



大会

Distr.: General
5 August 2024
Chinese
Original: English

第七十九届会议

临时议程* 项目 22(e)

消除贫困和其他发展问题

消除农村贫困以执行《2030 年可持续发展议程》

秘书长的报告

摘要

根据大会第 78/165 号决议，秘书长在本报告中审查了农村贫困现状，并确定了阻碍消除贫困的差距和挑战，特别关注气候变化和气候行动的作用。他分析了农村贫困的经济和社会经济方面，强调了气候变化对农村贫困的影响，并解释了气候行动如何有助于消除农村贫困，最后提出了弥合差距和应对挑战的建议，以消除农村贫困，促进可持续、有复原力和变革性农村发展。

* A/79/150。



一. 导言

1. 在实现可持续发展目标 1(在全世界消除一切形式的贫困)方面取得的进展不足,目标 1 下的第一个具体目标(为全球所有人消除极端贫困)也是如此。2022 年,全世界有 7.12 亿人生活在极端贫困中,¹ 预计到 2030 年仍将有近 6 亿人生活在极端贫困中。² 极端贫困绝大多数发生在农村。³ 冠状病毒病(COVID-19)大流行后社会经济复苏不平衡、暴力冲突、经济放缓和衰退以及气候变化等多重因素严重阻碍了消除贫困的努力。

2. 在本报告中,秘书长按照大会第 78/165 号决议的要求,审查了全球减少农村贫困的进展情况。他从货币和多层面角度分析了农村贫困的经济和社会经济方面,凸显了气候变化对农村贫困的影响,并解释了气候行动如何有助于消除农村贫困。最后,他提出了一些建议,以应对消除农村贫困的挑战,促进可持续、有复原力和变革性农村发展。

3. 极端天气事件和缓慢发生的过程,如气温升高、荒漠化和生物多样性丧失,都对穷人和弱势群体造成了极大影响,其中许多人居住在中低收入国家的农村地区,以农业和自然资源为生。⁴

4. 穷人不仅最容易受到气候风险的影响,他们还过度承担着适应和减缓成本。适应措施涉及所需资源和风险,农村贫困家庭可能尤其难以承受,因为他们无法获得资金和其他基本服务及市场。⁵ 减缓气候变化政策,包括取消化石燃料补贴和碳定价,往往会增加食品、住房和交通等必需品的成本,从而对低收入群体造成格外严重的影响,因为他们将收入的较大比例用于购买必需品。此外,土地保护等减缓措施的机会成本包括农业增长当前和未来的减贫潜力,而这一潜力往往没有得到充分评估。⁶ 这些关切聚焦在公正转型上。⁷

¹ R. Andres Castañeda Aguilar and others, *March 2024 Update to the Poverty and Inequality Platform (PIP): What's New*, Global Poverty Monitoring Technical Note, No. 36 (Washington, D.C., World Bank, 2024).

² 见 [A/79/79-E/2024/54](#)。

³ Andres Castañeda and others, “A new profile of the global poor”, *World Development*, vol. 101 (January 2018); and Shohei Nakamura, Mark Roberts and Benjamin Stewart, “Has extreme poverty been urbanized?”, World Bank blogs, 27 February 2024.

⁴ Stephane Hallegatte and Julie Rozenberg, “Climate change through a poverty lens”, *Nature Climate Change*, vol. 7, No. 4 (April 2017).

⁵ Nicholas J. Sitko, Antonio Scognamiglio and Giulia Malevolti, “Does receiving food aid influence the adoption of climate-adaptive agricultural practices? Evidence from Ethiopia and Malawi”, *Food Policy*, vol. 102 (July 2021).

⁶ Vijaya Ramachandran, Alex Smith and Satvika Mahajan, “Land grabs for carbon: are carbon offset megadeals the future of conservation in Africa?”, The Breakthrough Institute, 28 May 2024.

⁷ 见政府间气候变化专门委员会在《2022 年气候变化：影响、适应和脆弱性——第二工作组提交政府间气候变化专门委员会第六次评估报告的资料》中提供的“公正转型”定义, Hans-Otto Pörtner 等人合编(剑桥, 剑桥大学出版社, 2022 年)。

5. 如果不采取有针对性的干预措施，解决农村贫困的结构性原因，包括与气候变化有关的原因，《2030 年可持续发展议程》的目标将依然无法实现。农村贫困的结构性原因与环境退化的根本原因相似，如治理薄弱、获得资源和教育的机会有限，以及农村社区在贫困和环境问题上的声音被边缘化。

二. 农村贫困状况：在多个层面取得的进展

6. 2022 年，世界人口的近 9%，即 7.12 亿人，生活在每天 2.15 美元的极端贫困线以下。⁸ 与 2019 年相比，估计 2022 年生活在极端贫困中的人口将增加 2 300 万。⁹

7. 极端贫困仍然集中在撒哈拉以南非洲、南亚以及受脆弱性和冲突影响的地区。预测表明，到 2030 年，87% 的极端贫困人口将居住在撒哈拉以南非洲，其中三分之二居住在受脆弱性和冲突影响的国家。¹⁰

8. 在所有区域，农村人口受到贫困的影响尤为严重，因为 80% 以上的极端贫困人口生活在农村地区，¹¹ 而且极端贫困日益集中在农村地区，特别是在撒哈拉以南非洲。¹² 近三分之二的极端贫困人口从事农业。¹³

9. 匮乏不仅仅局限于收入和消费。多层面的衡量标准显示了人们在日常生活的其他方面如何经历贫困，例如获得食物、教育、保健、住房、饮用水、卫生设施和电力的机会有限。在 110 个国家中，超过 18% 的人经历着多维贫困，占发展中区域人口的 92%，其中 84% 的穷人生活在农村地区。¹⁴

⁸ Aguilar and others, *March 2024 Update to the Poverty and Inequality Platform (PIP)*; and Dean Jolliffe and others, “Assessing the impact of the 2017 PPPs on the international poverty line and global poverty”, Policy Research Working Paper, No. 9941 (Washington, D.C., World Bank, 2022). 2022 年 9 月，世界银行修订了全球贫困线，根据 2017 年购买力平价，将新的极端贫困线定为每人每天 2.15 美元，取代了之前根据 2011 年数字确定的 1.90 美元的极端贫困线。国际贫困线实值基本保持不变。

⁹ 见 Aguilar and others, “*March 2024 Update to the Poverty and Inequality Platform (PIP)*”，世界银行根据调查数据对 2022 年前全球贫困状况的初步估计进行了更新。

¹⁰ Colin Andrews and others, *The State of Economic Inclusion Report 2021: The Potential to Scale* (Washington, D.C., World Bank, 2021).

¹¹ Shohei Nakamura and others, *Where Is Poverty Concentrated? New Evidence Based on Internationally Consistent Urban and Poverty Measurements*, Policy Research Working Paper, No. 10620 (Washington, D.C., World Bank, 2023); and Castañeda and others, “A new profile of the global poor”.

¹² 世界银行，《2020 年贫困与共享繁荣：运势逆转》（华盛顿特区，世界银行，2020 年）；国际农业发展基金（农发基金），《2021 年农村发展报告：推动粮食系统转型、促进农村繁荣》（2021 年，罗马）。

¹³ Castañeda and others, “A new profile of the global poor”.

¹⁴ 牛津大学贫困与人类发展倡议和联合国开发计划署（开发署），“2023 年全球多维贫困指数：消除全球贫困——高影响力行动数据”，2023 年。

10. 农村贫困与粮食不安全密切相关。2023 年，以营养不良的普遍程度衡量，全球约有 7.33 亿人受饥饿影响。这相当于全球人口的 9.1%，而 2019 年为 7.5%。¹⁵

11. 此外，2023 年全球近 30%的人口经历了中度至严重的粮食不安全，大大高于 2019 年。¹⁶

12. 农村地区中度至严重粮食不安全的比例较高，32%的成年人受到影响，而城市周边地区为 30%，城市地区为 25.5%。¹⁷ 农村儿童发育迟缓的可能性是城市儿童的 1.6 倍，消瘦的可能性是城市儿童的 1.4 倍。¹⁸ 与城市相比，农村地区的少女和妇女更有可能体重不足、身材矮小和(或)贫血。¹⁹

13. 2022 年，全球超过 28 亿人负担不起健康饮食。²⁰ 大约 65%的非洲人和 35%的亚洲人负担不起健康饮食。

14. 农村地区无法负担健康饮食的人口比例高于城市地区。²¹ 此外，农村家庭的儿童更有可能经历严重的粮食贫困，其定义是每天只食用两类或更少的食物。²² 农村家庭消费的粮食大部分来自购买。²³ 因此，全球粮食价格每上涨 1%，预计就会使极端贫困人口增加近 1 000 万人，使他们更加负担不起粮食。²⁴

15. 贫困与年龄、性别、移民身份、残疾以及歧视、脆弱性和边缘化的其他方面密切相关。这些情况在农村地区可能会加剧，而贫困对土著人民的影响尤为严重。

16. 尽管儿童仅占全球人口的 31%，但全球 50%以上的极端贫困人口是儿童。具体而言，全世界有 3.33 亿儿童每天生活费低于 2.15 美元，其中近 90%在撒哈拉以南非洲或南亚。农村地区的儿童更有可能生活在极端贫困之中。²⁵

¹⁵ 联合国粮食及农业组织(粮农组织)等，《2024 年世界粮食安全和营养状况：为消除一切形式饥饿，粮食不安全和营养不良提供资金》(2024 年，罗马)。

¹⁶ 同上。

¹⁷ 同上。

¹⁸ 粮农组织等，《2023 年世界粮食安全和营养状况：城市化、农业食物系统转型和农村/城市连续体的健康饮食》(2023 年，罗马)。

¹⁹ 粮农组织和其他组织，《2022 年世界粮食安全和营养状况：调整粮食和农业政策使健康饮食更加负担得起》(2022 年，罗马)。

²⁰ 粮农组织等，《2024 年世界粮食安全和营养状况》。

²¹ 粮农组织等，《2023 年世界粮食安全和营养状况》。

²² 联合国儿童基金会(儿基会)，《儿童食物贫困：儿童早期营养危机》，2022 年 10 月。

²³ 粮农组织等，《2023 年世界粮食安全和营养状况》。

²⁴ Daniel Gerszon Mahler and others, “Pandemic, prices, and poverty”, World Bank blogs, 13 April 2022.

²⁵ Daylan Salmeron-Gomez and others, “Global trends in child monetary poverty according to international poverty lines”, Policy Research Working Paper, No. 10525 (World Bank, 2023).

17. 儿童和青年的多维贫困率也明显较高，18 岁以下儿童中有 28% 被归类为贫困，而成年人中这一比例为 13%。

18. 在全球范围内，妇女在贫困人口中所占比例过高：据估计，有 3.83 亿妇女和女童生活在极端贫困之中，而男子和男童则为 3.68 亿。²⁶ 25 至 34 岁的妇女特别容易陷入贫困，这是她们的生育黄金期，在这一年龄段，每 100 名男子中就有 123 名妇女生活在贫困中。²⁷ 此外，单亲母亲家庭比双亲家庭更容易陷入贫困。

19. 妇女在福祉的多个方面继续处于系统性的不利地位。以 2023 年为例，全世界 26.7% 的女性处于中度或严重粮食不安全状态，而男性为 25.4%，性别差距为 1.3 个百分点，而在 COVID-19 大流行后的 2021 年这一差距为 3.6 个百分点。²⁸

20. 土著人民占极端贫困人口 19%，尽管他们在全球人口中所占比例不到 10%。²⁹ 历史上征服、歧视、边缘化、剥夺和排斥模式影响了土著人民根据自身需要、利益和权利实现发展。土著人民管理或拥有世界四分之一以上的土地保有权，这些土地与约 40% 的陆地保护区和生态完整景观相交。³⁰ 与土著人民及其机构进行有意义的接触至关重要，以解决保护、贫困和平等问题。

21. 2015 年全球 36 个国家的数据显示，约 35% 的国际移民处于贫困或面临贫困风险，而非移民的这一比例仅为 23%。³¹ 此外，正常移民途径和保护不足，这使人们容易遭受暴力、剥削和虐待。

22. 残疾人比非残疾人更有可能生活在贫困之中，这是因为社会上存在各种障碍，如歧视、受教育和就业机会有限以及未被纳入生计和其他社会方案。³² 他们还承担与残疾有关的额外费用，例如与医疗保健、住房、交通和个人援助有关的费用。³³ 生活在发展中国家农村地区的残疾人往往比生活在城市的残疾人面临更大的挑战。具体而言，他们获得创收和基本服务的机会较少，包括保健和康复、交通和教育。³⁴

²⁶ 联合国促进性别平等和增强妇女权能署，《可持续发展目标进展：2022 年性别平等简况》(2022 年，纽约)。

²⁷ Ana Maria Muñoz Boudet and others, “A global view of poverty, gender, and household composition”, Policy Research Working Paper, No. 9553 (World Bank, 2021).

²⁸ 粮农组织等，《2024 年世界粮食安全和营养状况》。

²⁹ 国际劳工组织(劳工组织)，《落实劳工组织<土著和部落人民公约>(第 169 号)：迈向包容、可持续、公正的未来》(2019 年，日内瓦)。

³⁰ Stephen T. Garnett and others, “A spatial overview of the global importance of indigenous lands for conservation”, *Nature Sustainability*, vol. 1, No. 7 (July 2018).

³¹ Elisa Mosler Vidal, *Leave No Migrant Behind: The 2030 Agenda and Data Disaggregation* (Geneva, International Organization for Migration (IOM), 2021).

³² 《残疾与发展问题报告：由残疾人、为残疾人和与残疾人一起实现可持续发展目标》(联合国出版物，2018 年)。

³³ 世界卫生组织(世卫组织)，《残疾人卫生公平全球报告》(2022 年，日内瓦)。

³⁴ 人权事务高级专员办事处(人权高专办)，“包容性可持续发展目标政策准则：农村地区”，2020 年。

三. 消除农村贫困的主要挑战

23. 减少农村贫困面临诸多挑战，包括体面工作机会有限；农业生产率低；获得土地和水、技术、市场、优质教育等公共服务和医疗保健的机会不足和不平等；持续的社会排斥。经济、政治和环境冲击加剧了贫困和不平等。³⁵

A. 经济、社会和体制挑战

24. 农村家庭的生计高度依赖农业食品系统，特别是农业。在非洲，48%的就业成年人从事农业，另有 14%从事与农业相关的职业，如农业食品的加工、零售和运输。³⁶ 在亚洲，29%的劳动力从事农业，11%从事农业食品系统中的非农业职业。农业食品系统对妇女的生计更为重要，尤其是在中低收入国家。在撒哈拉以南非洲，农业食品系统占妇女就业的 66%，而男子占 60%；在南亚，农业食品系统占妇女就业的 71%，而男子占 47%。³⁷

25. 然而，在许多中低收入国家，农业食品部门的特点是高度非正规、土地和劳动生产率低、季节性强和机构薄弱。³⁸ 这些情况阻碍了其提供体面生活的能力。农业工人的极端贫困率是非农业工人的四倍多。³⁹ 有工作并不能确保过上体面的生活，因为全世界 21%的就业人口被归类为极端贫困或中度贫困。⁴⁰

26. 农村地区的非正规就业率(80%)几乎是城市地区的两倍(44%)，农业部门的非正规就业率最高(94%)。⁴¹ 在全球范围内，据报近一半从事农业的妇女是家庭雇员，往往没有报酬，得不到社会保护，对农业生产的决策权有限。⁴² 在从事农业的男性中，这一比例为 17%。

27. 农村地区的年轻人比成年人更容易陷入工作贫困和非正规就业。⁴³ 农村地区越来越多的年轻人非在职、非在校、非在培，因此错过了早期形成人力资本

³⁵ Bas van Bavel and Marten Scheffer, “Historical effects of shocks on inequality: the great leveler revisited”, *Humanities and Social Sciences Communications*, vol. 8, No. 76 (2021).

³⁶ Benjamin Davis and others, *Estimating Global and Country-Level Employment in Agrifood Systems*, FAO Statistics Working Paper, No. 23-34 (Rome, 2023).

³⁷ 粮农组织，《妇女在农业食品系统中的状况》(2023 年，罗马)。

³⁸ Luc Christiaensen, Zachariah Rutledge and J. Edward Taylor, “Viewpoint: the future of work in agri-food”, *Food Policy*, vol. 99 (February 2021).

³⁹ Castañeda and others, “A new profile of the global poor”; 世界银行，《2020 年贫困与共享繁荣》。

⁴⁰ Rosina Gammarano, “在职穷人或工作如何不能保证体面的生活条件”，《劳工组织统计聚焦劳动统计》，第 6 期(劳工组织，2019 年)。

⁴¹ 劳工组织，《数据表征：非正规经济中的女性和男性》(2018 年，日内瓦)。

⁴² 粮农组织，《妇女在农业食品系统中的地位》。

⁴³ 劳工组织，《2022 年全球青年就业趋势：为青年人投资改变未来》(2022 年，日内瓦)。

的关键时期，减少了他们今后找到体面工作的机会。⁴⁴ 年轻人失业的可能性是成年人的三倍，2021 年全球青年失业率为 16%，相当于 7 500 万年轻人。⁴⁵

28. 此外，童工是农村贫困的助长和衍生因素。⁴⁶ 约 70% 的童工在农村地区的农业部门工作，导致辍学和贫困的世代相传。⁴⁷

29. 强迫劳动是农业面临的另一重大挑战。在全世界近 2 500 万强迫劳动受害者中，11% 从事农业。⁴⁸ 此外，农业部门的死亡、受伤和与工作有关的健康不良事件发生率仍然是所有部门中最高的。据估计，每年约有 128 000 名农业工人死于工伤事故。⁴⁹

30. 农村地区的社会保障覆盖面仍然不足，特别是在低收入和中低收入国家。截至 2020 年，全球只有 47% 的人口得到至少一项社会保障福利的有效覆盖(不包括医疗保健和疾病福利)。⁵⁰

31. 贫困与性别密切相关。全球 40% 的极端贫困人口没有受过教育，而非贫困人口只有 9%。⁵¹ 农村地区的识字率和教育机会低于城市地区。⁵² 到三年级时，农村儿童获得基本阅读技能的可能性比城市儿童低 4%，获得基本算术技能的可能性低 9%。⁵³

32. 获得土地、水、资金、技术和基础设施等资源的机会减少，限制了农村人民赚取可持续收入和提高生活水平的能力。在就可持续发展目标指标 5.a.1 提交报告的 46 个国家中，三分之一以上的国家拥有农业用地或对农业用地拥有有保障权利的男女比例均低于 50%。在有数据可查的 46 个国家中的 40 个国家，农业家庭中男子的土地所有权或有保障的权利高于女性。⁵⁴

⁴⁴ 劳工组织，“提升农村青年的潜力：通往体面就业和可持续未来的道路”，2024 年 5 月。

⁴⁵ 国际劳工组织，《2022 年全球青年就业趋势》。

⁴⁶ 粮农组织，《粮农组织消除农业领域童工现象框架》(2020 年，罗马)；www.un.org/ldc5/youth。

⁴⁷ 劳工组织和儿基会，《童工劳动：2020 年全球估计、趋势和前进之路》(2021 年，纽约)。

⁴⁸ 劳工组织和自由行走基金会，《现代奴隶制全球估计：强迫劳动和强迫婚姻》(日内瓦，劳工组织，2017 年)。

⁴⁹ 劳工组织，2024 年(即将出版)。

⁵⁰ 劳工组织，《2020-22 年世界社会保障报告：处于十字路口的社会保障——追求更美好的未来》(2021 年，日内瓦)。

⁵¹ Castañeda and others, “A new profile of the global poor”。

⁵² 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)，《2020 年全球教育监测报告：包容与教育：覆盖全民，缺一不可》(2020 年，巴黎)。

⁵³ 联合国儿童基金会：《儿童真的在学习吗？在学习危机中探索基础技能》(2022 年)。

⁵⁴ 粮农组织，《妇女在农业食品系统中的地位》。

33. 土著人民的生计高度依赖他们的土地、领土和自然资源，但集体土地权未得到正式承认、落实或被废除，影响到他们粮食和知识系统的可持续性和复原力。⁵⁵

34. 由于各种因素，包括地下水枯竭和污染，缺水是全球许多地区的一个严重关切问题，而气候变化可能会增加水资源供应和质量的季节性变化和不确定性。⁵⁶ 全球约有 25% 的耕地存在经济性缺水问题，其定义是由于体制和经济能力而非物理性缺水导致灌溉不足。⁵⁷ 农业生产用水不足可能导致作物歉收、减产、收入损失和粮食短缺，直接影响农民和农村社区的生计。缺水也往往与用户之间日益激烈的竞争甚至冲突有关。⁵⁸

35. 基础设施——包括道路、能源系统、水和环境卫生、通信网络、粮食市场和储存设施——在经济发展和减贫方面发挥着至关重要的作用。在全球范围内，低收入和中低收入国家有近 10 亿人使用的医疗卫生设施中没有电力供应或电力供应不可靠。⁵⁹ 2022 年，农村地区安全管理饮用水的覆盖率为 62%，而城市地区为 81%。⁶⁰ 全球仍有很大一部分农村人口居住在距离四季通车的公路至少 2 公里以外的地方，这严重限制了他们进入市场和获得服务的机会。⁶¹

36. 基础设施不足，加上围绕性别分工的社会规范，导致妇女和女童承担更多的无偿家务工作，从而降低了妇女的能动性、就业机会和收入。⁶² 妇女平均每天花费 4.2 小时从事无酬照护和家务工作，而男子则花费 1.9 小时。在农村地区，妇女的无偿工作量甚至更大，包括取水和拾柴等家务。⁶³

⁵⁵ 粮农组织，《土著人民粮食体系白皮书/印加旗文件》(2021 年，罗马)；《世界土著人民状况：土地、领土和资源权利》，第五卷(联合国出版物，2021 年)。

⁵⁶ 联合国，《2023 年联合国世界水发展报告：水事伙伴关系与合作》(巴黎，教科文组织，2023 年)。

⁵⁷ Lorenzo Rosa and others, “Global agricultural economic water scarcity”, *Science Advances*, vol. 6, No. 18 (April 2020).

⁵⁸ 联合国，《2023 年联合国世界水发展报告》。

⁵⁹ 世卫组织和其他机构，《为健康增加动力：加快医疗卫生设施的电力供应——执行摘要》(2023 年，日内瓦)。

⁶⁰ 儿基会和世卫组织，《2000-2022 年家庭饮用水、环境卫生和个人卫生进展情况：特别聚焦性别》(2023 年，纽约)。

⁶¹ Jeffrey D. Sachs and others, *Sustainable Development Report 2023: Implementing the SDG Stimulus – Includes the SDG Index and Dashboards* (Paris, Sustainable Development Solutions Network; Dublin, Dublin University Press, 2023).

⁶² Seema Jayachandran, “Social norms as a barrier to women’s employment in developing countries”, *IMF Economic Review*, vol. 69, No. 3 (September 2021).

⁶³ 粮农组织，《妇女在农业食品系统中的地位》。

37. 据估计，20 亿人无法在其社区内获得保健服务。⁶⁴ 农村居民和最贫困家庭的基本保健服务覆盖率低于全国平均水平，与城市地区相比，农村家庭因医疗支出而陷入贫困的情况更为普遍。⁶⁵

38. 此外，发展中国家只有 60% 的农村人口在金融机构有账户，妇女、青年和其他弱势群体在金融普惠方面面临更大障碍。⁶⁶ 在撒哈拉以南非洲，62% 没有银行账户的成年人是农村人。⁶⁷

39. 在全球范围内，农村居民基本接入互联网的可能性只有一半，即在过去三个月内使用过一次，最不发达国家(73%)和非洲(70%)的差距明显更大。⁶⁸ 此外，2019 年，在低收入国家，农村居民使用移动因特网的可能性比城市居民低 37%。⁶⁹ 妇女使用移动因特网的可能性比男子低 19%，拥有移动电话的可能性比男子低 7%，尤其是农村地区的低收入或残疾妇女。⁷⁰

B. 气候变化

40. 气候变化的影响不平等且不公平。虽然低收入国家和人口历来对气候变化所起的作用最小，但他们却承受着气候变化影响的过度负担。据估计，由于气候变化，发展中国家最贫困的 40% 人口的收入损失将比人口平均收入损失高 70%。⁷¹

41. 气候变化是促使贫困倍增的因素。2019 年，约有 45 亿人遭遇极端天气事件，如洪水、干旱、飓风或热浪。近 4 亿人每日生活费不到 2.15 美元。⁷² 预计到 2030 年，气候变化将使另外 3 200 万至 1.32 亿人陷入极端贫困。⁷³

42. 由于各种因素，包括依赖对气候敏感的生计、脆弱的基础设施以及应对冲击的资产和资源有限，农村贫困人口，包括小规模生产者和家庭农民，面临更

⁶⁴ 世卫组织，《世卫组织关于农村和偏远地区医疗卫生人力发展、吸引、征聘和留用指南》(2021 年，日内瓦)。

⁶⁵ 世卫组织和世界银行，《跟踪全民健康覆盖：2023 年全球监测报告》(2023 年，日内瓦)。

⁶⁶ 金融普惠联盟，“Enhancing financial inclusion in rural areas”，指导说明，第 50 号(2022 年，吉隆坡)。

⁶⁷ Asli Demirgüç-Kunt 等人，《2021 年全球普惠金融数据库：COVID-19 疫情时期的金融普惠、数字支付和复原力》(世界银行，2022 年)。

⁶⁸ Kevin Hernandez 等人，“农村转型中的数字包容”(罗马，粮农组织，2024 年)。

⁶⁹ 金融普惠联盟，“加强农村地区金融普惠”。

⁷⁰ Global System for Mobile Association, *The Mobile Gender Gap Report 2023* (London, 2023)。

⁷¹ Hallegatte and Rozenberg, “Climate change through a poverty lens”。

⁷² Miki Khanh Doan and others, *Counting People Exposed to, Vulnerable to, or at High Risk from Climate Shocks: A Methodology*, Policy Research Working Paper, No. 10619 (World Bank, 2023)。

⁷³ Bramka Arga Jafino and others, “Revised estimates of the impact of climate change on extreme poverty by 2030”, Policy Research Working Paper, No. 9417 (World Bank, 2022)。

大的风险，更容易受到气候变化的影响。⁷⁴ 由于结构性障碍限制了它们获得资源、市场、服务、技术和机构支持的机会，它们适应气候变化的资源最少。⁷⁵

43. 气候变化扰乱农村生计，使农业减产，增加供水的季节性变化，造成土地退化，毁坏作物和牲畜，使贫困农民更难获得体面的生活并实现粮食安全和营养。⁷⁶ 此外，高温暴露威胁工人的健康，降低劳动生产率，并导致重大收入损失。⁷⁷

44. 气候变化加剧了性别不平等。当气候冲击发生，对家庭劳动力的需求增加时，年龄较大的女童可能比年龄较大的男童面临更大的辍学风险，这对她们的福祉产生长期影响。⁷⁸ 面对极端天气事件，妇女比男子更有可能工作，而且工作时间更长，特别是在家庭农场。⁷⁹ 热应激和洪水加剧了女户主家庭和男户主家庭之间的收入差距。平均而言，女户主家庭因热应激损失的收入多出 8%，因洪水损失的收入多出 3%，使中低收入国家的收入差距每年分别增加 370 亿美元和 160 亿美元。

45. 气候冲击可导致农业部门童工人数增加，特别是在无法获得足够保险或信贷的较贫困社区。⁸⁰ 有证据表明，气温升高对农业经济中贫困儿童的教育产生了巨大的负面影响，并加剧了现有的教育不平等现象。⁸¹ 与壮年成年人相比，极端温度迫使儿童每周多工作 49 分钟，主要是从事非农业活动。⁸²

⁷⁴ 粮农组织和红十字会与红新月会气候中心，“通过社会保护管理气候风险：减少农村贫困和建设具有抗灾能力的农业生计”（2019 年，罗马）。

⁷⁵ 粮农组织，《不公正的气候。衡量气候变化对农村贫困人口、女性和青年的影响》（2024 年，罗马）。

⁷⁶ Cheikh Mbow and others, “Food security”, in *Climate Change and Land: An IPCC Special Report on Climate Change, Desertification, Land Degradation, Sustainable Land Management, Food Security, and Greenhouse Gas Fluxes in Terrestrial Ecosystems*, Valerie Masson-Delmotte and others, eds. (Cambridge, Cambridge University Press, 2022).

⁷⁷ Marina Romanello and others, “The 2023 report of the Lancet Countdown on health and climate change: the imperative for a health-centred response in a world facing irreversible harms”, *The Lancet*, vol. 402, No. 10419 (December 2023).

⁷⁸ Peter Agamile and David Lawson, “Rainfall shocks and children’s school attendance: evidence from Uganda”, *Oxford Development Studies*, vol. 49, No. 3 (July 2021); and Martina Björkman-Nyqvist, “Income shocks and gender gaps in education: evidence from Uganda”, *Journal of Development Economics*, vol. 105 (November 2013).

⁷⁹ Gianluigi Nico and Carlo Azzarri, “Weather variability and extreme shocks in Africa: are female or male farmers more affected?”, IFPRI Discussion Paper, No. 02115 (Washington, D.C., International Food Policy Research Institute, 2022); 粮农组织，《不公正的气候》。

⁸⁰ 粮农组织，《气候变化与农业童工之间的关系：科特迪瓦、埃塞俄比亚、尼泊尔和秘鲁气候相关事件后儿童工作趋势的证据》（2023 年，罗马）。

⁸¹ Teevrat Garg, Maulik Jagnani and Vis Taraz, “Temperature and human capital in India”, *Journal of the Association of Environmental and Resource Economists*, vol. 7, No. 6 (2020).

⁸² 粮农组织，《不公正的气候》。

46. 残疾人面临气候变化不利影响带来的更大风险，包括对其健康、粮食安全、获得水、能源和卫生设施以及生计的威胁，特别是在发展中国家。⁸³

47. 气候变化正在影响健康，因为日益频繁的极端天气事件导致死亡和疾病，食源性、水源性和病媒传播疾病增加，农业食品系统遭到破坏。气候变化还可能影响农村地区水、环境卫生和个人卫生项目(水卫项目)，突出表明需要将气候韧性纳入水卫项目风险管理办法。⁸⁴ 气候变化影响粮食安全和营养，既直接影响作物产量和营养质量，又间接影响水的供应和质量以及病虫害、授粉和生物多样性。气候变化还加剧了运输和储存过程中的食品安全风险。⁸⁵

48. 与气候有关的冲击和灾害已经成为全世界新的流离失所现象的主要原因。⁸⁶ 如果不及早采取协调一致的行动，到 2050 年，多达 2.16 亿人可能因气候变化影响而在本国境内迁移。⁸⁷ 移民和给留在受影响地区的人的移民汇款可成为一种适应形式，以管理气候风险和减少面临的风险。⁸⁸ 然而，移民并非总能实现，没有或无法移民的人口有可能被“困”在更易受到环境冲击和破坏的地方。⁸⁹

49. 适应、减缓和处理损失和损坏所需的气候融资不足，而且在很大程度上忽视了农业小户农民，他们只得到全球气候融资的 1.7%，⁹⁰ 大部分资金用于减缓而不是适应气候变化。⁹¹ 据估计，到 2030 年，适应气候变化的资金需求每年为 2 150 亿至 3 870 亿美元，资金缺口比目前国际公共适应资金流量大 10 至 18 倍。⁹² 就

⁸³ 见 A/HRC/44/30。

⁸⁴ 世卫组织，“应对气候变化：世卫组织 2018-2025 年水、环境卫生和个人卫生项目战略补充”（2023 年，日内瓦）。

⁸⁵ Victor Owino and others, “The impact of climate change on food systems, diet quality, nutrition, and health outcomes: a narrative review”, *Frontiers in Climate*, vol. 4 (2022).

⁸⁶ International Displacement Monitoring Centre, *Global Report on Displacement 2024* (Geneva, 2024).

⁸⁷ Vivian Clement and others, *Groundswell Part 2: Acting on Internal Climate Migration* (Washington, D.C., World Bank, 2021).

⁸⁸ Edwin J. Castellanos and others, “Central and South America”, in *Climate Change 2022*, Pörtner and others, eds.

⁸⁹ 移民组织，《2021-2030 年移民、环境和气候变化机构战略：为了移民和社会的利益，在环境退化、气候变化和灾害的背景下采取全面、基于证据和权利的方法处理移民问题》（2021 年，日内瓦）。

⁹⁰ Daniel Chiriac, Baysa Naran and Angela Falconer, *Examining the Climate Finance Gap for Small-Scale Agriculture* (Rome, IFAD, 2020).

⁹¹ OECD, *Climate Finance Provided and Mobilised by Developed Countries in 2013–2022: Climate Finance and the USD 100 Billion Goal* (Paris, 2024).

⁹² 联合国环境规划署(环境署)，《2023 年适应差距报告：资金不足，准备不足。气候适应投资与规划不充分，全世界面临风险》（2023 年，内罗毕）。

损失和损害而言，发展中国家的经济成本估计 2020 年为 4 350 亿美元，2030 年为 5 800 亿美元。⁹³

50. 气候行动需要具有包容性。减缓和适应气候变化的措施会导致基本商品和投入的价格上涨以及收入损失，因此需要同时对穷人和弱势群体给予适当补偿，并对气候适应进行投资。⁹⁴ 在对 24 个国家的国家适应计划和国家自主贡献的分析中，只有 1% 的气候行动提到穷人，6% 提到妇女。⁹⁵ 碳和生物多样性补偿市场需要监管，以确保土著人民、小户农民和牧民的土地使用权不受损害。⁹⁶

四. 在不断变化的气候中消除贫困：有效的政策和方案拟订战略

51. 消除贫困是可以实现的：自 2000 年以来，极端贫困率下降了 20 个百分点。此外，在 81 个国家中的 25 个国家(有数据可查)在 15 年内将多维贫困减少了一半。⁹⁷ 2025 年，第二次社会发展问题世界首脑会议将为重申承诺和加快实现这一目标的进展提供良机。

52. 消除农村贫穷与粮食体系转变有着内在联系，以提高包容性和复原力。2021 年联合国粮食体系峰会突出强调了这种联系，总部设在罗马的联合国机构和其他联合国机构通过联合国国家工作队为解决农村贫困问题实施综合办法的协作努力也得到了呼应。

53. 要解决农村贫困问题，就必须制定协同战略，应对导致贫困现象长期存在的错综复杂的经济、环境、社会和体制挑战。教育、保健、基础设施、资源获取、体面工作和社会保障相互关联，必须同时加以处理。在减贫努力中纳入适应气候变化的办法，并在气候行动中考虑贫困问题，可以创造可持续的脱贫途径，同时有助于减轻气候变化的不利影响，加强农村穷人的应对能力。

54. 平衡气候行动和减贫干预措施可能涉及权衡取舍，例如，分配土地用于重新造林或可再生能源项目可能会限制农业用地，特别是在贫困地区。⁹⁸

⁹³ 联合国贸易和发展会议(贸发会议)，“承担责任：建立适合用途的损失和损害基金”(2023 年，日内瓦)，第 vii 和第 3 页。

⁹⁴ Hans Peter Lankes and others, “The relationship between climate action and poverty reduction”, *The World Bank Research Observer*, vol. 39, No. 1 (February 2024).

⁹⁵ 粮农组织，《不公正的气候》。

⁹⁶ International Panel of Experts on Sustainable Food Systems, *Land Squeeze: What is Driving Unprecedented Pressures on Global Farmland and what Can Be Done to Achieve Equitable Access to Land?*(2024).

⁹⁷ 牛津大学贫困与人类发展研究中心和开发署，“2023 年全球多维贫困指数”。

⁹⁸ 粮农组织，《国家自主贡献中的农业食品系统：全球分析》(即将出版)。

55. 消除极端贫困对全球温室气体排放的影响微乎其微。与消除极端贫困有关的全球排放量可能导致全球温室气体排放量每年增加 5%，而通过减少不平等、提高能效和能源脱碳，而这一增幅可被进一步抵消 90%。⁹⁹
56. 促进农业食品系统的体面工作有助于解决农村地区日益严重的粮食不安全和环境退化问题。要有体面的工作，就必须解决不安全和不健康的工作条件问题，特别是对妇女而言，她们在非正规、无偿和低薪的季节性或非全日工作中所占比例过高。非正规就业对育龄妇女及其子女的健康产生严重的负面影响。¹⁰⁰
57. 支持发展农工业园区可以加快农村工业化，促进减贫。农工业园区可以增加当地农业生产的价值，促进与区域和全球市场的联系，并为农村社区创造就业机会。现代产业政策为发展中国家实现可持续农业食品系统转型、创造体面就业和减轻农村贫困提供了机会，同时为全球能源转型做出贡献。每个制造业工作岗位平均为其他经济部门创造 2.5 个工作岗位。¹⁰¹
58. 加强农业食品部门中小微企业的复原力对于促进经济增长和减少农村贫穷至关重要。在这些企业、较大规模的商业伙伴和支助机构之间建立可持续的联系，可以帮助这些企业通过规模经济、利用工业园区等共享服务以及获得培训、专门知识和知识来提高竞争力。¹⁰²
59. 对于许多农村家庭，特别是发展中国家的农村家庭，移民是管理风险和提高生活水平的生计战略。如果管理得当，可以利用人员流动促进农村发展，包括填补劳动力短缺和转让知识、技能和汇款。大约 40% 的国际汇款寄往农村地区，汇款接收家庭可以将这些多样化的收入用于改善粮食和营养安全，增强抵御冲击和压力的能力。¹⁰³
60. 减少农村贫困需要向农村社区提供高质量的教育和技能发展，包括成人扫盲、数字和气候适应技术培训、青年职业培训、非农就业和绿色就业。¹⁰⁴ 高等教育可以帮助解决营养不良和健康状况差问题。联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)估计，如果所有成年人都至少获得小学和中学教育，超过 4.2 亿人将摆脱贫困，从而将全球贫困率降低一半以上。¹⁰⁵

⁹⁹ Philip Wollburg, Stephane Hallegatte and Daniel Gerszon Mahler, “Ending extreme poverty has a negligible impact on global greenhouse gas emissions”, *Nature*, vol. 623 (2023).

¹⁰⁰ Amanda Emma Aronsson and others, “The health consequences of informal employment among female workers and their children: a systematic review”, *Globalization and Health*, vol. 19, No. 1 (December 2023).

¹⁰¹ 联合国工业发展组织(工发组织), 《2024 年工业发展报告: 化挑战为可持续解决方案——工业政策的新时代》(2024 年, 维也纳)。

¹⁰² 工发组织, 《2023 年年度报告: 创新推动进步》(2024 年, 维也纳)。

¹⁰³ 农发基金, “寄钱回家: 为可持续发展目标做贡献, 一次一个家庭”(2017 年, 罗马)。

¹⁰⁴ 绿色就业是减少能源和原材料消耗、限制温室气体排放、尽量减少浪费和污染、保护和恢复生态系统并使企业和社区能够适应气候变化的体面就业。劳工组织, 《2018 年世界就业与社会展望: 就业绿化》(2018 年, 日内瓦)。

¹⁰⁵ 教科文组织, “通过普及中小学教育减少全球贫困”, 政策文件, 第 32 号, 概况介绍, 第 44 号 (2017 年, 巴黎)。

61. 投资于农村女童教育可以加速性别平等和增强妇女权能。这将带来其他重大惠益，包括提高收入、增强儿童和成人粮食安全和营养，以及加强复原力。¹⁰⁶ 为了增强妇女权能的持续改善，必须解决歧视妇女的社会规范和体制障碍。¹⁰⁷

62. 支持包括社区自然资源管理协会、生产者组织、合作社和自助团体在内的正规和非正规包容性农村机构，可以改善基本服务的提供，特别是向贫困和偏远农村社区的人们提供基本服务。¹⁰⁸ 通过利用集体行动的力量，农村男子、妇女和青年可以获得土地和农村咨询服务，获得信贷，加强领导能力，创建应对气候风险和冲击的社会互助网络，并实现更有效、和谐和可持续的自然资源管理。然而，现有证据表明，在大多数情况下，农村机构未能让边缘化农民参与，包括年轻、受教育程度较低的农民和女性农民，¹⁰⁹ 尤其是在决策和领导角色方面。¹¹⁰

63. 社会保护通过在整个生命周期确保收入、促进人力资本积累、保障粮食安全和营养以及促进对包括农业在内的生产活动的投资来减少贫困。¹¹¹ 在对 79 个有货币数据的国家进行的抽样调查中，社会安全网净转移支付使极端贫困减少了 36%。¹¹² 农村地区的社会保护有助于进行有效的风险管理，包括减少诉诸消极应对策略的必要性，如童工和将家庭资源重新分配给更具生产性的用途。¹¹³

64. 在气候变化的背景下，社会保护在保护人们免受洪水和干旱等气候冲击¹¹⁴ 以及促进包容性气候适应和减缓方面发挥着关键作用。¹¹⁵ 将利益与环境可持续

¹⁰⁶ 粮农组织，《妇女在农业食品系统中的地位》。

¹⁰⁷ 同上。

¹⁰⁸ 粮农组织，“加强农村机构，增强人民权能，减少贫困和不平等”，2018 年。

¹⁰⁹ Livia Bizikova and others, “A scoping review of the contributions of farmers’ organizations to smallholder agriculture”, *Nature Food*, vol. 1 (October 2020).

¹¹⁰ Rose Ingutia and John Sumelius, “Do farmer groups improve the situation of women in agriculture in rural Kenya?”, *International Food and Agribusiness Management Review*, vol. 25, No. 1 (2022).

¹¹¹ Garima Bhalla and others, “The effects of social protection on economic development”, in *Handbook of Social Protection Systems*, Esther Schüring and Markus Loewe, eds. (Cheltenham, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Edward Elgar, 2021); and Juan Sebastian Correa and others, “Social protection and rural transformation in Africa”, *Annual Review of Resource Economics*, vol. 15 (2023).

¹¹² 世界银行，《2018 年社会安全网状况》(2018 年，华盛顿特区)。

¹¹³ Silvio Daidone and others, “The household and individual - level productive impacts of cash transfer programmes in sub - Saharan Africa”, *American Journal of Agricultural Economics*, vol. 101, No. 5 (October 2019); and Nyasha Tirivayi, Marco Knowles and Benjamin Davis, “The interaction between social protection and agriculture: a review of evidence”, *Global Food Security*, vol. 10 (September 2016).

¹¹⁴ 粮农组织和红十字会与红新月会气候中心，“通过社会保护管理气候风险”；劳工组织，“促进公正转型的社会保护”，2023 年 1 月。

¹¹⁵ Garima Bhalla and others, *Scoping Review on the Role of Social Protection in Facilitating Climate Change Adaptation and Mitigation for Economic Inclusion among Rural Populations* (Rome, FAO, 2024); and Cecilia Costella and others, “Can social protection tackle risks emerging from climate change, and how? A framework and a critical review”, *Climate Risk Management*, vol. 40 (2023).

的做法挂钩可以直接支持减排。此外，社会保护方案可以通过提供现金转移、失业补助和再培训机会缓解劳动力转型，从而帮助减轻气候减缓政策的不利影响。¹¹⁶ 对于弥合这一差距至关重要，将更多国际气候资金用于扩大和加强包容性、适应气候的社会保护制度。¹¹⁷

65. 有保障的土地权对于增强小户农民、特别是妇女权能至关重要，因为他们获得土地所有权方面往往面临重大障碍。妇女的土地所有权和有保障的土地保有权与重大利益相关，包括更多地采用技术、提高农业生产力和收入、参加生产者组织和合作社、增强复原力和自然资源管理，以及改善妇女及其家庭的营养、健康和粮食安全。¹¹⁸

66. 承认和尊重《联合国土著人民权利宣言》所载土著人民的权利，特别是他们的自决发展权及自由、事先和知情同意，是包容和有效的农村发展政策的先决条件。这包括承认土著人民的自治制度和机构及其知识产权和数据主权，以及土著人民是知识拥有者。与公共或私人实体管理的土地相比，当土著人民对其土地和自然资源拥有有保障的权利时，森林砍伐率就会下降，碳储存会增加，生物多样性会得到保护，更多的人会从中受益。¹¹⁹

67. 在气候变化背景下减少贫困需要向小户农民和家庭农场主提供资金。目标明确的金融产品，结合培训等其他支助服务，并针对农村贫困人口的具体需求量身定制，可以帮助平稳家庭消费，从而减少变卖资产的情况，使儿童和青少年，特别是女童能够继续上学，从而有助于减少贫困的世代相传。¹²⁰

68. 然而，据估计全球约 70% 的小农融资需求仍未得到满足。¹²¹ 目前，全世界只有 19% 的小农人口能够获得某种类型的农业保险，南亚和东南亚的缺口最大，四分之三没有保险的小农居住在那里。¹²² 尽管越来越多的证据表明，指数保险

¹¹⁶ Katrin Gasior and others, *The Role of Social Protection for a Just Transition in Developing and Emerging Economies* (Bonn, Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit, 2024).

¹¹⁷ USP 2030 Working Group on Social Protection and Climate Change, joint statement on directing international climate finance to social protection, 2023.

¹¹⁸ Ruth Meinzen-Dick and others, “Women's land rights as a pathway to poverty reduction: framework and review of available evidence”, *Agricultural Systems*, vol. 172 (June 2019).

¹¹⁹ Wael Zakout and Andy White, “Community land rights: an untapped solution to secure climate, biodiversity, and development goals”, World Bank blogs, 6 November 2019.

¹²⁰ Howard Miller, Laskhmi Krishnan and Lucciana Alvarez Ruiz, “Green inclusive finance: a framework for understanding how financial services can help low-income and vulnerable people respond to climate change”, Centre for Financial Inclusion, January 2023.

¹²¹ 金融普惠联盟，“加强农村地区金融普惠”。

¹²² ISF Advisors, “Protecting growing prosperity: agricultural insurance in the developing world”, September 2018.

等工具可有效保护小规模农作物生产者和牧民免受气候变化等各种因素造成的损失。¹²³

69. 气候适应型技术，如抗旱作物、保护性农业、集水、滴灌、太阳能、改良饲料和育种方案以及农林业等，可通过增强抗御能力、提高生产力、保护稀缺资源和创造可持续生计，为农村减贫做出贡献。

70. 能源智能型农业食品系统对于改善粮食生产、交易和消费方式至关重要。对能源智能型农业食品系统解决方案的投资可以直接促进能源和粮食安全，同时还有助于绿色就业、性别平等、低碳技术以及气候抗御力和适应力。¹²⁴

71. 农业食品系统中的清洁能源解决方案可有助于减少污染，并减轻与传统烹饪方法(使用煤油、生物质或煤炭为燃料的明火或炉灶)相关的重大健康损害，特别是对妇女和儿童的健康损害。¹²⁵ 据估计，约有 380 万人因使用固体燃料和煤油做饭造成的室内空气污染而患病早逝。¹²⁶

72. 数字技术，尤其是具有包容性和促进性别平等的数字技术，通过协助获得金融服务、扩大就业机会、增加市场信息和促进包容性，有望减少农村贫困。¹²⁷ 数字技术可以帮助小农和家庭农场主管理与气候变化相关的风险，或获得小额信贷和金融服务，以支持对气候适应技术和做法的投资。

73. 为了更好地确定干预措施的目标，监测减少农村贫困的进展情况，需要高质量的数据。然而，并非所有国家都有或定期进行全国住户调查，特别是在脆弱和受冲突影响的环境中。¹²⁸ 收集某些人口组别的信息也具有挑战性，如土著人民、游牧民、移民、境内流离失所者或居住在偏远和人口稀少地区的人。可以利用更具包容性和参与性的数据收集方法和数字技术的进步来弥合这些差距。地理空间数据和地理信息系统技术使用户能够绘制更详细的贫困图，以帮助更好地应对气候变化背景下的需求和脆弱性。

五. 结论和建议

74. 消除农村贫困和应对气候变化是相互关联的目标，不能孤立地实现。为支持综合、变革性和可持续的农村发展规划，会员国不妨考虑以下建议：

¹²³ 环境署，《2023 年适应差距报告》，第 XVIII 页；世界粮食安全委员会，政策建议。

¹²⁴ 国际可再生能源署和粮农组织，《农业食品系统的可再生能源：努力落实可持续发展目标和巴黎协定》(2021 年，阿布扎比和罗马)。

¹²⁵ Adina Rom, Isabel Günther and Dina Pomeranz, *Decreasing Emissions by Increasing Energy Access? Evidence from a Randomized Field Experiment on Off-Grid Solar Lights* (2023).

¹²⁶ 世卫组织，“室内空气污染”，2023 年 12 月 15 日。

¹²⁷ Cristi Spulbar and others, “Digitalization as a factor in reducing poverty and its implications in the context of the COVID-19 pandemic”, *Sustainability*, vol. 14, No. 17 (2022).

¹²⁸ Paul Corral and others, *Fragility and Conflict: On the Front Lines of the Fight against Poverty* (Washington, D.C., World Bank, 2020).

(a) 与相关社区密切合作和协商，制定实施基于人权的综合政策，解决农村贫困和气候变化问题，保护农村社区免受冲击并增强其应对未来危机的能力。采取基于人权的消除贫困办法，促进所有个人和社区的尊严、能动性和福祉；

(b) 增加对农村地区的气候资金，以加强各部门的适应力，包括农业、水和环境卫生、能源、旅游、住房、废物管理、道路和交通以及公共服务，如医疗保健、教育和社会保护；

(c) 确保碳定价等气候减缓政策符合气候公正原则，尊重人权，不以牺牲农村人口的生计和粮食安全为代价，包括土著人民、手工渔民、林区居民和游牧民等。最大限度降低碳捕获成本的效率考虑不应超过公平考虑；

(d) 支持小规模粮食生产者和家庭农场主采用可持续农业做法，以提高生产力，同时减少温室气体排放。这可包括帮助获得适合不断变化的环境条件的作物品种，支持农业生产多样化，协助采用适应气候变化的耕作技术、水土综合管理和一体化虫害管理；

(e) 支持生计和经济活动多样化，创造体面工作和正规就业机会。这包括促进从生产到分销各个阶段的价值链发展，确保包容不同的农村人口、改善工作条件及实现可持续性；

(f) 采用强调多部门协同作用的系统办法，解决农村穷人面临的各种制约因素。这将需要扩大金融普惠、教育和技能培训，并促进农村社区的生计和绿色就业，包括青年、妇女和其他弱势和边缘化群体。此外，还包括扩大社会保护的覆盖面和适足性，因为强有力的社会保护制度可以增强复原力和人力资本。这些措施可有助于管理气候风险，促进经济包容，并推动生计和工作转型；

(g) 使社会保护制度具有“应对冲击”、包括应对气候冲击的能力，方法是利用气候脆弱性评估，提高转移支付水平以应对气候或其他冲击影响，为促进适应和减缓而定制一揽子福利方案，并与灾害风险管理战略和预期行动方案相结合；

(h) 投资于可持续基础设施，包括数字基础设施，以提高应对气候变化的能力，并增加获得基本服务的机会，如医疗保健、教育、清洁饮水和环境卫生、灌溉、气候资料、推广服务和市场。改善基础设施可以减少劳作，特别是对妇女和女童而言，而且可以提高劳动生产率，加强市场准入，创造体面就业机会，提高总体生活水平；

(i) 促进获得土地和有保障的土地保有权的政策，重点是在法定和习惯土地保有制度中实现两性平等。这意味着积极纳入《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》等国际准则，以及《消除对妇女一切形式歧视公约》等相关人权文书。这些准则为政府、民间社会和私营部门规定了确保所有人安全和公平获得土地的原则和良好做法，特别注重促进妇女的土地权，并增强她们作为粮食安全主要行为者的权能；

(j) 确认农村妇女和生活在偏远和沿海地区的妇女在消除贫困、促进可持续农业和农村发展以及可持续渔业方面的重要作用和贡献。根据妇女地位委员会的建议，需要继续加大努力，以确保妇女在一生中都能获得经济机会、生产性资源、优质教育、保健和支助服务，同时促进她们充分、平等和切实参与制定实施和后续落实影响其生计、健康、福祉和复原力的政策和活动；

(k) 承认并加强土著人民对共有土地、领地和资源的权利，以及通过在人权框架内采取综合办法实现自决发展的权利，如《联合国土著人民权利宣言》和国际劳工组织《1989年土著和部落人民公约》(第169号)所载的自由、事先和知情同意。保护和支持他们的粮食和知识体系及生计，这对生态系统恢复和生物多样性养护至关重要。这需要作为平等伙伴与土著人民及其组织合作，根据他们自己的偏好和愿望，共同制定举措并引导投资；

(l) 加强农村机构，使当地社区成员能够切实参与与地方发展和实施气候适应和缓解举措相关的决策和治理进程。这包括为加强能力、促进性别平等的变革性办法和参与性进程分配资源。
