



人权理事会

第五十届会议

2022年6月13日至7月8日

议程项目2

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

联合国人权事务高级专员的年度报告*

* 本报告在截止日期之后提交，以反映最新情况。



一. 导言

1. 本报告根据大会第 48/141 号决议提交，概述了联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)2021 年 7 月 1 日至 2022 年 3 月 15 日在日内瓦和纽约以及外地开展的活动。截至 2022 年 3 月，人权高专办在世界各地有 103 个外地人权机构。报告涵盖期的调整是人权理事会年度工作方案改变的结果¹。本报告应结合高级专员提交大会的报告² 阅读，提交大会的报告中载有人权高专办 2021 年 1 月 1 日至 6 月 30 日的活动综述。
2. 冠状病毒疾病(COVID-19)疫情对执行 2030 年可持续发展议程构成了前所未有的持续挑战，表明发展进程如果不以人权为基础，就将是脆弱的。复苏日益分化，同时许多国家的公民空间缩小，是令人警醒的趋势。在疫情背景下，人权高专办强调，人权为可持续复苏提供了一个全面的蓝图，这在秘书长的³ 及其报告“我们的共同议程”⁴ 中得到了响应：高专办呼吁转向一种加强人权的经济模式。
3. 在本报告所述期间，虽然疫情继续影响着人权高专办履行任务的方式，但高专办通过采用不同的模式，包括更多地使用在线监测工具和混合会议，以适应这些制约因素。
4. 自 2021 年年中以来，人权高专办支持有效利用人权机制解决紧迫的政治、社会和经济挑战，并继续支持联合国人权机制继续运作，在 26 场会议中以远程和混合方式履行任务，审查了 45 份缔约国报告，包括防止在保护人权上出现缺口的办法。此外，高专办采取了举措，改进人权机制与其他进程的联系，以支持防止侵犯人权、保护人权和维持和平、可持续发展以及和平与安全活动。
5. 人权高专办推动会员国在疫情应对中采取人权标准，以确保有效和包容的恢复，采取的方式包括专题指导说明、宣传、技术合作和经验分享，同时与政府实体、国家人权机构、民间社会组织和联合国行为体密切合作。具体而言，人权高专办牵头进行了恢复需求评估，确定了人权保护方面的差距，以便在疫情应对计划中不让任何人掉队，加强纳入经济和社会权利，包括在宏观经济角度上。人权高专办为联合国共同国家分析和联合国可持续发展合作框架以及国家发展进程贡献了人权分析和咨询意见。
6. 人权高专办继续优先落实秘书长的“人权行动呼吁”，包括确保全系统的人权责任，以及在国家层面加强人权融入的迫切需要。主管人权事务助理秘书长与秘书长办公厅主管政策的副秘书长密切合作，领导“行动呼吁”的落实工作。在将愿景和核心原则转化为具体行动方面取得了重大进展。“行动呼吁”在七个专题领域将联合国系统汇聚起来，并使联合国各实体作出了真正的承诺，开发了工具、指南和宣传，以推进政策一致性和国家层面的协调行动。人权高专办与办公厅合作，继续支持机构间努力，确保外地办事处得到充足支持和配备，以推进落实“行动呼吁”，重点是确定具体行动，解决最关键的人权问题，并对人民生活产生积极影响。人权高专办继续对会员国、民间社会组织和其他利益攸关方开展

¹ 见人权理事会主席的声明 [PRST OS/13/1](#) 和 [PRST OS/14/1](#)。

² [A/76/36](#)。

³ 见 <https://www.un.org/en/content/action-for-human-rights/index.shtml>。

⁴ 见 <https://www.un.org/en/content/common-agenda-report/>。

外联，以提高认识并保持“行动呼吁”落实工作的势头，特别是在“行动呼吁”和“我们的共同议程”之间的协同配合上。

二. 高专办的活动

A. 国际人权机制

1. 条约机构

7. 在 2021 年 9 月之前，人权高专办支持的 10 个条约机构不得在线进行受权开展的工作，因此无法举行全部排定的会议。这不仅给缔约国和利益攸关方与会带来了挑战，还导致截至 2022 年 3 月 15 日积压的待审缔约国报告增加(至 434 份)，大大超出了条约机构的工作能力。

8. 在本报告所述期间，移民工人委员会通过了关于移民的自由权、不受任意拘留的权利及其与其他人权的联系的第 5 号一般性意见(2021 年)；儿童权利委员会通过了关于数字环境中儿童权利的第 25 号一般性意见(2021 年)，讨论了疫情的影响。防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚小组委员会恢复了实地访问，对巴西进行了访问，强迫失踪问题委员会进行了首次国别访问，访问了墨西哥。

9. 通过《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》设立的特别基金，向国家防范机制和非政府组织在 12 个国家实施的 16 个预防酷刑项目提供了赠款。

10. 人权高专办的能力建设方案支持一些国家和其他利益攸关方与条约机构接触，并举行首次区域磋商，以促进交流国家报告和后续机制的良好做法。

2. 人权理事会

11. 通过虚拟和混合模式，人权高专办支持人权理事会举行了三届常会、三届特别会议(讨论严重的人权关切，包括阿富汗局势、苏丹当前局势对人权的影响以及埃塞俄比亚严重的人权状况)以及一次关于乌克兰局势的紧急辩论。人权高专办继续支持人权理事会主席努力执行目前理事会通过的增效措施。

12. 支助最不发达国家和小岛屿发展中国家参与人权理事会工作的自愿技术援助信托基金资助了 19 名代表(11 名女性和 8 名男性)参加理事会会议。2021 年 12 月，基金举办了一次亚太地区国家虚拟讲习班，并举办了在线上岗培训课程。

13. 人权高专办支持人权理事会建立的调查和问责机制，其任务涉及白俄罗斯、埃塞俄比亚、利比亚、缅甸、斯里兰卡、南苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土以及以色列，并支持刚果民主共和国开赛地区局势国际专家小组的任务，该小组的任务已扩展到整个国家⁵。这些机构的人员配置受到作为秘书处一部分的高专办复杂财务状况的

⁵ 见 <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/co-is>。

影响。2022 年 2 月，人权高专办支持设立了在执行工作中推进种族正义和平等的国际独立专家机制并举行了第一届会议。⁶

3. 普遍定期审议

14. 人权高专办协助人权理事会在 2021 年 7 月、9 月以及 2022 年 3 月通过了普遍定期审议成果，并在 2021 年 11 月和 2022 年 1 月以混合形式举行了普遍定期审议工作组会议。参与普遍定期审议自愿基金为 52 个国家参与审议进程提供了便利。执行普遍定期审议财政和技术援助自愿基金支助了在 21 个国家开展的技术合作活动。人权高专办协助各国政府、国家人权机构、民间社会组织和联合国国家工作队为普遍定期审议进程编写报告，包括在巴西、布隆迪、海地、洪都拉斯、利比里亚、尼日尔、特立尼达和多巴哥、苏里南、坦桑尼亚联合共和国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

4. 特别程序

15. 人权高专办支持 58 个特别程序及其协调委员会参与联合国进程，包括与执行 2030 年议程、和平与安全、建设和平和预防以及“人权行动呼吁”和“我们的共同议程”有关的进程。人权高专办支持任务负责人恢复亲身开展所有受权活动，特别是国别访问。人权理事会最近的一份报告概述了任务负责人的活动和成就⁷。人权高专办继续汇编实例，说明通过特别程序的活动带来的变化，并提交了一份研究报告，说明特别程序对防止侵犯和践踏人权工作的贡献⁸。

5. 人权机制工作的后续行动

16. 与会员国和联合国各实体的合作也在继续，以便将普遍定期审议的建议纳入实现可持续发展目标的努力，包括出版了所有语文版本的人权高专办关于使用普遍定期审议的实用指南⁹，以及人权高专办和联合国开发计划署(开发署)联合制作的关于普遍定期审议进程支持可持续发展的联合国良好做法新资料库¹⁰。此外，人权高专办与各国议会联盟和法语国家国际组织密切合作，努力加强议员参与普遍定期审议进程各阶段的能力。

17. 在本报告所述期间，人权高专办牵头开展了能力建设活动，以加强国家人权机构、议员、民间社会组织和联合国国家工作队与联合国人权机制的接触，包括在巴西、哥斯达黎加、多米尼加共和国、埃及、埃塞俄比亚、萨尔瓦多、洪都拉斯、马达加斯加、莫桑比克、巴拿马、特立尼达和多巴哥、南苏丹、苏丹和苏里南开展的活动，并与中东和北非区域的会员国举行了首次区域磋商。此外，执行普遍定期审议财政和技术援助自愿基金支持巴西建立国家报告和后续机制，支持圭亚那起草国家人权行动计划。

⁶ 第 47/21 号决议。

⁷ 见 [A/HRC/49/82](#) 和 [A/HRC/49/82/Add.1](#)。

⁸ [A/HRC/48/21](#)。

⁹ 见 https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/HRBodies/UPR/UPR_Practical_Guidance.pdf。

¹⁰ 见 https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-02/UPR_good_practices_2022.pdf。

18. 人权高专办支持大会第七十六届会议的工作，特别是在第三委员会的工作：委员会审议了人权高专办编写的 92 份报告，并与人权机制、联合国人权事务高级专员和人权理事会主席举行了 67 次互动对话。

6. 人道主义基金

19. 根据 2022 年征集的拨款申请，联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金为 43 个项目提供年度赠款，在 33 个国家援助了 17,000 名受害者，联合国援助酷刑受害者自愿基金为 188 个项目提供年度赠款，在 91 个国家援助了 47,000 名受害者。

B. 发展

1. 《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标

20. 在疫情带来倒退的背景下，人权高专办立足于 2030 年议程，增加了以国家为重点的咨询意见，以强化人权融入和对发展采取基于人权的方针。人权高专办还支持联合国外地机构，为 61 份共同国家分析和联合国可持续发展合作框架进程提供人权分析内容，包括政策，以争取实现更绿色和更具包容性的复苏¹¹。人权高专办还为一些国家的自愿国家审查进程提供支持，包括波斯尼亚和黑塞哥维那、萨尔瓦多、斯威士兰、几内亚比绍、牙买加、约旦、沙特阿拉伯和图瓦卢。

21. 人权高专办在赤道几内亚、斯威士兰、几内亚比绍、约旦、卢旺达和沙特阿拉伯采用并分发了经济和社会事务部发布的关于自愿国家审查方法和工具的知识交流摘要¹²，包括人权融入方面。

22. 人权高专办和开发署启动了一个联合项目，以加强联合国国家工作队和国家人权机构落实可持续发展目标和防止侵犯人权的能力，包括编制关于边缘化和弱势群体的分类指标和数据。人权高专办还促进交流良好做法，并支持在阿尔巴尼亚、约旦、蒙古、菲律宾和摩尔多瓦共和国由国家人权机构、国家统计局和其他

¹¹ 在亚洲太平洋区域：孟加拉国、斐济、印度、老挝人民民主共和国、马尔代夫、蒙古、尼泊尔、巴基斯坦、萨摩亚、斯里兰卡、泰国、越南；以及太平洋多国区域性评估(评估了另外 12 个岛国，即库克群岛、密克罗尼西亚联邦、基里巴斯、瑙鲁、纽埃、帕劳、马绍尔群岛、所罗门群岛、托克劳、汤加、图瓦卢、瓦努阿图，不含斐济和萨摩亚)。在欧洲和中亚区域：阿尔巴尼亚、白俄罗斯、吉尔吉斯斯坦、摩尔多瓦共和国、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦。在拉丁美洲和加勒比区域：伯利兹、多民族玻利维亚国、巴西、哥斯达黎加、智利、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、圭亚那、海地、洪都拉斯、巴拉圭、秘鲁、委内瑞拉玻利瓦尔共和国；以及加勒比多国分析[2]。在中东和北非区域：阿尔及利亚、埃及、伊朗伊斯兰共和国、约旦、黎巴嫩、摩洛哥、沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国、也门。在西部和中部非洲区域：贝宁、布基纳法索、中非共和国、乍得、刚果、加蓬、加纳、几内亚比绍、尼日利亚、尼日尔、塞内加尔。在南部和东部非洲区域：布隆迪、博茨瓦纳、厄立特里亚、肯尼亚、莱索托、毛里求斯、莫桑比克、南苏丹、苏丹、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚、津巴布韦。

¹² 见

https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/27069Knowledge_Exchange_Booklet_2021_VNR.pdf.

相关利益攸关方签署谅解备忘录，此前已在肯尼亚、利比里亚、墨西哥和乌干达以及包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和科索沃签署了谅解备忘录。¹³

23. 人权高专办对联合国监管机构和区域统计委员会进行了培训，并收集了良好做法实例，以产生可衡量的变化，并提高对可持续发展目标 10 和 16 贯穿于所有可持续发展目标的认识。人权高专办在佛得角、萨尔瓦多、哈萨克斯坦、肯尼亚、索马里、多哥、突尼斯和坦桑尼亚联合共和国试行了关于目标 16 的调查举措。这一工具是萨尔瓦多政府、开发署、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)和人权高专办合作开发的，收集了关于目标 16 的 13 项涉及治理、诉诸司法、歧视、腐败、暴力和贩运人口等专题领域的的数据。

2. 经济、社会及文化权利

24. 人权高专办继续与政府当局和相关利益攸关方接触，促进将人权纳入经济政策并就此提供咨询，以帮助会员国应对不平等问题和解决人权差距，作为疫情后重建美好未来努力的一部分。通过在增援倡议下扩展的经济专家库，人权高专办在超过 15 个国家提供了基于人权的宏观经济和财政政策及公共预算分析，通过因地制宜的选择，帮助扩大财政空间，最大限度地可将可用资源用于经济、社会和文化权利，包括支持政府努力通过基于人权的社会经济应对计划。尤其将重点放在社会保护和全民健康保险上，这是秘书长在我们的共同议程中呼吁的植根于人权的新社会契约的关键要素。人权高专办倡导将普遍和公平获得冠状病毒病疫苗作为一项全球公益，包括分享惠及最边缘化人口的社会保护措施的良好做法。

25. 人权高专办在阿塞拜疆、布隆迪、哥伦比亚、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、约旦、墨西哥和塞尔维亚参与了健康、住房、水和卫生、食品和社会保护等领域的关键技术援助。其中包括在布隆迪开展个人创收活动和支持创建合作社，在墨西哥记录典型案例。人权高专办在联合国促进老龄健康十年(2021-2030)的框架下担任解决年龄主义和年龄歧视机构间工作的联合领导方。人权高专办与联合国水机制合作，牵头制定了一份路线图，以加强将人权纳入水和卫生设施倡议。

26. 人权高专办加强了与地方政府和网络的接触，包括将其与城市和地方政府联合会组织的合作正规化，以进一步调动城市和地方政府在促进人权方面的作用。

3. 发展权

27. 为解决国家间在冠状病毒病防备、应对和恢复中不平等和不对称的问题，人权高专办开展研究，编写报告和工具，建设能力，倡导发展权¹⁴。高专办的宣传重点包括国际合作和团结、疫苗多边主义、可持续融资、财政和政策空间、债务减免、非法资金流动、技术转让以及将发展权纳入气候行动。

28. 高级专员呼吁在债务管理和债务减免方面采取紧急行动，以便为受债务困扰的国家提供必要的财政空间来维持基本服务，并主张在冠状病毒病疫情得到遏制

¹³ 凡提及科索沃之处，均应在安全理事会第 1244(1999)号决议的语境下理解。

¹⁴ 见 <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/InformationMaterials.aspx>;
<https://www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/DevelopmentIndex.aspx>;
<https://www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/intro-training-on-rtd-and-sdgs.aspx>;
<https://www.upeace.org/departments/e-course-on-the-right-to-development>.

之前，暂时放弃《与贸易有关的知识产权协议》下的相关知识产权，以促进所有人获得药品。

29. 2021 年，人权高专办举行了两场埃尔南·桑塔·克鲁兹对话，分别讨论发展对几内亚人权的贡献(7 月)以及拉丁美洲和加勒比地区发展权和健康环境权之间的相互联系(12 月)¹⁵。

30. 此外，人权高专办举办了一次社会论坛(10 月)¹⁶ 和一次互利合作会议(3 月)¹⁷，会上重申了高级专员的呼吁，即疫情复苏必须植根于人权，包括确保普遍和公平地获得疫苗，对经济利益的追求不应压倒健康权。高专办为联合国贸易和发展会议第十五届会议做出了贡献¹⁸，并推动将发展权、人权和性别平等纳入第五次联合国最不发达国家问题会议通过的《支援最不发达国家多哈行动纲领》。

4. 国际金融机构

31. 人权高专办与多边开发银行、其独立问责机制和民间社会合作，加强银行的业务政策、报复处理程序和问责程序。人权高专办为四个重要的业务政策审查进程取得积极成果做出了贡献，包括非洲开发银行独立问责机制的一套新规则和程序，以及美洲开发银行的一次培训会议(12 月)。2022 年 2 月，人权高专办发布了出版物《发展融资中的补救措施：指南和实践》，并正在向实施阶段推进¹⁹。

32. 人权高专办与美洲开发银行合作，监测发展融资机构在哥伦比亚和洪都拉斯所资助投资项目的人权风险和影响。

5. 工商业与人权

33. 人权高专办的指导意见为政策设计和实践提供了框架，包括发展融资机构的问责政策。人权高专办通过其“工商业与人权和技术”项目与技术公司和主要利益攸关方接触，加强了关于在内部政策和实践中适用《工商业与人权指导原则》的交流、能力和认识。人权高专办在阿根廷、巴西、哥伦比亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔、危地马拉、洪都拉斯、利比里亚、墨西哥、巴拿马和秘鲁等国的接触提高了政府、企业、国家人权机构、民间社会和社区对《原则》的接受程度。此外，在人权高专办的支持下，人权与跨国公司和其他工商企业问题工作组在日内瓦举办了年度全球论坛，并举办了四场工商业与人权区域论坛，从而促进了多利益攸关方对话。

6. 环境、气候变化与人权

34. 人权高专办开展了关于人权、冠状病毒病应对和气候融资的研究，参与了 2020 年后全球生物多样性框架的谈判，并支持联合国系统各实体保护环境人权维护者的工作，包括在多民族玻利维亚国、哥伦比亚、洪都拉斯和墨西哥以及在

¹⁵ 见 <https://www.ohchr.org/EN/Issues/ESCR/Pages/hernan-santa-cruz-dialogues.aspx>.

¹⁶ 见 <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Poverty/SForum/Pages/SForum2021.aspx>.

¹⁷ 见 <https://hrcmeetings.ohchr.org/HRCSessions/RegularSessions/49session/Pages/Panel-discussions.aspx>.

¹⁸ 见 <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Development/Pages/TradeandInvestment.aspx>.

¹⁹ 见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-03/Remedy-in-Development.pdf>.

亚太地区。人权高专办、联合国环境规划署(环境署)和民间社会组织共同举办了第一届亚太环境人权维护者论坛(2021 年 11 月)。在联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十六届会议上,人权高专办发布了一份关于萨赫勒地区气候变化和移徙之间的人权联系的报告²⁰。此外,人权高专办参与关于第六条的谈判,推动将人权纳入《巴黎协定规则手册》的案文。

C. 和平与安全

1. 支持和平特派团

35. 人权高专办为和平特派团的人权部门提供支持,包括为联合国利比亚支助团提供与冲突有关的性暴力问题培训(2021 年 11 月),举行妇女保护问题高级顾问会议,分享在对性别问题有敏感认识和以受害者为中心的问责程序以及与冲突有关的性暴力赔偿方面的经验教训和良好做法。人权高专办参与了对联合国海地综合办事处任务的独立评估,加强了在联合国和平行动中对人权的考虑。在这方面,在人权高专办的倡导下,安全理事会在关于联合国刚果民主共和国稳定特派团的第 2612 (2021)号决议中承认过渡时期司法是该国和平与安全进程不可或缺的组成部分。

2. 人权尽职和合规框架

36. 人权高专办在海地和委内瑞拉玻利瓦尔共和国为军事和(或)警察部门及人员提供了人权方面的技术援助。此外,人权高专办支持连贯执行人权尽职政策,包括在阿尔巴尼亚、亚美尼亚、阿塞拜疆、白俄罗斯、波斯尼亚和黑塞哥维那、埃塞俄比亚、格鲁吉亚、黑山、秘鲁、摩尔多瓦共和国、北马其顿共和国、塞尔维亚、索马里、南苏丹、苏丹和乌克兰以及科索沃通过和实施政策程序。2021 年 12 月,欧洲联盟和联合国签署了一项协议,支持非洲联盟实施框架,以确保非洲联盟和平支助行动遵守国际人权和人道法以及行为和纪律标准。人权高专办确保人权继续作为联合国特派团 75,000 多名军事和警务人员必修培训材料的优先内容,并培训了 500 多名特派团领导、高级官员和维和培训员。人权高专办还继续支持萨赫勒五国集团联合部队实施其人权和国际人道法合规框架。

3. 预防、预警和应急

37. 人权高专办在中美洲、南美洲和中部非洲的区域办事处增设了三个应急小组。此外,高专办通过加强开源分析、数据来源评估以及吸收、处理和链接各种来源数据的技术能力,加强预防活动。人权高专办继续将人权纳入非洲联盟运作的非洲大陆预警系统

38. 防止灭绝种族和其他暴行始终是人权高专办宣传工作的一个优先事项²¹。人权高专办举行了磋商,并为秘书长关于支持各国履行国际人权义务和承诺的技术援助和能力建设努力当前全系统的工作、资金和现有差距的报告做出了贡献。该报告就防止灭绝种族和其他暴行罪的前进方向提出了建议。

²⁰ 见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2021-11/HR-climate-change-migration-Sahel.pdf>.

²¹ [A/HRC/48/39](#) 和 [A/HRC/48/42](#).

4. 建设和平

39. 人权高专办加强了建设和平基金支持的工作领域。截至 2022 年初，人权高专办在各区域约有 20 个由基金支持的正在开展的项目，包括：为巩固和平和可持续发展制定公共政策；加强民间社会行为体，特别是妇女和青年的能力；支持国家行为体实施过渡司法进程和问责机制；防止围绕选举的社会动荡和相关暴力。人权高专办继续作为联合国多民族玻利维亚国巩固和平举措的组成部门，举措推动了在人权、加强体制、预防冲突和促进对话方面的机构间接触。

5. 性暴力和性别暴力、性剥削和性侵害、贩运和相关剥削行为

40. 在多民族玻利维亚国、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、海地、洪都拉斯、利比亚、马里、墨西哥和巴拉圭以及包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土，人权高专办继续加强妇女组织和关键利益攸关方在性暴力和性别暴力、关于性权利和生殖权利的战略诉讼以及对与性别有关的杀戮诉诸司法和开展基于人权的调查方面的能力。在海地，人权高专办开展了保护措施分析，应对与太子港边缘化地区针对妇女和女童的团伙犯罪有关的性暴力问题。在多民族玻利维亚国，人权高专办推动司法阅读性别委员会的工作，包括努力防止政治暴力，并编写了一份关于被拘留妇女状况的研究报告。

41. 在埃塞俄比亚，人权高专办牵头与埃塞俄比亚人权委员会进行了一项联合调查，结果发现提格雷冲突各方都犯有严重侵犯和践踏人权行为，包括性暴力。

42. 人权高专办继续将人权以及对性别问题有敏感认识和以受害者为中心的方法纳入联合国制止冲突中性暴力行动，包括对与冲突有关的性暴力的监测、分析和报告安排的联合评估。人权高专办的记录和分析为秘书长关于与冲突有关的性暴力的报告²² 做出了贡献。人权高专办的分析还为秘书长关于因冲突中性暴力而怀孕的妇女和女童以及因冲突中性暴力而出生的儿童的报告²³ 做出了贡献。2022 年 1 月，高级专员在安全理事会关于参与和平进程的妇女面临的暴力、恐吓和报复的公开辩论中发言。

6. 人道主义行动

43. 人权高专办继续将人权作为一个要素纳入联合国在非洲、美洲、中东和北非以及亚太地区国家的人道环境行动，包括与疫情有关的行动。

44. 人权高专办继续参与机构间常设委员会、全球保护群组、全球卫生群组和联合国冠状病毒病危机管理小组的工作。高专办还参与了机构间常设委员会的下述工作：就人道主义行动的官僚和行政障碍问题提供指导，研究人道和人权行为体的合作宣传，审查委员会的保护政策，在危机背景下落实秘书长的“人权行动呼吁”。

45. 人权高专办参与了超过 17 个国家的人道主义规划工作，包括人道主义规划周期，并参与了《2022 年全球人道主义状况概览》。人权高专办通过为工作人员提供在线培训课程，包括疫情应对和恢复工作的经验教训，加强了参与人道主

²² [S/2021/272](#).

²³ [S/2022/77](#).

义行动的能力。人权高专办和亚太论坛通过试点在线培训方案，加强了该区域国家人权机构在人道主义行动方面的能力。

D. 不歧视

1. 种族主义、种族歧视、仇外和相关不容忍行为

46. 人权高专办制定了争取种族正义和平等开展转型变革的四点议程，以解决执法机构针对非洲人和非洲裔人的系统性种族主义和违反国际人权法的行为²⁴。通过广泛协商，为《议程》所载 20 项建议的拟订及其后续行动提供了参考。在多民族玻利维亚国和巴西，人权高专办开展监测，并向当局、民间社会组织和媒体专业人员提供技术支持，以预防和应对仇恨和歧视性言论。

47. 人权高专办举行了《德班宣言和行动纲领》二十周年纪念活动²⁵，并支持就建立非洲人后裔问题常设论坛进行磋商²⁶，以及大会和人权理事会选举和任命论坛成员的进程。人权高专办通过非洲裔人研究金方案，使 18 名研究员能够切实接触联合国人权系统，并在各自社区促进人权。

2. 移民

48. 人权高专办在整个美洲(包括智利、海地、墨西哥、特立尼达和多巴哥)、在尼日尔并在泰国等东南亚国家，就重大的移民和人权问题提供技术咨询、制定指南和建设能力。此外，人权高专办在波兰—白俄罗斯边境领导了一个监测团²⁷，记录了漠视海上利比亚移民的权利以至致人死亡，包括强制驱逐行为²⁸，记录了冠状病毒在利比亚对人权的影响²⁹，以及萨赫勒地区与气候相关的移徙现象³⁰。人权高专办加强了对执行和审查《安全、有序和正常移民全球契约》的支持，包括与相关利益攸关方协商，其中就有国家人权机构和议员。人权高专办还为伊比利亚美洲监察员联合会通过的新的移民议定书做出了贡献。

49. 人权高专办与联合国反恐怖主义办公室合作，出版了国际边界上人权问题培训员指南³¹，并在毛里塔尼亚、摩洛哥、泰国和中亚国家为边防官员举办了高级别对话和培训讲习班。人权高专办加强了在全球和外地改变针对移民的有害叙事

²⁴ 第 43/1 号决议、A/HRC/47/53 号文件，以及关于促进和保护非洲人后裔的人权和基本自由，防止执法人员过度使用武力和其他侵犯人权行为的会议室文件(可查阅 https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Racism/A_HRC_47_CRP_1.pdf)。

²⁵ 大会第 76/1 号决议。

²⁶ 大会第 75/314 号决议。

²⁷ 见 <https://www.ohchr.org/en/2021/12/press-briefing-notes-polandbelarus-border>。

²⁸ 见 <https://www.ohchr.org/en/stories/2021/11/report-highlights-unsafe-and-undignified-expulsion-migrants-libya>。

²⁹ 见 https://www.ohchr.org/Documents/Issues/Migration/A_pandemic_of_exclusion.pdf。

³⁰ 见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2021-11/HR-climate-change-migration-Sahel.pdf>。

³¹ 见 https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/HR_InternationalBorders.pdf。

的努力，包括开展“维护人权”宣传运动并使用相关工具箱“#StandUp4Migrants”，其中包括播客、漫画和摄影随笔。³²

3. 基于土著或少数群体身份的歧视

50. 人权高专办在多民族玻利维亚国、巴西、哥伦比亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔、危地马拉、洪都拉斯、马达加斯加、墨西哥、黑山、巴拉圭、秘鲁和摩尔多瓦共和国为国家主管部门和联合国实体提供了关于反歧视、少数群体和土著人民权利的指导和培训。在摩尔多瓦共和国，人权高专办为建立罗姆社区调解机构做出贡献，并为调解员提供培训。人权高专办通过与洪都拉斯有关当局合作，围绕强迫迁离活动加强了对若干农民和土著社区的保护。作为“信仰促进权利”框架的后续行动，人权高专办和欧盟委员会举办了一系列同行学习活动，以发动宗教行为体努力为实现性别平等而努力。

51. 人权高专办从 41 个国家招收了 26 名土著高级研究员和 21 名少数民族高级研究员参加职业见习培训方案，这些研究员通过该方案被分配到联合国外地机构，包括人权高专办区域和国家办事处。

4. 性别平等和妇女权利

52. 人权高专办继续开展性别平等方面的技术援助和能力建设工作，包括在北马其顿共和国，人权高专办支持该国制定性别平等法律和战略。人权高专办还在智利和洪都拉斯提供技术咨询，以加强与性别相关杀害妇女行为的调查程序。在苏丹，人权高专办加强了社会发展部处理暴力侵害妇女和女童行为部门的能力。在巴拉圭出版了关于在司法裁判中采取性别视角的指南，并加强了法官的能力。

53. 人权高专办倡导性健康和生殖健康及权利方面的人权标准并就此提供指导，包括在墨西哥堕胎合法化问题上。人权高专办为卫生工作者制定了一套关于性健康和生殖健康的去污名化卫生服务以及艾滋病毒服务的培训材料，并在联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)和乌干达卫生部的协助下，于 2021 年 12 月在乌干达进行了试点。

54. 人权高专办通过性别认证方案，进一步加强了外地办事处将性别分析纳入监测、报告、方案规划和宣传工作的能力。乌克兰人权监测团和人权高专办哥伦比亚办事处在参加该方案后，获得了最高级别的认证。人权高专办危地马拉办事处和阿拉伯叙利亚共和国办事处获选进入第三轮方案。

5. 残疾人

55. 2021 年 8 月，人权高专办与国际残疾人奥林匹克委员会合作，发起了“#WeThe15”运动，该运动遍及世界所有地区，并实现了广泛覆盖。人权高专办还传播了识别和打击疫情下残疾歧视的工具。

56. 人权高专办的宣传促使摩尔多瓦共和国于 2021 年 11 月批准了《残疾人权利公约任择议定书》。人权高专办还提供技术支持，以便将《残疾人权利公约》纳入巴西、格鲁吉亚、危地马拉、马拉维、莫桑比克和乌克兰的法律体系，包括应

³² 见 <https://www.standup4humanrights.org/migration/en/index.html>。

用于法律诉讼。乌克兰人权监测团对 50 多个长期护理设施和精神病院进行了监督访问。在智利，人权高专办为制定残疾妇女孕产工作规程提供了技术支持。

6. 性取向、性别认同和性别特征

57. 人权高专办继续通过联合国自由与平等运动倡导男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等(LGBTIQ+)的人权。人权高专办还在阿尔巴尼亚、多民族玻利维亚国、巴西、佛得角、哥斯达黎加、多米尼加共和国、加纳、洪都拉斯、利比里亚、蒙古、巴拿马、秘鲁、塞尔维亚、东帝汶、乌克兰、乌拉圭和越南为国家利益攸关方提供关于 LGBTIQ+权利的支持和咨询。高专办还制定了法律性别承认指南，并向驻地协调员办公室提供支持。

58. 在利比里亚，人权高专办向国家人权问题独立委员会和 LGBTIQ+社区提供支持，包括举办为期三天的工作会议，增加了对普遍存在的歧视和暴力形式以及保护机制的了解。还创建了一个共同平台，向国家人权问题独立委员会和政府机构通报暴力案件。

7. 老年人

59. 人权高专办继续就保护老年人人权问题开展宣传，包括在疫情背景下。人权高专办阐述了对国际法下现有规范标准和义务的分析，着重指出存在的缺口，以及需要改进已有规范和标准的执行工作，加快制定关于老年人人权新的规范文书。³³

8. 儿童和青年

60. 2021 年 11 月，人权高专办、联合国儿童基金会(儿基会)和环境署发布了出版物《东南亚国家联盟(东盟)地区儿童享有安全、清洁、健康和可持续环境权利的原则和政策指南》，包括一份儿童友好版本。在国际青年日，来自哥伦比亚、危地马拉和墨西哥的 170 名青年领袖在人权高专办和其他联合国实体共同举办的在线活动中分享了他们在推动食物权和可持续发展方面的经验³⁴。

61. 人权高专办通过与教育高于一切基金会和 Silatech 组织的伙伴关系，促进弱势青年的人权，倡导考虑儿童的家庭团聚战略³⁵。高专办还主张青年和儿童参与政府间层面的讨论，发挥自己的作用，并使自身建议得到考虑。人权高专办、儿基会、负责暴力侵害儿童问题的秘书长特别代表和负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表将在 2022 年全年与民间社会组织和儿童举行磋商，讨论制定联合国全系统关于儿童权利主流化的指导说明

9. 白化病患者

62. 人权高专办就冠状病毒病对白化病患者享有人权的影响进行了研究，确定了确保他们在疫情应对和恢复政策中不被落下的关键行动，包括保护、有意义的参

³³ [A/HRC/49/70](#).

³⁴ 见 <https://bit.ly/3Bbhxv5>.

³⁵ [A/HRC/49/31](#).

与和包容、不歧视、问责和数据收集，其主要成果在秘书长关于白化病患者面临的社会发展挑战的报告中作了介绍。³⁶

E. 问责

1. 过渡期司法

63. 人权高专办向相关国家机构和主要利益攸关方提供技术援助，包括支持设计和实施包容各方、因地制宜和以受害者为中心的过渡期司法进程，并加强保护，使受害者参与这些进程，包括在哥伦比亚、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、萨尔瓦多、危地马拉、冈比亚、肯尼亚、黎巴嫩、马达加斯加、墨西哥、大韩民国、南苏丹和阿拉伯叙利亚共和国。在阿拉伯叙利亚共和国，人权高专办倡导建立一个独立的失踪人员机制，与其他相关行为体协商，使受害者及其亲属切实参与³⁷。在刚果民主共和国，联合国联合人权办公室协助拟定和实施了一项关于在中开赛地区设立真相、正义与和解委员会的法令，并支持经由广泛和包容性的全国协商制定一项关于过渡时期司法的国家战略。在墨西哥，人权高专办为设立真相委员会调查 1965-1990 年期间对持不同政见者的严重侵犯人权行为提供咨询意见，委员会于 2021 年 10 月成立。

2. 死刑

64. 人权高专办继续倡导暂停使用死刑并予以废除，包括在利比里亚、尼日尔和美利坚合众国以及包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土。在保留使用死刑的国家，人权高专办继续宣传保护被判死刑者的权利，同时特别关注犯罪时不满 18 岁的人和有社会心理或智力残疾的人，以及在使用死刑上缺乏透明度带来的人权影响。³⁸

3. 反恐和防止暴力极端主义

65. 人权高专办继续倡导以基于人权的方式打击恐怖主义和防止暴力极端主义，并就国家政策和立法提供技术咨询。人权高专办推动了一些重大的全球政策发展，包括全球反恐战略第七次审查(2021 年 6 月)，其中加强了关于公民空间、儿童权利、妇女权利和性别平等的措辞³⁹。此外，作为全球反恐协调契约会议上保护和促进人权、法治和支持恐怖主义受害者工作组的主席，人权高专办牵头制定了《联合国关于在反恐背景下取缔组织的基本人权参考指南》(2021 年 6 月)。人权高专办还发挥了主导作用，将人权和性别观点纳入儿基会和联合国反恐办公室共同领导的联合国支持第三国国民从叙利亚和伊拉克返回全球框架，特别是在回返者的人道主义和保护需求以及问责制和安全关切方面。

³⁶ [A/76/769](#).

³⁷ 见大会第 76/228 号决议。

³⁸ [A/HRC/48/38](#).

³⁹ 大会第 75/291 号决议。

4. 司法和执法

66. 人权高专办继续在多民族玻利维亚国、布隆迪、乍得、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、海地、肯尼亚、马达加斯加、马里、毛里塔尼亚、墨西哥、尼日尔、秘鲁、大韩民国、南苏丹和乌拉圭对国家机构和其他国家利益攸关方开展监测、宣传、培训和咨询，以促进问责并加强司法和法治，包括有关远程听审。人权高专办在大韩民国对司法部和统一部的官员进行了记录和保存朝鲜民主主义人民共和国危害人类罪证据的培训。在肯尼亚，人权高专办支持制定调查和起诉执法人员违法行为的准则。在布隆迪和马里，人权高专办在修订军事法典和相关政策时提供关于公平审判权的指导。在多民族玻利维亚国，人权高专办支持司法部牵头的司法改革倡议，包括赔偿方面的改革。在海地，人权高专办继续监测拘留条件，并向当局提供建议。人权高专办与毒品和犯罪问题办公室为厄瓜多尔制定新的监狱政策提供技术支持，包括解决过度拥挤问题的方法。在墨西哥，人权高专办推动特别法医鉴定机制的工作，该机制旨在解决当前 52,000 多名身份不明死者的法医鉴定危机。

5. 人权与毒品政策

67. 依照 2018 年联合国关于毒品相关事项的共同立场，人权高专办继续倡导将个人使用毒品非罪化，并解决监狱过度拥挤问题。2021 年 9 月，人权高专办与德国和瑞士政府以及开发署、艾滋病署和其他伙伴合作，为东欧和中亚地区的国家和其他利益攸关方举办了第三次关于人权和毒品政策国际准则的区域执行对话。人权高专办继续与麻醉药品委员会合作。

F. 参与

1. 加强和保护公民空间和民众参与

68. 人权高专办为人权维护者提供支持，包括能力发展并与一些网络进行合作，其中有太平洋人权维护者网络以及东非地区的妇女人权维护者网络，如埃塞俄比亚和坦桑尼亚联合共和国的妇女人权维护者网络。人权高专办为肯尼亚 2022 年选举背景下的妇女维权者保护战略做出了贡献，并与南太平洋大学合作为人权维护者设计了一门课程。

69. 人权高专办继续记录世界范围内对维权者和记者的线下和线上攻击。人权高专办正在东南亚领导一个试点项目，摸底和记录针对人权维护者的网上暴力。此外，人权高专办发布了第一份关于结社自由权的区域报告，即中东和北非报告，列出了趋势、挑战和良好做法⁴⁰。作为关于平等一代论坛女权运动和领导力行动联盟的共同牵头实体，人权高专办致力于加强对女权运动和妇女人权维护者的支持，以加速性别平等，推动公民空间。

70. 人权高专办根据秘书长的“人权行动呼吁”，领导联合国努力使民间社会的参与更加包容和安全。人权高专办和各国议会联盟通过谅解备忘录加强了合作。在智利，人权高专办编写了与宪法审查进程有关的国际人权规范资料。

⁴⁰ 见 http://romena.ohchr.org/en/FoA_MENA。

71. 人权高专办为秘书长和主管人权事务助理秘书长提供支持，从而继续领导联合国努力防止和处理对与本组织合作者的恐吓和报复，包括与会员国接触并就此问题向联合国系统各实体提供指导。2021 年 9 月，秘书长向人权理事会提交的年度报告报告了全球趋势以及关于 45 个国家的约 240 名受害者和人权维护者因与联合国合作而遭到报复的指控。⁴¹

2. 数字空间

72. 作为执行秘书长“数字合作路线图”及其“人权行动呼吁”的一部分，人权高专办继续为联合国各实体制定关于人权尽职和数字技术的人权影响的指南。人权高专办加强了对基于权利的在线内容治理的宣传，包括直接与会员国以及信息和通信技术公司接触。

73. 人权高专办主张对人工智能的某些使用进行基于人权的监管、禁止和暂停，包括在网上内容审核方面。高级专员关于人工智能的报告⁴² 帮助促成与主要行为体的接触，包括会员国、欧洲议会、经济合作与发展组织、媒体和联合国教育、科学及文化组织。高级专员谴责政府当局进行的侵犯权利的监控，呼吁暂停销售和出口间谍软件，直至建立起充分的国内和国际保障措施。⁴³

3. 选举进程

74. 人权高专办在智利、哥伦比亚、刚果、厄瓜多尔、冈比亚、洪都拉斯、墨西哥、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和赞比亚围绕选举开展了人权监测和相关宣传。人权高专办还向国家机构和民间社会提供预警和监测方面的技术援助。在洪都拉斯，人权高专办实施了以预警和预防为重点的监测战略。人权高专办出版了首份人权与选举手册⁴⁴，全面综述了适用的人权规范和标准。。

4. 支持国家人权机构和区域机制

75. 人权高专办继续加强国家人权机构的能力，包括在阿尔及利亚、巴西、多民族玻利维亚国、布隆迪、哥伦比亚、厄瓜多尔、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、危地马拉、莱索托、墨西哥、尼日尔、巴拿马、秘鲁、乌拉圭和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。在阿尔及利亚，人权高专办帮助加强国家人权机构和国家统计局在人权和可持续发展目标指标领域的能力。人权高专办继续倡导在莱索托建立一个国家人权机构。在马里，人权高专办为马里国家人权机构提供支持，安排该机构于 2021 年 10 月与科特迪瓦国家人权机构开展互访，并开发新的数据库。人权高专办加强了欧洲国家人权机构对疫后国家复苏计划进行人权分析的能力。在乌拉圭，人

⁴¹ A/HRC/48/28.

⁴² A/HRC/48/31.

⁴³ 欧洲委员会，联合国人权事务高级专员的演讲，2022 年 3 月 28 日(可查阅：<https://www.ohchr.org/en/2021/09/committee-legal-affairs-and-human-rights-parliamentary-assembly-council-europe-hearing>).

⁴⁴ 见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Publications/Human-Rights-and-Elections.pdf>.

人权高专办通过组织一轮关于冠状病毒病对人权影响的五场公共对话，支持国家人权机构⁴⁵。在布隆迪和尼日尔，人权高专办还支持国家防范机制开启工作。

5. 人权教育

76. 人权高专办继续牵头与大学和研究所开展人权培训课程以及人权教育合作活动，包括在利比里亚、墨西哥和尼日尔。9 月，人权高专办组织了一次高级别活动，人权理事会的代表在活动中承认人权教育在建设更公平、可持续、包容及具备危机复原力的社会方面的作用。人权高专办继续实施世界人权教育方案的青年教育方案，并于 2022 年 2 月与 Equitas 联合出版了一份题为《在我们的多样性之间架设沟通的桥梁：人权教育良好做法简编》的出版物⁴⁶。

三. 结论

77. 当前的冠状病毒病疫情，包括奥密克戎的快速传播，构成了本报告所述期间的一个决定性特征，阻碍了为更好地恢复所做的努力，进一步加剧了疫情对人权的严重后果。人类面临的挑战是吸取疫情带给我们的惨痛教训，学会建设尊重权利的社会，从而更能抵御当前和未来的危机。与此同时，疫情的巨大经济影响、应对气候变化的必要性以及当前冲突包括在乌克兰的冲突的全球性后果，对国际社会推进应对这些挑战的能力构成巨大制约。

78. 最危险的是，当前的各种威胁加剧了退出多边主义的要求。这种孤立方针受到民众追捧是可以理解的，但这是一种适得其反的策略：全球挑战需要全球解决方案。

79. 作为一个普遍的概念，人权因应第二次世界大战的浩劫，回应了让这一浩劫永不再现的要求。从那时起，人权框架得到进一步发展、落实、工具化、政治化乃至被滥用。然而，人类尊严的概念和所有人生而自由平等的深刻信念已经生根乃至蓬勃发展。这一基本原则已成为检验标准，在今天比以往任何时候都更有意义。

80. 投资于人权需要联合国人权事务高级专员办事处继续鼓励和维系各方作出努力。在将人权纳入联合国主流方面，在使联合国系统更加强大和有效方面，高专办发挥着不可或缺的作用。要求人权高专办介入人权需求方方面面的呼声日高，反映了人权高专办工作并非无关紧要。各国继续表现出对高专办工作的信心，并要求更多的技术合作和支持。人权理事会开展越来越多的专题和国别举措，并依靠人权高专办为这些工作配备人员和提供支持。

81. 人权高专办尽其所能地有效应对这些需求，不断拓展有限的资源来应对日益增加的任务。办事处持续对工作进行再评估和评价，以期取得对人们日常生活中的人权产生积极影响的成果。在这方面，高专办在将管理计划延伸至 2023 年

⁴⁵ 见 <https://www.gub.uy/institucion-nacional-derechos-humanos-uruguay/comunicacion/noticias/culmino-ciclo-dialogos-inddhh-derechos-humanos-tiempos-pandemia>.

⁴⁶ 见 <https://www.ohchr.org/en/publications/training-and-education-publications/bridging-our-diversities-compendium-good-practices>.

时，保持了总体战略方向，同时更加重视特别相关的领域，包括解决不平等问题、调动数据促进和保护人权以及非洲人后裔的状况。

82. 高专办确保将人权充分纳入疫情恢复工作的努力也至关重要，同时加强对经济和社会权利以及清洁、健康和可持续环境权利的参与。由于疫情使性别平等出现倒退，使已经被边缘化的人更加被抛下，人权高专办也将继续加强对加快实现2030年可持续发展议程的参与。

83. 高级专员感谢会员国对高专办工作的支持和信任，这一点体现在工作量的不断增加上。投资于人权就是投资于我们共同的繁荣与和平的未来，而人权工作的资源仍然严重不足。高级专员鼓励会员国回应投资于人权的重要性，根据国家、区域和全球各级面临的挑战分配资源，并向人权高专办提供支持。
