



大会

Distr.: General
26 November 2024
Chinese
Original: English

第七十九届会议

议程项目 68

土著人民权利

第三委员会的报告

报告员：罗宾·德福格尔女士(荷兰王国)

一. 导言

1. 大会在 2024 年 9 月 13 日第 2 次全体会议上，根据总务委员会的建议，决定将标题如下的项目列入第七十九届会议议程并分配给第三委员会：

“土著人民权利；

“(a) 土著人民权利；

“(b) 称为世界土著人民大会的大会高级别全体会议成果文件的后续行动”

2. 委员会在 2024 年 10 月 15 日和 11 月 11 日第 15 和 47 次会议上，就该项目进行了一般性讨论，审议了各项提案并采取了行动。委员会审议该项目的情况载于相关简要记录。¹

3. 委员会在审议该项目时，面前有下列文件：

(a) 秘书长关于联合国援助土著人民自愿基金状况的报告(A/79/262)；

(b) 秘书长的说明，转递土著人民权利特别报告员的报告(A/79/160)。

4. 在 10 月 15 日第 15 次会议上，土著人民权利特别报告员作了介绍性发言，并答复了危地马拉、丹麦(代表北欧和波罗的海国家)、巴拉圭、澳大利亚、加拿大、印度尼西亚、印度、巴西、美利坚合众国、马来西亚、坦桑尼亚联合共和

¹ A/C.3/79/SR.15 和 A/C.3/79/SR.47。



国、墨西哥、欧洲联盟、莱索托、哥伦比亚、伊朗伊斯兰共和国和多民族玻利维亚国代表以及马耳他主权骑士团观察员提出的问题和意见。

5. 在同次会议上，俄罗斯联邦代表作了发言。

6. 在 11 月 11 日第 47 次会议上，美利坚合众国代表就委员会面前的决议草案作了发言。²

二. 决议草案 [A/C.3/79/L.21/Rev.1](#) 的审议情况

7. 在 11 月 11 日第 47 次会议上，委员会面前有亚美尼亚、多民族玻利维亚国、巴西、加拿大、哥伦比亚、丹麦、多米尼克、厄瓜多尔、萨尔瓦多、爱沙尼亚、芬兰、危地马拉、洪都拉斯、冰岛、利比里亚、墨西哥、尼加拉瓜、挪威、巴拉圭、秘鲁、瑞典和委内瑞拉玻利瓦尔共和国提出的题为“土著人民权利”的决议草案([A/C.3/79/L.21/Rev.1](#))。随后，安提瓜和巴布达、澳大利亚、伯利兹、刚果、哥斯达黎加、古巴、塞浦路斯、多米尼加共和国、希腊、爱尔兰、拉脱维亚、马耳他、巴拿马、斯洛文尼亚、南非、西班牙、特立尼达和多巴哥和美利坚合众国加入为该决议草案的提案国。

8. 在同次会议上，布隆迪、赤道几内亚、圭亚那、马拉维、圣基茨和尼维斯和苏里南加入为该决议草案的提案国。

9. 在同次会议上，委员会秘书宣读了关于决议草案所涉方案预算问题的说明。

10. 同样在第 47 次会议上，多民族玻利维亚国代表作了发言。

11. 同样在这次会议上，委员会进行了记录表决，以 168 票对 1 票、7 票弃权通过了决议草案 [A/C.3/79/L.21/Rev.1](#)(见第 14 段)。表决情况如下：

赞成：

阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、安道尔、安哥拉、安提瓜和巴布达、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、巴哈马、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、白俄罗斯、比利时、伯利兹、不丹、多民族玻利维亚国、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、巴西、文莱达鲁萨兰国、布基纳法索、布隆迪、佛得角、柬埔寨、加拿大、中非共和国、乍得、智利、中国、哥伦比亚、科摩罗、刚果、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、古巴、塞浦路斯、捷克、朝鲜民主主义人民共和国、刚果民主共和国、丹麦、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、赤道几内亚、厄立特里亚、爱沙尼亚、斯威士兰、埃塞俄比亚、斐济、芬兰、冈比亚、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、格林纳达、危地马拉、几内亚比绍、圭亚那、海地、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、

² 见 [A/C.3/79/SR.47](#)。

意大利、牙买加、日本、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、基里巴斯、科威特、吉尔吉斯斯坦、拉脱维亚、黎巴嫩、利比里亚、利比亚、列支敦士登、卢森堡、马拉维、马来西亚、马尔代夫、马耳他、马绍尔群岛、毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、密克罗尼西亚联邦、摩纳哥、蒙古、黑山、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、纳米比亚、尼泊尔、荷兰王国、新西兰、尼加拉瓜、尼日尔、北马其顿、挪威、阿曼、巴基斯坦、帕劳、巴拿马、巴布亚新几内亚、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、摩尔多瓦共和国、俄罗斯联邦、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、萨摩亚、圣马力诺、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、塞拉利昂、新加坡、斯洛文尼亚、所罗门群岛、索马里、南非、南苏丹、西班牙、斯里兰卡、苏丹、苏里南、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、泰国、东帝汶、多哥、汤加、特立尼达和多巴哥、突尼斯、土耳其、图瓦卢、乌干达、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、乌拉圭、乌兹别克斯坦、瓦努阿图、越南、也门、赞比亚、津巴布韦。

反对：

阿根廷。

弃权：

保加利亚、法国、老挝人民民主共和国、立陶宛、马里、罗马尼亚、斯洛伐克。

12. 表决前，厄瓜多尔、墨西哥、秘鲁和西班牙代表作了发言；大不列颠及北爱尔兰联合王国、阿根廷和俄罗斯联邦代表对投票作了解释性发言。

13. 表决后，下列国家代表对投票作了解释性发言：尼日尔、伊朗伊斯兰共和国、印度尼西亚、保加利亚(还代表法国、罗马尼亚和斯洛伐克)、马来西亚、匈牙利、埃及、阿尔及利亚、日本和伊拉克；美利坚合众国、巴西、加拿大、澳大利亚和哥伦比亚的代表以及罗马教廷观察员作了发言。

三. 第三委员会的建议

14. 第三委员会建议大会通过以下决议草案：

土著人民权利

大会，

重申《联合国宪章》所载的宗旨和原则，

回顾大会、人权理事会和经济及社会理事会所有涉及土著人民权利的相关决议，重申大会 2010 年 12 月 21 日第 [65/198](#) 号、2011 年 12 月 19 日第 [66/142](#) 号、2012 年 12 月 20 日第 [67/153](#) 号、2013 年 12 月 18 日第 [68/149](#) 号、2014 年 9 月 22 日第 [69/2](#) 号、2014 年 12 月 18 日第 [69/159](#) 号、2015 年 12 月 23 日第 [70/232](#) 号、2016 年 12 月 19 日第 [71/178](#) 号、2017 年 9 月 8 日第 [71/321](#) 号、2017 年 12 月 19 日第 [72/155](#) 号、2017 年 12 月 24 日第 [72/247](#) 号、2018 年 12 月 17 日第 [73/156](#) 号、2019 年 12 月 18 日第 [74/135](#) 号、2020 年 12 月 16 日第 [75/168](#) 号、2021 年 12 月 16 日第 [76/148](#) 号、2022 年 12 月 15 日第 [77/203](#) 号和 2023 年 12 月 19 日第 [78/189](#) 号决议，并回顾人权理事会 2014 年 9 月 25 日第 [27/13](#) 号、¹ 2015 年 10 月 1 日第 [30/4](#) 号、² 2016 年 9 月 29 日第 [33/12](#) 和 [33/13](#) 号、³ 2017 年 9 月 28 日第 [36/14](#) 号、⁴ 2018 年 9 月 28 日第 [39/13](#) 号、⁵ 2019 年 9 月 26 日第 [42/19](#) 号、⁶ 2020 年 10 月 6 日第 [45/12](#) 号、⁷ 2021 年 10 月 8 日第 [48/11](#) 号、⁸ 2022 年 10 月 6 日第 [51/18](#) 号、⁹ 2023 年 10 月 11 日第 [54/12](#) 号¹⁰ 和 2024 年 10 月 10 日第 [57/15](#) 号决议，¹¹

重申《联合国土著人民权利宣言》，¹²其中述及土著人民的个人和集体权利，对国家和地方各级起草若干宪法和法规产生了积极影响，并有助于国际及国家法律框架和政策的逐步发展，

¹ 见《大会正式记录，第六十九届会议，补编第 53A 号》和更正(A/69/53/Add.1、A/69/53/Add.1/Corr.1 和 A/69/53/Add.1/Corr.2)，第四章，A 节。

² 同上，《第七十届会议，补编第 53A 号》(A/70/53/Add.1)，第三章。

³ 同上，《第七十一届会议，补编第 53A 号》和更正(A/71/53/Add.1 和 A/71/53/Add.1/Corr.1)，第二章。

⁴ 同上，《第七十二届会议，补编第 53A 号》(A/72/53/Add.1)，第三章。

⁵ 同上，《第七十三届会议，补编第 53A 号》(A/73/53/Add.1)，第二章。

⁶ 同上，《第七十四届会议，补编第 53A 号》(A/74/53/Add.1)，第三章。

⁷ 同上，《第七十五届会议，补编第 53A 号》(A/75/53/Add.1)，第三章。

⁸ 同上，《第七十六届会议，补编第 53A 号》(A/76/53/Add.1)，第四章，A 节。

⁹ 同上，《第七十七届会议，补编第 53A 号》(A/77/53/Add.1)，第三章，A 节。

¹⁰ 同上，《第七十八届会议，补编第 53A 号》(A/78/53/Add.1)，第三章，A 节。

¹¹ 同上，《第七十九届会议，补编第 53A 号》(A/79/53/Add.1)，第二章。

¹² 第 [61/295](#) 号决议，附件。

回顾 2014 年 9 月 22 日和 23 日在纽约举行的称为世界土著人民大会的大会高级别全体会议成果文件，¹³ 其中会员国的国家元首和政府首脑、部长及代表重申了联合国在促进和保护土著人民权利方面持续发挥的重要作用，又回顾高级别全体会议的包容性筹备过程，包括土著人民代表的全面参与，并欢迎和重申各国、联合国系统、土著人民和其他行为体在落实成果文件方面的承诺、措施和努力，

鼓励 土著人民积极参与落实，包括在区域和全球两级落实称为世界土著人民大会的大会高级别全体会议成果文件，并邀请大会考虑举行世界土著人民大会后续会议，促成后续落实该成果文件，

回顾 《2030 年可持续发展议程》，¹⁴ 强调需要确保不让任何人掉队并努力首先帮助落在最后面的人，特别是土著人民，推动他们参与、促进并且不受歧视地受益于《2030 年议程》的执行，并鼓励会员国在执行《2030 年议程》时适当考虑到土著人民的所有权利，

强调指出 还必须通过国际合作促进和努力实现《联合国土著人民权利宣言》的各项目标，支持各国和各区域实现《宣言》各项目标的努力和文书，包括落实土著人民保持和加强其独特政治、法律、经济、社会和文化制度的权利，以及如愿选择充分参与国家政治、经济、社会和文化生活的权利，

表示注意到 《未来契约》、《全球数字契约》和《子孙后代问题宣言》都提到了土著人民，¹⁵

注意到 需要承认、尊重、促进和保护土著人民权利、其领地、土地和生态系统，同时保护其传统、精神信仰和祖传知识，加强其特有的政治、法律、经济、社会和文化机制，同时保留其根据自身意愿充分参与国家政治、经济、社会和文化生活的权利；按照法律规定并根据国际人权义务，确保其有权参与对事关自身权利的事务的决策，

重申 冠状病毒病(COVID-19)大流行是最大的全球挑战之一，并深为关切地注意到这一大流行病影响到所有个人和社会群体特别是土著人民，影响到生命损失、健康、心理健康和福祉以及享有人权，还影响到社会所有领域，包括生计、粮食安全和营养以及教育，加剧了贫困和饥饿，扰乱了经济、贸易、社会和环境，对人口中的贫困、弱势和边缘化阶层以及妇女和女童的影响尤为严重，

认识到 需要根据自由、事先和知情同意的原则，对科学、技术和创新进行调整，使其对土著人民有现实意义，促进科学技术与土著知识、制度、实践和能力之间的协同作用，

¹³ 第 69/2 号决议。

¹⁴ 第 70/1 号决议。

¹⁵ 第 79/1 号决议。

表示深为关切对土著人民的歧视、仇恨言论、污名化、种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍言行因 COVID-19 大流行而有所加剧，并强调指出应以符合国际人权法的方式打击此类现象，作为 COVID-19 等突发卫生事件对策的一部分，

谴责威胁、骚扰、报复和谋杀土著人民特别是妇女和女童及残疾人而且往往不受惩罚的事件，以及侵占土地、任意强迫驱逐和其他虐待做法，

又谴责针对土著人权维护者和土著领导人，包括土著妇女，以及出席联合国会议的土著人民代表和从事土著人民权利工作的联合国任务负责人的恐吓、骚扰和报复事件有所增加，表示关切一些国家，包括土著问题会议东道国，故意或以歧视性方式拖延或拒绝向联合国任务负责人或土著人民代表发放入境签证，或对他们实行额外的旅行限制，并表示关注一些国家，包括主办土著问题会议的国家，故意或以歧视性方式拖延或拒绝发给联合国任务执行人或土著人民代表入境签证，或对他们实行额外的旅行限制，尤其是干扰他们参加此类会议或从会议返回的能力，

铭记《安全、有序和正常移民全球契约》¹⁶ 中供会员国借鉴的政策工具，包括顺应处境脆弱的移民包括土著人民的需求的政策工具，

注意到《联合国土著人民权利宣言》和国际劳工组织《1989 年土著和部落人民公约》(第 169 号)对土著妇女和女童的重要性，¹⁷

表示赞赏地注意到妇女地位委员会第六十三届会议的商定结论，¹⁸ 其中敦促各级政府，并酌情会同联合国系统相关实体及国际和区域组织，在各自任务范围内并铭记国家优先事项，促进和保护土著妇女和女童的权利，包括生活在农村和偏远地区的土著妇女和女童，为此消除她们面临的包括暴力在内的多重交叉形式的歧视和障碍，确保她们获得优质和包容教育、保健、公共服务、土地和自然资源等经济资源以及体面工作机会，并促进她们切实参与经济以及各级和各领域决策过程，同时尊重和保护她们的传统和祖传知识，认识到生活在农村和偏远地区的土著妇女和女童，无论年龄大小，往往面临暴力和更高的贫困率，获得保健服务、信息和通信技术、基础设施、金融服务、教育和就业的机会有限，同时也认识到她们的文化、社会、经济、政治和环境贡献，包括对减缓和适应气候变化的贡献，

认识到线上线下暴力侵害土著妇女和女童行为对她们享有人权和基本自由产生负面影响，严重阻碍土著妇女充分、平等、切实和有效地参与社会、经济和政治决策，并在这方面回顾使这个问题得到更多关注的人权理事会题为“加快速努力消除暴力侵害妇女行为：预防和应对暴力侵害妇女和女童，包括暴力侵

¹⁶ 第 73/195 号决议，附件。

¹⁷ 联合国，《条约汇编》，第 1650 卷，第 28383 号。

¹⁸ 见《经济及社会理事会正式记录，2019 年，补编第 7 号》(E/2019/27)，第一章，A 节。

害土著妇女和女童的行为”的2016年7月1日第32/19号决议，¹⁹又认识到多重和交叉形式歧视的负面影响，

表示注意到消除对妇女歧视委员会关于土著妇女和女童权利的第39号一般性建议(2022年)，²⁰还注意到该建议就确保执行《消除对妇女一切形式歧视公约》的立法、政策和其他相关措施向缔约国提出了若干建议，²¹

强调指出必须增强土著妇女和青年的权能和能力建设，包括让他们充分、切实、平等和有效地参与直接影响他们的各种事务的决策进程，包括以土著妇女、儿童和青年的福祉为目标的相关政策、方案和资源，特别是在高质量保健服务、包容性优质教育、生产性就业和体面工作以及传统科技知识、语言、精神和宗教传统和习俗的传播等领域，并强调指出必须采取措施促进对其权利的认识和理解，

认识到土著语言国际年和国际土著语言十年的重要性，有助于提醒注意土著语言严重丧失问题以及保护、振兴和促进土著语言包括手语的迫切需要，并在国家和国际两级进一步采取紧急步骤，同时考虑到与语言高度多样性有关的挑战，包括以土著语言进行国际文书的宣传、笔译和口译工作，

强调指出保护、振兴和促进土著语言在增强土著语言使用者(话语者和手语者)权能、保护土著人民的文化、传统和知识方面的重要性，并认识到数字技术在这方面作出积极贡献的潜力，

认识到土著人民对解决国际议程上的一系列问题作出的重要贡献，

又认识到根据《联合国土著人民权利宣言》中的规定，土著个人享有生命权、身心健康权、自由权和人身安全权，且土著人民享有自由、和平、安全地生活的集体权利，并强调让土著人民切实参与和平协定谈判、过渡时期司法进程、冲突解决、调解和建设性安排的重要性，

还认识到振兴、使用、发展和向后代传授其历史、语言、口述传统、文化、知识、思想体系、书写方式和文学作品对土著人民的重要性，

表示注意到世界卫生大会题为“土著人民健康”的2023年5月30日第76.16号决议，²²其中世界卫生大会回顾《联合国土著人民权利宣言》中的相关原则，重申土著人民有权使用其传统药物并保持其保健做法，包括保护其重要药用植物，又重申土著人有权不受任何歧视地获得所有社会和卫生服务，

¹⁹ 见《大会正式记录，第七十一届会议，补编第53号》(A/71/53)，第五章，A节。

²⁰ CEDAW/C/GC/39。

²¹ 联合国，《条约汇编》，第1249卷，第20378号。

²² 见世界卫生组织，WHA76/2023/REC/1号文件。

深为关切在许多情况下，土著人民社区尤其是土著青年和儿童的自杀率远高于一般人口，并认识到除了提供精神卫生服务和社会心理支持外，还需要通过与土地、文化、精神和祖先的联系，支持对社会和情感健康采取整体方法，

铭记根据国际法包括相关人权法和国际劳工法义务，促进尊重土著儿童权利，尤其是消除最恶劣形式童工现象的重要性，

认识到诉诸司法对于促进和保护土著人民和个人权利的重要性，有必要审查并采取步骤消除土著人民诉诸司法，尤其是土著妇女、儿童、青年、老年人和残疾人诉诸司法的障碍，

重申跨国公司和其他工商企业有责任尊重所有人权，同时认识到土著人民可能面临的具体挑战，遵守所有适用的法律和国际原则，以对社会和环境负责的方式透明运作，强调需要避免对土著人民的福祉造成负面影响，并在确立公司责任和问责方面采取进一步行动，包括按照《工商企业与人权指导原则：实施联合国“保护、尊重和补救”框架》，²³就侵犯人权行为采取防范、减轻和补救措施，

表示注意到土著人民权利、包括保护土著人权维护者问题特别报告员开展的工作，以及他题为“流动土著人民”的报告，²⁴并促请所有国家考虑该报告中的建议，

表示赞赏地注意到人权理事会在其第 54/12 号决议²⁵中决定，将在人权理事会第五十七届会议期间举行的为期半天的土著人民权利问题年度小组讨论会的主题是各国为实现《联合国土著人民权利宣言》各项目标而根据《宣言》第 38 条采取的法律、政策、司法决定和其他措施，并期待联合国人权事务高级专员办事处将就此编写的摘要报告，

注意到促进土著人民参与人权理事会工作的讨论，包括 2022 年 11 月 21 日至 24 日举行的为期四天的专家研讨会的讨论和建议，召开研讨会是为了讨论关于确保土著人民更多参与理事会工作的可能方式的建议，并表示注意到高级专员办事处就此编写的摘要报告，²⁶

表示注意到联合国人权事务高级专员办事处关于 2023 年 9 月 27 日举行的为期半天的小组讨论会的报告，讨论的主题是土著人民的权利，特别是某些发展项目对土著妇女的影响，²⁷

²³ [A/HRC/17/31](#)，附件。

²⁴ [A/79/160](#)。

²⁵ 见《大会正式记录，第七十八届会议，补编第 53A 号》([A/78/53/Add.1](#))，第三章，A 节。

²⁶ [A/HRC/53/44](#)。

²⁷ [A/HRC/56/33](#)。

认识到《联合国土著人民权利宣言》概述的自由、事先和知情同意的重要性，

认识到并重申土著个人有权不受歧视地享有国际法承认的所有人权，土著人民拥有《联合国土著人民权利宣言》规定的集体权利，这些权利是他们作为民族的生存、福祉和整体发展所不可或缺的，

认识到土著人民文化和社会组织形式以及土著人民对土地、自然资源和环境整体传统知识的价值和多样性，强调土著人民包括自愿与世隔离或初步接触外界的土著人民享有自决权，并可选择按照其传统生活，

注意到大会在称为世界土著人民大会的大会高级别全体会议成果文件中申明并确认《联合国土著人民权利宣言》所设想的土著人民宗教和文化场所的重要性，以及取得礼仪用具和遗骨并将之送回原籍的重要性，

赞扬会员国、文化、宗教及教育机构、博物馆、土著人民和民间社会努力打击买卖土著人民文化财产的非法贸易，并欢迎国家、机构或私人为自愿归还被非法侵占的土著人民文化财产而采取的所有举措，

认识到包含土著传统知识和创新的农业做法和林业有助于克服气候变化、粮食不安全、生物多样性保护以及防治荒漠化和土地退化的综合挑战，

又认识到土著人民，特别是土著妇女和女童以及土著残疾人受到气候变化的影响格外严重，这对他们享有权利产生了不利影响，强调指出需要资源、教育和保健，以及需要加强土著妇女充分、平等和有意义地参与有关环境和发展政策的决策进程，

还认识到必须便利土著人民的生计，这可以通过承认其传统、有保障的土地保有权/土地保有制度、适当的公共政策和增强经济权能等方式予以实现，

认识到通过建立土著人拥有的企业等途径实现所有土著人民特别是土著妇女的经济赋权、包容和发展，可使他们有能力改善社会、文化、公民和政治参与，实现更大的经济独立，建立更可持续和更具复原力的社区，并注意到土著人民对更广泛经济的贡献，

关切土著人民在一系列社会和经济指标中通常面临极端不利状况，在充分享受权利方面也有各种障碍，特别是对所有妇女、女青年和女童而言，

强调指出需要按照《联合国土著人民权利宣言》所述，特别关注土著妇女、儿童、青年、老年人和残疾人的权利和特殊需要，包括在保护和促进他们平等诉诸司法的过程中，

1. **赞赏地注意到**土著人民权利专家机制、土著问题常设论坛和土著人民权利特别报告员的工作，表示注意到特别报告员的报告，²⁸ 并鼓励各国政府积极回应特别报告员提出的访问要求；

2. **表示注意到**联合国人权事务高级专员关于土著人民权利的报告、²⁹ 土著人民权利特别报告员题为“土著残疾人”的报告、³⁰ 土著人民权利专家机制题为“各国根据《联合国土著人民权利宣言》第 38 条采取措施实现《宣言》各项目标的宪法、法律、立法、政策、司法裁决和其他机制”的报告³¹ 及其关于土著人民权利的年度报告；³²

3. **敦促**各国政府和联合国系统通过土著人民的代表和机构与土著人民进行协商与合作，继续在国家一级采取适当措施，包括立法措施，以实现《联合国土著人民权利宣言》的各项目标，提高社会各阶层包括立法、司法和公务人员以及土著人民对《宣言》的认识，并邀请国际和区域组织在各自职权范围内、已有的国家人权机构、包括非政府组织在内的民间社会以及其他相关行为体为这些努力作出贡献；

4. **特别指出**执行称为世界土著人民大会的大会高级别全体会议成果文件的重要性，并重申会员国承诺通过土著人民自己的代表机构与土著人民进行合作，制定和执行国家行动计划、战略或其他相关措施，以实现《联合国土著人民权利宣言》的各项目标，并知悉这方面的积极动态，若干国家已经或正在制定国家行动计划和国内立法，以便与土著人民协调执行这些计划和立法；

5. **鼓励**秘书长和主管经济和社会事务副秘书长作为联合国系统负责任的高级官员发挥领导作用，监督全系统行动计划的执行和后续行动，确保以协调一致的办法实现《联合国土著人民权利宣言》的各项目标，提高对土著人民权利的认识，并加强联合国系统在这方面活动的一致性，并鼓励联合国系统各基金、方案和专门机构、驻地协调员和联合国国家工作队充分按照国家发展需要和优先事项执行这一计划；

6. **鼓励**会员国、驻地协调员和联合国国家工作队在各自任务范围内并与有关政府协调，让土著人民在影响他们的问题上参与编制联合国可持续发展合作框架和国家方案行动计划；

7. **提醒**会员国努力实现《联合国土著人民权利宣言》的各项目标；

8. **鼓励**尚未批准或加入国际劳工组织《1989 年土著和部落人民公约》(第 169 号)的国家考虑批准或加入该公约；

²⁸ [A/79/160](#)、[A/HRC/57/47](#) 和 [A/HRC/57/47/Add.1](#)。

²⁹ [A/HRC/57/25](#)。

³⁰ [A/HRC/57/47](#)。

³¹ [A/HRC/57/62](#)。

³² [A/HRC/57/64](#)。

9. **敦促**会员国执行世界卫生大会题为“土著人民健康”的 2023 年 5 月 30 日第 76.16 号决议，并邀请世界卫生组织总干事在第 76.16 号决议和他的任务规定框架内制定促进土著人民健康全球行动计划时考虑到本决议，供第七十九届世界卫生大会审议，

10. **重申**会员国需要确保受 COVID-19 大流行和未来突发卫生事件影响的土著人民得到保护，并防止一切形式的歧视，特别是在及时、普遍、包容、公平和非歧视地获得安全、优质、有效和负担得起的保健和服务以及医疗用品和设备，包括诊断、治疗、药品和疫苗方面，为此应传播准确、清晰、循证和基于科学的信息，包括酌情以土著语言传播信息，并以人的尊严为基础，体现平等和不歧视原则，确保不让任何人掉队，首先尽力帮助落在最后面的人，并促请会员国制定针对 COVID-19 大流行的包容性应对和恢复措施，与土著人民和其他相关利益攸关方接触，充分增强所有人改善和保护自身健康的权能；

11. **重申**作为应对 COVID-19 大流行及其后果的一部分，土著人民有权获得其传统医药并保持其保健做法，³³ 除其他外，包括养护其重要药用植物，又重申土著人有权不受任何歧视地获得所有社会和保健服务；

12. **回顾**秘书长关于联合国援助土著人民自愿基金状况的报告，³⁴ 鼓励各国政府、政府间组织和非政府组织继续向土著问题信托基金和联合国援助土著人民自愿基金捐款，邀请土著组织及私营机构和个人也这样做，并注意到可及性、问责制、透明度和均衡的地域分配对于管理这些基金的重要性；

13. **又回顾**扩大了联合国援助土著人民自愿基金的任务，使其能够协助土著人民组织和社区的代表根据相关规则和条例亲自或以电子方式参与工商企业与人权论坛等其他机制和谈判以及联合国气候变化框架公约缔约方会议，包括筹备会议，以及由公约秘书处组织的地方社区和土著人民平台促进工作组会议；

14. **决定**进一步扩大联合国援助土著人民自愿基金的任务，使其能够协助土著人民组织和社区的代表参加与《保护世界文化和自然遗产公约》有关的会议；³⁵

15. **注意到**《联合国气候变化框架公约》地方社区和土著人民平台的当前工作和潜力，强调土著人民在实现《联合国气候变化框架公约》、³⁶ 《巴黎协定》³⁷ 和《2030 年可持续发展议程》所列各类目标方面的重要作用，并确认土著人民是最先面临气候变化直接后果的群体之一，因为他们依赖环境及其资源，并与环境及其资源有着密切联系；

³³ 第 61/295 号决议，附件，第 24 条，第 1 段。

³⁴ A/79/262。

³⁵ 联合国，《条约汇编》，第 1037 卷，第 15511 号。

³⁶ 同上，第 1771 卷，第 30822 号。

³⁷ 见 FCCC/CP/2015/10/Add.1，第 1/CP.21 号决定，附件。

16. **强调指出**由于土著人民直接依赖生态系统，包括满足其基本需求和从事传统及其他经济活动，气候变化对他们的影响尤为严重，还强调气候变化对土著人民的生存、尊严和福祉构成威胁，加剧了他们目前面临的不平等和挑战；

17. **又强调指出**迫切需要提高适应能力，加强复原力，降低土著人民面对气候变化和极端天气事件的脆弱性，支持土著人民应对和回应气候变化的领导力、知识、技术、做法和努力，并鼓励会员国采取措施，确保土著人民包括土著妇女、青年、老年人和残疾人就影响他们的气候变化问题充分和有效地参与决策进程；

18. **还强调指出**必须促进土著人民参与就影响他们的问题开展的进程和谈判，包括但不限于《联合国气候变化框架公约》、《巴黎协定》³⁸和《联合国生物多样性公约》³⁹下的《昆明-蒙特利尔生物多样性框架》；⁴⁰

19. **鼓励**会员国和私营部门确保更可持续、对环境更友善和更负责任的企业行为，消除某些商业活动如非法采伐和采矿、农业企业无控制的扩张、不可持续的大规模基础设施发展项目和采掘业对土著人民传统居住的土地和领土及土著人民福祉的不利环境影响；

20. **决定**继续于每年8月9日纪念土著人民国际日，并请秘书长在现有资源内为纪念国际日提供支持；

21. **鼓励**会员国和联合国系统所有组织和机构及其他国际和区域组织、私营部门和学术界以及包括非政府组织在内的民间社会以适当方式纪念土著人民国际日，包括为此举办教育和提高公众认识的活动；

22. **鼓励**会员国在履行《2030年议程》中所作承诺和拟订国家行动计划和方案以及国际和区域方案时，适当考虑到土著人民的所有权利，履行不让任何人掉队和首先尽力帮助落在最后面的人的承诺；

23. **鼓励**各国铭记《2030年议程》第78和79段，继续考虑在其为可持续发展高级别政治论坛进行的自愿国别评估以及本国和全球报告中列入与土著人民有关的资料，说明在执行《2030年议程》方面取得的进展和面临的挑战，并鼓励各国汇编计量进展情况的分类数据，确保不让任何人掉队；

24. **又鼓励**各国根据本国具体国情和特点，酌情收集和传播按族裔、收入、性别、年龄、种族、移民身份、残疾状况、地理位置或其他因素分类的数据，以便监测和提高旨在改善土著人民和个人福祉的发展政策、战略和方案的效果，打击和消除针对土著人民的暴力行为以及多重和交叉形式的歧视，并支持旨在实现可持续发展目标和《2030年议程》的工作；

³⁸ 在《联合国气候变化框架公约》下通过，见 [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#)，第1/CP.21号决定。

³⁹ 联合国，《条约汇编》，第1760卷，第30619号。

⁴⁰ 联合国环境规划署，CBD/COP/15/17号文件，第15/4号决定，附件。

25. **促请**各国营造一个安全和有助于所有土著人民参与的有利在线环境，并采取一切必要和适当措施，处理构成煽动对土著人民的歧视、敌视或暴力的虚假信息 and 鼓吹仇恨行为；

26. **鼓励**秘书长将关于土著人民的资料纳入即将提交的关于实现可持续发展目标进展情况的年度报告；

27. **强调指出**需要加强各国和联合国系统各实体的承诺，将促进和保护土著人民权利纳入国家、区域和国际各级发展政策与方案的主流，并鼓励它们在实现《2030 年议程》各项目标的过程中适当考虑到土著人民的权利；

28. **又强调指出**需要所有区域的土著人民都为可持续发展高级别政治论坛作出贡献，鼓励各国在地方、国家和区域各级就可持续发展目标与土著人民进行接触，并促进土著人民在实现这些目标方面发挥领导作用；

29. **邀请**土著人民权利专家机制、土著问题常设论坛和土著人民权利特别报告员在各自任务范围内，适当考虑到与执行《2030 年议程》有关的土著人民权利；

30. **鼓励**土著问题常设论坛继续向可持续发展高级别政治论坛提供关于土著问题的投入，供其在专题审查中审议；

31. **着重指出**需要与土著人民合作，加紧努力防止和消除线上和线下一切形式针对土著妇女、儿童、青年、老年人和残疾人的暴力、骚扰和歧视，支持采取措施确保增强他们的权能，让他们充分、切实和有效地参与各级和各领域的决策进程，并消除阻碍他们充分、平等和有效参与政治、经济、社会和文化生活的结构和法律障碍；

32. **敦促**各国酌情采取一切必要措施，确保土著人民包括土著领导人和土著人权维护者的权利、保护和安全，营造一个安全和有利的环境，从而防止和调查针对他们或与他们有关的侵犯人权、杀戮、报复和虐待行为，追究侵害者的责任，并确保诉诸司法和给予补救；

33. **重申**必须对暴力侵害土著妇女和女童行为，包括一切形式性暴力和性别暴力、家庭暴力、虐待、剥削和性骚扰进行有效问责，并采取适当措施防止和消除此类暴力行为；

34. **鼓励**各国考虑在各自有关土著人民和妇女的报告中，说明在执行妇女地位委员会 2005 年 3 月 11 日题为“土著妇女：《北京宣言》和《行动纲要》十年审查之后”的第 49/7 号决议、⁴¹ 2012 年 3 月 9 日题为“土著妇女：消除贫穷和饥饿

⁴¹ 见《经济及社会理事会正式记录，2005 年，补编第 7 号》和更正(E/2005/27 和 E/2005/27/Corr.1)，第一章，D 节。

的主要行为者”的第 56/4 号决议，⁴² 并考虑消除对妇女歧视委员会关于土著妇女和女童权利的第 39 号一般性建议(2022 年)方面取得的进展和面临的挑战：

35. **邀请**会员国和联合国系统所有组织和机构以及其他国际和区域组织、私营部门和学术界以及民间社会考虑到消除对妇女歧视委员会第 39 号一般性建议(2022 年)的重要性，特别注重性别平等和增强土著妇女和女童的权能；

36. **表示注意到**妇女地位委员会在性别平等和增强包括土著妇女和女童在内的所有妇女和女童权能方面的工作，并建议该委员会在今后届会上将性别平等和增强土著妇女和女童权能问题作为优先主题加以审议；

37. **回顾**宣布 2022-2032 年期间为国际土著语言十年，以提醒关注土著语言的严重丧失问题以及保护、振兴和促进土著语言并在国家、区域和国际各级采取紧急步骤的迫切需要，并重申支持联合国教育、科学及文化组织在现有资源范围内与秘书处经济和社会事务部及其他相关机构合作，通过全球行动计划担任国际十年牵头机构；

38. **鼓励**会员国通过国家行动计划，以代际方法保护、振兴和促进土著语言包括手语，并与公共和私人行为体接触，以促进土著人民参与使用数字技术并增强其权能，同时尊重其文化、传统和自治；

39. **认识到**土著语言作为实现可持续发展目标的驱动力的重要性，并促请会员国将保护、促进和振兴土著语言纳入落实《2030 年议程》的更广泛努力；

40. **又认识到**必须制定国际、区域和国家倡议促进使用土著语言，例如成立伊比利亚美洲土著语言研究所，并就此鼓励会员国探索制定此类倡议；

41. **邀请**会员国考虑与土著人民合作建立国家机制，为成功落实国际土著语言十年提供充足资金，支持土著人民作为自己语言的保管人，发起和制定落实国际十年的适当措施，以期保护、振兴和促进土著语言；

42. **确认**联合国追求使用多种语文，以此作为在全球促进、保护和维护语言和文化多样性的手段，重申语言多样性是文化多样性的一个重要因素，并鼓励会员国通过公共政策，采用跨文化办法进行设计和实施，以期保护、振兴和促进土著语言，有可能将其纳入教育方案，在土著长者参与下采用代际办法加强儿童和青年对土著语言的使用，并在国际一级促进和使用土著语言；

43. **回顾**土著人民有权以自己的语言建立自己的媒体，有权不受歧视地使用所有形式的非土著媒体，促请各国促进和审查关于土著媒体的国家政策、做法和供资方案，包括在能力建设以及土著内容制作者和媒体专业人员，特别是土著妇女以土著语言制作内容方面，并促进土著媒体与其他伙伴，包括主流媒体和各国政府之间的国际合作、知识共享和协作；

⁴² 同上，《2012 年，补编第 7 号》和更正(E/2012/27 和 E/2012/27/Corr.1)，第一章，D 节。

44. **鼓励**各国政府加倍努力，在尊重土著儿童人权的范畴内，在立法和实际行动中消除童工现象，包括酌情为此开展国际合作；

45. **又鼓励**各国政府促进采取行动，终止土著儿童特别是生活在农村和偏远地区的土著儿童的一切形式饥饿和营养不良，实现其粮食安全和改善其营养，为此向他们提供充足的食物、水和卫生设施、教育(包括文化间教育和多语种教育)以及普遍和公平获得优质保健和基本服务的机会，并采取行动消除贫困和建立可持续的粮食体系；

46. **敦促**各国政府确保不得强迫土著人民迁离故土或领地，在未征得经有关土著人民自由、事先和知情同意的情况下不得异地搬迁，搬迁须在商定公正和公平补偿后，并在尽可能提供回返选项的情况下实施，敦促采取有效措施确保所有土著人民，无论其保有权状况如何，都能获得基本服务，包括安全和负担得起的供水、环境卫生、能源和保健服务；

47. **鼓励**跨国公司和其他工商企业尊重人权，包括土著儿童的权利，并在其直接业务和相连的供应链中消除强迫劳动和最恶劣形式的童工现象；

48. **表示关切**土著人民文化遗产被盗用和滥用，重申土著人民既有权维护、控制、保护和开发其文化遗产、传统知识和传统文化表现形式，也有权维护、控制、保护和开发对这些文化遗产、传统知识和传统文化表现形式的知识产权，回顾各国应与土著人民一道，根据《联合国土著人民权利宣言》和国家法律的认可，采取有效措施承认和保护行使这些权利；

49. **特别指出**需要在各级确保土著妇女和女童得到法律的平等保护和在法庭上的平等，为此必须酌情为警察和安全部队、检察官、法官和律师提供对性别问题有敏感认识的系统培训，将性别考虑纳入安全部门改革举措，制定规程和准则，并加强或制定针对仲裁人的适当问责措施；

50. **鼓励**各国和联合国系统各实体加强国际合作，包括化解土著人民面临的不利处境，并增加这方面的技术合作和财政援助；

51. **鼓励**世界卫生组织、联合国儿童基金会和联合国其他相关机构、基金和方案根据各自任务授权，就土著青年和儿童自杀的普遍程度和根源以及预防自杀的良好做法开展研究和收集证据，并考虑与会员国合作，包括与土著人民尤其是土著青年组织协商，酌情制定符合国家优先事项的战略或政策来应对这一问题；

52. **回顾**秘书长关于促进土著人民代表和机构参加联合国相关机构就影响他们的问题举行的会议的报告，⁴³并赞赏地回顾在大会第七十至七十五届会议主席的领导下开展工作，考虑到整个联合国系统其他机构和组织在这方面取得的成就，与会员国、世界所有区域的土著人民代表和机构以及联合国现有机制进行协商，探讨可采取哪些措施使土著人民代表和机构能够参加联合国相关机

⁴³ [A/75/255](#)。

构就影响他们的问题举行的会议，从而通过了大会第 71/321 号决议，并在此之前与世界所有区域的土著人民代表和机构进行协商，作为对政府间进程的投入；

53. **表示赞赏地注意到** 2018 年 4 月 17 日、2019 年 4 月 25 日和 2023 年 4 月 20 日在联合国举行的三次非正式互动听证会的简要报告，内容涉及可能采取的进一步必要措施，以促进土著人民代表和机构参加就影响他们的问题举行的联合国相关会议，回顾大会第 70/232 号决议，其中大会请大会主席与会员国、全世界所有地区的土著人民代表和团体以及联合国现有相关机制进行及时、包容性、有代表性而且透明的协商，探讨可采取哪些必要措施，包括程序性和体制性步骤及甄选标准，使土著人民的代表和团体能够参加就影响土著人民的问题举行的联合国相关机构的会议，又回顾大会第 71/321 号和第 77/203 号决议，其中大会决定按照最初在第 71/321 号决议中提出的要求，在第七十八届会议上继续审议可能采取的进一步必要措施，以促进土著人民代表和机构参加就影响他们的问题举行的联合国相关会议；

54. **祝贺**大会主席成功举办了一次富有成效的高级别活动，纪念称为世界土著人民大会的大会高级别全体会议的成果文件通过十周年，以提高对实现其目标重要性的认识；

55. **回顾**其关于加强土著人民代表和机构参与联合国相关机构讨论影响土著人民问题的会议的 2024 年 9 月 6 日第 78/328 号决议，其中大会决定在第八十届会议上继续审议还可采取哪些必要措施，加强土著人民代表和机构参加联合国关于影响土著人民问题的相关会议，并考虑到整个联合国系统其他机构和组织在这方面取得的成就，以期通过程序性和体制性步骤；

56. **提高**对许多土著人民不讲任何联合国官方语言这一事实的**认识**，并鼓励联合国考虑解决这一问题；

57. **请**大会主席在现有资源范围内，在 2027 年大会第八十二届会议高级别周期间举办一次高级别小组会议，纪念《联合国土著人民权利宣言》二十周年，并交流关于落实土著人民权利的观点和最佳做法，包括努力实现《联合国土著人民权利宣言》的目标；

58. **鼓励**联合国系统加强与拉丁美洲和加勒比土著人民发展基金的合作，同时考虑到该基金在拉丁美洲和加勒比区域国家与土著人民对话和协商进程中的根本作用；

59. **决定**在其第八十届会议题为“土著人民权利”的项目下继续审议这个问题，并在临时议程中保留题为“称为世界土著人民大会的大会高级别全体会议成果文件的后续行动”的分项。