



人权理事会

第四十四届会议

2020 年 6 月 15 日至 7 月 3 日

议程项目 2

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

对委内瑞拉玻利瓦尔共和国可能侵犯生命权、自由权和身心
健全权的指控的调查结果

联合国人权事务高级专员的报告*

概要

根据人权理事会第 42/4 号决议，本报告概述委内瑞拉玻利瓦尔共和国
2019 年 6 月 1 日至 2020 年 5 月 31 日的人权状况，包括对侵犯生命权、自由权
和人身健全权指控的调查结果。

* 本报告逾期提交，以反映最新动态。



一. 导言

1. 人权理事会在第 42/4 号决议中，请联合国人权事务高级专员向理事会第四十四届会议提交一份关于委内瑞拉玻利瓦尔共和国人权状况的综合书面报告，包括对该国境内可能发生的在人权领域侵犯生命权、自由权和身心健全权的指控进行实地调查的结果，以确保追究肇事者的责任并为受害者提供补救。
2. 本报告重点介绍 2019 年 6 月 1 日至 2020 年 5 月 31 日委内瑞拉玻利瓦尔共和国的人权状况，特别是有关理事会第 42/4 号决议所述问题。报告还概述委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府与联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)在本报告所述期间的合作情况。
3. 2019 年 9 月 20 日，委内瑞拉玻利瓦尔共和国外交部长与人权事务高级专员签署了一份谅解书，规定了为期一年的合作范围，经双方进一步商定后可续签。2019 年 10 月，双方就技术援助工作计划达成一致。在此基础上，自 2019 年 10 月以来，人权高专办的两名人权干事一直根据高级专员的任务授权并且作为联合国驻地协调员办公室的一部分，在委内瑞拉玻利瓦尔共和国工作。此外，还为三名人权干事提供了临时支助，以开展工作计划中所列活动。
4. 本报告根据人权高专办通过与多个信息源的访谈以及与广泛的国家和其他利益攸关方的会晤收集的信息编写。编写本报告时考虑到了政府、总检察长办公室和司法机构提供的官方信息和数据，包括通过人权高专办为编写本报告发送的问卷获得的信息。报告还反映了对受害者、民间社会和其他来源提供的信息和文件的分析。
5. 报告中提出的调查结果是按照人权高专办的方法学记录和证实的。人权高专办尽职评估了所有信息源的可信度和可靠性，并对收集的信息进行了反复核对，以核实其有效性。人权高专办征求了其访谈的信息源的知情同意，应要求确保保密，并采取一切适当措施保护其身份。
6. 在本报告所述期间，由于政府和反对派之间的持续紧张，政治危机进一步加深。尽管国际和国内作出了努力，但主要政治行为方未能通过谈判达成全面解决这场旷日持久的政治危机的方案。政治讨论的重点是为定于 2020 年举行的议会选举确定条件，以及反对派提出的要求——总统选举早于最初计划提前举行。人权高专办欢迎政府和政治反对派最近努力与泛美卫生组织联手，合作推行政策和寻找国际财政资源，以应对冠状病毒(COVID-19)大流行。
7. 人权高专办欢迎与当局加强了合作并获准进入该国。报告中提出的一些人权关切正在通过人权高专办应政府请求在防止酷刑、诉诸司法和拘留条件等领域提供技术援助来加以解决。人权高专办在该国的存在也使高专办能够更密切地与受害者接触，并迅速将他们的诉求传达给责任承担者。

二. 经济和社会权利

8. 由于旷日持久和多重因素造成的社会和经济危机，委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民的经济和社会权利继续受到交织在一起的侵犯。根据拉丁美洲和加勒比经济

委员会的数据，2019 年该国经济收缩了 25.5%，¹ 由于国际油价下跌、石油减产、COVID-19 疫情造成经济停滞以及经济制裁的影响，预计 2020 年该国经济将进一步收缩 13%至 28%。²

9. 增加经济和金融制裁减少了本可用于更好地保护和实现经济和社会权利的资源，从而加剧了业已存在的经济和社会危机。2019 年 8 月，美利坚合众国发布行政命令，冻结委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府在美国的财产和金融利益，禁止美国公民与委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府进行交易，并授权对协助或支持该国政府或委内瑞拉国家石油公司的其他国籍人员实施金融制裁。³ 2020 年上半年，美国对国有航空公司——委内瑞拉航空工业和航空服务联合公司——以及从委内瑞拉玻利瓦尔共和国购买石油并向美国以外市场分销石油的外国公司实施二级制裁。⁴

10. 根据美国财政部外国资产管制办公室的资料，自 2019 年 8 月以来，它已经发放了 25 个许可证，批准涉及食品、农业供应、药品和汇款的交易。尽管有这些例外，委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府宣称，“从严遵守”现象，特别是在金融部门，意味着更严格的控制、行政延误和进口的交易成本。⁵

11. 虽然委内瑞拉国家石油公司的石油产能削减可以归因于多种因素，包括管理不善和腐败，但对石油部门的制裁导致石油产量大幅下降，从而减少了原本可用于社会方案和公共服务的收入。⁶ 这些部门制裁针对的是该国经济的最薄弱环节，其出口总额中约有 88.5%是石油产品。⁷ 然而，由于无法获得关于预算和支出的官方数据，人权高专办无法充分评估在何种程度上制裁直接影响到政府采取措施、最大限度地利用现有资源、最大可能地保护经济和社会权利的能力。

12. 2019 年下半年，政府采取了经济和财政改革，略微遏制了恶性通胀，增加了商品供应。然而，这些改革导致了事实上的商品和服务美元化，拉大了少数能够获得外汇的人口与其余人口之间的差距。

¹ 拉丁美洲和加勒比经济委员会，“拉丁美洲和加勒比经济初步概览——2019 年。可在以下网址查阅：https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45001/89/BPI2019_Venezuela_en.pdf。

² www.latinamerica.undp.org/content/rblac/en/home/library/crisis_prevention_and_recovery/el-impacto-economico-del-covid-19-en-venezuela--la-urgencia-del-.html。

³ 第 13884 号行政命令。公布于《联邦公报》，第 84 卷，第 152 期(2019 年 8 月 7 日)。另请参阅，www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24882。

⁴ 2 月 7 日，美国财政部外国资产管制办公室将国有航空公司即委内瑞拉航空工业和航空服务联合公司列入名单。外国资产管制办公室分别于 2020 年 2 月 18 日和 3 月 12 日以在委内瑞拉玻利瓦尔共和国石油部门开展业务为由将俄罗斯石油贸易公司和 TNK Trading International S.A.列入制裁名单。

⁵ 根据委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府对人权高专办问卷提供的答复，资金转账的平均时间从 2017 年的 2 天增加到 2020 年的 45 天，转账的银行手续费从 2017 年的 0.5%增加到 2020 年的 10%。

⁶ 据石油输出国组织称，在 2019 年 1 月至 2020 年 1 月期间，石油产量下降了 37%。原油产量数据基于第二手资料来源。根据委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府对人权高专办问卷的答复，从 2018 年到 2019 年，与石油出口相关的收入减少了 50%。

⁷ 委内瑞拉中央银行公布的 2018 年数据(见 www.bcv.org.ve/estadisticas/comercio-exterior (西班牙文))。

13. 据劳动者记录和分析中心称，虽然政府自 2019 年 7 月以来将最低工资提高了 1,200%，但在 2020 年 5 月，这一最低工资水平估计为每月 2.01 美元，只能覆盖基本食物篮的 1.1%。⁸ 根据世界粮食计划署 2019 年 10 月进行的一次评估，共有 59% 的家庭报告说收入不足以购买食品。⁹

14. 2020 年 1 月，政府报告说，社会支出占国家预算的 76%，能够维持向大约 620 万户家庭分发补贴食品。¹⁰ 政府还报告说，它继续定期向登记“国家身份证”的约 1,700 万人转账，并保持较高的公共服务补贴水平。¹¹

15. 2020 年 3 月 13 日，马杜罗总统下令进入“警戒状态”以应对 COVID-19 疫情，采取了隔离、暂停非必要的工作和学术活动和限制出行等措施。¹² 政府向联合国寻求支持，指定 46 家医院和 573 个保健中心接受转诊的 COVID-19 病例，并采取了经济措施来减轻社会隔离的影响。根据官方数字，由于采取早期隔离、积极查明阳性病例和宣传措施，委内瑞拉玻利瓦尔共和国登记的确诊病例数量在美洲是最低的。¹³ 该国政府还寻求联合国的协助应对受东道国为应对这一流行病所采取的措施影响的 50,210 多名移民的回返问题。¹⁴

16. 获得交通、电力、水和清洁卫生设施以及天然气等基本服务的机会及其质量继续恶化，损害了适当生活水准权。医生和护士报告说，公立医院的条件很差，包括缺乏药品和医疗用品，缺水和停电。¹⁵ 制裁对进口燃料和稀释剂设置的障碍加剧了燃料短缺，这反过来扰乱了粮食生产和分配，限制了获得运输和医疗服务的机会，使得 COVID-19 应对工作进一步复杂化。¹⁶

17. 据非政府组织“委内瑞拉社会冲突观察”称，从 2019 年 7 月至 2020 年 5 月，委内瑞拉玻利瓦尔共和国各地共登记了 10,026 起抗议活动。¹⁷ 约 73% 的抗议与工资低、食品价格高、食品援助箱分发延误以及缺乏包括医疗保健在内的基本服务有关。自 2020 年 4 月以来，人权高专办观察到，与缺水、高粮价和燃料短缺有关的抗议活动数量有所增加。在 4 月和 5 月，44 起此类抗议导致发生抢劫。人权高专办记录了 2020 年 4 月 23 日在玻利瓦尔州发生的抢劫事件中一名男子被杀的事件，已就这次事件对市警察局四名人员提起刑事诉讼，罪名是杀人和非法使用枪支。4 月 24 日，针对食品价格高企，政府宣布将接管多家食品公

⁸ [Http://cenda.org.ve/noticias.asp](http://cenda.org.ve/noticias.asp) (西班牙文)。

⁹ 世界粮食计划署，“委内瑞拉——食品安全评估”，2020 年 1 月，第 3 页。

¹⁰ 马杜罗总统在全国制宪会议上的年度发言，2020 年 1 月 14 日。见 www.telesurtv.net/news/presidente-maduro-memoria-cuenta-venezuela--20200114-0011.html (西班牙文)。

¹¹ 政府向联合国国家工作队提供的资料。

¹² 委内瑞拉玻利瓦尔共和国，第 4,160 号法令，宣布进入警戒状态，以处理冠状病毒病(COVID-19)紧急情况。见第 6,519 号政府特别公报(2020 年 3 月 13 日)。

¹³ 截至 2020 年 6 月 29 日，当局已确认 5,530 个病例，登记死亡病例 48 个(<https://covid19.patria.org.ve/estadisticas-venezuela/> (西班牙文))。

¹⁴ 委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府对人权高专办问卷的答复。

¹⁵ Médicos por la Salud, “Encuesta Nacional de Hospitales 2019”. 见 www.encuestanacional deHospitales.com/ (西班牙文)。

¹⁶ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Venezuela: COVID-19 – Flash Update No. 3 (23 April 2020).

¹⁷ 根据该组织提供的报告进行的计算。见 www.servatoriodeconflictos.org.ve/ (西班牙文)。

司，为期 180 天，并对 27 种基本食品实施价格管制。5 月 4 日，总统延长了自 2016 年 5 月以来实施的经济紧急状态法令。¹⁸

18. 土著社区也报告说缺乏获得医疗服务的机会。燃料短缺阻碍他们在通常与世隔绝的领地以外获得医疗，加剧了在获得食物方面的挑战。包括瓦劳人在内的几个土著群体报告说，粮食严重短缺，自实施 COVID-19 大流行相关措施以来，缺粮情况更加严重。获得饮用水的问题也越来越令人关切，包括对瓦育人而言。自从实施有关 COVID-19 的措施以来，瓦育人已经举行了七次抗议活动，抗议水、食品和药品短缺问题加剧。其中三次抗议遭遇过度使用武力，包括 4 月 12 日在祖利亚州发生的一次抗议，当时一名土著妇女被铅弹打伤。

19. 作为应对严重人道主义局势的一部分，2019 年，联合国委内瑞拉玻利瓦尔共和国国别办公室向被认为需要帮助的 700 万人中的 240 多万人提供了人道主义援助。援助包括药品和医疗设备；水、环境卫生和个人卫生支助；学校用具；以及食品分发、现金券和农业支助。¹⁹

三. 民主与公民空间

20. 人权高专办继续记录对意见和表达自由、和平集会和结社自由以及参与公共事务的权利的限制，这些都在选举进程的筹备阶段继续限制公民和民主空间。

21. 自 2020 年 1 月 5 日以来，安全部队一直阻止一群支持胡安·瓜伊多续任国民议会主席的议员进入国民议会，包括为此使用武力。截至 2020 年 6 月，最高法院已剥夺了 28 名反对派议员的议员豁免权。4 人被拘留，1 人被软禁。此外，36 名议员已离开委内瑞拉玻利瓦尔共和国或藏匿起来，其中许多人被指控犯有叛国、密谋、煽动叛乱、内乱和参与犯罪团伙等罪名。瓜伊多先生的三名助手、他的叔叔以及以前与一名助手有关系的一名女子被拘留。5 月 25 日，总检察长要求最高法院裁定，根据打击有组织犯罪和资助恐怖主义的法律，人民意志政党是否可被视为恐怖组织。5 月 26 日，最高法院核准路易斯·帕拉²⁰于 2020 年 1 月 5 日当选为国民议会主席。此外，最高法院宣布“藐视”瓜伊多先生自任总统职务。

22. 在本报告所述期间，政府报告说，安全部队和情报部门挫败了数次暴动、叛乱和袭击军事基地的企图，包括 2020 年 5 月 3 日和 4 日该国前军人和两名前美国军人在瓦尔加斯州的入侵。

23. 从 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 5 月 31 日，非政府组织“委内瑞拉社会冲突观察站”报告了 2,689 起要求公民权利和政治权利的抗议活动。²¹虽然有限制和平集会权利的一些记录，但安全官员总体表现克制，而且在大多数情况下都遵守关于人群管理的国际规范和标准。政府为安全部队开展了关于使用武力和人权标准的培训方案和活动。²²

¹⁸ 委内瑞拉玻利瓦尔共和国，第 6534 号政府特别公报，(2020 年 5 月 4 日)。

¹⁹ https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/venezuela_hrp_2020_es_vf.pdf (西班牙文)。

²⁰ 与大多数反对派决裂的反对党代表。

²¹ 根据该组织提供的报告进行的计算。见 www.observatoriodeconflictos.org.ve/ (西班牙文)。

²² 委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府对人权高专办问卷的答复。

24. 在反对派和学生的抗议活动中也部署了安全部队，有报道称，示威者被恐吓，以阻止他们到达计划的目的地，或在抗议开始前聚集。2019 年 11 月 16 日和 21 日，学生和反对派成员组织的全国抗议活动就遇到这种情况。据报道，有 20 多人被捕，其中包括 6 名人权维护者，他们当时正在监测科赫德斯州的示威活动。在拉拉州，五人被拘留两个月。

25. 人权高专办还记录了亲政府武装平民团体(称为“武装集体”)对政治反对派、示威者和记者的袭击。安全部队没有作出努力来阻止这些袭击。2 月 11 日，政府支持者和据称的“武装集体”袭击了 12 名报道胡安·瓜伊多抵达梅奎特国际机场的记者。2 月 29 日，在拉拉州，“武装集体”成员袭击了在瓜伊多先生召集的政治集会上聚集的示威者和记者。袭击发生后，高级官员经常诋毁受害者的名誉。在 2019 年 11 月反对派示威之前和其后，据称的同情政府者和官员在社交媒体上对一些记者进行了恐吓行为。也有报道称，在关键的抗议日期前后，社交媒体被封。

26. 除了获取公共数据受限制，并且在许多情况下由于害怕报复而进行自我审查之外，媒体工作者继续成为威胁和骚扰的受害者(见第 42 段)。

27. 非政府组织，特别是那些批评政府的非政府组织，在开展工作时继续面临障碍。人权高专办注意到，由于文件审查过程很长，新组织登记或必要法律信息的更新出现严重延误。高级别官员还发表负面言论，试图诋毁若干人权维护者和非政府组织的声誉，并重申计划通过一项法律，将接受国外资金组织的活动定为刑事犯罪。

28. 人权高专办登记了 5 起在玻利瓦尔州强行收回工会总部的事件，以及 5 起安全部队突袭政党总部、非政府组织和媒体办公室的事件。大学的独立性也继续受到威胁，特别是对一些大学当局的骚扰和司法诉讼。²³ 人权高专办欢迎最高法院于 2020 年 2 月决定暂停 2019 年 8 月威胁大学自治的措施，希望这为通过谈判达成符合大学自治的可持续解决方案铺平道路。²⁴

29. 2019 年 11 月，政府宣布了一项新的国家安全计划，涉及使用玻利瓦尔民兵“保卫和平”，并向他们分发了 30 多万支步枪。2020 年 1 月 30 日，全国制宪会议通过了一项法律，将玻利瓦尔民兵纳入玻利瓦尔国家武装部队。

30. 2020 年 3 月 13 日针对 COVID-19 发布的“警戒状态”令未按宪法要求经国民议会批准。在编写本报告时，政府已三次延长“警戒状态”，共计 120 天，超过了《宪法》规定的 60 天的限制。²⁵

31. 人权高专办观察到，军方、执法部门和地方当局自行斟酌执行“警戒状态”。它还观察到“武装集体”参与在贫困社区执行封闭措施，并记录了对信息获取和表达自由的不当限制，使得示威者、记者、人权维护者和政治领导人被安全部队拘留。

²³ Aula Abierta, “Informe preliminar: violaciones a la libertad académica, autonomía universitaria y otros derechos de los universitarios en Venezuela” (2019).

²⁴ 委内瑞拉玻利瓦尔共和国最高法院，第 0047-2020 号决定，2020 年 2 月 27 日。2019 年 8 月，最高法院命令公立大学根据新的选举规则进行选举，以任命大学管理人员，并允许教育部在大学未能在六个月内组织选举的情况下任命新的大学管理当局。

²⁵ 《委内瑞拉玻利瓦尔共和国宪法》第 338 条；以及《例外状态组织法》第 8 条，载于第 37621 号《政府公报》(2001 年 8 月 15 日)。

四. 对侵犯生命权、自由权和人身完整权指控的调查结果

A. 生命权

32. 人权高专办承认该国过去为制定符合国际法的安全政策所作的努力，这些努力最终促成在 2006 年成立了国家警察改革委员会。国家警察改革委员会的主要成果是，重组了具有文职性质的民警部队，制定了符合国际标准的使用武力规则，审查了应对滥权行为负责的警察部队，并建立了监督机制以确保问责。

33. 政府报告说，自 2013 年以来，它一直在实施一项名为“和平界限”的安全战略，立足预防性的社区警务办法。2018 年，政府发起了一项题为“和平界限伟大使命”的倡议，据政府称，该倡议降低了凶杀率。²⁶

34. 根据政府提供的统计数据，2019 年登记的凶杀案有 6,710 起。从 2020 年 1 月到 5 月，又记录了 1,363 起凶杀案。政府报告说，在 2019 年的安全行动中，有 41 名安全部队成员死亡。这些数据不包括安全行动中被称为“抵抗当局”的杀人事件。

35. 根据人权高专办对公开资料来源的分析，从 2020 年 1 月 1 日至 5 月 31 日，据报告共有 1,324 人(其中包括 9 名妇女)在安全行动中遇害。据称特种部队对 432 人的死亡负有责任；科学、刑事和法医调查局对 366 人死亡负有责任；玻利瓦尔国民警卫队对 136 人死亡负有责任；祖利亚州警察部队对 124 人死亡负有责任。死亡案件数量记录最多的是在祖利亚(323 起)、阿拉瓜(148 起)、玻利瓦尔(140 起)和拉拉(121 起)。据报道，在这些安全行动中，5 名安全部队成员被打死，16 人受伤。

36. 人权高专办记录了 2019 年 5 月至 2020 年 5 月期间据称在安佐阿特吉、阿拉瓜、玻利瓦尔、古里科、拉拉、米兰达、苏克雷、塔奇拉和祖利亚等州发生的 38 起青年男子被安全部队杀害的案件。在 23 起案件中，特种部队被指认为据称肇事者。此外，有 7 起案件涉及科学、刑事和法医调查局；3 起案件涉及“武装集体”；2 起案件涉及玻利瓦尔国家警察；1 起案件涉及刑事调查署；1 起案件涉及玻利瓦尔国民警卫队国家反敲诈和反绑架指挥部。此外，有一人在拘留期间死亡，据称是玻利瓦尔国民警卫队所为。这些案件中发现的模式与高级专员 2019 年 7 月提交人权理事会的报告中所述模式相似。²⁷

37. 人权高专办记录的凶杀受害者都是年轻男子，大多在 30 岁以下，来自高犯罪率的困难社区中的低收入家庭。一些受害者有犯罪记录，另一些受害者没有犯罪记录，据称是由于个人报复或被错认而成为攻击目标。

²⁶ 根据政府对人权高专办问卷的答复，从 2016 年到 2019 年，凶杀率从每 10 万居民 56 人下降到每 10 万居民 21 人。据非政府组织“委内瑞拉暴力观察站”称，在同一时期，凶杀率从每 100,000 名居民 91 人下降到每 100,000 名居民 60 人(见 <https://observatoriodeviolencia.org.ve/informes/informe-anual-de-violencia/>(西班牙文))。

²⁷ A/HRC/41/18，第 47-52 段。

38. 该国政府报告说，从 2017 年到 2020 年头四个月，共有 731 名安全部队成员被指控犯有杀人罪。在这些被指控者中，492 人被控罪，436 人被剥夺自由，117 人被判犯有杀人罪。²⁸ 在同一时期，总检察长办公室启动了 4,890 起针对安全行动中的杀戮事件的调查。截至 2020 年 3 月，共有 4,861 项调查处于初步阶段，15 项处于中期阶段，13 项处于审判阶段。在一起案件中，肇事者被判犯有杀人罪。²⁹

39. 人权高专办向总检察长办公室人权保护局提交了一份清单，其中载有 2016 年 5 月至 2019 年 11 月期间安全行动中犯下的 28 起据称杀人行为。根据总检察长办公室称，所有案件仍在调查中，等待从调查机构，特别是从科学、刑事和法医调查局收到资料——例如，尸检结果、弹道比对和受害者的犯罪记录。据报道，对一起案件中的目击者进行了访谈。

B. 自由权

40. 在本报告所述期间，人权高专办记录了对示威者、媒体和卫生工作者自由权的限制，包括在 COVID-19 大流行期间的限制。它还记录了被控叛国、叛乱、公开煽动、共谋、暗杀未遂、恐怖主义或资助恐怖主义等罪行案件中违反正当程序的情况。

41. 在与公共服务有关的抗议活动中，人权高专办记录了全国 17 名示威者被拘留的情况，其中包括儿童和老年人。它还记录了 5 月 20 日在拉拉州对被安全部队成员拘留的示威者实施的三起酷刑案件和一起性侵案件。

42. 4 名媒体工作者受到安全部队任意逮捕，7 名媒体工作者在等待审判期间经法官批准采取预防措施。许多人报告说，他们面临着额外的困难，包括失业和银行账户关闭。由于担心被拘留，4 名记者躲了起来。人权高专办记录了 8 起安全部队、地方当局和“武装集体”恐吓或阻碍记者报道健康危机的案件，以及 6 名记者和媒体工作者在报道 COVID-19 事件时被捕的案件，其中三人根据反对仇恨言论的立法被控罪。

43. 在本报告所述期间，人权高专办还记录了任意逮捕三名卫生专业人员的事件，因为他们谴责缺乏基本设备，提供有关 COVID-19 的信息，或批评政府对这一大流行病的应对措施。人权高专办记录了玻利瓦尔国民警卫队短暂拘留一名在拉拉州协助抗议者的人权维护者的事件。

44. 人权高专办记录了 110 起案件，其中包括 3 名被刑事起诉的妇女，她们被控犯有叛国、叛乱、公开煽动、阴谋、企图暗杀(总统)、恐怖主义或资助恐怖主义等罪行。这些案件中涉及 63 名军人和 47 名平民。在这些案件中，60 人已提交民事管辖部门，其中 48 人已在处理恐怖主义问题的专门法院出庭；包括 12 名平民在内的 50 起案件提交军事管辖部门。

45. 根据对这些案件的分析，人权高专办发现，在逮捕时未例行出示司法逮捕令，也未向个人逮捕的原因。在几起案件中，逮捕令是事后追溯颁发的，包括修改了签发日期，有房屋未经司法下令的情况下遭到突击搜查。逮捕行动大多是由军事反情报总局和玻利瓦尔国家情报局的成员实施的。然而，其他安全部队，如特种部队和玻利瓦尔国民警卫队，越来越多地参与此类逮捕。

²⁸ 政府对人权高专办问卷的答复。

²⁹ 同上。人权高专办没有收到与报告所述期间有关的分类数据。

46. 从人权高专办记录的案件中，几乎所有被军事反情报总局拘留的人在被捕后和被移交给法官之前都曾遭受过短暂的强迫失踪。当局没有向亲属或律师证实这些人的下落，这一时期通常持续 7 天到 40 天，这引起关于酷刑和虐待风险增加的担忧。

47. 人权高专办记录称，被关押在军事反情报总局或玻利瓦尔国家情报局拘留中心的个人尤其难以接触。当律师获准接触他们的委托人时，也不给他们足够的时间或保密。法院在关键听证会上一再拒绝辩护律师质疑管辖权、证人或其他证据的法律案卷，而未明确说明理由或作出解释。在人权高专办记录的 14 起案件中，律师无法查阅其委托人的案卷，而且在许多案件中都是马上要召开陈述听证会前才获准查阅。案卷通常包含的证据很少，而且缺乏大多数基本的法律文件，如起诉书。在许多情况下，存档的唯一定罪证据是进行调查和逮捕的机构的一份报告。在一些案件中，特别是那些涉及据称恐怖主义行为的案件中，据报告检察官不允许查阅这些档案，援引的理由是调查保密。

48. 在所有 110 起记录的案件中，司法程序的所有阶段都有不适当的延误。根据《刑事诉讼法》，在陈述听证会之后，检方应在 45 天内完成调查并正式起诉有关人员，以便预审可以毫不拖延地进行。然而，诉讼所有阶段的司法听证不断暂停或推迟，原因有多种，包括法官或检察官缺席，或未能将被拘留者移交法庭。在本报告所述期间，人权高专办确认，在记录的 110 起案件中，有 41 人的审前拘留时间超过两年，这引起关于禁止任意拘留的国际标准是否得到遵守的关切。

49. 在陈述听证会后，被控犯有与叛国、叛乱或共谋相关罪行的个人仍留在军事反情报总局总部，一些人被隔离监禁长达 40 天。在编写本报告时，当局尚未正式报告反对派议员 Gilber Caro (他于 2019 年 12 月 20 日被捕) 的拘留地点。至少有 33 名军人和平民在 2020 年 4 月 20 日至 5 月 31 日期间被捕，据报道，他们参与了 5 月 3 日和 4 日发生的名为“吉迪恩行动”的入侵事件，他们被隔离关押在加拉加斯的玻利瓦尔国家情报局或军事反情报总局院内。

50. 人权高专办记录了得到预防措施保护的个人的案例，他们在未经法庭撤销预防措施的情况下再次被情报部门逮捕。人权高专办还查明了三起个人在服刑期满后仍被拘留的案件。根据国际法，超过刑期而无视司法命令的拘留显然是任意和非法的。³⁰

51. 人权高专办发现，在报告所涉期间，一些在审前阶段获准享受预防措施的个人被有条件地释放，例如每周要到当局报到。他们还被禁止离境、不得公开评论自己的案件或参加政治活动。由于司法程序的延误，这些措施已经实施了数月或数年。就记者而言，这些限制会严重影响他们的工作能力，Luis Carlos Díaz 一案就证明了这一点，他于 2019 年 3 月 11 日因公开煽动而被拘留，次日根据预防措施获释。在编写本报告时，他的初步听证会尚未进行，他无法离境，不能公开评论自己的案件，严重影响了他的职业和个人生活。

³⁰ 人权事务委员会，关于人身自由和安全的第 35 号一般性意见(2014 年)，第 11 段。

C. 身心健全的权利

1. 酷刑和虐待

52. 在本报告所述期间，人权高专办收到酷刑和虐待指控。人权高专办注意到，被剥夺自由的人在被捕后受到情报机构的审问，要么在军事反情报总局的办公场所，要么在非官方的未知地点。据报告，受害者主要是在这段时间内遭到虐待，在某些情况下还遭受酷刑。根据人权高专办收集的陈述，这种行为的目的是恐吓和惩罚被拘留者，逼供或通过视频或书面陈述指证他人。对军人或退役军人实施身体和心理酷刑的报告很常见；一些知名人士，如国会议员，没有报告受到身体虐待。

53. 据政府称，截至 2020 年 5 月，总检察长就酷刑问题进行了 361 项调查，就虐待问题进行了 9,951 项调查。调查导致 517 名国家工作人员被控罪，401 人被起诉，167 人被剥夺自由，26 人被判犯有酷刑和虐待罪。³¹

2. 拘留条件

54. 人权高专办对 11 所监禁中心进行了 13 次访问，其中 10 所由监狱事务部管理，1 个由国防部管理。人权高专办在访问期间面谈了 134 名被拘留者。人权高专办感谢当局提供积极合作，准许其进入这些中心。

55. 监狱事务部报告说降低了监狱系统中的暴力程度，包括为此通过投资于基础设施和安全，并通过一个新的监狱制度管控所有女子监狱和少年监狱以及 98% 的男子监狱。该部还实施了一些方案，以提供小学和中学教育(罗宾逊任务和里瓦斯任务)，通过向家庭提供社会捐助来支持囚犯的家庭和社会环境(尚巴计划)，并通过提供服刑以外的替代措施来解决向囚犯发放福利时的司法拖延问题(卡亚帕计划)。

56. 该部报告说，它每月向 41 个监禁中心分发食物，涉及 39,723 名囚犯(37,482 名男性和 2,241 名女性)。虽然该部报告确保向囚犯提供一日三餐，但人权高专办注意到，其走访的中心获得食物的机会有限。该部报告称，2019 年有 1,328 例囚犯营养不良病例。³² 人权高专办还注意到，各中心获得水的机会有限，清洁卫生设施非常薄弱。该部称，与健康 and 清洁水有关的困难，除有其他因素外，还与制裁的影响有关。

57. 尽管该部努力扩大拘留中心的卫生设施，但获得医疗保健的机会仍然不足，只有两个中心有常驻医生，其余中心主要依靠护士。拘留中心缺医少药，也缺乏往医院送诊的急救车辆。该部实施了向慢性病患者提供治疗的方案，报告称主要疾病包括营养不良、高血压和结核病等。人权高专办还收集到有关疥疮病例的指控。

58. 人权高专办确认，司法程序延误是一个主要挑战。程序延误的原因是多方面的，特别是缺乏将被拘留者带到法庭的交通工具，法庭没有及时发布和送达移交令，以及当事方缺席听证会。还注意到，一些外国被拘留者无法获得口译服务，获得公设辩护律师提供的适当法律咨询的机会有限，这往往导致囚犯认罪，以避免冗长的诉讼程序。

³¹ 委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府对人权高专办问卷的答复。

³² 同上。

59. 该部报告说，被拘留者中 62% (24,577 人)已被起诉，38% (15,146 人)已被定罪。³³ 人权高专办记录了一些案例，这些囚犯符合享受拘留替代措施的标准，包括 70 岁以上的囚犯或因健康原因有资格获得有条件释放的囚犯，但由于司法系统没有此类申请作出回应，他们仍然被拘留。为解决司法系统中的这些拖延问题，该部报告说，2019 年，通过“卡亚帕计划”，总共开展了 378,143 次法律咨询行动。此外，在 2019 年 6 月 1 日至 2020 年 5 月 31 日期间，总共批准了 4,320 个替代服刑措施请求。为了应对 COVID-19 疫情，该部批准了 800 多项拘留替代措施，以确保被拘留者的安全和健康。

60. 人权高专办指出了被拘留妇女面临的其他歧视性挑战，包括探视机会受到更大限制；为满足自身特定性别的卫生需要获取清洁卫生服务受限，获得性保健和生殖保健受限；娱乐活动更少；培训活动更少，种类也更少。

61. 人权高专办记录了 5 月 1 日在波图格萨州瓜纳雷切佩洛拘留中心发生的一起骚乱事件，期间 47 名被拘留者被杀，69 人受伤。总检察长办公室迅速对这起遇害事件进行了调查。5 月 13 日，它指控玻利瓦尔国民警卫队的五名成员故意谋杀和滥用职权。它还指控内部掌控监狱的 4 名被拘留者犯有蓄意谋杀和贩卖武器罪，并指控该中心主任共谋运入武器。监狱事务部将所有幸存的被拘留者转移到其他中心，并宣布已重新控制该中心。截至 5 月 30 日，约有 30 名受重伤的被拘留者仍在等待手术，等待向当地医院运送卫生设备和材料。³⁴

62. 人权高专办感到遗憾的是，它无法进入内政部、州政府和市政警察管理的预防性拘留中心。然而，它收到了关于以下情况的信息：人满为患，在全国范围内，拘留中心平均超过最大接纳力的 315%；暴力程度高；缺乏食物、水和医疗保健。³⁵

63. 在国防部管理的一所军人监狱里，人权高专办注意到有平民被拘留者、司法不当拖延、女性被拘留者缺乏适当设施以及使用清洁卫生条件不足的惩戒牢房。人权高专办在军事反情报总局进行的视察期间收到了过度使用武力的信息。军事司法机关报告说，在 COVID-19 大流行的背景下，对军事监狱中被判犯有轻微罪行的被拘留者采取了 72 项替代剥夺自由的措施。

64. 人权高专办收到许多指控称，军事反情报总局和玻利瓦尔国家情报局总部拘留条件不足；高专办无法进入其中任何一个设施。这些设施不是官方拘留中心，达不到最低要求，包括有足够空间以保障被拘留者的权利。军事反情报总局的设施最初是作为办公室建造的，后经改建，以增加地下室的拘留能力。

65. 在加拉加斯博利塔的军事反情报总局所在地，人权高专办记录称，大多数人被关押在过度拥挤、缺乏足够清洁卫生设施的房间里。据报道，一天 24 小时都开着灯，过分使用空调，以造成不舒服的环境。被拘留者白天不能离开牢房，在室外空间放风的机会严重受限。

³³ 同上。

³⁴ <http://unaventanaalalibertad.org/alertas/portuguesa-30-sobrevivientes-de-la-masacre-del-cepella-padecen-sin-tratamientos-ni-cirugias/> (西班牙文)。

³⁵ <http://unaventanaalalibertad.org/wp-content/uploads/2020/08/Informe-I-Semestre-2020-VERSION-FINAL.pdf> (西班牙文)。

66. 人权高专办记录称，在博利塔军事反情报总局的最初拘留期间以及 45 天的初步调查期间，一些被拘留者被长期完全隔离在没有任何通风的小牢房里，摸着黑，大部分时间戴着手铐。

67. 水、食物和药物等基本必需品大多由女性家庭成员通过当局提供，令人关切的是，这些必需品是否切实送到了被拘留者手中。被拘留者很少得到适当的治疗，在一些情况下，当医生建议寻求医疗协助时，军事反情报总局的官员没有采取后续行动。女性被拘留者报告称被关押在人满为患的牢房里，无法定期获得经期卫生用品。在 COVID-19 疫情期间暂停探视之后，人权高专办记录称，家属在便利获得食品和药品以及与被拘留者沟通方面遇到进一步挑战。

68. 人权高专办记录称，军事反情报总局管理部门对被拘留者使用的一种常见惩罚方法是在没有通知的情况下缩短亲属每周探视的时间或取消探视。在某些情况下，探视被一次性取消了几个月。探视的时间安排通常是随意设定的。亲属和律师的探视受到安全人员和摄像头的监控。

69. 人权高专办注意到，对于被军事反情报总局逮捕的人员，即使他们被转移到军事监狱之后，也依然受到总局事实上的控制。总局通常在没有任何审查或监督机制的情况下继续作出影响转送和搜查这些被拘留者的决定。

五. 合作与技术援助

70. 联合国人权事务高级专员于 2019 年 6 月 19 日至 21 日有史以来首次正式访问委内瑞拉玻利瓦尔共和国后，该国政府同意高专办继续在该国派驻两名人权官员提供技术援助。2019 年 9 月 20 日，高级专员和外交部长签署了一份谅解书，确定了可续期一年的合作范围。

71. 2019 年 10 月，人权高专办和委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府商定了一项工作计划，以发展谅解书中着重列出的九个技术合作领域。2019 年 10 月 17 日，政府成立了机构间协调委员会，以跟进工作计划的执行情况。该委员会包括人权高专办和来自 10 个国家机构的 21 名代表：副总统办公室、外交部、内政部、监狱事务部、国防部、总检察长办公室、公设辩护处、最高法院、军事司法机关和监察员办公室。协调委员会已经举行了 10 次会议，围绕主要合作领域和人权关切进行了实质性讨论，并加强了当局的建设性参与。

72. 人权高专办为国家官员举办了两次培训讲习班，以指导采用包容和参与性的方法制定第二个国家人权计划，并建立一个国家机制，以编制报告和落实国际人权机制的建议。人权高专办随后将就该国关于建立一个国家机制路线图的建议和通过人权行动计划的方法学提供技术咨询。人权高专办还为国家官员举办了一次关于联合国特别程序系统的讲习班，并促进了与强迫或非自愿失踪问题工作组和任意拘留问题工作组的对话。

73. 人权高专办派员访问了祖利亚州马拉开波、玻利瓦尔州的玻利瓦尔市和瓜亚纳市以及拉拉州巴奎西梅托。人权高专办感谢政府为这些访问提供了便利。

74. 委内瑞拉玻利瓦尔共和国已同意单方面强制性措施对享受人权的不良影响问题特别报告员进行一次访问。由于与 COVID-19 大流行有关的限制，访问日期尚待确定。该国还再次向发展权问题特别报告员发出邀请，但由于疫情，该报告员将无法在 2020 年安排访问。该国已表示承诺在 2020 年邀请第三名任务负责人。

75. 人权高专办还开展技术援助以加强司法系统，为将《关于或属非法致死事件调查的明尼苏达规程》(2016 年)和《酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的有效调查和文件记录手册》(《伊斯坦布尔规程》)纳入涉嫌法外处决以及酷刑和虐待指控的国家调查提供技术咨询。人权高专办向监察员办公室提供了技术援助，组织了一系列培训活动，以评估其能力建设和方法学需要，并启动了对国家防止酷刑委员会的评估，以增强其有效预防酷刑案件的能力。人权高专办还提供技术援助，以查明影响预防性拘留中心情况的因素，评估制裁对人权的影响，并更新关于使用武力问题的警方武力规程。

76. COVID-19 疫情的爆发和 3 月 13 日宣布的“警戒状态”影响了技术合作的实施。5 月 12 日，协调委员会同意在这些限制的背景下优先开展一系列技术援助活动，并重申承诺在 2020 年 9 月底之前完成大部分领域的技术合作。这些领域包括司法系统和执法官员的能力建设，以及更新符合人权的标准执法作业程序。

77. 协调委员会还处理了人权高专办提交的被剥夺自由者的案件。自 2019 年 6 月以来，人权高专办转交了 244 起有记录的个案(230 名男性和 14 名女性)，这些案件由于健康原因、司法延误、未执行司法释放令和/或在服刑期满后仍被继续关押等因素需要紧急解决。协调委员会提供了关于这些案件的司法状况以及为解决涉及 102 多起案件的人道主义、监狱和司法关切而采取的措施的资料。

78. 自 2019 年 9 月以来，在政府发起的与少数反对党全国对话背景下，通过真相、正义、和平和关注政治暴力受害者委员会的转送，司法机构有条件释放了 42 人(36 名男性和 6 名女性)。此外，2020 年 5 月，设在博利塔的军事反情报总局总部和设在 Helicoide 的玻利瓦尔国家情报局总部总共有条件释放了 24 人。在此之前，已经根据高级专员访问该国所作的承诺，释放了 62 人，包括任意拘留问题工作组视为属于任意拘留的案件。

四. 结论

79. 人权高专办欢迎通过高专办在该国的存在加强与当局的合作，促进尊重、保护和实现人权。人权高专办还欢迎政府努力加强与国际人权机制，特别是特别程序系统的接触所作的努力，以及建立了一个国家机制，以编制报告和开展后续行动。人权高专办能够更多地进入拘留中心和接触被拘留者，以及巩固为将个案移交当局而建立的机制，这两个方面构成关键的保护工具，可为确保尊重人权的必要改革发挥推动作用。

80. 政府为振兴经济、提高工资和维持社会方案覆盖面所作的努力，不足以保证最低基本限度的经济和社会权利，特别是对于社会最脆弱阶层而言。几百万委内瑞拉人对适足生活水准权的享有，每天都受到工资低、食品价格高、获得医疗保健的机会有限以及公共服务持续短缺的影响，而 COVID-19 大流行和燃料短缺使这种情况进一步加剧。部门经济制裁和金融部门从严遵守加剧了这种情况，包括大幅减少了本可用于实现经济和社会权利的国家收入。

81. 人权高专办继续记录到对公民和民主空间的限制，包括为应对 COVID-19 大流行颁布的“警戒状态”带来的限制。在政治紧张局势加剧的背景下，人权高专办继续关注对以下人员开展的刑事程序：抗议得不到公共服务的公民以及议员、反对派领导人、记者、卫生专业人员和工会领导人。批评政府的记者和人权维护者继续面临恐吓和公开诽谤。

82. 人权高专办肯定凶杀率的下降。然而，在高度不安全的边缘化居民区，安全部队杀害青年男子的情况仍在继续。需要进一步努力解决贫困社区的排斥、不平等和不安全问题。人权高专办欢迎有关当局提供的关于调查情况的信息，并随时准备继续提供技术援助，以确保根据国际人权规范和标准追究肇事者的责任并向受害者提供补救。

83. 人权高专办观察到一种模式，以据称参与破坏政府稳定的行动为理由，针对个人进行非法逮捕、任意拘留和违反正当程序保障。几乎所有被军事反情报总局拘留的人在被捕后和在面见法官之前都曾遭受过短暂的强迫失踪。人权高专办谴责各类报道的针对政府的武装叛乱企图，承认政府有权以符合国际人权法的方式防止此类行为，并公正起诉涉案者。然而，根据国际法，禁止酷刑、虐待和任意剥夺自由是绝对的，而且，获得公平审判的权利必须得到保障，即使是在紧急状态中或涉及国家安全的问题上。

84. 人权高专办承认，监狱事务部已经降低了其管理的拘留中心的暴力水平，并实施了一些举措，以解决在选择剥夺自由替代措施方面的司法拖延问题。在获得食物、保健、水和清洁卫生设施方面，以及在可能导致任意拘留的不当司法拖延方面，依然存在挑战。根据收到的资料，军事反情报总局的拘留条件不符合国际人权规范和标准。

85. 严重的经济和社会危机以及政治僵局正在影响数百万委内瑞拉人，需要有关各方采取紧急行动。人权高专办再次呼吁在全面人权议程的基础上进行包容各方的政治和社会对话。它随时准备提供支持，以确保将所有委内瑞拉人的人权置于谈判达成和平解决方案的核心。设立人权高专办国别办事处将通过加强与国家当局和机构、侵犯人权行为受害者、民间社会和联合国系统的接触，为这种支持提供便利。

七. 建议

86. 高级专员认为，她提交人权理事会的上一份报告(A/HRC/41/18)中所载的大多数建议仍然有效。以下建议是对上述建议的补充，旨在指导政府采取具体措施解决本报告提出的人权关切。高级专员建议委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府：

(a) 确保在“警戒状态”下授权采取的特殊措施是严格必要和相称的，有时间限制，并独立的监督和审查；

(b) 尊重、保护和实现见解和言论自由、和平集会和结社的权利，以及获取信息和参与政治事务的权利；

(c) 公布国家年度预算和支出报告，保证获得评估权利实现情况的关键数据，并重新确立国民议会对公共资金使用的监督作用；

(d) 避免诋毁人权维护者和媒体专业人员，并采取有效措施保护他们，包括通过一项专门规程以调查侵犯人权行为和针对他们的刑事犯罪；

(e) 修订安全政策，以执行关于使用武力和人权问题的国际规范和标准，特别是恢复警察部队的民事性质，进行审查，限制“特种部队”的职能，并加强内部和外部监督机制；

(f) 确保对安全部队和武装平民团体(“武装集体”)的所有杀戮行为进行系统、迅速、有效和彻底的以及独立、公正和透明的调查，并确保所有调查机构的独立性、追究肇事者的责任和赔偿受害者；

(g) 结束单独拘留，包括情报部门的这种拘留做法，保证任何受到审前拘留的个人都被关押在受司法监督的官方审前拘留中心，并将所有被关押在情报部门办公场所的人员转移到官方拘留中心；

(h) 确保所有被剥夺自由者享有食物、水和清洁卫生设施、健康、安全和尊严的权利，包括满足特定性别需要；

(i) 通过全面改革司法制度，解决过度拥挤和司法过度拖延的根本原因；

(j) 在 COVID-19 大流行的背景下采取具体措施，确保被拘留者的健康权和安全权，包括在符合保护公共安全的考量下，尽可能向最广泛的囚犯提供剥夺自由的替代措施；

(k) 无条件释放所有被非法或任意剥夺自由的人，包括执行任意拘留问题工作组的决定；

(l) 确保根据国际人权规范对酷刑和虐待案件责任人进行有效调查和制裁，并加强国家防止酷刑委员会；

(m) 保证由联合国领导全面应对人道主义局势，包括增加人道主义行为体的准入，便利世界粮食计划署的进入，使国际非政府组织的存在正规化，并确保保护所有人道主义工作人员；

(n) 采取一切必要措施，确保委内瑞拉回返者安全、有尊严和自愿返回和可持续重新融入社会，确保他们获得医疗保健和社会保障，并确保他们受到保护，不受歧视和侮辱；

(o) 通过接待任务负责人的定期正式访问，增加与包括特别程序系统在内的国际人权保护机制的接触；

(p) 便利在本国设立一个人权高专办办事处，以此作为协助该国应对本报告所述人权挑战和关切的有效手段。

87. 高级专员建议会员国考虑修订、暂停或取消对委内瑞拉玻利瓦尔共和国实施的部门制裁，这些制裁阻碍了该国政府努力应对人道主义局势和 COVID-19 疫情对该国人口的综合影响。