



大会

Distr.: General
14 January 2016
Chinese
Original: English

第七十届会议

议程项目 120

振兴大会工作

2016 年 1 月 13 日芬兰常驻联合国代表给秘书长的信

谨转递 2015 年 6 月 16 日在纽约友联俱乐部举行的加强大会工作高级别务虚会会议摘要，部分常驻联合国代表团参加了务虚会(见附件)。芬兰常驻团与大会主席办公室及大会和会议管理部密切合作，主办这次务虚会。

务虚会已连续举办五年，出席今年会议的有秘书长潘基文、第六十九届联大主席萨姆·卡汉巴·库泰萨、第七十届联大当选主席莫恩斯·吕克托夫特和第七十届联大总务委员会当选成员。出席会议的还有现任和当选主席的代表、第六十九届大会振兴大会工作特设工作组共同主席、安全理事会改革政府间谈判主席。

与会者讨论了大会的作用与现状、大会议程当前议题、工作方法的趋势以及振兴大会工作的总体努力，以最后确定加强大会工作所需做出的各项努力。这次务虚会在联合国目前改革举措(和平行动问题高级别独立小组、建设和平委员会审查和安全理事会改革)的大背景下召开，还讨论了如何加强大会使其做好改革准备的问题。

与会者具体审议了为实现这一目标采取的切实措施，认为审议有助于促进目前有关振兴大会工作的讨论。

务虚会为总务委员会当选主席和新任成员熟悉大会工作方法、吸取经验教训、学习最佳做法提供了机会。因此，与会者希望务虚会能够促进大会本届会议向下届会议的平稳过渡。



所附报告依照查达姆研究所规则编写。

请将本函及其附件作为大会议程项目 120 的文件分发给荷。

芬兰常驻联合国代表

大使

卡伊·于尔根·米卡埃尔·绍尔(签名)

2016 年 1 月 13 日芬兰常驻联合国代表给秘书长的信的附件

为加强大会而努力：高级别务虚会

2015 年 6 月 16 日，纽约

会议摘要和行动纲领

导言

2015 年 6 月 16 日，芬兰常驻团在纽约友联俱乐部举行题为“为加强大会而努力”的务虚会，这是芬兰常驻团连续第五年主办务虚会，目的是推动当前的振兴大会工作进程。芬兰常驻代表绍尔致欢迎词；秘书长发表主旨讲话，强调大会主席办公室和秘书长必须建立牢固关系，并着重阐述了这种牢固关系的各个方面。随后，上午举行了“反思大会工作”和“联合国秘书长的遴选和任命”两场专题会议，下午举行了一场专题会议。

在上午第一场专题会议上，与会者听取了第六十九届会议主席对大会工作的反思和届会期间得到的经验教训，并听取了当选主席有关第七十届会议优先事项的通报。大会和会议管理部大会和经济及社会理事会司司长介绍了下届会议的工作方案，以及大会工作方法和做法的一些最新趋势。在第二场“联合国秘书长的遴选和任命”专题会议上，克罗地亚常驻代表兼大会第六十九届会议振兴大会工作特设工作组共同主席弗拉迪米尔·德罗布尼亚克，介绍了工作组对该项目的讨论情况。

下午，在“政府间谈判做法与经验”专题会议上，纳米比亚常驻代表兼第六十届会议振兴大会工作特设工作小组共同主席威尔弗里德·恩武拉介绍了振兴大会工作大辩论的最新情况。牙买加常驻代表兼安全理事会改革政府间谈判主席随后发言。上下午会议在发言和通报后都进行了意见交流。高级别务虚会结束时，芬兰常驻代表作总结性发言。为便利讨论，为与会者提供了一份概念说明和第七十届会议附加说明的暂定项目表。

主旨讲话

秘书长发表主旨讲话，强调高度并极其重视大会与秘书长和大会主席的牢固关系。他指出，他也许是唯一一位同时兼任大会主席办公室主任的秘书长，强调他了解大会的内部运作，为秘书长开展工作带来了实在的便利。他在当时就觉得大会缺乏应有的可见度，因此全体会员国更加希望振兴大会的工作。他说，当时大会主席和秘书长很少开会，安排会议难度较大，因此规定在任期内至少每月与大会主席举行一次会议。他表示，大会在多个政策领域发挥重要作用，如最近推动设立联合国埃博拉应急特派团(埃博拉特派团)、通过《武器贸易条约》、创建联

联合国促进性别平等和增强妇女权能署、以及起草将于 2015 年 9 月通过的可持续发展目标等。大会并发挥重要职能，为会员国就被忽视的议题鸣冤叫屈提供论坛。但是，还要为加强大会的作用而继续努力，比如要解决大会议程冗长累赘的问题。他回顾，他领导开展授权审查并出台了人员流动等改革举措，但遭到会员国的抵制。重复的讨论、大会通过的决议、以及大会时常无谓的忙碌集中产生了大量的报告要求，使秘书处不堪重负。秘书长回顾，由于会员国长期以来一致反对，他决定放弃建立伙伴关系机制举措。他把联合国比作多国公司，如果利益攸关方不断提出要求，首席执行官就无法生存。他最后指出，秘书长遴选和任命工作即将进行，会员国对此普遍表示关注。在这方面，他回顾以往制定发布的规定和建议，认为大会下届会议也许将重复这项工作，当然这项工作应该由会员国自己决定。他强调，遴选任命进程使他本人的任职比前任更加透明公开，希望这种趋势能够继续下去。

大会的工作

第六十九届联大主席萨姆·卡汉巴·库泰萨在第一场专题会议上首先发言，重申大会作为联合国主要议事、决策和代表机构的核心作用，表示工作量不断增加，对大会主席办公室的重要性产生了直接影响。截至目前，第六十九届大会就已经举行了 94 次非正式会议和数以百计的非正式会议，通过了大约 288 项决议和 80 项决定。工作的重点是：拟订变革性的 2015 年后发展议程、第三次联合国发展筹资问题会议和气候变化，但大会仍要处理本组织三大支柱(和平与安全、发展、国际法与人权)下更为广泛的议题。在第六十九届会议开始之初，大会就通过决议成立埃博拉特派团应对部分西非国家爆发的埃博拉疫情，展示了大会的实际意义。库泰萨先生强调主席作为架桥者的主要作用，回顾与本届会议区域集团、总务委员会和各位副主席、其他主要机关的主席和秘书长的经常互动，并始终高度重视振兴大会工作议题。与此相关的是第五委员会的工作方法。主席并回顾了就安全理事会改革问题所作的努力和提出的举措。另一重要方面是就会员国关心的项目举行专题辩论，特别是与 2015 年后发展议程有关的项目。主席强调必须为主席办公室提供充足资源，他特别赞扬大会和会议管理部大会及经济和社会理事会事务司全体工作人员，大会迄今开展的工作离不开他们的支持与合作。

第七十届联大当选主席随后发言，欢迎有机会在务虚会上与各位互动学习，学习秘书长和现任主席的智慧与经验，学习如何加强大会、加强联大主席与秘书长的关系。当选主席表示即将就任，并已计划 2016 年春季举行多场高级别专题辩论：4 月，在亚的斯亚贝巴第三次联合国发展筹资问题会议和巴黎气候变化会议之后如何实现可持续发展目标；5 月，加强联合国和平与安全工作的作用与协调一致；6 月，人权、法治、性别平等和体制建设。他强调，打算进行广泛接触，包括民间社会、企业界和整个联合国系统，确保执行本组织的工作。总体而言，大会工作应进一步面向行动。许多国家关注联合国的改革，特别是安全理事会的

改革。目前的进程旨在进行以案文为基础的谈判的确十分有益，使人们对未来抱有希望。在这方面，当选主席将继续推动上届会议遗留的议题。关于即将进行的秘书长遴选任命工作，当选主席希望能够安排秘书长候选人进行听询。他指出第七十届会议恰逢预算年度，可能需要举行晚间会议，但强调作为一般规则应该加以避免。他最后表示，致力于与主要委员会主席、大会副主席以及其他当选官员和秘书处密切合作，再次强调把下届会议办成一届历史性的会议。

大会事务和会议管理部大会及经济社会事务司司长在本专题下最后发言，介绍了下届会议的开幕安排，将在次日随即举行总务委员会第一次会议，审议议程草案。他回顾总务委员会的职能，即负责就每个项目是否列入议程提出建议。9月18日星期五将举行全体会议，审议总务委员会的报告。鉴于2015年高级别部分将召开联合国首脑会议通过2015年后发展议程并举办七十周年纪念活动而具有特殊重要性，司长详细解释了一些相关工作方式和一般性辩论将要采用的方式，特别是教皇方济各陛下将在首脑会议开幕后立即发表讲话。届会主要部分将采用临时工作方案。在1月至9月续会部分，大会将视情况举行会议，多数专题辩论、非正式协商和政府间谈判将安排在此期间进行。大会工作方法呈现最新趋势，即专题辩论数量增加时间加长，并发展成为高级别活动，与经常进行书面发言的全体会议日益相似。并且，常规的小组发言几乎没有会员国发言的机会。第二，大会主席工作增加范围扩大，如确定今后高级别会议的方式以及专题辩论的组织，将使大会主席的实际工作量显著增加。近年新成立的辅助机构加剧了这一趋势。从总体上看是突显了大会的活力，但同时也给常驻团、主席办公室和秘书处增加了负担。同样，一般性辩论的神圣性大会过去时常重申，现在已经做到定期强调。总务委员会不妨在第七十届会议期间处理这个问题。会员国不妨对大会议事规则是否与多年来做法的演变相适应进行评估。秘书处虽然对大会议程冗长颇有微词，但将随时提供最充分的协助，即使精简议程是个微妙的过程。司长最后赞扬大会部所做的工作，其工作人员经常在身处幕后，为联合国的工作做出了重要贡献，促进了会员国的政府间进程。该司并在大量机构记忆的基础上，向大会主席办公室提供多种支助。一般说来，该司是大会历史和工作以及大会及其诸多附属机构程序和做法各种信息的储存部门。

讨论

在随后进行的互动式讨论中，与会者普遍强调第七十届会议将是一届执行会议，包括执行联合国首脑会议通过2015年后发展议程的成果。部分代表认为，这届会议是一个向本组织真正发问的机会。与会者普遍重申和强调一个强大的大会的必要性。在这方面，部分与会者谈到了以前发言者就大会议程过于冗长发表的看法，比如注意到有些决议存在多年内容几乎相同的情况。与会者提到了会议时间经常重叠的问题。部分与会者谈到了大会在本组织改革中的重要作用，但应发挥更加积极的作用，包括以更强的姿态参与下任秘书长的遴选任命工作。

与会者强调扩大民间社会参与和增加互动带来的惠益。一位与会者专门提到了青年的重要作用，并当场提议成立联合国青年署专职实体。一位与会者建议本组织开展与其他政府间进程的可比性分析，特别是工作方法和程序。与会者特别提到了严格遵守发言时间的问题，提出关闭麦克风是一个积极的做法，在其他组织行之有效。其他与会者指出，最近大会举行的非正式专题辩论成为各国首都派出高级代表与会的新论坛，指出出席这种会议几乎就是自己发言。与会者强调大会审议重要议题应具有真正的互动性，并提出大会工作应进一步强调成果，但部分与会者强调这是会员国展现必要政治意愿的直接结果。

最后，与会者同样强调了大会主席的重要作用，不仅履行大会工作日历组织者的职能，而且是具有远见卓识的领导者。一些与会者认为，大会主席办公室需要增加预算和人员，秘书处应为其配置充分的机构记忆。部分与会者甚至提出主席任期是否可以延长至两年，以使主席受益于任职第一年获得的经验。另一位与会者则提出任期改革的可能性，即提前进行选举，避免目前主席在会议开幕后一般性辩论这一任期中最繁忙的阶段，把大部分精力用在建立团队上。

秘书长的遴选和任命

在第二场专题会议中，克罗地亚常驻代表兼第六十九届会议特设工作组共同主席向与会者介绍了秘书长遴选任命的相关规则和规定，这是工作组议程上的重点议题，同时特别考虑到 2016 年将进行遴选任命工作。《宪章》第九十七条规定，大会根据安全理事会的建议任命秘书长，安理会具有决定性作用，大会可以不接受建议，但不能提出人选。并且，从 1970 年代早期开始大会就以鼓掌方式通过任命，多数会员国认为这流于形式。这位大使表示，这项工作实际上分为提名、遴选和任命三个阶段。其中，任命接受相关规则和决议的明确指导；遴选在安全理事会进行，由安理会自己的非正式准则进行指导；而提名实际上却没有明确的规则进行指导。因此，不少与会者赞成在最近通过的振兴大会的决议中增加有关提名的内容，强调加强大会的参与，确保全面适用有关在大会实际任命的相关规则。遴选过程实际上遵循“维斯努穆尔蒂准则”，会员国可以酌情正式或非正式地向安全理事会主席提出一名或多名候选人，由安理会主席起草名单，随时更新。根据这些准则，安理会主席可酌情知会大会主席并与其进行协商。在随后的第 51/241 和 60/286 和决议中，大会为大会主席的作用提出了更加具体的设想。特设工作组目前的谈判进程以第 68/307 号决议为基础(大会在决议中重申了以往各项决议)，并正在按照希望提高遴选工作透明度和确保工作专属性的各会员国集团的提议加以更新。提议包括安理会主席和大会主席联合启动进程；以正式文件印发候选人综合名单；邀请候选人参加会员国的听询；申明地区轮换和性别平等原则。但是，在目前阶段要求安理会提出一名以上候选人和秘书长职位仅限一任可能过于脱离实际。一般而言，这一节将出现政治立场分裂和谈判旷日持久的局面。

讨论

在随后进行的问答式部分，发言者普遍认为遴选任命工作十分重要，应提高透明度和可预测度，但多数发言者同时指出，这项工作最终取决于全体会员国的政治意愿。一名发言者指出，这一进程受到公众、媒体和民间社会的密切关注。另一位发言者谈及这项进程与国际法院法官遴选的可比性，安全理事会和大会各自需要提出相同的人选。关于即将开展的进程，与会者指出听询和提名结构以及物色候选人的时限，最有可能在第六十九届会议期间实现。但是，一位与会者建议不要抱太大希望，以往决议早就制定了相关规定，在过去最终当选的就是接触公众和广大会员国最积极的候选人。

大会政府间谈判的做法和经验

在下午第二场专题会议上，纳米比亚常驻代表兼第六十九届会议特设工作组共同主席通报了第六十九届会议期间特设工作组的会议记录。随后，牙买加常驻代表考特尼·拉特雷介绍了担任安全理事会改革问题政府间谈判共同主席的体会。

恩武拉先生通报了目前决议草案的谈判情况，这份决议草案将形成第六十九届会议期间工作组的成果。应该指出，历史上这项年度决议内容不断增加，但一些规定却没有执行。但是，这是会员国自身的责任。非正式协商取得进展，有关秘书长遴选任命的一节是关注的重点。共同主席提出的预稿内容以各国代表团在上半年五次专题会议上的发言为基础，并提出了以下结构：大会的作用与权威；工作方法；秘书长和其他行政首长的遴选和任命；加强大会主席办公室的机构记忆。关于最后一点，共同主席指出办公室的人员编制，包括需要从常驻代表团借调人员，也许会损害人员的合法性和独立性。并且，可能产生预算问题，特别是对最不发达国家。共同主席支持秘书长的观点，即大会议程过于冗长，但会员国是始作俑者，许多代表团都希望在为期一周的高级别会议期间举办办边活动。他最后强调，打算采取与以往决议相同的方法，即以协商一致方式通过本年度的各项决议。

发言后，安全理事会改革问题政府间谈判主席介绍了目前的谈判进程。进程具有技术性和持续性的特点，同时具有明确和内在的政治性，它受到广大会员国情绪的影响，这种情绪既反映了会员国的担心忧虑，也体现了会员国的雄心壮志。因此，需要以同情心并运用能力来指导谈判进程。拉特雷大使 2014 年 11 月被任命为大会主席，当时许多同事对他履新表示同情，认为大会主席是徒劳无功之职。在谈判进行 20 年的今天，这种情绪可以理解，但是这种情绪使会员国深感沮丧，也对本组织造成了破坏。有鉴于此并考虑到许多常驻团资源有限，部分常驻团已经退出谈判。然而，改革进程出现停滞，同时又爆发了联合国成立以来最大的全球危机，安理会职能日益衰退。在这种背景下，主席呼吁会员国进入案文谈判，因此这就是他的任务。他打算起草一份谈判文件，递交第七十届会议主席。但是，他反对将这一议题暂缓处理，会员国立场千差万别，他作为主席就是要为全体会

员国服务。大使回顾迄今在第六十九届会议期间举行的会议，指出在会员国投入的基础上起草了框架文件，可以作为谈判文件的基础。为此，主席要求一定程度的执行权力，这一概念在迄今的谈判中继续受到争议。拉特雷大使重申打算到第六十九届会议末向大会主席提出一份可通过的文件，强调主席不仅是架桥者，也是政治行为者。他并强调，进程的势头虽然取决于会员国，但最终还是产生于广泛的民间社会和公共舆论。

讨论

在随后的问答部分，一名与会者强调以往关于振兴大会的决议取得了实际成果，包括在大会开幕前三个月提前选举大会主席，拟定主要委员会主席选举模式，规定提前选举安全理事会非常任理事国和经济及社会理事会成员，这证明取得成果是可能的。另一名与会者强调，各代表团，特别是小国代表团的会议安排十分紧张，为此需要向小国代表团提供协助。小国论坛为此采取了宝贵措施。这位发言者并强调，大会在 2014 年的一项决议中决定，鼓励主要委员会主席和大会主席的席位分配应顾及性别平等，并高度重视在今年决议中保留这项规定。但另一位与会者指出，过去一般性辩论是 9 月高级别活动周的主要活动，而目前许多发言者在大会厅会议之间疲于奔命。大会互动式专题辩论也应考虑采用新的主题。

总结和闭幕词

芬兰常驻代表致闭幕词，对务虚会进行总结，并感谢全体与会者积极参讨论，再次突显会员国，特别是总务委员会当选成员对加强大会工作的关注力度。

附文

与会者名单

联合国秘书长

潘基文

第六十九届联大主席

萨姆·卡汉巴·库泰萨

第七十届联大当选主席

莫恩斯·吕克托夫特

大会第六十九届会议主席办公室主任

Arthur Kafeero 大使

大会第七十届会议主席办公室主任

Tomas Anker Christensen

哈萨克斯坦常驻代表

凯拉特·阿卜杜拉赫曼诺夫

巴林常驻代表

贾迈勒·法里斯·阿尔鲁瓦韦

尼泊尔常驻代表

杜尔加·普拉萨德·巴特拉伊

东帝汶常驻代表

索菲娅·梅斯基塔·博尔热斯

克罗地亚常驻代表

弗拉迪米尔·德罗布尼亚克

纳米比亚常驻代表

威尔弗里德·恩武拉

巴拉圭常驻代表

费德里科·阿尔韦托·冈萨雷斯·弗朗科

摩洛哥常驻代表
奥马尔·希拉勒

斯洛文尼亚常驻代表
安德烈·洛加爾

哥伦比亚常驻代表
玛丽亚·埃玛·梅希亚·贝莱斯

喀麦隆常驻代表
米歇尔·托莫·蒙特

瑙鲁常驻代表
马琳·摩西

丹麦常驻代表
伊布·彼得森

牙买加常驻代表
考特尼·拉特雷

斯洛伐克常驻代表
弗兰蒂谢克·鲁日奇卡

芬兰常驻代表
凯·绍尔

厄立特里亚常驻代表
吉尔马·阿斯梅洛姆·泰斯菲

贝宁常驻代表
让-弗朗西斯·雷吉斯·津苏

意大利常驻副代表
Inigo Lambertini

埃及常驻副代表
Osama Abdelkhalek Mahmoud

大韩民国常驻副代表

Paik Ji-ah

哥伦比亚常驻副代表

Miguel Camilo Ruiz Blanco

芬兰常驻副代表

Janne Taalas

意大利常驻代表团参赞

Cesare Morbelli

哥伦比亚常驻团二等秘书

Fabio Pedraza

芬兰常驻代表团参赞

Anna Salovaara

克罗地亚常驻代表团第三委员会专家

Maja Simunic

大会和会议管理部大会和经济及社会理事会事务司司长

Ion Botnaru

大会第七十届会议主席特别助理

Marcus Carter Mathiasen

大会第六十九届会议主席办公室顾问

Robert Mugimba

大会和会议管理部大会和经济及社会理事会
事务司政治事务干事

Georg Zeiner

大会和会议管理部大会事务处处长

张赛进