государственными и негосударственными субъектами в целях принятия мер по фактам нарушений таких прав, в том числе совершенных в отношении детей и сопряженных с сексуальным насилием в связи с конфликтом²¹.

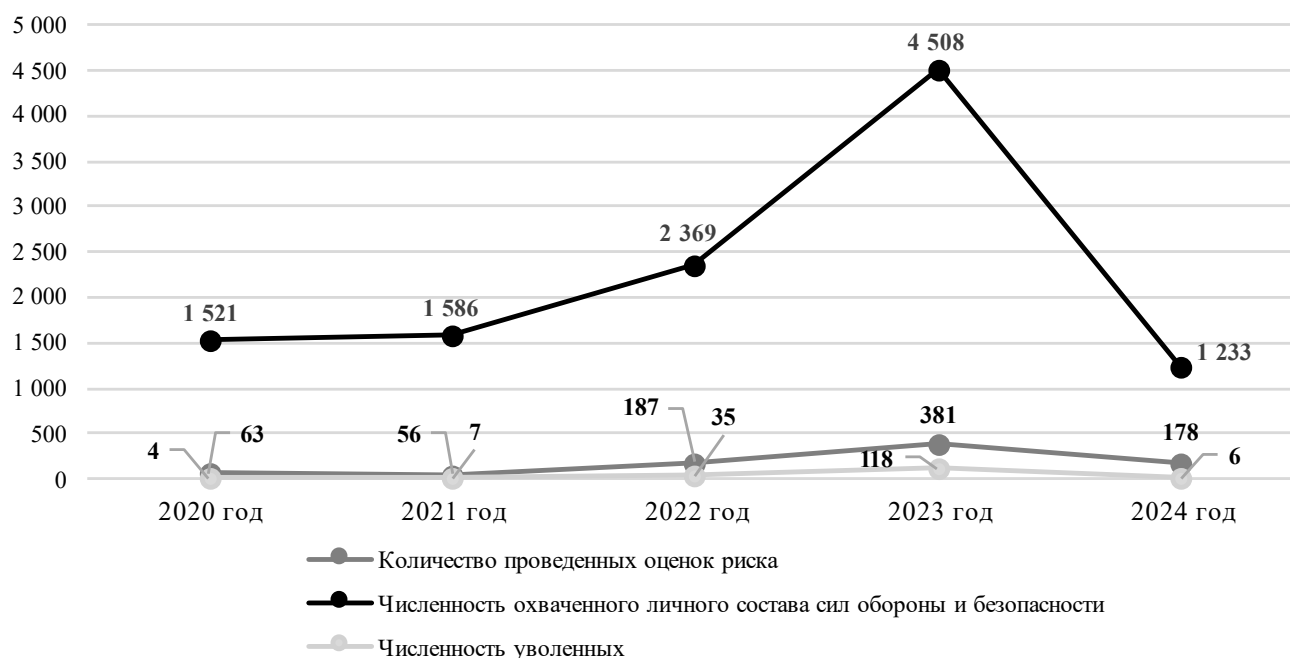
²¹ К осязаемым результатам взаимодействия с государственными субъектами и негосударственными вооруженными группами можно отнести обнаружение и освобождение в период с 2022 по 2023 год 42 детей (30 мальчиков и 12 девочек).

56. Что касается уровня II (физическая защита гражданского населения), то предыдущие неудачи в этой области по-прежнему подрывают репутацию Миссии с точки зрения национальных заинтересованных сторон в плане ее способности выполнять свой мандат по защите гражданского населения. Случаи, в которых возможности МИНУСКА оказались недостаточными, чтобы отреагировать на многочисленные вспышки насилия, остаются в памяти людей как примеры предположительного или реального бездействия подразделений некоторых стран, предоставляющих войска. С тех пор Миссия стала делать упор на защиту с помощью мобильного проецирования силы, а также усиление поддержки национальных властей. Следствием этого стало закрытие многих временных оперативных баз, существовавших в течение длительного времени. Хотя эти базы и было трудно содержать, их наличие обеспечивало предоставление защиты местному населению и безопасную доставку гуманитарной помощи. Закрытие временных оперативных баз приводит к возникновению вакуума в сфере безопасности, что побуждает местные общины просить Миссию сохранить их в районах их проживания.

57. Уровень III (создание безопасной обстановки) предусматривает мобилизацию нескольких компонентов Миссии для оказания помощи национальным властям в области прав человека, реформы сектора безопасности, правосудия и исправительных учреждений, защиты детей и женщин. Мониторинг и помощь в области прав человека также необходимы для оказания поддержки Вооруженным силам Центральноафриканской Республики и силам внутренней безопасности в выполнении их функций по защите, входящих в число их прерогатив²². Несмотря на трудности в реализации политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, ее добросовестное применение может снизить риски и положительно повлиять на поведение бенефициаров. Таким образом, эту политику следует понимать как инструмент, позволяющий согласовать мандаты по поддержке в области прав человека и по оказанию помощи силам, не относящимся к Организации Объединенных Наций.

²² Количество инцидентов и жертв нарушений международного гуманитарного права и международных норм в области прав человека продолжает расти с каждым годом. С июля 2022 года по июнь 2023 года МИНУСКА зафиксировала 2091 случай нарушений и ущемлений прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права (по сравнению с 1217 в предыдущий отчетный период), от которых пострадали 4676 человек (по сравнению с 3222 в предыдущий отчетный период), причем 1230 из них стали жертвами нескольких нарушений. Среди жертв 65 процентов составляли мужчины (3018), 10 процентов — мальчики (464), 8 процентов — женщины (382) и 5 процентов — девочки (250). Около 4 процентов жертв представляли собой группы коллективных жертв.

Диаграмма II
Поддержка, оказываемая Миссией силам обороны и безопасности



Источник: МИНУСКА.

Примечание: С 2020 года в общей сложности 11 217 человек из личного состава сил обороны и безопасности прошли 865 оценок риска, в результате чего 170 из них были уволены на основании их причастности к нарушениям прав человека и норм международного гуманитарного права. Большинство просьб о поддержке касались предоставления транспорта, проведения совместных операций, учебной подготовки и развертывания сил обороны и безопасности в регионах.

58. Хотя обязательства правительства обеспечить соблюдение прав человека и норм международного гуманитарного права можно только приветствовать, число случаев нарушений и злоупотреблений растет, а безнаказанность и недостаточность мер по привлечению виновных к ответственности по-прежнему является серьезной проблемой²³. МИНУСКА получила предусматривающий широкие полномочия мандат по обеспечению верховенства права на основе всесторонней поддержки системы правосудия и ее учреждений, включая недавно созданную систему военной юстиции. Ее поддержка также сыграла решающую роль в укреплении системы уголовного правосудия в рамках скоординированного подхода к развертыванию сил внутренней безопасности и назначению сотрудников исправительных учреждений и мировых судей в целях расширения возможностей государства обеспечивать расследование преступлений и судебное преследование подозреваемых лиц на всей территории страны. Кроме того, в рамках срочных временных мер и по просьбе прокуроров Центральноафриканской Республики полиция МИНУСКА может дополнять следственные возможности сил внутренней безопасности, в том числе и посредством поддержки смешанного подразделения быстрого реагирования по пресечению сексуального насилия в отношении женщин и детей. Всесторонняя поддержка со стороны Организации Объединенных Наций потребовалась и для создания и обеспечения функционирования Специального уголовного суда.

²³ См. приложение II.

Распространение государственной власти

59. Вопрос о распространении государственной власти неоднократно поднимался в ходе обсуждений с национальными коллегами, поскольку он остается приоритетным для правительства. Эта задача также является приоритетной в мандате Миссии и ее политической стратегии, где указывается, что конечные цели деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Центральноафриканской Республике подразумевают «восстановление эффективных демократических институтов, включая достижение прогресса в создании устойчивой децентрализованной государственно-административной системы»²⁴.

60. В резолюции 2709 (2023) Совета Безопасности поддержка в распространении государственной власти, развертывании сил безопасности и сохранении территориальной целостности отнесены к числу приоритетных задач. Как и в предыдущих резолюциях, в этой резолюции ведущая роль и ответственность полностью возлагается на правительство. Это свидетельствует о стремлении Совета ускорить реализацию суверенных прерогатив в соответствии с Национальной стратегией восстановления государственной власти 2017 года, разработанной при поддержке МИНУСКА. В рамках Миссии деятельность по распространению государственной власти осуществляется в контексте выполнения ею как существенных, так и вспомогательных задач, и выполняется как гражданским, так и военным компонентами, что обуславливает необходимость в эффективных процессах координации²⁵. Уделение особого внимания поддержке в распространении государственной власти также обусловило увеличение рабочей нагрузки региональных подразделений и необходимость перераспределения людских и финансовых ресурсов Миссии для оказания этим подразделениям дополнительной помощи.

61. В той же резолюции Совета Безопасности особое внимание уделяется развертыванию государственного негражданского и гражданского персонала на всей территории страны. Реформа сектора безопасности и передислокация сил безопасности Центральноафриканской Республики, а именно Вооруженных сил Центральноафриканской Республики, сил внутренней безопасности и пограничников, является одним из главных приоритетов для властей Центральноафриканской Республики. Поддержка со стороны МИНУСКА была сосредоточена на разработке стратегических рамок реформы сектора безопасности в целях реорганизации Вооруженных сил Центральноафриканской Республики, включая национальную стратегию реформы сектора безопасности 2017 года, связанный с ней план обороны и механизмы надзора за сектором безопасности. Миссия также оказывала техническую и материально-техническую поддержку Вооруженным силам Центральноафриканской Республики в ходе скоординированных операций. За различные уровни поддержки отвечают: Группа по реформе сектора безопасности (стратегический уровень); и Силы (оперативный уровень). Это чревато тем, что эти усилия могут подчас не состыковываться друг с другом. Группа по проведению обзора отметила потенциальное противоречие между акцентом в мандате на поддержку быстрого увеличения численности проверенных

²⁴ Политическая стратегия МИНУСКА на 2023–2028 годы.

²⁵ Хотя на уровне секторов такая координация, как представляется, работает хорошо, чему способствует делегирование полномочий руководителям подразделений, по-прежнему вызывает озабоченность отсутствие ясности в системе подчинения и процессе утверждения решений по управлению децентрализованными ресурсами. Отсутствие ясности создает препятствия для эффективного принятия решений и распределения ресурсов, которые иногда усугубляет отсутствие устойчивой связи между подразделениями на местах и штаб-квартирой Миссии.

и подготовленных сил безопасности и более долгосрочными целями по обеспечению устойчивости таких сил путем укрепления структур командования и управления и механизмов надзора, которые включены в другие задачи, связанные с реформой сектора безопасности.

62. Вооруженные силы Центральноафриканской Республики также получали дополнительную поддержку от Миссии Европейского союза по учебной подготовке (МЕСП) и содействие в учебной подготовке и оперативную помощь от прочего персонала по обеспечению безопасности. Разнообразие этих каналов усложняет внутреннюю и внешнюю координацию. Что касается внешней координации, то, поскольку правительство не руководит этой деятельностью, Миссия создала международные координационные группы по обороне и внутренней безопасности, однако в них не представлен прочий персонал по обеспечению безопасности, вследствие чего координация поддержки Вооруженных сил остается ограниченной. Отсутствие прозрачности в деятельности прочего персонала по обеспечению безопасности стало сдерживающим фактором для доноров, поддерживающих реформу сектора безопасности. Реалистичный план властей Центральноафриканской Республики, направленный на решение этой проблемы, мог бы побудить некоторых партнеров разморозить свою поддержку. Он также послужил бы основой для мобилизации ресурсов, улучшения координации действий существующих партнеров и привлечения новых. Без этой ведущей роли со стороны властей Центральноафриканской Республики возможности Миссии по проведению реформы сектора безопасности, являющейся одним из основных элементов ее вклада в устойчивое расширение государственной власти, будут оставаться ограниченными.

63. Аналогичным образом, полицейский компонент МИНУСКА сотрудничает с силами внутренней безопасности в целях укрепления их потенциала. В отличие от Вооруженных сил Центральноафриканской Республики, стратегическую, оперативную поддержку и поддержку в наращивании потенциала силам внутренней безопасности предоставляет только один компонент Миссии. Внешняя координация в области реформы полиции стала более прозрачной, и МИНУСКА осуществляет проекты в партнерстве с ПРООН, фондами и программами других учреждений Организации Объединенных Наций, таких как Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Международная организация по миграции (МОМ), в том числе в рамках глобальной координации вопросов верховенства права. На рабочем уровне осуществляется обмен информацией с Консультативной миссией Европейского союза (КМЕС), однако для обеспечения эффективной национальной координации поддержки сил внутренней безопасности не хватает кадров.

64. Укрепление трехстороннего партнерства между государством, МИНУСКА и ответственными международными партнерами способствовало бы повышению профессионального уровня Вооруженных сил Центральноафриканской Республики и сил внутренней безопасности. Это поможет создать условия для устойчивого развертывания национальных сил безопасности, что позволит сократить численность Миссии. Если национальные силы не будут должным образом подготовлены для поддержания стабильности и безопасности, позволяющих избежать вакуума безопасности, которым могут воспользоваться марionеточные формирования или вооруженные группы, существует реальный риск возобновления конфликта. На основе этого стратегического партнерства должен будет произойти плавный переход, в результате которого государство будет в состоянии самостоятельно поддерживать общественный порядок, сохраняя наследие МИНУСКА и внося вклад в обеспечение долгосрочного мира и стабильности в регионе.

65. Что касается развертывания территориальной администрации и направления на места других гражданских служащих, то Миссия продолжает оказывать содействие в постепенном возвращении префектов и субпрефектов в те населенные пункты, положение в которых стабилизировалось. В настоящее время на местах работают 5007 гражданских служащих (77 процентов), в то время как до кризиса 2013 года их было 6500. В 2015 году их было 1315, а в 2017 году — 3500. В период с 2019 по 2024 год количество действующих судов по всей стране увеличилось с 12 до 24, а количество действующих тюрем — с 9 до 15. Предстоящие выборы в местные органы власти, запланированные на октябрь 2024 года, помогут еще шире распространить государственную власть на местном уровне. Они также дают возможность некоторым действующим сторонам бороться за политическую власть с помощью «бюллетеня, а не пули». Проведение выборов в местные органы власти планировалось с 2016 года, и правительство выразило твердое намерение провести их при международной финансовой помощи или без нее. Пока такая помощь не поступила, и избирательные механизмы по-прежнему не финансируются, несмотря на обещания правительства и партнеров. Подготовка к выборам уже отстает от графика, а регистрация избирателей, которая должна была начаться в феврале 2024 года, до сих пор не началась.

66. Возвращению государственной власти помогло то, что у Миссии имеются возможности для оказания поддержки в восстановлении инфраструктуры и других работах, ускоривших возобновление предоставления базовых услуг. Для осуществления этой деятельности по восстановлению Миссия новаторски использовала различные инструменты, включая программы сокращения насилия в общинах. В период с 2022 по 2024 год МИНУСКА построила, восстановила и оборудовала за счет программ сокращения масштабов насилия в общинах и других источников финансирования по меньшей мере 18 месторасположений сил безопасности, включая военный учебный лагерь в Кэмп-Касаи и оперативный центр национальной жандармерии в Банги. Кроме того, она обеспечила восстановление объектов гражданской инфраструктуры, таких как административные здания местных органов власти, клиники, школы и тюрьмы, а также организовала обучение и/или трудоустройство 37 145 человек (23 692 мужчин и 13 453 женщин)²⁶. Программа сокращения насилия в общинах, бюджет которой на 2024 год составляет 8,5 млн долл. США, являет собой гибкий и оперативный инструмент, который поможет Миссии удерживать завоеванные позиции, пока готовятся дальнейшие мероприятия по миростроительству и развитию. Несмотря на эти инициативы, нынешние усилия по распространению государственной власти остаются неустойчивыми из-за проблем, связанных с координацией, материально-техническим снабжением, финансированием и отсутствием прочных партнерских отношений с участниками процесса развития. Таким образом, продолжать эти усилия трудно.

²⁶ Власти в Банги и провинциях особенно горячо приветствуют эти достижения, поскольку они открывают новые возможности для комбатантов, не имеющих права участвовать в процессе разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации, а также для членов общин, подверженных риску вербовки. Во многих случаях программы по сокращению масштабов насилия в общинах способствовали развитию инфраструктуры, что было весьма заметно и высоко оценено, а также деятельности, приносящей доход. Таким образом, они не только помогают обезопасить территорию, но и обеспечивают быструю отдачу в плане стабилизации.

Добрые услуги и поддержка мирного процесса

67. В соответствии с резолюцией 2709 (2023) Совета Безопасности, мандат на оказание добрых услуг предусматривает участие в поддержке примирения, национального диалога, избирательных процессов и конституционного диалога. Он также включает в себя такие задачи, как распространение государственной власти, укрепление процессов разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации и сокращения масштабов насилия в общинах, а также содействие вовлечению женщин и молодежи, и все эти задачи имеют решающее значение для обеспечения устойчивого мира. Важно отметить, что в рамках нынешнего мандата подчеркивается важность интеграции повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности в оперативную деятельность, что служит улучшению понимания важного значения активного участия женщин в мирных процессах и принятии решений, а это повышает степень устойчивости и инклюзивности результатов мирного процесса.

68. Все заинтересованные стороны отметили эффективное сотрудничество между Специальным представителем Генерального секретаря, Африканским союзом, ЭСЦАГ и Международной конференцией по району Великих озер. Региональные участники деятельности высоко оценили роль, которую играет МИНУСКА, и подчеркнули важность и актуальность вклада Миссии в оказание добрых услуг. Некоторые представители гражданского общества отметили, что для реализации мандата Миссии на оказание добрых услуг постоянно требуется одобрение правительства. Они выразили обеспокоенность тем, что по этой причине представители МИНУСКА стали менее откровенно высказываться по таким деликатным вопросам, как права человека. Другие представители гражданского общества выразили удовлетворение тем, что Специальный представитель Генерального секретаря использует методы «тихой дипломатии», которые приносят положительные результаты. И наоборот, некоторые представители национальных властей охарактеризовали добрые услуги как посягательство на их суверенитет и указали, что, по их мнению, такие услуги отвлекают их от приоритетной задачи — распространения государственной власти. Некоторые международные партнеры отметили, что более регулярные встречи с дипломатическим сообществом по инициативе МИНУСКА могли бы способствовать согласованию усилий в поддержку добрых услуг.

69. С момента создания Миссии оказание добрых услуг оставалось приоритетной задачей, в контексте которой произошел переход от реагирования на кризисы к поддержке политической стабильности и устранению коренных причин конфликтов. Миссия выполняла свой мандат на оказание добрых услуг в ситуации, при которой ведущую роль в мирном процессе продолжали играть несколько других региональных и континентальных субъектов деятельности. Миссия успешно использовала свои сравнительные преимущества, обусловленные ее многопрофильным характером и широкими масштабами ее присутствия, для сопровождения мирного процесса. В этом контексте она оказала значительную поддержку в деле эффективного внедрения компонентов посредничества и диалога в рамках различных мирных инициатив, в том числе посредством предоставления технической помощи. Она также помогла добиться политического прогресса, стимулировав возобновления диалога на местном и национальном уровнях. В числе таких успехов — заключение местных мирных соглашений или создание механизмов контроля, многие из которых впоследствии вошли в состав Комитета по осуществлению на уровне префектуры и Технического комитета по вопросам безопасности, являющихся местными механизмами мониторинга и контроля за выполнением действующего Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике.

70. МИНУСКА также играет центральную роль в поддержке осуществления мирного процесса посредством реализации эффективной программы разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации, которая остается одним из наиболее важных элементов обеспечения устойчивости политических усилий за счет предоставления комбатантам альтернативных источников средств к существованию. В конце 2018 года Миссия помогла запустить национальную программу разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации, ориентированную на группы, подписавшие Политическое соглашение (см. приложение I), и с тех пор активно поддерживает ее. Она использовала взаимодополняющие инициативы по разоружению, демобилизации, реинтеграции и репатриации, а также по сокращению масштабов насилия в общинах, чтобы охватить различные группы комбатантов и лиц, подверженных риску вербовки, поддержать общины, откуда комбатанты были завербованы или куда они могут вернуться, и обеспечить «дивиденды мира», которые расширяют спектр участвующих в соответствующих процессах сторон. Комплексное использование инициатив по сокращению масштабов насилия в общинах и инициатив по разоружению, демобилизации, реинтеграции и репатриации также позволило расширить участие женщин в целом, поскольку инициативы по сокращению масштабов насилия в общинах могут привлекать тех женщин, которые склонны уклоняться от участия в программах разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации, чтобы избежать социального клейма, связанного с принадлежностью к вооруженной группе. Необходимо приложить усилия для вовлечения в мирный процесс оставшихся вооруженных движений, что потребует продления продолжительности процесса разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации. Хотя большинство из 4429 участников национального процесса разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации (4147 мужчин и 282 женщин) получили помощь в реинтеграции, их эффективное возвращение к гражданской жизни по-прежнему зависит от имеющихся у них экономических возможностей, которых в настоящее время ничтожно мало²⁷.

71. Мандат на оказание добрых услуг в сочетании со всеобъемлющей поддержкой мирных процессов будет и впредь иметь огромное значение для оказания помощи Центральноафриканской Республике в преодолении проблем на пути к миру на основе консенсуса. Он также обеспечит прогресс в реализации Политического соглашения и поддержку ЭСЦАГ и Международной конференции по району Великих озер.

Повышение эффективности деятельности Миссии

Взаимодействие с принимающим государством

72. Согласие принимающего государства остается одним из ключевых параметров, определяющих действенность усилий по поддержанию мира. Поэтому качество отношений между МИНУСКА и властями Центральноафриканской Республики оказывает сильное влияние на способность Миссии эффективно работать. Все сошлись во мнении, что эти отношения превосходны. В частности, многие собеседники отметили как особую заслугу Специального представителя Генерального секретаря его успех в установлении прочных связей с национальными властями.

²⁷ Сообщается, что демобилизация дополнительного числа комбатантов была проведена в рамках параллельных процессов, осуществлявшихся прочим персоналом по обеспечению безопасности, однако эти процессы остаются непрозрачными и, как сообщается, не сопровождаются реинтеграцией, что ставит под сомнение устойчивость результатов таких мероприятий.

73. Вместе с тем власти Центральноафриканской Республики выразили желание пересмотреть условия соглашения о статусе сил²⁸. Одним из ключевых требований является пересмотр режима освобождения от налогов, применяемого к Миссии и ее субподрядчикам. Это связано с начатой правительством разработкой новой стратегии увеличения налоговых поступлений²⁹. В частности, было выдвинуто требование отменить беспошлинный режим в отношении импорта Миссией топлива и других товаров и обеспечить предпочтение местным закупкам.

74. На оперативном уровне эффективности деятельности Миссии по-прежнему препятствуют нарушения соглашения о статусе сил, которые негативно влияют на свободу передвижения, осведомленность об обстановке и безопасность миротворцев. Были зафиксированы случаи создания препятствий для передвижения, в том числе при передвижении патрулей и развертывании гражданского персонала. Последствия этих нарушений весьма значительны, поскольку они, как правило, происходят там, где потребности в защите являются критически важными, что подрывает способность Миссии превентивно или оперативно реагировать на проблемы, связанные с защитой гражданских лиц. Результатом решения правительства ограничить использование беспилотных летательных аппаратов и изъятие беспилотных летательных аппаратов и соответствующего оборудования МИНУСКА правительством и прочим персоналом по обеспечению безопасности стали ухудшение осведомленности об обстановке, серьезное ограничение оперативных возможностей миротворческих сил и повышение угрозы их безопасности³⁰. Это сказывается на их способности в полной мере выполнять свой мандат в поддержку правительства.

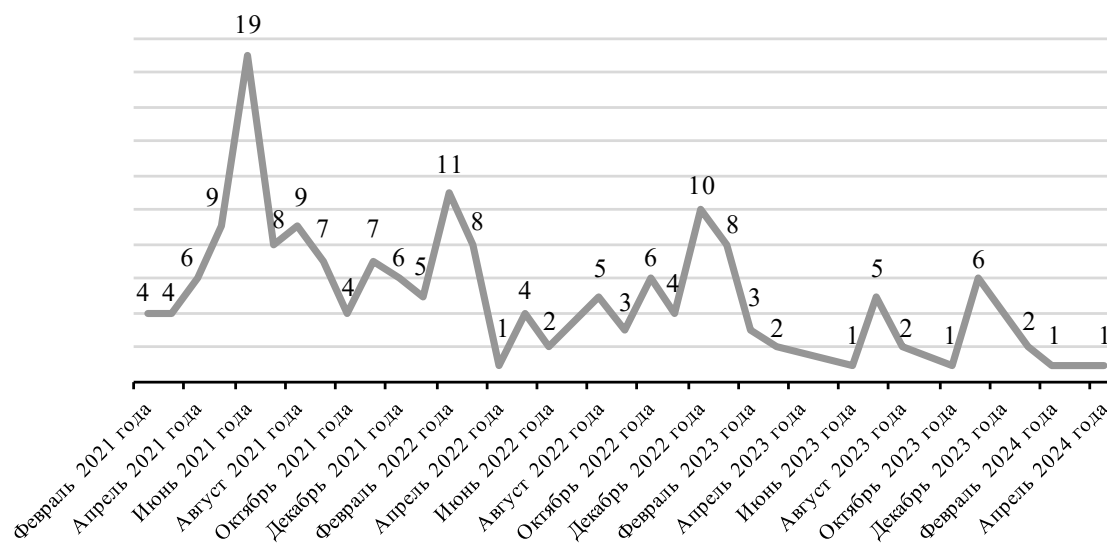
²⁸ Соглашение о статусе сил является имеющим юридическую силу договором между принимающим государством и Организацией Объединенных Наций, в частности регулирующим применение Конвенции о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций. Оно относится к компетенции Генеральной Ассамблеи.

²⁹ В ходе обзора также были задокументированы утверждения, указывающие на то, что некоторые хозяйствующие субъекты — как подрядчики Миссии, так и перекупщики в стране — могут перепродавать на рынках товары, ввезенные для МИНУСКА на беспошлинной основе. Никаких доказательств, подтверждающих эти утверждения, представлено не было.

³⁰ Указ вступил в силу в декабре 2023 года.

Диаграмма III

Нарушения соглашения о статусе сил, влияющие на МИНУСКА



Источник: МИНУСКА.

Масштабы деятельности Миссии

75. В свете улучшения ситуации с безопасностью в Банги национальные и другие партнеры призывают МИНУСКА делать меньший упор на военный компонент, чтобы отразить реальность постепенного возвращения к нормальной жизни. Это также позволило бы МИНУСКА оказать поддержку силам внутренней безопасности, с тем чтобы они могли заново утвердиться в своей роли гаранта внутренней безопасности. Такие усилия также могли бы быть увязаны с целями Миссии по постепенной передаче определенных задач в сфере обеспечения безопасности, таких как охрана ключевых должностных лиц или стационарная охрана национальных учреждений, силам безопасности Центральноафриканской Республики.

76. В ходе обзора было установлено, что охрану должностных лиц и национальных учреждений Центральноафриканской Республики обеспечивают многие партнеры. Чтобы максимально эффективно использовать ресурсы, МИНУСКА должна прекратить практику использования своего персонала для выполнения дублирующих функций по обеспечению безопасности в столице и поручить им более насущные задачи в провинциях, обеспечив при этом сохранение потенциала быстрого реагирования на чрезвычайные ситуации. Кроме того, предлагается провести переоценку функционирования Бангийской совместной целевой группы с целью разделить военный и полицейский компоненты, чтобы каждый компонент мог обеспечивать перестановку своего персонала по мере необходимости.

77. Эффективности деятельности Миссии также способствовала бы аналогичная передислокация гражданского персонала из столицы в провинции. В настоящее время, несмотря на стремление Миссии сократить сложившийся дисбаланс, 69 процентов сотрудников находятся в Банги, а 31 процент — на периферии. Усилия Миссии в этом направлении сдерживают административные правила, которые ограничивают мобильность персонала даже в пределах района деятельности Миссии, что делает перестановку персонала затруднительной как с

административной, так и с финансовой точки зрения. Условия работы в Центральноафриканской Республике в целом являются трудными, но в периферийных точках они еще сложнее, что дополнительно понижает мотивацию сотрудников, которых было бы целесообразно перевести «на глубокую периферию». С другой стороны, некоторые заинтересованные стороны подчеркнули, что отсутствие мобильности может негативно сказаться на работоспособности и моральном духе сотрудников на местах. В ходе анализа штатного расписания, проведенного во второй половине 2023 года, была установлена потребность в мобильном и маневренном персонале, готовом к выезду в горячие точки. Тем не менее имеются определенные ограничения в плане обеспечения возможности набора такого персонала, для которого необходимо, в частности: наличие помещений, пригодных для размещения персонала в периферийных точках; наличие графика полетов, облегчающих оперативное перемещение персонала между периферийными точками; и наличие резервных групп для временной замены сотрудников, уходящих в отпуск для отдыха и восстановления сил, для обеспечения бесперебойного функционирования соответствующих подразделений.

78. Численный состав Отдела поддержки Миссии в МИНУСКА значительно меньше, чем в аналогичных миротворческих операциях³¹. Возможности этого компонента были уже и без того напряжены в результате увеличения в 2021 году численности военнослужащих на 2750 человек и полицейских на 940 человек. Это увеличение не было подкреплено выделением дополнительного гражданского персонала, необходимого для обеспечения надлежащего управления большим количеством негражданского персонала. По мере изменения конфигурации Миссии нагрузка на компонент поддержки может еще больше возрасти. Хотя Отдел поддержки Миссии адаптировал и оцифровал многие процессы, пытаясь компенсировать кадровый дефицит, сложившаяся ситуация все равно чревата текучкой кадров, и возможности оптимизации работы без дополнительных ресурсов уже, вероятно, исчерпаны.

79. Наконец, сотрудники отметили, что, поскольку помещений штаб-квартиры уже недостаточно для размещения ее персонала, он был распределен по разным административным комплексам в Банги, что уменьшило возможность взаимодействия между сотрудниками. Собеседники утверждали, что это препятствует интеграции и координации, в частности между гражданским и негражданским персоналом. По сообщениям с мест, институциональные механизмы координации работают с разной степенью эффективности и подкрепляются неформальной координацией, которая, в свою очередь, облегчается тогда, когда персонал размещен в расположенных ближе друг к другу служебных помещениях.

Комплексное планирование и координация

80. Группа по проведению обзора отметила ряд позитивных шагов, предпринятых Миссией в области комплексного планирования и координации, включая разработку ключевых стратегических документов, таких как политическая стратегия Миссии и Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Эти документы увязаны с планом Миссии и Комплексной системой планирования и оценки результативности, которая по-прежнему помогает точно отражать результаты деятельности Миссии и повышать уровень подотчетности.

³¹ Например, в составе Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали было пять региональных административных сотрудников для пяти регионов, а в составе МИНУСКА — пять для 11 регионов.

81. Создание Совместной группы планирования Миссии, в состав которой вошли сотрудники по планированию из военного и полицейского компонентов, сыграло ключевую роль в укреплении механизмов комплексного планирования и содействии усилиям по оцифровке данных во всех компонентах. Тем не менее остается несколько вызовов, связанных с необходимостью преодоления давних привычек работать изолированно. Это особенно заметно в области оперативного планирования, где уровень интеграции, а точнее, степень участия гражданских коллег в военном и полицейском планировании, неравномерен. Для повышения уровня интеграции необходима постоянная поддержка со стороны руководства Миссии.

Преодоление оперативных проблем

82. Особенностью оперативной обстановки в районе деятельности МИНУСКА является сложный рельеф местности, который создает серьезные препятствия для наземных перемещений. К таким препятствиям относятся огромные расстояния, отсутствие приемлемой дорожной и мостовой инфраструктуры, продолжительный сезон дождей и сильные наводнения. Из-за дождей возможности наземных перевозок на двух третях территории страны ограничены в течение восьми месяцев в году. По причине плохих дорожных условий даже в сухую погоду требуются специализированные транспортные средства и навыки. На западе страны эти проблемы еще больше усугубляет распространяющаяся практика установки взрывных устройств на основных транспортных магистралях.

83. В таких условиях развертывание наземных сил происходит медленно и с затруднениями. Проблемы с мобильностью по-прежнему сказываются на способности Миссии осуществлять ряд приоритетных предусмотренных мандатом видов деятельности, таких как патрулирование или оперативное реагирование на угрозы гражданскому населению, документирование злоупотреблений и проведение расследований в области прав человека. Проблемы с мобильностью также влияют на охрану и безопасность миротворцев, включая эвакуацию раненых и медицинскую эвакуацию.

84. Миссия работает над решением этих серьезных материально-технических и транспортных проблем, и для преодоления некоторых из этих трудностей важное значение будет иметь предоставление надлежащих аэродромных и авиационных средств. В контексте включения задач по защите гражданского населения в концепцию проецирования силы авиационные средства также представляют собой базовый вспомогательный фактор, создающий возможность реагирования на динамичную и меняющуюся обстановку, характеризующуюся возникновением угроз в тех районах, где присутствия Миссии нет. Тем не менее трудности с обеспечением этих вспомогательных средств сохраняются и по-прежнему негативно сказываются на способности Миссии выполнять свой мандат.

Стратегические коммуникации

85. Четкая и открытая коммуникация необходима для создания атмосферы сотрудничества, способствующей достижению целей Миссии и содействующей обеспечению прочного мира. Группа по проведению обзора была неоднократно информирована об инцидентах, свидетельствующих о вовлечении сотрудников Миссии в различные спорные ситуации. В одних случаях такая информация была устаревшей, а в других собеседник не смог подкрепить ее какими-либо доказательствами. Тем не менее эти утверждения повторяются и продолжают компрометировать Миссию. За последние годы Миссия стала мишенью нескольких кампаний по дезинформации, что привело к возникновению недоразумений

с общинами и принимающим государством и негативно сказалось на ее репутации и авторитете.

86. Примером давней проблемы в области коммуникации является ситуация вокруг режима санкций Организации Объединенных Наций. В ходе консультаций несколько национальных заинтересованных сторон, включая представителей высшего руководства, осудили эмбарго на поставки оружия, введенное в отношении страны в соответствии с режимом санкций, установленным резолюцией [2127 \(2013\)](#) Совета Безопасности³². В ответ на просьбу правительства об отмене эмбарго на поставки оружия Совет Безопасности поэтапно смягчал его, и в 2023 году были отменены требования об уведомлении о поставках, продаже или передаче оружия и связанных с ним материальных средств, а также о предоставлении помощи, консультаций и учебной подготовки силам безопасности Центральноафриканской Республики³³. Несмотря на эти изменения, внесенные Советом Безопасности, стало очевидно, что стереотипные рассуждения о вредности эмбарго для страны по-прежнему ведутся.

87. Помимо противодействия дезинформации, стратегическая коммуникация может сыграть важную роль в укреплении доверия и содействии диалогу. Благодаря целенаправленным кампаниям по распространению точной и проверенной информации она может предотвратить возникновение напряженности и содействовать работе Миссии. Способность умерить ожидания в отношении того, чего реально может достичь операция по поддержанию мира, имеет решающее значение для поддержания доверия к Миссии и ее легитимности.

Экономические дивиденды

88. Операции по поддержанию мира являются масштабными и дорогостоящими, но как было неоднократно доказано, они позволяют добиться адекватной отдачи от выделяемых средств. В ходе консультаций национальные и международные заинтересованные стороны часто проводили сравнение между бюджетом Миссии и национальным бюджетом. Первый составляет 1,2 млрд долл. США в год, что более чем в два раза превышает национальный бюджет Центральноафриканской Республики. Такие высокие затраты часто неизбежны при работе в условиях, когда национальная инфраструктура и другие ресурсы недостаточны или отсутствуют. Выделение столь значительных средств Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций свидетельствует о твердой приверженности делу оказания помощи Центральноафриканской Республике, но при этом вызывает определенные ожидания и вопросы о том, как они расходуются или должны расходоваться и что Миссия оставит в стране после столь масштабных инвестиций, когда ее пребывание в ней завершится. Национальные партнеры часто задавали вопросы об экономических дивидендах таких инвестиций для страны. В частности, они спрашивали, как увеличить выгоды для местных предприятий от закупок и операций МИНУСКА и как можно было бы пересмотреть концепцию ее физического размещения, перейдя от временного проживания в сборных домах к более долговечной инфраструктуре, которая в конечном итоге принесет пользу стране после ухода Миссии.

89. Деятельность Миссии уже приносит немалые дивиденды. Например, она оказывает содействие национальным властям в осуществлении поездок в провинции, и, хотя эта деятельность не является приоритетом в рамках ее мандата,

³² Речь шла, в частности, о требовании предварительного уведомления о поставках или продаже оружия национальной службе безопасности, которое, по мнению властей, вредило их способности укреплять службы безопасности.

³³ См. резолюцию [2693 \(2023\)](#) Совета Безопасности.

МИНУСКА всегда поддерживала такие поездки, поскольку они помогают продемонстрировать распространение государственной власти. Присутствие Миссии способствует развитию местной экономики за счет найма национальных сотрудников и стимулирования спроса на объекты недвижимости (в том числе находящиеся в частной собственности объекты, необходимые для размещения персонала Миссии), а ее закупочная деятельность приносит пользу местным предприятиям³⁴. Тем не менее в ходе обзора было выявлено преобладающее мнение, что МИНУСКА могла бы делать больше, в том числе за счет увеличения доли товаров, закупаемых на местах. С учетом этой же цели были высказаны предложения о пересмотре соглашения о статусе сил, хотя это и не входит в прерогативы Миссии.

90. Не забывая о том, что главная цель любой операции по поддержанию мира — поддержка усилий по стабилизации, в настоящем обзоре мы настоятельно рекомендуем перейти от шаблонного мышления к систематическому учету понятия «позитивное наследие». Для МИНУСКА этот сдвиг будет также связан с усилением внимания к наращиванию национального потенциала и повышению уровня национальной ответственности. В частности, это означает обеспечение приоритетности местных закупок и цепочек поставок. В тех районах, где такой переход не представляется возможным, Миссия вместе со страновой группой Организации Объединенных Наций должна продолжать инвестировать в бизнес-семинары для местных поставщиков, чтобы расширить возможности и повысить конкурентоспособность местных производителей на «Глобальном рынке Организации Объединенных Наций». Необходимо будет добиваться того, чтобы ожидания бенефициаров были реалистичными, поскольку закупки стратегических товаров и услуг для поддержки операций Миссии будут по-прежнему осуществляться Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

91. Строительство жилья в периферийных точках должно производиться с использованием прочных материалов, что, по оценкам специалистов, более эффективно с точки зрения как затрат в долгосрочной перспективе, так и охраны окружающей среды³⁵. Использование генераторов должно быть заменено экологически благоприятными решениями, такими как использование гелиосистем. Миссия уже начала постепенно продвигаться в этом направлении, примером чему может служить строительство жилья с использованием блоков «гидраформ» с замковым соединением и производство энергии альтернативными способами. По возможности, эти экспериментальные инициативы следует поощрять и расширять.

92. Группа по проведению обзора осознает, что для систематического перехода к этим устойчивым решениям в Центральноафриканской Республике или в других миссиях требуются значительные усилия по преодолению инерции использования укоренившихся процессов и методов работы. Группе известно о нехватке денежных средств и необходимости демонстрировать эффективность их расходования. В некоторых случаях предложенные изменения могут привести к определенной экономии по сравнению с существующей ситуацией. В тех

³⁴ На момент написания обзора в МИНУСКА работали 593 национальных сотрудника, а еще 43 человека находились в процессе найма. Кроме того, около 1060 сотрудников работают в качестве подрядчиков, а еще 200 — в качестве персонала с поденной формой занятости. Что касается спроса на недвижимость для размещения сотрудников Миссии, то он также приводит к негативным последствиям, таким как высокая стоимость жизни и стимуляция оттока жителей Центральноафриканской Республики в более периферийные районы.

³⁵ Department of Operational Support and Department of Peace Operations, Comprehensive Logistics Transportation Assessment Report, 2023.

случаях, когда может показаться проще или дешевле сохранить текущие процессы, при расчете выгод от системных изменений необходимо исходить не только из денежных параметров. Политическая выгода от них также должна учитываться в процессе принятия решений.

V. Консолидация усилий со страновой группой Организации Объединенных Наций

93. Группа по проведению обзора получила положительные отзывы об усилиях по интеграции между МИНУСКА и страновой группой Организации Объединенных Наций. Их можно наращивать, поставив цель остановить дублирование, а также преодолеть восприятие друг друга как внутренних конкурентов, что позволит добиваться большей эффективности. В ходе консультаций национальные заинтересованные стороны, регулярно сотрудничающие с Организацией Объединенных Наций, ставили под сомнение действенность концепции «Единая Организация Объединенных Наций»³⁶. Еще одним важнейшим аспектом интеграции является обмен ресурсами и знаниями между МИНУСКА и страновой группой Организации Объединенных Наций. Такое сотрудничество могло бы позволить добиться такого же синергетического эффекта, который был достигнут в других местах, где совместные учебные программы по конфликтологии и правам человека значительно расширили возможности как миссии по поддержанию мира, так и учреждений Организации Объединенных Наций³⁷. Содействуя подобным обменам, МИНУСКА сможет использовать специальные знания персонала членов страновой группы Организации Объединенных Наций в таких областях, как здравоохранение, образование и управление, что позволит повысить эффективность деятельности Миссии в целом.

94. В качестве важного вектора интеграции и средства поощрения подхода, основанного на триединстве задач в области осуществления гуманитарной деятельности, развития и мира, был упомянут Фонд миростроительства. Собеседники приветствовали продолжающиеся в Пятом комитете обсуждения вопроса о финансировании Фонда миростроительства на основе начисленных взносов. Если это предложение будет утверждено, то можно будет поощрять такие структуры, как Специальный уголовный суд, к подаче заявок на финансирование из Фонда миростроительства, что повысит степень их устойчивости и автономности.

95. Необходимо признать, что многие просьбы национальных партнеров об оказании поддержки в реализации инициатив, связанных с развитием, выходят за рамки задач миротворческой операции. В отсутствие других доноров МИНУСКА нередко брала на себя инициативу в данной области, главным образом по линии программ уменьшения насилия в общинах и проектов с быстрой отдачей. Тем не менее страновая группа Организации Объединенных Наций имеет больше возможностей для решения таких задач в области развития. После правительства она является главным партнером, который должен проявить инициативу и взять на себя ответственность за деятельность в области развития, которую ныне осуществляет операция в пользу мира, когда последняя сократит или будет планировать сократить свое присутствие. В Центральноафриканской

³⁶ Успешным примером совместных усилий по интеграции является Либерия, где комплексное планирование и координация позволили плавно перейти от поддержания мира к миростроительству.

³⁷ Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, Доклад о Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК), <https://peacekeeping.un.org/en/mission/unmik>.

Республике ни страновая группа Организации Объединенных Наций, ни доноры в настоящее время не располагают необходимыми возможностями, в основном из-за нехватки финансирования, а также из-за проблем с безопасностью в некоторых регионах. Для обеспечения эффективной передачи задач МИНУСКА другим партнерам требуется устойчивое увеличение ее потенциала и финансирования, а также долгосрочное обязательство учреждений, фондов, программ и доноров продолжать работу, осуществлявшуюся Миссией. Это необходимо учитывать при рассмотрении любых изменений или адаптации мандата МИНУСКА. Члены страновой группы Организации Объединенных Наций признали, что в настоящее время они не в состоянии взять на себя выполнение многих соответствующих задач Миссии. Они также не могут расширить свою работу без поддержки Миссии.

96. Национальный план развития, опубликование которого ожидалось в третьем квартале 2024 года, открывает перед донорами возможность усилить поддержку в области развития и привести ее в соответствие с национальными приоритетами. Кроме того, Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, разработанная совместно с правительством, представляет собой дорожную карту для согласования усилий в области устойчивого развития. Для обеспечения комплексного подхода к восстановлению и развитию страны необходимо полностью ввести в действие эти механизмы, а для этого требуется достаточное финансирование со стороны доноров. Без этого значительные объемы финансирования Миссии государствами-членами в течение последнего десятилетия, скорее всего, не принесут долгосрочных выгод для Центральноафриканской Республики и региона.

VI. Расширение партнерства с региональными и многосторонними организациями

97. Власти Центральноафриканской Республики высоко оценили роль региональных организаций, которая, по их мнению, дополняет усилия МИНУСКА по стабилизации. В дополнение к предпринятым ранее ЭСЦАГ усилиям по стабилизации члены регионального блока также осуществили несколько посреднических инициатив по урегулированию кризиса в Центральноафриканской Республике. В ряде случаев они своевременно оказывали финансовую помощь Центральноафриканской Республике, чтобы правительство могло выполнить свои обязательства и выплатить зарплату гражданским служащим.

98. Участие государств — членов ЭСЦАГ и Международной конференции по району Великих озер, благодаря их конструктивной роли, по-прежнему будет иметь большое значение не только для обеспечения стабильности в Центральноафриканской Республике, но и для предупреждения и решения трансграничных проблем, чреватых последствиями для региона. Такие механизмы, как смешанные комиссии, могли бы помочь в решении региональных проблем в ситуации, когда трехсторонние силы Судана, Центральноафриканской Республики и Чада, предназначенные для поддержки предупреждения и урегулирования конфликтов в регионе, так и не были введены в действие, и задача их формирования все больше осложняется нынешними обстоятельствами в Судане.

99. Европейский союз также активно поддерживает Центральноафриканскую Республику, в первую очередь через две свои учебные миссии — МЕСУП, которая работает с Вооруженными силами Центральноафриканской Республики, и КМЕС, которая работает с силами внутренней безопасности. Они были развернуты по просьбе правительства Центральноафриканской Республики. Хотя озабоченность по поводу присутствия прочего персонала по обеспечению

безопасности вынудила КМЕС приостановить оперативную подготовку в ноябре 2021 года, она продолжала развивать потенциал управления людскими ресурсами и материально-технического обеспечения Вооруженных сил Центральноафриканской Республики. Насколько известно, хотя Европейский союз также заморозил все выплаты по линии поддержки бюджета Центральноафриканской Республики, он покрыл часть расходов на организацию выборов, которая стала единственным видом деятельности, профинансированным из внешних источников.

VII. Планирование поэтапного перехода

100. В своей резолюции [2709 \(2023\)](#) Совет Безопасности просил, чтобы в ходе обзора были представлены «рекомендации относительно возможного плана передачи функций и сокращения в конечном итоге численности МИНУСКА, когда будут выполнены соответствующие условия». С учетом уроков других миссий по поддержанию мира для успешной передачи функций и сокращения численности операции в пользу мира требуется политический консенсус между принимающей страной, Советом Безопасности, Секретариатом и заинтересованными сторонами миротворческой деятельности в отношении минимальных требований, которые должны быть выполнены для передачи функций национальным властям и их партнерам³⁸. Такая передача может произойти тогда, когда постепенно растущие возможности национальных заинтересованных сторон по устойчивому и мирному урегулированию конфликтов достигнут уровня, соразмерного масштабу требующихся миротворческих усилий по стабилизации ситуации, и когда государственные институты смогут функционировать хотя бы в минимальном объеме.

101. При рассмотрении возможной передачи функций и сокращения численности МИНУСКА в обзоре было указано несколько ключевых соображений, которыми следует руководствоваться при коллективном анализе, а именно:

а) принимающее государство не просило о передаче функций, сокращении присутствия или выводе Миссии, а скорее просило «адаптировать» МИНУСКА, с тем чтобы она вносила больший вклад в обеспечение безопасности, скорейшее восстановление и усилия в области развития;

б) все заинтересованные стороны сошлись во мнении о неустойчивости достигнутых успехов в стабилизации и о сохраняющихся вызовах в области мира и безопасности, включая вызовы, возникающие на границах Центральноафриканской Республики. Тот факт, что МИНУСКА сохраняет свою актуальность, неопровержим, несмотря на присутствие прочего персонала по обеспечению безопасности и его вклад в обеспечение безопасности;

³⁸ В Гаити решение Совета Безопасности о сокращении присутствия операции Организации Объединенных Наций в пользу мира в 2017 году было принято в условиях бюджетного давления, когда на местах еще не были созданы условия для успешной передачи функций. Результатом такого поспешного сокращения становится возобновление конфликта, сводящее на нет весомые финансовые, политические и кадровые инвестиции в предыдущие операции, после чего для устойчивого решения проблемы потребуются более значительные финансовые обязательства. В Мали внезапное требование принимающего государства прекратить операцию, которая, по его мнению, больше не соответствовала его видению приоритетов в области мира и безопасности, стало в основном следствием обрыва диалога между Советом Безопасности, Секретариатом, заинтересованными сторонами деятельности по поддержанию мира и национальными властями.

с) в настоящее время национальные учреждения не обладают достаточным потенциалом для того, чтобы взять на себя выполнение основных задач МИНУСКА. Наращивание этого потенциала и сохранение минимальной институциональной основы потребует участия и партнерства, не ограничивающихся задачами поддержания мира;

д) учитывая нестабильную обстановку в Центральноафриканской Республике, решающее значение для предотвращения возобновления конфликта имеет постоянный мониторинг ситуации в сфере безопасности и динамики конфликта;

е) в настоящее время условия на местах не дают оснований для сокращения присутствия МИНУСКА в краткосрочной и среднесрочной перспективе. Вместе с тем устойчивость многосторонних действий не может быть обеспечена в нынешних геополитических условиях и за счет традиционных подходов к поддержанию мира.

102. По мнению авторов обзора, Центральноафриканская Республика находится на перепутье. Хотя путь к стабилизации, на который встала страна, внушает надежду, риск возможного возобновления конфликта сохраняется. Выборы в местные, региональные и законодательные органы и президентские выборы 2024–2026 годов смогут послужить ценным индикатором того, какой путь выберет страна. Мирные, прозрачные и справедливые выборы позволят укрепить или сформировать национальные и местные учреждения и сделать важный шаг в процессе восстановления демократического управления на местах, одновременно способствуя распространению государственной власти. Для партнеров Центральноафриканской Республики они могли бы стать стимулом к дальнейшему участию и поддержке усилий по миростроительству и развитию. Однако если они будут расценены как несовершенные, а избранные власти — как нелегитимные, это может поставить под угрозу достижения в области стабилизации, а позиция Организации Объединенных Наций как сторонника мирных и справедливых переходных процессов может поставить ее в положение противника властей Центральноафриканской Республики. Последние также могут занять более требовательную позицию, особенно в связи с тем, что они ожидают «адаптации» Миссии.

103. При определении параметров поэтапной передачи функций в настоящем докладе предполагается, что предстоящие выборы 2024–2026 годов пройдут мирно. С учетом этого к 2026 году МИНУСКА и избранные власти должны начать обсуждение возможного плана передачи функций, предусматривающего четкие сроки и постепенную передачу обязанностей, проверяемую с помощью контрольных показателей и с учетом обязательств, согласованных принимающим государством, страновой группой Организации Объединенных Наций и другими партнерами. Как только по плану передачи функций будет достигнута политическая договоренность с принимающим государством, при разработке такого плана можно будет провести подробную техническую оценку, которая выходит за круг ведения и сферу компетенции настоящего независимого стратегического обзора.

104. Миссии следует приступить к выработке менталитета переходного периода и ввести компонент обеспечения самодостаточности Центральноафриканской Республики во все свои виды деятельности. Это включает в себя активизацию деятельности по наращиванию кадрового потенциала гражданского и негражданского компонентов путем совместного размещения специалистов Миссии и персонала национальных подразделений или прикомандирования таких специалистов к вышеупомянутым подразделениям, что поможет увеличить корпус имеющихся квалифицированных кадров. Миссия также должна начать постепенную

реконфигурацию своего военного и гражданского присутствия, как это было описано в предыдущих разделах. Здесь следует рассмотреть возможность применения двухскоростного подхода, предусматривающего скоординированное региональное «сокращение» сил и средств Миссии в тех районах, где это позволяют условия, и переброску этих сил и средств в те регионы, где мир еще необходимо упрочить. Сокращение присутствия и масштабов деятельности МИНУСКА в том или ином регионе должно быть заранее скоординировано с государственными властями в целях обеспечения того, чтобы вывод Миссии компенсировался соразмерным увеличением возможностей государства и/или страновой группы Организации Объединенных Наций. Подход Миссии к выполнению мандата и распределению ресурсов должен способствовать обеспечению ее позитивного наследия в увязке с национальной стратегией восстановления экономики.

105. Опыт убедительно свидетельствует о том, что последствия преждевременного и недостаточно четко спланированного на поэтапной основе вывода миротворческих операций весьма серьезны и сказываются на уровне безопасности, политической стабильности, гуманитарной обстановке и перспективах развития. Важно, чтобы процесс вывода был тщательно спланирован и скоординирован, с соблюдением четко определенной последовательности шагов, которая обеспечивает устойчивость политических достижений, защиту гражданского населения и дальнейшую поддержку инициатив в области развития. Этот принцип особенно актуален для Центральноафриканской Республики, где стратегическое сокращение численности МИНУСКА должно осуществляться с максимальной осторожностью, чтобы не подорвать непрочные успехи, достигнутые на настоящий момент.

VIII. Замечания

106. Успехи МИНУСКА в Центральноафриканской Республике, которых она добилась за годы, прошедшие после ее учреждения, заслуживают признания и включают в себя достижение значительного прогресса в урегулировании конфликтов, защите населения, разоружении, демобилизации, реинтеграции и репатриации и снижении уровня насилия в общинах. Помимо 119 местных комитетов, в составе которых действовали 590 добровольцев и с помощью которых были урегулированы 13 конфликтов, были созданы 78 общинных сетей оповещения и 132 общинных плана защиты, в которых были задействованы 4000 добровольцев. Предпринятые усилия включали в себя информирование 200 женщин о Политическом соглашении о мире и примирении в Центральноафриканской Республике, подписание местных мирных соглашений и поддержку механизмов мониторинга Политического соглашения. В 2023 году на поддержку передислокации Вооруженных сил Центральноафриканской Республики было выделено более 1 млн долл. США, а также проведена имеющая важное значение учебная подготовка по правам человека. В ходе реформы сектора безопасности были построены и оснащены оборудованием различные объекты, а усилия по обеспечению верховенства права позволили удвоить число действующих судов до 24 и увеличить число тюрем до 15. В рамках программ разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации и сокращения масштабов насилия в общинах в период с 2018 по 2024 год было демобилизовано 4429 комбатантов, что позитивно сказалось на положении 28 049 человек, включая 1276 детей, которые были отделены от вооруженных групп. В период с 2019 по 2024 год в дополнение к своему мандату МИНУСКА осуществила масштабные инфраструктурные проекты, а именно построила и отремонтировала 123 моста, соорудила

взлетно-посадочные полосы и вертолетные площадки, а также завершила строительство 460 километров дорог.

107. Эти похвальные успехи Миссии были достигнуты несмотря на то, что она действует в сложной и зачастую враждебной обстановке, которую усугубляет отсутствие координации со стороны местных властей в отношении присутствия и деятельности прочего персонала по обеспечению безопасности. МИНУСКА часто сталкивается с нарушениями соглашения о статусе сил, включая введение бесполетных зон и запретов на ночные полеты, что серьезно затрудняет операции по материально-техническому обеспечению и сужает возможности реагирования на чрезвычайные ситуации. Конфискация беспилотных летательных аппаратов правительством принимающей страны еще больше осложнила наблюдение и сбор разведывательных данных, которые крайне важны для поддержания безопасности и мониторинга зон конфликтов. Миссия также сталкивается с проблемой перехвата и задержки поставок основных товаров и оборудования, предназначенных для МИНУСКА, — от медикаментов до критически важных средств связи. Такие препятствия не только снижают эффективность операций, но и подвергают повышенному риску жизнь миротворцев и гражданских лиц. Сотрудники часто сталкиваются с бюрократическими препятствиями и ненадлежащим контролем со стороны властей принимающей страны, что затрудняет выполнение ими повседневных задач и подрывает их моральный дух. Кроме того, МИНУСКА становится мишенью дезинформационных кампаний, направленных на дискредитацию ее усилий и подрыв доверия к ней со стороны местного населения. Эти кампании, часто осуществляемые через социальные сети и местные каналы, распространяют ложные сведения о намерениях и действиях Миссии, усугубляя напряженность и затрудняя работу с населением.

108. Что касается прав человека, то крайне важно признать ценность предпринимаемых усилий, не умаляя при этом тяжести ситуации. Для успеха политического процесса по-прежнему необходима энергичная поддержка. Права человека — это универсальные принципы, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций и поддерживаемые всеми государствами-членами. Эта всеобщая приверженность их соблюдению особенно важна в условиях Центральноафриканской Республики, где прогресс в области прав человека напрямую связан с утверждением мира и стабильности. Прогресс в этой области не только служит основой для благополучия населения, но и укрепляет общую политическую и социальную ткань страны.

109. У МИНУСКА есть потенциал для того, чтобы стать весьма успешной миссией, но для этого необходимы согласованные действия на различных уровнях. Успех МИНУСКА во многом зависит от условий, созданных для ее работы. Правительству Центральноафриканской Республики необходимо разработать цельную концепцию достижения мира и стабильности, учитывающую возможности Миссии, и мобилизовать адекватную международную поддержку этой концепции. Правительству следует активно координировать свои действия с МИНУСКА, чтобы последняя была в состоянии оказывать необходимую поддержку и увязывать свою деятельность с национальными приоритетами.

110. Как сама Миссия, так и Секретариат Организации Объединенных Наций, должны стремиться в своей практической деятельности к отходу от укоренившихся шаблонов. Транспарентность в отношении вызовов, с которыми сталкивается Миссия, особенно связанных с комплектованием сил, имеет решающее значение для обеспечения эффективности и успешности деятельности Миссии. Ясность в коммуникации и открытость на всех уровнях и между всеми сторонами могут укрепить доверие и способствовать более активной поддержке со стороны международных заинтересованных сторон.

111. Региональные субъекты, такие как Африканский союз, ЭСЦАГ и Международная конференция по району Великих озер, также играют важнейшую роль, и их усилия по поддержке Миссии должны быть более слаженными. Их содействие и активное участие жизненно важны для решения трансграничных проблем и укрепления региональной стабильности, напрямую влияющих на эффективность усилий Миссии.

112. Кроме того, Совет Безопасности и международные партнеры должны обеспечить непоколебимую политическую поддержку и адекватное финансирование. Совет Безопасности должен подтвердить свою главную ответственность за обеспечение международного мира и безопасности, направив все усилия на успех миротворческих миссий. Он должен выступать с единой позицией по ключевым вопросам, касающимся мира и безопасности, в частности по тем вопросам, которые непосредственно затрагивают принимающие страны, где проводятся операции по поддержанию мира. Поскольку Совет является центральным инструментом, отражающим приверженность миру со стороны международного сообщества и его солидарность в стремлении к его обеспечению, единство его позиции имеет решающее значение. Международным партнерам следует оказывать политическую поддержку МИНУСКА и предоставить ей ресурсы, необходимые для эффективного выполнения ее мандата.

113. Без единого подхода и последовательной поддержки на всех уровнях усилия на местах, скорее всего, не будут эффективными. Миссия служит инструментом международной поддержки, и ее успех зависит от коллективной приверженности и скоординированных действий правительства, региональных действующих сторон, Организации Объединенных Наций и всего международного сообщества.

IX. Рекомендации

A. Совету Безопасности

114. Совету Безопасности рекомендуется:

- a) поддерживать консенсус вокруг Центральноафриканской Республики и обеспечивать, чтобы разногласия в Совете не подрывали прогресс в политическом процессе и не мешали МИНУСКА выполнять ее мандат;
- b) продолжать оказывать политическую поддержку добрым услугам в Центральноафриканской Республике, содействуя участию региональных сторон и подотчетности;
- c) обеспечить актуальность приоритетности порученных задач и их соответствие первоочередным потребностям правительства;
- d) проанализировать, в консультации с МИНУСКА, «другие» и «дополнительные» задачи, предусмотренные мандатом. В соответствующих случаях содействовать их поэтапной передаче правительству и страновой группе Организации Объединенных Наций;
- e) гарантировать соразмерность поставленным задачам ресурсов и средств, выделяемых для их выполнения;
- f) обеспечить, чтобы дальнейшие обсуждения передачи задач велись на основе всесторонней технической оценки и чтобы достижения последних десяти лет были сохранены;

g) призвать государства-члены и доноров усилить поддержку Центральноафриканской Республики, чтобы закрепить успехи, достигнутые в области мира и безопасности, и заложить основу для передачи, в конечном счете, задач Миссии;

h) напомнить всем вовлеченным сторонам о необходимости придерживаться принципов и ценностей Организации Объединенных Наций, особенно в отношении поощрения демократии и прав человека, как это закреплено в Уставе Организации Объединенных Наций;

i) продолжить работу с Секретариатом Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами по продвижению вперед реформ, обеспечивающих соответствие поставленным целям усилий по поддержанию мира как инструмента Совета Безопасности, способствующего укреплению мира и стабильности;

j) выступить инициатором обсуждений путей обеспечения подотчетности частных военных и охранных компаний, в том числе с помощью Руководящих принципов «Защита и соблюдение прав человека и обеспечение средств правовой защиты», содержащих рекомендации по предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, существующих добровольных международных кодексов поведения и текущих усилий по продвижению ответственной практики обеспечения безопасности в ситуациях вооруженного конфликта и других условиях повышенного риска.

В. Миссии

115. Миссии рекомендуется:

Защита гражданского населения

a) продолжать коммуникационные усилия в целях разъяснения мандата Миссии по защите гражданского населения, главной ответственности правительства за защиту гражданского населения и роли Миссии по поддержке в решении этой задачи;

b) усилить внимание к защите гражданских лиц на уровне I (диалог и взаимодействие) (см. пункт 55 выше) и на уровне III (создание безопасной обстановки) (см. пункт 57 выше), чтобы поддержать государство в выполнении его обязанностей по защите гражданских лиц и сохранению территориальной целостности страны;

c) обеспечить координацию и планирование решений о реконфигурации сферы деятельности Миссии со страновой группой Организации Объединенных Наций и национальными властями, чтобы обеспечить дальнейшую защиту гражданского населения;

Распространение государственной власти

d) провести совместно с правительством и страновой группой Организации Объединенных Наций тщательную оценку потребностей деятельности по распространению государственной власти на безопасные районы и разработать совместные планы по удовлетворению этих потребностей;

e) там, где распространение государственной власти в настоящее время невозможно, рассмотреть альтернативные подходы к стабилизации и предоставлению основных услуг (например, локальные усилия в области развития в сочетании с местными мирными соглашениями), которые будут поддерживать, а не

подорывать будущие усилия по распространению государственной власти на эти районы;

f) совместно с правительством, страновой группой Организации Объединенных Наций и другими партнерами определить и наладить процессы, необходимые для передачи им задач, связанных с распространением государственной власти, а также для обеспечения развертывания и присутствия административных учреждений в провинциях;

g) продолжать использовать каталитический потенциал проектов с быстрой отдачей и проектов по снижению уровня насилия в общинах для поддержки распространения государственной власти;

h) активизировать деятельность по наращиванию кадрового потенциала гражданских и негражданских компонентов путем совместного размещения специалистов Миссии и персонала национальных подразделений или прикомандирования таких специалистов в соответствии с положениями политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций;

i) привести оперативные планы в соответствие со стратегическими рамками поддержки сил обороны и безопасности в рамках деятельности по распространению государственной власти;

Добрые услуги

j) продолжать регулярные и эффективные контакты с правительством, членами международного сообщества и соответствующими национальными действующими сторонами, чтобы информировать их о работе Миссии и заручиться их поддержкой;

k) расширить участие в усилиях по содействию диалогу, обеспечивая всестороннее вовлечение заинтересованных сторон в политические процессы, и сосредоточиться на обеспечении инклюзивности мирного процесса, в частности путем включения в него гражданского общества, женщин, молодежи и маргинализированных групп;

l) поддерживать тесное сотрудничество с региональными организациями и соседними странами для эффективного решения актуальных вопросов, затрагивающих Центральноафриканскую Республику;

m) задействовать опыт и ресурсы региональных партнеров и учреждений Организации Объединенных Наций для решения региональных проблем, которые могут препятствовать установлению мира в Центральноафриканской Республике;

Масштабы деятельности Миссии

n) проанализировать параметры присутствия Миссии в целях ускорения передислокации негражданского и гражданского персонала из Банги в периферийные точки;

o) оценить необходимость обеспечения безопасности ключевых должностных лиц и учреждений с учетом роли других силовых структур в этой области и рассмотреть возможность перераспределения сил и средств Миссии, которые в настоящее время заняты этой деятельностью, для выполнения других задач и в другие места службы;

р) выполнить рекомендации, содержащиеся в подготовленном в 2023 году Департаментом оперативной поддержки и Департаментом операций в пользу мира всеобъемлющем докладе об оценке транспортно-логистического обеспечения, с целью оптимизации масштабов деятельности Миссии;

Экономические дивиденды

q) определить, какое позитивное наследие МИНУСКА должна оставить после себя, и работать над таким планированием всей дальнейшей деятельности, которое обеспечит устойчивое достижение этой цели;

г) содействовать увеличению инвестиций в местные цепочки поставок и процессы закупок, которые приносят пользу местной экономике;

Стратегические коммуникации

s) продолжать взаимодействовать с правительством по вопросам совместного механизма коммуникации для информирования населения о мандате и работе Миссии;

t) содействовать включению компонента стратегических коммуникаций во все мероприятия и процессы планирования Миссии;

Планирование поэтапной передачи

u) безотлагательно выделить кадровые ресурсы, которые были бы сосредоточены сугубо на подготовке и поддержке мероприятий по планированию переходного периода и постепенной передаче задач со сверкой с контрольными показателями и обязательствами принимающего государства, страновой группы Организации Объединенных Наций и других партнеров;

v) начать до 2026 года обсуждение с властями возможного плана передачи функций и обновлять его по мере необходимости, чтобы быть готовой и иметь возможность закрепить достигнутые успехи, если условия позволят или поступит указание сократить присутствие МИНУСКА;

w) создать коалицию сторонников миростроительства, которая дополнит работу Миссии, и работать с ней над определением ключевых задач и поддержкой мобилизации необходимых ресурсов и политической воли.

С. Принимающему государству

116. Принимающему государству рекомендуется:

Политический и мирный процесс

a) продолжать участвовать в политическом и мирном процессе и обеспечить их инклюзивность с участием политических деятелей, гражданского общества, женских и молодежных групп;

b) удвоить усилия по содействию национальному примирению и соблюдению прав человека, а также по устранению безнаказанности и других коренных причин конфликта;

c) наладить стратегическое партнерство с ответственными международными действующими сторонами, чтобы поддержать Центральноеафриканскую Республику в деле независимого обеспечения безопасности и верховенства права для ее населения;

d) содействовать инклюзивному и открытому политическому диалогу, охватывающему все политические структуры и гражданское общество, для поддержки в проведении заслуживающих доверия всеобщих выборов в 2024 и 2025 годах;

e) сотрудничать со всеми сторонами для принятия в период до проведения выборов мер укрепления доверия, таких как проведение прозрачной регистрации избирателей и отработка надежных технологий голосования;

Распространение государственной власти

f) способствовать повышению уровня согласованности военных и политических стратегий;

g) обеспечить надлежащую координацию и совместное планирование с международными партнерами, в частности МИНУСКА и страновой группой Организации Объединенных Наций;

h) удостоверить, что операции по обеспечению безопасности проводятся в соответствии с принципами прав человека и международного гуманитарного права;

i) подтвердить, что операции по обеспечению безопасности сопровождаются мерами по устойчивому распространению гражданской власти государства;

j) укреплять благое управление как компонент усилий по распространению государственной власти и добиваться подотчетности всех должностных лиц государства;

Стратегические коммуникации

k) тесно сотрудничать с МИНУСКА в целях создания совместных коммуникационных механизмов, которые увязывали бы деятельность Миссии с национальными приоритетами и способствовали взаимопониманию;

l) расширять возможности должностных лиц национальных и местных органов власти в области стратегической коммуникации с упором на привлечение общественности, связи со средствами массовой информации и коммуникации в условиях кризиса;

Управление природными ресурсами

m) внедрить системы устойчивого управления природными ресурсами, которые позволят увеличить доходы государства и способствовать справедливому перераспределению его богатств.

D. Секретариату Организации Объединенных Наций

117. Секретариату Организации Объединенных Наций рекомендуется:

Поддержание мира

a) продолжить работу с Советом Безопасности и другими заинтересованными сторонами по продвижению вперед реформ, обеспечивающих соответствие поставленным целям усилий по поддержанию мира как инструмента, способствующего укреплению мира и стабильности;

b) отойти от традиционных шаблонов деятельности по поддержанию мира, чтобы лучше реагировать на конкретные и динамичные условия, в которых происходит развертывание операций;

c) приступить к обсуждению возможности внесения корректировок в соглашения о статусе сил, с тем чтобы они лучше удовлетворяли нужды операций по поддержанию мира в свете периодически возникающих недоразумений с принимающими государствами в отношении их применения;

d) инициировать анализ роли операций по поддержанию мира в обеспечении распространения государственной власти в целях более эффективной поддержки этого процесса, не ограничиваясь задачей возвращения присутствия государства в сфере безопасности;

e) привлекать гражданских и негражданских руководителей Миссии к оценке возможностей стран, потенциально способных предоставлять войска, при формировании негражданских компонентов и оценке эффективности деятельности существующих контингентов;

f) принять меры по нахождению более устойчивых решений для размещения гражданского и негражданского персонала;

g) в тех местах, где миссии по поддержанию мира действуют параллельно с другими работающими на международной арене сторонами, предоставляющими услуги в сфере безопасности, создать надежные механизмы координации и надзора, обеспечивающие согласование целей и действий всех участвующих сторон. Это включает в себя создание в составе миссий по поддержанию мира групп по поддержанию связей, предназначенных сугубо для постоянного анализа геополитической динамики, поддержания открытых дипломатических каналов и обеспечения соблюдения международно-правовых норм и международных стандартов в области прав человека;

Миссия

h) развернуть миссию по технической оценке в координации с другими заинтересованными сторонами деятельности по поддержанию мира для разработки плана перехода после достижения политического соглашения с принимающим государством;

i) провести откровенный диалог со странами, предоставляющими войска МИНУСКА, относительно ожиданий, связанных с задачами и эффективностью контингентов, и привлекать их к ответственности, если их контингенты не будут обеспечивать соответствия согласованным стандартам;

j) уделять приоритетное внимание наращиванию критически важных сил и средств, включая авиационные силы и аэродромные средства;

k) выполнить рекомендации по итогам проведенного в 2024 году Канцелярией по стратегическому партнерству в миротворческой деятельности обзора негражданских сил и средств в целях улучшения способности Миссии обеспечивать физическую защиту гражданских лиц;

l) наделить Специального представителя Генерального секретаря полномочиями перераспределять имеющиеся ресурсы Миссии для расширения деятельности по распространению государственной власти, например для реализации проектов с быстрой отдачей и инициатив по сокращению масштабов насилия в общинах, в соответствии с приоритетными задачами, предусмотренными мандатом.

Е. Африканскому союзу, Экономическому сообществу центральноафриканских государств и Международной конференции по району Великих озер

118. Африканскому союзу, ЭСЦАГ и Международной конференции по району Великих озер рекомендуется:

- а) прилагать неослабные политические и посреднические усилия по Центральноафриканской Республике и продолжать работу по улучшению двусторонних отношений между некоторыми государствами — членами ЭСЦАГ и Международной конференции по району Великих озер;
- б) активизировать усилия по эффективному внедрению механизмов предотвращения и урегулирования конфликтов, таких как смешанные комиссии, а также трехсторонние силы Судана, Центральноафриканской Республики и Чада;
- с) продолжить совместную работу и координацию действий с МИНУСКА по оказанию добрых услуг по Центральноафриканской Республике.

Г. Страновой группе Организации Объединенных Наций, партнерам и международным финансовым учреждениям

119. Страновой группе Организации Объединенных Наций, партнерам и международным финансовым учреждениям рекомендуется:

- а) обеспечивать, где это возможно, совместное размещение своих сотрудников и персонала учреждений Центральноафриканской Республики или прикомандирование таких сотрудников к вышеупомянутым учреждениям в целях ускорения наращивания национального потенциала;
- б) развивать программы и наращивать ресурсы и создавать устойчивые структуры и программы, которые будут продолжать приносить пользу и после сокращения присутствия МИНУСКА;
- с) вместе с МИНУСКА изучить вопрос о том, как можно будет предоставлять вспомогательную поддержку, оказываемую Миссией в настоящее время (доступ, безопасность и другие области), с тем чтобы любая реконфигурация и/или сокращение численности МИНУСКА не поставили эту работу под угрозу срыва;
- д) предпринять уже сейчас усилия по интеграции Миссии со страновой группой Организации Объединенных Наций, не дожидаясь политических сигналов или решений, после которых передачу задач необходимо будет проводить в ускоренном темпе;
- е) участвовать в финансировании специально выделенной должности сотрудника по поддержанию связей между Организацией Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями в целях улучшения взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями, такими как Всемирный банк, для обеспечения эффективной координации и взаимной поддержки их усилий в области миростроительства и развития;
- ф) продолжать отстаивать право Центральноафриканской Республики на финансирование по линии Стратегии Всемирного банка по борьбе с нестабильностью, конфликтами и насилием, что необходимо для обеспечения устойчивой финансовой поддержки в деле восстановления и развития страны;

g) поощрять проводимую правительством Центральноафриканской Республики, Африканским банком развития, Европейским союзом, Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком работу по стратегическому согласованию усилий в области миростроительства, которое имеет важное значение для достижения скоординированного и единого подхода к решению сложных проблем страны.

G. Международным партнерам и донорам

120. Международным партнерам и донорам рекомендуется:

a) обеспечить финансирование национальных планов по оказанию гуманитарной помощи и развитию и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, с тем чтобы страновая группа Организации Объединенных Наций и другие партнеры могли активизировать свою деятельность в период до сокращения численности Миссии в конечном итоге;

b) обеспечить, чтобы все демобилизованные комбатанты получали поддержку в реинтеграции и чтобы она была связана с более широкими программами экономического и социального восстановления;

c) предоставить финансирование и другую помощь для проведения предстоящих выборов в координации с МИНУСКА;

d) задействовать стратегическое и подотчетное партнерство с правительством Центральноафриканской Республики и МИНУСКА для обеспечения плавного перехода, в результате которого государство сможет самостоятельно обеспечивать безопасность и гарантировать верховенство права, внося вклад в достижение мира и стабильности в регионе.

Приложение I

Таблицы

Таблица 1
Комбатанты, демобилизованные с 17 декабря 2018 года (дата официального начала реализации национальной программы разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации) по 21 марта 2024 года

Название движения	Число демобилизованных		
	Мужчины	Женщины	Итого
Группировка «Возвращение, восстановление в правах и реабилитация» («3R»)	310	4	314
«Антибалака-Моком»	767	84	851
«Антибалака-Нганссона»	187	22	209
Демократический фронт центральноафриканского народа (ДФЦН)	71	5	76
Народный фронт за возрождение Центральной Африки (НФВЦА)	1 004	31	1 035
Движение центральноафриканских освободителей за справедливость (ДЦОС)	83	4	87
Патриотическое движение за Центральную Африку (ПДЦА)	309	17	326
«Революция и справедливость» — Беланга (РС-Беланга)	122	7	129
«Революция и справедливость» — Сайо (РС-Сайо)	266	8	274
Патриотическое объединение за обновление Центральной Африки (ПООЦА)	304	10	314
Обновленная «Селека» за мир и справедливость	138	12	150
Союз основных республиканских сил (СОРС)	98	31	129
Союз республиканских сил (СРС)	255	43	298
Союз за мир в Центральноафриканской Республике (СМЦР)	233	4	237
Всего	4 147	282	4 429

Источник: МИНУСКА.

Таблица 2
Текущее распределение персонала МИНУСКА

Место службы	Количество должностей	Процентное соотношение числа должностей к общему числу утвержденных должностей
Бамбари	43	3
Бангасу	30	2
Банги	960	69
Берберати	29	2
Бирао	20	1
Босангоа	43	3
Буар	69	5
Бриа	54	4
Дуала	2	0,1
Энтеббе	4	0,3

<i>Место службы</i>	<i>Количество должностей</i>	<i>Процентное соотношение числа должностей к общему числу утвержденных должностей</i>
Кага-Бандоро	68	5
Нделе	24	2
Обо	19	1
Пава	23	2
Всего	1 388	

Источник: МИНУСКА.

Приложение II

Обязательства Центральноафриканской Республики перед правозащитными механизмами и участие в международных договорах

<i>Договор по правам человека</i>	<i>Подписание</i>	<i>Ратификация или присоединение</i>
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации	1966 год	1971 год
Международный пакт о гражданских и политических правах	Неприменимо	1981 год
Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах	Неприменимо	1981 год
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах	Неприменимо	1981 год
Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах	Неприменимо	2016 год
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	Неприменимо	1991 год
Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	Неприменимо	2016 год
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	Неприменимо	2016 год
Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	Неприменимо	2016 год
Конвенция о правах ребенка	1990 год	1992 год
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах	2010 год	2017 год
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии	2010 год	2012 год
Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений	Неприменимо	2016 год
Конвенция о правах инвалидов	2007 год	2016 год
Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов	2007 год	2016 год
Африканская хартия прав человека и народов	Неприменимо	1986 год
Конвенция Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (Кампальская конвенция)	2009 год	2010 год

Источник: МИНУСКА.