

**Совет Безопасности**

Distr.: General
26 March 2026
Russian
Original: English

Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2798 \(2025\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет продлил срок действия мандата Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, и резолюции [2366 \(2017\)](#), в которой Совет просил Генерального секретаря каждые 90 дней представлять доклады о выполнении мандата Миссии. Этот доклад охватывает период с 27 декабря 2025 года по 26 марта 2026 года.

II. Основные события

2. Реализация Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира продолжалась на фоне выборов в Конгресс и подготовки к президентским выборам. По итогам прошедших 8 марта выборов был избран новый состав Конгресса Колумбии на период 2026-2030 годов, который официально приступит к работе 20 июля. Эти выборы в Конгресс стали третьими по счету с момента подписания Заключительного соглашения о мире. Кроме того, в рамках Заключительного соглашения о мире во второй раз были проведены выборы на 16 мест в Палате представителей, которые зарезервированы за организациями и движениями, представляющими интересы крестьян, жертв конфликта, женщин и этнических групп из наиболее затронутых конфликтом регионов — так называемых специальных переходных избирательных округов в интересах мира. Избранные лица будут исполнять свои полномочия в течение четырехлетнего срока, заканчивающегося в 2030 году, после чего эти переходные округа будут упразднены.

3. Выборы в Конгресс прошли в целом в мирной обстановке, не сопровождаясь какими-либо серьезными нарушениями общественного порядка. Только 2 из 13 746 избирательных участков были в профилактических целях перенесены в другое место по соображениям безопасности. По данным правительства, для обеспечения физической безопасности в день выборов по всей стране были задействованы около 246 000 сотрудников сил государственной безопасности. Вместе с представителями министерств внутренних дел и обороны, Канцелярии Омбудсмана и Национальной службы регистрации актов гражданского



состояния сотрудники Миссии приняли участие в заседаниях общенационального Единого командного центра, помогая контролировать обстановку в целях обеспечения беспрепятственного проведения выборов в день голосования. Миссия также содействовала созданию безопасных условий для участия в выборах бывших комбатантов и членов партии «Общины», организовав на национальном и региональном уровнях заседания Трехстороннего механизма защиты и безопасности, в котором участвуют представители сил государственной безопасности, бывшие комбатанты и сотрудники Миссии (см. п. 46). Явка составила чуть более 50 процентов от общего числа избирателей, имеющих право голоса (более 41 миллиона человек), что несколько выше показателя 2022 года. Согласно предварительным результатам, доля женщин в Конгрессе составила 29 процентов. В тот же день избиратели имели возможность принять участие в предварительных выборах для определения кандидатов в президенты от трех различных коалиций. Выбранные кандидаты теперь присоединятся к другим претендентам в первом туре президентских выборов, назначенных на 31 мая, а второй тур, при необходимости, будет проведен 21 июня.

4. Эти выборы в Конгресс также стали первыми выборами, в которых партия «Общины» участвовала без гарантированных Заключительным соглашением о мире 10 мест в Конгрессе. Эта партия не получила ни одного места и не набрала минимального количества голосов, необходимого для сохранения своего правового статуса (см. п. 38). Руководство партии «Общины» признало результаты выборов и утрату своего представительства в Конгрессе, сославшись на сложные условия, в том числе угрозы в нескольких регионах, которые затруднили проведение ее предвыборной кампании. Несмотря на эти неудачи, руководство партии «Общины» подтвердило свою решительную приверженность Заключительному соглашению о мире и его всестороннему выполнению.

5. Канцелярия Омбудсмана, которая возглавила работу по заключению соглашения, направленного на обеспечение мирного проведения как парламентских, так и президентских выборов, представила в феврале свой первый отчет об итогах мониторинга. Это соглашение, получившее название «Обязательство по обеспечению свободного и мирного избирательного процесса», вступило в силу в июне 2025 года после гибели сенатора и кандидата в президенты Мигеля Урибе Турбая в результате совершенного на него нападения. Это обязательство включает в себя обещания отказаться от насилия, воздерживаться от использования языка ненависти и дезинформации, а также проявлять уважение к государственным институтам и правопорядку. На сегодняшний день к нему присоединились более 130 сторон, в том числе 20 политических партий и движений, 8 из 14 кандидатов в президенты, высшие государственные органы, средства массовой информации, ассоциации частного сектора и дипломатические миссии. С момента своего создания эта инициатива пользуется активной поддержкой со стороны Миссии, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Организации американских государств (ОАГ) через ее Миссию в поддержку мирного процесса, а также Епископальной конференции Католической церкви. В своем отчете Канцелярия подчеркнула, что участники в целом соблюдают ключевые положения, касающиеся защиты жизни и уважения к демократическим институтам, указав при этом на ряд сохраняющихся проблем, среди которых использование дискредитирующих высказываний и распространение дезинформации.

6. Хотя день выборов прошел преимущественно в мирной обстановке, в преддверии голосования вопросы обеспечения безопасности по-прежнему стояли крайне остро, особенно в сельских районах, где активно действуют незаконные вооруженные группы, а присутствие государственных институтов остается ограниченным. Имел место ряд серьезных инцидентов, направленных против

нескольких кандидатов в Конгресс и действующих членов Конгресса: в департаменте Араука произошло нападение на группу охраны сенатора, повлекшее за собой человеческие жертвы; в департаменте Сесар пропал кандидат в Сенат; в департаменте Каука вооруженная группа в течение нескольких часов удерживала женщину-сенатора из числа коренных народов; и в том же департаменте произошел аналогичный инцидент с женщиной-кандидатом из числа коренных народов, баллотировавшейся от специальных переходных избирательных округов в интересах мира. Кроме того, в департаменте Какета трое военнослужащих были убиты при исполнении обязанностей по охране избирательного участка во время его подготовки к работе. В этих условиях деятельность по мониторингу осуществлялась Миссией по наблюдению за выборами — независимой, беспартийной организацией гражданского общества. Результаты проводимого этой организацией систематического анализа избирательных процессов в стране считаются одним из основных источников достоверной информации. В преддверии дня выборов Миссия по наблюдению за выборами предупредила о возможных угрозах с точки зрения безопасности и рисках фальсификаций в 185 муниципалитетах (из более чем 1100 по всей стране), при этом 94 муниципалитета были отнесены к категории чрезвычайного риска, прежде всего из-за деятельности вооруженных групп и слабого присутствия государственных органов. Число муниципалитетов, подверженных риску, увеличилось на 92 процента по сравнению с показателем 2022 года. Миссия по наблюдению за выборами также обратила внимание на высокий уровень риска в муниципалитетах с приоритетным статусом, входящих в специальные переходные избирательные округа в интересах мира. По общему мнению, присутствие вооруженных групп во многих из этих районов является одним из факторов, препятствующих политической деятельности.

7. Конфликт продолжал приводить к человеческим жертвам и дестабилизировать жизнь населения в различных регионах страны. В начале января, по окончании действия односторонних режимов прекращения огня, объявленных различными незаконными вооруженными группами на время новогодних праздников, возобновились вооруженные столкновения между этими группами и их нападения на силы государственной безопасности. География применения беспилотных летательных аппаратов в ходе вооруженных нападений расширилась: к департаментам Араука, Каука и Северный Сантандер добавились новые регионы, включая Антьокию, Боливар и Магдалену. Сообщается о жертвах среди гражданских лиц и сотрудников сил государственной безопасности. В начале года в департаменте Гуавьяре погибли 26 человек, принадлежавших к группе, известной как «Центральный генеральный штаб Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа» (ЦГШ РВСК-АН); обстоятельства произошедшего до сих пор расследуются (см. п. 42). Как и предупреждала Канцелярия Омбудсмана через свою систему раннего оповещения, в регионе Магдалена-Медо и на северо-востоке Антьокии обострились столкновения между Армией национального освобождения (АНО) и группой, известной как «Генеральный штаб блоков и фронтов» (ГШБФ), с одной стороны, и группой, называющей себя «Гайтанистские силы самообороны Колумбии», известной также как «Клан-дель-Гольфо», с другой стороны. Экспансия группы «Клан-дель-Гольфо» также привела к столкновениям с Завоевательными силами самообороны Сьерра-Невады (ЗССН) на северо-востоке страны и в приграничных районах региона Кататумбо, в результате чего пострадали мирные жители, прежде всего коренной народ архуако. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, продолжающиеся столкновения между АНО и ГШБФ в регионе Кататумбо департамента Северный Сантандер повлекли за собой тяжелые последствия для гражданского населения: 1700 человек были вынуждены покинуть

свои дома и около 2400 человек столкнулись с принудительным ограничением свободы передвижения.

8. Действия правительства, прежде всего произведенная президентом Густаво Петро в конце года смена военного руководства, свидетельствуют о корректировке государственной стратегии обеспечения безопасности. Правительство сделало ставку на три приоритетных направления деятельности: борьба с незаконной экономикой (в первую очередь с незаконным оборотом наркотиков, незаконной добычей полезных ископаемых и контрабандой); укрепление безопасности и обеспечение государственного контроля в стратегически важных и затронутых конфликтом районах; и поддержание общественного порядка. В феврале правительство обнародовало стратегию противодействия деятельности вооруженных и преступных групп в приграничных районах. 4 февраля в результате воздушной бомбардировки в граничащем с Боливарианской Республикой Венесуэла регионе Кататумбо силы государственной безопасности ликвидировали семь членов АНО. Различные мирные диалоги с вооруженными группами в этот период шли с переменным успехом, поскольку правительство стремилось сочетать диалог с мерами военного и иного давления.

9. Что касается диалогов с незаконными вооруженными группами, то предпосылки для скорого возобновления мирных переговоров с АНО не наблюдались. Велась подготовка к восьмому раунду переговоров с ГШБФ. Опираясь на поддержку некоторых участвующих в переговорах групп, правительство стало более жестко настаивать на достижении быстрых и поддающихся проверке результатов в деле искоренения коки и ее замещения. 11–13 марта состоялся седьмой раунд переговоров между правительством и Национальным координационным советом боливарианской армии (НКСБА), в ходе которого основное внимание было уделено мерам по созданию зон временного размещения для постепенного сбора комбатантов. Стороны также условились до 31 марта провести проверку выполнения ранее поставленной задачи по добровольному уничтожению 30 000 гектаров посевов коки в департаментах Нариньо и Путумайо. Что касается диалога по социально-правовым вопросам с группами, официально причисленными к организованному преступному формированию, то, согласно сообщением, в этой области значимых подвижек достигнуто не было, хотя правительство продолжало поддерживать контакты с соответствующими формированиями в Кибдо, департамент Чоко, и Медельине, департамент Антьокия.

10. Миссия совместно с другими структурами, включая Канцелярию Омбудсмана, Католическую церковь и местные органы власти, продолжала содействовать освобождению лиц, удерживаемых вооруженными группами. За отчетный период в двух департаментах были освобождены 24 человека, в том числе 5 сотрудников сил государственной безопасности, 1 ребенок, 3 женщины и 1 родственник бывшего комбатанта РВСК-АН (9 человек были отпущены АНО, 2 человека — ГШБФ и 13 человек — ЦГШ РВСК-АН).

11. В феврале в Колумбии прошла вторая Международная конференция по вопросам аграрной реформы и развития сельских районов, в которой приняли участие более 50 делегаций со всего мира, а также крестьянские организации и организации гражданского общества. На этом мероприятии присутствовали президент, а также Специальный представитель Генерального секретаря по Колумбии и руководитель Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии. В Заключительной декларации этой конференции делегации заявили, что проведение аграрной реформы, устойчивое развитие сельских районов и ответственное управление земельными ресурсами имеют существенное значение не только для обеспечения продовольственной безопасности и сокращения масштабов нищеты, но и для предотвращения конфликтов.

12. В марте шесть бывших высокопоставленных командиров РВСК-АН признали свою вину согласно обвинительному заключению, вынесенному Специальным судом по вопросам мира в ноябре 2024 года по делу 07 о вербовке и использовании детей в вооруженном конфликте. Основные пункты этого обвинения касаются принудительной вербовки более 18 000 детей, а также совершения сексуального и репродуктивного насилия. Бывшие командиры признали, что эти действия были совершены в период их командования, и взяли на себя ответственность за них.

III. Выполнение Заключительного соглашения о мире

13. Миссия отметила, что в течение отчетного периода выполнение Заключительного соглашения о мире шло с переменным успехом и было по-прежнему сопряжено с трудностями. Продолжалось осуществление комплексной сельской реформы: в частности, велась работа по передаче земель и официальному оформлению прав на них. Однако, несмотря на значительные капиталовложения, усилия по преобразованию территорий, отнесенных к числу приоритетных в соответствии с Соглашением, и расширению государственного присутствия приносят результаты медленнее, чем ожидалось. В работе по реинтеграции был достигнут определенный прогресс: в частности, более 11 000 бывших комбатантов выполняют свои индивидуальные планы по реинтеграции. Несмотря на заметные результаты в области распределения земельных участков и жилья, прогресс в оказании поддержки бывшим комбатантам, проживающим за пределами территориальных зон для обучения и реинтеграции, был не столь выраженным. Что касается гарантий безопасности, то были задействованы некоторые механизмы защиты, что позволило провести своевременную эвакуацию подверженных риску бывших комбатантов и выделить ресурсы на укрепление координационных органов, таких как Трехсторонний механизм защиты и безопасности. Тем не менее в ряде регионов продолжалось насилие, связанное с конфликтом, включая угрозы в адрес получателей земельных участков, бывших комбатантов и общественно-политических лидеров и их убийства, что представляло серьезную опасность и препятствовало осуществлению Соглашения.

14. Хотя Комиссия по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения не проводила своих заседаний на высшем уровне, отчасти из-за процедурных разногласий внутри правительственной делегации, Комиссии удалось добиться прогресса на рабочем уровне, обеспечив всесторонний учет этнических аспектов в государственных планах по проведению сельской реформы.

15. В феврале семь бывших руководителей секретариата РВСК-АН встретились с представителями правительства, неправительственных организаций и учреждений Организации Объединенных Наций, чтобы обменяться информацией о применении наземных мин во время конфликта и тем самым содействовать работе по разминированию, проводимой в рамках Заключительного соглашения о мире. Эта встреча стала одним из этапов работы трехсторонней рабочей группы по противоминной деятельности, в состав которой входят представители правительства, бывших комбатантов, Миссии и Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и была посвящена сбору и систематизации информации о районах, затронутых конфликтом, в интересах осуществления национальной политики по вопросам деятельности, связанной с разминированием.

Комплексная сельская реформа

16. Проведение комплексной сельской реформы является залогом установления прочного мира и обеспечения безопасности в Колумбии. Эта реформа способна устранить одну из коренных причин конфликта — неравенство в доступе к земле, а также сократить разрыв в уровне развития городских и сельских районов. Всестороннее выполнение соответствующих положений Заключительного соглашения о мире позволит укрепить присутствие государства на территориях, долгое время остававшихся без внимания, раскрыть экономический потенциал сельских районов и разорвать порочный круг насилия в сельских районах Колумбии, предложив альтернативу незаконным видам деятельности. Для достижения этих целей необходима слаженная работа государственных структур по ускоренному предоставлению услуг, развитию инфраструктуры и обеспечению безопасности на затронутых конфликтом территориях.

17. В ходе второй Международной конференции по вопросам аграрной реформы и развития сельских районов Министерство сельского хозяйства и развития сельских районов представило новую общегосударственную программу аграрной реформы, в которой закреплены обязанности министерств, определены конкретные действия и указаны потребности в финансовых средствах, необходимых для активизации процесса перераспределения земельных участков. Учитывая долгосрочную системную значимость этой стратегии, она была принята в качестве целевого программного документа государственного планирования (известного как «документ CONPES»), который будет служить ориентиром для работы нескольких последующих правительств.

18. В отчетный период состоялось внеочередное заседание Государственной смешанной комиссии по делам крестьянства, на котором обсуждались нормативные рамки закона, направленного на обеспечение равных возможностей для женщин в сельской местности. Участники этого заседания договорились о порядке вовлечения сельских женских организаций в разработку нормативных актов, обеспечивающих действие этого закона.

19. Несмотря на то что система аграрных судов, созданная в соответствии с Заключительным соглашением о мире, обладает большим потенциалом для урегулирования земельных конфликтов в сельских районах Колумбии, ее введение в действие задерживается из-за отсутствия закона, регулирующего ее функционирование. Принятие этого важного законопроекта во многом зависит от Конгресса.

20. Работа по передаче земельных участков и оформлению прав собственности на них продолжалась стабильными темпами, что свидетельствует о том, что правительство уделяет этому вопросу первостепенное внимание. По данным Министерства сельского хозяйства и развития сельских районов, по состоянию на середину марта крестьянам, сельским женщинам и лицам, пострадавшим от конфликта, было передано 323 579 гектаров земли (из целевого показателя в 3 млн гектаров, установленного в Заключительном соглашении о мире), причем 86 000 человек стали полноправными собственниками, получив соответствующие документы. Необходимо обеспечить правовую защищенность всех получателей земельных участков, что потребует дополнительных усилий. Общая площадь земель, на которые крестьяне и коренные народы официально получили права собственности (процесс юридического признания прав на фактически занимаемые ими участки, не имевшие формального статуса), составляет 3 905 572 гектара, что соответствует 56 процентам от целевого показателя в 7 млн гектаров, установленного в Заключительном соглашении о мире. Миссия отслеживает ход рассмотрения 30 показательных дел о распределении земли, чтобы оценить их последствия для бенефициаров. Поддержка со стороны

правительства по-прежнему крайне важна для обеспечения рентабельности используемых земель и эффективного преобразования сельских районов.

21. В рамках специальной программы по выделению земельных участков сельским женщинам, учрежденной в 2024 году, к февралю 2026 года в департаментах Боливар, Северный Сантандер и Сукре было выделено 1522 гектара. До конца своего срока полномочий правительство намерено выделить еще 2500 гектаров. Тем не менее в докладе правительственного Географического института им. Агустина Кодацци и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), охватывающем период с 2015 по 2024 год, отмечается, что женщины составляют 35 процентов собственников земли (преимущественно мелких хозяйств) и сталкиваются с более серьезными структурными барьерами, такими как ограниченный доступ к рынкам и кредитам.

22. Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывают риски с точки зрения безопасности, которым подвергаются получатели земельных участков. В феврале в департаменте Магдалена был убит лидер местной крестьянской общины, который вместе с примерно 80 семьями незадолго до этого получил участок земли площадью 1900 гектаров. Это стало вторым убийством, совершенным из-за этого участка за последние два месяца. По имеющимся данным, большинство оставшихся получателей земли покинули этот район. Хотя расследование все еще продолжается, этот случай наглядно показал, что передача земли сопряжена с рисками в плане безопасности и что государству необходимо усилить координацию действий различных органов в целях предотвращения и минимизации рисков для бенефициаров. Это особенно актуально в отношении спорных участков, ранее находившихся в ведении Управления специальных активов — организации, управляющей активами, изъятыми у преступных элементов. Миссия продолжает активно взаимодействовать с Канцелярией Омбудсмана и другими структурами по этому вопросу.

23. Заключительное соглашение о мире предусматривало ускорение процесса реституции земли, осуществляемого на основании Закона о правах пострадавших и реституции земель от 2011 года и призванного защитить интересы лиц, принудительно перемещенных во время конфликта. Группа по реституции земель — государственная структура, отвечающая за передачу дел в суды по вопросам реституции, — за время работы нынешней администрации добилась вынесения судебных решений о реституции 435 000 гектаров земли. Таким образом, с 2011 года общая площадь земель, подлежащих реституции на основании судебных решений, превысила 1 000 000 гектаров. Несмотря на активные усилия по ускорению этого процесса и сокращению числа накопившихся дел, фактическое исполнение всеми учреждениями постановлений о реституции по-прежнему сопряжено с трудностями, что обусловлено обстановкой в плане безопасности на соответствующих территориях. Как следствие, учитывая масштабы изъятия земель в ходе конфликта, достичь цели по возвращению земель всем пострадавшим к 2031 году, когда истекает срок действия вышеуказанного закона, при нынешних темпах будет затруднительно.

24. Ведущая роль в социально-экономическом преобразовании районов, затронутых конфликтом, по-прежнему отводится программам развития на основе территориального подхода. Принятие в феврале закона о продлении сроков реализации этих программ до 2037 года свидетельствует об общем понимании политическими силами важности стимулирования долгосрочного развития и открывает новые возможности для ускорения притока инвестиций в эти регионы. По данным Агентства по вопросам территориального обновления, с момента подписания Заключительного соглашения о мире в осуществление программ

развития были вложены значительные средства, объем которых составил 8,8 млрд долл. США. Тем не менее заметных результатов в реализации проектов с высокой отдачей, которые правительство определило в качестве приоритетных в каждом из 16 регионов, охваченных программами развития, пока достичь не удалось. В докладе комитета по контролю за выполнением рекомендаций Комиссии по установлению истины, сосуществованию и неповторению нарушений, представленном в феврале и охватывающем период с 2016 по 2025 год, говорится, что проекты, осуществляемые в рамках программ развития на основе территориального подхода, были выполнены в целом на 46 процентов и что в соответствующих муниципалитетах за период с 2018 по 2023 год уровень многомерной бедности снизился с 39,8 процента до 23,7 процента.

25. Во всех четырех регионах, по которым на сегодняшний день заключены территориальные пакты (Кататумбо, Каука, Чоко и Нариньо), созданы руководящие комитеты с участием представителей местных органов власти и местного населения в целях ускорения притока инвестиций в регионы, в которых осуществляются программы развития на основе территориального подхода. В январе состоялось заседание руководящего комитета по реализации пакта для региона Кататумбо (первого из подписанных пактов), на котором было объявлено о планах направить инвестиции в размере до 1 млрд долл. США на развитие дорожной инфраструктуры, образования и здравоохранения.

26. Выполнение 16 национальных планов по проведению сельской реформы — комплекса мер, предусмотренных Заключительным соглашением о мире для борьбы с бедностью и устранения дефицита инфраструктуры и отставания в развитии сельских районов, — по-прежнему продвигалось неравномерными темпами. По данным Национального департамента планирования, наиболее значительный прогресс был достигнут в выполнении планов, касающихся электрификации, обеспечения связности и солидарной экономики. Наименее активно продвигается осуществление планов, касающихся массового оформления прав собственности на землю, ирригации и коммерциализации. За время, прошедшее с начала осуществления национального плана развития здравоохранения в сельских районах, в 397 муниципалитетов было направлено 3643 бригады медико-санитарной помощи, а в 204 муниципалитетах были созданы объекты медицинской инфраструктуры и поставлено необходимое оборудование. Министерство транспорта выделило дополнительные ресурсы на реализацию национального плана развития дорог в целях региональной интеграции; эти средства существенно важны для стимулирования местной экономики за счет улучшения доступа к рынкам и снижения стоимости продуктов питания. Министерство сообщило, что с момента принятия этого плана в 2018 году было построено или отремонтировано 30 283 км дорог местного значения в 866 муниципалитетах.

Реинтеграция

27. Спустя почти 10 лет после того, как они сложили оружие, бывшие комбатанты по всей Колумбии продолжают свой индивидуальный и коллективный путь к миру, стремясь, вопреки серьезным вызовам, построить новую созидательную жизнь и светлое будущее для себя и своих семей при поддержке, обещанной в Заключительном соглашении о мире. Комплексная и устойчивая реинтеграция остается залогом успеха этого или любого другого подобного мирного процесса, так как она способствует примирению и предотвращает возобновление конфликта. Правительство разработало всеобъемлющую рамочную программу, которая должна задавать вектор предстоящим усилиям, обеспечивать устойчивый прогресс и гарантировать долгосрочные результаты.

28. По состоянию на 28 февраля из более чем 13 000 бывших комбатантов, вступивших в процесс реинтеграции после подписания Заключительного соглашения о мире, в Программе комплексной реинтеграции продолжали участвовать 11 031 человек (3011 женщин). Эта программа была учреждена в 2024 году и осуществляется под руководством Агентства по реинтеграции и нормализации. В рамках этой программы участники самостоятельно разрабатывали свои индивидуальные планы реинтеграции, большинство из которых находятся в стадии выполнения. В числе их приоритетов были, в частности, пенсионное обеспечение, решение жилищных и земельных вопросов, психологическая поддержка и профессиональная подготовка для последующего трудоустройства. В разработке коллективных планов реинтеграции на сегодняшний день был достигнут сравнительно небольшой прогресс.

29. Действуя при стратегической поддержке и активном участии Миссии, Национальный совет по реинтеграции оставался основной площадкой для координации усилий правительства и бывших комбатантов, а также для контроля за реализацией принятых мер. В феврале Совет обозначил свои первоочередные задачи на 2026 год, главными из которых являются расширение доступа к земле и жилью, повышение устойчивости производственных проектов и укрепление безопасности бывших комбатантов. Миссия подчеркнула, что необходимо усилить поддержку бывших комбатантов, проживающих за пределами территориальных зон для обучения и реинтеграции (сегодня их доля составляет 85 процентов от общего числа), и содействовать обеспечению экономической устойчивости коллективных и индивидуальных проектов, уделяя особое внимание финансовой самостоятельности женщин.

30. Для бывших комбатантов, стремящихся вернуться к мирной жизни, первостепенное значение по-прежнему имеет доступ к земле и жилью. За отчетный период кооперативам, действующим в департаментах Валье-дель-Каука и Толима, было выделено еще 212,5 гектара земли для производственной деятельности, в результате общая площадь земель, предоставленных для целей реинтеграции с момента подписания Заключительного соглашения о мире, составила 18 859 га. Действуя под эгидой Национального совета по вопросам реинтеграции, Национальное земельное агентство обязалось до конца срока полномочий нынешней администрации выделить 100 земельных участков, 63 из которых на данный момент уже выделены.

31. На сегодняшний день право собственности на землю официально закреплено в 19 из 22 оставшихся территориальных зонах для обучения и реинтеграции. Вместе с тем в департаментах Путумайо, Чоко и Толима подбор свободных и подходящих земельных участков для бывших комбатантов, проживающих в территориальных зонах для обучения и реинтеграции, был по-прежнему сопряжен с трудностями. Между тем именно оформление прав собственности на землю поможет бывшим комбатантам обустроиться и наладить деятельность, обеспечивающую устойчивые средства к существованию, позволив правительству выполнить свое обещание по официальному оформлению прав землевладения во всех территориальных зонах для обучения и реинтеграции.

32. На фоне сохраняющейся напряженности в отношениях между вооруженными группами в Кататумбо в отчетный период при поддержке Агентства по реинтеграции и нормализации, Канцелярии Омбудсмана и Миссии, внимательно следившей за развитием событий в предшествующие месяцы, было организовано безопасное перемещение 12 бывших комбатантов и 16 членов их семей из территориальной зоны для обучения и реинтеграции в Тибу в сельские районы Кукуты. На время строительства 71 единицы жилья переселенцам были предоставлены временные убежища. Хотя ожидается, что это переселение позволит

нормализовать положение этой группы и улучшить ее доступ к базовым услугам, сохраняются опасения по поводу угроз для безопасности 12 бывших комбатантов, остающихся в Тибу со своими семьями, и возможных перебоев в оказании им услуг.

33. Правительство сообщило о мобилизации порядка 43 млн долл. США для выполнения планового показателя по продвижению строительных работ на более чем 1600 объектах жилья для бывших комбатантов до окончания срока полномочий нынешней администрации. За отчетный период в территориальной зоне для обучения и реинтеграции в Акасиасе (департамент Мета) было передано в пользование 109 единиц жилья. 140 единиц жилья, сданных в сентябре 2025 года в зоне для обучения и реинтеграции в Кальдоно (департамент Каука), по-прежнему по большей части пустуют из-за угроз безопасности и проблем с предоставлением услуг. Поскольку почти 40 процентов из примерно 9500 бывших комбатантов, проживающих за пределами территориальных зон для обучения и реинтеграции, живут в городах, преимущественно в Боготе, Медельине и Кали, правительству предстоит обеспечить их жильем в целях содействия их реинтеграции в городскую среду.

34. Агентство по реинтеграции и нормализации продолжало осуществление своей стратегии 2024 года, направленной на обеспечение устойчивости коллективных производственных проектов. В этой стратегии учтены такие ключевые факторы, как доступ к земле, техническая помощь и безопасность, и в 2025 году правительство выделило на ее осуществление значительные средства. Тем не менее реализация этой стратегии все еще находится на начальном этапе. По состоянию на февраль от кооперативов и ассоциаций бывших комбатантов поступило 137 заявок на получение поддержки от Агентства. По 52 заявкам были утверждены планы по обеспечению устойчивости, причем 5 одобренных планов касаются проектов, которыми руководят преимущественно женщины. В деятельности кооперативов, планы которых получили одобрение, участвуют в общей сложности 1680 бывших комбатантов. Миссия продолжала взаимодействовать с кооперативами на местном уровне и другими заинтересованными сторонами, чтобы помочь им обрести экономическую независимость и получить доступ к рынкам и кредитам, при этом внимательно отслеживая ситуацию с безопасностью в районах их деятельности.

35. Одним из ключевых условий устойчивой экономической реинтеграции по-прежнему являлся доступ к трудоустройству. Агентство по реинтеграции и нормализации продолжало осуществлять стратегию, запущенную в июле 2025 года и направленную на организацию обучения и консультирования почти 700 бывших комбатантов по вопросам поиска работы и выхода на рынок труда.

36. Обретение стабильных источников средств к существованию остается труднодостижимой целью для многих бывших комбатантов, поэтому они по-прежнему крайне зависят от получаемого ими ежемесячного пособия в размере 90 процентов от минимальной заработной платы, которое изначально задумывалось как временная мера. В феврале в условиях бюджетных ограничений Агентство по реинтеграции и нормализации приняло решение прекратить выплату ежемесячного пособия бывшим комбатантам, которые имеют официальный доход; это решение затронуло почти 2800 бывших комбатантов. Эта мера была встречена сопротивлением со стороны бывших комбатантов, которые заявили, что она может подорвать их неокрепшие хозяйства и лишить их стимулов к поиску официальной работы. По итогам переговоров и диалога, проведенных при поддержке Миссии, Агентство сохранило продовольственные субсидии для 567 бывших комбатантов, чей доход не превышает размера минимальной заработной платы. Хотя эта мера позволила частично снять напряженность,

вызванную пересмотром ежемесячных выплат, в целом задача по обеспечению устойчивой экономической реинтеграции по-прежнему сопряжена с серьезными трудностями.

37. В рамках своей стратегии по реинтеграции на уровне общин Агентство по реинтеграции и нормализации продолжало содействовать диалогу между местными жителями и бывшими комбатантами, стремясь вовлечь в этот процесс около 2000 человек в 33 муниципалитетах, где по-прежнему существует проблема стигматизации. Сотрудники Миссии присутствовали на диалогах, чтобы обеспечить безопасное участие местных жителей в условиях сложной обстановки в плане безопасности.

38. Прошедшие в марте выборы в Конгресс стали первыми с момента подписания Заключительного соглашения о мире выборами, на которых партии «Общины» предстояло бороться за места в Конгрессе на равных условиях со всеми другими партиями, а также набрать минимальное количество голосов для сохранения своего правового статуса. Партия «Общины» выдвинула 10 кандидатов из числа бывших комбатантов (включая 3 женщин) в составе левой коалиции с другими политическими движениями. Коалиция, в составе которой партия «Общины» участвовала в выборах, набрала более 114 000 голосов, однако этого оказалось недостаточно для преодоления минимального порога в 500 000 голосов, необходимого для сохранения правового статуса партии. Еще четверо бывших комбатантов, в том числе одна женщина, решили баллотироваться от других партий, но не добились успеха.

39. Предоставление бывшим комбатантам возможности участвовать в политической жизни является одним из ключевых положений Заключительного соглашения о мире и остается залогом их реинтеграции в общество. В преддверии выборов Миссия действовала в тесном контакте с Национальной службой регистрации актов гражданского состояния и Агентством по реинтеграции и нормализации в целях выявления, предотвращения и устранения любых препятствий, мешающих бывшим комбатантам участвовать в голосовании; в день выборов было зафиксировано лишь несколько отдельных происшествий. Особое внимание уделялось бывшим комбатантам, которые были вынуждены покинуть свои дома по соображениям безопасности.

Гарантии безопасности

40. Несмотря на усилия по выполнению положений Заключительного соглашения о мире, касающихся гарантий безопасности, в отчетный период бывшие комбатанты, местные жители, а также политические и общественные лидеры по-прежнему сталкивались с угрозами своей безопасности. В охваченных конфликтом регионах на территории нескольких департаментов на фоне столкновений между незаконными вооруженными группами продолжались акты насилия, включая убийства и принудительное перемещение населения. Главными факторами, провоцирующими насилие в этих регионах, по-прежнему являются незаконные виды экономической деятельности, такие как торговля наркотиками и нелегальная добыча полезных ископаемых. Генеральная прокуратура усовершенствовала стратегии уголовного преследования для борьбы с преступными явлениями, а Канцелярия Омбудсмана расширила возможности своей системы раннего оповещения и мониторинга рисков. В целях реагирования на новые угрозы при поддержке Миссии были введены в действие механизмы защиты, созданные в соответствии с Заключительным соглашением о мире. В то же время прогресс в реализации государственной политики по ликвидации незаконных вооруженных групп и преступных организаций по-прежнему носил

ограниченный характер, что было обусловлено отсутствием должной координации между профильными учреждениями.

41. В отчетный период Миссия подтвердила факты убийства четырех бывших комбатантов (один из которых был афроколумбийцем) в департаментах Путумайо, Какета, Уила и Каука, а также девять покушений на убийство (в том числе в отношении одной женщины и двух мужчин из числа коренного населения). С учетом этих инцидентов общее число убитых с момента подписания Заключительного соглашения о мире достигло 491 человека (в том числе 12 женщин, 64 представителя коренных народов и 59 афроколумбийцев), а общее число жертв покушений на убийство — 179 человек (в том числе 20 представителей коренных народов и 17 афроколумбийцев; 18 из них — женщины), при этом 57 человек числятся пропавшими без вести (в том числе одна женщина). Помимо этого, в департаментах Уила и Мета участились происшествия в сфере безопасности, такие как запугивания, принудительные перемещения и покушения на жизнь бывших комбатантов, что подчеркивает необходимость принятия своевременных и упреждающих мер со стороны государственных органов. Во исполнение стратегического плана по обеспечению безопасности и защиты бывших комбатантов, разработанного в соответствии с положениями Заключительного соглашения о мире, при поддержке Миссии была проведена эвакуация трех бывших комбатантов и пяти членов их семей.

42. В регионах, исторически являющихся очагами конфликта, в том числе в Антьокии, Арауке, Боливаре, Какете, Кауке, Сесаре, Гуавьяре, Гуахира и Северном Сантандере, не прекращались вооруженные столкновения. В январе насилие между вооруженными группами обострилось: в департаменте Гуавьяре, в зоне конфликта между ГШБФ и ЦГШ РВСК-АН, на обочине дороги были обнаружены тела 26 человек, включая тела 4 детей из числа коренного народа наса. По этому делу ведется расследование.

43. Управление по координации гуманитарных вопросов сообщило, что в период с 27 декабря по 20 марта в 26 муниципалитетах восьми департаментов массовому принудительному перемещению подверглись 8404 человека, а 23 039 человек столкнулись с ограничением свободы передвижения, причем 11 процентов пострадавших принадлежали к афроколумбийским общинам. Основными причинами этих событий стали присутствие незаконных вооруженных групп и столкновения между ними. В отчетный период правительство приняло десятилетнюю государственную программу по поиску долгосрочных решений в интересах лиц, пострадавших от принудительного перемещения, которая была закреплена в специальном документе по планированию государственной политики (известном как «документ CONPES»).

44. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека зарегистрировало 24 заявления (22 из них проверяются, а по 2 невозможно сделать однозначных выводов) о предполагаемых убийствах правозащитников (4 женщины, 18 мужчин), среди которых 3 представителя коренных народов, 2 афроколумбийца и 8 крестьян. УВКПЧ получило также 32 заявления о массовых убийствах (3 заявления подтверждены; число жертв составило 11 человек: 9 мужчин и 2 ребенка).

45. В феврале Канцелярия Омбудсмана опубликовала доклад, который стал продолжением выпущенного ею в сентябре 2025 года предупреждения о потенциальных рисках в ходе выборов. В докладе Канцелярии подчеркивается, что число муниципалитетов, находящихся в зоне риска, увеличилось, что было обусловлено отсутствием достаточных превентивных мер со стороны государства и слабой координацией. Канцелярия также отметила, что женщины, включая общественных или политических лидеров, продолжают сталкиваться с

повышенными рисками из-за вооруженного насилия и гендерной дискриминации, при этом главными поводами для обеспокоенности остаются их недостаточная представленность в общественно-политической жизни и нападения на гендерной почве. Комиссия рекомендовала повысить согласованность действий по обеспечению безопасности в ходе выборов, в том числе в рамках механизмов, созданных для этих целей в соответствии с Заключительным соглашением о мире, таких как Всеобъемлющая система обеспечения безопасности политической деятельности. Целью этой системы является обеспечение комплексной безопасности в ходе выборов, в том числе за счет принятия превентивных мер и мер по защите выборных должностных лиц, представителей оппозиции и общественных лидеров.

46. Особые потребности в защите бывших комбатантов и членов партии «Общины» в преддверии и во время выборов рассматривались на специальных заседаниях Трехстороннего механизма защиты и безопасности, проводившихся на национальном и региональном уровнях при содействии Миссии. Миссия также поддерживала контакты с местными органами власти в ходе подготовки к выборам на местном уровне и следила за обстановкой в плане безопасности в день выборов, работая в составе развернутых по всей стране межведомственных объединенных командных центров. Бывшие комбатанты не сообщали о каких-либо серьезных случаях нарушения безопасности в день выборов.

47. В государственной политике по ликвидации незаконных вооруженных формирований и преступных организаций, предусмотренной Заключительным соглашением о мире и принятой в 2024 году под эгидой Национальной комиссии по гарантиям безопасности, предлагается комплексный подход к борьбе с вооруженным насилием в стране. Эта политика направлена на пресечение деятельности преступных структур и организаций, включая финансовые сети и незаконные секторы экономики, за счет которых они существуют; устранение структурных причин преступности, в том числе путем принятия мер по предотвращению появления новых группировок; и укрепление государственной власти посредством расширения военного и гражданского присутствия в районах, затронутых конфликтом. Чтобы ускорить реализацию этой политики, которая на данный момент продвигается медленно, Миссия настоятельно рекомендовала чаще проводить заседания Комиссии на высоком уровне. Миссия также продолжала оказывать поддержку работе Комиссии на техническом уровне. Под руководством Генеральной прокуратуры в трех регионах, отобранных Комиссией в 2024 году для отработки этой политики, был определен перечень конкретных преступных явлений, с которыми предстояло бороться в приоритетном порядке. В северной части Кауки и Кататумбо таким видом преступной деятельности стала вербовка детей, в Магдалена-Медио и южной части Боливара — незаконная добыча полезных ископаемых, а на общегосударственном уровне — деятельность сетей по отмыванию денег.

48. После назначения в декабре нового директора Специальной следственной группы Генеральной прокуратуры первоочередное внимание стало уделяться борьбе с преступными явлениями, затрагивающими бывших комбатантов и общественных лидеров, включая угрозы и преступления, направленные непосредственно против женщин. При всей значимости правовых мер, принятых в отношении высшего командного состава незаконных вооруженных формирований, причастных к обезлесению и вербовке детей, для эффективного пресечения действий преступных сетей крайне важно одновременно привлекать к ответственности организаторов этих преступлений и командиров среднего звена.

49. В отчетный период при содействии Миссии были проведены трехсторонние круглые столы с участием сотрудников Специальной следственной группы и бывших комбатантов в департаментах Араука, Каука, Уила, Нариньо и Северный Сантандер. Эти мероприятия были призваны укрепить доверие и улучшить методику анализа рисков в ходе текущих расследований по фактам нападения на бывших комбатантов.

50. В отчетный период Канцелярия Омбудсмана опубликовала для ряда муниципалитетов в 10 департаментах ранние оповещения, в которых были описаны риски для населения, связанные с присутствием незаконных вооруженных групп или субъектов. Межведомственная комиссия по оперативному реагированию на ранние оповещения — межучрежденческий координационный механизм под руководством Министерства внутренних дел, созданный для принятия мер в связи с ранними оповещениями, выпускаемыми Канцелярией Омбудсмана, — приступила к применению новой методологии, разработанной при поддержке Миссии и направленной на повышение эффективности государственного реагирования (S/2025/849, п. 50).

51. В январе партия «Общины» выразила обеспокоенность по поводу проводимой правительством реструктуризации Национальной группы по защите, поскольку это решение правительства негативно сказывается на функционировании Специального подразделения по вопросам безопасности и защиты, созданного в соответствии с Заключительным соглашением о мире для удовлетворения особых потребностей бывших комбатантов. Миссия содействует диалогу между сторонами в целях обеспечения выполнения мандата этого подразделения в соответствии с духом Заключительного соглашения о мире. Тем временем партия «Общины» обратилась в суд с требованием отменить это решение.

52. Во исполнение постановления Конституционного суда от октября 2025 года, вынесенного в развитие принятого им в 2022 году решения о признании неконституционным положения дел с обеспечением безопасности бывших комбатантов РВСК-АН, правительство выделило порядка 1,2 млн долл. США на ускоренное введение в действие основных механизмов обеспечения безопасности и защиты в 2026 году. По просьбе правительства Миссия представила рекомендации по определению приоритетных направлений распределения средств на местном уровне, таких как содействие эвакуации бывших комбатантов, которым грозит непосредственная опасность, и обеспечение функционирования трехсторонних механизмов защиты и безопасности.

Гендерная проблематика

53. Система правовых норм, регулирующая гендерные положения Заключительного соглашения о мире и повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, оставалась надежной основой для их воплощения в жизнь. В отчетный период удалось добиться определенного прогресса: женщины стали активнее участвовать в проведении сельской реформы (см. п. 18), а женщины из числа бывших комбатантов получили больше возможностей для обретения экономической независимости в рамках процесса реинтеграции.

54. В отчетный период Структура «ООН-женщины» при поддержке Миссии успешно реализовала проекты по развитию 16 производственных инициатив, возглавляемых женщинами из числа бывших комбатантов (около 150 бенефициаров), в департаментах Какета, Каука, Уила, Толима и Антьокия и в Карибском регионе. Эти инициативы, ориентированные на агротуризм и швейное производство, способствовали экономической самостоятельности и трудоустройству женщин, одновременно помогая преодолеть стигматизацию, укрепить сотрудничество с местными общинами и внести вклад в процесс примирения.

55. Несмотря на это, в целом прогресс носил неоднородный характер, а участие женщин в работе ключевых механизмов, связанных с гендерной проблематикой и миростроительством, было по-прежнему сопряжено с трудностями. В связи с дефицитом финансовых средств и угрозами для безопасности женщин-лидеров в нескольких регионах Специальному форуму по гендерным вопросам не удалось провести выборы своих 16 представителей, которые обычно избираются в ходе региональных форумов с участием женских организаций. Несмотря на предпринимаемые усилия по исправлению ситуации, это обстоятельство тем не менее ослабило потенциал этого надзорного механизма, которому поручено следить за выполнением гендерных положений Заключительного соглашения о мире. Порядок официального взаимодействия с гражданским обществом в рамках реализации национального плана действий по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности до сих пор не установлен, несмотря на истечение четырехмесячного срока, отведенного на определение круга ведения и формирование состава участников в указе от ноября 2025 года об утверждении этого национального плана.

56. Отсутствует четкое понимание того, как будет обеспечиваться институциональная преемственность в выполнении гендерных положений Заключительного соглашения о мире и национального плана действий, поскольку правовой статус Министерства по вопросам равенства и равноправия, которое в настоящее время является одним из главных ведомств, отвечающих за это направление, остается неопределенным. В соответствии с решением Конституционного суда, принятым в 2022 году, крайним сроком для решения этого вопроса был установлен август 2026 года.

57. В этих условиях Миссия активно взаимодействовала с национальными партнерами и международными субъектами по вопросам укрепления государственных механизмов, стремясь обеспечить преемственность в реализации гендерных положений и расширить участие женщин в деятельности по установлению мира.

58. В феврале Миссия и другие международные партнеры помогли коалиции женских организаций, сформированной в начале 2025 года в связи с кризисом в Кататумбо, организовать поездку в страну представителей Механизма последующих действий по осуществлению Конвенции Белен-ду-Пара, который является органом ОАГ по контролю за выполнением Межамериканской конвенции о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него. В ходе этой поездки представителям Механизма последующих действий сообщили о рисках сексуального насилия, торговли людьми и принудительной вербовки, с которыми сталкиваются женщины в этом регионе. Впоследствии Механизм подготовил рекомендации, призванные обеспечить надлежащий учет государственными учреждениями особых потребностей женщин в рамках мер по преодолению кризиса и улучшить выполнение гендерных положений Заключительного соглашения о мире.

IV. Координация действий со страновой группой Организации Объединенных Наций

59. Страновая группа Организации Объединенных Наций в тесной координации с Миссией продолжала оказывать содействие в осуществлении Заключительного соглашения о мире по ряду приоритетных направлений. Что касается комплексной сельской реформы, то страновая группа способствовала реализации инициатив, связанных с программами развития на основе территориального подхода; привлечению женских организаций к участию в проектах по созданию

инфраструктуры для ухода за детьми в департаменте Какета; и вовлечению крестьянских организаций в работу правительственных муниципальных комитетов по вопросам сельской реформы в департаменте Сантандер. Что касается реинтеграции, то страновая группа оказывала поддержку инициативам по развитию производства в сельских районах, включая инициативы, осуществляемые под руководством женщин, в департаментах Антиокия, Какета, Каука, Уила и Топима.

60. Что касается правосудия переходного периода, то страновая группа предоставляла экспертные консультации и проводила работу по наращиванию потенциала в целях совершенствования юридических стратегий и расширения участия лиц, переживших сексуальное и гендерное насилие, в судебных процессах, особенно в деле 11 Специального суда по вопросам мира, касающемся репродуктивного, сексуального, гендерного насилия и насилия на почве предрассудков. Страновая группа оказала Специальному суду по вопросам мира техническую помощь в области разработки аналитического инструментария и управления данными. Страновая группа помогла участникам разбирательств в Специальном суде по вопросам мира получить психосоциальную помощь. Кроме того, страновая группа оказала поддержку в подготовке и первоначальном осуществлении проектов в рамках приговоров на основе принципов восстановительного правосудия, вынесенных Специальным судом по вопросам мира, что включало в себя продолжение работы над проектом по противоминной деятельности с участием бывших членов РВСК-АН.

61. В декабре завершился процесс консультаций по разработке первого в стране национального плана действий по выполнению резолюции [2250 \(2015\)](#) Совета Безопасности о молодежи и мире и безопасности. В рамках этого процесса, осуществляемого под руководством Министерства иностранных дел и Министерства по вопросам равенства и равноправия при поддержке страновой группы и Миссии, было проведено более 25 форумов с участием молодежных лидеров и организаций по всей стране, а также диалоги с молодежными лидерами в цифровом формате при содействии Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства. Ожидается, что этот план будет принят во втором квартале 2026 года.

62. Что касается финансирования мирного процесса, то многосторонний целевой фонд выделил 7,5 млн долл. США на поддержку осуществления Заключительного соглашения о мире, направив эти средства на инициативы по защите гражданского общества, продвижению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и обеспечению экономической устойчивости бывших комбатантов. Параллельно с этим за счет средств Фонда «Продовольствие и мир», находящегося в ведении Всемирной продовольственной программы, была оказана поддержка проектам по производству продовольствия для бывших комбатантов, жертв конфликта и пострадавших от него общин.

V. Поведение и дисциплина

63. Миссия завершила выполнение своего ежегодного плана действий по предотвращению и пресечению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и активизировала свою работу по информированию персонала о политике абсолютной нетерпимости Организации в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и о запрещенном поведении и мошенничестве, в том числе путем проведения курсов переподготовки. В целях повышения эффективности борьбы с рисками мошенничества региональные административные сотрудники прошли специализированное обучение в ходе своей

ежегодной конференции, а выявленные риски, связанные с ненадлежащим поведением, были включены в систему Миссии по общеорганизационному управлению рисками в целях принятия надлежащих мер по их снижению. Параллельно с этим Миссия наладила взаимодействие с целевой группой по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств для совместной работы в рамках координационного механизма в департаменте Северный Сантандер.

64. В отчетный период Миссия получила пять заявлений о предполагаемых серьезных проступках.

VI. Замечания

65. В Колумбии начался период общенациональных выборов — ответственный момент для политического будущего страны. Текущий момент как нельзя лучше подходит для того, чтобы подчеркнуть, какую исторически значимую роль Заключительное соглашение о мире сыграло в расширении демократического пространства в стране с 2016 года. Решение бывших комбатантов сложить оружие ради участия в политической жизни страны позволило создать более мирную обстановку, в которой колумбийцы имеют возможность осуществлять свои демократические права. Заключительное соглашение о мире укрепило систему гарантий для политической оппозиции и способствовало более широкому гражданскому участию, позволив более разнообразным группам населения, в том числе тем, которые долгое время были отстранены от участия в жизни общества, выйти на политическую арену. Впрочем, на фоне раскола в обществе и насилия, порожденного продолжающимся в стране вооруженным конфликтом, крайне важно не допустить утраты достигнутых результатов.

66. Я отдаю должное гражданской активности колумбийского народа, избравшего своих представителей в Конгресс, и высоко оцениваю усилия государственных органов по организации выборов и обеспечению безопасной обстановки. Несмотря на то что голосование прошло в целом в спокойной обстановке, продемонстрировав прочность государственных институтов страны, я по-прежнему обеспокоен случаями насилия, имевшими место в ходе избирательной кампании, и тем влиянием, которое вооруженные группы все еще сохраняют в затронутых конфликтом районах. Риски были особенно высоки в уязвимых регионах, которым были выделены дополнительные места в Конгрессе согласно Заключительному соглашению о мире. В преддверии президентских выборов обеспечение безопасности кандидатов и избирателей остается задачей первостепенной важности. Власти обязаны принять все необходимые меры, чтобы гарантировать надлежащее проведение избирательного процесса. Я настоятельно призываю всех участников содействовать тому, чтобы предвыборная кампания проходила без насилия и стигматизации, и приветствую инициативу, выдвинутую в этой связи Канцелярией Омбудсмана.

67. Вскоре обязанности государства по сохранению и претворению в жизнь основополагающих целей Заключительного соглашения о мире перейдут к новому правительству и Конгрессу. Заключительное соглашение о мире не только положило конец продолжавшемуся более пяти десятилетий вооруженному противостоянию между правительством и РВСК-АН, но и заложило основу для разработки комплексной дорожной карты, призванной устранить структурные причины конфликта и тем самым предотвратить его повторение. Положения Заключительного соглашения о мире направлены на уменьшение исторически сложившегося неравенства в распределении земли, расширение присутствия государственных институтов в районах, долгое время остававшихся без внимания,

предоставление жизнеспособных экономических альтернатив незаконной деятельности и укрепление верховенства права. В Заключительном соглашении о мире также рассматривается важнейший вопрос о возмещении ущерба жертвам конфликта. С момента его подписания был достигнут значительный прогресс, однако еще предстоит проделать большую работу. Именно в тех районах, где Заключительное соглашение о мире не выполняется в должной мере, по сей день сохраняется множество острых проблем. Стабилизация положения в регионах, все еще охваченных конфликтом, зависит от полноты реализации Заключительного соглашения о мире.

68. Комплексная сельская реформа имеет решающее значение для устранения неравенства, из-за которого в стране продолжаются конфликты, поскольку она предлагает законные экономические альтернативы выращиванию коки и другим видам нелегальной экономики. Там, где имеются возможности для законной экономической деятельности и ощущается эффективное присутствие государства, пространство для деятельности вооруженных групп и их незаконной экономики сужается. Я приветствую достигнутые в последние годы значительные успехи в деле передачи земель, оформления прав на них и их реституции в пользу крестьян, жертв конфликта, сельских женщин и этнических народов. Я рекомендую продолжать прилагать усилия по развитию сельских районов и укреплению присутствия государства на всей территории страны, в том числе путем обеспечения полноценного функционирования системы аграрных судов.

69. Вопреки значительным трудностям, процесс реинтеграции тысяч мужчин и женщин, сложивших оружие, постепенно продвигается вперед. Даже сталкиваясь с серьезными угрозами своей безопасности, они неуклонно продолжают свой путь к участию в социальной, политической и экономической жизни страны. Создание для них надежных жизненных перспектив является неотъемлемым условием достижения более масштабной цели — недопущения новых конфликтов. Поэтому я настоятельно призываю правительство продолжать уделять первостепенное внимание осуществлению при активном участии бывших комбатантов комплексных мер, направленных на обеспечение их доступа к земле, жилью, государственным услугам, занятости и экономическим возможностям. От того, насколько мирной и продуктивной будет реинтеграция бывших комбатантов, напрямую зависят успешное выполнение Заключительного соглашения о мире и безопасность в стране в целом.

70. На сегодняшний день обстановка в Колумбии остается в целом более спокойной, чем в самые кризисные годы, предшествовавшие подписанию Заключительного соглашения о мире. Тем не менее после улучшений, наметившихся в первые годы осуществления Соглашения, ситуация с безопасностью в некоторых районах страны резко ухудшилась. Заключительное соглашение о мире обеспечивает всеобъемлющую основу для решения многих хронических проблем и является неотъемлемой частью общей стратегии обеспечения безопасности. Его положения направлены на предупреждение насилия, обеспечение защиты и ликвидацию незаконных вооруженных формирований и преступных организаций, а также на решение проблемы незаконного оборота наркотиков. Я настоятельно рекомендую правительству добиваться скорейшего и полноценного осуществления этих мер и убедительно призываю соответствующие государственные учреждения гарантировать защиту населения. По моему мнению, диалог, проводимый в сочетании с такими мерами по обеспечению безопасности, также может способствовать снижению уровня насилия. Я призываю все вооруженные группы проявить добрую волю ради достижения мира и немедленно прекратить все действия, причиняющие ущерб и страдания гражданскому населению. Вооруженные группы должны положить конец принудительной

вербовке детей, а также насилию в отношении женщин-лидеров, бывших комбатантов и членов этнических общин.

71. Невзирая на трудности, колумбийский народ продолжает проявлять поразительную стойкость и непоколебимую волю к миру. Я отдаю должное их решимости и еще раз подчеркиваю готовность Организации Объединенных Наций оказывать им поддержку, выражая надежду на то, что в 2026 году наметившийся прогресс закрепится, а политическая воля сторон лишь окрепнет. По мере приближения президентских выборов и усложнения политической обстановки колумбийцам будет крайне важно не отступать от намеченного пути к миру, безопасности и процветанию для всех.

VERIFICATION MISSION PRESENCE AND MUNICIPALITIES PRIORITIZED FOR THE IMPLEMENTATION OF THE PEACE AGREEMENT COLOMBIA

Verification Mission
Geospatial

