



Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

Distr.: General
30 September 2025
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию

Семьдесят вторая сессия

Женева, 24–28 ноября 2025 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

Доклад о помощи ЮНКТАД палестинскому народу

Изменения в экономике оккупированной палестинской территории

Записка секретариата ЮНКТАД* **

Резюме

В настоящей записке основное внимание уделяется разрушительным экономическим и гуманитарным последствиям эскалации боевых действий на оккупированной палестинской территории после октября 2023 года, которая усугубила последствия длительной оккупации и привела к социально-экономическому краху. Масштабные разрушения вызвали цепную реакцию экономического, гуманитарного, экологического и социального кризиса, которые отбросили оккупированную палестинскую территорию из состояния регресса в состояние полного разорения. Военные операции привели к разрушению жизненно важной инфраструктуры, включая больницы, университеты, школы, места отправления религиозных культов, объекты культурного наследия, системы водоснабжения и канализации, сельскохозяйственные угодья, телекоммуникационные и энергетические сети. Как подчеркивается в настоящей записке, значительные негативные экономические последствия имело ухудшение ситуации на Западном берегу, где эскалация насилия привела к массовому перемещению населения и беспрецедентному числу случаев сноса палестинских государственных и частных объектов. На оккупированной палестинской территории произошло падение валового внутреннего продукта, резко выросла безработица и достигла беспрецедентного уровня бедность. Кроме того, это переломный момент для будущего Газы в связи с

* Обозначения и карты, используемые в настоящем документе, а также изложение материала не подразумевают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения в отношении правового статуса той или иной страны, территории, города или района, или их органов власти, или делимитации их границ. Согласно соответствующим резолюциям и решениям Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, ссылки на оккупированную палестинскую территорию или территории касаются сектора Газа и Западного берега, включая Восточный Иерусалим. Под «Палестиной» понимается Организация освобождения Палестины, которая сформировала Палестинскую национальную администрацию. Ссылки на «Государство Палестина» соответствуют видению, изложенному в резолюции 1397 (2002) Совета Безопасности и резолюции 67/19 (2012) Генеральной Ассамблеи.

** На основании достигнутой договоренности настоящий документ издается позднее предусмотренного срока его опубликования в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей документ стороны.



растущей неопределенностью относительно того, сможет ли Газа восстановиться и заново выстроить основы устойчивого, функционирующего общества. Необходимы незамедлительные и скоординированные международные действия для удовлетворения неотложных гуманитарных потребностей, восстановления разрушенных экономических основ, прекращения регресса в развитии, возвращения надежды и обеспечения возможностей для установления долгосрочного мира и стабильности.

I. Ускорение регресса в развитии

1. На протяжении полутора десятилетий палестинская экономика переживает процесс регресса в развитии, а ограничения систематически сдерживают ее рост. В Газе частный сектор страдает от жестких ограничений, нехватки электроэнергии и ограниченного доступа к производственным ресурсам, важнейшим технологиям и импорту. В результате оккупации Западный берег сталкивается с завышенными производственными издержками, разрушающейся инфраструктурой и ограничениями, связанными с земельными, водными и другими жизненно важными экономическими ресурсами. Эти застарелые структурные барьеры в совокупности привели к подавлению экономического развития, ослаблению производственного потенциала и укоренению повсеместной бедности и заставили население полагаться на иностранную помощь. К числу основных ограничений относятся:

а) неоднократные военные операции (2008–09, 2012, 2014, 2021, 2022, 2023–24 годы), которые привели к разрушению инфраструктуры;

б) блокада Газы и ограничения передвижения на Западном берегу, которые лишают экономику импортных технологий и необходимых ресурсов, приводят к росту производственных издержек и снижению конкурентоспособности палестинских производителей;

в) раздробленность Западного берега, Газы и Восточного Иерусалима, которая препятствует развитию сплоченной, интегрированной экономики и единого рынка и политического устройства. Эти регионы действуют в рамках различных правовых, политических и административных систем. Таким образом, палестинские производители пользуются неравными возможностями и правами в зависимости от местоположения.

2. Эскалация военных действий последовала за нападениями ХАМАС и других палестинских вооруженных групп 7 октября 2023 года. Последовавшие за этим военные операции привели к перемещению почти всего населения Газы, значительным жертвам среди гражданского населения, беспрецедентному гуманитарному кризису и разрушению важнейших объектов гражданской инфраструктуры. Насилие также значительно повлияло на Западный берег, а последовавший за этим экономический коллапс на всей оккупированной палестинской территории еще больше усугубил последствия 58-летней израильской оккупации.

3. В 2024 году палестинская экономика пережила самый резкий спад на фоне эскалации военных действий, которые привели к разрушению важнейших объектов инфраструктуры, включая заводы, предприятия, больницы, школы, университеты, жилые здания и банки, а также жизненно важные объекты энергетики, водоснабжения, телекоммуникаций и сельского хозяйства.

A. Десятилетия развития перечеркнуты за 15 месяцев

4. На всей оккупированной палестинской территории производство практически остановилось, в ключевых секторах наблюдаются сбои или полная остановка, исчезли источники дохода, а общины были уничтожены. По мере усугубления ранее существовавших факторов уязвимости разразился серьезный гуманитарный кризис, сопровождающийся обнищанием населения, ухудшением состояния окружающей среды, накоплением огромных объемов мусора, сбоями в работе систем управления отходами, параличом муниципальных служб и обострением угроз для здоровья населения¹.

5. Военные операции оказали значительное макроэкономическое воздействие. К 2024 году валовой внутренний продукт (ВВП) оккупированной палестинской территории сократился до 70 % от уровня 2022 года, объем производства упал на

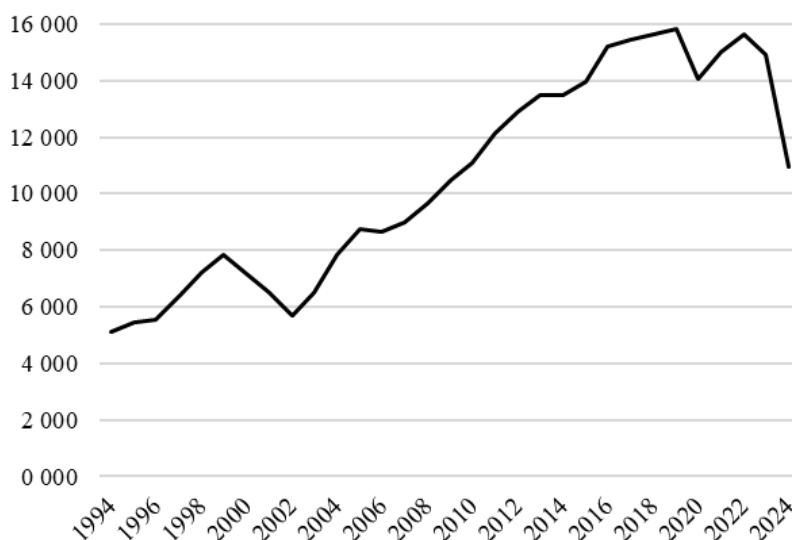
¹ [A/79/343](#).

27 % по сравнению с 2023 годом. Это привело к снижению ВВП на душу населения на 28 % по сравнению с уровнем 2023 года и на 33 % по сравнению с уровнем 2022 года. К концу 2024 года экономика вернулась к уровню 2010 года, при этом ВВП составил лишь 69 % от пикового значения 2019 года (диаграмма 1), а ВВП на душу населения оказался на уровне 2003 года и составил лишь 60 % от пикового значения 2016 года, т. е. всего за 15 месяцев был сведен на нет 22-летний экономический прогресс. Хотя спад был серьезным по всей Палестине, Газа испытала самые разрушительные последствия.

Диаграмма 1

Оккупированная палестинская территория: реальный валовой внутренний продукт

(млн долл. США в постоянных ценах 2015 года)



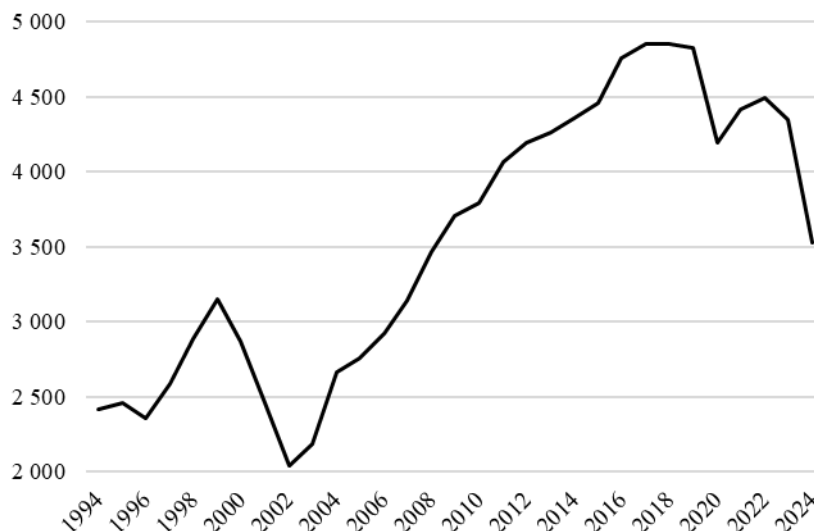
Источник: Расчеты секретариата ЮНКТАД на основе данных национальных счетов Палестинского центрального статистического бюро (ПЦСБ).

6. На Западном берегу эскалация военных действий, ограничения, введенные Израилем на доступ палестинских рабочих к рынкам труда на Западном берегу, в Израиле и поселениях, а также усугубление финансового кризиса привели к значительному экономическому спаду. В 2024 году ВВП сократился на 17 %, а ВВП на душу населения — на 18,8 %, что перечеркнуло 17 лет экономического прогресса (диаграмма 2). К концу 2024 года совокупный ВВП упал до уровня 2014 года, а ВВП на душу населения — до уровня 2008 года.

Диаграмма 2

Западный берег: реальный валовой внутренний продукт на душу населения

(долл. США в постоянных ценах 2015 года)



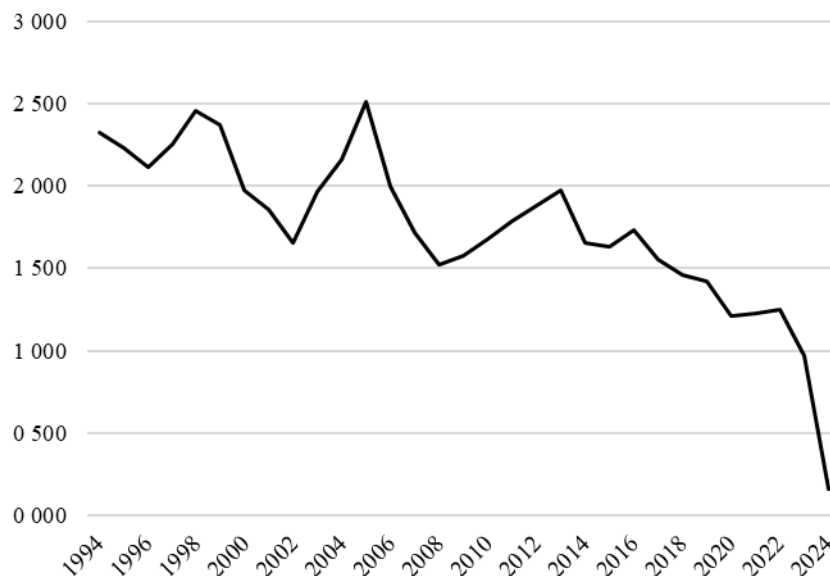
Источник: Расчеты секретариата ЮНКТАД на основе данных национальных счетов ПЦСБ.

7. К 2024 году экономика Газы сократилась до 16,7 % от уровня 2023 года и 13,3 % от уровня 2022 года. В связи с сокращением официальной торговли оставшиеся виды деятельности сместились в неформальный сектор, где товары первой необходимости продаются по чрезмерно высоким ценам. Кроме того, это отчаянное положение привело к росту детского труда, в результате чего дети вынуждены выполнять опасную и низкооплачиваемую работу². ВВП на душу населения снизился до 161 долл., или 6,4 % от пикового значения 2005 года (диаграмма 3).

Диаграмма 3

Газа: реальный валовой внутренний продукт на душу населения

(долл. США в постоянных ценах 2015 года)



Источник: Расчеты секретариата ЮНКТАД на основе данных национальных счетов ПЦСБ.

² См. <https://www.ilo.org/publications/impact-war-gaza-private-sector-workers-and-businesses-west-bank>.

8. По оценкам Всемирного банка, экономический крах в Газе является одним из самых значительных экономических спадов в новейшей истории. Согласно индексу тяжести конфликта, который оценивает глубину экономического шока (измеряемого падением реального ВВП на душу населения от пикового до минимального уровня) и продолжительность восстановления до докризисного уровня ВВП на душу населения, кризис на Западном берегу и в секторе Газа занимает десятое место в рейтинге самых тяжелых экономических кризисов в мире с 1960 года. Следует отметить, что кризис в Газе является самым серьезным из всех, когда-либо зарегистрированных, исходя из данных Программы данных о конфликтах Уппсалы (Швеция)³.

9. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии и Программа развития Организации Объединенных Наций прогнозируют тяжелейшие социально-экономические последствия. Согласно прогнозам, индекс человеческого развития Палестины упадет с 0,716 в 2022 году до 0,643 в 2024 году, что перечеркнет четверть века с таким трудом достигнутого прогресса. Наиболее серьезные последствия наблюдаются в секторе Газа, где, по оценкам, уже утрачено более 69 лет человеческого развития⁴.

10. Палестинская экономика движется по нисходящей спирали. В Газе разрушены почти все предприятия, а многомерная нищета охватила все население⁵. На Западном берегу насилие, ускоренное расширение поселений и ограничения на передвижение рабочей силы привели к упадку экономики и самому серьезному экономическому спаду с 1972 года, когда ЮНКТАД начала вести соответствующую статистику.

11. В таблицах 1 и 2 представлен обзор основных и некоторых других экономических показателей.

Таблица 1

Экономика оккупированной палестинской территории: основные показатели

	1995	1999	2002	2006	2014	2019	2020	2022	2023*	2024*
Макроэкономические показатели^a										
Рост реального ВВП (%)	7,1	8,3	-12,5	-1,0	-0,2	1,4	-11,3	4,1	-4,6	-26,6
Номинальный ВВП (млн долл.)	3 283	4 271	3 556	5 348	13 990	17 059	15 532	19 166	17 848	13 711
Валовый национальный доход (млн долл.)	3 723	5 025	3 775	5 771	15 472	19 717	18 107	23 693	21 523	14 621
Валовый национальный располагаемый доход (млн долл.)	4 122	5 398	4 826	7 062	17 138	21 726	19 941	25 855	23 386	16 191
Номинальный ВВП на душу населения (долл.)	1 427	1 553	1 182	1 578	3 357	3 641	3 234	3 800	3 459	2 610
Номинальный валовый национальный доход на душу населения (долл.)	1 618	1 827	1 255	1 703	3 713	4 208	3 770	4 698	4 171	2 783
Рост реального ВВП на душу населения (%)	-0,2	4,8	-15,0	-4,0	-2,5	-1,2	-13,5	1,6	-6,7	-27,8

³ World Bank, 2025, Impacts of the conflict in the Middle East on the Palestinian economy, Economic Monitoring Report, April, URL:

<https://thedocs.worldbank.org/en/doc/0f21311c2ebb0df4bf9b493a8034997c-0280012025/impacts-of-the-conflict-in-the-middle-east-on-the-palestinian-economy-april-2025>. Данная оценка занижает серьезность этого кризиса, поскольку в ней делается допущение, что реальный ВВП на душу населения достиг минимального значения в 2024 году и что оживление начнется в 2026 году, однако по состоянию на середину 2025 года экономический спад продолжался во всех палестинских районах, и вопрос о том, начнется ли оживление в 2026 году, оставался открытым.

⁴ См. <https://www.unescwa.org/publications/war-gaza-expected-socioeconomic-impact-palestine>.

⁵ A/79/343.

	1995	1999	2002	2006	2014	2019	2020	2022	2023*	2024*
Рост реального валового национального дохода на душу населения (%)	0,7	4,6	-16,4	-2,7	-1,2	-0,9	-15,1	3,9	-8,7	-34,6
Население и трудовые ресурсы										
Население (млн) ^b	2,34	2,96	3,23	3,61	4,55	4,98	5,10	5,40	5,55	5,60
Доля безработных (%) ^c	18,2	12,0	31,2	23,7	26,9	33,0	36,0	24,0	45,0	0,0
Совокупная занятость (тыс. чел.)	417	588	452	636	913	1 010	956	1 133	775	..
Государственный сектор	51	103	105	147	209	210	201	203	..	..
Израиль и поселения	68	135	42	55	107	133	125	193	25	..
Сальдо бюджета (процент от ВВП)										
Доходы за вычетом задолженности/заблокированных поступлений	13,0	23,4	8,2	25,0	20,1	20,3	22,1	26,2	27,1	28,7
Текущие расходы	15,0	22,1	28,0	42,6	29,6	25,6	30,8	27,6	28,0	36,3
Совокупные расходы	25,1	29,3	34,2	48,3	31,5	27,6	32,6	29,1	30,1	38,2
Итоговое сальдо (на основе обязательств)	-12,1	-5,9	-26,0	-23,3	-11,4	-7,3	-10,5	-2,9	-3,0	-9,5
Государственный долг ^d	..	20,0	21,1	20,4	15,8	16,4	23,5	18,5	21,2	30,7
Внешняя торговля										
Чистые текущие трансферты (млн долл.)	400	373	1 051	1 291	1 405	1 545	1 141	1 786	1 575	1 199
Экспорт товаров и услуг (млн долл.)	562	752	478	1 046	2 320	2 631	2 336	2 903	2 729	2 426
Импорт товаров и услуг (млн долл.)	2 441	3 364	2 234	5 263	6 929	8 376	7 189	9 886	9 516	6 556
Торговый баланс (млн долл.)	-1 879	-2 612	-1 756	-4 218	-4 610	-5 746	-4 853	-6 982	-6 788	-4 130
Торговый баланс (% от ВВП)	-57,2	-61,2	-49,4	-78,9	-33,0	-36,3	-34,6	-44,7	-45,5	-37,7
Баланс торговли с Израилем (млн долл.)	-922	-1 598	-886	-1 887	-2 869	-3 788	-3 373	-5 124	-4 222	-3 285
Баланс торговли с Израилем (% от ВВП)	-28,1	-37,4	-24,9	-35,3	-20,5	-22,2	-21,7	-26,7	-23,7	-24,0
Доля Израиля в палестинской торговле (в процентах) ^e	83,5	67,5	56,9	46,3	63,0	63,9	66,8	74,1	67,7	72,9
Доля Палестины в общем объеме торговли Израиля (в процентах) ^e	4,2	3,8	1,9	2,3	3,1	3,4	3,2	3,3	3,0	2,1

Источники: Министерство финансов и планирования Палестины, Палестинское валютное управление и ПЦСБ.

Источником данных о торговле с Израилем является Центральное статистическое бюро Израиля.

* Предварительные оценки.

^a В 2019 году ПЦСБ пересмотрело данные национальных счетов начиная с 2004 года.

^b За исключением данных о населении, все данные не включают Восточный Иерусалим, поскольку ПЦСБ не имеет доступа к городу.

^c В 2019 году ПЦСБ начало применять руководящие принципы девятнадцатой Международной конференции статистиков труда. Стабильность уровня безработицы в последние несколько лет отражает слабое участие населения в рынке труда.

^d Включая внутренний и внешний долг, но исключая просроченные выплаты и задолженность государства перед пенсионным фондом.

^e Данные о торговле Израиля и Палестины относятся к товарам и нефакторным и факторным услугам.

Таблица 2
Экономика оккупированной палестинской территории: отдельные показатели

			2024/2023		2024/2022
	2024	2023 (Изменение в процентах)		2022 (Изменение в процентах)	
Реальный ВВП					
(млн долл. США в постоянных ценах 2015 года)					
Западный берег	10 598	12 768	–17	12 922	–18
Газа	362	2 155	–83	2 713	–87
Оккупированная палестинская территория	10 960	14 923	–27	15 635	–30
Реальный ВВП на душу населения					
(млн долл. США в постоянных ценах 2015 года)					
Западный берег	3 528	4 344	–19	4 491	–21
Газа	161	970	–83	1 253	–87
Оккупированная палестинская территория	2 087	2 892	–28	3 100	–33
Конечное потребление					
(млн долл. США в постоянных ценах 2015 года)					
Западный берег	11 653	14 815	–21	14 940	–22
Газа	625	3 044	–79	3 817	–84
Оккупированная палестинская территория	12 278	17 858	–31	18 757	–35
Чистое накопление капитала					
(млн долл. США в постоянных ценах 2015 года)					
Западный берег	2 850	3 883	–27	3 911	–27
Газа	2	192	–99	300	–99
Оккупированная палестинская территория	2 851	4 075	–30	4 211	–32
Экспорт товаров и услуг					
(млн долл. США в постоянных ценах 2015 года)					
Западный берег	2 426	2 605	–7	2 727	–11
Газа	0	124	–100	176	–100
Оккупированная палестинская территория	2 426	2 729	–11	2 903	–16
Импорт товаров и услуг					
(млн долл. США в постоянных ценах 2015 года)					
Западный берег	6 285	8 296	–24	8 384	–25
Газа	270	1 220	–78	1 502	–82
Оккупированная палестинская территория	6 556	9 516	–31	9 886	–34
Индекс потребительских цен					
Западный берег	165	160	3	154	7
Газа	523	155	238	140	274
Оккупированная палестинская территория	246	160	54	151	63

Источник: Расчеты секретариата ЮНКТАД на основе квартальных данных национальных счетов ПЦСБ и индекса потребительских цен.

12. Практически все предприятия на Западном берегу сообщили о негативных последствиях военных операций в связи с перебоями в цепочке поставок и ростом транспортных расходов. Например, в Джанине около 8000 предприятий были вынуждены закрыться из-за ухудшения ситуации с безопасностью, разрушения дорог и резкого падения спроса. Фермеры сообщили о значительных убытках, владельцы

скота лишились доступа к пастбищам, что привело к гибели животных; 74 % опрошенных фермеров сообщили о снижении доходов в среднем на 50 %⁶.

13. На Западном берегу предприятия вынуждены были прибегнуть к мерам по снижению затрат, сокращению рабочей силы и неполной занятости, в результате чего количество рабочих дней в течение месяца сократилось с 25 до 17⁷. Другие меры включали закрытие производственных линий, продажу производственных активов, сокращение выплат по оплачиваемому отпуску, приостановку долгосрочных проектов, запланированных до октября 2023 года, и отмену заказов на поставки, размещенных до кризиса. К концу 2024 года потери частного сектора достигли 1,3 млрд долларов⁸. Женщины-предприниматели оказались затронуты в непропорционально большей степени: 58 % сообщили о снижении объемов операционной деятельности, 62 % были вынуждены сократить численность персонала, а 18 % прибегли к неполной занятости⁹.

14. Стоимость жизни выросла на всей оккупированной палестинской территории: индекс потребительских цен в 2024 году вырос на 54 %, что усугубило кризис, связанный с дефицитом и дороговизной товаров. Цены на продукты питания и напитки выросли на 59 %; транспортные расходы — на 32 %; расходы на жилье, воду, электричество, газ и другое топливо — на 24 %.

15. Инфляционное давление на Западном берегу было сдержано падением совокупного спроса, вызванным сокращением доходов, что ограничило рост цен всего до 2,5 %, несмотря на значительное увеличение затрат и сбой в цепочках поставок.

16. В секторе Газа ограничения на ввоз гуманитарных и коммерческих грузов привели к резкому росту инфляции на 238 %. Это произошло в связи с тем, что в период с 7 октября 2023 года по 18 января 2025 года количество грузовых автомобилей, допущенных в Газу, сократилось на две трети. Цены на продукты питания и напитки взлетели на 225 %, транспортные расходы выросли более чем в три раза, а расходы на жилье и сопутствующие расходы, включая воду, электричество и газ, почти удвоились¹⁰.

17. Военные операции усугубили уже существовавший кризис безработицы. К октябрю 2024 года половина всех палестинцев, ищущих работу, были безработными, тогда как в 2022 году этот показатель составлял 24 %. В Газе уровень безработицы подскочил до 80 %, а на Западном берегу он вырос до 35 %. В условиях безработицы и роста цен бедность достигла небывалых масштабов, и все население Газы оказалось за чертой бедности¹¹.

18. В 2024 году введенный Израилем запрет на доступ палестинских трудящихся к рабочим местам в Израиле и поселениях привел к сокращению получаемых там доходов на 84 % по сравнению с 2022 годом. Снижение доходов привело к падению импорта товаров и услуг на 34 %; экспорт сократился на 16 %. В результате торговый дефицит сократился с 6,98 млрд долл. в 2022 году до 4,13 млрд долл. в 2024 году, поскольку общий объем торговли на оккупированной палестинской территории в 2024 году снизился на 30 % по сравнению с 2022 годом. Однако сокращение торгового дефицита, вызванное снижением импорта основных производственных ресурсов и потребительских товаров, для которых нет отечественных заменителей, не следует

⁶ Palestine Economic Policy Research Institute-MAS, 2025, Palestine economic update, URL:

<https://mas.ps/en/publications/12556.html>; см. <https://www.un.org/unispal/document/world-bank-report-26sep24/>.

⁷ См. <https://www.ilo.org/publications/impact-war-gaza-private-sector-workers-and-businesses-west-bank>.

⁸ World Bank, 2025.

⁹ Ibid.

¹⁰ См. <https://www.ilo.org/resource/conference-paper/ilc/113/situation-workers-occupied-arab-territories>.

¹¹ См. <https://www.ilo.org/publications/year-war-gaza-impacts-employment-and-livelihoods-west-bank-and-gaza-strip>.

путать со здоровой корректировкой платежного баланса или более масштабным улучшением макроэкономических показателей.

19. Будучи оккупирующей державой, Израиль контролирует торговые границы Палестины и ограничивает палестинские рынки. Торговля с Израилем составляет 73 % от общего объема палестинской торговли. Вводя ограничения, которые приводят к увеличению торговых издержек, Израиль ограничивает доступ палестинских импортеров к региональным и международным рынкам. Даже при наличии более дешевых альтернатив завышенные торговые издержки вынуждают оккупированную палестинскую территорию зависеть от Израиля в вопросах импорта, что фактически делает ее захваченным рынком.

В. Худший финансовый кризис за последние годы

20. Спустя 25 лет после предполагаемого истечения срока его действия в 1999 году Парижский протокол по-прежнему определяет механизм перечисления таможенных доходов, согласно которому Израиль собирает налоги на палестинский импорт и ежемесячно перечисляет доходы палестинскому правительству. В рамках этой схемы более двух третей налоговых поступлений Палестины остаются под контролем Израиля, который может приостановить (и часто делает это) перечисление доходов и осуществлять односторонние вычеты¹².

21. Хронический бюджетный кризис усугубился после октября 2023 года, в результате чего 2024 год стал худшим финансовым годом в истории палестинского правительства. Это ухудшение обусловлено увеличением односторонних вычетов со стороны Израиля и удержанием палестинских доходов, а также снижением налоговых поступлений в связи с сокращением ВВП. Кризис усугубляется недостаточным объемом иностранной помощи, несмотря на ее увеличение в 2024 году.

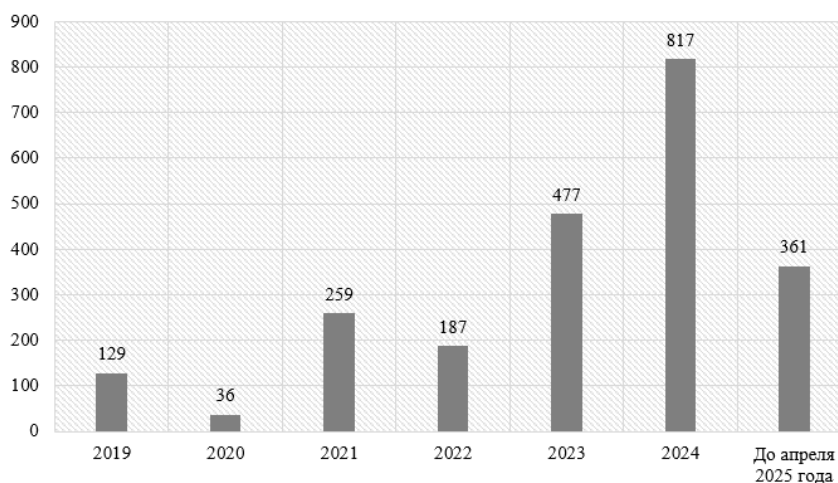
22. С 2019 года Израиль в одностороннем порядке удерживает из причитающихся Палестине таможенных поступлений суммы, эквивалентные выплатам, производимым палестинским правительством семьям палестинских заключенных, убитых в результате фактических или предполагаемых нападений на Израиль¹³. По данным палестинского правительства, за период с января 2019 года по апрель 2025 года эти вычеты составили 977 млн долларов. С октября 2023 года Израиль удерживает дополнительные суммы, примерно 75 млн долл. США в месяц, эквивалентные выплатам палестинского правительства гражданским служащим в Газе¹⁴.

¹² TD/B/71/3.

¹³ Ibid.

¹⁴ Ibid.

Диаграмма 4
Ежегодные односторонние вычеты и удержания Израиля
(млн долл. США)



Источник: Палестинское министерство финансов и планирования.

23. За период с января 2019 года по апрель 2025 года совокупные вычеты и удержания превысили 1,76 млрд долл., что эквивалентно 12,8 % ВВП в 2024 году и 44 % от общего объема чистых доходов Палестины.

24. За последнее десятилетие правительство Палестины добилось значительного прогресса в области налоговой реформы и в 2008–2023 годах успешно сократило дефицит бюджета с 26,1 % до 3 % ВВП. Это достижение заслуживает внимания, учитывая исключительно неблагоприятные условия, характеризующиеся повторяющимися политическими, экономическими и гуманитарными кризисами. Однако прогрессу угрожают снижение экономической активности, сокращение доходов, долгосрочная тенденция к сокращению помощи, а также односторонние вычеты и удержания Израилем палестинских средств.

1. Бюджетный шок сдерживает совокупный спрос

25. В 2024 году совокупный дефицит на основе обязательств вырос до 1,3 млрд долл. (9,5 % ВВП), что на 147 % превышает показатель 2023 года, который составлял 528 млн долл. (3 % ВВП). Рост дефицита обусловлен в первую очередь снижением совокупных чистых доходов на 19 % в основном из-за сокращения ВВП на 27 %. Общий объем расходов остался неизменным и составил 5,23 млрд долл., однако правительство сократило расходы на развитие.

26. Сокращение коснулось всех компонентов палестинских доходов. В 2024 году внутренние поступления (около одной трети от общего объема) сократились на 20 %, а поступления от таможенных пошлин (две трети от общего объема) сократились на 17,8 % в связи с увеличением вычетов и удержаний со стороны Израиля.

27. В 2024 году объем внешней помощи увеличился более чем вдвое, до 810,7 млн долл., однако эта сумма оставалась значительно ниже пикового показателя 2008 года (1,98 млрд долл.) и была недостаточной для удовлетворения растущих потребностей, усиливаемых конфликтами. Бюджетная поддержка составила основную часть общей суммы — 680,4 млн долл., тогда как финансирование развития сократилось на 14,6 % по сравнению с предыдущим годом и составило 130,3 млн долларов.

28. Постоянная нехватка бюджетных средств вынудила палестинское правительство в большей степени полагаться на внутренние заимствования и накопление задолженности по выплатам пенсионному фонду, государственным служащим и частному сектору. С конца 2021 года правительство выплачивает государственным служащим частичную заработную плату, а с октября 2023 года еще

больше сократило выплаты до 60–70 % от объема обязательств¹⁵. Частичные сокращения заработной платы и расходов сдерживают рост ВВП со стороны спроса, что еще больше усугубляет последствия шока предложения, произошедшего после октября 2023 года.

29. К концу 2024 года государственный долг увеличился на 11,2 % до 4,2 млрд долл., а внутренний долг вырос до 2,88 млрд долларов. Правительство также накопило дополнительную задолженность в размере 1,38 млрд долл., в результате чего ее общая сумма достигла 4,25 млрд долларов.

30. В результате этого кризиса палестинское правительство вынуждено увеличивать финансирование здравоохранения за счет накопления неприемлемого объема задолженности. Половина всех расходов на здравоохранение в 2022–2024 годах финансировалась в основном за счет отсрочки платежей частным поставщикам и неправительственным организациям. К концу 2024 года объем этой задолженности по выплатам достиг 770 млн долл., что создает риски как для бюджетной устойчивости, так и для непрерывности оказания основных медицинских услуг.

31. Бюджетное давление сохранялось и в 2025 году, угрожая макроэкономической стабильности и способности правительства выполнять основные функции и предоставлять необходимые общественные блага. Кризис привел к тому, что разработка бюджетной политики стала осуществляться на краткосрочной, ежемесячной основе.

2. Усиление давления на банки

32. Сбои в реальном секторе экономики повышают риск распространения негативных последствий на финансовый сектор вследствие повсеместных сбоев в операционной деятельности и снижения рентабельности, накопления убытков, резкого увеличения объема невозвратных кредитов, неопределенности в отношениях с Израилем в сфере банковского корреспондентского обслуживания и увеличения банковских рисков, связанных с государственным долгом.

33. На фоне снижения рентабельности банков прямой и косвенный долг государственного сектора в банковских портфелях вырос до самого высокого уровня за последние годы. В 2024 году кредитование государственного сектора выросло на 16 %, поскольку правительство было вынуждено увеличить объем заимствований, в результате чего внутренний государственный долг превысил 2,8 млрд долл. и вытеснил кредитование частного сектора, которое сократилось на 4 %. В результате кредитования государственных служащих совокупный объем прямого и косвенного долга государства банковскому сектору достиг 4,7 млрд долл., что составляет 40 % от общего объема займов. Такая растущая концентрация рисков усиливает системную уязвимость, делая экономику все более чувствительной к финансовым потрясениям и потенциальному сокращению международной помощи¹⁶.

34. Наложение кризисных явлений в Газе усугубляется сбоем в системе платежей, вызванным приостановкой Израилем денежных переводов в Газу с октября 2023 года и почти полным разрушением банковской инфраструктуры; в 2024 году из 94 банкоматов в Газе частично функционировали только два¹⁷. Инфляция обострила проблему нехватки наличных денег, поскольку для обычных или стандартных транзакций теперь требуется больше наличных денег¹⁸.

35. К апрелю 2025 года 98 % банков в Газе прекратили свою деятельность. Широкомасштабное разрушение банковской инфраструктуры вызвало кризис ликвидности, что привело к срыву торговли, остановке доставки гуманитарной

¹⁵ World Bank, 2025.

¹⁶ Ibid.

¹⁷ См. <https://palestine.un.org/en/289429-gaza-and-west-bank-interim-rapid-damage-and-needs-assessment-february-2025>.

¹⁸ World Bank, 2025.

помощи и прекращению важнейших потоков денежных переводов¹⁹. Это нанесло серьезный ущерб как потребителям, так и предприятиям, а введение непомерно высоких комиссионных за денежные переводы еще больше ухудшило состояние бюджетов домохозяйств и снизило и без того слабую покупательную способность населения.

36. Учитывая зависимость палестинской экономики от нового шекеля как основной валюты, большое значение имеют стабильные финансовые отношения с Израилем. Финансовые потоки проходят через Банк Израиля и частные израильские банки, что обеспечивается «документами о гарантиях возмещения убытков и иммунитета», выдаваемыми правительством Израиля и представляющими собой ограниченные по времени меры защиты, которые ограждают израильские банки от правовых рисков, связанных с отмыванием денег и финансированием терроризма. Однако такая схема ставит палестинцев в положение неопределенности, делая их уязвимыми перед внезапными сбоями, особенно если правительство Израиля решит не продлевать срок действия этих документов. Израиль регулярно возобновляет корреспондентские отношения с банками, однако риск внезапного финансового сбоя остается высоким ввиду политической нестабильности.

37. Текущие финансовые договоренности лишают палестинские банки прямого и независимого доступа к глобальной финансовой системе, вынуждая их осуществлять международные транзакции, включая финансирование торговли, трансграничные платежи и денежные переводы, через израильские банки-корреспонденты. Это закрепляет экономическую зависимость Палестины, усугубляя ее уязвимость в денежно-кредитной, налоговой, торговой и трудовой сферах.

38. Ограничения на репатриацию наличных средств из палестинских банков в израильские вынуждают первых держать чрезмерные резервы новых шекелей, что приводит к возникновению трудностей, связанных с управлением ликвидностью и дополнительными затратами. В связи с этим палестинским банкам становится все труднее принимать вклады в новых шекелях. Эта тупиковая ситуация не только влечет за собой значительные издержки, связанные с операционной деятельностью, безопасностью и упущенными возможностями, но и ослабляет способность палестинских банков проводить трансграничные транзакции, включая важнейшее торговое финансирование²⁰.

С. Ограничение передвижения и фрагментация

39. На всей территории Западного берега Израиль, будучи оккупирующей державой, применяет систему административных и физических препятствий, ограничивающих передвижение палестинского населения и доступ к его производственным ресурсам. По состоянию на февраль 2025 года 849 ограничений на передвижение, — включая контрольно-пропускные пункты, ворота на дорогах, земляные насыпи и траншеи, — продолжали ограничивать передвижение 3,3 миллиона палестинцев по всему Западному берегу. Самым значительным из них остается 712-километровая стена, возведенная Израилем на оккупированной палестинской территории. Сооружения, составляющие эту стену, способствуют фрагментации палестинских земель и общества, ограничивают свободу передвижения и препятствуют доступу к работе и основным услугам, включая здравоохранение и образование²¹. Длина этой стены более чем в два раза превышает длину международно признанной «зеленой линии» (соответствующей границе июня 1967 года).

40. Эти препятствия регулярно вынуждают палестинцев совершать длительные объезды, что приводит к увеличению расходов. В некоторых районах объезды увеличивают время в пути в четыре раза, причем семьи с низким доходом в непропорционально большей степени страдают от отсутствия средств для покрытия

¹⁹ Ibid.

²⁰ Ibid.

²¹ См. <https://www.ochaopt.org/content/movement-and-access-update-west-bank-may-2025>.

дополнительных расходов. С октября 2023 года давно существующие ограничения на передвижение усилились по масштабу и строгости применения. Это привело к перебоям в работе ключевых торговых маршрутов и изоляции городов и деревень, в результате чего палестинцы вынуждены пользоваться неформальными, зачастую опасными и дорогостоящими альтернативными путями. Так, с 7 октября 2023 года средняя продолжительность поездки через основные контрольно-пропускные пункты вблизи Наблуса увеличилась на 78 % из-за изменения маршрутов и увеличения времени ожидания²².

41. После октября 2023 года масштабы насилия израильских поселенцев в отношении палестинцев резко возросли и достигли рекордного уровня. В период с 7 октября 2023 года по 31 июля 2025 года было зафиксировано 2802 нападения поселенцев, повлекшие за собой жертвы среди палестинцев или материальный ущерб, в том числе 1449 документально подтвержденных нападений в 2024 году. С октября 2023 года по июль 2025 года на Западном берегу в общей сложности было ранено 9594 палестинца и убито 979. За тот же период на оккупированном Западном берегу в результате нападений палестинцев были убиты 35 израильтян, в том числе 4 ребенка²³.

42. Кризис усугубляется тем, что в период с 1 января 2024 года по 31 июля 2025 года были зафиксированы самые высокие показатели сноса палестинских гражданских строений. Израиль как оккупирующая держава снес или разрушил 2844 палестинских дома и строения на Западном берегу. В результате этого были насильственно перемещены 39 847 палестинцев²⁴.

43. Одновременно с эскалацией насилия происходило расширение поселений. К октябрю 2024 года на Западном берегу существовало 147 израильских поселений и 224 поселенческих форпоста, в которых проживало 503 732 поселенца, а вместе с 233 600 поселенцами в Восточном Иерусалиме их общее число достигало 737 332²⁵. В 2024–2025 годах на Западном берегу было создано рекордное количество новых поселенческих форпостов — 119²⁶. Эти форпосты возникают как поселения, построенные без официального разрешения Израиля, что делает их незаконными согласно израильскому законодательству. Правительство Израиля часто задним числом узаконивает эти форпосты, зачастую присоединяя их к существующим поселениям. Однако изменение статуса в рамках израильского внутреннего законодательства не меняет их незаконного статуса по международному праву.

II. Газа в руинах

A. Тотальная катастрофа

44. Военные операции и ограничения привели к беспрецедентному гуманитарному кризису в Газе. По состоянию на 15 августа 2025 года в Газе на основании достоверных данных было подтверждено наличие голода (стадия 5 согласно Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности). После 22 месяцев конфликта более полумиллиона человек в Газе находятся в катастрофической ситуации, а «еще 1,07 миллиона человек (54 %) находятся в чрезвычайной ситуации (стадия 4) и 396 000 человек (20 %) находятся в кризисной ситуации (стадия 3)». К концу сентября 2025 года ожидалось дальнейшее ухудшение положения²⁷.

45. По состоянию на 3 сентября 2025 года более 161 245 палестинцев были ранены и более 63 746 убиты, в том числе более 18 400 детей. Погибли по меньшей мере 531 сотрудник гуманитарных организаций и 1590 медицинских работников, а также

²² MAS, 2025.

²³ См. <https://www.ochaopt.org/content/west-bank-monthly-snapshot-casualties-property-damage-and-displacement-july-2025>.

²⁴ Ibid.

²⁵ A/HRC/58/73.

²⁶ См. <https://peacenow.org.il/en/settlements-watch/settlements-data/population>.

²⁷ См. <https://www.ipcinfo.org/ipc-country-analysis/details-map/en/c/1159696/?iso3=PSE>.

247 журналистов. Более миллиона детей остро нуждаются в психиатрической и психосоциальной помощи²⁸.

46. Инфраструктура на всей территории Газы разрушена. Примерно 92 % жилых домов повреждены или разрушены, в результате чего около 1,4 миллиона человек срочно нуждаются в жилье и предметах домашнего обихода. Система здравоохранения рушится: функционируют только 50 % больниц и 40 % центров первичной медицинской помощи²⁹. Больницы сталкиваются с серьезной нехваткой медикаментов, медицинских работников и топлива, а их работа еще более затрудняется из-за постоянных приказов об эвакуации и прямых обстрелов.

47. Женщины и девочки подвергаются специфическим гендерным угрозам, связанным со здоровьем, гигиеной, частной жизнью, безопасностью и достоинством. Женщины несут более значительное бремя ответственности по уходу за детьми, пожилыми людьми и ранеными. Ситуация продолжает ухудшаться, и конца страданиям не видно³⁰. Целое поколение несет на себе бремя физических ран и психологических травм, включая широко распространенные тревожность, депрессию и посттравматическое стрессовое расстройство.

48. Система образования также разрушена; более 658 000 детей и 87 000 студентов университетов не имеют доступа к учебным заведениям, а более 88 % школ нуждаются в полном восстановлении³¹.

49. Сельскохозяйственные системы разрушены: 83 % водозаборных скважин, 86 % пахотных земель и 71 % теплиц повреждены, и только 1,5 % сельскохозяйственных угодий пригодны для использования. Столь же разрушительные последствия наблюдаются в рыбной промышленности, где уничтожено 72 % флота. Инфраструктура водоснабжения и санитарии также вышла из строя: 96 % домохозяйств испытывают нехватку воды, а 89 % объектов водоснабжения, санитарии и гигиены повреждены или разрушены³².

50. В будущем сельскохозяйственный сектор будет сталкиваться со старыми и новыми проблемами, включая загрязнение и деградацию почв, нехватку воды и ухудшение состояния окружающей среды, а также упадок инфраструктуры, ограниченность земельных ресурсов, разрушение ирригационных систем, дезорганизацию рынков и утрату знаний и навыков, связанных с традиционным сельским хозяйством, рыболовством и другими видами жизнедеятельности. Традиционные источники средств к существованию, такие как рыболовство и сельское хозяйство, были уничтожены в результате военных ударов и ограничений доступа, поэтому производственный потенциал этих секторов реализуется на уровне, значительно отстающем от докризисного уровня, который в свою очередь был ниже оптимального. Долгосрочные последствия являются катастрофическими: недостаточное питание задерживает физическое и когнитивное развитие детей, а разрушение систем здравоохранения и образования может нанести непоправимый ущерб целому поколению.

51. Доступ к гуманитарной помощи по-прежнему сильно ограничен. Более 82 % территории Газы находится в зоне военных действий или перемещения населения, а процесс координации гуманитарных миссий постоянно затрудняется, задерживается или блокируется Израилем. Масштабы и интенсивность разрушений, усугубляемые проблемами с логистикой и безопасностью, сделали доставку помощи чрезвычайно сложной и зачастую опасной задачей. Кризис в Газе характеризуется наложением друг на друга таких факторов, как голод, эпидемии, экономический крах и фрагментация общества.

²⁸ См. <https://www.ochaopt.org/content/reported-impact-snapshot-gaza-strip-3-september-2025>.

²⁹ Ibid.

³⁰ См. <https://palestine.unwomen.org/en/digital-library/publications/2025/04/gender-matters-bulletin-no-relief-in-sight-the-impact-of-escalating-hostilities-repeated-displacement-orders-and-the-ongoing-aid-blockade-on-women-girls-men-and-boys-in-gaza>.

³¹ См. <https://www.ochaopt.org/content/reported-impact-snapshot-gaza-strip-3-september-2025>.

³² Ibid.

В. От регресса в развитии к опустошению

52. С начала 1990-х годов Израиль установил ограничения на передвижение товаров и людей в Газу и из нее. Эти ограничения были ужесточены после того, как в 2007 году власть в Газе перешла к ХАМАС. На протяжении 17 лет 2,3 миллиона палестинцев вынуждены жить в небольшом анклав площадью 365 кв. км, плотность населения которого является одной из самых высоких в мире. Ввоз товаров ограничивается предметами первой необходимости и гуманитарной помощью. Кроме того, за этот период Газа пережила множество масштабных военных операций. Истощение экономики привело к зависимости от внешней помощи в результате запуска цикла разрушения и неполного восстановления.

53. В период 2007–2022 годов ВВП Газы вырос всего на 1,1 %, тогда как население увеличилось на 61 %, а реальный ВВП на душу населения сократился на 37 % — с 1994 долл. в 2006 году до 1253 долл. в 2022 году. Доля Газы в палестинской экономике сократилась с 31 % до 17,4 %, поскольку темпы ее роста отставали от темпов роста экономики оккупированного Западного берега, которые также были значительно ниже потенциально возможных.

54. Если бы в Газе не было блокады и военных операций, то к концу 2023 года ВВП был бы в среднем на 77,6 % выше, чем в настоящее время. Это означает, что, по осторожным оценкам, совокупные потери от нереализованного потенциала ВВП в период 2007–2023 годов составили 35,8 млрд долл. (в постоянных долларовых ценах 2015 года), что в 17 раз превышает ВВП Газы в 2023 году³³.

С. Непосредственное воздействие

55. Военные операции, проведенные после октября 2023 года, разрушили экономические основы Газы и отбросили ее из состояния регресса в развитии в состояние полного разорения. Далеко идущие последствия будут давать о себе знать еще долгие годы, и, возможно, потребуются десятилетия, чтобы Газа вернулась к прежнему состоянию.

56. В 2024 году ВВП сократился на 83 % по сравнению с 2023 годом, когда уже произошло значительное снижение. В совокупности за 2023 и 2024 годы ВВП сократился на 87 % до 362 млн долларов.

57. ВВП на душу населения снизился до 161 долл., что является одним из самых низких показателей в мире и составляет 4,6 % от ВВП на душу населения Западного берега; это свидетельствует о значительном ухудшении ситуации по сравнению с почти паритетными показателями 1994 года. Доля Газы снизилась с 17,4 % ВВП Палестины в 2022 году до 3,3 % в 2024 году, тогда как ее доля в общей численности населения составляет 40 %. Это резкое снижение по сравнению с показателем в 37,6 % в 1994 году, в начале действия Ословских соглашений.

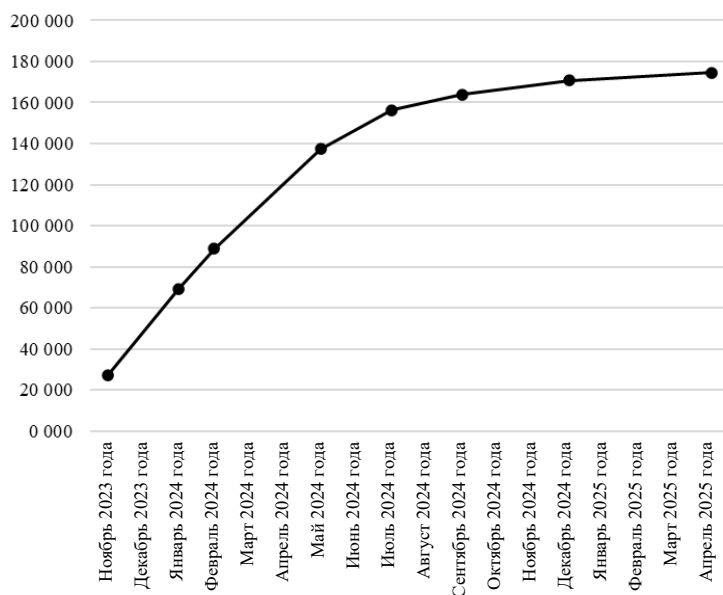
58. Данные оценок, проведенных Программой по применению спутниковой информации в оперативных целях, показывают, что к апрелю 2025 года в Газе было повреждено 174 513 строений, т. е. 70 % строений Газы (диаграмма 5 а)). Анализ динамики ущерба по различным оценкам с ноября 2023 года показывает, что 94 % этого ущерба было нанесено до сентября 2024 года (диаграмма 5 б)). Последующие военные операции привели к разрушению уже поврежденных строений. К апрелю 2025 года доля разрушенных строений достигла 40 % от их общего числа, тогда как в сентябре 2024 года этот показатель составлял 32 % (диаграмма 5 с)).

³³ [A/79/343](#).

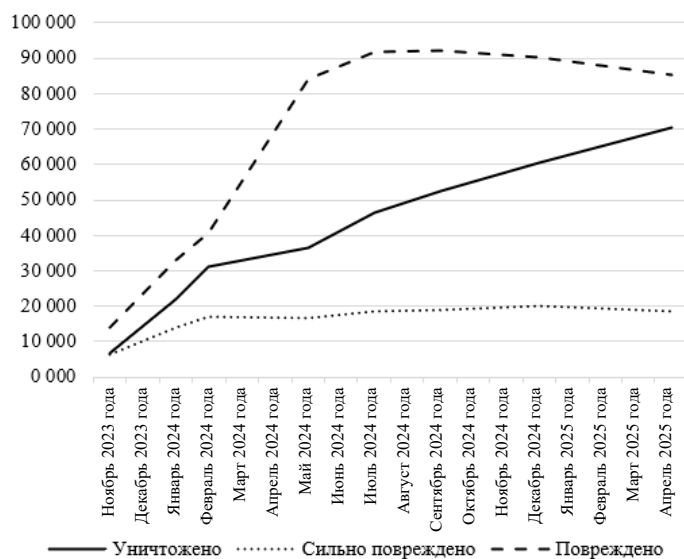
Диаграмма 5

Газа: оценки Программы по применению спутниковой информации в оперативных целях

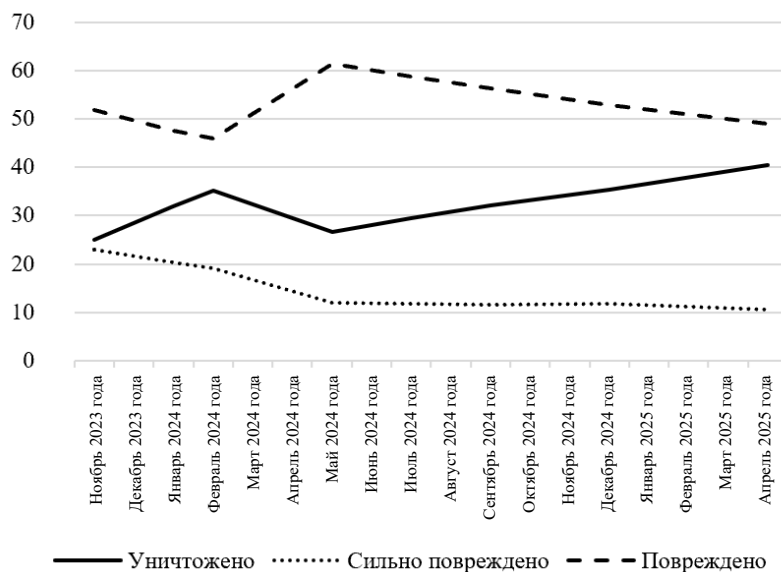
а) Общее количество поврежденных строений



б) Количество поврежденных строений в разбивке по степени повреждения



с) **Общее количество поврежденных строений в разбивке по степени повреждения**
(в процентах)



Источник: Расчеты секретариата ЮНКТАД на основе оценок Программы по применению спутниковой информации в оперативных целях.

59. С января 2024 года ЮНКТАД оценивает воздействие военных операций на экономическую деятельность с помощью инновационной методики, которая объединяет картографирование ущерба и данные об освещенности в ночное время. Для оценки влияния повреждений на освещенность в ночное время используется метод сравнения изменений, при котором среднее изменение освещенности в ночное время на участках, поврежденных в результате бомбардировок, сравнивается с изменением на неповрежденных участках. Для обеспечения надежного анализа при различных спецификациях модели базовые значения освещенности в ночное время до октября 2023 года были получены на основе ежедневных измерений, проведенных в Газе в период с 22 сентября по 6 октября 2023 года. Соответственно, по имеющимся оценкам, совокупное воздействие бомбардировок в период с 7 октября 2023 года по 20 мая 2025 года привело к снижению уровня ночной освещенности на 73 %, что является индикатором сокращения экономической деятельности (диаграмма 6). Анализ квартальных показателей освещенности в ночное время и ВВП на душу населения в 2012–2023 годах (третий квартал) демонстрирует эластичность, равную 1,22; т. е. снижение освещенности в ночное время на 1 % соответствует снижению ВВП на душу населения на 1,22 %. В этом контексте снижение ночной освещенности после октября 2023 года предполагает сокращение ВВП на душу населения на 89 %.

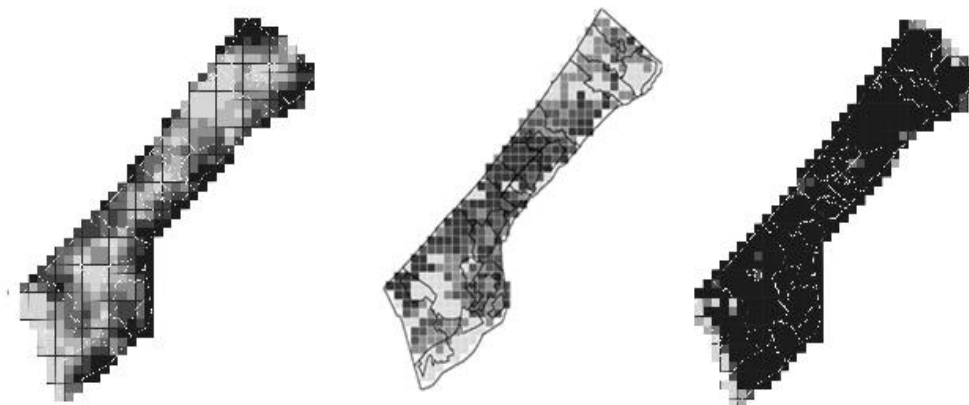
Диаграмма 6

Газа: Средняя освещенность в ночное время

а) 22 сентября — 6 октября 2023 года

б) 20–21 мая 2024 года

в) 22–23 мая 2025 года



Источник: Расчеты секретариата ЮНКТАД на основе данных ПЦСБ и данных National Aeronautics and Space Administration, 2025, Land cover characteristics VNP46A1, URL: <https://ladswb.modaps.eosdis.nasa.gov/search/order/1/VNP46A1--5200>.

Примечания: Сетка 1 км²; более яркие участки сетки указывают на большее количество излучаемого света.

Д. На краю: судьба Газы висит на волоске

60. Разрушения нанесли глубокие травмы человеческому капиталу. Гибель людей, увечья, массовые перемещения и массовые психологические травмы оставляют неизгладимые следы. Особенно сильно пострадала сфера образования: после октября 2023 года школьная система в Газе полностью разрушена, почти все учебные заведения повреждены или уничтожены. По состоянию на июнь 2025 года учащиеся были лишены возможности получать официальное школьное образование на протяжении более 21 месяца. На Западном берегу насилие, ограничения передвижения и финансовые трудности приводят к сбоям в обучении, частым закрытиям школ, в результате чего во многих районах очное обучение сокращается до двух дней в неделю. Учителя и другие сотрудники, которые с 2021 года получают лишь часть заработной платы, сталкиваются с серьезными трудностями в обеспечении образования. Отсутствие образования у целого поколения приведет к снижению будущих доходов и усугубит нестабильность в обществе. Без срочного вмешательства последствия для нынешнего и будущих поколений будут только усугубляться. К концу 2024 года частный сектор в Газе понес физический ущерб, оцениваемый в 5,9 млрд долл., при этом две трети предприятий были уничтожены, а 22 % получили частичные повреждения³⁴. Без функционирующей экономики Газы полностью зависит от ограниченной помощи, но даже эта жизненно важная поддержка затруднена из-за насилия. Военные операции нанесли значительный ущерб всем основам выживания, включая питание, жилье и здравоохранение, а также управление, и погрузили Газу в созданную руками человека бездну кризиса, из которой не видно выхода. Последовательное и систематическое разрушение ставит под серьезное сомнение способность Газы восстановиться как пригодное для жизни пространство и общество.

61. Согласно совместной промежуточной оценке Европейского союза, Организации Объединенных Наций и Всемирного банка, только в Газе потребности в восстановлении и реконструкции составляют 53,2 млрд долл., что более чем в четыре раза превышает палестинский ВВП³⁵. В Газе к октябрю 2024 года физический ущерб инфраструктуре оценивался в 29,9 млрд долларов. Наиболее сильно пострадал сектор жилья, за ним следуют торговля и промышленность, транспорт, водоснабжение,

³⁴ World Bank, 2025.

³⁵ См. <https://palestine.un.org/en/289429-gaza-and-west-bank-interim-rapid-damage-and-needs-assessment-february-2025>.

санитария и гигиена. Экономический и социальный ущерб был оценен в 19,1 млрд долл., причем наиболее пострадавшими секторами стали здравоохранение, образование, торговля и промышленность, социальная защита, а также сельское хозяйство и продовольственные системы³⁶. Однако по мере продолжения военных действий во второй половине 2025 года человеческие и экономические потери, а также потребности в восстановлении и реконструкции значительно возросли.

62. Возможность и скорость восстановления в Газе зависят от интенсивности и продолжительности военных действий и ограничений, а также от масштабов и темпов реконструкции, которые пока остаются неизвестными. При оптимистичном сценарии, предполагающем двузначные темпы роста, поддерживаемые существенным объемом иностранной помощи, потребуется несколько десятилетий, чтобы Газа вернулась к уровню благосостояния, наблюдавшемуся до октября 2023 года. Впрочем, важно отметить, что возвращение ВВП на душу населения к уровню, существовавшему до октября 2023 года, не означает возвращения общего благосостояния, поскольку в показателях восстановления ВВП и ВВП на душу населения не учитываются затраты на замену поврежденных активов и долгосрочные последствия психологической травмы.

63. Международному сообществу следует принять меры для немедленного обеспечения постоянного прекращения огня и после начала восстановительных работ уделить приоритетное внимание мерам по спасению жизней, включая доступ к необходимой медицинской помощи, в том числе психической, чистой воде и восстановлению базовой инфраструктуры. Необходимо принять срочные меры для обеспечения поддержки получения доходов и возможностей трудоустройства, а также для защиты уязвимых малых и средних предприятий.

64. Предложение о введении в Газе универсального базового дохода на удовлетворение чрезвычайных нужд приобрело еще большую актуальность и остроту, поскольку все население сталкивается с крайней многомерной бедностью³⁷. Эта инициатива будет включать в себя программу возобновляемых и безусловных денежных переводов в рамках более широкого комплекса мер по оказанию гуманитарной помощи и содействию восстановлению, которые будут осуществляться при международной поддержке³⁸. Такая программа предусматривает ежемесячные выплаты, достаточные для покрытия основных потребностей и обеспечивающие минимальный уровень жизни всем жителям, и должна включать дополнительные пособия, выплачиваемые в зависимости от потребностей наиболее уязвимых групп населения, таких как инвалиды, с целью оказания им помощи с учетом их особых обстоятельств.

III. Помощь ЮНКТАД палестинскому народу

A. Рамочная основа и цели

65. На протяжении четырех десятилетий ЮНКТАД оказывает поддержку палестинскому народу путем проведения ориентированных на политику исследований, осуществления проектов в области наращивания потенциала и технического сотрудничества, предоставления консультативных услуг и содействия формированию международного консенсуса в отношении потребностей палестинского народа и его экономики.

66. Программа помощи ЮНКТАД палестинскому народу отвечает пункту 127 bb) Бриджтаунского пакта, в котором к ЮНКТАД обращена просьба «продолжать оценку перспектив экономического развития оккупированной палестинской территории и изучать экономические издержки оккупации и препятствия для торговли и развития... в целях облегчения неблагоприятных социально-экономических условий, навязанных

³⁶ Ibid.

³⁷ [A/79/343](#).

³⁸ Ibid.

палестинскому народу». Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в последовательно принятых резолюциях (69/20, 70/12, 71/20, 72/13, 73/18, 74/10, 75/20 и 77/22) просила ЮНКТАД продолжать представлять Генеральной Ассамблее доклады об изменениях в экономике оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и об экономических последствиях израильской оккупации для палестинского народа.

67. Программа ЮНКТАД, направленная на создание и укрепление институционального потенциала палестинского государственного и частного секторов, рассматривает проблемы и новые потребности в рамках следующих четырех тематических блоков:

- a) торговая и макроэкономическая политика и стратегии развития;
- b) упрощение процедур торговли и логистика;
- c) финансы и развитие;
- d) политика в области предпринимательства, инвестиций и конкуренции.

В. Текущая деятельность

68. Во исполнение вышеупомянутых резолюций в 2024 году ЮНКТАД представила Генеральной Ассамблее доклад под названием «Экономические последствия израильской оккупации для палестинского народа: экономические последствия израильской военной операции в Газе в период с октября 2023 года по май 2024 года». В докладе дана количественная оценка экономических издержек, связанных с введением Израилем ограничений и проведением военной операции в Газе в указанный период³⁹.

69. В январе 2024 года ЮНКТАД опубликовала «Предварительную оценку экономических последствий разрушений в Газе и перспектив восстановления экономики». В докладе подробно описывается масштабный ущерб, нанесенный Газе, и предлагаются рекомендации международному сообществу по восстановлению экономики для обеспечения устойчивого мира⁴⁰.

70. В декабре 2024 года ЮНКТАД выпустила публикацию «Оккупация, фрагментация и бедность на Западном берегу», в которой рассматриваются издержки оккупации и фрагментации Западного берега с точки зрения благосостояния населения⁴¹.

71. В 2024 и 2025 годах ЮНКТАД оказывала консультационные услуги ПИИЭП по передовым методикам оценки экономического воздействия экономических шоков и сценариям политики.

С. Координация, мобилизация ресурсов и рекомендации

72. В 2024 и 2025 годах ЮНКТАД взаимодействовала со старшими должностными лицами различных палестинских министерств, чтобы обсудить бюджетное положение правительства, оценить уроки, извлеченные из предыдущей деятельности в области технического сотрудничества, и изучить будущие потребности и возможности в плане поддержки.

73. Несмотря на неблагоприятные и все более сложные условия на местах, ЮНКТАД продолжает оказывать поддержку палестинскому народу в координации с правительствами, международными организациями, страновой группой Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами, включая

³⁹ Ibid.

⁴⁰ См. <https://unctad.org/publication/preliminary-assessment-economic-impact-destruction-gaza-and-prospects-economic-recovery>

⁴¹ См. <https://unctad.org/publication/occupation-fragmentation-and-poverty-west-bank>.

гражданское общество, проводя исследования и анализ политики и предлагая рекомендации по вопросам политики в целях содействия смягчению неблагоприятной социально-экономической ситуации и достижению целей в области устойчивого развития.

74. Неблагоприятные условия в политической сфере и на местах препятствовали усилиям ЮНКТАД по наращиванию технической помощи палестинскому народу и другим заинтересованным сторонам, включая гражданское общество и частный сектор. Когда ситуация улучшится, государствам-членам рекомендуется выделить внебюджетные средства, с тем чтобы ЮНКТАД могла задействовать свой опыт для восстановления палестинской экономики.
